

ОРГАНИЗАЦИЯ  
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ  
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ



Disrt.  
GENERAL //  
E/1978/t/Add.11  
13 February 1978  
RUSSIAK  
ORIGINAL: ENGLISH

Первая очередная сессия, 1978 год  
Пункт 5 повестки дня. Осуществление  
Международного пакта об экономических,  
социальных и культурных правах

ДОКЛАДЫ О ПРАВАХ, ПРЕДУСМОТРЕННЫХ СТАТЬЯМИ 6-9,  
ПРЕДСТАВЛЯЕМЫЕ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ ПАКТА  
В СООТВЕТСТВИИ С РЕЗОЛЮЦИЕЙ 1988 (LX) СОВЕТА

ФЕДЕРАТИВНАЯ РЕСПУБЛИКА ГЕРМАНИИ

/22 декабря 1977 года/

Введение

В силу своего Основного закона (Конституции) Федеративная Республика Германии является социальным конституционным государством с либерально-демократическим устройством. Человеческое достоинство и социальная справедливость являются двумя из тех основных ценностей, которыми определяется и должна определяться политика государства. С социально-политической точки зрения это означает не только ликвидацию чувства страха в материальной сфере и общественных отношениях, но и стремление к обеспечению большей справедливости и подлинной свободы в нашем обществе.

Настоящий доклад связан с докладом об экономических, социальных и культурных правах в Федеративной Республике Германии, представленным в апреле 1974 года и охватывающим период до 30 июня 1973 года I/. В течение последующего периода времени, рассматриваемого в этом докладе, усилия направлялись на сохранение, укрепление и дальнейшее расширение системы социального прогресса и достижений с учетом трудного положения, создавшегося вследствие более низких темпов экономического роста и более высокого уровня безработицы, чем в предыдущие годы. В течение периода, охватываемого настоящим докладом, выплаты из социальных фондов увеличились с 252 634 млн. марок ФРГ в 1973 году до 356 900 млн. марок ФРГ в 1976 году. Объем

I/ E/СК.4/1155/Add.5.

78-02667

/...

39 стр.

выплат из социальных фондов, т.е. выплат из социальных фондов в их процентном соотношении к ВВП, за тот же период времени увеличился с 27,2 процента до 31,4 процента. В период между 1973 и 1976 годами общий размер заработной платы и окладов увеличился с 423 800 млн. марок ФРГ до 510 600 млн. марок ФРГ, а годовой доход на душу населения рабочих и служащих возрос с 18 782 марок ФРГ до 24 000 марок ФРГ.

## Статья 6: Право на труд

### Предварительные замечания

В этой связи следует сослаться на доклад об экономических, социальных и культурных правах, представленный в апреле 1974 года. Содержащиеся в том докладе замечания в целом еще сохраняют свою действительность (см. раздел I, III A, III A 1, III A 3 доклада) и могут быть дополнены следующим 2/:

В результате мирового экономического спада, начавшегося осенью 1973 года частично из-за сложившегося энергетического положения, в Федеративной Республике, как и в других странах, сократились возможности обеспечения занятости. Так, в течение 1974 и 1975 годов уровень безработицы заметно повысился. Годовой средний показатель за 1974 год составил 2,6 процента, увеличившись до 4,7 процента в 1975 году, и до 4,6 процента - в 1976 году. Кроме того, имелось значительное число частично безработных, которое было наибольшим в 1975 году, при годовом среднем показателе свыше 770 000 человек (наряду с более чем 1 млн. безработных в тот же период).

В 1976 году среднее годовое число частично безработных составило 277 000 человек. Поэтому задача восстановления полной занятости стоит первой среди первоочередных задач федерального правительства. С этой целью в течение последних нескольких лет правительство приняло целый ряд исключительных циклических и фискальных мер, которые частично поддерживались конкретными мерами в области политики трудоустройства. Эти меры кратко излагаются в перечне, содержащемся в приложении 1 3/.

В течение этого же периода бюджет Федерального института труда увеличился с 6 800 млн. марок ФРГ в 1973 году до 17 800 млн. марок ФРГ в 1975 году, с тем чтобы можно было удовлетворить повысившийся спрос на пособия в случае полной или частичной безработицы и,

---

2/ E/СК.4/1155/Add. 5.

3/ В докладе помещен список упоминаемых в нем приложений. Со всем справочным материалом можно ознакомиться в архивах Секретариата на языке оригинала.

в особенности, для проведения активной политики в области занятости (создание рабочих мест, оказание помощи безработным в трудоустройстве, предоставление различной помощи для повышения географической мобильности, на профессиональное обучение).

Принимаемые федеральным правительством и Федеральным институтом труда меры в области политики занятости значительно улучшили положение на рынке труда. В ряде статутных постановлений предусмотрены более высокие выплаты, что дает Институту более широкие возможности в принятии мер по улучшению положения. В этом контексте стоит упомянуть о том, что была введена система выплат в связи с задолженностью по заработной плате в случае банкротства (см. статью 9, приложение 1).

А. Особо стоит упомянуть следующее законодательство:

а) Закон о содействии стабильности и росту экономики (см. доклад 1974 года, I) 4/;

б) Закон об увеличении занятости (см. доклад 1974 года, I, III A 3) 4/. Первоначальный вариант этого закона, который с тех пор изменялся несколько раз, включен в сборник MOT (ILO Legislative Series, Federal Republic of Germany, 1969 No.1);

с) Закон о профессиональном обучении (см. приложение 2);

д) Закон о содействии профессиональному обучению;

е) Статья 12 Основного закона запрещает обязательный и принудительный труд и гарантирует основное право человека выбирать свою профессию, место работы и обучения.

Федеративная Республика Германии ратифицировала конвенции МОТ № 29, 88, 105 и 122, направленные на обеспечение осуществления права свободного выбора профессии.

В. 1) Здесь следует смотреть доклад 1974 года (III A 1), к которому можно добавить следующие замечания:

Статья 3 (2) Основного закона гарантирует равные права работающих мужчин и женщин. В 1976 году 48 процентов женщин, входящих в возрастную категорию от 15 до 65 лет, было занято на оплачиваемой работе. Цель политики правительства в этой области заключается в обеспечении в целом для женщин, имеющих семейные обязательства, возможности поступать на работу.

В настоящее время 1,9 млн. иностранных рабочих пользуются возможностью зарабатывать на жизнь на свободно выбранной и принятой работе.

В начале 1977 года Федерацией и землями была разработана совместная Программа занятости для иностранных рабочих. В ней делается особый упор на интеграцию иностранцев, проживающих в Федеративной Республике. Запрет на наем новых рабочих, введенный осенью 1973 года, в полной мере соблюдался в интересах трудящихся ФРГ и иностранных рабочих, проживающих в Федеративной Республике.

Федеративная Республика Германии ратифицировала Конвенцию МОТ № 111 о дискриминации в области труда и занятий.

2) См. предварительные замечания по статье 6.

3) Федеральный институт труда осуществляет надзор над национальной системой бирж труда, отделений и вспомогательных учреждений. В стране имеется 146 бирж труда и 532 отделения, которые предоставляют услуги по трудовому посредничеству и все имеют открытый доступ. Кроме того, имеются агентства по устройству на конкретную работу тех, кто желает работать и имеет высокую квалификацию.

Как рабочим, так и работодателям все услуги по трудовому посредничеству предоставляются бесплатно. Агентства по трудовому посредничеству являются независимыми и нейтральными. Они проводят свою деятельность на основе принципа конфиденциальности, обеспечивая таким образом такое положение, при котором каждый работник встречает полное содействие в отношении его возможностей устройства на работу.

4) За прошедшие после представления последнего доклада время улучшились методы и организация профессиональной ориентации. Лица, не являющиеся гражданами ФРГ, имеют доступ к профессиональной ориентации в том же объеме, что и граждане ФРГ.

Размер пособий в целях содействия профессиональному обучению в соответствии со статьей 40 Закона об увеличении занятости корректируется применительно к меняющемуся экономическому положению. Начиная с 1 августа 1974 года дети лиц, не являющихся гражданами ФРГ и приехавших из стран, не входящих в Европейское сообщество, впервые были включены в план содействия профессиональной подготовке при том условии, что по меньшей мере один из родителей проживает на законных основаниях и имеет работу в Федеративной Республике Германии в течение последних трех лет, предшествующих началу периода, за который выплачиваются эти пособия. Вследствие сохраняющегося неблагоприятного положения в области занятости, условия выплаты пособий на участие в программах профессионального обучения (минимальные периоды занятости) были несколько либерализованы специальными постановлениями, применимыми с начала 1976 года. Эта мера принесла особую пользу молодежи.

/...

В ходе экономического спада Федеральный институт значительно расширил свои усилия по содействию мероприятиям в области профессионального обучения молодых работников. В настоящее время приблизительно 30 000 молодых людей принимают участие в программах профессионального обучения.

План профессиональной подготовки подробно излагается в приложении 3. Текст Закона о профессиональном обучении включен в приложение 2.

5) Закон о защите от увольнения защищает рабочих и служащих от социально неоправданного увольнения. В случае увольнения они могут обратиться в трудовой суд с просьбой о пересмотре дела. Перед каждым увольнением должны быть проведены консультации с производственным советом, в противном случае уведомление об увольнении будет недействительно. Для определенных групп лиц, например, лиц со стойкой утратой трудоспособности, предусматривается особая защита от увольнения. Были заключены специальные коллективные договоры о защите работников от увольнений с целью их защиты от последствий изменений в технологическом процессе или методах производства. Принимаемые в этом отношении меры включают в себя оговорки о запрете увольнения пожилых работников с большим стажем работы. Кроме того, в последние годы были заключены специальные коллективные договоры о защите пожилых работников, одной из целей которых является ликвидация установившейся практики увольнений и обеспечение заработка для всех работников, охватываемых такими коллективными договорами, достигших определенного возраста и имеющих установленный стаж работы.

6) См. предварительные замечания к статье 6, а также замечания к статьям 9, 2b и 3, касающиеся социальной защиты от последствий безработицы.

C. См. предварительные замечания к статье 6.

Значение восстановления трудоспособности инвалидов и специальной защиты лиц со стойкой утратой трудоспособности упоминалось в докладе 1974 года. Текст Закона о лицах, утративших способность к профессиональному труду, приводится в приложении 4. К нему можно добавить следующие замечания:

В течение рассматриваемого периода получили дальнейшее развитие учреждения по восстановлению профессиональной трудоспособности. Была расширена система постоянных межзаводских центров профессиональной подготовки молодых людей и переподготовки утративших трудоспособность взрослых, что содействовало значительному увеличению числа имеющихся пунктов профессиональной подготовки и переподготовки кадров. В течение этого же периода увеличилось приблизительно до 33 000 число мест в мастерских для инвалидов.

/...

Отрицательные тенденции на рынке рабочей силы, которые оказывают неблагоприятное воздействие на положение в области занятости лиц со стойкой утратой трудоспособности, должны быть нейтрализованы с помощью специальных программ финансирования в целях снижения уровня безработицы среди лиц со стойкой утратой трудоспособности (см., в частности, приложение 1, пункт 6).

Для того чтобы учесть нынешнее положение в области занятости, было решено внести изменения в закон о развитии рабочей силы в рамках сферы применения Закона об улучшении структуры бюджета, принятого в декабре 1975 года, для приведения размера пособий на профессиональное обучение в соответствие с нынешними потребностями рынка рабочей силы и с происшедшими изменениями. Финансовое бремя системы страхования от безработицы должно быть облегчено путем более быстрого трудоустройства безработных, должны быть упрощены административные процедуры с целью ускорения выплаты пособий, и должны быть изменены положения, касающиеся размещения резервов, с тем чтобы улучшить сроки и сферу финансовой помощи федерального правительства.

/...

Статья 7: Право на справедливые и благоприятные условия труда

Предварительные замечания

Обеспечение справедливых и благоприятных условий труда для работников является одной из основных целей социальной политики в Федеративной Республике Германии. Эта цель достигается, с одной стороны, с помощью принятия соответствующего национального законодательства, а с другой – с помощью заключения многочисленных коллективных договоров, которые заключают профсоюзы с соответствующими ассоциациями предпринимателей или с отдельными предпринимателями в пределах автономии, гарантированной конституцией обеим сторонам в промышленности. В рассматриваемый период также был заключен ряд коллективных договоров, которые в целом обеспечивают постоянное улучшение условий труда.

Национальные законы и постановления в свою очередь содействовали улучшению положения работников. Помимо различных законов, которые будут рассмотрены ниже, следует упомянуть о ряде улучшений, касающихся защиты работников от социально неоправданного увольнения, оплачиваемых отпусков, продолжения выплаты заработной платы в случае болезни и продолжения выплаты заработной платы в отношении государственных праздников.

В докладе 1974 года уже упоминалось право производственных советов на участие в принятии решений (разделы I и III A 2). Копия Закона о положении о предприятии, регулирующего эти вопросы, прилагается к настоящему докладу (приложение 1). Начиная с 1950-х годов свободно избранные рабочие представители имеют право участвовать в принятии решений на уровне компании. Закон о рабочем участии вступил в силу 1 июля 1976 года. Он представляет работникам значительно больше прав на крупных предприятиях, причем его основные положения предусматривают, что:

- участие распространяется на являющееся юридическим лицом предприятие, на которых занято более 2 000 рабочих;
- этот закон охватывает также группы компаний и их подразделения, если на предприятиях этой группы занято в целом более 2 000 рабочих;
- наблюдательные советы таких предприятий состоят из равного числа представителей акционеров и работников;
- профсоюзы надлежащим образом представлены в наблюдательных советах;

/...

- степень участия работников на предприятиях угольной и металлургической промышленности остается неизменной. Равное число представителей трех сторон в соответствии с Законом 1952 года о положении о предприятии сохраняется в советах на мелких предприятиях.

Копия настоящего Закона прилагается в этому докладу (приложение 2).

Иностранцы рабочие, живущие в Федеративной Республике Германии, пользуются всеми преимуществами и привилегиями трудового законодательства ФРГ. Они имеют право избирать и быть избранными в ходе выборов в производственные советы и выборов рабочих представителей в наблюдательные советы. Кроме этого, запрещена дискриминация по любой из причин, упомянутых в пункте 2 статьи 2 Пакта. В этой связи следует упомянуть о запрещении дискриминации, содержащемся в пункте 3 статьи 3 Основного закона, в разделе 75 Закона о положении о предприятии и в федеральных и земельных законах о представительстве персонала. Соответственно, Федеративная Республика Германии не только ратифицировала Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации от 7 марта 1966 года, но и Конвенцию № III Международной организации труда о дискриминации в области труда и занятий. В рассматриваемый период Федеративная Республика Германии кроме того ратифицировала Конвенцию МОТ № 135, касающуюся защиты и условий для деятельности, которые должны предоставляться рабочим представителям на предприятиях.

В заключение следует упомянуть о программе "Исследования по вопросу о гуманизации труда", которая была принята в мае 1974 года. Она предусматривает планирование исследований, которые увязываются с нуждами работников и направлены на гуманизацию их труда. Были подготовлены исследовательские проекты по выявлению основных стрессовых факторов на рабочем месте и по созданию возможностей устранения уже известных стрессовых факторов. Копия этой программы прилагается к настоящему докладу (Приложение 3).

#### A. Вознаграждение

1. В Федеративной Республике Германии справедливый размер заработной платы - принцип, который воплощен в конституциях нескольких земель, - обеспечивается прежде всего с помощью сети коллективных договоров, основанных на Законе о коллективных договорах. Были разработаны специальные статутные положения, касающиеся труда на дому, и при определенных условиях минимальная заработная плата может быть установлена и для других секторов.

/.../



2) Заработная плата и оклады, устанавливаемые коллективными договорами, составляют основу вознаграждения большинства работников. В целом, коллективные договоры заключаются по отдельным отраслям промышленности, а не по отдельным профессиям. В настоящее время нет минимальной заработной платы, установленной государством. Коллективные договоры, которые в настоящее время применяются в Федеративной Республике Германии, охватывают основную часть промышленности и секторов сферы обслуживания и содержат ряд положений относительно условий труда в областях, которые не регулируются законодательством и регулирование которых оставлено на усмотрение социальных партнеров в пределах автономии в отношении заработной платы, или в областях, в которых законодательство устанавливает минимальные требования, но в которых коллективные договоры зачастую содержат существенные улучшения в пользу заинтересованных работников.

Если общие условия труда устанавливаются в общих коллективных договорах или в специальных соглашениях, то ставки заработной платы и окладов устанавливаются коллективными договорами о заработной плате рабочих и служащих. Заработная плата рабочих и служащих, а также пособие на профессиональную подготовку, как правило, ежегодно повышаются в результате заключения новых коллективных договоров, тогда как положения, касающиеся общих условий труда, действуют в течение более длительного периода времени, поскольку срок действия общих коллективных договоров также более продолжителен. И все же зачастую улучшение условий труда производится путем заключения соглашений о поправках, в то время как общие коллективные договоры все еще продолжают действовать.

Поэтому из года в год многие коллективно согласованные положения улучшаются в пользу многочисленных работников.

После образования Федеративной Республики Германии и введения в действие в 1949 году Закона о коллективных договорах к концу 1976 года было заключено 148 000 коллективных договоров, из которых примерно 30 000 действуют в настоящее время. В течение последних нескольких лет ежегодно заключается от 7 до 8 тысяч новых коллективных договоров, которые частично заменяют предыдущие коллективные договоры.

Для лиц, работающих на дому, в отношении которых трудовое законодательство применяется (иногда с некоторыми изменениями) в целом в том же объеме, что и по отношению к другим работникам, вознаграждение и другие условия трудового подряда определяются коллективными договорами, а когда такие договоры неприменимы к лицам, работающим на дому, то обязательными решениями, которые принимаются совместными комитетами с согласия компетентных в области трудового законодательства органов. Эти обязательные решения имеют силу общего обязательного коллективного договора. Таким образом, они являются обязательными и для всех работодателей, а также отвечают интересам всех работающих на дому независимо от того, являются они членами профсоюза

/...

или нет. Закон об изменении условий труда на дому от 29 октября 1974 года существенно улучшил условия труда работающих на дому; в частности, он предусматривает установление более тесной связи между вознаграждением и другими условиями и коллективно согласованной заработной платой и другими коллективно согласованными условиями труда. Кроме того, значительно улучшилась защита работающих на дому от увольнения.

В обязанности производственного совета, среди прочего, входит обеспечение выполнения законов, постановлений, коллективных договоров и заводских соглашений в интересах работников и представление работодателю рекомендаций для принятия мер в интересах предприятия и работающего персонала. В случае отсутствия статутных положений или коллективных договоров, производственный совет имеет право голоса при решении следующих вопросов:

- время, место и форма выплаты вознаграждения;
- вопросы, относящиеся к порядку выплаты вознаграждения на предприятии, включая, в частности, установление принципов вознаграждения и введение и применение новых методов определения размера вознаграждения или изменение применяемых методов;
- определение размера сдельной оплаты и премий и соответствующего вознаграждения в зависимости от выработки, включая коэффициенты денежных выплат (т.е. оплата за единицу времени).

3) Установленное коллективным договором вознаграждение работников в большинстве случаев состоит из основной заработной платы плюс пособия или надбавки за определенную работу. Помимо и выше обычной заработной платы, коллективные договоры предусматривают такие дополнительные выплаты, как дополнительная оплата работы в праздничные дни, тринадцатая месячная заработная плата или взносы работодателя в целях накопления капитала. Работник может попросить о том, чтобы его работодатель ему объяснил порядок начисления и состав его вознаграждения.

4) Доходы изменялись следующим образом:

7...

Заработная плата в расчете на одного работника,  
 не входящего в какой-либо профсоюз

Год	Зарплата брутто		Зарплата нетто			
	в год Марок ФРГ	%	в месяц Марок ФРГ	в год Марок ФРГ	%	в месяц Марок ФРГ
1950	3 289	-	274	2 615	-	218
1951	3 817	+ 16,1	318	2 994	+ 14,5	250
1952	4 121	+ 8,0	343	3 207	+ 7,1	267
1953	4 376	+ 6,2	365	3 410	+ 6,3	284
1954	4 595	+ 5,0	383	3 599	+ 5,5	300
1955	4 969	+ 8,1	414	3 877	+ 7,7	323
1956	5 365	+ 8,0	447	4 170	+ 7,6	348
1957	5 718	+ 6,6	477	4 413	+ 5,8	368
1958	6 138	+ 7,3	512	4 649	+ 5,3	387
1959	6 460	+ 5,2	538	4 912	+ 5,7	409
1960	7 059	+ 9,3	588	5 300	+ 7,9	442
1960	7 051		588	5 204		441
1961	7 743	+ 9,8	645	5 785	+ 9,3	482
1962	8 439	+ 9,0	703	6 278	+ 8,5	523
1963	8 957	+ 6,1	746	6 630	+ 5,6	553
1964	9 701	+ 8,3	808	7 177	+ 8,3	598
1965	10 571	+ 9,0	881	7 885	+ 9,9	657
1966	11 374	+ 7,6	948	8 346	+ 5,8	696
1967	11 774	+ 3,5	981	8 586	+ 2,9	716
1968	12 572	+ 6,8	1 048	9 005	+ 4,9	750
1969	13 798	+ 9,8	1 150	9 678	+ 7,5	807
1970	15 877	+ 15,1	1 323	10 863	+ 12,2	905
1971	17 656	+ 12,5	1 488	11 934	+ 9,9	955
1972	19 574	+ 9,6	1 631	13 009	+ 9,0	1 084
1973	22 098	+ 12,9	1 842	14 092	+ 8,3	1 174
1974p	24 678	+ 11,7	2 057	15 482	+ 9,9	1 290
1975p	26 577	+ 7,7	2 215	16 593	+ 7,2	1 383
1976p	28 730	+ 8,1	2 394	17 336	+ 4,5	1 445

По состоянию на март 1977 года

/...

Индекс коллективно согласованной заработной  
 платы рабочих и служащих

Год	Рабочие <u>1/</u> <u>2/</u>		Служащие <u>1/</u> <u>3/</u>	
	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины
	1970 год = 100			
1951	30,3	26,0	34,4	33,3
1952	32,0	28,3	36,6	35,3
1953	33,3	29,6	39,0	37,6
1954	34,0	30,4	40,4	39,0
1955	35,9	32,0	42,7	41,6
1956	38,8	35,6	45,9	45,1
1957	41,6	38,6	47,8	47,3
1958	44,0	42,0	50,4	40,8
1959	45,7	44,0	52,0	51,6
1960	48,8	47,7	55,6	55,1
1961	52,7	52,1	59,9	59,6
1962	57,9	57,6	64,3	64,0
1963	61,6	61,9	67,9	67,9
1964	65,7	66,0	71,0	71,1
1965	70,8	70,8	75,6	75,6
1966	75,9	76,5	80,3	80,4
1967	79,3	80,0	82,7	83,0
1968	82,5	88,1	85,4	85,7
1969	88,2	88,8	90,7	90,8
1970	100,0	100,0	100,0	100,0
1971	113,5	114,7	111,4	111,2
1972	124,2	126,4	121,0	120,9
1973	136,2	141,0	132,6	133,2
1974	152,1	159,0	147,8	148,5
1975	165,7	174,8	160,1	160,9
1976	174,9	184,7	168,7	189,2

1/ Самая высокая возрастная группа, предусмотренная коллективными договорами.

2/ Без сельского хозяйства.

3/ Без сельского хозяйства и сфер обслуживания.

По состоянию на август 1977 года

/...

Средняя часовая зарплата брутто в промышленности<sup>1/</sup>

Год <sup>2/</sup>	Рабочие				
	Мужчины Марок	Женщины ФРГ	Мужчины	и %	женщины 1970 г. = 100
1950	1,42	0,86	1,29		21,2
1951	1,63	0,99	1,48	+ 14,7	24,3
1952	1,76	1,04	1,60	+ 8,1	26,2
1953	1,83	1,09	1,66	+ 3,8	27,5
1954	1,88	1,12	1,72	+ 3,6	28,2
1955	2,01	1,19	1,83	+ 6,4	30,1
1956	2,18	1,31	1,99	+ 8,7	33,1
1957	2,37	1,44	2,17	+ 9,0	36,0
1958	2,52	1,58	2,32	+ 6,9	38,4
1959	2,65	1,67	2,44	+ 5,2	40,5
1960	2,90	1,87	2,68	+ 9,8	44,3
1961	3,18	2,11	2,95	+ 10,1	48,8
1962	3,54	2,37	3,29	+ 11,5	54,4
1963	3,81	2,67	3,54	+ 7,8	58,5
1964	4,12	2,79	3,88	+ 9,8	63,4
1965	4,53	3,03	4,27	+ 10,1	69,6
1966	4,88	3,32	4,58	+ 6,8	74,2
1967	4,01	3,45	4,70	+ 3,1	76,6
1968	5,20	3,59	4,89	+ 4,0	80,0
1969	5,73	3,98	5,39	+ 10,2	87,1
1970	6,52	4,47	6,11	+ 13,4	100,0
1971	7,28	5,03	6,84	+ 11,9	111,0
1972	7,92	5,51	7,44	+ 8,3	120,9
1973	8,75	6,18	8,23	+ 10,6	133,5
1974	9,63	6,90	9,13	+ 10,9	147,1
1975	10,40	7,62	9,85	+ 7,9	158,7
1976	11,03	8,02	10,49	+ 6,5	168,8

<sup>1/</sup> Включая гражданское строительство (плюс монтажные работы).

<sup>2/</sup> На основе категорий, применяемых с 1973 года.

По состоянию на август 1977 года

/...

Средняя недельная зарплата брутто в промышленности<sup>1/</sup>

Рабочие

Год <sup>2/</sup>	Мужчины Марок	Женщины ФРГ	Мужчины	и +/-	женщины 1970 г. = 100
1950	70	38	62		23,0
1951	79	41	70	+ 12,9	20,3
1952	86	48	76	+ 8,6	20,3
1953	89	40	80	+ 5,3	20,8
1954	93	51	82	+ 2,5	30,9
1955	90	54	86	+ 7,0	33,1
1956	103	59	95	+ 8,0	36,7
1957	111	64	100	+ 5,3	37,6
1958	118	67	100	+ 5,0	39,4
1959	122	72	111	+ 5,7	41,4
1960	134	80	120	+ 8,1	46,3
1961	142	89	133	+ 10,8	49,9
1962	161	90	146	+ 9,8	55,0
1963	172	106	167	+ 7,6	58,7
1964	187	115	172	+ 9,6	63,4
1965	206	127	100	+ 10,5	69,8
1966	217	136	201	+ 5,8	73,8
1967	216	137	200	- 0,5	73,4
1968	229	146	212	+ 6,0	78,4
1969	257	162	238	+ 12,3	86,9
1970	293	182	289	+ 13,0	100,0
1971	321	203	196	+ 10,0	108,8
1972	346	222	320	+ 8,1	117,4
1973	382	248	363	+ 10,3	129,7
1974	412	273	382	+ 8,2	140,0
1975	430	200	402	+ 5,2	146,3
1976	468	319	438	+ 9,0	158,2

1/ Включая гражданское строительство (плюс монтажные работы).

2/ На основе категорий, применяемых с 1973 года.

По состоянию на август 1977 года

/...

Реальная заработная плата  
 Мужчины и женщины

Год	Индекс реальной заработной платы <sup>1/</sup> рабочих промышленности		Индекс реальной заработной платы <sup>1/</sup> служащих, занятых в промышленности, торговле, банковом и страховом деле
	Часовая зарплата рабочих	Недельная зарплата рабочих	Месячная зарплата служащих
	1970 г. = 100		
1950	32,9	35,7	
1951	34,9	37,8	
1952	38,9	39,9	
1953	39,4	42,7	
1954	40,3	44,2	
1955	42,4	46,6	
1956	46,5	49,0	
1957	48,4	50,5	55,6
1958	50,6	51,9	57,4
1959	52,8	54,0	59,2
1960	56,9	58,2	62,6
1961	61,3	62,7	66,5
1962	66,4	67,2	70,1
1963	69,3	69,5	72,6
1964	73,4	73,4	75,6
1965	77,9	78,2	79,1
1966	80,3	79,9	81,9
1967	81,7	78,3	83,9
1968	84,2	82,6	86,7
1969	89,9	89,7	91,7
1970	100,0	100,0	100,0
1971	106,6	103,5	104,9
1972	109,2	106,1	106,3
1973	112,9	109,7	111,8
1974	116,6	110,8	116,4
1975	118,6	109,2	117,6
1976	120,4	113,1	119,5

<sup>1/</sup> Исчислена с индексом цен для стоимости жизни семьи среднего размера.

По состоянию на август 1977 года

/...

5) На основании положений Основного закона, касающихся равноправия мужчин и женщин, Федеральный трудовой суд установил при отправлении III правосудия конституционную гарантию принципа равенства в обращении и равной оплаты труда мужчин и женщин. Этот принцип не только адресуется государству, но и является обязательным для обеих сторон в промышленности, которые в Федеративной Республике Германии решают вопросы, касающиеся заработной платы. Прошло уже много времени с тех пор, когда в коллективные договоры перестали включать схематические формулы вычетов из заработной платы или специальные категории заработной платы для женщин. Таким образом, уже нет различий в коллективно устанавливаемой заработной плате мужчин и женщин за равный труд. Подробности см. в докладе 1974 года (III A 5).

С должным учетом предпочтительности автономии в области заработной платы работодатель и производственный совет могут регулировать условия труда в заводских соглашениях, которые являются непосредственно обязательными для данных работников. При решении всех этих вопросов работодатель и производственный совет должны обеспечить, чтобы все лица, работающие в данной фирме, пользовались обращением в соответствии с принципами права и справедливости и, в частности, чтобы не допускалась дискриминация в отношении лиц по признаку расы, вероисповедания, национальности, происхождения, политической или профсоюзной деятельности или убеждений или пола.

6) В отношении достигнутого прогресса см. предварительные замечания по статье 7 и положения раздела A 2. Трудностей, упомянутых в Общих руководящих принципах, не возникло. Проблема "низкооплачиваемых групп" среди женщин (см. раздел V доклада 1974 года) тщательно изучается. Тем временем был подготовлен и представлен бундестагу доклад специалистов по эргономике в докладе 1974 года. Он встретил поддержку у обеих сторон в промышленности.

/...



**В. Безопасные и здоровые условия труда**

1) В Федеративной Республике Германии безопасные и здоровые условия труда гарантированы многочисленными постановлениями Федерального правительства и властями земель, в частности, на основе закона о профессии, а также такими специальными законами, как Закон об охране материнства, Закон о защите труда молодых рабочих и Закон об атомной энергии, в том числе постановлениями о предупреждении несчастных случаев, изданными учреждениями по страхованию от несчастных случаев. Производственные советы участвуют в решении этой задачи.

Перечень применимых постановлений содержится в докладе о предупреждении несчастных случаев, который был представлен законодательным органом в октябре 1976 года.

В рассматриваемый период вступили в силу следующие законы и постановления:

1. Закон о минимальных требованиях, касающихся размещения рабочих, который требует от работодателя обеспечить, чтобы общежитие для рабочих соответствовало принятым стандартам. Должно быть обеспечено, чтобы такое общежитие было помещением надлежащего размера и не было перенаселено. Должны выполняться определенные минимальные требования, касающиеся освещения, вентиляции, защиты от сырости и шума, водо- и энергоснабжения, санитарных узлов.

2. Постановление о рабочих местах. В нем предусматривается, каким образом должны быть спроектированы производственные и рабочие помещения, служебные помещения, складские помещения и мастерские. Это включает в себя:

- помещения с хорошей вентиляцией, освещением и температурой;
- достаточное пространство для передвижения на рабочем месте;
- защиту от вредных шумов;
- приемлемые комнаты отдыха и туалеты.

Копия этого постановления прилагается к докладу (приложение 4).

3. Закон о врачах на предприятиях, инженерах по технике безопасности и других консультантах по технике безопасности. В силу этого Закона работодатели обязаны назначать заводских врачей, инженеров по технике безопасности и других консультантов по технике безопасности. Условно применяя правила и заключения, касающиеся техники безопасности на производстве и трудовой медицины, эти специалисты в максимально возможной степени будут использовать существующие методы техники безопасности и предотвращения несчастных случаев на производстве.

/...

Копия Закона прилагается к настоящему докладу (приложение 5).

4. Закон о защите труда молодых рабочих, который, в частности, направлен на решение следующих главных задач:

- установление пятидневной 40-часовой рабочей недели;
- улучшение медицинского обслуживания;
- увеличение оплачиваемых ежегодных отпусков;
- повышение минимального трудового возраста с 14 до 15 лет;
- улучшение производственной гигиены и защиты от различных опасностей путем ограничения приема несовершеннолетних на опасную или вредную работу.

В течение рассматриваемого периода были ратифицированы конвенции МОТ № 73, 92, 113, 120, 126, 133, 134, 136 и 139, которые касаются безопасных и здоровых условий труда.

2) В Федеративной Республике Германии осуществление положений и мер по технике безопасности на производстве контролируется заводскими инспекторами и техническими контролерами специальных агентств по страхованию от несчастных случаев на основе Закона о профессиях и Страхового кодекса Рейха. Сотрудничество между этими двумя учреждениями обеспечивается общим административным постановлением.

Производственный совет также участвует в создании безопасных и здоровых условий труда. Он оказывает помощь органам, компетентным в области техники безопасности на производстве, и агентствам по страхованию от несчастных случаев путем внесения предложений, проведения консультаций и предоставления информации. Работодатель, органы, компетентные в области техники безопасности на производстве, специальные агентства по страхованию от несчастных случаев и другие компетентные органы обязаны приглашать производственный совет или его членов, делегированных советом с этой целью, участвовать во всех инспекциях и в решении вопросов, касающихся техники безопасности на производстве или предотвращения несчастных случаев на производстве, а также участвовать в проведении расследования несчастных случаев. Работодатель должен немедленно информировать производственный совет о любых условиях и инструкциях, установленных органами, компетентными в области техники безопасности на производстве, в связи с обеспечением техники безопасности и предотвращением несчастных случаев на производстве.

Работодатель должен информировать производственный совет о любых планах, касающихся:

1. строительства, перестройки или расширения производственных, служебных или других помещений, принадлежащих предприятию;

/...

2. установки технического оборудования;
3. технологических процессов и операций или
4. рабочих мест

и должен консультироваться с производственным советом относительно предполагаемых мер с особым учетом их воздействия на характер труда и требований, предъявляемых к работникам. В своих консультациях работодатель и производственный совет должны учитывать заключения специалистов по эргономике, касающиеся требований к рабочему месту.

Если работники испытывают особое бремя в результате изменения обязанностей, операций или окружающей среды на рабочем месте, которые явно противоречат заключениям специалистов по эргономике в отношении требований к рабочему месту, то производственный совет может обратиться с просьбой о принятии соответствующих мер в целях устранения, смягчения созданных таким образом дополнительных стрессов или компенсации за них.

3) В Федеративной Республике Германии создание безопасных и гигиеничных условий труда для всех работников обеспечивается положениями, касающимися техники безопасности на производстве, и соответствующим контролем над их осуществлением.

4) В последнем докладе о предотвращении несчастных случаев, представленном в сентябре 1976 года, приводятся следующие данные за 1975 год:

В 1975 году было зарегистрировано всего 1,97 млн. производственных травм (несчастные случаи на производстве, в дороге на работу или с работы, профессиональные заболевания).

Таким образом, впервые с 1953 года число несчастных случаев, связанных с производством, составило менее 2 млн. По сравнению с 1974 годом они сократились приблизительно на 240 000. С 1970 года число случаев производственного травматизма сократилось на 700 000 или 26 процентов.

В 1975 году было зарегистрировано 4 724 несчастных случаев и случаев профессиональных заболеваний со смертельным исходом, а это означает, что их было на 495 случаев или 9,5 процента меньше, чем в 1974 году.

Таким образом, число несчастных случаев на производстве и в дороге на работу или с работы упало до своего самого низкого уровня с 1953 года, причем заметно снизилось число серьезных несчастных случаев, а число профессиональных заболеваний со смертельным исходом никогда не было более низким с момента образования Федеративной

/...

Республики Германии. Наиболее часто отмечаются следующие профессиональные заболевания:

- а) нарушение слуха вследствие шума (12 418 зарегистрированных случаев и 2 028 случаев первой выплаты компенсации);
- б) серьезные кожные заболевания (7 778 зарегистрированных случаев и 390 случаев первой выплаты компенсации);
- в) силикоз (6 324 зарегистрированных случая и 1 092 случая первой выплаты компенсации).

С. Равные возможности продвижения по службе

Раздел 75 Закона о положении о предприятии устанавливает принцип равного обращения, который также признан трудовыми судами в качестве общего неписанного принципа трудового права. Производственный совет должен обеспечивать его осуществление.

Кроме того, каждый отдельный работник имеет безусловное право обращаться с просьбой о том, чтобы работодатель обсудил с ним оценку его работы и вопрос о возможностях его профессионального роста.

Производственный совет имеет право на участие в разработке руководящих принципов отбора работников в связи с их профессиональным ростом. Работодатель и производственный совет должны содействовать профессиональному обучению персонала в рамках планирования использования рабочей силы на предприятии и в сотрудничестве с органами, компетентными в области профессионального обучения и содействия этому обучению. По просьбе производственного совета работодатель должен консультироваться с ним по вопросам дальнейшего обучения. В этом контексте производственный совет может вносить соответствующие предложения. В рамках профессионального обучения производственный совет имеет ряд других прав, благоприятствующих работникам предприятия; так, он участвует в принятии решений, касающихся осуществления программ профессионального обучения на предприятии.

Кроме того, следует отметить, что профессиональный рост поощряется финансовой помощью со стороны Федерального института по вопросам занятости. Например, лица, участвующие в мероприятиях по повышению квалификации в целях своего профессионального роста, могут получить пособие на содержание в течение периода такой подготовки плюс возмещение платы за курс подготовки, расходов на учебные материалы, поездки, рабочую одежду, страхование на случай болезни и от несчастных случаев. Неодинокие лица могут получить возмещение расходов на аренду жилья, если они были вынуждены проживать вне своего постоянного местожительства, с тем чтобы обучаться на таких курсах.

/...

И наконец, государственные службы по бесплатному трудовому посредничеству учитывают обоснованные пожелания тех ищущих работу лиц, которые стремятся к профессиональному росту. Они также доступны работникам, которые уже находятся в трудовых отношениях, однако стремятся к профессиональному росту. Для того чтобы гарантировать равные возможности для мужчин и женщин на рынке труда, был упразднен действовавший до 1963 года принцип, который предусматривал, что услуги по трудовому посредничеству и ориентации женщин должны предоставляться только женщинами. Совместное трудоустройство мужчин и женщин оказалось чрезвычайно действенным.

D. Отдых, досуг, ограничение рабочего времени и оплачиваемые отпуска

1) В большинстве секторов в Федеративной Республике Германии эти вопросы регулируются: Федеральным законом об отпусках, Законом о лицах со стойкой утратой трудоспособности, Законом о защите труда молодых рабочих, Законом о выплате заработной платы в отношении государственных праздников, Постановлением о рабочем времени и Законом о защите материнства. Многие коллективные договоры содержат более благоприятные положения об отпусках и рабочем времени, чем положения, предписываемые законом.

Производственный совет имеет право голоса при решении следующих вопросов в той мере, в какой они не устанавливаются законодательством или коллективным договором:

- начало и окончание дневного рабочего времени, включая перерывы и понедельную разбивку рабочего времени;
- любое временное сокращение или увеличение обычного рабочего времени, установленного на данном предприятии.

В рассматриваемый период были ратифицированы конвенции Международной организации труда № 132 и 140, касающиеся оплачиваемых ежегодных отпусков (с внесенными поправками) и оплачиваемого отпуска на получение образования.

2) 1) Продолжительность еженедельных периодов отдыха основывается, прежде всего, на том обстоятельстве, что в целом воскресные дни и государственные праздники являются нерабочими днями. В той степени, в какой это допустимо в исключительных случаях должен быть предоставлен по меньшей мере 24-часовой отдых за каждый воскресный и праздничный день; если кому-либо пришлось работать в течение двух последующих воскресных и праздничных дней, этот период должен быть увеличен до 36 часов, а в случае рождественских праздников, пасхи и троицы - до 48 часов. Кроме того, предусматривается ежедневный период отдыха продолжительностью в 11 часов, который в ресторанах, общественных заведениях, предприятиях гостиничного хозяйства и на транспорте при определенных обстоятельствах может быть сокращен до 10 часов.

/...

Постановлением (ЕЕС № 543/69 Совета Европейских сообществ) устанавливает в целом для водителей грузовых автомашин еженедельный период отдыха продолжительностью в 24 часа, которому должен предшествовать или за которым должен следовать ежедневный период отдыха (как правило, продолжительностью в 11 часов, который при определенных обстоятельствах может быть сокращен до 9 или 8 часов).

- 11) Нормально рабочее время в рабочие дни не должно превышать 8 часов или при определенных обстоятельствах - 10 часов.

Вышеупомянутое постановление ЕЭС в целом предусматривает максимальный период фактического вождения 8 часов в сутки, который в определенных случаях может быть увеличен до 9 часов.

В конце 1976 года примерно 92 процента всех работников имели коллективно согласованную 40-часовую рабочую неделю; в 1973 году это касалось только 69 процентов работников.

Для остальной части работников, например, в сельском хозяйстве, в гостиницах и в учреждениях общественного питания, а также частично в пищевой промышленности и на транспорте действующие коллективные договоры все еще предусматривают рабочую неделю продолжительностью от 41 до 45 часов. В 1976 году было сокращено рабочее время примерно у 1,4 процента работников. В среднем по всем работающим обычная рабочая неделя сейчас составляет 40,24 часов (1975 год - 40,27).

- 111) Установленные законом отпуска составляют 18 рабочих дней (т.е. дни помимо воскресных или праздничных), а для несовершеннолетних в возрасте до 18 лет - от 25 до 30 рабочих дней.

Примерно 85 процентов всех работников пользуются по коллективному договору ежегодным отпуском продолжительностью по крайней мере 4 недели. 36 процентов имеют отпуска продолжительностью даже 5 недель или более.

Большинство коллективных договоров предусматривает не единый период отпусков, а основной отпуск, который должен предоставляться всем взрослым работникам и который увеличивается постепенно до максимально возможного отпуска. Критериями такого увеличения являются возраст и/или стаж работы. Например, в соответствии с коллективными договорами в металлургической промышленности в земле Северный Рейн-Вестфалия все взрослые рабочие получают отпуск продолжительностью по меньшей мере 21 рабочий день (= 25 рабочих дням); достигнув возраста 25 лет, они получают отпуск в 24 рабочих дня (= 28 рабочих дням), а с 30 лет - 27 рабочих дней (= 32 рабочих дням).

Наиболее часто устанавливаемый максимально возможный период отпуска составляет 31 рабочий день, затем следует 30, 32 и 27 рабочих дней. Примерно для 66 процентов работников коллективные договоры предусматривают максимально возможный отпуск продолжительностью 5 недель или более (67 процентов рабочих и 66 процентов служащих); в предыдущем году это касалось только 58 процентов работников.

Большинству работников максимально возможный отпуск предоставляется в возрасте 30 или 40 лет, а в среднем - в возрасте около 35 лет. Там, где учитывается стаж работы, обычно требуется примерно 10-летний стаж работы для того, чтобы получить право на отпуск максимальной продолжительности.

Многие коллективные договоры также содержат положения о дополнительных отпусках для некоторых работников или определенных категорий работников. Примерно для 23 процентов работников коллективные договоры предусматривают дополнительный отпуск продолжительностью до 6 дней (однако в большинстве случаев до 3 дней), если они заняты на тяжелой или вредной работе. Коллективные договоры, охватывающие приблизительно 23 процентов работников, предусматривают дополнительный отпуск для работников, которые по просьбе работодателя воспользовались своим отпуском зимой. В большинстве таких случаев предоставляется дополнительный день за каждую неделю отпуска.

iv) Предусматривается выплата заработной платы в отношении рабочего времени, потерянного в течение государственных праздников. Число государственных праздников колеблется от 10 до 13 в год, в зависимости от земли.

3) Сотрудники полиции, как правило, являются гражданскими служащими земель и, как таковые, подчиняются соответствующим законам и постановлениям. В земле Северный Рейн-Вестфалия, например, нормальное рабочее время у полицейских составляет в среднем 40 часов в неделю. Обычное суточное рабочее время или продолжительность одной смены колеблется от 7 до 9 часов. Полицейские должны, по мере возможности, располагать двумя последовательными днями отдыха в неделю. В течение периода продолжительностью в 4 недели они имеют право на по меньшей мере одно воскресенье для отдыха.

Специальные положения применяются к медицинскому вспомогательному персоналу: эти служащие могут работать до 60 часов в неделю, однако ежедневное рабочее время не должно, как правило, превышать 10 часов с достаточными перерывами. В этом контексте коллективные договоры также содержат намного более благоприятные положения: в государственных больницах нормальное рабочее время составляет 144 часа в течение периода продолжительностью 3 недели, т.е. в среднем 48 часов в неделю (с возможными отклонениями в ту или иную сторону). В частных больницах соответствующий коллективный договор предусматривает обычное рабочее время продолжительностью в 120 часов в течение 3-х недель, т.е. в среднем 40 часов в неделю.

4) Дополнительных замечаний нет.

/...

Статья 8: Права профсоюзов

А,В. В Федеративной Республике Германии пункт 3 статьи 9 Основного закона предоставляет свободу ассоциации. Он гарантирует для каждого и для всех профессий (следовательно, также для служащих вооруженных сил, полиции и государственной администрации, которые могут подвергаться особым ограничениям в соответствии с пунктом 2 статьи 8 Пакта), свободу образования ассоциаций с целью обеспечения и улучшения условий труда и экономических условий.

Следовательно, пункт 3 статьи 9 гарантирует право на создание профсоюзов или вступление в них. Этим правом также пользуются иностранные рабочие, и она в равной мере принадлежит мужчинам и женщинам. Это основное право ограничивается лишь пунктом 2 статьи 9 Основного закона, согласно которому запрещаются ассоциации, цели и деятельность которых противоречат уголовному праву или которые направлены против конституционного устройства или концепции международного взаимопонимания.

Закон о коллективных договорах регулирует вопросы, касающиеся основных видов деятельности профсоюзов, а Закон о положении о производственном предприятии регулирует также вопросы, касающиеся положения профсоюзов в фирме.

Законное существование какого-либо профсоюза не зависит ни от его признания государством, ни от его регистрации в списке ассоциаций или в каком-либо другом документе.

С. Профсоюзы имеют право без каких-либо ограничений образовывать национальные ассоциации или конфедерации, которые, в свою очередь, могут организовывать международные профсоюзные организации или присоединяться к ним. Профсоюзы пользуются этими правами.

Д. Профсоюзы располагают широкими правами и сферой деятельности. С помощью коллективных договоров они организуют производственную жизнь, с ними консультируются при подготовке социальных законов, они направляют представителей в самоуправляющиеся органы учреждений социального страхования и Федерального института труда, а через выдвигаемых ими почетных судей они участвуют в работе трудовых и социальных судов и являются уважаемым партнером федерального правительства при обсуждении экономических вопросов, в частности, в рамках "совместных действий" и "раунда социальной политики". Они направляют представителей в наблюдательные советы предприятий, в управлении которыми принимают участие рабочие (см. предварительные замечания, касающиеся статьи 7), и тесно сотрудничают с производственными советами, в которые главным образом входят члены профсоюза.

/...



Е. Гарантировано право на забастовку. Помимо исключений, в Федеративной Республике Германии не существует установленных законом положений, касающихся трудовых споров. В этой области, которая не регулируется законодательством, был разработан ряд норм на основе решений судов, в частности, решений Федерального трудового суда, которые считаются критериями для решения вопроса о том, является забастовка законной или нет. Таким образом, забастовки должны отвечать принципу обоснованности и могут использоваться только в качестве последнего средства (*ultima ratio*) для разрешения коллизии интересов; забастовки должны организовываться профсоюзом и должны быть направлены на регулирование условий труда и экономических условий.

Г. Служащие вооруженных сил полиции, гражданские служащие и судьи, условия найма и вознаграждение которых (в отличие от других лиц, нанимаемых на государственную службу) определяются не коллективным договором, а законодательством, не имеют права на забастовку. Однако они могут вступать в профсоюз по своему выбору, и с центральными организациями их соответствующих профсоюзов должны проводиться консультации при подготовке общих норм законодательства по гражданской службе. Это является обычной практикой.

В. До настоящего времени в этой области не возникало трудностей. Поскольку практика судов частично основывается на постановлениях судов и поскольку нет подробных статутных положений, предпринимаются попытки разъяснить права профсоюзов в тех областях, где существуют сомнения. Необходимо упомянуть о следующем:

1. Включение в 1974 году раздела I2a в Закон о коллективных договорах означало предоставление автономии частично занятым лицам. Таким образом, эта категория лиц (в частности, внештатные работники радио и телевидения, внештатные журналисты ежедневных газет и журналов, писатели и работники искусства) может неуклонно улучшать свое правовое и социально-экономическое положение при помощи средств, предусмотренных автономией в области заработной платы, и в ее рамках; а также могут подпадать под действие трудового законодательства и достичь социального уровня служащих. Коллективные договоры, которые были заключены до настоящего времени на основе раздела I2a Закона о коллективных договорах, а также ведущиеся переговоры, соответствуют этой цели законодательства.

2. 24 мая 1977 года Федеральный конституционный суд постановил, что статья 5 Закона о коллективных договорах, согласно которой коллективно согласованные нормы, регулирующие содержание трудового договора, могут быть объявлены общеобязательными, соответствует Основному закону. Таким образом, правовые нормы такого коллективного договора также охватывают служащих и рабочих, ранее не связанных коллективным договором. Это постановление имеет большое практическое значение. Трудовой договор каждого пятого рабочего в Федеративной Республике Германии, по крайней мере частично, регулируется общеобязательным коллективным договором.

/...

Статья 9: Право на социальное обеспечение

1) В Федеративной Республике Германии гарантия права на социальное обеспечение основана на широкой социальной системе, которая защищает, независимо от национальной принадлежности, почти все население Федеративной Республики Германии в случае болезни, беременности и родов, трудового увечья и профессиональных заболеваний, инвалидности, старости и смерти.

В области социального страхования следует особо упомянуть о следующем основном законодательстве:

1. Страховой кодекс рейха (страхование на случай болезни и от несчастного случая; пенсионное страхование рабочих);
2. Закон о страховании служащих (пенсионное страхование служащих);
3. Закон рейха о шахтерах (страхование на случай болезни и пенсионное страхование в горнорудной промышленности);
4. Закон о страховании ремесленников (пенсионное страхование);
5. Закон об оказании помощи престарелым независимым фермерам;
6. Закон о страховании фермеров на случай болезни.

Ряд других законов регулирует конкретные проблемы или охватывает социальное обеспечение некоторых категорий лиц (лица свободных профессий, районные трубочисты и т.д.). На основе законов и коллективных договоров принимаются дополнительные положения.

Основным законодательным актом в области социальной компенсации является Закон федеральной помощи жертвам войны; первоначально он охватывал помощь жертвам войны, однако позднее он также стал распространяться в случае возникновения ущерба в результате вакцинации и по отношению к жертвам актов насилия; он включен в Социальный кодекс, который упоминается далее.

Лицам, охватываемым Законом о федеральной помощи жертвам войны, а также актами, касающимися его осуществления, оказывается медицинская помощь в случае заболеваний, которые признаны результатом телесного повреждения либо были вызваны осложнениями после этого повреждения. Согласно этим актам лица с ограниченной трудоспособностью до 50 процентов (лица с тяжелыми телесными повреждениями) также получают медицинскую помощь в случае болезней, которые не признаются результатом увечья, если медицинская помощь не оказывается каким-либо другим путем. На тех же условиях предоставляются больничные услуги членам семьи лиц со стойкой утратой трудоспособности,

/...

получающим пособие по медицинскому уходу со стороны больничного персонала, а также вдовам, сиротам и родителям, имеющим право на получение пособий.

Благодаря регулярному общеприменимому корректированию пособий, выплачиваемых в соответствии с Законом о федеральной помощи жертвам войны, по установленным пенсиям по предусмотренной законом системе пенсионного обеспечения, пенсию возросли в среднем на 139 процентов за период 1970 и 1977 годов, а пенсии, выплачиваемые вдовам, возросли на 158 процентов, и тем самым увеличивались в значительно большей степени, чем чистая заработная плата за тот же период.

В будущем законодательство в области социального обеспечения будет объединено в единообразном "социальном кодексе", некоторые части которого уже вступили в силу. Цель этого Кодекса состоит в обобщении всех различных и зачастую сложных областей социального законодательства, упростить его и сделать его более понятным. Они включают в себя, в частности, законодательство в области стимулирования подготовки и продвижения по службе, социального страхования, социальной компенсации, пособий на детей и пособий на аренду жилья, оказания помощи молодежи и социального обеспечения, а также в области процедур, которым должны следовать учреждения, выплачивающие пособия.

До настоящего времени в силу вошли "Общая часть" и "Общие положения о социальном обеспечении". Они касаются обязательного страхования здоровья, обязательного страхования от несчастных случаев и обязательного пенсионного страхования, включая оказание помощи престарелым фермерам.

Пособия, выплачиваемые по социальному страхованию, согласно законам о социальной компенсации и заводским программам выплаты пенсий по старости (см. пункт 3 ниже), дополняются социальной помощью, подробные положения о которой изложены в Законе о федеральной социальной помощи (Bundessozialhilfegesetz). Этот доклад не охватывает социальной помощи и пособий на детей, которые рассматриваются далее в замечаниях по статье 10 Пакта.

2) Что касается основных характеристик существующей системы, то можно сослаться на замечания, содержащиеся в докладе 1974 года (III B). Иностранцы рабочие, занятые в Федеративной Республике, их иждивенцы охватываются различными отраслями социального обеспечения в той же степени, что и рабочие и их иждивенцы, являющиеся гражданами ФРГ.

а) Медицинская помощь наряду с другими видами помощи натурой предоставляется в соответствии с обязательным страхованием здоровья. Застрахованное лицо может свободно выбрать любого квалифицированного врача из списка врачей страховой кассы, имеющего независимую практику, или любого врача, включенного в список страховой кассы,

/...

в качестве больничного врача. Медицинские и зубоврачебные услуги и, если необходимо, больничные услуги предоставляются бесплатно.

Если речь идет о фармацевтических препаратах, лекарствах и медицинском оборудовании, застрахованное лицо, как правило, несет расходы в размере I марки ФРГ. О первых мерах в области диагностики упоминалось еще в докладе 1974 года (III B).

Страхование, включая пособия, выплачиваемые в соответствии с пунктами b и c, финансируется за счет взносов, распределяемых в равной мере между страхователем и его работодателем. Размер взноса может быть различным, в среднем он составляет примерно II процентов вознаграждения, которое принимается в расчет лишь для определения предельной суммы взноса, составляющей в настоящее время 2 550 марок ФРГ в месяц.

б) В случае болезни заработная плата продолжает выплачиваться работодателем в течение 6 недель (см. III A 4 доклада 1974 года). Затем застрахованное лицо имеет право на получение выплат из фонда обязательного страхования здоровья, размер которых составляет до 80 процентов потерянной заработной платы по причине нетрудоспособности. Кроме того, выплаты в случае болезни предоставляются лицам, находящимся в специальном краткосрочном отпуске для ухода за больным ребенком.

с) Выплаты по обязательному страхованию здоровья включают в себя пособие по беременности и родам, которое обычно предоставляется в течение 6 недель до и 8 недель после рождения ребенка (в случае преждевременных и многократных родов выплата пособия по беременности и родам продлевается до 12 недель после рождения ребенка). Размер пособия по беременности и родам колеблется в пределах от 3,50 до 25 марок ФРГ в день в зависимости от ранее получаемой заработной платы. Если пособие по беременности и родам меньше, чем дневная зарплата, то работодатель оплачивает разницу.

Застрахованным лицам, не имеющим права на пособие по беременности и родам (например, лицам, которые делают добровольные взносы в систему обязательного медицинского страхования), предоставляется единое временное пособие в размере 150 марок ФРГ, а иждивенцам, охваченным их страхованием, - пособие в размере от 35 до 150 марок ФРГ.

Предварительные замечания по пунктам d - e:

Случаи, рассматриваемые в пунктах d - e, предусмотрены системой обязательного пенсионного страхования, которая охватывает около 80 процентов населения Федеративной Республики Германии. В этой связи стоит упомянуть о том, что, например, гражданские служащие

/...

имеют свой собственный пенсионный план, не входящий в сферу социального страхования. Обязательное пенсионное страхование финансируется за счет взносов, состоящих из равных частей, выплачиваемых застрахованными лицами и их работодателями. Размер взноса составляет примерно 18 процентов от вознаграждения, которое принимается во внимание для определения предельной суммы взноса (в настоящее время - 3 400 марок ФРГ в месяц). Кроме того, государство предоставляет значительные дотации, покрывающие в настоящее время приблизительно 15 процентов расходов по системе обязательного пенсионного страхования.

д) Что касается начисления пенсии, то можно упомянуть доклад 1974 года (III B). Как правило, устанавливается квалификационный период в 60 месяцев. Квалификационный период не устанавливается в случае инвалидности, являющейся следствием трудового увечья, и в некоторых других случаях, определяемых законом.

Проводится различие между двумя видами инвалидности: профессиональная нетрудоспособность и полная нетрудоспособность.

е) Что касается категории лиц и финансирования, см. пункт д выше, а в отношении определения размеров пенсий см. доклад 1974 года (III B). В данном случае квалификационный период составляет 180 месяцев.

ф) Пенсии по случаю потери кормильца выплачиваются вдовам и при определенных условиях вдовцам, разведенным супругам и сиротам по достижении ими 18-летнего возраста. В том случае, если сирота не завершил своей учебы или профессионального обучения, а также в случае инвалидности сиротам выплачивается пенсия до достижения ими 25-летнего возраста, а в некоторых случаях (так называемые факторы задержки) выплата пенсии может быть продлена. Размер пенсии для вдов, вдовцов и разведенных супругов достигает 60 процентов пенсии, выплачиваемой в случае профессиональной нетрудоспособности или полной нетрудоспособности, при условии, что застрахованное лицо имело бы право на получение любой такой пенсии во время его смерти. Соответствующий размер пенсии для круглых сирот достигает 20 процентов, для ребенка, потерявшего одного из родителей - до 10 процентов. В случае выплаты пенсий для сирот ребенку дополнительно выплачивается сумма в размере 152,90 марок ФРГ в месяц. Общая сумма всех пенсий, выплачиваемых в случае утраты кормильца, тем не менее, не должна превышать размера пенсии, выплачиваемой в случае полной нетрудоспособности, которая должна была бы выплачиваться во время смерти.

г) Трудовые увечья (включая несчастные случаи, происшедшие по пути на работу) и профессиональные заболевания охватываются обязательным страхованием от несчастных случаев на производстве (см. доклад 1974 года III B). Оно полностью финансируется за счет взносов работодателей.

/...

Эти выплаты также являются "динамичными" (см. подпункт 1 пункта 3). Пенсии начисляются на основе годовой заработной платы застрахованного лица и снижения его способности зарабатывать на жизнь, которая должна составлять, по меньшей мере, 20 процентов. В случае полной нетрудоспособности размер пенсии достигает 2/3 годовой заработной платы, которая учитывается большинством страховщиков до максимальной суммы в 48 000 марок ФРГ в год; некоторые страховщики даже превышают этот предел. В некоторых случаях в дополнение к пенсиям могут выплачиваться пособия для детей.

Пенсии по случаю потери кормильца выплачиваются в случае смерти, явившейся результатом трудового увечья. Помимо пенсии по инвалидности, возникшей в результате трудового увечья, и пенсии по случаю потери кормильца по плану обязательного страхования могут выплачиваться пенсии, достигающие определенного максимального размера. Суммы, выплачиваемые по страхованию от несчастного случая, могут равняться страховым выплатам по болезни, в частности, в случаях, когда потерпевший не имел обязательной страховки на случай болезни.

в) Выплаты в случае безработицы осуществляются Федеральным институтом труда и финансируются за счет взносов, состоящих из равных частей, выплачиваемых застрахованным лицом и его работодателем (каждая часть составляет 1,5 процента вознаграждения).

Пособие по безработице выплачивается с установлением квалификационного периода в шесть месяцев. Максимальная продолжительность выплаты пособий — один год. Размер пособия по безработице достигает 68 процентов чистого вознаграждения. Помимо пособия по безработице, может быть оказана помощь по безработице в размере до 58 процентов чистого вознаграждения. Продолжительность выплат по этой помощи неограничена, однако ее оказание обусловлено проверкой наличия средств к существованию. Пособие по безработице и помощь в связи с безработицей недавно были "динамизированы", что подразумевает применение регулярных коррективов, как и в случае с пенсиями, выплачиваемыми по системе обязательного пенсионного страхования.

1) Эти аспекты будут рассмотрены в замечаниях по статье 10 Пакта.

3) В течение рассматриваемого периода в области социального обеспечения произошли следующие новые изменения:

#### Медицинское страхование

Начиная с 1 января 1974 года продолжительность выплаты пособий на больничное лечение не ограничивается. В результате предыдущий максимальный период в 78 недель более не применяется. В то же время был введен новый вид пособия в форме выплат по болезни застрахованным лицам, которые были вынуждены взять отпуск с целью присмотра или ухода за своим больным ребенком в возрасте до 8 лет. Другим

/...

новым видом льгот является предоставление помощи на дому. Право на получение услуг по оказанию помощи на дому предоставляется в том случае, когда в семье возникают трудности, связанные с тем, что один из родителей находится в больнице, в роддоме или на лечении. В связи с реформой Уголовного кодекса в список пособий, выплачиваемых по системе обязательного медицинского страхования, были включены пособия по болезни в случае правомерной стерилизации и аборта, подлежащие выплате с 1 декабря 1975 года.

Начиная с 1 июля 1975 года лица со стойкой утратой трудоспособности могут добровольно присоединяться к системе обязательного медицинского страхования. В то же время обязательный страховой охват был распространен на инвалидов, работающих на специально отведенных предприятиях или в других учреждениях. С начала 1975/76 учебного года студенты и практиканты университетов также охватываются системой обязательного медицинского страхования.

/...

### Пенсионное страхование

За рассматриваемый период размер пенсий, предусматриваемых действующей системой пенсионного страхования (получающие заработную плату рабочие, получающие жалование служащие и шахтеры), увеличивался следующим образом:

- с 1 июля 1973 года на 11,35 процента (16-й закон об изменении размера пенсий от 8.VI.1973 года);
- с 1 июля 1974 года на 11,2 процента (17-й закон об изменении размера пенсий от 1.IV.1974 года);
- с 1 июля 1975 года на 11,1 процента (18-й закон об изменении размера пенсий от 28.IV.1975 года);
- с 1 июля 1976 года на 11,0 процента (19-й закон об изменении размера пенсий от 3.VI.1976 года);
- с 1 июля 1977 года на 9,9 процента (20-й закон об изменении размера пенсий от 27.VI.1977 года).

Положениями 20-го закона об изменении размера пенсий предусматривается, что в дальнейшем, начиная с 1 января 1979 года, изменения размера пенсий будут вводиться не с 1 июля, а с 1 января каждого года.

В соответствии с законом о социальном страховании для инвалидов от 7 мая 1975 года инвалиды, работающие в мастерских для инвалидов или слепых или работающие на дому или в других учреждениях, или участвующие в программах профессиональной подготовки, осуществляемых специальными учреждениями, охвачены обязательным страхованием на случай болезни и пенсионным страхованием. Кроме того, принято положение, предусматривающее право лиц, которые по состоянию здоровья не могут работать по найму, на получение пенсии в связи с потерей трудоспособности, выплачиваемой по системе обязательного пенсионного страхования, при условии, что к моменту обращения за пенсией для них истек общий срок страхования (периоды выплаты взносов и субституционные периоды) в 240 календарных месяцев.

Закон о преобразовании законодательства о первом браке и семье от 14 июня 1976 года, большинство положений которого вступило в силу 1 июля 1977 года, затронул в определенной степени и программу обязательного пенсионного страхования и ее положения, касающиеся раздела прав на пенсию. При разводе права на пенсию подлежат разделу, если у обоих супругов или одного из них права на пенсию по старости или

/...



на пособие в связи с невозможностью продолжения работы по прежней профессии или с потерей трудоспособности возникли во время брака. Тот из супругов, кто имеет право на более высокую пенсию, обязан разделить это право с другим супругом. Последний имеет право на половину разницы в стоимостном выражении. Уравнивание осуществляется путем передачи или создания прав в соответствии с системой обязательного пенсионного страхования. Решением этих вопросов занимаются семейные суды.

Согласно закону о реформе системы пенсионного страхования 1972 года осуществляющие пенсионное страхование должны информировать застрахованных лиц, достигших 62 лет, относительно размеров причитающейся им пенсии по старости. В соответствии с постановлением от 22 декабря 1975 года, вступившим в силу 1 января 1976 года, страховщик обязан давать такую информацию застрахованным лицам в возрасте 59 лет.

В 20-м законе об изменении размера пенсий от 27 июня 1977 года содержатся положения, направленные на улучшение финансового положения системы обязательного пенсионного страхования. В этой связи особо следует отметить следующие аспекты:

а) с 1 января 1979 года безработные будут включаться в категорию лиц, охватываемых обязательным страхованием за счет федерального института труда. Благодаря этому данная система будет в меньшей степени зависеть от колебаний на рынке рабочей силы. Согласно действующему законодательству безработица обычно рассматривается как уважительная причина перерывов в стаже работы по найму;

б) с 1 июля 1977 года лица, получающие нефиксированную (с 62 или 63 лет, соответственно) или установленную раньше положенного срока пенсию по старости (в определенных случаях с 60 лет), могут устраиваться на работу на срок не более двух месяцев или 50 рабочих дней в год. Для лиц, получающих нефиксированную пенсию по старости, дополнительный заработок на постоянной работе не должен превышать 1 000 марок, а для лиц, получающих установленную раньше положенного срока пенсию по старости, дополнительный заработок не должен превышать 450 марок;

в) надбавка на детей, размер которой до настоящего времени определялся на основе общего исчисления размера вознаграждений и благодаря этому постоянно возрастал, установлена с 1 июля 1977 года в сумме 152,90 марок в месяц. Эта мера направлена на введение единообразия в вопросе уравнивания возлагаемого на семьи бремени, первым шагом к которому явилась налоговая реформа 1975 года и последующая реформа системы надбавок на детей;

/...

d) сиротам, которым исполнилось 18 лет, выплата пособия прекращается, если они получают по договору об ученичестве по меньшей мере 1 000 марок или же содержание в размере 730 марок в месяц в соответствии с Законом о содействии занятости;

e) пенсионерам, участвовавшим в добровольных или частных программах страхования на случай болезни, страховщик по обязательному пенсионному страхованию будет выплачивать с 1 июля 1977 года субсидию по взносам, составляющую 11 процентов от размера их пенсии; с 1 января 1978 года эта субсидия по взносам будет ограничиваться фактической суммой взноса, который выплачивается застрахованным лицом по страхованию на случай болезни.

#### Страхование от несчастных случаев

За рассматриваемый период размер пенсий и пособий по уходу за нетрудоспособными в соответствии с системой обязательного страхования от несчастных случаев изменялся следующим образом:

- с 1 января 1974 года на 9,4 процента (16-й закон об изменении размера пенсий)
- с 1 января 1975 года на 11,9 процента (17-й закон об изменении размера пенсий)
- с 1 января 1976 года на 11,7 процента (18-й закон об изменении размера пенсий)
- с 1 января 1977 года на 7,0 процента (19-й закон об изменении размера пенсий)

С 1 января 1978 года увеличение составит 7,4 процента (20-й закон об изменении размера пенсий).

В соответствии с постановлением от 18 июля 1973 года улучшилось протезно-ортопедическое обслуживание лиц, пострадавших в результате несчастных случаев; это касается изготовления протезов конечностей и других приспособлений. Новым постановлением предусматривается предоставление протезов и инвалидных колясок и дотаций для приобретения автомашины.

Постановлением об изменении седьмого постановления о профессиональных заболеваниях от 8 декабря 1976 года в список профессиональных заболеваний включено еще четыре заболевания. В настоящее время список содержит 55 профессиональных заболеваний, в случае которых выплачиваются пособия.

/...

### Пенсии по старости фермерам

Седьмым законом о постоянной корректировке размера пенсий по программе выплаты пособий по старости работающим в сельском хозяйстве от 19 декабря 1973 года предусматривается значительное увеличение таких пособий. С 1 января 1975 года размер пособий будет корректироваться в соответствии с коррективами, предусматриваемыми системой обязательного пенсионного страхования на основе ставок, применявшихся в 1974 году в отношении установленных для работающих в сельском хозяйстве пенсий, выплачиваемых при выходе на пенсию ранее установленных сроков, а также в отношении пенсий, выплачиваемых при отказе от земли. Цель дифференциации пенсий работающим в сельском хозяйстве заключается в обеспечении того, чтобы после 15 лет выплаты взносов базисный размер пенсии возрастал на 3 процента в течение каждого последующего года выплаты взноса в полном размере. С 1 января 1975 года введено содержание сиротам, на которое распространяется регулярное корректирование, применяемое ко всем другим пособиям.

### Программы дополнительного страхования

Программа дополнительного страхования шахтеров Саара была изменена законом от 22 декабря 1971 года. Данная программа распространяется на работников шахт и ряда других компаний металлургической, перерабатывающей и обрабатывающей промышленности Саара, которые по состоянию на 1 декабря 1970 года участвовали в ранее действовавшей программе пенсионного страхования шахтеров. Работники других компаний этих отраслей промышленности могут после подачи специальной просьбы стать участниками системы обязательного страхования при условии, что две трети работников поддерживают просьбу об этом.

Пособия по данной программе предоставляются лишь в качестве дополнения к сопоставимым пособиям по системе обязательного пенсионного страхования. Условия системы обязательного пенсионного страхования применяются *mutatis mutandis*. Размеры пособий увеличивались следующим образом:

- с 1 января 1973 года на 9,5 процента (1-е постановление об изменении размера дополнительных пенсий для Саара от 15 декабря 1972 года);
- с 1 января 1975 года на 35,58 процента (2-е постановление об изменении размера дополнительных пенсий для Саара от 5 ноября 1974 года);

/...

- с I января 1977 года на 67,20 процента (3-е постановление об изменении размера дополнительных пенсий для Саара от 11 января 1976 года).

При расчете коррективов используются базисные размеры пособий, применявшиеся до 1973 года.

Для работников сельского и лесного хозяйства программа дополнительного пенсионного страхования была учреждена законом от 31 июля 1974 года. Данный закон рассматривается в качестве дополнения к коллективному договору, заключенному 20 ноября 1973 года между работодателями и работающими в сельском и лесном хозяйстве. Лица с большим стажем работы в сельском и лесном хозяйстве и пережившие их иждивенцы имеют при определенных условиях право на компенсационные выплаты, выравнивающие их пенсии с пенсиями, выплачиваемыми в соответствии с системой обязательного пенсионного страхования и вышеупомянутым коллективным договором. Программа дополнительного пенсионного страхования финансируется за счет государственных средств.

#### Пособие на восстановление трудоспособности

Вступившим в силу I октября 1974 года законом об упорядочении пособий на восстановление трудоспособности, выплачиваемых в соответствии с различными программами социального страхования (обязательное страхование на случай болезни, страхование от несчастных случаев и пенсионное страхование, содействие обеспечению занятости, пенсионный план для инвалидов войны), предусматривается расширение системы различных пособий на восстановление трудоспособности и их упорядочение с точки зрения размера и сферы выплаты. На протяжении участия в программе по восстановлению трудоспособности, как правило, предоставляется ранее получаемое чистое вознаграждение в форме содержания, размер которого ежегодно корректируется в соответствии с общим экономическим положением. В методы организации и осуществления программ в области восстановления трудоспособности внесены усовершенствования, предусматривающие более широкие права инвалидов на получение консультативной помощи; введена также обязанность врачей сообщать о случаях потери трудоспособности.

#### Пособия, выплачиваемые в соответствии с актом о содействии занятости

В последние годы уровень безработицы и кратковременной занятости подтвердили важность пособий, выплачиваемых в соответствии с актом о содействии занятости. За рассматриваемый период произошло в этой связи дальнейшее развитие системы социального страхования. Заслуживают упоминания следующие изменения:

/...

а) С 1 октября 1974 года размеры пособий по безработице, выплат по безработице и содержаний ежегодно приводятся в соответствие с размером пенсий, выплачиваемых по системе обязательного пенсионного страхования.

б) В тех случаях, когда при определенном положении на рынке рабочей силы (при наличии или приближении безработицы и при отсутствии профессиональной подготовки) необходима учеба на курсах профессиональной подготовки, содержание лицам, участвующим в программах профессиональной подготовки выплачивается в размере 80 процентов от чистой заработной платы. Во всех других случаях размер содержания составляет 58 процентов (т.е. равняется пособию по безработице). Как выплата пособий по безработице, так и выплата содержания в настоящее время поставлена в зависимость от истечения специально установленного срока.

в) Возникновение права на получение выплат по безработице в дополнение к пособиям по программе страхования на случай потери работы до настоящего времени зависело или от того, получало ли ранее претендующее на него лицо пособие по безработице, или от того, работало ли оно, по меньшей мере, десять недель в течение последнего года. Время профессионального обучения и получения определенных пособий по системе социального страхования в настоящее время может быть засчитано вместо необходимого времени работы, наличие которого в принципе является обязательным условием предоставления выплат по безработице. Кроме того, применяемый в настоящее время имущественный ценз в отношении пособий предусматривает значительно большие изъятия для собственности.

г) Максимальный срок выплаты пособий в связи с неполной занятостью составляет шесть месяцев, однако он может быть увеличен до двенадцати месяцев при наличии исключительного положения на рынке рабочей силы. В настоящее время предусматривается, что специальным постановлением максимальный срок может быть увеличен вплоть:

- до 12 месяцев в случае исключительного положения в определенных отраслях промышленности или районах и

- до 24 месяцев, если одновременно имеет место исключительное положение и на рынке рабочей силы в целом.

В некоторых случаях такие возможности уже использовались.

е) В 1974 году введены выплаты оказавшейся невыплаченной в связи с банкротством заработной платы. Эти выплаты рассматриваются как компенсация по претензиям в отношении заработной платы, предъявляемым в течение последних трех месяцев до начала конкурсного производства. Размер таких выплат достигает размера чистой суммы задолженности.

/...

Точно так же предусматривается выплата задолженности по взносам на социальное страхование за тот же период времени. Данная программа финансируется за счет сборов, взимаемых с работодателей. Задолженность по заработной плате в настоящее время считается долгом, который может быть взыскан с государства. Копия закона дается в качестве приложения 1.

О важности программ пенсионного страхования по старости по месту работы уже говорилось в докладе, представленном в 1974 году (см. III В). За истекший с того времени период законом о совершенствовании пенсионного страхования по старости по месту работы от 19 декабря 1974 года было значительно улучшено правовое положение работников, в отношении которых по условиям их найма предусматривается выплата пенсий по старости, по инвалидности или пособий пережившим их иждивенцам (пенсионное страхование по старости по месту работы):

а) право на получение пенсии в будущем уже не может быть утрачено работниками в возрасте 35 лет и старше, если на него по меньшей мере в течение 10 лет распространялось положение о пенсионном обеспечении или если он проработал на предприятии по меньшей мере в течение 12 лет и положение о пенсионном обеспечении распространялось на него в течение по меньшей мере 3 лет;

б) введено положение, предусматривающее гарантии на случай истощения пенсионного фонда, с тем чтобы увеличение размера других пенсий, определяемых с учетом экономических тенденций, не сказывалось отрицательно на размере пенсий по старости;

с) начало выплаты пенсий по старости по месту работы совпадает с началом выплаты нефиксированных пенсий или пенсий за выслугу лет, предусматриваемых системой обязательного пенсионного страхования (см. III В доклада 1974 года);

д) в случае неплатежеспособности работодателя права в соответствии с обязательством выплачивать пенсии обеспечиваются за счет программы страхования на случай неплатежеспособности;

е) работодатель должен изучать возможность корректирования размера обычных пенсий, выплачиваемых в соответствии с системой пенсионного страхования по старости по месту работы через каждые три года и принимать решение по справедливости.

Копия закона дается в качестве приложения 2 4/.

---

4/ См. сноску № 3.

Справочные материалы, прилагаемые к докладу\*

Приложения

Статья 6

1. Специальная программа федерального правительства по поддержанию уровня занятости
2. Закон о профессиональной подготовке от 14 августа 1969 года.
3. Комментарии по статье 6 в отношении "Программ профессиональной подготовки"
4. Уведомление об опубликовании сводного текста закона об обеспечении лиц с серьезными физическими и умственными недостатками от 29 апреля 1974 года

Статья 7

1. Закон об уставе производственных предприятий от 15 января 1972 года
2. Закон об участии рабочих в управлении предприятием (акт об участии) от 4 мая 1976 года
3. Исследование о гуманизации процесса труда - Программа действий федерального министра труда и социальных дел и федерального министра научных исследований и техники
4. Постановление о рабочих местах (постановление о рабочих местах) от 20 марта 1975 года
5. Закон о заводских врачах, инженерах по технике безопасности и других специалистах по вопросам безопасности труда от 12 декабря 1973 года

Статья 9

1. Закон о платежах в связи с задолженностью по заработной плате в случае банкротства /Закон(поправка) о содействии занятости (№ 3)/ от 17 июля 1974 года
2. Закон о совершенствовании пенсионного страхования по старости по месту работы от 19 декабря 1974 года

-----

---

\* С этими справочными материалами на языке оригинала можно ознакомиться в архиве Секретариата, где они хранятся после получения от Федеративной Республики Германии.