



Конвенция по Борьбе с Опустыниванием

Distr.: Limited
12 April 2013
Russian
Original: English

Комитет по науке и технике

Третья специальная сессия

Бонн, 9–12 апреля 2013 года

Пункт 2 b) повестки дня

Реорганизация деятельности Комитета

по науке и технике в соответствии
с Десятилетним стратегическим планом
и рамками деятельности по активизации
осуществления Конвенции (2008–2018 годы)

Предварительные итоги второй

Научной конференции КБООН по теме
"Экономическая оценка опустынивания,
устойчивого управления земельными ресурсами
и способности засушливых, полузасушливых
и сухих субгумидных районов к восстановлению"

Предварительные итоги второй Научной конференции КБООН*

Представлено Председателем Давосского форума по глобальным рискам (ФГР)

1. В Десятилетнем стратегическом плане и рамках деятельности по активизации осуществления Конвенции (2008–2018 годы) (Стратегия), содержащихся в решении 3/СОР.8, подчеркивается важное значение разработки и применения научно обоснованных и надежных методов мониторинга и оценки процесса опустынивания и обращается особое внимание на необходимость целостного взгляда на него.

2. На своей восьмой сессии Конференция Сторон (КС) решила укрепить научную базу, лежащую в основе Конвенции. С этой целью Стороны в своем решении 13/СОР.8 постановили, что каждая будущая очередная сессия Комитета по науке и технике (КНТ) должна организовываться преимущественно в формате научно-технической конференции силами Бюро КНТ в консультации с ведущим учреждением/консорциумом, обладающим квалификацией и специальными знаниями в соответствующей тематической области, отобранной КС.

* Просьба иметь в виду, что настоящий документ выпускается в том виде, в каком он был получен, после форматирования секретариатом, но без официальной редакции.

3. В своем решении 16/COP.9 КС постановила, что конкретной темой для рассмотрения на второй Научной конференции КБОООН будет тема "Экономическая оценка опустынивания, устойчивого управления земельными ресурсами и способности засушливых, полузасушливых и сухих субгумидных районов к восстановлению".
4. С целью подготовки к Конференции было созвано две глобальных рабочих группы ученых для анализа и краткого изложения передовых научных знаний по этой приоритетной теме с целью выработки практических рекомендаций. В результате было подготовлено две Белых книги. Белая книга I озаглавлена "Экономические и социальные последствия опустынивания, деградации земель и засухи", а Белая книга II – "Издержки и выгоды политики и практики борьбы с опустыниванием, деградацией земель и засухой". Оба эти документа направлены на: i) выявление и оценку различных видов издержек, связанных с ОДЗЗ, и разработку методологий формирования эффективных политики и стратегий, включая поддержку усилий по разработке действий на местном уровне; ii) обобщение существующих научных знаний, с тем чтобы заложить основу для ориентированных на политику рекомендаций; и iii) обеспечение притока новых знаний для второй Научной конференции КБОООН, а также в результате ее проведения. Кроме того, был подготовлен Справочный документ. Помимо этих двух рабочих групп, были также сформированы Научно-консультативный комитет (НКК), а также Руководящий комитет.
5. В настоящем документе содержатся предварительный сводный отчет о работе второй Научной конференции КБОООН и ее рекомендации.

I. Предыстория и обоснование более тесного взаимодействия науки, политики и практики в области ОДЗЗ

6. Существует широкий консенсус относительно того, что насущные проблемы опустынивания, деградации земель и засухи (ОДЗЗ) не нашли надлежащего отражения в современной политической повестке дня на глобальном, региональном и национальном уровнях. Поэтому чрезвычайно важно повысить осведомленность об этих проблемах, причем не только о негативном воздействии ОДЗЗ на социально-экономическое развитие, но и о тех возможностях, которые в связи с ними могут быть созданы для содействия ориентации нынешней и будущей практики в области управления земельными ресурсами на достижение большей устойчивости и рентабельности. Для разработки затратоэффективных политики и стратегий, направленных на решение проблем ОДЗЗ, и повышения осведомленности о соответствующих вопросах совершенно необходимо понять и оценить экономические и социальные издержки и преимущества, связанные с их решением.
7. В последние три года быстро расширялась база свидетельств по экономическим аспектам опустынивания и деградации земель. Необходимо, чтобы она расширялась на систематической основе и далее.
8. Прямые экономические издержки обусловлены сокращением дохода земледельцев в результате снижения продуктивности земель по причине опустынивания. Эти издержки "на местах" несут либо земледельцы, деятельность которых привела к деградации земель, либо другие пользователи, которые стали использовать их впоследствии. Однако соответствующие оценки колеблются в широком диапазоне и являются весьма неточными. Колебания и

неточность оценок могут быть связаны с отсутствием надежных биофизических измерений степени и скорости изменения процесса опустынивания; использованием разных методов экономической оценки; лишь недавним расширением масштабов экономических исследований в этой области; и отсутствием доступа к информации об оценках благ от вызывающих деградацию действий, которые являются основным доводом в процессах принятия решений и их оценки.

9. Косвенные экономические издержки обусловлены воздействиями в других местах, которые могут находиться на некотором расстоянии от места землепользования, являющегося источником деградации, и они, таким образом, обычно экстернализируются, и несут их не те люди, которые своими действиями вызывают деградацию. Косвенные издержки оцениваются реже, чем прямые, и большая часть таких издержек пока еще не оценивается по причине отсутствия данных. Диапазон колебаний и неточность оценок косвенных издержек объясняются действием тех же факторов, которые были упомянуты в связи с прямыми издержками, однако в данном случае ситуация осложняется тем, что по многим из упомянутых воздействий оценка нерыночных экосистемных услуг почвы и земель отсутствует, а характеристики воздействия варьируются в зависимости от страны.

10. Важное значение имеют и социальные воздействия, проявляющиеся, например, в росте масштабов бедности, но их оценке препятствуют отсутствие социальных и биофизических данных и синергизм между такими воздействиями и основными социальными причинами опустынивания. Экономическое моделирование показывает, насколько неожиданным образом государственная политика может влиять на решения землепользователей, ведущие к деградации земли. Для усовершенствования оценок масштабов экономических и социальных воздействий потребуются более точные измерения степени и скорости изменения процесса опустынивания, а также интеграция проблематики опустынивания в национальную статистику и методы планирования. Важным средством борьбы с опустыниванием является устойчивое управление земельными ресурсами, но исследования по проблемам прав, экологической справедливости и уязвимости указывают на то, что борьба с ним не может ограничиваться только физическими средствами исправления положения, поскольку не менее важное значение имеют социальные средства его корректировки. Это означает, что для обеспечения эффективности политики борьбы с опустыниванием проблемы экономического и социального воздействия необходимо решать в комплексе.

II. Потребности в действиях и осуществлении имплементационных мероприятий как факторы, определяющие направленность усилий в области науки и политики

11. Логическая обоснованность и актуальность основных тем Конференции – экономической оценки ОДЗЗ, резильентности и устойчивого управления земельными ресурсами – вытекают из необходимости срочного улучшения положения на местах. Соответственно, с учетом вышесказанного поставленная на Конференции "Рио+20" цель улучшить научно-технические знания по экономическим аспектам устойчивого развития, а следовательно, и по УУЗР означает, что крайне важное значение имеет участие ученых.

12. Воздействия ОДЗЗ проявляются, в частности, в отсутствии продовольственной безопасности, бедности, безработице и миграции. Однако в нашем по-

нимании социально-экономических воздействий ОДЗЗ существуют определенные пробелы. Вместе с тем жизненно важное значение для resilientных обществ и экономического роста имеют прямая и косвенная ценность земли. Для того чтобы восстановить деградировавшие земли во всем мире, нам необходимо иметь более четкую картину возможных вариантов и подготовить "набор инструментальных средств" для заинтересованных сторон и директивных органов. Нам нужно осуществить "умные" инвестиции, которые обеспечат социально-экологическую resilientность.

13. Первой и наиболее фундаментальной целью, сформулированной в Декларации тысячелетия, является искоренение нищеты. ОДЗЗ вызывают нехватку продовольствия, воды и энергии, которая относится к числу главных факторов нищеты. Поэтому ключом к решению проблемы искоренения нищеты является земля, а средством ее практического решения служат научные знания. Главное внимание при его задействовании уделяется УУЗР. Следует учитывать, что проблемы ОДЗЗ в наибольшей степени затрагивают такие социальные группы, как бедное население, молодежь и женщины. Необходимо уделять больше внимания предотвращению ОДЗЗ (с помощью УУЗР), а не восстановлению земель.

14. Согласно статистике, бедное население сельских районов в основном проживает на уязвимых землях, подверженных деградации. В странах с наиболее высокими долями населения, проживающего на таких землях, наблюдаются наиболее высокие уровни бедности. Бедное сельское население располагает весьма скромными производительными активами, если не считать землю и неквалифицированную рабочую силу. Не располагающее никакими активами бедное население владеет очень малым объемом ресурсов, что можно объяснить малой площадью землевладений и постоянной миграцией. Новые стратегии по уязвимым землям должны предусматривать следующее: учет интересов бедного населения при оплате экосистемных услуг, улучшение его доступа к ресурсам, снижение высоких транзакционных издержек, предоставление эффективных инструкций, снижение высоких транспортных расходов, улучшение доступа бедного населения к программам страхования и кредитования. Деградация земель является "экологической ловушкой, ведущей к нищете", которая является причиной роста уязвимости, снижения продуктивности земли, уменьшения благосостояния и дальнейшей деградации.

15. Мы наблюдаем рост населения в основном в менее развитых странах, что тесно связано с миграцией в города и бедностью. Дополнительные проблемы возникают в связи с тем, что выживание когда-то самодостаточных сообществ теперь зависит от других, и некоторые правительства воспользовались этой ситуацией и стали перераспределять землю, а это вызывает социальную напряженность.

16. Обязательное требование заключается в том, что экономическая производительность не должна являться причиной деградации природы. С течением времени положение в бедных странах, в которых в прошлом отмечалась определенная деградация земель, но были усвоены уроки по УУЗР, несколько улучшилось. В этих странах прилагаются усилия к тому, чтобы осуществлять инвестиции в укрепление традиционных и местных институтов и повышать эффективность правительства, а также усилия, направленные на полное прекращение деградации земель и введение экономических стимулов. Таким образом, необходимо интегрировать УУЗР в устойчивые, продуктивные и всесторонние стратегии, с тем чтобы можно было устойчивым образом решать вопросы продовольственной безопасности. Необходимо разработать такую стратегию действий, которая не создавала бы нагрузки на природные ресурсы. Действия долж-

ны учитывать права людей, непосредственно участвующих в управлении земельными ресурсами. Одним из возможных направлений действий является экотуризм.

17. Важнейшим элементом в борьбе с ОДЗЗ является просвещение населения, живущего в полупустынных и пустынных районах и на деградировавших землях. Никакой устойчивости достичь будет невозможно, если люди не поймут, что именно является предметом охраны и что им требуется усовершенствовать. Общество и заинтересованные стороны в правительстве должны содействовать информированию населения о причинах ОДЗЗ и мерах, которые необходимо принять для борьбы с ними. С целью содействия устойчивому развитию полупустынных районов и других территорий, подверженных опустыниванию, следует формировать позитивный имидж таких районов. Способствовать борьбе с опустыниванием будут переподготовка членов семейных сельских хозяйств и внедрение устойчивой практики. Просвещение будет также способствовать усилению чувства гордости в этих сообществах и укреплению их связи с землей.

18. Когда не соблюдаются права человека, следствием деградации окружающей среды является бедность. Усилия по обеспечению прав человека должны быть увязаны с усилиями по охране окружающей среды. Для получения многочисленных глобальных социально-экологических преимуществ должен использоваться комплексный подход. Благодаря оценке текущей уязвимости и риска будущей деградации земель мы знаем, что местное население очень нуждается в устойчивых и резильентных стратегиях, которые смягчали бы процессы ОДЗЗ и способствовали внедрению УУЗР. С тем чтобы усилия по восстановлению земель были успешными, план восстановления должен быть долгосрочным. В интересах обеспечения устойчивого управления земельными ресурсами в рамках стратегических подходов должны применяться принципы адаптивного совместного управления.

III. Рекомендации, касающиеся более активной разработки стратегий и политики

19. К элементам, которые необходимо учитывать для обеспечения эффективности политики и стратегий, направляющих процесс осуществления КБООН на национальном, региональном и глобальном уровнях, относятся политика и стратегии по вопросам управления земельными, лесными, водными и другими природными ресурсами, разработанные в качестве составного элемента общей базы национальной политики в целях усовершенствования управления земельными ресурсами и содействия устойчивому развитию. В основе такой политики должны лежать передовые научные достижения и наилучшие имеющиеся знания, актуальные для местных, национальных и региональных условий и обстоятельств. Таким образом, для усовершенствования процесса разработки и формулирования эффективной политики важно увеличить объем инвестиций в научные исследования по проблемам ОДЗЗ. Кроме того, необходимо уделять внимание взаимосвязи между наукой и политикой, а также структурам и процессам, обеспечивающим передачу научных знаний директивным органам. Участники Конференции приветствовали дальнейшую научную проработку вопросов, касающихся будущей разработки и потенциала подхода, ориентированного на "сведение чистого показателя деградации земель к нулю" (ЧПДЗН), который, как представляется, является многообещающим и основообразующим стратегическим подходом.

20. Крайне важно понять, в каких институциональных условиях землепользователи принимают решения, которые могут вести к опустыниванию или же позволяют избежать его. Темпы опустынивания можно уменьшить, если государственная политика будет заранее оцениваться с целью определения ее нежелательных последствий, если общественные институты будут подвергаться проверке с целью выявления препятствий, которые являются причиной того, что бедное население допускает деградацию земли вместо того, чтобы устойчиво управлять земельными ресурсами, и если в рамках национального планирования землепользования и государственной политики будет применяться комплексный подход.

21. Мы не можем рассматривать деградацию земли как чисто экологическую проблему. Мы должны понять и определить политику, которая позволяла бы уменьшить деградацию земель. Дешевле предотвратить деградацию земель, чем бороться с ее последствиями. Для более совершенной политики нам необходимы более совершенные данные. Усилия по укреплению продовольственной безопасности должны выходить далеко за пределы отдельных секторов и быть объединены в одну более комплексную систему. Развитие сельских районов должно не только повышать их экономическую резильентность, но и уменьшать социальные и экологические риски. Более совершенные данные необходимы для совершенствования знаний. А более совершенные знания нужны для информационного обеспечения обсуждений, выработки политики и планирования. Необходимо, чтобы политика в области развития и политика охраны окружающей среды минимизировали риски, уменьшали подверженность опасностям и понижали уязвимость за счет наращивания потенциала по борьбе с этими явлениями и адаптации к ним, повышения резильентности и усиления роста.

22. Между политикой и практикой существует определенный разрыв, даже несмотря на понимание того, что именно делает людей уязвимыми от ОДЗЗ. Сельхозпроизводители не являются пассивными жертвами, они адаптируются к ОДЗЗ, когда замечают, что продуктивность их земель меняется. Способы такой адаптации включают миграцию как работников, так и сельскохозяйственных животных, диверсификацию деятельности, приносящей средства к существованию, выращиваемых растений и пород животных, а также меры адаптации, связанные с использованием земли. Местное население не находится в полной зависимости от политики – оно организует самопомощь. Необходимо, чтобы политика учитывала образовательные и социальные аспекты деградации земель и реализовывалась в различных масштабах. Участники конференции "Рио+20" рекомендовали вкладывать средства в людей, а это также значит вкладывать средства в системы образования.

23. Засушливые земли представляют собой сложные социально-экологические системы, характеризующиеся нелинейными причинно-следственными отношениями, сложными цепями обратной связи внутри многочисленных разнообразных социальных, экологических и экономических структур и между ними, а также возможностью сдвигов режима в направлении альтернативных устойчивых состояний в результате достижения пороговых уровней. Что касается управления засушливыми землями как такового, то для него характерен высокий уровень неопределенности и непредсказуемости.

24. Важнейшим способом обеспечения устойчивого управления засушливыми районами и рисками засухи является повышение резильентности за счет развития потенциала отдельных лиц, сообществ и систем, с тем чтобы они могли выживать, адаптироваться и двигаться в верном направлении, несмотря на внешние и/или внутренние перемены и даже катастрофические события, и вы-

ходить из всех перипетий окрепшими и пополнившими свои силы, продолжая при этом выполнять по существу те же самые функции.

25. Новые стратегии для уязвимых земель должны предполагать предоставление бедному населению компенсации за экосистемные услуги, улучшение их доступа к ресурсам, сокращение высоких транзакционных издержек, предоставление эффективных инструкций, уменьшение высоких транспортных расходов, улучшение доступа бедного населения к программам страхования и кредитования. Местное население не находится в полной зависимости от политики – оно организует самопомощь; действия могут основываться на подходе "снизу вверх".

26. Облегчить затронутым Сторонам представление их стратегий по предотвращению и смягчению ОДЗЗ и планирование будущих действий должен процесс КБООН по национальным программам действий (НПД). Для того чтобы сделать возможным выполнение затрагиваемыми Сторонами, особенно развивающимися странами, своих обязательств по КБООН, на глобальном уровне требуется увеличить объем ресурсов. Важным компонентом успешного осуществления является региональное сотрудничество, и механизмы координации должны реагировать на существующие и возникающие потребности, возможности и конкретные проблемы каждого региона. Ответственность за обеспечение участия и предоставление полной инициативы местным и непосредственно затронутым сообществам на национальном и местном уровнях должны нести также директивные органы, обеспечивая доступ к ресурсам, предоставляемым соответствующими учреждениями и организациями.

27. Подход к осуществлению национальной политики и стратегий по борьбе с ОДЗЗ должен включать создание правовой системы, обеспечивающей эффективное управление земельными ресурсами при использовании подхода, ориентированного на экосистемы. На международном уровне у КБООН имеется много пробелов и ограничений, мешающих охране и устойчивому использованию земель, и ей недостает ключевых элементов для обеспечения эффективных способов их охраны и управления земельными ресурсами в их экологических аспектах. Считается, что важнейшей частью национальных, региональных и международных основ борьбы с ОДЗЗ является предложение о международном договоре по проблеме деградации земель и почв в мире, которому КБООН в последнее время уделяет большое внимание.

28. Ввиду продолжающейся деградации земель, сокращения биоразнообразия и изменения климатических условий крайне важно при проведении работы по вопросам, касающимся экосистем суши, обеспечить синергию между тремя рيو-де-жанейрскими конвенциями (КБООН, РКИКООН и КБР). Для укрепления рيو-де-жанейрских конвенций важно разработать синергические подходы, а также создать благоприятные политические и институциональные условия. Вообще возможные варианты наращивания синергии между рيو-де-жанейрскими конвенциями в конкретных междисциплинарных областях включают создание потенциала, передачу технологий, исследования и мониторинг, обмен информацией и информационно-пропагандистскую деятельность, отчетность и финансовые ресурсы. Для разработки и полномасштабного использования синергии между ними требуется i) улучшить взаимодействие на региональном, национальном и местном уровнях; ii) ограничить потенциальные коллизии между самостоятельными видами деятельности; iii) уменьшить дублирование усилий за счет более эффективной передачи знаний; и iv) более эффективно и сбалансированно совместно использовать финансовые ресурсы. Для содействия развитию синергии на региональном, национальном и местном уровнях требу-

ется также более тесное сотрудничество между национальными координационными центрами (НКЦ), которые обслуживают каждую конвенцию и играют ключевую роль в устранении различий между участвующими сторонами, особенно на уровне политики.

IV. Рекомендации, касающиеся научных инструментов, методологий, выводов и информационно-пропагандистской деятельности

29. С текущим научным пониманием экономических оценок и методов, имеющих отношение к различным аспектам управления засушливыми районами и разработки политики для таких районов нас знакомят Белые книги и Справочный документ, основанные на всестороннем анализе материалов, опубликованных в последнее время в рецензируемых научных журналах, а также в "серой литературе". В этих документах освещаются существующие проблемы и приводятся различные мнения относительно наилучших способов проведения эколого-экономических оценок, а также множество допущений, которые необходимо четко определить для каждого вида работы с целью эффективного доведения результатов до сведения лиц, принимающих решения на всех уровнях. Конференция в целом приняла к сведению эти документы, а также обсудила и приветствовала содержащиеся в них основные выводы и результаты.

30. Существует широкий консенсус по вопросу о том, что важнейшую роль в борьбе с ОДЗЗ играют исследования. Кроме того, научная деятельность существенно повышает способность страны адаптироваться и добиваться устойчивости к изменению климата. С учетом этого требуется призвать к тому, чтобы исследовательская деятельность велась во всех частях и регионах мира. Для укрепления научных основ устойчивого управления засушливыми районами и рисками засухи необходимо применять системный подход, основанный на принципе междисциплинарности, при уделении особого внимания обеспечению широкого участия в исследовательской деятельности и привлечению к ней специалистов-практиков и ученых, занимающихся различными научными дисциплинами, в целях комплексного решения существующих проблем. Наука должна способствовать комплексному управлению земельными ресурсами. Экономика также должна играть более активную роль в решении проблем опустынивания и сохранения земельных ресурсов. Необходимо обеспечить научную интеграцию, а также получить реалистичную картину по всему комплексу социально-экономических и экологических аспектов.

31. Еще одним крайне важным средством является применение подхода, ориентированного на учет экосистемных услуг, с той целью, чтобы обеспечить уделение надлежащего внимания динамичным и взаимосвязанным обеспечительным, регулирующим, поддерживающим и культурным услугам экосистем засушливых районов. Такой подход оказался особенно полезным и сложным в контексте экономической оценки устойчивого управления засушливыми районами и рисками засухи в качестве базового средства, которое можно использовать непосредственно в целях управления, а также в процессе принятия решений в политике.

32. Для определения и измерения издержек, связанных с ОДЗЗ, существуют соответствующие системы анализа, методологии и средства, включая методологию приоритизации мер по географическим районам на основе оценки расходов на инвестиции в эффективное предотвращение или смягчение деградации зе-

мель по сравнению с издержками, обусловленными сокращением объема экосистемных услуг (т.е. сравнение расходов на действия с издержками от бездействия). Для выявления важных изменений в экосистемных услугах и в процессе их оказания необходимо проведение всесторонней оценки. Способствовать определению различных видов экономической ценности для всей совокупности экосистемных услуг, на которые влияют ОДЗЗ, могло бы применение концепции общей экономической ценности (ОЭЦ); это касается и ценности экосистемных услуг при различных вариантах их непосредственного (топливная древесина, корм для животных) или косвенного использования (продуктивность почвы), в основе которых лежит расчет на сохранения ресурсов для будущего использования, а также их экзистенциальной ценности (она связана с той пользой, которую люди извлекают из знания того, что определенные виды, местообитания или ландшафты продолжают существовать).

33. Применение концепции ОЭЦ, экономическая оценка изменений в экосистемных услугах и интеграция этих ценностей в анализ социальных "затрат–выгод" закладывают более надежную основу для принятия директивными органами решений относительно землепользования по сравнению с вариантом, когда просто рассматриваются непосредственные издержки от ОДЗЗ. Кроме того, анализ "затрат–выгод" должен включать определение того, каким образом издержки от ОДЗЗ и преимущества устойчивого управления земельными ресурсами распределяются между заинтересованными сторонами, с уделением особого внимания тем группам, которые находятся в большей зависимости от экосистем, а также бедным и уязвимым домохозяйствам. Информация, полученная в результате анализа распределения, может быть положена в основу решений относительно землепользования для обеспечения того, чтобы избранные политика и практика управления земельными ресурсами являлись одновременно справедливыми и эффективными с точки зрения общества. Если необходимо пойти на какие-либо компромиссы – а часто бывает именно так, – то директивные органы будут иметь в своем распоряжении информацию, которая поможет им транспарентным образом приоритизировать цели.

34. Экономической оценке деградации земель способствует новый Всемирный атлас опустынивания (ВАО). Возникла необходимость проведения новой базовой оценки деградации земель и опустынивания (ДЗО) и обуславливающих их причинно-следственных связей. По инициативе КБОООН в партнерстве с ЮНЕП и в сотрудничестве с сетью экспертов был избран более целостный и глобальный подход к созданию нового ВАО. Новый ВАО отражает динамику на местах во времени. Его цель заключается в документировании экологических и антропогенных проблем и изменений (т.е. динамики показателей засухи, народонаселения или продуктивности земли) и установлении связей между ними и их воздействием на ДЗО. На веб-сайте ВАО создана платформа для включения в его материалы результатов, полученных в самое последнее время, и обеспечения интерактивного взаимодействия (определения показателей).

35. В целом расширение багажа знаний за счет наилучших знаний должно обеспечиваться наукой, однако впоследствии, с тем чтобы применение этих знаний могло принести успех, они должны адаптироваться с учетом местных потребностей. Нам необходимо прилагать усилия по разработке методов и показателей для опустынивания, особенно на местном уровне. Борьба с экологической бедностью, особенно возникающей в результате опустынивания, можно с применением метода "пятиугольника".

36. Научные подходы должны в большей степени учитывать косвенную ценность земли, поскольку она способствует созданию resilientного общества и

экономическому росту. Поэтому в распоряжение заинтересованных сторон и лиц, принимающих решения, следует предоставить набор инструментальных средств, позволяющий использовать доступные варианты восстановления деградирующих земель. Для решения проблем продовольственной безопасности, надежности энергообеспечения и водоснабжения необходимо иметь общее представление о взаимосвязях между различными секторами, при этом все вышеупомянутые аспекты зависят от качества земли. Отказ от ведения борьбы с ОДЗЗ обходится дороже, чем действия. Деградация земель является следствием сбоев в работе рыночных механизмов и частично – следствием бедности. Землепользователи должны получать прямые выгоды от внедрения практики устойчивого управления земельными ресурсами. Стратегия оценки ЭДЗ заключается в налаживании и информационном обеспечении обсуждения политики, улучшении открытого сотрудничества и коммуникации и повышении осведомленности и приверженности данному делу.

37. Для разработки затратоэффективных мер по смягчению ОДЗЗ крайне важное значение имеют понимание и оценка экономических и социальных издержек и выгод от ведения борьбы с ОДЗЗ. Значительные косвенные экономические издержки, связанные с ОДЗЗ, не сдерживают действия факторов, обуславливающих деградацию, и не ведут к изменению поведения. К социальным воздействиям ОДЗЗ относятся рост масштабов бедности, миграция и экологическая несправедливость, уязвимость, коллизии между районами и нестабильность правительств. Для борьбы с экономическими и социальными последствиями ОДЗЗ необходимо применять комплексный метод.

38. Было отмечено осторожное отношение к увязке методов экономической оценки земельных ресурсов и интеграции крупномасштабных глобальных инвестиций частного сектора в так называемые маргинальные и/или засушливые районы. Такие инвестиции должны быть экологически и социально справедливыми и обоснованными, и глобальному исследовательскому сообществу адресуется призыв поразмыслить об этом.

39. Для того чтобы заложить прочную основу для развития инновационного сельского хозяйства научные исследования должны быть направлены на анализ факторов, обуславливающих изменение площади сельскохозяйственных земель. Проведенные до сих пор исследования показывают, что в более отдаленных районах площадь сельскохозяйственных земель увеличивается медленнее и что наличие доступа на рынки способствует более интенсивной эксплуатации земли, тогда как гарантии землевладения влияют на процесс расширения площадей сельхозугодий негативно.

40. Для обеспечения восстановления земель путем преобразований требуется, во-первых, понять, какие факторы способствуют возникновению земельного кризиса, а во-вторых, найти варианты решений проблемы повышения резильентности на низовом уровне. Важный вклад в это дело вносят переход к таким методам ведения сельского хозяйства, которые не оказывают негативного влияния на климат, создание более производительных и устойчивых в условиях роста сельскохозяйственных систем различных масштабов, расширение прав и возможностей женщин, повышение продовольственной безопасности и улучшение питания.

41. Конференция предложила призвать исследователей, их организации и соответствующие руководящие органы содействовать учету темы Конференции в соответствующих инструментах финансирования в целях поддержки исследований и процесса принятия решений, например в программе Европейской комиссии "Горизонт 2020 года".

42. Задействования науки для решения проблем ОДЗЗ через механизм проведения конференций недостаточно. Конференция научного сообщества призвала КБООН содействовать созданию междисциплинарной "Платформы по проблемам деградации земель и почв, опустынивания и устойчивого управления земельными ресурсами (ПЛАСДД)", которая активизировала бы научные обсуждения на более постоянной основе и тем самым укрепила бы информационную основу для обсуждения политики в рамках КБООН. Она могла бы позволить интегрировать значительный социально-экономический и экологический экспертный потенциал и соблюдать научные принципы, в частности проводить независимые экспертизы.

ПРИМЕЧАНИЕ: к 15 апреля 2013 года будет представлено приложение, содержащее полный текст коротких резюме о работе сессии.
