

**Подготовительный комитет Конференции
2015 года участников Договора о
нераспространении ядерного оружия
по рассмотрению действия Договора**

Distr.: General
24 April 2013
Russian
Original: English

Вторая сессия

Женева, 22 апреля — 3 мая 2013 года

**Осуществление Договора о нераспространении ядерного
оружия: использование ядерной энергии в мирных
целях**

**Рабочий документ, представленный Соединенными Штатами
Америки¹**

В действии 20 плана действий 2010 года содержится призыв к участникам ДНЯО представлять информацию о деятельности, связанной с осуществлением Договора о нераспространении ядерного оружия. В соответствии с этим призывом в настоящем документе Соединенных Штатов рассказывается о шагах, которые страна предпринимают для содействия использованию ядерной энергии в мирных целях.

В статье IV ДНЯО признается право участников Договора проводить исследования и развивать использование ядерной энергии в мирных целях без дискриминации и «в соответствии со статьями I и II настоящего Договора». Положения статей I и II, вместе с положениями статьи III, касающейся гарантий, составляют обязательства в отношении нераспространения по Договору. В статье IV также содержится призыв к «возможно самому полному обмену оборудованием, материалами, научной и технической информацией» с целью развития применения ядерной энергии в мирных целях «с должным учетом нужд развивающихся районов мира».

Соединенные Штаты исполнены решимости сотрудничать с другими государствами и Международным агентством по атомной энергии (МАГАТЭ) в целях содействия использованию ядерной энергии в мирных целях повсюду в мире в соответствии со статьей IV и соответствующими мерами, предусмотренными в плане действий, который был принят на Конференции 2010 года по рассмотрению действия Договора. Выступая в прошлом году в Сеуле, прези-

¹ В настоящем документе содержится последняя информация, дополняющая содержание документа на эту же тему, представленного Соединенными Штатами на первой сессии (2012 год) Подготовительного комитета Конференции 2015 года участников ДНЯО по рассмотрению действия Договора (NPT/CONF.2015/PC.I/WP.19).



дент Обама вновь заявил об этой приверженности идее «использования энергии атома не в военных, а в мирных целях».

Для содействия обеспечению надежности и безопасности наших собственных ядерных программ и международному сотрудничеству в этих областях Соединенные Штаты присоединились к нескольким соответствующим международным конвенциям, а именно: Конвенции о ядерной безопасности, Конвенции об оперативном оповещении о ядерной аварии, Конвенции о помощи в случае ядерной аварии или радиационной аварийной ситуации, Объединенной конвенции о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами и Конвенции о физической защите ядерного материала. Соединенные Штаты подписали поправку к Конвенции о физической защите ядерного материала (КФЗЯМ), а также Международную конвенцию о борьбе с актами ядерного терроризма. Международная конвенция о борьбе с актами ядерного терроризма и поправка к Конвенции о физической защите ядерного материала были ратифицированы в 2008 году по совету и с согласия сената Соединенных Штатов, и в настоящее время идет подготовка к принятию имплементационного законодательства, необходимого для вступления этих международных договоров в силу.

Соединенные Штаты выполняют свои обязательства по статье IV в разных формах, как на двусторонней, так и на многосторонней основе, в том числе на основе оказания поддержки Программе технического сотрудничества МАГАТЭ и другим программам, например в области ядерной безопасности; осуществления соглашений между Соединенными Штатами и другими странами о сотрудничестве в области мирного использования ядерной энергии, обеспечивающих правовую основу для торговли в ядерной сфере; и осуществления программ сотрудничества между государственными ведомствами Соединенных Штатов и соответствующими учреждениями в других странах.

Техническая помощь МАГАТЭ

В уставе МАГАТЭ провозглашается цель достижения более скорого и широкого «использования атомной энергии для поддержания мира, здоровья и благосостояния во всем мире». Одной из основных составляющих деятельности МАГАТЭ в этой области является Программа технического сотрудничества, осуществление которой финансируется за счет взносов в Фонд технического сотрудничества. Соединенные Штаты по-прежнему являются крупнейшим донором Фонда: со времени проведения Конференции 2010 года по рассмотрению действия Договора они уже внесли более четверти от общего объема взносов в Фонд. Только в прошлом году Соединенные Штаты в добровольном порядке внесли в Фонд почти 22 млн. долл. США; кроме того, мы направили около 500 экспертов для участия в технических совещаниях МАГАТЭ и взяли на себя обязательства о выделении еще более 4 млн. долл. США на цели профессиональной подготовки, выплаты стипендий, финансирования работы экспертов на безвозмездной основе и осуществления совместного проекта под названием «Подкисление Мирового океана и его экономические последствия для рыболовства и населения прибрежных районов», направленного на дальнейшее изучение воздействия подкисления Мирового океана на крупные рыбопромысловые районы и районы, в большой степени зависящие от даров моря. Эта крайне важная поддержка, которую мы оказываем вот уже несколько десятилетий, наглядно свидетельствует о нашей готовности всячески содействовать

деятельности Агентства в области технического сотрудничества, и мы твердо намерены продолжать оказывать ее в будущем. Мы призываем также все государства выполнять свои обязательства в отношении Фонда технического сотрудничества, поскольку это имеет огромное значение для стабильного планирования и осуществления мероприятий в рамках технического сотрудничества. В то же время мы будем продолжать взаимодействовать с МАГАТЭ и государствами-членами, стремясь обеспечивать, чтобы эта программа по-прежнему эффективно отвечала потребностям всех государств-членов.

Инициатива МАГАТЭ в области мирного использования ядерной энергии

На Конференции 2010 года по рассмотрению действия Договора Соединенные Штаты объявили о планах по мобилизации, в рамках инициативы МАГАТЭ в области мирного использования ядерной энергии, в течение последующих пяти лет дополнительных финансовых средств в размере 100 млн. долл. США на цели финансирования деятельности МАГАТЭ по мирному использованию ядерной энергии. Соединенные Штаты обещали выделить на эти цели 50 млн. долл. США и в настоящее время тесно взаимодействуют с МАГАТЭ и другими странами и донорами, с тем чтобы заручиться их обещанием внести такую же сумму до следующей конференции по рассмотрению действия Договора в 2015 году. Мы приветствуем шаги, предпринятые нашими партнерами: Австралией, Бразилией, Венгрией, Индонезией, Италией, Казахстаном, Новой Зеландией, Республикой Корея, Соединенным Королевством, Францией, Чешской Республикой, Швецией и Японией, — и призываем другие государства поддержать эти усилия.

Инициатива в области мирного использования ядерной энергии позволяет донорам поддерживать не обеспеченные средствами проекты, которые были разработаны МАГАТЭ и объявлены приоритетными по итогам консультаций Агентства с его государствами-членами. Кроме того, эта инициатива позволяет Агентству более гибко подходить к разработке и осуществлению проектов, направленных на удовлетворение непредвиденных и экстренных потребностей, включая, например, меры реагирования на затяжную засуху в районе Сахеля и мониторинг радиоактивности в морской среде после аварии на электростанции «Фукусима». Оба этих проекта получили существенную поддержку от нескольких государств-членов по линии Инициативы. Дополнительное финансирование деятельности по использованию ядерной энергии в мирных целях через МАГАТЭ будет содействовать достижению цели, поставленной в действии 55 плана действий, принятого на Конференции 2010 года по ДНЯО, и позволит МАГАТЭ более активно использовать свой уникальный потенциал для достижения целей устойчивого развития и охраны окружающей среды во всем мире.

Все взносы Соединенных Штатов на осуществление Инициативы и другие внебюджетные взносы производятся в дополнение к постоянной поддержке, оказываемой Фонду технического сотрудничества, и мы неизменно обращаем внимание потенциальных доноров на то, что Инициатива лишь дополняет, но не заменяет собой традиционный механизм поддержки через Фонд технического сотрудничества.

За три года, прошедшие после Конференции 2010 года по рассмотрению действия Договора, более 24 млн. долл. США из взноса Соединенных Штатов было использовано для финансирования отдельных национальных и региональных проектов в рамках Инициативы, направленных на оказание помощи почти 120 государствам — членам МАГАТЭ, включая, прежде всего, подготовку кадров в развивающихся странах и предоставление им необходимого оборудования для использования методов ядерной физики в здравоохранении, для обеспечения продовольственной безопасности, для целей эксплуатации водных ресурсов и для развития инфраструктуры безопасного и надежного использования ядерной энергии. Мы также планируем в скором будущем выделить около 4 млн. долл. США на осуществление по линии Инициативы еще ряда проектов, связанных с созданием инфраструктуры ядерной энергетики, обеспечения продовольственной безопасности и охраны морской среды.

Поддержка Инициативы свидетельствует о неизменном стремлении Соединенных Штатов и других предоставляющих финансирование государств — участников ДНЯО выполнять принятые нами согласно статье IV обязательства в отношении международного сотрудничества в деле использования ядерной энергии в мирных целях и укрепления деятельности МАГАТЭ в этой важной сфере. Мы надеемся на дальнейшее взаимодействие с МАГАТЭ и другими государствами-донорами для содействия осуществлению дополнительных проектов в ближайшие годы и рассчитываем узнать больше о приоритетных задачах всех участников ДНЯО в области мирного использования ядерной энергии. Более подробную информацию об Инициативе МАГАТЭ в области мирного использования ядерной энергии и потенциальных проектах, требующих финансирования, см. по адресу <http://www.iaea.org/newscenter/focus/pui/>.

Письменное описание вклада Соединенных Штатов в инициативу можно получить у членов делегации Соединенных Штатов в Подготовительном комитете.

Соглашения Соединенных Штатов о сотрудничестве в ядерной области

Обращение президента Эйзенхауэра к Генеральной Ассамблее «Атом для мира» в 1953 году заложило основу для развития сотрудничества в области использования ядерной энергии в гражданских целях между Соединенными Штатами и другими странами и организациями. К настоящему времени Соединенные Штаты заключили официальные, имеющие обязательную юридическую силу соглашения о сотрудничестве в ядерной области, в которых участвуют 49 государств. Осуществляя сотрудничество в ядерной области, Соединенные Штаты сознают важное значение строжайшего соблюдения стандартов в области нераспространения ядерного оружия. Эти соглашения обеспечивают правовую основу для торговли в ядерной сфере, включая экспорт ядерного материала, ядерных реакторов и важных составных частей реакторов. В последние два года Соединенные Штаты заключили новое соглашение о сотрудничестве в ядерной области с Россией и продлили срок действия соглашения с Австралией.

В дополнение к соглашениям о сотрудничестве в ядерной области между Соединенными Штатами и другими государствами, регулирующими торговлю в ядерной сфере, технические учреждения Соединенных Штатов имеют договоренности о сотрудничестве со своими зарубежными коллегами из более чем

40 стран. Такие договоренности открывают возможности для обмена определенной научно-технической информацией и передовым опытом, а также для организации профессиональной подготовки. В частности, многие мероприятия в рамках такого сотрудничества направлены на подготовку квалифицированных кадров, что необходимо для мирного использования ядерной энергии при должном соблюдении требований технической и физической ядерной безопасности и гарантий. Кроме того, с несколькими странами Соединенные Штаты создали двусторонние комитеты по сотрудничеству в ядерной области, в рамках которых проводится обмен мнениями по широкому спектру вопросов, касающихся политики в ядерной сфере, и обеспечивается координация проектов в таких областях, как развитие технологии, обеспечение физической безопасности реакторов и радиоизотопов, управление в аварийных ситуациях, безопасность и гарантии.

Стремясь свести к минимуму использование государствами высокообогащенного урана в гражданской сфере, Соединенные Штаты реализуют программу конверсии реакторов, которая предполагает переключение гражданских исследовательских реакторов и установок по производству изотопов — как у себя дома, так и за рубежом — с использования высокообогащенного урана на использование топлива на основе низкообогащенного урана в тех случаях, когда это технически и экономически осуществимо.

Новая основа для сотрудничества в области использования ядерной энергии в гражданских целях

В апреле 2009 года президент Обама, выступая в Праге, заявил: «Мы должны выстроить новую основу для сотрудничества в гражданской ядерной сфере, включая создание международного топливного банка, с тем чтобы страны могли получить доступ к мирной ядерной энергии, не увеличивая при этом риск распространения ядерного оружия». Идея создания такой новой основы вновь прозвучала в его речи в Сеуле в прошлом году, когда он призвал «международное сообщество взять курс на внедрение топливного цикла будущего». Страны, которые выполняют свои обязательства по нераспространению ядерного оружия и рассматривают возможность осуществления программ развития ядерной энергетики либо же расширяют такие программы должны быть уверены в наличии у них гарантированного доступа как к мирным ядерным технологиям, так и к услугам, связанным с топливом, и что им нет нужды беспокоиться о расходах и трудностях, связанных с развитием собственных обогатительных и перерабатывающих мощностей. Хотя, как ожидается, мировой спрос на топливо для реакторов будет удовлетворяться благодаря стабильному функционированию международного рынка ядерного топлива, создание дополнительных механизмов гарантированных поставок топлива, таких как международный топливный банк, придает дополнительную уверенность. Соединенные Штаты всецело поддерживают идею создания таких механизмов. Мы приветствовали решение Совета управляющих МАГАТЭ одобрить создание трех механизмов гарантированных поставок топлива для государств — членов МАГАТЭ. Эти механизмы включают резерв ядерного топлива в Ангарске, Российская Федерация, создание которого Совет управляющих МАГАТЭ одобрил в 2009 году; банк низкообогащенного урана под эгидой МАГАТЭ, создание которого было одобрено в 2010 году; и разработанное Соединенным Королевством и одобренное в 2011 году Типовое соглашение о гарантиях поставок ядер-

ного топлива, которое создает механизм гарантированных поставок между государствами-партнерами и МАГАТЭ. Банк низкообогащенного урана МАГАТЭ будет финансироваться за счет взносов Соединенных Штатов в размере почти 50 млн. долл. США, взносов по линии Инициативы по противодействию ядерной угрозе в размере 50 млн. долл. США, а также взносов ЕС в размере 25 млн. евро, ОАЭ — в размере 10 млн. долл. США, Кувейта — в размере 10 млн. долл. США и Норвегии — в размере 5 млн. долл. США. Соединенные Штаты всецело поддерживают каждую из этих мер и продолжают изучать возможности принятия дополнительных многосторонних мер для обеспечения гарантированного доступа к ядерному топливу, что соответствует цели, поставленной в действии 58 плана действий, принятого на Конференции 2010 года по ДНЯО.

Кроме того, в августе 2011 года министр энергетики Чу официально объявил о том, что еще одним источником ядерного топлива является американский гарантированный запас топлива, который представляет собой резерв низкообогащенного урана объемом около 230 тонн, извлеченного из излишков высокообогащенного урана, образовавшихся после удовлетворения потребностей оборонной отрасли (для сравнения: объем будущего банка низкообогащенного урана МАГАТЭ составит примерно 60–80 тонн). Как было объявлено министром энергетики Бодманом ранее, в 2005 году, этот материал был произведен из излишков высокообогащенного урана объемом 17,4 метрической тонны, переработанных путем разбавления в низкообогащенный уран, и предназначен для использования в случае перебоев в поставках ядерного топлива. Он хранится на объекте по производству топлива компании «Уэстингхаус» в штате Южная Каролина. Любой американский поставщик в случае перебоев в поставках топлива, по причине которых низкообогащенный уран нельзя приобрести на рынке, может обратиться за разрешением воспользоваться гарантированным запасом топлива, после чего он сможет поставлять это топливо зарубежным субъектам на соответствующих условиях.
