

**Подготовительный комитет Конференции
2015 года участников Договора о
нераспространении ядерного оружия
по рассмотрению действия Договора**

24 April 2013
Russian
Original: English

Вторая сессия

Женева, 22 апреля — 3 мая 2013 года

**Укрепление международных партнерских связей
в целях предотвращения ядерного терроризма:
новый аспект нераспространения**

**Рабочий документ, представленный Испанией, Марокко
и Нидерландами**

**I. История вопроса: план действий, принятый
на Конференции 2010 года участников Договора
о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению
действия Договора**

1. Договор о нераспространении ядерного оружия вступил в силу 43 года тому назад и с тех пор является краеугольным камнем международного режима ядерного нераспространения. Конференции участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора нацелены на непрерывный обзор и укрепление процесса осуществления Договора. На Конференции 2010 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора государства — участники Договора приняли Заключительный документ, в котором они согласовали план действий из 64 мер, призванный способствовать выполнению обязательств, которые содержатся в трех основных компонентах Договора, включающих в себя ядерное разоружение, ядерное нераспространение и использование ядерной энергии в мирных целях. В этом плане действий предотвращение ядерного терроризма упоминается в качестве одной из целей международного сообщества на предстоящий период.

II. Противодействие асимметричным угрозам

2. Асимметричные ядерные угрозы, порождаемые террористическими целями негосударственных субъектов, приносят новый аспект в проблему распространения оружия массового уничтожения и представляют собой фактор риска для международного мира и безопасности. Мы должны предотвращать новые



риски, связанные с вероятностью получения террористами доступа к ядерному оружию или ядерным материалам, которые могут быть использованы для изготовления ядерных взрывных устройств или радиологических дисперсионных устройств, и в этом контексте подчеркиваем необходимость выполнения обязанностей, вытекающих из резолюций 1540 (2004) и 1887 (2009) Совета Безопасности. Осуществление плана действий, принятого на обзорной конференции 2010 года, требует приложения международным сообществом совместных усилий, а противодействие, в частности, асимметричным угрозам требует принятия мер в различных областях.

А. Ядерный терроризм и незаконный оборот ядерного и радиоактивного материала

3. Базовую институциональную основу составляют, в частности, Международная конвенция 2005 года о борьбе с актами ядерного терроризма и подготовленный в 2006 году Генеральным директором Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ) доклад под названием «Физическая ядерная безопасность — меры по защите от ядерного терроризма» (GOV/2006/46-GC(50)/13), в которых основное внимание уделено опасности того, что ядерные материалы могут попасть в распоряжение так называемых негосударственных субъектов. В действии 45 плана действий всем государствам-участникам рекомендуется подписать и ратифицировать Международную конвенцию о борьбе с актами ядерного терроризма как важный нормативный документ в области международного ядерного права. Эта конвенция требует создания на национальном уровне надлежащих и соответствующих правовых и регулятивных рамок, обеспечивающих условия для привлечения к надлежащей уголовной и, где это применимо, гражданской ответственности террористов и тех, кто содействует осуществлению актов ядерного терроризма.

В. Безопасная торговля в мирных целях

4. Ответственная торговля ядерными технологиями и материалами является одной из предпосылок безопасного мирного использования и имеет существенно важное значение для перекрытия террористам доступа к ядерному материалу и предотвращения незаконного оборота такого материала.

5. В действии 44 плана действий содержится призыв к тому, чтобы все государства-участники наращивали национальные возможности по выявлению, сдерживанию и пресечению незаконного оборота ядерных материалов на своей территории, руководствуясь своими соответствующими международными юридическими обязательствами, а те государства-участники, которые в состоянии делать это, способствовали укреплению международных партнерских связей и потенциала в этой области. В нем содержится также призыв к государствам-участникам вводить и укреплять эффективные национальные меры контроля для предотвращения распространения ядерного оружия во исполнение их соответствующих международных юридических обязательств.

6. В этой связи можно отметить, что в публикации «Руководящие материалы по импорту и экспорту радиоактивных источников», одобренной Советом управляющих МАГАТЭ в 2004 году, содержится набор конкретных мер. В до-

кументе МАГАТЭ INFCIRC/254 содержится комплекс руководящих указаний в отношении передачи радиоактивных материалов, используемый Группой ядерных поставщиков.

С. Физическая защита ядерного материала, радиоактивных источников и ядерных установок

7. 8 февраля 1987 года вступила в силу Конвенция о физической защите ядерного материала. Она является единственным международно-правовым документом, имеющим обязательную юридическую силу, в сфере, связанной с физической защитой ядерного материала. В ней предусмотрены меры, касающиеся предупреждения, выявления и пресечения преступлений, связанных с ядерным материалом. Сто сорок пять государств являются участниками этой конвенции, а 44 государства имеют статус государств, подписавших ее. Сорок восемь государств — участников Договора пока еще не являются участниками Конвенции.

8. В 2005 году МАГАТЭ провело конференцию по принятию поправки к Конвенции. В соответствии с поправкой, принятой на этой конференции, государства-участники юридически обязаны обеспечивать защиту ядерных установок и ядерного материала при его использовании в мирных целях на национальном уровне, хранении и перевозке¹.

9. Меры, принимаемые в этой сфере, должны быть нацелены на то, чтобы:

а) поддерживать на самом высоком возможном уровне стандарты безопасности и физической защиты ядерных материалов и установок, а также высокорadioактивных источников (как это предусмотрено в действии 40 плана действий 2010 года);

б) выполнять рекомендации МАГАТЭ, касающиеся физической защиты ядерных материалов и ядерных установок (см. INFCIRC/225/Rev.5) (как это предусмотрено в действии 41 плана действий 2010 года);

в) как можно скорее ратифицировать поправку к Конвенции о физической защите ядерного материала (как это предусмотрено в действии 42 плана действий 2010 года);

г) соблюдать принципы пересмотренного Кодекса поведения МАГАТЭ по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников (как это предусмотрено в действии 43 плана действий 2010 года).

Д. Потенциал реагирования и уменьшения риска

10. Создание надлежащего потенциала реагирования и уменьшения риска составляет еще одну область, в которой необходимо наращивать усилия в целях обеспечения способности отреагировать на акт ядерного терроризма или инци-

¹ Для того чтобы эта поправка вступила в силу, ее должны ратифицировать, принять или утвердить две трети государств — участников Конвенции. На момент завершения работы обзорной конференции 2010 года в мае 2010 года 35 государств — участников Конвенции ратифицировали эту поправку. К 7 февраля 2013 года 64 государства ратифицировали, приняли или утвердили эту поправку.

дент в сфере ядерной безопасности. Государства должны прилагать усилия для создания национального потенциала реагирования и уменьшения риска в целях защиты своего населения от угроз ядерного терроризма, в том числе путем разработки практических механизмов и проведения практических мероприятий, таких как учения.

Е. Проверка и укрепление доверия

11. Заключение и применение соглашения о всеобъемлющих гарантиях ко всему исходному и специальному расщепляющемуся материалу на всех мирных ядерных установках в соответствии со статьей III Договора составляют существенно важную меру, которую поддерживают все государства-участники (см. действие 24). Дополнительный протокол является незаменимым инструментом, обеспечивающим твердую уверенность в отсутствии незаявленных ядерных материалов и ядерной деятельности.

12. Содействие приданию универсального характера соглашениям о всеобъемлющих гарантиях является принципиально важным моментом, признанным в плане действий (см. действие 29). Придание универсального характера системе гарантий МАГАТЭ и ее укрепление будут способствовать более эффективному выявлению нарушений обязательств в отношении нераспространения и приведут к повышению степени уверенности национальных компетентных органов в этом вопросе.

13. Оказание государствам-участникам помощи в укреплении их национальных механизмов контроля за ядерным материалом, включая создание и использование систем государственного учета и контроля ядерных материалов, также будет способствовать обеспечению более эффективного контроля за такими материалами и повышению степени уверенности национальных компетентных органов в этом вопросе.

III. Укрепление международного сотрудничества и партнерства

14. Укрепление национального потенциала благодаря расширению международного сотрудничества между государствами в целях предотвращения ядерного распространения, и в частности ядерного распространения среди негосударственных субъектов, имеет ключевое значение для достижения общей цели предотвращения ядерного терроризма и обеспечения соблюдения всех положений резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности.

15. Осуществляя международное сотрудничество и партнерство, мы должны сконцентрировать усилия на том, чтобы:

- предотвращать незаконный оборот ядерных и радиоактивных материалов;
- способствовать объединению национальных усилий государств по выявлению, реагированию и уменьшению риска в целях обеспечения защиты их населения от угроз ядерного терроризма;
- поощрять обмен информацией, касающейся пресечения актов ядерного терроризма, в сфере криминалистических расследований посредством

принятия надлежащих мер, согласующихся с национальным законодательством и международными обязательствами, в целях защиты конфиденциального характера любой информации, которой государства могут решить поделиться на условиях обеспечения ее конфиденциальности;

- способствовать укреплению программ развития международных партнерских связей и создания потенциала в целях внедрения и обеспечения эффективного внутреннего контроля для предотвращения ядерного распространения среди негосударственных субъектов и связанных с этим угроз во исполнение соответствующих международных юридических обязательств государств;
- поощрять культуру ядерной безопасности посредством просвещения по вопросам ядерной безопасности; важным вкладом в эти усилия станет создание центров передового опыта МАГАТЭ и других центров по подготовке кадров и оказанию поддержки в сфере ядерной безопасности;
- способствовать выполнению резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности.

16. Международные партнерские связи должны быть нацелены на укрепление способности государств выполнять международные обязательства по борьбе с ядерным терроризмом и ядерным распространением, а также на объединение усилий в рамках программ различных государств. Региональные подходы имели бы существенно важное значение для создания целостных и конкретных рамок совместной деятельности и в то же время обеспечивали бы наиболее эффективное использование возможных инструментов поддержки, обеспечиваемых МАГАТЭ и другими многосторонними механизмами, такими как Глобальная инициатива по борьбе с актами ядерного терроризма и Глобальное партнерство против распространения оружия и материалов массового уничтожения.

IV. Вывод

17. Наша цель будет заключаться в том, чтобы укреплять международный режим ядерного нераспространения, способствуя выработке содержательных и сбалансированных решений на Конференции 2015 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора.

18. В контексте наших общих усилий по приведению Договора в соответствие с реалиями XXI века исключительно важно придать новую динамику, необходимую для реагирования на асимметричные угрозы, рамочному международному режиму ядерного нераспространения.

19. Будучи обеспокоены опасностью того, что негосударственные субъекты могут приобрести, разработать, использовать ядерные и радиоактивные материалы или наладить их незаконный оборот в террористических целях и тем самым создать новую асимметричную угрозу, мы намерены добиться осязаемого прогресса путем осуществления эффективных, практических и согласованных мер по наращиванию международных усилий.