

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General  
2 July 2013  
Russian  
Original: English

**Шестьдесят восьмая сессия**

Пункт 108 первоначального перечня вопросов\*

**Предупреждение преступности и уголовное правосудие****Африканский институт Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

В настоящем докладе, подготовленном во исполнение резолюции 67/191 Генеральной Ассамблеи, говорится о вызовах, создаваемых преступностью для социально-экономического развития Африки и о мерах, которые Африканский институт Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями принимает совместно с государствами-членами и учреждениями-партнерами. В докладе освещена важность международного сотрудничества и открывающихся в Африке перспектив по адаптации мер и успешных видов практики в целях преодоления дефицита ресурсов и оказания технической помощи в наращивании потенциала для борьбы с преступностью в Африке.

В докладе подчеркивается растущая обеспокоенность нищетой, способствующей преступности, и говорится о пагубном влиянии этого фактора, который подрывает процесс развития и инвестиции в эффективные усилия по предупреждению преступности, в том числе в чрезвычайно важную для Института мобилизацию ресурсов на значимые и устойчивые программы по борьбе с преступностью. В докладе предлагается ряд упреждающих мероприятий по диверсификации источников финансирования и рассматриваются варианты принятия традиционных и нетрадиционных мер, которые позволили бы государствам-членам выполнять финансовые обязательства предупреждения преступности и в связи с осуществлением реформ в области уголовного правосудия. Также представлены предложения по укреплению позиций Института после проведения диагностического анализа в отношении его статуса.

\* A/68/50.



## I. Введение

1. Настоящий доклад подготовлен во исполнение резолюции 67/191 Генеральной Ассамблеи. В нем представлены данные по криминогенной обстановке в Африке, в частности по влиянию ярко выраженных тенденций в области преступности на социально-экономическое развитие, мир и безопасность. В докладе рассматривается связь между нехваткой средств и неспособностью выполнять стратегические задачи в сфере предупреждения преступности. Освещены новаторские подходы к мобилизации потенциала, особенно в плане распределения затрат как способа обеспечить стабильное оказание услуг. Наконец, в докладе описаны предпринимаемые Институтом усилия по мобилизации традиционных и нетрадиционных источников финансирования его деятельности, в том числе связанной с укреплением национальных и международных механизмов предупреждения преступности. Институт остается центром по координации усилий специалистов по стимулированию активного сотрудничества и взаимодействия с правительственными и научными кругами, организациями и экспертами по вопросам предупреждения преступности и уголовного правосудия.

2. Проблему преступности в Африке следует рассматривать в контексте высоких расходов и, как следствие, препятствий в процессе развития. Ситуация осложняется и другими факторами, в том числе отсутствием необходимых навыков, дефицитом бюджета (в среднем, вопросы безопасности финансируются лишь на 13 процентов) и традиционными предрассудками. Несмотря на определенные успехи, достигнутые в борьбе с преступностью на глобальном уровне, транснациональная организованная преступность до сих пор является серьезным противником. В условиях Африки, где структуры предупреждения преступности до сих пор находятся в зачаточном состоянии, этот факт вызывает большую обеспокоенность. Вопросы предупреждения преступлений необходимо учитывать в любых усилиях по развитию и, в целом, при планировании проектов.

3. В Африке растет напряженность в отношении неравенства в благосостоянии населения. В то время как богачи утопают в роскоши, основной массе жителей едва удается удовлетворить основные потребности в здравоохранении, питании, образовании и жилье, несмотря на сообщения об экономическом росте. Такое неравенство приводит к тому, что преступность становится поистине неискоренимой.

4. Демографические изменения также приводят к сокращению общего дохода семьи и высоким уровням безработицы, особенно среди молодежи. Непрозрачность и отсутствие ответственности в обращении с выделяемыми средствами, особенно на проекты, направленные на борьбу с нищетой, вызывают недовольство спонсоров и подрывают поддержку с их стороны, в результате чего еще больше усугубляется положение населения.

## II. Управление и руководство

### A. Совет управляющих

5. Двенадцатая сессия Совета управляющих была отложена с целью завершить обзор деятельности Института согласно указанию Совета в 2010 году. Ожидается, что результаты обзора будут использованы в качестве основы для обсуждения дальнейших реформ в Совете.

6. Руководство Института, вместе с принимающей страной и под руководством Председателя Совета управляющих, просило Исполнительного секретаря Экономической комиссии для Африки (ЭКА) оказать техническое и финансовое содействие проведению обзора. В марте 2013 года Исполнительный секретарь направил консультанта для проведения диагностического исследования работы Института, предвещающего полномасштабный обзор.

7. Предварительные выводы показали, что Институт является важным и действенным механизмом содействия сотрудничеству соответствующих организаций в деле решения проблемы преступности в Африке. Также была отмечена целесообразность проведения исследования в аналогичных организациях с целью сравнительного анализа, в центр внимания которого будут поставлены вопросы обмена информацией об успехах и способах решения общих проблем.

8. В исследовании был также отмечен и тот важный момент, что Институту нужно срочно увеличить финансовые поступления. Помимо денежных взносов государств-членов, были рассмотрены другие источники материальной поддержки, в том числе возможность обратиться к Генеральной Ассамблее с просьбой о повышении размера выделяемой субсидии и увеличении объема финансирования со стороны государств – членов Института путем увеличения их числа с нынешних 29 до 54 стран, с тем чтобы охватить все государства Африки. В исследовании рекомендовалось незамедлительно разморозить все вакантные должности в целях обеспечения Института кадрами, необходимыми для осуществления его программ.

9. Исследование подтвердило заинтересованность ЭКА в оказании поддержки реформированию Института и рекомендовало проводить реформу, призванную помочь Институту исполнить возложенную на него миссию, в трехстороннем сотрудничестве – при участии ЭКА, Института и государств-членов.

10. Также было рекомендовано изучить рабочие инструменты Института на предмет легитимации и правовой функциональности применительно к новому статусу, который будет придан Институту по результатам обзора. К таким инструментам относятся соглашение с принимающей страной, устав, финансовые правила и положения, а также правила и положения о персонале.

11. Правительство Уганды подтвердило, что вопрос оказания Институту финансовой поддержки имеет критическую важность в свете необходимости существенного бюджета на предупреждение преступности. Ввиду стоящих перед африканскими государствами-членами проблем, которые не позволяют

им обеспечить необходимую достаточную финансовую поддержку для функционирования Института, Уганда предложила странам Африки, в их интересах и в целях существенного ускорения развития, чтобы Африканский союз, ЭКА и Африканский банк развития (АфБР) объединили свои силы в рамках мандатов следующим образом: Африканский союз предоставляет политическое руководство; ЭКА предоставляет техническую поддержку; АфБР обеспечивает надлежащее финансирование. Кроме того, Уганда попросила ЭКА рассмотреть возможность изыскания дополнительных источников финансирования Института, а также прикомандировать аналитиков и других специалистов.

## **В. Общее руководство и управление**

12. Институт проводил свои программы таким образом, чтобы обеспечить осуществление своего мандата и удовлетворение выявленных потребностей в рамках кадровых и финансовых ограничений. Он с успехом оказывал содействие в проведении обзора и приветствовал подготовленные по их результатам рекомендации, а также подтвердил свою приверженность сотрудничать с ЭКА в скорейшей реализации предлагаемого курса.

13. Реализация программ осуществлялась совместно с учреждениями-партнерами, предоставившими свои ресурсы для наращивания потенциала Института. Мероприятия по мобилизации ресурсов государств-членов проводились в течение всего отчетного периода. Институт выражает свою благодарность всем государствам-членам, которые полностью или частично выплатили начисленные взносы за 2012-2013 годы.

14. В то же время финансовые затруднения ограничивали возможности Института привлечь и удержать необходимые профессиональные кадры. Внезапный уход сотрудника с директорского поста является доказательством неудовлетворительных условий работы в Институте и указывает на необходимость исправления ситуации с помощью требуемой бюджетной поддержки. Работа по укреплению потенциала и повышению мотивации сотрудников посредством справедливого вознаграждения и социальной поддержки в 2012-2013 годах была затруднительна ввиду недостаточного финансирования. Две ключевые должности – советника по подготовке кадров и советника по информации и документации – до сих пор заморожены.

15. Секретариат продолжил принимать приглашения на региональные конференции Африканского союза, Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) и других организаций, на которых он выступает с докладами и участвует в обсуждениях. Такое сотрудничество позволило Институту громче заявить о себе и расширить возможности привлечения поддержки со стороны национальных, региональных и международных организаций.

### **III. Предметные программы и мероприятия**

#### **A. Общий обзор**

16. Преступность становится все более изощренной, а ее влияние на африканский континент – все более пагубным. Борьба с преступностью осложняется нехваткой знаний о ее причинах. Население зачастую неохотно сообщает о преступлениях в полицию. Иногда в полицию обращаются не из гражданского долга, а по причинам личной заинтересованности. Поскольку жертвам преступлений приходится выступать с показаниями, в обществе складывается мнение, что для полицейских свидетельство потерпевшего важнее его бедственного положения. В результате сотрудники полиции воспринимают как чужих, безучастных к страданиям потерпевших. В полиции часто видят лишь механизм для сбора статистики и данных о преступлениях, а не средство защиты потерпевших, считая полицейских орудием государства, а не народными слугами. Такое восприятие сказывается на взаимоотношениях полицейских и тех, кому они служат. Поэтому в настоящее время выделяются средства на работу с личным составом, призванную разъяснить важность обеспечения взаимодействия между полицией и населением и необходимость проведения мероприятий по совместной охране порядка. Кроме того, выделяются средства на улучшение взаимоотношений между полицией и обществом.

#### **B. Проекты**

17. Руководствуясь региональными потребностями и положительной международной динамикой в сфере принятия практических мер совершенствования стратегий в области предупреждения преступности и уголовного правосудия с учетом соблюдения прав человека и потребностей общества, государственные органы стран Африки выбрали Институт руководящей организацией по оказанию целевой технической поддержки популярных, инновационных и жизнеспособных мер воздействия.

18. В программе работы Института на 2012 год было отражено значение обмена успешными видами практики, адаптированными к потребностям конкретных африканских стран.

##### **1. Научные исследования**

19. На второй конференции Африканской ассоциации исправительных учреждений (АКСА), которая проводится раз в два года, были представлены два доклада по проведенным исследованиям: "Анализ кенийской программы принудительных общественных работ" и "Соблюдение минимальных стандартных правил Организации Объединенных Наций в африканских странах", а также второй выпуск "Африканского журнала по проблемам преступности и уголовного правосудия". Эти публикации были рекомендованы к ознакомлению правительственным кругам, учебным заведениям, экспертам и организациям гражданского общества. Тематическое обсуждение доклада о

соблюдении минимальных стандартных правил состоялось на совещании межправительственной экспертной группы в декабре 2012 года.

20. Было опубликовано исследование положения в области наркотиков в странах Восточной Африки, пролившее свет на замалчиваемую до сих пор проблему распространения наркомании в общинах, школах и тюрьмах. Исследование показало необходимость совершенствования систем социальных услуг в Африке, предназначенных для непроявленных групп потребителей незаконных наркотиков. Национальным властям целесообразно разработать специальные программы для тюрем и школ, предоставляющие информацию об этих скрытых слоях общества.

21. Идет работа над третьим выпуском "Африканского журнала по проблемам преступности и уголовного правосудия". В него войдут статьи об исследованиях, направленных на решение проблем преступности и уголовного правосудия. В настоящее время редколлегия журнала занимается подбором и обработкой материалов. Согласно поступающей информации, журнал помогает формулировать политические установки по вопросам предупреждения преступности и уголовного правосудия в ряде стран и стимулирует взаимодействие исследовательских институтов, экспертов, научных работников и публичных служащих в сфере поиска информации, полученной в результате тематических исследований.

## **2. Просьбы государств-членов об оказании технической помощи**

22. Институт работает со следующими просьбами:

а) Нигерия – оказание технической помощи в разработке научно-исследовательских программ по укреплению потенциала в вопросах консультирования и реабилитации для жертв торговли людьми;

б) Малави – оказание технической помощи в сфере предупреждения преступности в вопросах противодействия торговле людьми, вынесения альтернативных наказаний и значимости судебной экспертизы в уголовном правосудии;

в) Южный Судан – оказание помощи в реформировании пенитенциарной системы путем проведения исследований в целях выработки политики и привлечения ресурсов. Посещение Южного Судана помогло оценить имеющиеся потребности, и в настоящее время Институт и соответствующие органы страны разрабатывают программу мероприятий;

г) при наличии финансирования будут проведены исследования по оценке систем уголовного правосудия в ряде стран центральной и южной частей Африки, направленные на разработку социально-приемлемых исправительных мер;

д) Камерун обратился за помощью технического эксперта для проведения анализа сложившейся ситуации в связи с пиратством и международным бандитизмом у побережья Гвинейского залива, чтобы сформулировать адекватные ответные меры. Первичный доклад по этим вопросам представлен на рассмотрение камерунских властей.

23. Начались обсуждения с участием Бюро Соединенных Штатов Америки по международным вопросам, связанным с наркотиками и правоохранительной деятельностью, ЮНОДК и Африканского союза по реализации совместных проектов, направленных на удовлетворение первоочередных потребностей африканских стран в борьбе с наркотиками путем реализации программ сокращения спроса на наркотики и проведения исследований.

### 3. Подготовка кадров

24. В октябре 2012 года в Кампале состоялась вторая конференция АКСА для исправительных учреждений, которая проводится раз в два года. Институт оказал техническую помощь в планировании, организации и проведении этого мероприятия. Институт представил документ о тенденциях и фазах применяемых в Африке исправительных мер. Руководители 40 исправительных учреждений выразили заинтересованность в общественно-ориентированных исправительных мерах и попросили Институт о предоставлении технической помощи для реализации этого идеала. В Южном Судане были проведены предварительные мероприятия по созданию пенитенциарной системы, предусматривающей реформирование принципов деятельности, программ и законодательства. В соответствии с региональными и международными пенитенциарными стандартами основная цель состоит в том, чтобы подчеркнуть значимость действенной социальной реабилитации и последующей реинтеграции заключенных в общество в повседневной практике посредством установления трехсторонних связей между заключенными, общественностью и жертвами преступлений.

25. Взаимодействие с представительствами африканских государств в Кампале и на региональных конференциях было направлено в первую очередь на обсуждение практических мер по сдерживанию роста расходов на содержание исправительных учреждений при соблюдении минимальных стандартов применительно к правам заключенных, а также при проведении воспитательной работы, призванной сделать заключенных полезными членами общества. В настоящее время отмечается общая тенденция к увеличению числа заключенных, при том что бюджеты исправительных учреждений не соответствуют количеству новоприбывших. Кроме того, большинство исправительных учреждений столкнулись с трудностями при развитии инфраструктуры. В результате назрела необходимость рассмотреть возможность применения новых стратегий, направленных на построение связей между исправительными учреждениями и обществом вкпе с альтернативными наказаниями, способными сократить перенаселенность мест лишения свободы. Опираясь на свой мандат, Институт обращается в другие организации за технической поддержкой и соответствующими экспертными знаниями, необходимыми для популяризации не предусматривающих лишения свободы наказаний в странах Африки.

26. Институт участвовал в разработке руководящих принципов по определению мер наказания в контексте укрепления системы уголовного правосудия в Уганде. Успех этого предприятия может стать удачным видом практики, который будет целесообразным для распространения и среди других стран. Руководящие принципы были опубликованы, и они будут применяться юристами и сотрудниками судебных органов Уганды. Это позволит обеспечить

вынесение более справедливых приговоров при соблюдении прав человека. В руководящих принципах предусмотрено несколько вариантов наказаний за одни и те же правонарушения, а выбор между тюремным заключением или назначением принудительных общественных работ за некоторые виды преступлений осуществляется на основе Минимальных стандартных правил Организации Объединенных Наций в области обращения с заключенными.

27. Одним из наиболее важных элементов эффективного отправления уголовного правосудия является независимость уголовной судебной системы. Оказываемая донорскими сообществами и организациями-партнерами техническая помощь способствует более полному соблюдению этого требования и созданию непредвзятых и профессиональных судебных систем. Такой подход поможет заверить общественность в возможности независимого суда и будет способствовать поддержанию общественного порядка. Более того, существует потребность в приобретении технических навыков современного отправления правосудия, улучшении условий службы работников судебных органов и более полном понимании прав задержанных лиц со стороны местных общин. Хорошие взаимоотношения между полицией, гражданским обществом, законодательной властью, прокуратурой, персоналом исправительных учреждений и местными общинами чрезвычайно важны для увязывания процесса вынесения судебных решений с правоприменительной практикой, знакомой и понятной простым людям. Воспроизведение успешных реформ системы уголовного правосудия, позволивших создать работоспособные судебные системы в других регионах, будет содействовать повышению уровня ответственности и справедливости при условии полного соблюдения основных прав всех сторон. Чтобы достичь этого идеала, Институт сотрудничает с УНП ООН, Африканским союзом и другими организациями, во исполнение резолюции 67/191 Генеральной Ассамблеи.

28. Институт и Центр исследований по проблематике смертной казни Вестминстерского университета, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, продолжают проведение учебных мероприятий для практикующих юристов и профессиональных сообществ Уганды по вопросам уменьшения числа выносимых смертных приговоров посредством участия правозащитников. Обучение проводится на основе принятых Угандой руководящих принципов по вынесению мер наказания, которые не отменяют смертную казнь, но признают ее крайней мерой. В ноябре 2012 года были проведены учебные сессии для студентов юридических факультетов, а затем для практикующих адвокатов. Занятия проходили с участием ведущих консультантов из Лондона, обладающих большим опытом борьбы с тяжкими преступлениями. Они приводили примеры из местной и международной юридической практики и из прецедентного права. По окончании программы несколько практикующих адвокатов заявили о своем желании прямо сотрудничать с Институтом в распространении информации о новых тенденциях в борьбе с преступностью. Консультанты из Лондона пообещали рассказать об Институте потенциальным донорам и выразили надежду на то, что им удастся внести ощутимый вклад в проведение дальнейших учебных мероприятий.

#### 4. Консультационное совещание экспертов по вопросам снижения спроса на наркотические вещества в странах Африки

29. Проблема наркотиков по-прежнему оказывает пагубное влияние на национальное развитие. Помимо нарушения законной экономической деятельности, проблема наркотиков является одним из основных центральных факторов чрезвычайно прибыльной деятельности транснациональной организованной преступности, нелегальные доходы которых подпитывают коррупцию в высших эшелонах власти и являются источником дестабилизации общества. Злостное злоупотребление наркотиками бросает вызов системе здравоохранения и особенно сильно поражает африканскую молодежь. Внедрение механизмов выявления и контроля связанных с наркотиками преступлений во многих странах Африки проходит довольно трудно. Проблема злоупотребления наркотиками и другими психоактивными веществами достигла размеров эпидемии с серьезными последствиями для здоровья и требует проведения массовых лечебно-профилактических мероприятий. В феврале 2013 года в Кампале состоялось уникальное техническое консультационное совещание, в ходе которого эксперты по национальному контролю над наркотиками, представлявшие 38 стран Африканского союза, обсуждали вопросы снижения спроса на наркотические вещества в Африке. Эксперты подтвердили свою решимость бороться с этой проблемой путем проведения лечебно-профилактических инициатив согласно пересмотренному Плану действий Африканского союза по контролю за оборотом наркотиков на 2013-2017 годы. Руководствуясь конкретными рекомендациями специалистов из соответствующих международных организаций, начиная с Комиссии Африканского союза, Института, УНП ООН, Бюро по международным вопросам, связанным с наркотиками и правоохранительной деятельностью, и Плана Коломбо по совместному экономическому и социальному развитию в странах Азиатско-Тихоокеанского региона, эксперты определили необходимость принятия стратегических мер в приоритетных областях, в том числе:

а) проведение быстрого анализа наркологической ситуации и возможностей и потребностей принятия контрмер в обратившихся странах, в том числе в Ботсване, Бурунди, Габоне, Гане, Зимбабве, Коморских Островах, Кот-д'Ивуаре, Либерии, Мали, Руанде, Того, Тунисе, Эфиопии и Южной Африке;

б) проведение анализа национальной наркологической ситуации с выявлением показателей распространенности и картины употребления наркотиков среди населения в целом либо среди учащихся по просьбе Бенина, Буркина-Фасо, Бурунди, Ганы, Гвинеи, Замбии, Коморских Островов, Либерии, Малави, Намибии, Нигера, Нигерии, Руанды, Уганды, Эритреи и Южной Африки.

30. Утвержденный в октябре 2012 года пересмотренный План действий Африканского союза по контролю за оборотом наркотиков на 2013-2017 годы предусматривает необходимость наращивания потенциала в области исследований и сбора данных путем укрепления организаций в целях решения проблем незаконного потребления наркотиков и содействия разрешенному использованию и обороту наркотических лекарственных препаратов и контролируемых веществ в законных и оправданных целях. Институт

обратился к Бюро по международным вопросам, связанным с наркотиками и правоохранительной деятельностью, Комиссии Африканского союза и УНП ООН с просьбой продолжить сотрудничество в области удовлетворения выявленных потребностей стран Африки.

31. Борьба с наркотиками и далее будет опираться на планомерно реализуемые твердые и адекватные политические решения, укрепление законодательной базы и работу с населением, а также на оказание технической помощи в укреплении потенциала и на альтернативные экономические программы, направленные на повышение занятости молодежи. Мандат Института позволяет инициировать необходимые реформы в этой сфере.

## **5. Киберпреступность**

32. Посредством Африканского центра по правовому регулированию киберпространства и предупреждению киберпреступности (АЦПКПК) и в сотрудничестве с кафедрой информатики Университета Претории Институт занимается разработкой и популяризацией проекта "Lex Informatica", призванного содействовать изучению судебной экспертизы и кибербезопасности. Этот проект поддерживает мероприятия по регулированию создания, использования и хранения информации на уровне физических и юридических лиц и занимается вопросами использования актуальной информации в качестве движущей силы процессов развития. Участвующие в программе специалисты в области информационно-коммуникационных технологий готовят материалы о важности соблюдения этических норм в контексте общения в социальных сетях информационного века. Проект также призван защитить электронное сообщество от киберпреступности, представленной преимущественно киберскамом, хищением личных данных и прочими паразитными электронными сообщениями мошеннической направленности. В Южной Африке, Гане и Уганде прошли учебные практикумы для студентов университетов, которые впоследствии донесут эти сведения до своих сообществ. Темой 2013 года стали достижения в области правового регулирования киберпространства и информационной этики в Африке и в мире. За работой проекта наблюдают специалисты в области цифровой судебной экспертизы и информационных технологий, практикующие адвокаты, руководители предприятий и компаний, представители публичного и частного секторов. На практикуме в Претории АЦПКПК представил доклад о мировых достижениях в сфере высоких технологий и о значении этих достижений для Африки.

33. Совместно с Советом Европы Институт организует учебный практикум по разработке и модернизации законов о киберпреступности в странах Восточной Африки. В ответ на угрозу киберпреступности одни страны Восточной Африки (Кения и Уганда) уже приняли соответствующие законы, а другие (Бурунди, Руанда и Объединенная Республика Танзания) занимаются их разработкой, зачастую при поддержке международных или региональных организаций. На практикуме будет представлена важная информация, призванная содействовать принятию согласованных и эффективных законов о киберпреступности в Восточной Африке. В работе практикума также примут участие Ботсвана и Маврикий.

34. От практикума ожидают следующих результатов:
- а) будет дан анализ законов и законопроектов участвующих стран с точки зрения соответствия Конвенции Совета Европы о киберпреступности и принципам верховенства права, а также действенности;
  - б) участники определяют элементы стратегии применения законов о киберпреступности.
35. Исходя из имеющихся данных о борьбе с киберпреступностью, АЦПКПК выявил следующие слабые места:
- а) предоставляемая в обычных ситуациях конкретная помощь не всегда пригодна для длительного процесса законодательной реформы;
  - б) в законодательстве имеются пробелы и случаи несоответствия международным стандартам;
  - в) законодательству об электронной торговле уделяется более пристальное внимание, чем мерам в области уголовного правосудия;
  - г) процессуальные полномочия не оговорены достаточными гарантиями и условиями;
  - д) стратегии и возможности применения законов недостаточны.
36. В этой связи АЦПКПК стремится к эффективному сотрудничеству с соответствующими организациями и специалистами в Африке в целях обеспечения возможности принятия упредительных контрмер, в том числе подготовки действенного законодательства о киберпреступности. В Африке планируется серия практикумов по успешным видам практики, разработанным на основе эффективных инициатив противодействия киберпреступности на других континентах. Ожидается, что Африка получит поддержку Совета Европы в рамках нового глобального проекта по содействию осуществлению Конвенции Совета Европы о киберпреступности.

### **С. Распространение информации и совместная деятельность**

37. Институт предоставил статьи и послание доброй воли для получившего широкое распространение журнала второй конференции АКСА, которая проводится раз в два года. Кроме того, Институт представил материалы для следующих публикаций:
- а) онлайн-бюллетень Комиссии Африканского союза – Drug News Africa (Наркологический вестник Африки);
  - б) онлайн-журнал организации "Миссия после заключения" – MAC Magazine; статья "Создание общества, готового принять бывших заключенных" опубликована в августе 2012 года.
38. Сотрудничество с организациями-партнерами было направлено на освещение деятельности Института в надежде получения перспектив мобилизации ресурсов. Институт принял участие в первом межправительственном экспертном совещании УНП ООН по вопросам

Минимальных стандартных правил обращения с заключенными, которое проходило в Вене 31 января – 2 февраля 2012 года.

#### **D. Общее руководство и управление**

39. Вопросы относительно права собственности на землю, необходимую для работы Института, были решены, и правительство Уганды передало Институту свидетельство о праве собственности. Теперь Уганда может привлекать поддержку доноров в целях строительства центра передового опыта в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в соответствии с просьбой Совета управляющих в 2010 году.

40. Институт продолжает посещать дипломатические миссии для проведения консультаций и обменивается с ними корреспонденцией с тем, чтобы заручиться поддержкой и улучшить взаимодействие с государствами-членами.

41. Институт завершил аудиторскую проверку счетов за 2011-2012 годы.

#### **IV. Международное сотрудничество и партнерские связи**

42. Африканский регион имеет стратегическое значение в международных усилиях в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и занимает центральное место в совместных инициативах и международных сетях, в том числе в плане получения технической помощи от специализированных учреждений для восполнения выявленных недостатков африканских государств. Африканским государствам нужны упреждающие стратегии, разработанные с учетом экспертных знаний как основы для выработки политики, жизненно необходимой для смягчения наносимого преступностью ущерба. Институт и соответствующие региональные и международные организации стоят в авангарде этих усилий.

#### **V. Финансирование и поддержка**

43. В 2012 году общие поступления Института составили 541 622 долл. США, что меньше, чем в 2011 году (766 234 доллара США). Это уменьшение обусловлено неуплатой начисленных взносов большинством государств – членом Института, а также сокращением поступлений от сдачи в наем помещений. Сумма взносов государств-членов в 2012 году составила 196 837 долл. США, тогда как в 2011 году она составляла 415 439 долларов США. Подобным образом, размер "прочих поступлений" составил 87 179 долл. США, тогда как в 2011 году он составлял 230 500 долларов США.

44. Поступления за 2012 год были получены из следующих источников:

а) начисленные денежные взносы государств-членов в размере 196 837 долл. США (36 процентов);

б) часть субсидии Организации Объединенных Наций на двухгодичный период 2012-2013 годов за 2012 год в размере 257 606 долл. США (48 процентов);

с) прочие поступления от аренды помещений и оборудования Института в размере 87 179 долл. США (16 процентов).

45. Общие поступления Института в период с января по май 2013 года составили 301 978 долл. США, из которых:

а) часть субсидии Организации Объединенных Наций за 2013 год в размере 93 500 долл. США;

б) 35 349 долл. США было получено от государств-членов в виде начисленных взносов;

с) субсидия Плана Коломбо по совместному экономическому и социальному развитию в странах Азиатско-Тихоокеанского региона для финансирования мероприятий, связанных с проведенным в феврале 2013 года в Кампале консультативным совещанием экспертов по вопросам сокращения спроса на наркотики в Африке, в размере 161 375 долларов США;

д) арендная плата и земельная рента за сдаваемое в наем имущество в размере 11 754 долларов США.

#### **A. Начисленные финансовые взносы государств-членов**

46. За отчетный период (январь 2012 года – май 2013 года) Институт получил 232 231,65 долл. США от следующих государств-членов: Конго (24 600 долл. США); Ливии (122 931,68 долл. США); Мозамбика (1 733 долл. США); Нигерии (11 328 долл. США); Уганды (58 224,21 долл. США) и Объединенной Республики Танзания (13 414,76 долл. США).

47. Из 9 956 000 долл. США, которые должны были поступить Институту в период с 1989 по 2013 год, на 31 мая 2013 года было получено лишь 3 134 041 долл. США, остальные же 6 821 958 долл. США до сих пор не перечислены.

48. Неуплата взносов большинством государств-членов как и прежде является серьезным препятствием для деятельности Института. Нынешний Председатель Совета управляющих, Министр юстиции Малави, в течение всего срока председательства Малави обращался к государствам-членам всеми возможными способами с напоминанием о необходимости поддержки Института, но почти ничего не добился. Секретариат выражает благодарность тем странам, которые продолжают выполнять свои финансовые обязательства, и обращается к неплательщикам с просьбой внести свои начисленные взносы, чтобы Институт смог выполнять предусмотренные мандатом обязанности.

49. Основная цель решения Совета управляющих создать специальный комитет по обзору деятельности Института в 2011 году состояла в поиске эффективных способов побудить государства-члены к активному финансовому участию в работе Института; в то же время обзор еще не завершен.

50. Институт выражает признательность и глубокую благодарность Уганде, которая продолжает поддерживать его деятельность в качестве принимающей страны. Помимо погашения всей своей задолженности по 2012 год

включительно в размере 58 224 долл. США, в 1989 году правительство страны передало Институту право собственности на 33 акра земли.

## **В. Субсидия Организации Объединенных Наций**

51. Как и в прошлый двухгодичный период, Институт получил 360 400 долл. США в рамках бюджета по программам Организации Объединенных Наций на 2012-2013 годы. Эта субсидия позволяет выплачивать заработную плату четырем основным сотрудникам категории специалистов (директору, заместителю директора, советнику по исследованиям и разработке политики и сотруднику по административно-финансовым вопросам) в течение 18 месяцев. Институту придется изыскать дополнительные 120 000 долл. США на выплату заработной платы сотрудникам категории специалистов в течение шести месяцев (июль-декабрь 2013 года), а также на другие расходы по персоналу в связи с международными специалистами. Как уже говорилось в предыдущем докладе Генеральной Ассамблеи (A/67/155), Институт крайне остро нуждается в 711 760 долл. США, чтобы покрыть из средств регулярного бюджета Организации Объединенных Наций все затраты на оплату труда основных сотрудников категории специалистов, в том числе две замороженные, но чрезвычайно необходимые должности советника по подготовке кадров и советника по вопросам информации/документации. Поэтому Институт просит увеличить размер субсидии с нынешних 365 300 долл. США на двухгодичный период 2012-2013 годов до 711 760 долл. США на двухгодичный период 2014-2015 годов. В этой связи следует отметить, что все оклады находятся в рамках шкалы ставок оплаты труда в Институте.

52. На своей пятой сессии Совет управляющих постановил вместо пересмотра одних лишь правил и положений о персонале, а также финансовых правил и положений Института провести полномасштабный обзор деятельности Института в целом, чтобы определить его статус, в том числе рассмотреть вопросы об управлении, мандате и поддержке государств-членов. В качестве временной меры Совет одобрил 100-процентное увеличение размера оплаты труда сотрудников до окончания обзора.

53. Неоднократные просьбы Института к Генеральной Ассамблее рассмотреть вопрос об увеличении размера субсидии Организации Объединенных Наций были связаны именно с постановлением Совета управляющих о 100-процентном увеличении зарплат. Эти просьбы не имеют целью уравнивать зарплаты сотрудников Института с зарплатами в Организации Объединенных Наций; средства необходимы для покрытия дефицита, вызванного увеличением зарплат, одобренным в 2003 году. Рассмотрение приравнивания зарплат сотрудников Института к уровню зарплат сотрудников Организации Объединенных Наций станет возможным после ожидаемого изменения правил и положений о персонале.

54. Институт выражает признательность Исполнительному секретарю ЭКА за быстрое решение вопроса о направлении консультанта для проведения диагностического исследования Института с целью определения масштабов необходимого обзора его деятельности (см. также раздел II.A выше). В своем

предварительном докладе консультант указал области, требующие немедленного внимания до проведения полномасштабного обзора. Предполагается, что обзор будет завершен и принят соответствующими органами в системе Организации Объединенных Наций до начала двухгодичного периода 2016-2017 годов.

### **С. Прочие поступления**

55. В период с января 2012 года по май 2013 года были получены следующие средства:

	<i>долл. США</i>
Сдача в наем помещений	67 379,77
Сдача в аренду помещений	29 776,90
Проценты по вкладам и валютные операции	<u>1 776,82</u>
	98 933,49

## **VI. Будущее Института**

56. Странам Африки необходимо найти точки соприкосновения по внешне неразрешимым вопросам и незамедлительно активизировать свои усилия по реализации необходимых реформ, обозначив четкий план включения актуальных местных видов практики в устойчивый режим предупреждения преступности. Резонансные преступления и современные тенденции транснациональной организованной преступности бросают вызов принятым в Африке способам предупреждения преступлений и механизмам уголовного правосудия, причем отмечаются и временные неудачи, хотя принимаемые меры обещают улучшить положение. Чтобы одержать верх, странам Африки необходимо укреплять сотрудничество и сформировать единый блок, смягчить требования к суверенитету и совместно нести затраты в интересах panaфриканской стратегии, рассматривающей региональную гармонию в качестве средства борьбы с преступностью. Африке нужно сделать ставку на региональную стабильность и отстаивать свое социально-экономическое развитие, противопоставляя преступности решительные инициативы по предупреждению преступлений, разработанные с учетом рекомендаций специалистов Института и сети аффилированных организаций. В борьбе с преступностью в Африке всё большее значение приобретают меры по ликвидации нищеты.

57. Африканские системы уголовного правосудия сталкиваются с острыми проблемами, и должны быть проведены реформы, позволяющие континенту противостоять новым тенденциям криминального мира. Африканское киберпространство считается самым уязвимым на планете. Для совершения преступлений используются те самые инструменты развития, которые так ценят африканские страны: технические средства. Положение осложняется неудовлетворительными социальными условиями, которые создают беспрецедентные бедствия и социальные проблемы, вызываемые эпидемиями,

которых можно было бы избежать: болезнями, вызванными рядом условий, начиная от антисанитарии и заканчивая сложными вирусными инфекциями, особенно в районах южнее Сахары; проблемой отсутствия продовольственной безопасности, порожденной древним укладом сельскохозяйственного производства; нехваткой чистой воды по причине ухудшающейся экологии; и безработицей, вызванной низким уровнем инвестиций. Все это подрывает нормальный рост благосостояния общества, который должен поднимать уровень жизни.

58. Экономический потенциал разрушается неадекватным управлением, порождающим дефицит и экономическую отсталость. В дополнение к действующим и новым стратегиям и комплексам мер активного противодействия преступности континенту необходимо активизировать усилия по поддержке механизмов предупреждения преступности, которые могут давать сбои. Институт играет активную роль в региональных и субрегиональных механизмах экономической интеграции и политического сотрудничества, обеспечивая центральное внимание вопросу предупреждения преступлений. Решение повсеместной и многогранной проблемы преступности в Африке требует сочетания ряда мер в координации с программами соответствующих организаций, направленными на достижение общих задач в области предупреждения преступности; это потребует материальных ресурсов и экспертных знаний, а также технических инноваций. Тем не менее борьба, по-видимому, будет долгой. В переходный период системам уголовного правосудия и организациям, занятым предупреждением преступлений, придется использовать имеющуюся у Института базу знаний, что даст Африке шанс восполнить нехватку специальных знаний и опыта, ставшую причиной неудач в борьбе с преступностью. Во избежание сбоев в оказании услуг и в целях содействия надлежащему управлению в публичной сфере и соблюдению верховенства права посредством упорядоченных и прозрачных процессов эффективного управления Африке следует привести существующую политику в соответствие с требуемыми стандартами и нормами.

59. В последние годы Африка сталкивалась со сложнейшими проблемами экстремизма, связанного со спорадическими восстаниями и мятежами, пиратством и всплесками социально-политических волнений, особенно после "арабской весны" и в период послереволюционного становления. В ряде случаев эти события использовались для сокрытия нарушений прав человека и совершения имущественных преступлений. В мае 2013 года Африка отмечает пятидесятилетие интеграции и политического сотрудничества и десятую годовщину Механизма взаимного контроля африканских стран. В связи с этим были предприняты результативные меры по поддержанию конституционных устоев в регионе. Политические события привлекли повышенное внимание к проблемам социально-экономической интеграции, в том числе в области расширения сотрудничества на региональном и субрегиональном уровнях в вопросах обеспечения мира и безопасности и борьбы с транснациональной преступностью. Организации, призванные содействовать предупреждению преступности и укреплению уголовного правосудия, должны участвовать в работе региональных механизмов стратегического планирования будущего Африки. Проводимый в настоящее время обзор деятельности Института и рекомендации по укреплению его позиций помогут сформулировать новые определения, вокруг которых будет вращаться развитие. Расширяющееся

сотрудничество Института, УНП ООН и Африканского союза необходимо консолидировать для устранения финансовых затруднений, мешающих Институту выполнять возложенный на него мандат.

60. В вопросах развития социального сектора очень важно заниматься решением проблемы социального неравенства, уделяя особое внимание инвестициям в образование, ориентированное на национальные экономические приоритеты. Необходимо ужесточить санкции, применяемые к должностным лицам, использующим служебное положение в личных целях и действующим за пределами правового поля. Еще одним фактором преступности является маргинализация определенных слоев населения. По данным организации "Транспэрэнси интернэшнл", высокий уровень коррупции в Африке до сих пор является причиной беспрецедентного расхищения средств, в том числе полученных по каналам донорской помощи. Институт планирует разработку программ для привлечения внимания правительств к этим проблемам и проведение различных учебных модулей, призванных подчеркнуть важность приобретения навыков, необходимых для обеспечения развития. Государства-члены должны поддерживать Институт, оплачивая участие в этих программах.

61. Постоянная нехватка рабочих мест, несбалансированное развитие, бесконтрольные инвестиции, разрушение окружающей среды, перенаселенность и проблемы социального обеспечения становятся причиной конфликтов и социального недовольства. По данным Доклада Всемирного банка о мировом развитии за 2011 год "Конфликты, безопасность, развитие"<sup>1</sup>, насилие является в настоящее время одним из основных препятствий для развития. Наметившиеся тенденции к насилию, инакомыслию, недовольству и ряду других антидемократических факторов представляют серьезную угрозу для прогресса в регионе. Вызывает озабоченность тот факт, что большинство ресурсов, в том числе предоставленных в рамках международной поддержки, уходит на урегулирование конфликтов, возникающих из-за недовольства практически во всех регионах Африки: на севере, в районе Великих Озер, в районе "Африканского Рога" и на западе континента. Эта ситуация получила дополнительный стимул в результате недавних политических потрясений, призывающих к большей свободе самоопределения и породивших самые разнообразные побочные эффекты. Уроки этих переворотов показали, что Африке нужно более глубокое осознание обязанностей, сопряженных с гражданским и национальным патриотизмом, верховенством права, надлежащим управлением, демократической культурой и мирным разрешением конфликтов без применения насилия. Чтобы это стало реальностью, Институту, в сотрудничестве с организациями-партнерами, следует занять место в авангарде упреждающих программ, стимулируя социально-экономическое развитие путем обеспечения надлежащего управления во всех странах Африки. Публичные ресурсы и окружающую среду необходимо сберечь ради общего блага, чтобы они приносили пользу всем слоям населения. Это позволит Африке делать более весомый вклад в глобальные усилия по предупреждению преступности и получать потенциальную спонсорскую помощь от различных организаций и правительств.

---

<sup>1</sup> Всемирный банк, Доклад о мировом развитии за 2011 год "Конфликты, безопасность и развитие" (Вашингтон, О.К., 2011 год).

## VII. Заключение

62. Борьба с преступностью привлекает внимание правительств, организаций и экспертов. Нормативные базы, судебные системы и механизмы предупреждения преступности до сих пор заняты лишь "верхушкой айсберга", т.е. симптомами. Местные общины, не сознающие серьезные криминальные аспекты таких деяний, как контрабанда, торговля людьми и коррупция, необходимо привлекать к процессам определения преступлений на собственном уровне участия. Их взгляды нужно, очевидно, учитывать и включать в политику. Организации, ответственные за предупреждение преступности, должны использовать получаемую от населения информацию в качестве дополнительного измерения в процессе поиска эффективных стратегий в этой области. Мандат Института предусматривает, среди прочего, проведение стратегических опросов и исследований, а также оказание помощи в обработке информации и создании баз данных по вопросам преступности, предупреждения преступности и уголовного правосудия; и содействие сотрудничеству, взаимодействию и координации усилий правительств разных стран в сфере формулирования и согласования общих стратегий и обмена информацией по предупреждению преступности и борьбе с ней. Уникальные взаимоотношения Института с государствами-членами позволяют создавать значимые, эффективные, экономичные и актуальные программы по борьбе с преступностью в Африке.

63. Обзор деятельности Института совпадает по времени с пересмотром основных приоритетов Африканского союза, приуроченным к торжествам в честь золотого юбилея континентального единства. Рекомендуется, чтобы в этом процессе задачам предупреждения преступности и отправления уголовного правосудия, предусмотренным мандатом Института, была отведена центральная роль. Существенные инвестиции в программы предупреждения преступлений поддерживают политику интеграции, экономической независимости и социального развития континента.

64. Резолюции Генеральной Ассамблеи, Экономического и Социального Совета, Африканского союза и Совета управляющих Института доказывают важность поддержки Института посредством более тесного сотрудничества с государствами-членами и соответствующими национальными и международными организациями. Институт вновь обращается к сообществу доноров, организациям-партнерам, Африканскому союзу и Организации Объединенных Наций с просьбой об активной поддержке его деятельности, чтобы он в свою очередь смог помогать африканским странам более эффективно и согласованно решать проблемы предупреждения преступности и уголовного правосудия.