



大会

Distr.: General
2 July 2013
Chinese
Original: English

第六十八届会议
暂定项目表项目 108*
预防犯罪和刑事司法

联合国非洲预防犯罪和罪犯待遇研究所

秘书长的报告

摘要

本报告根据大会第 67/191 号决议编写，描述了犯罪给非洲社会经济发展造成的种种挑战和联合国非洲预防犯罪和罪犯待遇研究所与各成员国和伙伴机构联合开展的活动。本报告在修改干预工作和良好做法以缓解资源匮乏和为建设非洲打击犯罪能力提供技术援助方面，强调了国际合作的价值和新出现的非洲视角。

本报告强调了对作为犯罪因素的贫穷的日趋强烈的关切，并描述了贫穷如何影响发展，如何破坏有效预防犯罪工作方面的投资，包括研究所为了开展意义深远、持久的打击犯罪方案活动而进行的关键资源调动。报告中载有积极努力实行供资来源多样化的提议，讨论了采取传统和非传统措施增强各成员国履行预防犯罪和刑事司法改革财政义务的能力。在对研究所现状进行把脉审查之后，也提出了加强研究所的提议。

* A/68/50。



一. 导言

1. 本报告根据大会第 67/191 号决议编写，描述了非洲的犯罪情况，特别是广为人知的犯罪趋势对社会经济发展、和平与安全的影响。报告处理了资源缺乏如何影响实现预防犯罪战略目标的能力，也突出了调动能力的创新办法，尤其是分摊费用，把它当作一种支持提供服务的办法。报告描述了研究所为其活动调动传统和非传统资金来源的努力，包括增强国家和国际预防犯罪机制。研究所仍然是在预防犯罪和刑事司法领域推进政府、学者、机构和专家之间积极合作的专业努力的协调中心。
2. 非洲犯罪问题，应当放在犯罪成本高并给发展造成种种障碍的背景下来看待。各种因素，包括缺乏适当技能、预算匮乏（安全可用的预算平均只有 13%）和传统偏见，凑在一起，使困难的局势更加复杂。尽管打击犯罪运动在全球声势越来越大，但跨国有组织犯罪仍然构成了可怕的困难，并且因为非洲预防犯罪体系刚刚建起，也成了令人关切的原因。预防犯罪应当纳入各项发展工作，并应当普遍纳入项目规划。
3. 如今非洲对家庭财富差别越来越不安。最富的人生活豪富，而各社区为了满足健康、粮食安全、教育和住房方面的基本需要仍在挣扎奋斗，尽管报道称经济活动有所增长。这些明显差别可能创造了一个犯罪得以长期存在的环境。
4. 人口变化也在造成家庭收下降，失业水平居高不下，在青年当中更是如此。汇寄的资金，特别是资助减贫项目的资金，缺乏透明和问责，已经引起了捐助者的关切，破坏了长久的捐助支持，从而加剧了各社区的困难。

二. 治理与管理

A. 理事会

5. 理事会第十二届会议，2010 年奉理事会指示，已经推迟，以便优先开展对研究所未完的审查。审查结果，预计将影响经理事会审议后而要开展的改革。
6. 研究所的管理层，与东道国一起，在理事会主席的指导下，已经请求非洲经济委员会（非洲经委会）执行秘书为审查提供技术和财政援助。2013 年 3 月，执行秘书长在全面审查之前，派一名咨询人对研究所进行把脉研究。
7. 初步研究结果强调，研究所非常重要，它是促进有关实体合作以应对困扰非洲的犯罪问题的可靠机构。审查还指明，应当研究姊妹组织，以提供比较分析，重点是分享克服共同挑战的成功经验和办法。
8. 重要的是，研究发现，研究所迫切需要增加其收入。除了成员国的财政捐款以外，也审议了其他支助来源，包括请求大会增加目前的赠款，包括增加研究所成员国的财政支持，办法就是增加成员，非洲共有 54 个国家，目前只有 29 个国家加入。研究建议立即解冻所有空缺职位，以便为研究所执行其方案提供充足的人力资源。

9. 非洲经委会有意支持研究所的改革，建议非洲经委会、研究所和各成员国三方合作开展改革努力会有助于研究所完成其任务，就是明证。

10. 还建议，研究所的开办文书应当予以评价，以便赋予将经审查取得的新地位以合法性和法定职能。这些文书包括东道国协定、研究所章程、财务细则和条件及工作人员细则和条件。

11. 乌干达政府承认，由于预防犯罪所需预算巨大，对研究所的财政支持问题至关重要。鉴于非洲各成员国面临的经济挑战削弱了它们为研究所令人满意地运行提供必要预算支持的能力，乌干达提议，如果非洲联盟、非洲经委会和非洲开发银行（非行）在各自的授权范围内，共同努力，往一处使劲，非洲联盟提供政治领导，非洲经委会提供技术投入，非行提供必要的供资，非洲国家就会得到更好的服务，其发展也会大大加速。乌干达还请求非洲经委会研究是否有可能为研究所取得更多的财政供资，是否可能临时调派研究人员和专业人士。

B. 总方向与管理

12. 研究所管理控制其方案，以便在其人力和财力限制范围内，能够履行其任务，满足已查明的需要。它成功地协助了审查工作，并欢迎审查建议，而且已经重申，它承诺与非洲经委会合作以便利实施所建议的行动。

13. 各项方案通过与伙伴机构的合作得到了实施，用伙伴提供的资源提升了研究所的能力。在整个报告所述期间，继续努力从各成员国调动资源。研究所感谢所有在 2012-2013 年期间全部或部分支付其分摊会费的成员国。

14. 然而，财务困难抑制了研究所吸引和留住所需专业人员的能力。一位主任级的工作人员突然离去，生动说明研究所的服务条件令人不满，也表明需要利用必要的预算支持开展补救工作。在整个 2012-2013 年期间，通过公平奖励和社会支持发展中国家能力和增强工作人员干劲的努力，因为资金不足受阻。两个核心工作人员职位，培训顾问和信息/文件顾问，仍然冻结。

15. 秘书处继续接受邀请，参加非洲联盟、联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）及其他组织在本区域组织的会议，发言并参加讨论。通过这种合作，研究所提高了其知名度，从而也增加了获得国家、区域和国际组织支助的可能。

三. 实质性方案与活动

A. 概述

16. 犯罪越来越复杂，在整个非洲大陆的影响也越来越具有破坏性。打击犯罪，因不了解犯罪的成因而更形困难。在社区内，通常都对向警察举报犯罪漠不关心。案件有时交到警察手上，是因为投诉者的个人利益，而不是因为举报犯罪的义务。在人们眼里，警察有时就是陌生人，他们因为需要受害者作证而

对受害者的困境不敏感，所以给人一种感觉，证词比受害者的困境更重要。警察机构也常常被看作是编写统计材料和犯罪数据而不是支持受害者的机构，并且常常让人觉得他们是国家的工具，而不是人民的公仆。这影响了警察与其所服务社区的关系。因此，现在正调用资源，来努力让警察了解警察和社区之间合作的必要性，并促进社区的警务工作。目前也在拿出资源专门改善警察的公共关系。

B. 项目活动

17. 区域需要采取实际措施加强基于社区和着重人权的预防犯罪和刑事司法战略，国际支持此种措施的势头越来越大，在此基础上，非洲各国当局正认定研究所是一种办法，可引领着重结果的技术支持以促进广受欢迎、独辟蹊径和可持续的有效干预。

18. 研究所 2012 年的工作方案反映了共享适合非洲具体国家需要的良好做法的重要意义。

1. 研究

19. 两份调查研究报告“肯尼亚社区服务令方案评价”和“非洲国家实施《联合国最低限度标准规则》的程度”，以及《非洲犯罪和刑事司法期刊》第二期，在非洲惩教服务协会第二届两年期会议上发布，并被推荐给了各国政府、教育机构、专家和民间社会组织。关于实施最低限度标准规则的报告，在 2012 年 12 月政府间专家组会议期间，得到了小组讨论。

20. 东非毒品形势研究报告已经出版。研究报告增加了对毒品使用在社区、学校和监狱作为无声犯罪的流行情况的了解。它表明，非洲必须如何改进社会服务，以利益这些吸食非法毒品的隐蔽群体。国家当局应当设计特殊方案，针对监狱和学校，以加深理解这些社会的隐蔽部分。

21. 《非洲犯罪和刑事司法期刊》第三期的准备工作正在进行，包括关于旨在应对犯罪问题和刑事司法挑战的研究的文章。文章正在撰写中，以供编辑委员会考虑和加工。报导都指出，这份期刊正在影响若干国家的预防犯罪和刑事司法政策准则的拟订，并且正在激励研究机构、专家、学术人员和公务员合作追求以专题问题研究为基础的知识。

2. 成员国的技术支持请求

22. 研究所正在处理下述国家的请求：

(a) 尼日利亚，请求在研究和方案拟订方面给予技术援助，目的是建设支持人口贩运受害者咨询和康复的能力；

(b) 马拉维，请求为预防犯罪提供技术援助，以处理人口贩运、非监禁性判决和法医调查在刑事司法中的重要意义；

(c) 南苏丹, 请求通过最终进行政策拟订和宣传以争取资源的研究, 援助监狱改革。各种需要在访问南苏丹期间都得到了评估, 研究所正在与有关主管机构努力制订一项活动方案;

(d) 在有资金可用的情况下, 将在中部和南部非洲的若干国家对其刑事司法制度进行评价调查, 目的是拟订社区响应的管教制裁措施;

(e) 喀麦隆请求派一名技术专家支持分析几内亚湾沿岸的海盗和国际武装抢劫情况, 以便指导拟订解决这个问题的适当对策。有关此问题的初次报告已经提交给喀麦隆当局。

23. 已与美国国际麻醉品和执法事务局、毒品和犯罪问题办公室及非洲联盟开始讨论, 以便通过实施减少毒品需求方案和开展研究, 来实施满足非洲国家遏制毒品问题的优先需要的联合项目。

3. 培训

24. 非洲惩教服务协会管教所第二届两年期会议, 2012年10月在坎帕拉召开, 会议的规划、组织和举办得到了研究所的技术支持。研究所宣读了一篇关于非洲管教趋势和阶段的文章。有40个管教所所长表示对基于社区的管教制裁措施感兴趣, 并请求研究所在实现这一理想方面提供技术援助。初步活动已经在南苏丹开展, 以建立一种把改革纳入业务政策、方案和法规的管教制度。它们符合区域和国际管教标准, 主要目的是以囚犯、社区和犯罪受害者的三角关系为前提, 强调囚犯的有效社会改造和以后重新参与社会生活在日常业务的重要意义。

25. 与非洲国家驻坎帕拉办事处的互动和区域会议上的互动, 都着重探讨种种实际措施, 以遏制维持管教设施不断上涨的费用, 又不损害囚犯人权的最低标准, 同时把他们改造成社会的有用成员。总的趋势是囚犯人数增加了, 而管教所的预算却与接纳水平不配套。此外, 多数管教所发展基础设施都面临着重重困难。所以, 必须考虑制订新政策, 促进管教设施与社区的关系, 外加会减少管教所过度拥挤的非监禁性判决选择。研究所根据其任务, 正在探索姊妹机构有关专门知识和技术支持的来源, 以便利在非洲推行非拘留判决。

26. 研究所促进在加强乌干达刑事司法方面制订判决准则, 这一成功可以构成向其他管辖区传播的良好做法的基础。准则已经颁布, 将由乌干达法律和司法人员执行, 以便更好地在判决中确保公平与人权。准则对类似犯罪规定了一系列判决, 以《联合国囚犯待遇最低限度标准规则》为监禁依据, 对特定犯罪更倾向做出社区服务判决。

27. 有效刑事司法执行工作的最重要因素之一, 是刑事司法系统的独立。通过捐助社区和伙伴机构的技术支持, 公平和专业司法系统越来越多地遵守这一要求。这将进一步增加公众相信司法可以独立进行的信心, 也将有助于维持社会秩序。重要的是, 必需发展当代司法执行工作的技术能力, 改善司法人员的服务条件, 增加当地社区对在押人员的权利的认识。警察机构、民间社会、立法部门、检察机关、管教人员和当地社区之间的良好协调, 至关重要, 目的是在

社区居民容易理解和熟悉的法律程序中确立判决程序。其他区域的刑事司法改革，最终建立了成功司法系统，应当予以效法，以促进问责制和公平，完全承认所有当事方的基本权利。为此，接受大会第 67/191 号决议的授权，研究所正在与毒品和犯罪问题办公室及非洲联盟，外加其他机构合作，以实现这个理想。

28. 研究所与大不列颠及北爱尔兰联合王国威斯敏斯特大学极刑研究中心联合，在继续培训乌干达的开业律师和法律界人士，以扩大基于人权的干预，尽量减少极刑判决。这种培训以乌干达的判决准则为基础，判决准则保留了极刑，但把它交给了最后适用的选择。2012 年 11 月为法律学生开课，后来又为执业律师开课。伦敦处理严重犯罪经验广泛的主要顾问，帮助开办培训，在培训过程中援引当地和国际的法律框架和案例研究。经过这种培训之后，许多执业律师都表示有兴趣与研究所直接合作，促进传播有关犯罪领域新兴趋势的知识。伦敦顾问承诺在未来的捐助者中宣扬研究所，并希望他们将来能够做出相当大的贡献，继续开办培训课。

4. 非洲减少毒品需求问题专家协商会议

29. 毒品问题依然让国家发展付出了高昂代价。除了扰乱合法的经济活动之外，它也是处于非常有利可图的跨国有组织犯罪活动核心的主要因素，此类犯罪活动的非法所得成为不安根源，也助长了众所周知的腐败。猖獗的吸毒导致了健康问题，特别影响到非洲青年，因为在非洲，各国实施涉毒犯罪监测和控制机制都困难重重。吸毒和滥用药物问题已经加剧，成为了一种流行病，造成严重的健康后果，需要加速努力予以治疗和预防。非洲联盟全部 38 个成员国，都派国家药物管制专家作代表，出席 2013 年 2 月在坎帕拉举行的一次独特的技术协商，讨论非洲减少毒品需求问题。各位专家坚定了决心，要根据经修订的《非洲联盟毒品管制行动计划》（2013-2017 年），采取治疗和预防举措，来整治这个问题。在以非洲联盟委员会、研究所、毒品和犯罪问题办公室、国际麻醉品和执法事务局及亚洲及太平洋合作经济及社会发展科伦坡计划为首的有关国际组织的专家所做具体专业干预的引导下，各位专家查明了优先领域的战略行动需要，包括：

(a) 响应博茨瓦纳、布隆迪、科摩罗、科特迪瓦、埃塞俄比亚、加蓬、加纳、利比里亚、马里、卢旺达、南非、多哥、突尼斯和津巴布韦等国家的请求，就药物使用和应对能力与需要的情况，做快速评估调查；

(b) 响应贝宁、布基纳法索、布隆迪、科摩罗、厄立特里亚、加纳、利比里亚、马拉维、纳米比亚、尼日尔、尼日利亚、卢旺达、南非、乌干达和赞比亚的请求，开展国家药物使用调查，弄清药物使用在大众中或学校里的流行率和流行方式。

30. 经修订的《非洲联盟毒品管制行动计划》（2013-2017 年），2012 年 10 月通过；它核可必需加强各机构，以应对非法药物使用的挑战，促进合法和正当事业麻醉药品和受管制物品的合法使用与流动，开展研究和数据收集方面的能力

建设。研究所已经联系国际麻醉品和执法事务局、非洲联盟委员会及毒品和犯罪问题办公室，请求继续合作，以满足非洲国家已确定的需要。

31. 打击毒品将仍然依赖得力的有关政策，它们要得到明智的执行，巩固法律，提高当地社区的认识，并为促进青年就业的能力建设和替代经济方案提供技术支持。研究所的任务是提供机会，以便在此问题上指导开展必要的改革。

5. 网络犯罪

32. 研究所通过非洲网络法律和网络犯罪预防中心，正与比勒陀利亚大学信息科学系合作制订和推进一个项目——信息法，以便深入研究法医学和网络安全，传播有关知识。这个项目促进了加强个人和机构使用、生成和储存信息管理的努力，探讨了有关信息如何能够驱动发展。信息通信技术专家参与了一项方案，宣传道德行为在信息时代社会联网背景下的价值。该项目的另一个目的，是保护网民免受主要通过网络诈骗、身份盗用和其他垃圾邮件欺诈扩散的电子犯罪的影响。在南非、加纳和乌干达已经举办了若干认识和培训讲习班，对象是大学生，他们以后会在各自的社区里成为代理。2013年的主题是推进非洲和全球的网络法律和道德。法医和数字科学及信息技术方面的专家、执业律师、商业和公司的执行官以及公共和私营部门的各部，都在后续落实该项目。在比勒陀利亚举办的讲习班上，非洲网络法律和网络犯罪预防中心就世界各地的全球高技术发展及其对非洲的影响，做了演讲。

33. 研究所正与欧洲委员会合作，以组织举办一次东非发展和加强打击网络犯罪立法问题培训讲习班。鉴于网络犯罪的影响，东非国家（肯尼亚和乌干达）已经通过了打击网络犯罪法规，而其他国家（布隆迪、卢旺达和坦桑尼亚联合共和国）正在制订此类法规，且常常得到国际或区域组织的支持。讲习班将提供重要信息，努力促进东非一致而有效的打击网络犯罪立法。博茨瓦纳和毛里求斯也将参加讲习班。

34. 讲习班的预期成果包括：

(a) 从符合《欧洲委员会网络犯罪公约》、法治原则和效力的角度，分析参与国的现行法规和法规草案；

(b) 参与者查明的打击网络犯罪执行战略的要素。

35. 有关应对网络犯罪的现有信息，指明了非洲网络法律和网络犯罪预防中心查明的下述关切事项：

(a) 通常提供的特别支持，并非总是适用长期立法改革进程；

(b) 立法空白及不合国际标准；

(c) 对电子商务立法而非刑事司法对策的偏见；

(d) 程序性权力方面的保障和条件不足；

(e) 缺乏强制执行能力和战略。

36. 关于这一点，非洲网络法律和网络犯罪预防中心正在寻求与非洲有关机构和专家创立有效联盟，积极主动推进补救行动，包括拟订打击网络犯罪的有效法规。根据其他各大洲控制网络犯罪的成功举措发展起来的良好做法，在非洲激励规划了一系列讲习班。非洲预计会得到欧洲委员会的支持，因为这是促进实施《欧洲委员会网络犯罪公约》新的全球项目的一部分。

C. 信息传播与合作

37. 研究所向广泛分发的非洲惩教服务协会第二届两年期会议杂志投稿并传递友好信息。研究所也为下述刊物投稿：

(a) 非洲联盟委员会在线通讯《非洲毒品新闻》；

(b) 监禁后任务在线杂志《监禁后任务杂志》，一篇题为“创建一个接纳释囚的社区”的文章 2012 年 8 月发表。

38. 与伙伴机构的合作，旨在提高研究所的知名度，得到增加资源调动机会的预期好处。研究所参加了 2012 年 1 月 31 日至 2 月 2 日在维也纳举行的毒品和犯罪问题办公室《囚犯待遇最低限度标准规则》问题第一次政府间专家会议。

D. 总方向与管理

39. 有关研究所开办用地所有权问题已经解决，乌干达政府已经将所有权契约移交给研究所。乌干达现在可以响应理事会 2010 年的请求，着手争取捐助支持，以建造一个预防犯罪和刑事司法高级研究中心。

40. 研究所继续与外交使团开展协商访问和书信往来，以动员支持和改善与成员的互动。

41. 研究所结束了 2011-2012 年的账户审计。

四. 国际合作与伙伴关系

42. 非洲是一个在国际预防犯罪和刑事司法努力中具有战略重要意义的区域，并在合作活动和国际网络方面，包括在获得专门机构的技术援助以克服非洲国家已经查明的弱点方面，发挥了核心作用。非洲国家正在寻求基于专家知识的积极战略，以影响政策制订，这对阻止犯罪造成的破坏极其重要。研究所在这类与有关区域和国际机构一起开展的努力中，一马当先。

五. 供资与支助

43. 研究所 2012 年的总收入为 541,622 美元，比 2011 年收到的金额（766,234 美元）要少。减少应归咎于研究所多数成员国没有缴纳分摊会费，并且租赁住房收入也减少了。成员国的捐款，2012 年为 196,837 美元，2011 年则为 415,439 美元。同样，“其他收入”项下收到了 87,179 美元，2011 年则为 230,500 美元。

44. 2012 年的收入来源如下：
- (a) 成员国的分摊会费：196,837 美元（36%）；
 - (b) 联合国 2012-2013 两年期赠款 2012 年部分：257,606 美元（48%）；
 - (c) 研究所出租房舍和设施出租所得其他收入：87,179 美元（16%）。
45. 2013 年 1 月至 5 月期间，研究所的总收入为 301,978 美元，包括下述几部分：
- (a) 联合国赠款 2013 年部分为 93,500 美元；
 - (b) 成员国的分摊会费：35,349 美元；
 - (c) 亚洲及太平洋合作经济及社会发展科伦坡计划资助 2013 年 2 月在坎帕拉举行的非洲减少毒品需求问题专家协商会议相关活动的赠款为 161,375 美元；
 - (d) 来自出租财产的租金和地租 11,754 美元。

A. 成员国的分摊会费

46. 在报告所述期间（2012 年 1 月至 2013 年 5 月），研究所从下述成员国收集到 232,231.65 美元：刚果（24,600 美元）、利比亚（122,931.68）美元、莫桑比克（1,733 美元）、尼日利亚（11,328 美元）、乌干达（58,224.21 美元）和坦桑尼亚联合共和国（13,414.76 美元）。
47. 研究所 1989-2013 年期间预计应收到总额为 9,956,000 美元，截止 2013 年 5 月 31 日只收到了 3,134,041 美元，还剩下 6,821,958 美元捐款未缴。
48. 多数成员国不缴纳会费仍然令研究所举步维艰。理事会现任主席马拉维司法部长，在马拉维的整个任期中，继续努力争取各个成员国，千方百计提醒它们履行支持其研究所的义务，但成效微乎其微。秘书处赞赏那些继续履行其财政义务的国家所做的努力，同时也呼吁没有缴纳其分摊会费的国家缴纳会费，使研究所能够执行其任务。
49. 2011 年，理事会做出决定，任命一个特别委员会以审查研究所的运作情况，一个主要目的就是找到一种有效解决办法，促使各成员国踊跃提供研究所必需的财政支持；然而，审查尚有待启动。
50. 研究所承认且高度赞赏东道国乌干达继续不断支持研究所。除了结清其至 2012 年的所有未缴欠款 58,224 美元外，1989 年，该国政府还把 33 亩土地的所有权移交给了研究所。

B. 联合国赠款

51. 像在前一个两年期一样，研究所收到了联合国 2012-2013 两年期方案预算下的 360,400 美元。这笔赠款足以支付目前四个核心专业人员（主任、副主任、研究和政策制订顾问及行政/财务干事）一年半的薪金。研究所还得再找到 120,000

美元，以支付专业人员六个月（2013年7月至12月）的薪金和国际专业人员的其他人事费。给大会的上—份报告（A/67/155）已经申明，研究所亟需从联合国经常预算中得到 711,760 美元，才能支付所有核心专业职位，包括两个目前已经冻结但急需的培训顾问和信息/文件顾问职位的全部费用。因此，研究所请求，把赠款从目前 2012-2013 两年期的 365,300 美元增加到 2014-2015 两年期的 711,760 美元。关于这一点，必须强调指出，所有薪金都在研究所薪金表之内。

52. 在第五届会议上，理事会决定，它将指示，不是只审查研究所的工作人员细则和条例及财务细则和条例，而是要对研究所进行全系统审查，以决定研究所的整体状况，包括其治理、任务及成员国的支持。理事会核准工作人员的薪金增加 100%，以此作为临时措施，直到审查完成。

53. 研究所先前多次请求大会考虑增加联合国赠款，那是因为理事会核准加薪 100% 所必需的。这些请求，目的不是要使研究所工作人员的薪金与联合国的薪金相等，而是为了填补 2003 核准加薪所造成的赤字所需。使研究所工作人员的薪金与联合国工作人员的薪金相等，要等待预期对工作人员细则和条例的修订。

54. 研究所希望赞赏地指出，非洲经委会立即行动，派遣咨询人启动把脉研究以决定对研究所进行必要审查的范围（另见上文第二.A 节）。咨询人的临时报告确定了在全面审查开展之前需要立即予以注意的领域。预计，审查将在 2016-2017 两年期之前由联合国系统有关机关完成并通过。

C. 其他收入

55. 2012 年 1 月至 2013 年 5 月收到下述收入：

	美元
租赁房舍	67,379.77 美元
出租房舍	29,776.90 美元
利息和汇兑利得	<u>1,776.82 美元</u>
	98,933.49 美元

六. 研究所的未来

56. 非洲国家必须在似乎无法克服的挑战方面找到共同之处，并且必须加紧当前努力以实施必需的改革，同时制订一项明确计划，把有关的当地做法纳入可持续的预防犯罪制度中。面对臭名昭著的犯罪和跨国有组织犯罪的当前趋势，非洲预防犯罪和刑事司法机构面临着种种挑战，时而遭受挫折，但不断努力仍然有希望继续改进。这就要求非洲国家多加合作，齐心协力拧成一股，放松某些主权问题，分摊费用，以利推行一项促进区域和谐的泛非战略，作为打击犯罪的补救措施。非洲应当以研究所和附属组织网络的专业咨询服务为核心，采

取果断的预防犯罪举措，直面犯罪活动，公开主张区域稳定，捍卫其社会经济发展。非洲打击犯罪，将势必越来越多地纳入消除贫穷计划。

57. 非洲刑事司法体系面临着严重挑战，因此必须加以改革，使该大陆能够处理新兴的犯罪趋势。非洲的网络犯罪，被认为是世界上最频繁遭受攻击的对象。犯罪正利用非洲国家如此高度珍视的发展工具：技术工具。可怕的社会条件，施加了不可避免的流行病：从基本卫生问题到复杂的病毒传染等各种条件导致的疾病造成的空前灾难和社会挑战，在撒哈拉以南更甚；古老的小农生产方式造成的粮食不安全；致使环境退化的做法造成的净水匮乏；以及投资水平低导致的失业，都使情况进一步恶化。所有这些都破坏了应当提高生活水准的财富的正当创造。

58. 经济潜力受到了管理不善的影响；这可能造成赤字和经济挫折。尽管有现行和新订战略和政策支持打击犯罪的势头，但非洲大陆不得不重新激发其支持不稳定的犯罪预防机制的能力。研究所的发展目标，是责成研究所积极参与区域和次区域经济一体化与政治合作机制，以便把预防犯罪意识纳入主流。要解决非洲盛行的不断变化的犯罪问题，必须多种措施并举，外加协调有关机构方案以追求预防犯罪的共同目标；这就需要资源和专门知识，包括技术革新。然而，这种奋斗可能是长期的。在过渡期间，形势就需要刑事司法系统和犯罪预防机构利用研究所提供的知识基础，为非洲提供机会，缓解导致预防犯罪行动受挫的专门知识和技能不足。非洲最好还是使现行政策符合规定标准与规范，以免造成服务工作混乱，通过有序、透明的良好治理程序，促进妥善管理公共事务和遵守法治。

59. 一直存在与零星的反叛和起义、海盗及社会经济动荡高涨有关的极端主义事例，很难处理，在阿拉伯之春和后革命影响之后更甚。在某些情况下，又用这些来掩盖践踏人权行为和侵犯财产犯罪。2013年5月，在非洲庆祝一体化与政治合作50周年和非洲同侪审议机制十周年之际，开展了该区域保持立宪主义标准的有用努力。政治发展导致越来越重视社会经济一体化，包括在维持和平与安全 and 打击跨界犯罪事务方面增进区域和次区域合作。应把奉命促进预防犯罪和加强刑事司法的机构，纳入奉派对非洲大陆未来进行战略规划的区域机制中。当前对研究所所做的审查和加强研究所的各项建议，应当有助于打造成为将来发展核心的新定义。研究所、毒品和犯罪问题办公室和非洲联盟日趋密切的合作，应当予以加强，以便特别注意影响研究所执行其任务能力的预算难题。

60. 关键是，社会部门发展应当处理社会不平等现象，重点是投资处理国民经济优先事项的教育。对利用职位谋私和法外行事的官员，应实施更严厉的制裁。某些部分的人口边缘化也是犯罪的一个因素。根据透明国际，因为高度腐败，非洲仍然会发生资源，包括捐助者所捐资源的严重挪用。研究所正计划制订种种方案，提高政府认识，管理培训组件，以突出罗致和留住发展所需技术人员的重要性。各成员国应当付费参加这些方案，以支持研究所。

61. 就业机会缺乏、发展不均衡、投资失控、环境破坏、人口过剩及社会服务工作的种种挑战的后果，都在社会不满与冲突中显现出来。据世界银行《世界

发展报告：冲突、安全与发展》¹讲，暴力是这个时代核心发展挑战之一。该区域的进步因暴力、不同意见和不满的爆发及民主承受的其他各种压力而受到严重威胁。一个令人关切的问题是，多数资源，包括国际支持，都用于解决几乎是非洲各个区域：非洲北部、大湖区、非洲之角及西部因不满而生产的争端。这种局势因最近要求扩大自决的激变而势头大增，造成了各种后续影响。这些激变带来的教训是，非洲需要深入了解公民和国民爱国义务、法治、善政、民主文化和不用暴力友好解决冲突的方式。研究所应与伙伴机构合作，带头制订积极方案，促成此事，在这个过程中通过善政促进非洲各国的社会经济发展。公共资源和环境应当作为公益予以保护，让全民各个部分都受益。这样将会推动非洲更加有意义地参加全球预防犯罪努力，赢得机构和政府的潜在捐助支持。

七. 结论

62. 打击犯罪得到了各国政府、机构和专家的注意。法律框架、司法系统和预防犯罪机制，似乎仍在处理“冰山一角”，即只是治标。应吸纳不了解走私、贩运人口和腐败等行为的严重犯罪内容的当地社区，参与界定犯罪的过程，让它们的参与水平和它们的看法都受到尊重，并明确纳入政策之中。常规预防犯罪机构应当利用当地社区的投入，为当前寻求预防犯罪的有效战略增加新的内容。研究所的任务，除其他外，也包括开展面向政策的调查和研究，协助开发有关犯罪、预防犯罪和刑事司法的信息和数据库；在拟订和统一关于犯罪和控制的政策和交流有关信息方面，促进各国政府彼此合作，协调努力。以研究所与其成员国的独特关系为基础，启动处理非洲犯罪的宝贵方案的机会将是很关键、很划算也很适当。

63. 研究所的审查与非洲联盟在大陆团结盛大周年欢庆期间的焦点审查相应。在审查过程中，建议让基于研究所任务规定的预防犯罪和刑事司法管理发挥核心作用。非洲大陆的一体化政治、经济解放和社会发展，都将得到预防犯罪巨额投资的支持。

64. 大会、经济及社会理事会、非洲联盟和研究所理事会的决议，都表明了支持研究的重要性，包括通过密切与各成员国及有关国家和国际实体的合作予以支持。研究所再度呼吁捐助界、伙伴机构、非洲联盟和联合国积极支持研究所，使研究所可以协助非洲国家采取协同方式，更有效地解决有关预防犯罪和刑事司法问题。

¹ 世界银行，《2011年世界发展报告：冲突、安全与发展》（华盛顿哥伦比亚特区，2011年）。