联合国 A/67/890

大 会

Distr.: General
13 June 2013
Chinese
Original: English

第六十七届会议

议程项目 20

可持续发展

2013 年 5 月 30 日秘书长给大会主席的信

谨请忆及我于 2012 年 7 月任命 2015 年后发展议程高级别知名人士小组，负责履行 2010 年千年发展目标首脑会议赋予秘书长的任务，就推进联合国 2015 年后发展议程的进一步步骤提出建议。该独立小组由 27 名成员组成，并由印度尼西亚总统尤多约诺、利比里亚总统约翰逊-瑟利夫和大不列颠及北爱尔兰联合王国首相卡梅伦担任共同主席。

该小组现已完成其工作，并于 2013 年 5 月 30 日提交其报告。谨随信转递这份报告(见附件)。附件中的报告以英文本印发；联合国其余正式语文本将随后在今后几周的适当时候印发。我还打算在联合国网站的秘书长网页(un.org/sg/management/pdf/HLP_p2015_Report.pdf)上公布这份报告。

你不妨向大会成员分发这份报告，以供参考。

潘基文(签名)

13-36316 (C) 080713 080713

请回收

附件

2015 年后发展议程高级别知名人士小组的报告

新型全球合作关系：
通过可持续发展消除贫困并推动经济转型

高级别名人小组 2015 年后联合国发展议程报告

新型全球合作：
通过可持续发展消除贫困并推动经济变革

版权所有 ©2013 年联合国
保留所有权利。
有关权利（含附属权利）与授权的所有问题应该以书面形式寄送至：

United Nations Publications, 300 E 42nd Street, New York, NY 10017
电子邮箱： publications@un.org
网站： un.org/publications

免责声明：名人小组成员可能不会完全赞同报告中的每个特定观点与细节，不过，他们已就报告的整体内容达成一致。

制作方： bocoup

2015年后联合国发展议程高级别名人小组共同主席致秘书长信函

2013 年 5 月 30 日信函

2012 年 7 月，您指派我们成立27 人的名人小组，通过调查研究向您提供 2015 年后的发展议程建议。如今，希望我们的调研成果能够达到进取性与务实性的双重标准。在调研期间，我们面向各个地区以及众多行业进行广泛咨询，听取贫困人群的建议并了解关系民生的首要问题。我们由衷感谢由霍米·卡拉斯 (Homi Kharas) 博士领导的名人小组秘书处提供的鼎力支持，同时，由联合国系统及成员国组织的各种地区性、国家性与专题性磋商活动也让我们受益匪浅。

我们的名人小组成员始终保持着积极合作的态度开展工作。通过热烈积极的讨论加深彼此了解。我们现在怀着无比喜悦的心情向您呈交我们的建议报告，因为我们乐观地感受到，在我们这一代，就可能通过可持续发展消除贫困，为千百万人带来福祉。在报告中，我们概述了同时适用于发达国家与发展中国家的五项显著改革建议，其中包括“新型全球合作关系”，在此基础上我们制定了一项单一的全球化的 2015 年后联合国发展议程。该议程将帮助我们实现为人类造福的美好愿景。

我们还在报告中阐述了经过一系列改革之后，如何制定新的目标与可衡量子目标的实例。这份说明性列表并不具有规范性。尽管名人小组成员们对于目标或子目标的具体解释在措辞上存在分歧，但我们一致认为，必须以千年发展目标 (MDG) 和“里约 + 20”峰会 (Rio + 20) 进程的指导思想为基础，才能够制定出清晰而详尽的发展议程，力求报告尽善尽美。我们希望大家可以针对提议的优先选择展开热烈讨论，如果在千年发展目标完成之前国际社会能就全新的发展框架达成共识，我们现在的讨论就将具有十分重要的意义。

谨启，

H·苏西洛·班邦·尤多约诺
(H Susilo Bambang Yudhoyono) 博士

埃伦·约翰逊·瑟利夫
(Ellen Johnson Sirleaf)

戴维·卡梅伦
(David Cameron)

2015 年后

致谢

由秘书长成立的“2015年后联合国发展议程高级别名人小组”全体人员向各国政府、组织、机构、联合国实体和个人致以最诚挚的敬意，感谢大家在名人小组的工作中提供的各种宝贵建议、观点与支持。

本名人小组要向哥伦比亚、丹麦、德国、印度尼西亚、日本、利比里亚、墨西哥、荷兰、瑞典、英国与美国政府以及福特基金会 (Ford Foundation)、哈瓦斯集团 (Havas) 及惠利基金会 (Hewlett Foundation) 提供的资金与物资支持表示由衷的感谢。

正如秘书长在我们的职权范围中做出的说明，本名人小组的审议意见会通过由联合国执行的广泛协商进程来发布。这包括在联合国发展集团 (UNDG) 的支持下开展的全国与全球专题性磋商活动、由区域委员会组织的地区性磋商活动、以联合国全球契约为指导的全球企业磋商活动以及科学与学术团体通过可持续发展解决方案联盟表达的看法。我们十分感谢大家在上述的广泛磋商活动中提出的各种观点。
本名人小组还要感谢来自 5000 多个社会团体组织的工作人员以及 250 名大型企业的首席执行官，谢谢大家在一系列的面谈与网络磋商活动中与我们分享的宝贵意见与看法。

我们还要感谢在工作过程中向我们提交政策简报、调查问卷以及相关信息的所有人士，请访问 www.post2015hlp.org 查看完整的人员名单。

本名人小组成员向由霍米·卡拉斯博士领导的名人小组秘书处（成员名单请参见附录 7）所付出的无私奉献与聪明才智以及各个机构为本名人组提供的支持表示衷心的感谢。同时还要向名人小组顾问表达诚挚的敬意，感谢他们在报告编写过程中为本名人小组提供的支持和奉献。

我们衷心感谢上述各方提供的无私奉献与鼎力支持。

2015 年后

执行摘要

“我们的愿景和责任是在实现可持续发展的情况下消除一切形式的极端贫困，并为所有人构建可保证稳定繁荣的生存基础。” [1]

名人小组的所有成员怀着对千年发展目标 (MDG) 的深切敬意以及乐观向上的工作态度聚集在一起。自 2000 年以来，我们在这 13 年中见证了人类历史上最快速的减贫成就：生活在国际贫困线（每天收入 1.25 美元）以下的人口已经减少了 5 亿。与 2000 年相比，儿童死亡率的降幅达到 30% 以上，每年约有 3 百万名儿童被成功救助，而疟疾致死率也下降了 25%。这种前所未有的进步是由经济发展、更加完善的政策以及千年发展目标项目共同作用的结果。千年发展目标为全世界人民提出了一个鼓舞人心的战斗口号。

鉴于目前所取得的显著成就，我们不能轻易地取消千年发展目标再从头开始，这是一种错误的做法。正如 2012 年各国领导人在里约达成的协议所说，我们的全新目标与子目标需要以对普遍人权的尊重为基础，并进一步完成千年发展目标未竟的工作。其核心内容就是，在 2030 年前从地球上消除极端贫困。这也是各国领导人有史以来一再作出的承诺。如今，我们能够切实实现这一目标。

因此，全新的发展议程应将千年宣言的精神发扬光大，并从千年发展目标中汲取精华，将实践的重点落实在贫困、饥饿、水资源、卫生、教育以及医疗保健等方面。不过，为了实现促进可持续发展的愿景，我们必须努力超越千年发展目标的要求。应该认识到，该目标未能充分考虑到非常贫困以及最受排斥的人群的需求。而且，千年发展目标对发展中伴随的冲突与暴力所造成的毁灭性后果无从应对。完善政府职能与制度的重要性在于保障法治、言论自由以及开放负责的政体，然而，千年发展目标并未将制度发展的重要性以及提供工作岗位的包容性发展需求列入其中。最为严重的是，千年发展目标未能像千年宣言所设想的那样，综合考虑经济、社会与环境领域的可持续发展，也没有满足推动可持续消费与生产模式进步的需要。结果，环境与发展没有形成良性的互动。而对于其所造成的互相关联的问题，人们通常总是分别进行解决。

鉴于上述情况，名人小组提出几个简单问题：以当前的千年发展目标为基础，我们需要保留、修正以及添加的内容分别为哪些。在尝试回答这些问题之前，我们认真听取了女性与男性群体、青年群体、国会议员、社会团体组织、原住民与地方群落、移民、专家、企业、工会组织以及政府部门的各种意见。最重要的是，我们通过面对面会议、调查、集体访谈以及手机与互联网投票等方式直接听取了来自世界各地的不计其数的意见。

我们认真考虑了自 2000 年以来发生的各种巨变以及在 2030 年前可能发生的一些变化。如今，世界人口总数已达 70 亿，较 2000 年相比增长了 10 亿。截至 2030 年，世界人口总数有望再增加 10 亿。现在，半数以上的人口居住于城市中。对于发展中国家的私人投资目前已经超过了援助总量。手机订阅的数量从不足 10 亿一跃蹿升至 60 亿以上。现在，很多人在互联网的帮助下可以在日常生活中轻松搜索世界另一端的业务或信息。然而，不平等的现象仍然存在，并不是所有人都可以获得同样的生存机会。最贫困的 12 亿人口仅消费了世界物资总量的 1%，而最富裕的 10 亿人口却能消费全球 72% 的物资。

尤其是，气候变化的趋势，这将决定我们是否能够实现伟大抱负。越来越多的科学证据表明，我们正面临着气候变化的直接威胁。在森林砍伐、水资源短缺、食品浪费以及高碳排放量等领域，不可持续的生产和消费模式所带来的压力日趋明显。自然灾害（包括干旱、洪水和暴风雨）所造成的损失正在以惊人的速度攀升。贫困人群将会首先遭受气候变化的恶劣影响。而事实上，假如我们现在采取预防措施，其所需的成本将远远少于未来善后所需的资金。

我们的小组成员将这些发展趋势与问题纳入考量并展开热烈讨论，最终踏上了全球征求建议的旅程。

在纽约举行的首次会议上，秘书长指派我们完成一项特殊的任务，即拟定一个兼具

执行摘要

进取性与务实性的 2015 年后发展愿景。

在伦敦，我们讨论了家庭贫困的问题：穷人每天的现实生活就是在基本生存线上挣扎。我们思考了贫困所表现出的多方面问题，包括健康、教育和谋生方式以及要求受到更加公正、负责的对待并终结对女性施暴。我们还听到了许多振奋人心的故事，了解到个人和团体如何通过各自的方式努力取得成功。

在蒙罗维亚，我们讨论了经济转型以及发展所需的构建基础（其发展模式既能实现社会融合，又能充分尊重环境）：如何有效利用企业的独创精神与能动性实现可持续发展。我们亲眼目睹了饱受冲突和战乱洗礼的国家如何取得惊人的发展，人们完全有能力通过辛勤的双手重建和平与安全的家园。

在巴厘岛，我们以“共同人性”原则为依据达成一致，认为至关重要的一点是由新的思想精神来指导全球化合作，制定以人为本和保护地球环境的发展议程。我们同意促进发达国家履行各自的契约承诺——不仅要表彰他们的援助承诺，还要对他们的贸易、税务和透明政策进行改革，更多地关注全球金融和商品市场的规范，并引领实现可持续发展之路。我们一致认为，发展中国家已经投入大量资金来推动自身发展，随着国家收入的不断增加，他们一定能做得更好。而且，我们还认为，需要以更加可持久且公平的方式来管理全球消费与生产模式。而最为重要的是，我们认为全新愿景必须具有普遍适用性：为全世界的人民带来希望和责任。

这些会议与磋商让我们倍受鼓舞与启发，坚定了我们建立全新典范的信心。在我们看来，墨守成规不是解决问题的办法。我们得出的结论是，2015 年后发展议程是一项普遍性议程。它需要由五项重大变革来推动实现：

1. 所有人携手共进。我们必须信守千年发展目标的最初承诺并完成未竟的工作。在 2015 年后，对于各种形式的极端贫困，我们应该从力求减少过渡到彻底消除的层面。我们要确保每一个人——无论族群、性别、地域、残障、种族或其他身份——都能享有普遍人权和基本的经济条件。我们应该制定目标关注被排斥的人群，例如，确保我们能够在所有收入级别的人群中追踪进展情况，并提供社会保护以帮助人们应对生活中的不确定因素。我们将成为人类历史上首次消除饥饿并保障所有人享受基本福利标准的一代人。我们会是人类历史上第一代消除饥饿并保障所有人都可以享受基本标准福利之人。这是必须实现的目标。这是一项普遍性议程，每个人必须各自承担相应的责任。

2. 以可持续发展为核心。二十年来，国际社会一直渴望实现社会、经济与环境领域的综合性可持续发展，然而，目前还没有任何一个家国家能够实现这一目标。我们必须立即采取行动，以应对日益加剧的气候变化与环境恶化，这是人类所面临的前所未有的威胁。我们必须实现更高程度的社会融合。这对于每一个国家乃至地球上的每一个人来说，都是共同面对的挑战。因此，需要我们采取全新的解决方案来施行结构调整，这也必将为我们带来全新的发展机遇。在这种形势下，发达国家应当发挥特殊作用，既要研发全新技术，又要在降低不可持续消费方面取得最快速的进步。在实现可持续发展与消除贫困的全球背景下，众多世界大型公司均已率先实现面向绿色经济的转型。我们唯有充分调动社会、经济与环境工作的全面的协作，才能在 2030 年到来之时彻底消除贫困并实现 80 亿世界人民的愿望。

3. 经济转型推动就业与包容性增长。我们倡导在经济机会方面深入实现跨越式的经济转型，以有效消除极端贫困并改善人民的谋生方式。这意味着，我们要向可持续消费与生产模式迅速转变——利用私营企业的创新、技术以及发展潜力来创造更多的价值并推动可持续发展与包容性增长。实现为所有人提供均等机会的多样化经济，尤其可为青年与女性群体创造大量的工作岗位与谋生方式。这对于世界上的每个国家而言都一种挑战：保障良好的就业机会并向可持续的工作与生活模式转变，这对于自然资源有限的世界而言十分必要。我们应该确保每个人都能获得成长与发展所需的一切条件，包括接受优质教育并习得技能、享受医疗保健服务、使用洁净的水源、安全的电力、良好的通讯以及交通等。我们应该让人们的投资、创业与贸易活动变得更加容易。我们可以采取更多的措施来充分利用迅猛发展的城市化进程：城市是全球交易与创新的源泉和动力。通过良好的管理，城市在实现可持续发展的同时还能为人们带来就业机会、希望与发展。

4. 为所有人创建和平和有效、开放且负责的制度。免受恐惧、冲突及暴力的困扰是最基本的人权，也是创建和平繁荣的社会所必须的基础。同时，全世界人民都期望各自的政府能够表现出诚实负责的态度，积极响应他们的需求。我们提倡实现根本性转变——意识到和平和良治是实现人民幸福的核心要素，而不是可有可无的附加因素。这是一项适用于所有国家的普遍性议程。积极响应且合法的制度应该鼓励法治、财产权、言论与媒体自由、开放性的政治选择、获得司法正义的权利以及负责的政府和公共机构。我们需要掀起一场“透明化革命”，这样，人们就能够清楚地看到来自于采掘工业的税款、资金援助与收入流向了哪里，又是被怎样使用的。这些既是目的，也是手段。

5. 打造新型的全球合作关系。或许，最为重要的改革就是向着团结、合作与互信进行新的思想精神的转变，这种精神必将成为我们拟定 2015 年后发展议程的基础依据。新型合作关系应以共享博爱的共识为基础，在日益紧密的世界中互相尊重，互惠互利。这种合作关系不应只局限于各国政府，应该更加广泛地纳入其他群体：贫困人群、残障人群、女性群体、社会团体以及土著与地方群落、传统意义上的边缘人群、多边机构、地方和国家政府、工商业界、学术机构以及私人慈善机构。在 2015 年后发展议程中确定的每一个优先领域均应获得各方合作伙伴的大力支

持。现在正是国际社会采用新型工作方式、超越援助议程要求以及妥善处理国内事务的大好时机：迅速治理并减少腐败行为、非法金融流动、洗钱、逃税以及隐藏资产所有权等活动。我们必须应对气候变化，支持自由公平的贸易，鼓励技术创新、转移和推广，以及促进金融稳定。由于这种合作关系是建立在共同人性与互相尊重的原则基础上，它还必须具备新精神以及完全透明性。每个参与方都肩负着完全的责任。

从愿景到行动。我们认为，这五项改革是正确、明智且必要的工作，但是，它们所起到的实际作用却取决于其如何转化为具体优先选择以及实际的行动方式。我们意识到，如果我们不能够提出一套具有说明性的目标与子目标，以准确且可衡量的术语来展示这些改革的实际表现，那么，该愿景就不够完整。我们在附录 1 中列出了这种说明性的架构，并在附录 2 中提供了详细的解释。我们希望这些实例能够引起大家关注并展开热烈讨论。

我们所建议的具体目标兼具进取性与务实性。与千年发展目标一样，它们不具有约束力，但应受到严密的监控。追踪它们的审核机制应该可以被分解使用，以适应不同群体的实际情况，只有当所有相关收入与社会群体的目标均已实现，我们才应认定目标“已完成”。我们建议为所有新目标设立独立且严谨的监控系统，并由政治高层定期提供报告，说明进展情况与不足之处。我们还提倡能够实现可持续发展的数据革命，全新的国际倡议旨在提高人民所获取的统计数据与信息的质量。我们应该积极利用最新技术、群体智慧以及更好的信息联通性，使大家能够获取有关目标进展的准确信息。

综上所述，名人小组相信，上述五项根本性改革可以消除影响人类社会进步的阻碍，并将终结困扰世界的生存机会不平等现象。最终，它们可以通过一种连贯、有效且可持续发展的方式将社会、经济和环境问题合而为一。最为重要的是，我们希望，我们的努力能够使新一代人相信更加美好的世界近在眼前，并鼓舞他们积极行动起来。

1. 高级别名人小组蒙罗维亚公报，2013 年 2 月 1 日，http://www.post2015hlp.org/wp-content/uploads/2013/02/Monrovia-Communique-1-February-2013.pdf

2015 年后

目录

第 1 章：2015 年后发展议程的愿景与框架 1
制定新方针 1
2000 年至今所取得的显著成就 1
虚心请教，博采众议 1
名人小组行程 2
世界瞬息万变，机遇与挑战并存 3
同一个世界：一项可持续发展议程 4

第 2 章：从愿景到行动——针对2015年后发展议程的改革重点 7
五项重大改革 7
1. 所有人携手共进 7
2. 以可持续发展为核心 8
3. 经济转型推动就业与包容性增长 8
4. 建立和平和有效、开放且问责的制度 9
5. 打造新型的全球伙伴关系 9
保障更多和更好的长期融资 12

第 3 章：说明性目标与全球影响 13
2015 年后联合国发展议程的概貌 13
单一议程管理风险 14
从千年发展目标 8 中吸取经验（全球发展合作关系） 15
说明性目标 15
解决关联性问题 16
2030 年前的可达到全球效果 18

第 4 章：执行、问责制和建立共识 21
执行 2015 年后框架 21
将全球目标与国家发展计划相统一 21
全球监督和同行评审 21
按照不同主题达成的利益相关者间的合作 22
让合作伙伴承担各自的责任 23
需要：一场全新的数据革命 23
致力于各方合作 24
建立政治共识 24

第 5 章：结束语 27

附录 I 说明性目标和子目标 29

附录 II 影响的证据和目标说明 32

附录 III 目标、子目标和指标：使用通用术语 57

附录 IV 外联活动概述 59

附录 V 小组职权范围和小组成员列表 65

附录 VI 高级别名人小组秘书处 69

第 1 章：2015 年后发展议程的愿景与框架

制定新方针

作为 2015 年后发展议程高级别名人小组，我们需要在“千年发展目标的基础之上提出有助于响应 21 世纪全球性挑战并消除贫困”的建议。[2]

我们讨论了全球最大的两项挑战——如何消除贫困以及如何促进可持续发展。尽管我们目前尚未想出周全的对策，不过，我们坚信，人类一定可以在保护自然资源、造福子孙后代的同时改善当前数十亿人口的生存状况。

如果（各个层级的）政府、多边机构、企业以及社会团体组织愿意改变既有方针并打破常态，那么，这种程度的进步是可以实现的。他们现在有机会制定并落实一项全新的发展议程：此项议程能够应对现代世界发展所面临的各种挑战。他们有机会转变思想和行为，采用全新的工作方式解决当前问题。他们可以同心协力，共同应对贫困、经济与环境等问题，并大胆实践典范式改革。

2000 年至今所取得的显著成就

当千年发展目标予以采纳后，许多发展中国家的规划部门、国际机构以及社会团体组织 (CSO) 以此目标为指导原则，紧密团结在一起。他们精诚协作，团结一致，取得了一系列可喜可贺的显著成就：每年约有 5 亿人口摆脱极端贫困，大约有 3 百万名儿童的生命被成功挽救。现在，全世界五分之四的儿童能够接种各类疾病疫苗。产妇死亡率得到了应有的重视。疟疾致死率下降了 25%。感染 HIV 不再是一种无法医治的难题。在 2011 年，发展中国家的 5.9 亿儿童——一个突破历史纪录的数字——能够进入小学读书。

这种史无前例的进步是由经济增长、政府政策、社会团体参与以及对千年发展目标的全球性承诺共同作用的成果。

鉴于所取得的成就，重新开始制定全新的发展议程是一种错误的做法。千年发展目标还有很多未竟的工作需要完成。有些国家已经取得了众多成绩，而有些国家则很少，尤其是那些受到冲突影响的低收入国家。我们在讨论的过程中逐渐意识到，实际情况与追踪的统计目标间存在着明显差距。我们认识到，下一个发展议程必须以基层民众的实际经历、背景情况、观点以及解决方案为依据，同时，我们作为名人小组，必须竭尽所能地通过他们的视角来了解世界，并思考如何改变他们的生活。

虚心请教，博采众议

在过去的九个月中，本名人小组与社会各界人士展开深入探讨。我们查阅了来自世界各地的社会团体与企业集团的近一千份书面意见书。我们向多边组织、国家政府以及地方当局的众多专家进行咨询。我们的名人小组成员之间也展开了热烈的讨论。

大家一致认为，2015 年后发展议程应该如实反映贫困人群所关注的问题，他们的需求通常无人理会或未被重视。为了采集他们的观点，我们的名人小组成员与农民、土著和地方群落居民、非正式部门的工人、移民、残障人士、小企业业主、贸易商、青年和儿童、女性群体、老年人、宗教团体、工会以及很多其他人士开展广泛的交流。我们还听取了学者、专家、政治家以及哲学家的看法。

总而言之，我们获得了来自 5000 多个社会团体组织有关目标与子目标的意见和建议，这些团体包括遍及全球主要区域的 120 个国家和地区的基层组织和全球联盟。我们还咨询了来自 30 个国家和地区的 250 家年收入逾 8 万亿美元企业的首席执行官、发达国家与发展中国家的学术机构、国际与本地的非政府机构以及社会团体活动中的学者以及国会议员。

在这些会谈中，贫困者向我们讲述了他们无能为力的境遇，不确定性在他们的工作

和生活中无处不在。他们坦言，害怕生病，更缺乏安全感。他们还谈到了缺乏保障、腐败以及家庭暴力等问题。他们认为自己遭受了社会体制的排斥与凌辱，同时，他们也强调了建立透明、公开且回应型政府的重要性，只有这样的政府才能尊重他们的尊严与人权。

本名人小组从市长与当地民选官员那里听到了一些类似的重点问题。这些领导者在处理日常事务中，也在努力为那些寻求帮助的边缘化人群提供食品、避难所、医疗保健、校餐、教育以及学习用品。他们尽力为自己的人民提供安全的水源、卫生设施以及街道照明。他们告诉我们，城市贫民需要更好的工作，而不是在街头叫卖或捡拾垃圾。而且，与世界各地的人们一样，他们都渴望获得安全保障，这样他们的家人才能安全无忧地生活。

年轻人要求接受小学以上的教育，不仅仅是正规教育，还有能够帮助他们找到工作的生存技能与职业训练。在有些国家，人们已经获得了良好的教育与娴熟的技能，这使他们能够从事一些体面的工作。他们渴望获得摆脱贫困生活的机会。他们渴望获得指导、职业发展以及由年轻人发起的为年轻人服务计划。年轻人说，他们希望能够在身体健康方面作出明智的判断，以充分实现他们的性与生殖健康及其权利(SRHR)。他们想要了解信息技术，以便融入国家的公共生活，尤其要为经济发展贡献自己的力量。他们希望能够承担起此类责任、获得言论与集会的自由并监督政府资金的去向。

女性和女孩特别希望自己能够获得财产权保护、自由使用土地并参加经济政治活动发表自己的意见。她们还要求本名人小组重点关注终结对女性施暴的行为以及在工作、学习和法律中的歧视现象。

残障人士需要我们消除歧视并为他们提供平等的机会。他们需要最低基本生活标准的保障。土著群体和地方群落的代表希望全社会能够重视，他们追求与自然和谐共存的生活需要。他们希望自身的原始生活方式能够得到恢复和尊重，不受他人歧视。非正式部门的工人还要求享有社会保障、减少不公平待遇并有机会获得安全体面的工作岗位与谋生方式。

企业谈到了他们可能会对 2015 年后发展议程做出的贡献。他们不仅能在提供良好而体面的工作与促进经济增长方面做出贡献，还可以为数十亿人口提供必要的基本服务与帮助，让他们获取洁净的可持续能源并适应未来的气候变化。他们表示很愿意在下一个发展议程中继续承担此类责任，并提出希望政府提供哪些方面的帮助——包括健全的宏观经济政策、完善的基础设施、技能娴熟的工人、开放的市场、公平的竞争环境以及高效且负责任的公共管理。

上述所有群体都提出了这样的建议：当 2015 年后发展议程付诸实施之时，我们应该在此项议程之中加入一项衡量进展情况的计划，以便比较不同收入水平、性别、残障和年龄以及居住地的人群的进展情况。而且，他们希望所有人都可以轻松地查看此类信息。

名人小组行程

这些观点和看法能够帮助我们更好地理解和规划 2015 年后发展议程，并将兼具进取性与务实性的发展愿景恰如其分地体现其中，而这些正是秘书长在纽约举办的首次会议上向我们提出的任务要求。

在伦敦，我们讨论了家庭贫困问题：穷人每天的现实生活就是在基本生存线上挣扎。我们一致同意在 2030 年前设法消除极端贫困。我们认识到在所有层面消除贫困的重要性，包括满足人类的基本需求，诸如健康、教育、安全饮水与避难所等，以及其他各种基本人权：人身安全、尊严、公正、意见与授权、公平机会以及享有性与生殖健康及其权利等。千年发展目标并未考虑到上述一些问题，我们同意必须将这些内容纳入新议程的考量范围。我们意识到，需要重点关注公共服务的质量以及此类服务的分派方式。我们发现，如果我们不能同时解决食品和饮水系统的问题，仅靠提供营养食品与饮用水的方法不是长久之计。

在蒙罗维亚，我们讨论了经济转型以及发展所需的构建基础（其发展模式既能实现社会融合，又能充分尊重环境）——如何有效利用企业的独创精神与能动性实现可持续发展。我们亲眼目睹了饱受冲突和战乱洗礼的国家如何取得惊人的发展，人们完全有能力通过辛勤的双手重建和平与安全的家园，但同时我们也了解到，人们为了让个人和公司适应现代经济而在提供基础服务方面（如电力、道路和通讯）所面临的巨大挑战。我们听说寻求绿色发展的商机，以促进可持续发展；也听说个体企业家实现理想的潜质；还听说了大规模企业与小农户建立了联系。我们了解到，社会严重缺少技术娴熟的专业人员，他们能够令政府和公司的工作变得更加高效。我们意识到，需要拟定一项专门的议程，将工作、机构和现代化、可靠的可持续能源结合在一起。

在巴厘岛，我们讨论了常见的全球性挑战，包括因气候变化带来的危害以及制定令国家和家庭更具适应力的发展战略。我们专注于新型全球合作关系的基本要素。我们一致认为，发达国家需要付出更多努力来妥善处理国内事务。他们必须兑现自己的援助承诺，更需要领导全球力量改革贸易方式、取缔非法资金流动、归还偷盗资产并推动可持续消费与生产模式的发展。我们询问了发展中国家进行基础设施建设所需的大量投资资金的来源，最后得出结论，我们需要可以利用援助资金与其他公共基金的新方法，从而有效调动私有资本的流通。

世界瞬息万变，机遇与挑战并存

我们与相关人士探讨，自 2000 年千年宣言被采纳以来世界发生的巨变以及从中汲取的丰富经验。我们还

清醒的认识到，截至 2030 年，世界将会发生更多更大的改变。城市化加剧，中产阶级增长，老龄化问题严重，人们的联系更加密切且相互依赖性增加，我们的资源更加脆弱并会受到更多的约束——而我们仍需努力工作，以确保全球化进程能够为所有人实现利益最大化。

对于大多数人而言，当前的世界环境与 2000 年相比增加了更多的不确定因素。在发达国家，金融危机动摇了人们一代更比一代强的信念。而对于发展中国家来说，他们由于近十年取得了经济的急速发展而变得十分乐观自信，不过，也有很多发展中国家担心，全球贸易改革与稳定世界金融系统的缓慢进展可能会给他们的发展前景带来不利影响。世界上近一半的极端贫困人口生活在深受冲突影响的国家中，而许多其他的极端贫困人口则承受着自然灾害的侵袭。自进入本世纪以来，自然灾害已经造成了我们 2.5 万亿美元的损失。[3] 在当今的世界环境中，我们发现，无论国家多么富有或是强大，它都不可能在孤立无援的情况下制定综合解决方案来维持自身的繁荣发展。

这是一个充满挑战的世界，然而，如果我们在共同人性与里约原则的基础上发扬团结一致、互相尊重以及互惠互利的新思想精神，这些挑战又将为我们带来各种机遇。新思想精神将会激励我们通过新型全球合作关系应对各种全球性挑战，将世界各地关注经济、社会和环境发展的众多组织团结在一起：贫困人群、女性群体、青年群体、残障人士、土著和地方群落、边缘化群体、多边机构、地方和国家政府、企业、社会团体与私人慈善机构、科学家以及其他学术机构。与以往相比，这些群体更具组织性，能够更加顺畅地彼此沟通，愿意了解有关决策制定的真实体验与真正挑战，并致力于携手解决问题。

展望新型全球合作关系

“我们一致认为，需要重建全球合作关系，以启动改革性的、以人为本且保护地球环境的发展议程，而这需要所有利益相关者建立平等合作。这种合作关系应该以平等、可持续发展、团结一致、尊重人性以及责任共享为依据，同时还要考虑到各尽其能。”

巴厘岛公报，2013 年 3 月 28 日[4]

我们深切地了解到，在当今世界人口中，每天挣扎在饥饿、脆弱、贫困之中的人口数多达 10 亿以上。同时，我们还震惊于世界各地普遍存在的不平等现象，无论是国家与国家之间还是国家内部，都存在着不同程度的不平等现象。在全球人口每年消耗的所有商品与服务中，12 亿极端贫困的人口仅占用了 1%，而最富有的 10 亿人口却消耗了 72%。[5] 每年遭受性或身体暴力的女性数目都多达 10 亿，因为她们没有受到法律的平等保护；[6] 还有 2 亿年轻人因无法获得平等机会学习体面工作和谋生方式所需的技能，从而丧失信心 。[7]

与此同时，许多国家表现出了史无前例的繁荣与活力。20 亿人口已经过上中产生活，还有 30 亿人口即将在 2030 年前加入中产阶级的队伍。中低收入国家的发展速度正在赶超高收入国家——这种现象有助于缓解全球发展不平衡的问题。很多国家正在推行公共社会保障计划以及社会与环境法规，旨在缓解国内严重的不平等现状，具体方法包括改善穷困人口的生活水平以及实施经济转型，从而维持长期发展并提供更多适合的工作机会与安全的谋生方式。这意味着，我们现在可以兑现携手共进的承诺——为每一名儿童提供公平的生存机会，实现所有人都能享受尊严与人权的发展模式。此时，我们可以将人类安全作为制定发展议程的依据。

在我们编写此报告的时候，我们的世界已经超过了一项报警阈值：大气中的二氧化碳浓度测量值已超过千分之零点四，这可能已经达到至少 800,000 年以来的最高水平。[8] 目前，我们尚没有任何证据表明，二氧化碳浓度的上升趋势有所减缓或逆转，如果我们能够避免潜在的灾难性气候变化，那就一定可以实现上述减缓或逆转的目标。尽管人们对可替代性能源夸赞有加，但是，化石燃料仍在全球能源生产中占有 81% 比重——这种情况自 1990 年以来从未改变。[9] 继续沿用这种常态的经济模式存在着巨大的隐患。消费与生产模式的改变势在必行，而这种改变必须由发达国家率先实施。

近期的食品和能源危机以及众多日用品价格过高的情况均表明，世界资源的日渐短缺已经成为了普遍的世界问题。就环境“热点问题”而言，如果我们不能阻止当前不可逆转的发展趋势，我们必将深受其害。在贫困人群依赖的 24 种最为重要的自然资源使用方式中，有 15 种方式正面临着急剧的衰退，包括：40% 以上的全球渔场已经停工或过度捕捞；在过去 10 年中，我们失去了占地 1.3 亿公顷的森林；自 1980 年以来，有 20% 的红树林消失；75% 的全球珊瑚礁受到威胁，它们大部分位于小岛屿发展中国家，而那里对于群礁的依赖性极高。[10]

不过，非凡的创新成就令我们名人小组印象深刻，尤其是新技术的采纳与推广速度令人叹为观止，而且，此类技术为可持续发展提供的各种机会也让我们记忆

犹新。手机订阅的数量从不足 10 亿一跃蹿升至 60 亿以上，其中，大量的手机应用——手机银行、手机保健、手机学习、手机税务——能够以可持续发展的方式迅速改变经济和服务交付。

在当今世界，即使权力阶层也不再能够随意制定规则，也同样可以遭受民众的质疑。这是一个强调平等与人权的时代。每个地方的人民都希望企业与政府能够开放思想，肩负责任，积极响应他们的需求。现在，我们有机会赋予人民一种权力，使他们能够在日常生活中对各种事务施加影响和控制，并赋予所有国家更大的发言权，使他们能够提出心中理想的世界管理方式。如果没有健全的国际与国内制度，我们就不可能找到造成贫困问题的症结所在，从而持续有效地降低贫困人群数量。

自 2000 年以来，有 21 个国家和地区遭受到武装冲突的袭击，还有许多其他国家饱受暴力犯罪的困扰。其中，每年因此而丧生的人数高达 790 万。[11] 为了实现和平发展，饱受冲突困扰以及刚刚摆脱冲突的国家需要建立强大且积极响应的政治制度，从而满足人民对于安全、公正以及幸福的核心需求。最低程度的国家机能是打破冲突与不信任的恶性循环，实现可持续发展的先决条件与基础，。

人们对于健全制度的向往绝不亚于对预防疾病与确保子女接受教育的需求——即使仅仅因为他们了解，前者对于实现后者而言具有十分关键的作用。实际上，良好的制度是实现繁荣与可持续发展的基本构建基础。法治、言论与媒体自由、开放性的政治选择与积极的公民参与、获得司法正义的权利、非歧视的负责政府和公共机构有助于推动发展并实现自身的内在价值。它们既是达到目的的手段，也是自身的目的。

同一个世界：一项可持续发展议程

本名人小组相信，实现伟大成就的契机就在眼前——彻底消除极端贫困并终结饥饿、文盲以及可预防的死亡。这将成为真正具有历史意义的辉煌功绩。

不过，我们想要做的更多，我们认为：消除极端贫困仅仅是开始，我们的任务并未结束。这一点虽然重要，但是，我们的愿景必须涉及更加宽广的范畴：促进各国走上可持续发展之路——以在里约热内卢举办的 2012 年联合国可持续发展大会所确立的基础为起[12]，迎接任何国家（无论是发达国家还是发展中国家）到目前为止尚未遇见的挑战。

我们向秘书长提议，有关新型发展议程的审议意见必须在实现可持续发展的前提下以彻底消除极端贫困的愿景为指导。

我们得出的结论是，现在正是我们在社会、经济与环境层面综合考虑可持续发展的最佳时机，并以此来指导国际化发展。为何是现在？因为 2015 年是我们在 2000 年设定的实现千年发展目标的既定日期，我们计划在现有成就的基础之上，选择这个具有特殊意义的日期，开启第二阶段工作，实现尚未完成的目标。而且，联合国大会的成员国曾在“里约 + 20”峰会上达成共识，同意制定一套符合 2015 年后发展议程要求并可与之整合的可持续发展目标。另外，2015 年还是各国之间就限制温室气体排放量展开协商并订立新条约的最后期限。

制定单一的可持续发展议程十分关键。如果不能消除贫困，我们就无法创建繁荣昌盛的社会；而太多的人群就无法与我们携手共进。如果不能创建繁荣昌盛的社会，我们就无法处理环境问题；我们需要通过大规模投资获取更多新技术，以降低不可持续的生产与消费模式所造成的危害。如果不能实现环境可持续发展，我们就无法消除贫困；贫困人群就会深受自然灾害的困扰，进而更加依赖不断退化的海洋、森林和土地。

人们一旦开始切实考虑需要采取的行动，就会理解我们对于单一发展议程的需求多么迫切。现在，发展、可持续发展以及气候变化等问题通常被视为互不相干的课题。它们具有互不相干的要求、融资流、追踪过程以及责任人。当需要实际制定具体的计划和项目时，势必造成重复与混乱。现在就是我们合理化设计议程的时机。

认为我们可以在不改变世界经济结构的同时发展贫困国家的经济，并以此帮助该国的 10 亿人口摆脱贫困的想法是不切实际的。我们迫切地希望发达国家能够重新构想本国的发展模式。他们必须率先带领整个世界解决气候变化问题，比如，创建并采纳低碳技术以及其他可持续发展技术，并将其推广至其他国家。否则，食品、水源和能量供应的进一步短缺以及全球碳排放量的逐步增加将是我们无法避免的结果——而且，还有数十亿人口希望在未来 20 年内加入中产阶级队伍的想法进一步为我们施压。身陷贫困以及接近贫困的人们最容易受到当前的食品、燃料以及金融危机的影响，他们面临着重返贫困生活的严重风险。

这就是我们需要采用不同思维方式的原因。消除贫困不仅仅是一项援助或国际合作的问题。对于发达国家和发展中国家而言，它是实现可持续发展的必要组成部分。发达国家应需承担重大责任，以信守其帮助贫困国家的承诺。发达国家每年提供的数十亿美元的援助款对于许多低收入国家来说都是至关重要的。但是，仅靠援助还不够：他们还可以进行更加高效的合作，防止大规模避税并取缔非法资金流动。政府可以与企业密切合作，在全球化的世界范围内，创造一个更加协调、透明且公正的企业税收体系。他们应该严格照章办事，禁止公司贿赂海外官员。他们可以提醒大型跨国公司，报告自身的企业活动受到的社会、环境和经济影响的情况。

发展中国家也应如此，他们在需要推行的重大改革中发挥着至关重要的作用。大多数发展中国家都能够迅速发展并依靠自身力量筹集资金。他们已在全球化发展与全球贸易扩张中占有了最大份额比例。他们拥有

年轻而充满活力的人力资源。他们当前的城市化与现代化进程以及对新技术的接受速度比以往更快。不过，他们也面临着一些关键性选择。他们目前在基础设施方面的投资将会极大地影响未来的能源使用与污染程度。他们目前对自然资源的利用方式将会决定子孙后代的选择范围。因此，他们必须作出明智的选择，将城市转变为可以提供各种机遇、服务和不同生活方式的活力之地，让人们愿意在城市中工作和生活。

在全球化的世界上，我们需要遵循一致的全球道德原则，它以我们的共同人性、里约原则以及所有传统的共享精神为基础："己所不欲，勿施于人"。此外，可持续发展的投资收益很高。为了治愈长期营养不良而投入的每一美元都可通过终身的生产劳动获得 30 美元的收益。[13] 扩大的儿童免疫接种服务能够改善孩子们今后的健康状况，在这方面获得的收益为投资额的 20 倍。[14] 当家庭获得安全的饮用水保障健康，其有效的劳动时间会使创造的价值提高至投资额的 3 倍。[15] 在实现可持续发展之前，我们不能苦苦等待。科学家们向我们提出警示，我们必须努力超越当前有关减少碳排放量的自愿承诺，否则，按照前工业时期的水平推算，到本世纪末，全球气温将会至少升高 4 摄氏度。据世界银行评估，"4 摄氏度"将会给我们造成毁灭性的灾难。[16]

探求一项可持续发展议程是正确而明智的选择，也是我们必须采取的行动。

我们的愿景和责任

我们的愿景和责任是在实现可持续发展的情况下消除一切形式的极端贫困，并为所有人构建可保证稳定繁荣的生存基础。源于消除贫困的收益应该是不可逆的。这是一项全球性、以人为本且适宜环境变化的发展议程，旨在解决在 21 世纪涌现的各种普遍性挑战：促进可持续发展、支持创造就业机会的发展、保护环境并让所有阶层的人群都能享受和平、安全、公正、自由和平等。

高级别名人小组蒙罗维亚公报，2013 年 2 月 1 日

2. 请参见附录 5"职责范围"。
3. 联合国秘书长潘基文，2013 年 5 月 15 日，http://www.un.org/sg/statements/index.asp?nid=6821
4. 高级别名人小组巴厘岛公报，2013 年 3 月 27 日，http://www.post2015hlp.org/wp-content/uploads/2013/03/Final-Communique-Bali.pdf
5. 高级别名人小组秘书处的统计数据
6. 联合起来制止侵害妇女的暴力行为。资料简报。http://www.un.org/en/women/endviolence/pdf/VAW.pdf
7. 全民教育(EFA) 监督报告（2012 年）。青年和技能：将教育转化为生产力。（第 16 页）
8. 卢斯（Luthi）等著，2008 年，《自然》第 453 期，379-382
9. 世界能源展望资料简报，2011 年，国际能源署，http://www.worldenergyoutlook.org/media/weowebsite/factsheets/factsheets.pdf
10. 联合国千年生态系统评估（2005 年）。这是一份由 1,000 多名历时四年参与实施的多卷科学评估材料。
11. 2011 年世界发展报告：冲突、安全与发展，世界银行
12. 我们想要的未来，联合国，A/RES/66/288*，2012 年 9 月 11 日
13. 哥本哈根共识（2012 年）。《名人小组调查结果》（第 4 页）以及霍迪诺特（Hoddinott）等著（2012 年）《饥饿与营养不良》。2012 年哥本哈根共识挑战文件（第 68 页）
14. 贾米森 D（Jamison D.）、贾 P（Jha P.）、布鲁姆 D（Bloom D.）等著（2008 年）。《疾病的挑战》。2008 年哥本哈根共识挑战文件（第 51 页）
15. 惠廷顿 D（Whittington D.）等著（2008 年）《水源与卫生的挑战》。2008 年哥本哈根共识挑战文件（第 126 页）
16. 降低热度，世界银行，2012 年 11 月，http://climatechange.worldbank.org/sites/default/files/Turn_Down_the_heat_Why_a_4_degree_centrigrade_warmer_world_must_be_avoided.pdf

6

第 2 章：从愿景到行动——针对2015年后发展议程的改革重点

五项重大改革

以里约原则为依据，本名人小组将五项重大变革作为兼具前瞻性、有号召力与整合性的可持续发展议程的重点。前四项变革主要专注于国家层面的发展，而第五项变革旨在打造新型全球合作关系，这项国际合作领域的重要改革将为国内转型提供有利的政策空间。

我们认为很有必要转变已有的范式，这种意义深远的结构转型有助于克服各种障碍、实现持续繁荣。

下列所描述的转变方案适用于所有国家。它们彼此之间互相关联，且具有可实践性。根据每个国家的具体情况与实力的不同，转变的具体内容可能存在不同，而各国所需承担的责任和职责也必然存在差异。我们承认，就资源与实力情况而言，国家与国家之间存在着巨大的差距，这种差距源于悠久的历史发展进程，通常不受国家控制。不过，每个国家都可以做出自己的贡献。我们不会要求各个国家应采取哪些行动：在自愿的基础上，每个国家都会被问及它想要做的事情，既包括国内行动也包括帮助其他国家共同应对挑战。

1. 所有人携手共进

下一个发展议程必须确保未来无论人们的收入、性别、族群、残障状况如何，都不会影响他们的生死，孕妇能够安全分娩，儿童可在生活中享有公平的机会。我们必须信守千年发展目标的承诺并完成未竟的工作。千年发展目标旨在将贫困的规模缩减一半。2015 年后，我们应该致力于消除极端贫困并解决所有其他形式的贫困问题。这是我们向全世界所有感到边缘化、遭受排斥、最需要帮助且最脆弱的人群再次做出的重要承诺，以此保证为他们切实解决问题，并让每一个人享有应得的基本人权。

全新议程必须解决贫困、排斥与不平等问题的根源。它必须通过优质的基础设施（电力、灌溉、道路、港口以及通讯）将城乡地区的居民与现代经济联系起来；必须为所有人提供优质的医疗保健与教育；必须创建并实施不含有任何歧视色彩的明确规则。这样，女性群体才能继承并拥有自己的财产并经营企业，社区可以掌控本地的环境资源，农民和城市贫民的财产权也可以得到保障。它必须保证人民的人身安全；必须允许人民从容地追逐自己的梦想并创业；必须让人民能够就政府行为以及税款的使用方式发表自己的看法；必须消除歧视并促进男女平等。

这些都属于基本的社会公正问题。许多贫困人口由于疾病或低劣的医疗保健、失业、自然灾害、气候变化、本地冲突、不稳定因素、本地领导不力或质量低下的教育，乃至根本未受教育的情况而无法在生活中获得公平的机会。其他人还会遭到歧视。纠正这些不平等与不公正的社会状况需要我们尊重他人的普遍人权。对最为穷困且边缘化的人群（女性占大多数）的关注正是对千年宣言与里约原则的严格遵守。[17] 这些原则应该始终作为 2015 年后发展议程的基础。

为了确保我们的行动不仅限于帮助大多数人群，而更要使最需要帮助且最脆弱的人群也能受益，我们应需采用全新的方法来衡量成功。我们需要制定各种策略与计划，以解决现有方案尚未充分关注的问题。按照许多国家的实践经验来看，向偏远地区输送服务的花销可能仅比平均花销高出 15-20%。我们将从大多数国家收取的较高额税款作为对最低收入国家的持续援助，这种做法比较合理，也很务实。最重要的是，这是一种正确的做法。

2. 以可持续发展为核心

二十年来，国际社会一直渴望实现社会、经济与环境领域的综合性可持续发展，然

而，目前还没有任何一个国家能够达到可持续的消费与生产模式，以维持未来的全球繁荣。新议程需要为适用于所有人的可持续生活方式设定核心要素。

本名人小组确信，国家和地方政府、企业以及个人必须改变其生产和消费能源、出行与运输商品、使用水源与种植庄稼的方式。特别是在发达国家，在实现可持续发展与消除贫困的情况下，奖励机制与新的思维模式可以发动向绿色经济转型的大规模投资，从而促进更具可持续性且更加高效的消费与生产。对于发展中国家而言，他们对新技术的应用可以直接跃至更具可持续性且更加高效的最新式消费与生产模式。这两种方式都是十分明智的国家政策。

有些人认为，全球限制碳排放量的做法会迫使发展中国家牺牲发展来适应富国的生活方式，或者，发达国家必须停止发展的步伐才能给发展中国家提供发展之路——以一种污染源替代另一种。我们认为这种权衡取舍完全没有必要。人类有能力进行创新，而且我们可以找到许多替代性方案。这表示可持续发展能够而且必须让所有国家的人民实现自己的抱负。

我们至少需要在全世界三分之一的生产活动中将全球碳排放量降至合理水平，例如，改为使用发光二极管(LED) 照明来节能，这不仅仅是在当前的市场条件下为自己的耗能买单那么简单。如果消费者能够清楚地认识到未来的节约成效，如果我们可以采用正确的奖励机制，那么人们就会愿意在眼前多花一些钱。充分利用明智、切实可行且符合成本效益的绿色经济政策的实例包括：改良汽车的空气动力学特性、修建节能建筑、废品回收、利用填埋气体发电——还有，不断研发推出的各种新技术。然而，我们需要进行协调，以开发并采纳各种新技术。

我们还可以选择其他方式，以非常少的成本来降低碳排放量；例如，以一种可持续的方式来恢复土壤并管理草原和森林。[18] 转为使用洁净的交通或发电方式可以大幅缩减医疗保健费用，这种方式有助于抵消成本。不过，我们必须采取适当的奖励机制——税款、补贴和条例——来鼓励上述转变——这些奖励机制目前在很大程度上还没有完全到位。借助于适当的奖励机制以及人们对相关条例的肯定，许多全球大型公司准备大规模地向可持续的生产模式转变。

在发展中国家也是如此，可持续发展的投资回报很高，尤其是在使用新技术之后更为明显。通过以热力发电站取代水力发电站的方式，小型投资能够实现跨国电力贸易，而这种方式每年可以为撒哈拉以南的非洲地区节约 27 亿美元。[19] 可持续生产的投入远远低于“先发展，后治理”的开销。

很多行业已经制定了全球标准，以指导针对可持续发展的海外投资。大家可以在矿业、棕榈油、林业、农田采购以及银行等行业看到实例。认证与合规计划可将对所有公司一视同仁。

随着越来越多的行业制定了可持续性认证，社会团体和利益相关者将会更加容易地进行监督，从而让各家公司承担严守行业标准与保障工人安全的责任，投资者随时可以对任何不遵守上述规定的公司减资。不过，目前仅有 25% 的大型公司能够向利益相关者报告可持续性实践；截至 2030 年，我们应该会普及这种运作模式。

3. 经济转型推动就业与包容性增长

本名人小组提倡在经济机会方面实现重大突破并落实深刻的经济转型，以消除极端贫困并改善人民的谋生方式。我们必须保证迅速而合理的增长——不是不惜任何代价的增长或者短期的快速增长，而是可持续的长期包容性增长，这种增长可以克服失业（尤其是年轻人失业）、资源短缺以及适应气候变化（这可能是最大的挑战）等问题。这种包容性增长需要获得全球经济的支持，以确保金融稳定、促进长期而稳定的私人金融投资并鼓励开放、公平且有利于发展的贸易活动。

第一优先事项必须是为良好而体面的就业与安全的谋生方式创造机会，以便促进包容性增长并确保减少贫困与不公现象。当人们摆脱贫困后，他们通常会加入到中产阶级阵营，不过，他们需要接受教育培训并掌握技能，这样才能在就业市场上胜出并回应企业对于更多劳动力的需要，最终实现加入中产阶级的诉求。在 2030 年到来之前，还有数十亿人口即将步入中产阶层，他们中的大多数人会在城市中生活，这种情况有助于加强全球经济增长。良好的政府政策、公平且负责任的公共机构以及包容且可持续的企业实践可以为此提供支持，同时，这也是 2015 年后发展议程的重要组成部分。

第二优先事项是不断努力增加价值并提高生产力，这样就能以增长促进更多的增长。一些基本因素可以加速各个方面的增长——基础设施和其他投资，技能发展，面向微型、小型与中型企业的支持性政策以及创造并采纳新技术的能力，从而可以制造更加优质、种类更多的产品。在有些国家，人们可以通过工业化发展来实现上述目标，而另一些国家则会通过扩展现代服务部门或强化农业的方式来实现。有的国家选择则特定的某种方式，而有的国家则选择多样化的方式。秘诀并非仅此一种。不过，我们十分清楚的是，有些发展模式——尤其是那些由开放且公平的全球性与地方性贸易所支持的发展模式——会在未来发展过程中比其他发展模式提供更多的机会。

第三，国家必须创造一个稳定的社会环境，以推动企业的繁荣。企业首先需要公平的竞争环境和与主要市场的联系。对于小公司而言，这通常意味着寻找正确的业务联系，例如供应链或合作。企业还需要简单的监管框架，使创建、经营和关闭企业的流程得以简化。为大部分人提供就业机会的小中型企业目前正在受到诸多繁琐规章的限制，这些不必要的规章制度往往也会滋生腐败。这并不是要求我们彻底撤销管制规定：维护社会与环保标准仍具有重要意义。但是，我们需要以透明的方式制定明智、稳定、具有可实施性

的规章制度。当然，企业本身也负有以下责任：在其经营所在国家开展良好的业务活动并公平纳税，对其经营活动所带来的财政、社会和环境影响坚持透明公开的商业原则。

最后，为了促进繁荣和创造新机遇，经济增长应向支持可持续消费和生产的方向发展，并最终推动可持续发展。政府应制定并落实详细措施以鼓励可持续性经营活动，以及适当减少涉及环境和社会危害的行为。企业应表明它们将通过何种投资方式来缓解环境压力和改善员工的工作环境。

4. 建立和平和有效、开放且负责的公共制度

免受冲突和暴力的困扰是最基本的人权，也是创建和平而繁荣的社会的关键基础。同时，全世界人民都期望各自的政府能够表现出诚实负责的态度，积极响应他们的需求。发展的最终结果与动力是保障人身安全，获得司法正义的权利，不受歧视与迫害，以及能够参与影响个人生活决策的制定。因此，我们呼吁推行一项根本的转变——承认和平与良好的政府管理是人民幸福的核心元素，而不是可有可无的附加条件。

尽职且积极响应的国家体制需要建立有效、负责的公共机构，使其支持法治规则、言论与媒体自由、开放的政治选择以及获得司法正义的权利。我们需要掀起一场“透明化革命”，这样，人们就能够清楚地看到来自于采掘工业的税款、资金援助与收入流向了哪里，又是被怎样使用的。我们需要政府能够解决贫困、授权予人民、实现事务透明化并允许对其事务进行详细审查。

透明化与问责制也是防止稀缺自然资源被窃取和浪费的重要手段。若没有健全的制度体系，可持续发展便无从谈起。名人小组相信，创建健全的制度体系是施行改革的基本要求，从而永久性地消除贫困和帮助全世界的国家 – 特别是那些易于发生冲突或刚刚摆脱冲突的国家——实现可持续发展，因此，创建健全机构必须被提上新的发展议程予以解决。

社会各界通过这些机构建立对话机制。为了发挥实质性作用，公民需要一个法制环境，允许他们组建和加入社会团体组织 (CSO)、以和平方式抗议及表达意见，并能够保护他们经过正当法律程序的行使权利。

同样地，国际机构也是建立对话与合作的重要渠道。通过与国内和国际机构合作，政府能够迅速有效地减少腐败、洗钱、税收流失以及强制性的职位空缺、隐藏资产所有、以及非法的药物和军火交易。政府必须致力于完成这些目标。

5. 打造新型的全球合作关系

第五点，也许是最为重要的一点，2015 年后联合国发展议程所强调的改革是将新型全球合作关系融入国家和国际政策之中。根据我们在里约确立的共同人性和原则，这项转变一定会带来全新的视野和发展框架。这些政策包括：普遍、公正、可持续性、团结、人权、发展的权利以及按能力所应承担的责任。这种合作关系应建立在相互尊重和互惠互利的基础上。

全球合作关系的原则表达了一个简单明确的观点。人民和国家应当懂得，他们的命运紧密相连。世界上任何一个角落发生的事都可能影响到我们全体。有些问题只能通过我们的共同行动来解决。如能实现共享，各个国家拥有的资源、专门知识或科学技术便可以创造互惠互利的结果。合作不仅只是帮助贫困国家的一种道德责任，也是为了实现长期、整体的繁荣所进行的一项投资。

重建后的全球合作关系要求国家领袖具有全新的思想精神，以及，同样重要地，要求其他人建立新的思维模式，改变他们的行为。这些改变不会在一夜之间发生。但是，我们必须超越习以为常的方式——并且这种改变必须立即开始。新型全球伙伴关系应鼓励每个人深刻并显著地改变他们的世界观。它应带领全世界国家有意识地融合彼此的环境和发展议程，通过统一而普遍的方式，彻底解决贫困的根本问题。

新型全球合作关系的组成部分有哪些？首先是共享的共同愿景，这种愿景容许因地制宜的解决方案，但是，它们代表同一个的宏伟目标。愿景随之衍生出以各个国家或范围更小的地区、城市或聚居地为基础的行动计划。每个人都推动或与他人合作来创建更美好的未来。

新型全球合作关系使各国政府、地方当局、国际机构、企业、社会团体、基金会和其他慈善机构以及全世界人民能够共同探讨超越援助意义的真正的国际政策框架，以求实现可持续发展。新的战略框架应超越千年发展目标所定位的高收入与低收入国家一对一的政府合作关系，它应该吸纳更多的参与者。

新型全球合作关系应制定全新的工作方式——能够评估目标和子目标的完成程序，并可督促人们对其承诺负责。联合国应承担负责监督的领导责任，在全球范围内，从国家、地方政府以及区域性对话中收集相关信息。世界范围、国家范围以及地方性主题区域的合作关系应明确各自所分配的责任与义务，以落实相关政策和计划。

全球合作关系中的每位参与者都承担着各自的职责：各国政府在推动其本国发展和保障世界人权的过程中承担着最为重要的角色和责任。它们决定国家目标、税务、政策、计划和条例，它们会将 2015 年后联合国发展议程的愿景与目标变为现实。在许多层级的每个领域，各国政府都具有一定影响力——从协商国际贸易或环境协议，到在本国创造有利的商业环境及制定环境标准。

发达国家必须履行它们对发展中国家的承诺。“南北”援助对许多国家和地区来说仍十分必要：必须予以保留，并在适当的时机有所提高。但比援助更重要的是在全世界推行可持续发展。发达国家是重要的市场和出口商。它们的贸易和农业实务可以对其他国家

的发展产生极大的助益或阻碍。它们可以鼓励技术的创新、传播与转让。与其他主要经济体一样，它们对于确保国际金融系统的稳定起到了至关重要的作用。同时，发达国家还要担负起特殊责任，确保不为非法资本和腐败收入提供保障，确保跨国公司可以在其经营业务的国家或地区正当纳税。同时，作为世界上最大的人均消费者，发达国家应需在推动可持续消费和生产、以及实施和分享绿色科技等方面展现出它们的领导力。

在千年发展目标最初被提出时，当时的发展中国家与现在相比大不相同——其中包括大型的新兴经济体，以及被严重的贫困问题困扰、或者发展能力十分有限的众多国家和地区。这些不断变化的环境也反映在不断变化的角色上。在贸易、投资和金融等领域，发展中国家的联系正在迅速增长。它们可以分享经验，了解如何最好地改革政策和机构体制，从而推动发展。包括主要贫困国家在内的发展中国家正在积极地开展合作，并通过“南南合作”和“三方合作”等重要活动与发达国家构成联盟。凭借实践成果的积累、网络化知识交流以及更多的区域性合作，发展力会变得越来越强大。[20]

地方当局在国家政府、团体和公民之间搭建起一条重要的桥梁，对于构成新型全球合作关系起着至关重要的作用。名人小组认为，支持全球合作关系有一个重要方式，便是承认在次国家级别上实现目标的方法会有所不同，举例来说，处理城市贫困和处理农村贫困便不能采取同样的措施。

在制定优先选择、落实计划、监督结果以及与本地公司和社团接洽时，地方当局起到关键作用。在许多情况下，提供有关健康、教育、治安、水源和环境卫生的基本服务都是地方当局的责任。即使这些服务并非由地方当局直接提供，但它们通常会参与制定规划，监管条例，营造有利的商业环境，保障能源供应和公共交通，以及制定建筑标准。在降低灾难风险方面地方当局起到核心作用——识别风险，提前警告以及恢复能力。地方当局能够帮助棚户居民获得更好的住房和工作机会，也是非正式部门和微型企业能够顺利发展的主要支持者。

国际机构处于主导地位。联合国首当其冲地承担中央规范和号召职责，并能通过发展基金会，指定计划和设立专门机构加入合作伙伴关系。国际金融组织可以弥补市场不足，为低收入和中等收入国家或地区实施可持续发展项目提供资金支持，而这些组织的运营方式也需要更加创新、灵活和迅速。名人小组注意到利用公款促进可持续发展以及适当提高民间融资份额的巨大潜能。举例来说，在 5 万亿美元的主权财富基金资产中，其中只有 2% 被用于投资可持续发展项目。[21]

企业是推动经济增长必不可少的合作伙伴。小中型企业为急需摆脱贫困的居民和将在 2030 年之前进入劳动力市场的 4.7 亿劳动力创造了大部分就业岗位。大型企业掌握建立基础设施的资金和专业技术，使所有人都能参与到现代经济之中。大型企业还能在微型企业和小型企业与较大市场之间建立联系。当大企业找到适合可持续发展的商业模式时，它们会利用地理扩散优势将这种商业模式迅速散播，使其惠及数百万人。

商业领袖不断增多，可持续发展已经融入到它们的企业战略之中。在讨论商业案例时，商业领袖会考虑三项已经远远超出其企业社会责任范畴的因素。首先，通过革新开辟新的成长型市场，解决贫困消费者的需求。其次，推动可持续措施，并通过保护土地、水源、能源和矿产以及消除浪费来保持成本竞争力。第三，吸引最高水准的员工，促进劳工权益。

但是，许多公司承认，如果它们想要成为政府和 CSO 信赖的合作伙伴，需要加强自身的监管机制，对其社会和环境影响以及财务业绩实施“统和报告”方法。今天的许多企业都致力于实现这一目标；新型全球合作关系应鼓励更多人加入这个行列。

社会团体组织能够代表生活在贫困中的居民的想法，其中包括（不按比例）的妇女、儿童、残障人士、原住民与地方群落以及其他边缘化团体的成员。在设计、实现和监察这项新议程的过程中，社会团体组织起到了重要作用。它们还是基本服务的重要提供者，经常为最贫困和最易受伤害的人群提供帮助，例如生活在贫民区和偏远地区的居民。

在新型合作关系中，CSO 仍将发挥关键性作用，以确保所有级别的政府和企业都能负责任地行事，在自由市场经济中创造真正的工作机会和可以长期保障谋生方式的工作岗位。社会团体履行其职责的能力取决于有利的法律环境和法律程序的有效保障，但它们也应承诺，为其代表的人群提供完全的透明度和问责机制。

基金会、其他慈善机构和社会影响力投资者。基金会、其他慈善机构和社会影响力投资者更加趋于创新、灵活和机会性，它们会在政府官僚机构、国际机构和企业以及社会团体组织之间搭建桥梁。基金会和慈善机构承担风险，尝试可行方式，在未曾有人踏足过的地方建立新的市场。政府和企业会从它们的行动中获得采取措施和扩大成功的信心。

社会影响力投资者可以成为推动可持续发展的“第三种方式”－ 这是处于完全盈利性的私营企业和纯粹捐赠或慈善援助计划之间的一种混合形式。由于社会影响力投资者能够从中获利，因此，他们的工作可以长久持续。但是，由于这种运营模式刚刚出现（既不属于企业也不属于慈善机构），还无法彻底融入传统的法律框架内。一些国家应考虑如何修改其法律，以便更好地利用这个领域的优势。

科学家和学者：科学和技术突破是实现 2015 年后联合国发展议程目标必不可少的条件。所有经历过可持续高速增长的国家都曾从世界其他地方获取过知识、技术和创意，并将它们运用到本国环境之中。[22] 重要的是不仅要获取技术，还要理解如何在地方条件下

最有效地运用这些技术。为实现此目的，所有国家都需要与大学、技术学院、公共管理学校和训练有素的技术工作者密切配合。这是对于基础教育的关注方面，2015 年后联合国发展议程需要超越千年发展目标的实例之一。

需要全球技术突破的另一个例子是能源。当政府与学术界和私人企业合作时，他们将通过更多新方式生产清洁的可持续能源，并予以推广应用 。[23] T这需要迅速落实：今天的基础设施决策将影响到未来的能源使用。

利用公开的平台为世界各地的科学家提供了解他人成果的渠道，并能以此为基础开展自由、广泛的合作，许多领域的科学技术都将得到发展（例如抗旱作物），从而创造无限的有利优势。开放的科学平台可以促进新式可持续发展理念的进步，并使其得到迅速扩展。它能支持全世界范围内的技术创新、传播和转让。

人民是新型全球合作关系的中心。人们需要言论自由，以表达他们的观点，勇于参与制定影响他们的生活的决策。人们需要获得信息，可以接触独立的媒体。新的参与形式（例如社交媒体和群体智慧）使政府、企业、社会团体组织（CSO）和学术界可以通过全新的方式接触、了解和回应公民的需求。

保障更多和更好的长期融资

名人小组相信，支持可持续发展的大部分资金将来自国内资源，名人小组呼吁各国继续加强其税收制度，扩大国内课税基础以及建立本地金融市场。低收入和中等收入国家政府在提高国内收入方面取得了长足进步，这将有利于扩大公共服务和投资，并对可持续性增长以及建立政府开支的所有权与问责制具有重要意义。

然而，发展中国家同时需要大量的外部资金。外部资金的主要来源不是来自于发达国家的援助，尽管这些援助对于低收入国家仍然具有重要的意义，并且发达国家的援助承诺必须予以履行。长期融资的最重要来源将是来自养老基金、共有基金、主权基金、私营公司、开发银行以及其他投资者的私人资本，其中还包括中收入国家将在 2030 年之前提供的大部分新增储蓄。如果全球金融体系能够保持稳定与有效监管，并且私人资本融资的项目能够得到国际金融机构的支持，这些私人资金流便会不断增多，出现突发激增和停止的趋势也将逐步降低。

在可持续项目的发起者不断寻找资本的同时，我们已经通过储蓄获得了所需资金（本年度世界储蓄额将有望超过 18 万亿美元），我们需要在这两者间建立新的沟通渠道和创新的金融工具。支持系统（实际知识、金融机构、政策、法律）必须就位，已经建成的支持系统必须予以加强。

在 2002 年墨西哥蒙特雷举办的一次会议上，各国政府已经就资金开发方式的前景达成共识。《蒙特雷共识》同意“各个国家应为其自身经济和社会发展承担主要责任，国家政策和开发战略的作用至关重要。与此同时，国内经济现在已经与全球经济系统相互融合……”[24] 因此，我们应承诺通过援助、贸易和投资方式、以及技术合作来支持发展。

名人小组相信，在蒙特雷制定的原则和协议会一直贯穿整个 2015 年后联合国发展议程的实际落实。名人小组建议举办国际会议，更加详细地讨论有关可持续发展的筹资问题。联合国将在 2015 年上半年举办这次会议，以解决关于 2015 年后联合国发展议程融资的实际问题。名人小组建议此次会议应讨论如何将发展、可持续发展和环境融资流融合到一起。单一的发展议程应该有连贯的整体融资结构。

17. 千年宣言呼吁“努力发扬民主、强化法治、尊重所有国际公认的人权与基本自由，包括发展的权利”。它还支持“媒体发挥本职作用的自由以及公众获取信息的权利”。
18. 达成全球气候变化协议，麦肯锡公司（2009 年）
19. 萝丝妮丝（Rosnes）等著（2009 年），启动电力：撒哈拉以南的非洲地区需要对电力基础设施花销进行成本核算，非洲基础设施国别诊断，第 5 篇文章（第二阶段）
20. “南南合作”的指导原则是“尊重国家主权、国家所有权以及独立、平等、不受限制、国内事务不受干预和互惠互利”。联合国南南合作高级别会议，内罗比，肯尼亚（2009 年）
21. 联合国贸易暨发展会议（2012 年）世界投资报告。有关新一代的投资战略。http://www.unctad-docs.org/files/UNCTAD-WIR2012-Full-en.pdf
22. 增长与发展委员会（2008 年）增长报告。持续增长和包容性发展战略。世界银行：华盛顿
23. 例如，“美国—印度推动清洁能源合作关系”已经通过公共和私人资源为清洁能源筹措了 17 亿美元资金。
24. 在墨西哥蒙特雷举办的“发展筹资问题国际会议”上达成的联合国《蒙特雷共识》。联合国，2002 年

12

第 3 章：说明性目标与全球影响

2015 年后联合国发展议程的概貌

携手共进、以可持续发展为核心、转变经济体、建立和平、有效且负责的制度以及建立新型全球合作关系——对于这五个领域的大胆承诺将促使国际社会履行其在千年发展目标中所作出的承诺，经验证明我们可以做得更好，因此，我们需要提高标准，并弥补之前遗漏的重点问题。这五项承诺将成为消除贫困的重要措施，最终推动可持续发展。

恰恰由于 2015 年后联合国发展议程的范围过于广阔——融合社会发展、公平增长以及环境管理——我们必须制定清晰的优先次序，包括全球共同的指标以及国家目标。只有以此为基础，全球承诺才能顺利实现。

我们相信，结合利用千年发展目标中的目标、子目标和指标将为我们创造一项强大的工具，从而促进资源流动，激发行动的积极性。出于这个原因，我们建议，2015 年后联合国发展议程框架还应增加数目有限的高优先级目标和子目标，规定明确的时间范围，由可衡量指标支持。出于这种考虑，名人小组建议 2015 年后联合国发展议程的目标应设定为 2030 年。[25] 较长的时间范围会缺乏紧迫感和可信度，同时较短的时间范围又无法有效推行真正的改革性转变。

目标是改变的强大动力。但是，一个目标框架却不是应对所有社会、经济和环境挑战的最佳解决方案。如果能用可明确衡量的方式描述清晰、令人信服的远大抱负，这样的目标框架将能发挥最大的效用。目标无法替代具体规则或多边条约，因为它们通常在国际交易中起到微妙的平衡作用。与条约不同，类似千年发展目标的目标不受国际法律约束。它们只能作为沟通、启发、政策制定和资源调动的工具。

框架中还应包括涉及国家、社会团体、私营企业、基金会和国际发展共同体的监察和问责机制。框架应认可每一方对金融发展做出的贡献，承认我们面临的普遍挑战以及不同的能力和需求。框架需要有效证据的支持，应关注于全球共同体能够通过合作实现转变的区域，以支持可持续发展。

在集中全球力量、建立契机和培养全球紧迫感的同时，这种能够推动转变的目标框架会产生十分重要的作用。目标框架可使共识具体化并定义国际规范。它能团结全球性力量，以争取国际支持，这也是千年发展目标所起到的作用。

名人小组建议在 2015 年后联合国发展议程中制定有限的目标和子目标，并且使每个目标都符合“SMART”标准：具体 (specific)、可衡量(measurable)、可实现(attainable)、相关性(relevant)以及有时限性(time-bound)。采用一套清楚并易于实施的标准来指导 2015 年后联合国发展议程的成形，与“里约 + 20”成果保持一致，每个目标都能够：

- 解决一个关键问题，以现有调查为基础，能对可持续发展产生重大影响。
- 浓缩一条引人注目的消息，可以激励人民、公司和政府
- 易于理解和传播，不适用专业术语。
- 可以根据可信的国际可比性指标、度量和数据进行衡量，并能随时监察。
- 可以被收入水平不同、刚刚摆脱冲突或正在从自然灾害中恢复的国家和地区广泛采用。
- 以人民的声音、在协商中识别的优先事项（特别是有关儿童、年轻人、妇女和边缘化及受排斥群体的事务）为根据。
- 基于共识，在合适的情况下，以联合国成员国的现有协议为基础建立共识，同时努力寻求超越之前的协议范畴的方法，改善人民的生活。

在可行的情况下，目标和子目标应反映人民的愿望，不必明确这些愿望的实现方式。例如，所有国家都应制定目标以减少规定比例的食物浪费。但是，在实现这个

目标的过程中，低收入国家所采取的方式可能是投资建设更好的存储与运输设施，避免食物在进入市场之前腐坏，而高收入国家则会改变食物的包装、出售和消费方式，以减少家庭丢弃的食物量。

名人小组建议，2015 年后的发展目标应提高之前对 2030 年的期望水平，目标应覆盖所有最贫困和最易受伤害的人群，将生活在极端贫困中的人民以及我们对他们做出的承诺置于议程的核心。这便要求我们进一步提高服务质量。将此目标置于可持续发展议程的优先位置。并与其他目标之间建立彼此联系，形成统一的整体。

当然，考虑到各个国家不尽相同的能力、历史、出发点和环境，我们不能要求每个国家都达到完全一样的目标。我们期望所有国家都能积极参与实现所有目标，但是，具体实现目标的程度与速度应该符合各自的国情。在理想情况下，国家应通过包容性的程序作出决策，并随后制定战略、计划、政策、法律或预算来落实这些决策。[26]

名人小组在讨论过程中提出了几个鲜明的例子，说明了根据国家情况的不同，优先事项会存在哪些区别。名人小组赞同一些高收入国家可以在实现清洁能源目标的进程中前进得更快更远，因为大部分国家最初的清洁能源标准起点较低，并且都有尽可能推动可持续消费和生产模式的责任。许多国家还可以为国内孤立、贫困或移民社区提供平等的健康和教育服务资源，进一步实现这些目标。青年失业是一个摆在全世界面前的严峻问题。中等收入国家在协商此问题时表达出的优先事项是重点降低不平等性，提供良好的教育、更好的医疗保健、可靠的基础设施，创建透明并负责任的政府（特别是改善低级别的城市管理），创造更多更好的工作岗位和谋生方式，以及使人民免受暴力的困扰。低收入国家的优先事项与此相似，但添加了转变经济和减少极端贫困的需要。内陆国家经常需要与全球经济体建立更好的连接；小岛发展中国家提出了经济多元化目标、以及更强烈地应对气候变化。

所有国家都希望建立管理良好的全球经济体制，这样的全球经济将会更稳定，更公平，更容易吸引公用资源，也更适合在科学和技术交流方面进行合作。所有国家都将受益于共享预警系统，以帮助识别和预防自然灾害和流行疾病。

单一议程管理风险

如果新的发展议程具有真正的转变意义，相应地，管理该议程便存在诸多重大风险。国际社会应需确保这一可持续发展议程避免下列情况：

- 优先事项过多导致决策沦为妥协－用乏味和平淡取代了改革性与专注度；
- 过分专注于过去的议程，以此面对未来的挑战；
- 维持过去那种缺乏扩展性的商业模式；
- 存有“乌托邦”式的理想；
- 坚持仅仅条理清晰，却无法使人信服的观点；
- 仅仅专注于某一类问题，却认识不到贫困、良好治理、社会包容、环境和增长等诸多问题实则相互关联，无法单独解决。

管理这些风险的最好的方式是，确保 2015 年后联合国发展议程中包含能够团结国际社会的清晰的行动优先次序。这些优先行动应针对能代表真正的全球共同期望的领域，在这些领域采取的改革会对可持续发展和减少贫困带来巨大影响。

千年发展目标演示了目标框架的作用方式。成功原因之一是这些目标框架都具有启发性、数目有限（八个目标和 21 个子目标）并且易于理解。越成功的目标越能在明确的截止期限之时进行衡量。将焦点聚集在目标之上，筹措资金、建立合作关系、设计战略。当需要新技术时，合作伙伴便会着手设计。良好的实践方式得以分享。现场实际工作人员和首都的政策制定者不断学习与适应。当然，即使在没有千年发展计划的情况下，我们也取得了重大进步，但是，我们无法不怀疑，这些进展是否能为一些关键领域带来巨大的影响。

这一情况也适用于 2015 年后联合国发展议程。议程中应包含可以通过目标框架解决的优先事项。目标已经展现出它们在集中全球力量、建立契机和培养全球危机感等方面的价值。目标能帮助实现共识具体化，并定义国际规范。

为确保每个国家都为自身制定高标准是在设定全球通行议程过程中应规避的风险。为每个人设定相同的目标将无法落实，因为各个国家和地区有着各不相同的出发点，正如在操作千年发展目标时发生的情况一样（虽然不是有意而为）。但是在少数情况下，全世界共同的理想应该是一致的：为每位公民制定最低标准。没有人理应生活在极端贫困中，或可以容忍对妇女和儿童实施暴力。没有人理应被剥夺言论和获取信息的自由。没有儿童理应处在饥饿之中、不会阅读、书写或做简单的计算。所有人都应接种重大疾病疫苗。每个人都能享用现代基础设施 —— 饮用水、公共卫生、道路、运输以及信息和通信技术 (ICT)。所有国家和地区都能获得成本低廉的清洁和可持续能源。每个人都应有合法身份。

在全球采用通用的高标准的目标看似具有吸引力，但却存在变为“乌托邦”式理想的风险。名人小组希望每名儿童都能免受发育不良或贫血症的伤害，但这一目标很可能无法在所有国家实现。我们希望每个人都能受到社会保障系统的保护，但如果这意味着需要将各个系统的质量都降低到无意义的程度，这一目标便也失去了原本的意图。我们希望每个人都能有一份体面的工作，但是这一目标可能在未来 15 年内无法实现，即使是在最发达的国家。

我们发现通过一些指导方针来平衡理想与现实，很有帮助。在大部分情况下，国家目标应设定在理想与现实之间，在有些时候，还应设定适用于每个人或国家的全球最低标准。我们建议，在任何情况下，针对个人成果的目标只有在每一个群体（根据收入、性别、地域或其他因素分类的群体）都达到这一目标之后方

可被认为已经实现。通过这种方式，国家只有重点关注最易受到伤害的人群，方能履行它们的承诺。在没有可用数据或指标的情况下，国家也需要对数据收集进行投资。如果指标未得到认同或尚不清楚（例如缺乏定义质量），我们建议技术专家来讨论和改进它们的应用模式与操作方法。

从千年发展目标 8 中吸取经验（全球发展合作关系）

名人小组看到了千年发展目标 8 中某些领域取得的进展，但却对一些领域的进展速度感到失望。许多国家降低了关税，但是“多哈发展回合”却尚未结束。官方机构减免了数百亿美元的负债，但许多国家却仍旧处于债务高垒的状态。在改善药物可负担性方面我们取得了实质性的进步，但是许多人却仍无法获得可以附带的基本药物。信息通讯领域已经发生了技术革命，但千年发展目标 8 对这一成果的推动却不尽人意。

尽管千年发展目标 8 存在诸多缺陷，并且这些缺陷因为缺乏定量和时限性目标而加剧，名人小组依旧将千年发展目标 8 的目标——更强大的全球发展伙伴关系——视为全新发展议程的中心。名人小组以这种新型全球合作关系为根据制定其所有的建议，我们认为 2015 年后联合国发展议程中必须包括一个目标，以通过这种有形方式来表达新型全球伙伴关系的关键因素。我们建议针对千年发展目标 8 做出的最重要改变，其中包括：

- 制定通用目标；
- 在可行的情况下量化目标；
- 更注重筹措稳定、长期的发展资金；
- 在各个领域中标注超越援助意义的其他优先事项，使其受到监督；
- 将全球伙伴关系和互相合作灌输到所有目标中。

名人小组认为国际社会必须团结起来，协商如何创建更开放、更公平的全球贸易系统。受“里约+20”峰会的委任，为制定可持续发展筹资战略而成立的政府间专家委员会，将提出有效的可持续发展筹资战略方案。我们需要改革国际金融结构，以保障全球金融系统的稳定，推动实际经济增长。使全球平均气温与工业时代前的温度水平相比不高出 2 摄氏度的国际协议必须保留。这将帮助各个国家适应与减缓气候变化带来的危险效应。全世界有机会通过一种全新的方式合作，以减少非法资金流动、提高被盗资产恢复率、推动技术与科学发展以及根据发展数据建立全球伙伴关系。

说明性目标

名人小组总结道，如果没有具体的有关如何制定目标的例子，他们为构建 2015 年后发展框架的协定愿景和推荐优先事项便无法被有效地传播。出于这个原因考虑，我们在“附录 1”中提供了一系列说明性目标，在“附录 2”中提供了支持性细节。这些说明性目标展现了如何将优先事项转化成令人信服的可衡量目标。需要阐明的是，附录材料并非作为规范蓝图提供，而是各个国家在推动持续协商和辩论进程时可以使用的具体例子。但是我们仍希望这些说明性目标能具有启发性，能帮助联合国成员国以及众多我们有所耳闻的外部支持者阵营审议它们的 2015 年联合国后发展议程。

提议目标之间的平衡和联系也是一个重要的问题。只有当各个国家能够同时在多个方面取得进步的情况下，可持续发展才会迎来真正的转变。例如，为降低儿童死亡率，我们通常会依靠医学界和健康解决方案寻求解答，例如接种疫苗或发放经杀虫剂处理的蚊帐。这些措施确实是至关重要的。但是，在挽救儿童生命方面，赋权予女性和让女孩受教育同样具有重要意义；因此为获得最好的结果，我们必须从所有这些方面出发。同样地，提高全球能源组合中的可再生能源份额也将降低碳排放强度，但却会增加政府对引进可持续性产业的忧虑，首当其冲的便是发达国家。

再举一个例子，如果为小土地所有者农民提供土地保障和信贷额度，他们的收入便会急剧增多，但是如果这些农民可以将他们的产品运往市场并能够使用手机和电子业务，他们便能了解价格走向，直接获得收益，他们的收入增长速度也将更快。如果全球食品市场能够更好地运营——更透明及更稳定——小土地所有者农民便能掌握更全面的信息，判断应该种植哪些作物，从而从土地中获得最大价值。与此相似，教育能提高意识度、引导群众的回收利用和可再生能源运动，或启发他们寻求更好的监管治理和希望消除腐败，最终帮助实现许多目标。选定的目标应同时具有扩大每个人的影响、推动可持续发展和消除贫困等作用。

名人小组希望验证是否确实存在所需的目标和子目标，既能满足现有标准，又能体现在可持续发展条件下消除所有形式的极端贫困的愿景。我们为此考虑了众多方案。最终，引导我们选定了我们认为能够实现既定愿景的一部分目标和子目标。在不作硬性规定的前提下，尽管面对着巨大的实际难题——可持续发展与各国的不同环境和不同的优先事项之间错综复杂的关系，我们却仍然能够通过事例，以一种简单且具体的方式来表达我们的志向，这一点至关重要。
这些证据也为我们留下了足够的判断空间，以决定哪些目标最具有改革性、并适用于大部分国家和地区。但是根据上述标准判断，我们将说明性目标清单的长度缩小到 12 个目标与 54 个子目标，实现这些目标和子目标将在 2030 年之前极大地改善人民和地球的状况。

我们有意识地不按照之前描述的具体改革将这些目标分类。我们坚信只有整合所有目标才能达到我们期望的结果。在我们的举例中，我们决定推荐以下目标：(i)消除贫困；(ii)赋予女性权利，实现男女平等；(iii)提供高质量和终身学习的机会；(iv)确保健康的生活；(v)保证食品安全和充足的营养；(vi)使每个人都能享用饮用水和卫生设备；(vii)保护可持续能源；(viii)创造工作岗位、可持续谋生方式和公平的增长；(ix)以可持续方式管理自然资源资产；(x)确保良好的治理和有效的规章制度；(xi)保障稳定安宁的社会；以及(xii)营造有利的全球环境、促进长期资金

通融。

我们认为如果能够实现这些目标和它们的随同子目标，它们最终将能推动五项关键转变的落实——携手共进、以可持续发展为核心、转变经济体、建立和平、有效且负责的制度以及建立新型全球合作关系。

解决关联性问题

许多问题都无法通过一个目标直接解决，这些问题相互交错，需要一并处理。包括和平、不平等、气候变化、城市、青年忧虑、女孩和妇女以及可持续消费和生产模式。

和平。名人小组坚信冲突（又被称为“发展倒退”）必须正面解决，即使是有关一项共同议程的冲突。在我们的说明性清单中我们添加了一项目标，即保障社会的稳定与安宁，目标项下包含多个子目标，包括暴力死亡、获得司法正义的权利、阻止引发冲突的外部原因（例如有组织犯罪），以及增强保安部队、警察和司法部门的正统性与问责制。但是，仅是这些目标还不足以保证刚刚摆脱冲突的国家实现和平或发展。其他问题同样重要，例如工作岗位、政治过程参与度和本地公民参与、以及对公共资源的透明化管理。这些国家也能受益于更强大的筹资框架，使资源能被分配到最需要的国家和地区。

不平等性。同样地，我们的说明性框架也会处理涉及所有目标的机遇平等问题。如果每个人——无论其家庭收入、性别、地域、种族、年龄如何或者是否残疾——都能获得健康、营养、教育和其他基本服务，那么因不平等而带来的最恶劣影响也将随之消失。不平等的有些方面与社会包容的关联更为明显，例如职位/地位稳定性和获得司法正义的权利，这些问题也可以作为明确的子目标予以解决。我们意识到每个国家都在努力解决收入不平等问题，但也认为每个国家的国家政策才是解决这个问题的答案，而不是全球性目标。历史告诉我们，根据常规方式评估，各个国家的收入不平等问题通常具有周期性；根据每个国家对收入不平等性的可接受程度、以及它们为缩小不平等性而采取的策略，不同国家解决这一问题的方式存在显著的差异。但是，名人小组认为，真正具有包容性、能使最贫困人群受益的广泛的基础性改善，仍是消除极端贫困不可缺少的条件。在我们提出的目标中，我们有意识地提及了解决不平等问题，只有具体关注最受排斥和最易受到伤害的人群，我们才能实现这一目标。举例来说，我们认为应利用依据收入水平和其他人群细分的数据来监督许多目标的进展情况。只有当所有相关收入水平和社会地位的群体都达到标准时，这些目标才能被视为已经实现。

气候变化。在我们的说明性目标中，我们提出了向低碳方式转变的最重要促进因素：更具可持续性的交通基础设施；提高能源效率和可再生能源的使用；更具可持续性的农业实践方式的传播；在改善人民谋生方式、保证食品安全、重视自然资源的价值以及在生物多样性的背景下解决森林砍伐问题、提高森林覆盖率。我们还鼓励在制定实务时将社会与环境指标作为考虑因素之一。这些因素应被纳入任何一项可持续发展议程（即使是未涉及全球温度升高问题的议程）之中，也理所当然应属于共同框架的一部分。遵守国际协议，我们还强烈支持保持全球平均气温较工业时代前升高不超过 2 C 的决议。但是我们也意识到，在制定区域和国家战略时有需要将气候变化适应和灾难风险降低等方面列入考量，并鼓励国家和地区重点关注这些计划。

城市。名人小组承认市级政府承担着极大的城市管理责任。市级政府需要面对贫困、贫困升级、固体废物管理、服务交付、资源使用和规划等具体问题，这些问题将在未来十年变得更加重要。2015 年后发联合国展议程必须与城市居民密切相关。城市是决定可持续发展成败的关键战场。名人小组还认为应重视乡郊地区，在 2030 年之前，三十亿处于贫困边缘的人口仍将生活在这里。目前最严峻的问题并不是城乡差异，而是如何推动有关 2015 年后联合国发展议程的地方、地域性方式。名人小组认为根据地域分解数据，并在设定优先级别、执行计划、监察结果和与地方企业和社团接洽时赋予地方当局更大的职责将能解决这一问题。

青年。今天的青少年和青年人口已经达到 18 亿，占世界总人口的四分之一。他们塑造了社会和经济发展的方式、挑战社会规范和价值观、也奠定了世界未来的基础。他们对自身和自己所在的社会怀有较高的期望，相信世界将变得更加美好。他们之间的联系因为社交媒体的出现变得前所未有的紧密，他们推动社会的发展，并直接影响其所在社团和国家地区的可持续性和弹性。这些年轻人也面对着许多发展障碍，从歧视、边缘化、贫困到暴力。他们难以找到第一份工作，因此我们认为在下一个目标框架中应加入针对青年就业的工作目标和具体指标。[27] 青年应作为 2015 年后联合国发展议程的主体，而不是帮助的对象。他们需要正确的健康（包括性健康和生殖健康权利，即“SRHR”）和教育资源，以改善他们的就业前景和生活技能，青年必须也是决策制定程序的积极参与者，并被视为其所在社会的宝贵资产。

女孩和妇女。女性占据极端贫困人口中的大多数。以人为本的议程必须努力确保妇女和女孩的平等权益，赋予女性参与和在公共生活中扮演领导角色的权利。世界各地的女性必须努力工作，才能克服享受平等机遇的重大障碍。只有在社会对针对妇女和女孩的暴力和剥削采取零容忍度、以及女性拥有完整并平等的政治、经济和公共领域权利的情况下，这些障碍才会被消除。妇女和女孩必须能够获得同样的金融服务、基础设施、全方位健康服务（包括性健康和生殖健康权利）、水和卫生设施；对自己的土地和其他资产享有平等的权利；拥有安全的环境，能够学习和运用知识和技能；以及不受歧视，只有这样她们才能获得同工同酬，在决策制定过程中发挥同样的影响力。无论是在制定具体目标时、还是在确保能够针对女性和男性、女孩和男孩分别衡量目标的过程中，男女平等这一原则都应贯彻其中。但是男女平等也具有自身的重要意义，一个独立的目标便可推动它的发展。

可持续消费和生产模式。我们的主要关注点是食物、水源和能源系统——人民生活的基础。同时我们也认为，趋向可持续消费和生产模式的更广泛的改变也至关重要。大部分重要改革都应由技术推动——通过产

品设计革新、详细的政策准则、教育和改变行为、以及融合在社区中的社会创新。世界已经处在日新月异的变化之中，今天的灵感也许明天就已过时。正因为如此，我们制定了说明性目标，在设定高理想的同时也留出了与时俱进、改进细节的可能。

许多新技术和大部分的新产品都产生于企业。我们乐于接受企业必须为可持续发展做出的积极贡献。但是就所有大型企业和政府而言，这种贡献中必须包含自愿上报其社会和环境影响的意愿、不仅只是释放金融账目。目前已有将近四分之一的大型企业愿意如此行事。我们建议对所有市值超过 1 亿美元的公司逐步实施强制性的“要么遵循，否则做出解释”制度。[28]

同样的原则也适用于政府。到 2030 年，国家承担社会和环境影响责任应成为主流趋势。政府，特别是发达国家的政府，应探索绿色发展的政策方案，以作为一项重要工具来推广可持续发展。除了自然资源之外，这些措施还应支持向可持续消费和生产模式的转变。此外，如果可持续消费能够成为日常生活的一部分（这也必须成为现实），未来的消费者将需要具有社会意识和环保意识。通过学校和公共信息运动更广泛地提升意识，展示出可持续消费和生产模式转型将会带来的优势，从而极大地推动人们思维定式的改变。

2030 年之前的全球影响

如果发达国家和发展中国家以及其他合作伙伴都能致力落实我们描述过的这些目标，结果会是怎样？我们可以想象 2030 年的世界将是一个比今天更公平、更繁荣、更安宁也更公正的世界。在这个世界中，极端贫困已经被消除，确保持久繁荣的各项基本条件都已经实现。在透明的代表性政府领导下携手共进、成功完成经济转型。这将是一个以可持续发展为首要目标的充满和平的世界，。这是一个体现新合作和伙伴精神的世界。

这不仅是我们的愿望而已。实现这个愿望所需的资源、专业知识和技术都已经存在，并随着时间流逝不断增加。利用这些资源，我们已经完成了这个目标的一大部分。二十五年之前，很少有人能够想象到，到了 2015 年，将有 10 亿人民彻底摆脱极端贫困。如果一条来自未来的消息告诉我们，小儿麻痹症已经从世界上基本消失，仅存在于三个国家；世界上五分之四的儿童会接种疫苗，或者 5.9 亿儿童能够上学读书，我们一定不会相信。但这却都已经成为现实。

在想象 2030 年的世界将会变成什么样子的时候，名人小组考虑了许多因素并据此提出多项假设。

增长：2030 年的全球输出量应较现在增加一倍。按照目前的发展轨道，尽管发达国家和发展中国家之间的人均收入仍将存在巨大差异，但这种差异将被逐渐缩小。到 2030 年，大部分发展中国家会经历足够迅速的经济增长，平均每年增长百分之五，极端贫困人群比例被缩减到百分之五以下。此外我们采取了相应的政策措施，以确保携手共进。我们不能将这种增长视作理所当然的结果，必须加倍努力以确保这样的增长能够继续保持在目前的速度，并通过对每个经济体实施结构性改革，使增长变得更具包容性和可持续性。我们认为借助合适的政策措施、强大的政治领导以及更加强大的机构，我们的增长速度将进一步提高——特别是拥有最大的增长潜力的低收入国家。

金融：随着更多的国家逐渐进入中等收入水平、并能够进入私人资本市场，因此，官方发展援助（ODA）可以重点帮助剩余的低收入国家相应地发展，以满足其需求。随着大型矿产项目将在许多低收入国家投入使用，国内收入仍将有巨大的提升潜力。但这些新增收益经常只是暂时性收益，因此必须得到有效管理。

人口结构变化：从现在起到 2030 年，全球人口增长速度有望减缓到每年仅增长百分之一，到 2050 年，全球人口将可能达到 80 亿、并向突破 90 亿的方向发展。[29] 人口将继续增多，老龄人口的比重会不断加大。这两种趋势的影响必须得到重视。世界劳动力人口将增长 4.7 亿。对于许多发展中国家来说，如果新增劳动力能够得到合适的机会、服务和技能，这种激增便将成为一种期待已久的“人口红利”。创造如此多就业岗位的任务可能会让人望而生畏，但这个数目仍不及 1995 到 2010 年之间各国创造的工作岗位，这段期间全球劳动力增长量几乎达到 7 亿。

国际移民：我们必须尊重世界人权和基本的移民自由。这些移民对他们移居国家经济做出了积极的贡献，加强其劳动力水平。输出国也会通过汇款、更大的贸易与金融流量从接收其移民的国家获得外汇收益。到 2030 年，随着全球人口的增长，国际移民的数量将增加 3000 万，移民通过低成本渠道向其原籍国汇款的总金额也将提高 600 亿美元。

城市化：受国内迁移的影响，今天的城市更加趋于城市化而不是农村化。到 2030 年，城市居民人口将增加超过 10 亿，农村居民人数将在历史上第一次呈现下降趋势。这很重要，因为包容性增长源于充满活力和可持续的城市，这也是唯一能够创造适合青年需求的众多良好就业岗位的场所。良好的地方管制、管理和规划是保证向城市的迁移不会仅成为从一种贫困形式到另一种贫困的转变的关键，因为在城市，即使收入仅刚刚超出每天 1.25 美元，但满足基本需求的成本仍高出许多。

技术：目前已经有许多有效并且价格实惠的产品正在设计与实施之中，以满足可持续发展的需求。[30] 其中的例子包括节能建筑和将废物转化为能源，这些产品证明我们完全可以在创造收益的同时减少污染。还有许多其他已经过验证的新技术，例如智能电网、低碳城市、公共交通、高效的运输和分区政策、整合雨水管理、用于农村电气化的小型电网以及太阳能炊具和照明灯。新型疫苗、移动银行业务和更有效安全网也是潜在的规则改变因素。其他技术也尚待开发：尽管如此，我们仍从国际研究合作和自愿性的开放创新平台中看到了巨大的潜力。

到 2030 年，如果我们描述的这些变革性转变都能落实，那么阻止人们前进的障碍都将被打破，影响了这个星球上无数人生活的贫困和机会不平等问题也都将被消除。这是一个今天的青年可以创造出的世界。

潜在影响的具体例子[31]

到 2030 年，世界将可能：

使 12 亿人民摆脱饥饿和极端贫困[32]
阻止 1 亿儿童在五岁之前因故夭折[33]
阻止 440 万妇女因妊娠或生产而死亡[34]
每年减少食物浪费量 13 亿吨[35]
增加 4.7 亿个就业机会，为从业人员提供良好的谋生方式[36]
为青年增加 2 亿个就业机会，并帮助其培养工作所需的技能[37]
为 12 亿更多人口提供电力[38]
增加 1.9 到 2.4 亿公顷的森林覆盖面积[39]
使可以被透明问责的全世界政府消费达到 30 万亿美元[40]
全世界的人民都能参与决策制定、承担官方责任
全球平均温度被稳定在不超过工业时代前 2° C 的水平
使 2.2 亿人口免受自然灾害带来的严重后果影响

25. 地方和区域管理当局已经开始以 2030 年为目标（《2030 年城市宣言》），寻求在长期愿景和今天不断变化的世界之间寻找平衡。
26. 在宗迪恩全民教育大会（1990 年）和纽约世界儿童教育峰会（1990 年）之后，各国开始采用相似的国家设定目标
27. 此处的青年是指 15 到 24 岁的人群。
28. 这些建议之前曾由联合国秘书长的全球可持续发展高级别名人小组提出（2012 年） 坚韧的人民，有复原能力的地球：值得选择的未来，纽约
29. 联合国经济和社会事务部，人口司（2011 年）。World Population Prospects: The 2010 Revision, Highlights and Advance Tables. ESA/P/WP.220
30. 世界银行（2012）世界银行包容性绿色增长：可持续发展路径。世界银行：华盛顿
31. 此处提及的所有金额都已 2015 年作为基线，除非另有注明（所有金额都采用近似值）
32. 世界银行，PovcalNet（自 2010 年起）：http://iresearch.worldbank.org/PovcalNet/index.htm?1
33. 世界卫生组织 2012 年简报：http://www.who.int/mediacentre/factsheets/fs290/en/
34. 世界卫生组织 2012 年简报：http://www.who.int/mediacentre/factsheets/fs348/en/
35. 联合国粮食与农业组织，全球粮食损失和食物浪费（2011 年）
36. 国际劳工组织，2013 年全球就业趋势
37. 国际劳工组织，《世界就业报告》，2012 年
38. 世界银行，http://web.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/TOPICS/EXTENERGY2/0,,contentMDK:22855502~pagePK:210058~piPK:210062~theSitePK:4114200,00.html
39. 联合国粮食农业组织，2000 年，http://www.fao.org/news/story/pt/item/40893/icode/
40. 一般政府按购买力平价的总支出，源自国际货币基金组织，世界经济展望数据库，2013 年 4 月
41. 《联合国发展计划》http://www.undp.org/content/dam/undp/library/corporate/fast-facts/english/FF_DRR_05102012(fv).pdf

第 4 章：执行、问责制和建立共识

执行 2015 年后框架

我们制定的这些说明性目标和子目标虽然大胆，但却未脱离实际。就像千年发展目标一样，它们并不受法律约束，但必须受到密切监督。我们应从许多方面详细分析跟踪这些目标的指标，确保所有目标都被切实执行。我们建议每个新制定的目标都应配有相应的独立、严格的监督系统系统，并定期从高政治角度讨论目标的进展程度。我们还建议进行可持续发展的数据革命，通过新的国际措施使人民和政府能够方便查看统计资料和信息质量。我们会积极利用新技术、群体智慧和更好的连接性的优势，为人民提供有关目标进展情况的信息。我们从 2015 年后联合国发展议程中看到了为合作关系的各个级别吸纳新的参与者、提出新的议程执行方式（超越单依靠援助的旧方式）、以及引入新的多边主义和国际合作精神的机遇。在这样的广度和范围上执行一项议程，使每个人都承担推进议程发展的责任以及确保议程一直处于世界领导人的政治雷达的明显位置之上并非易事。但是与千年发展目标不同的是，这次我们不必从头开始。我们已经有既定的流程，从纽约制定的协议到在遥远村庄执行的计划，与世界各地的统计局合作的机构，全球领导人愿意提高对可持续发展的关注，以及能够扩展的地方项目。

将全球目标与国家发展计划相统一

2015 年后联合国发展议程必须使每个国家意识到它们自己的希望和计划。从千年发展目标中我们了解到，只有当全球目标能被融入地方目标——作为国家目标体现在国家计划之中时，全球目标才能被有效执行，这也是我们为这项新议程吸取的一项重要经验。通过各自的国家规划流程，各国城府能为其目标选择合适的期望级别，充分考虑到各自的出发点、能力和可以使用的资源。各国政府可以从农村、城镇、城市、省和社团中的公民、官员、企业和民间团体中征集意见，了解各个目标领域的现实和可实现情况。政府可以利用这个机会来保证公民获得将作为国家战略和计划基础的公共信息的权利。

在许多情况下，国际合作伙伴机构都会被邀请帮助国家实施它们的计划以及实现目标，目前在每个发达国家中平均有 30 个官方发展伙伴正在运营，许多发展伙伴都会与多个发展机构合作。这些机构有责任使它们的工作与国家计划保持一致，在可行的情况下通过政府预算运营，以及与其他机构合作以确保用最小的付出产生最大的影响。

全球监督和同行评审

2015 年后联合国发展议程必须成为新的多边主义和国际合作时代的代表。联合国能够引导议程的制定是因为它独特并通用的合法身份、以及进行全球协调与监察的能力。但是仅依靠联合国系统尚不能完全实现“一体行动”的愿景。提出联合国改革方案并不在此报告的范畴之内，但是，名人小组建议，采取必要措施来改善合作和交付单一、整合的可持续发展议程，包括依靠近期采取的积极措施来改善联合国机构、基金会和计划与国际金融机构之间的合作。

名人小组提出了三条建议，以帮助制定协调并合作的国际监察和同行审评措施。监督工作必须使每个人有目共睹，方能使其成为推动进步和改善合作的一种方式，而不仅是一项制约性工具。

首先，名人小组建议联合国应针对 2015 年后联合国发展议程确定确保问责的单一控制点，由它来负责将多分发展报告整合到一份审查结果中，以说明 2015 年后联合国发展议程的执行情况如何。从 2015 年开始，联合国每隔一年或两年委托联合国机构和其他国际组织团体制定一份《全球可持续发展展望》。[42] 它将监控趋势和结果，以及对实现目标存在威胁的各种风险。报告中还将提出更有效地执行计划的建议方式。

其次，名人小组建议联合国应定期召开高政治级别的全球论坛，以讨论进展和目前存在的挑战。由独立咨询委员会提供意见和建议，以作为此类论坛的背景信息。我们应邀请机构直言不讳、坦率地提出意见，接受来自企业、社会团体和其他方面的声音。

第三，区域级别的汇报和同行评审可补充全球监督的作用。对友好、有建设性的邻居进行深度政策评审经常要比在全世界范围内执行审核要简单得多。联合国的五个区域委员会，以及区域发展银

行、成员国政府以及区域性组织将在世界各地组成更好的协调机制，以便在每次全球论坛召开之前讨论和报告可持续发展议程。[43]

按照不同主题合作的利益相关合作者

我们生活在一个全球问题可以被数千、甚至数百万人合作解决的年代。这些合作伙伴关系会引导我们实现目标，确保各项计划能被实际有效地执行。
这种团体有时被称为“多方利益相关伙伴关系”。他们将政府（本地政府、市政府、国家政府）、专家、社会组织、企业、慈善机构、大学和其他各方团结到一起，就一个主题共同协作。这些伙伴关系十分强大，因为参与其中的每位合作伙伴都掌握从透彻的研究中获得的直接知识和有利证据。他们会有说服力地对良好政策革新和拥护，从而保障资金的筹措。他们有能力将之前已经成功实施过的知识运用到新的操作中，扩展前景光明的想法，使其覆盖更多国家和地区的更多人口，这也就是“执行和扩展”的意义。目前已有众多全球多利益攸关方伙伴关系正在交付令人满意的结果，他们涉及的领域包括：健康、营养、教育、农业、水源、能源、信息与通讯技术、金融服务、城市和公开政府。

在十年或更早以前，当首个全球合作伙伴关系组织正式投入运营时，他们主要承担了资助大型项目的成本、利益和风险。如今，他们的任务更加繁重。他们会提供专门技能和培训，或以其他方式处理各种障碍，而这些障碍是任何一个政府部门、私营企业或民间社会组织都无法独立克服的。他们尤其擅长扩大规模，因为他们不仅具有全球性，而且富有经验。他们利用从全球企业、社会团体和专家处收集的各类证据，来处理单一的主题，并且在修复各类薄弱政策和制度方面极具说服力。此外，当他们发现不能凭借以往的方式完成任务，他们便会改革创新以开发新的解决方案，并且始终符合国家政策和优先级别。

他们最激动人心的特点之一便是他们能够改变人们的思维定势，让全球数百万人转变思想。它也许很简单：开展鼓励勤洗手或使用杀虫剂滞留蚊帐防止疟疾活动。也许很复杂，例如掀起一项运动，以识别和探讨人类对于气候变化所做的贡献，或者需要将人们的消费模式转变为可持续消费模式。但这始终需要接触各个国家和各行各业的人。

名人小组建议，发展特定目标或特定行业的全球合作关系是新发展议程的核心部分。这些合作伙伴关系需具有较高的透明度、评估和监控标准，并且涉及企业、社会团体、慈善组织、国际组织和政府。

让合作伙伴承担各自的责任

必须在适当的级别执行问责制：政府对其人民负责、当地政府对其社区负责、公司对其股东负责、社会团体对其代表的选民负责。问责制对于全球合作关系来说至关重要，各方应本着这种精神尊重这些责任界限，并信任各自的合作伙伴以履行自己的承诺。

但仅当人们拥有了易于获取和使用的正确信息时，问责制才会发挥作用。新型透明会计制度使之成为可能。我们需要数据易于获取，随后再执行问责制。没有它们，全球合作伙伴关系将无法正常发展。

千年发展目标将鼓舞人心的愿景与可受稳健统计指标监控的一系列具体的、有时限的目标和子目标相结合。这便是千年发展目标的强大之处，而随着时间的推移，数据的覆盖率和可用性已经有所增加。然而，还有很多工作要做。尽管这样，40 多个发展中国家

在实践中有多方利益相关伙伴关系之实例：提供素质教育

全球教育合作伙伴关系（GPE）正在逐步让边缘儿童接受素质教育、协调教育的众多参与者、提供援助且避免重复浪费，并且遵循当地领导的指示。

GPE 将款项划拨给某一国家的一个当地组织。共有 70 个低收入国家符合条件。典型的组织包括教育工作者、发展机构、国内和国际企业、区域性开发银行、州立教育部门、社会团体和慈善组织，有时还包括联合国教科文组织和联合国儿童基金会的代表，以及其他专家（由教育部门领导）。

GPE 提供的资金和技术支持服务旨在加强国家（或省级）教育计划的实施进度。GPE 有助于创造监督计划进度的能力。其工作职责在于，无论国家有何种需要：修建公共厕所或儿童早教中心、培训教师或用本国语言编写课程、分发课本、增加职业培训项目或数字化学习系统，它都会与企业合作伙伴（微软公司、诺基亚公司和培生教育出版集团现已在非洲国家提供数字化移动教育工具）共同助其达成目标。

GPE 的董事会成员来自全球各地，并且倾向于扩大发展中国家的代表性。财政支持是项长期任务，若国民收入上升，我们便会将其逐步取消。当前预算已超过 20 亿美元。

GPE 是独立部门（教育部门），但它会让您了解合作是如何创造更大价值的。在其他领域中运用同类模式可能已经卓有成效。

依然缺乏足够的数据以跟踪千年发展目标 1 （消除极端贫困和饥饿）的进展情况，并且报告千年发展目标成果的时滞仍不尽人意。

在过去十年间，信息技术革命提供了一个加强数据和统计工作的机会，旨在建立问责制并制定决策。曾经的创新举措利用移动技术和其他先进技术以实时监控开发成果。但是，该运动基本脱离了全球和国家级别的传统统计社区。2015 后议程需要它们紧密结合并立即开始改善开发数据。

此外，数据必须让我们能够接触到最贫困人群，并且了解他们是否获得了基本服务。这意味着，收集到的数据将需要根据性别、地域、收入、残障及其他类别进行分类，以确保不会遗漏任何一个群体。
有效的数据和统计资料将有助于各国政府追踪进度，并确保他们的决策有据可循；他们也可以加强问责制。这不仅仅关乎各国政府，还包括国际机构、社会团体组织和私营企业。一个真正的数据革命会利用现有和全新的数据资源以将统计资料充分融入到决策的制定过程中，推动对数据的公开获取和利用并确保不断增加对数据系统的支持。

为支持数据革命，名人小组建议建立一个开发数据的全球合作伙伴关系，将有兴趣的各个利益相关方（政府统计部门、国际组织、社会团体组织和私营企业）聚集到一起。首先，该合作关系将创立一个全球战略以弥补重大差距、扩大数据可及性并激励国际社会共同努力确保到 2016 年 1 月形成 2015 年后目标的基线。

问责制和信息的另一个方面是各国政府和企业如何解释他们对可持续发展产生的影响。仅有少数进步的大型企业会试图解释他们对社会和环境的影响。名人小组提议，在未来（最迟到 2030 年），所有大型企业都应报告他们对环境和社会的影响，或做出详细解释。同样，各国政府应采纳联合国的环境和经济问责制度，以及世界银行引进的财富核算及生态系统服务价值评估（WAVES）项目，将其获得的帮助提供给需要援助的各个企业以践行此责任。这些衡量标准随后会以普遍一致的方式被用于监控国家发展战略和成果。

这将有助于形成可持续发展，因为全新有效的核算制度将使各国政府和企业清楚地了解他们的底线，让他们对其行为负责，并为客户提供机会以做出明智的选择。

致力于各方合作

各个国家已通过多种方式进行了非正式合作，以讨论如何取得更大的发展并让发展更具可持续性。脆弱性七国及其类似国家联合（g7+）、二十国集团（G-20）、金砖五国（巴西、俄罗斯、印度、中国和南非，简称 BRICS）、发展援助委员会 (DAC)、《推进发展合作有效性的的全球合作关系的釜山宣言》(Busan Partnership for Effective Development Cooperation) 和各个地区性论坛等全球合作论坛发挥了重要作用。它们虽未能在整个议程中解决所有问题，但每一个都解决了某个重要部分。这些非正式组织能够对为维持 2015 年后联合国发展议程提供政治领导和实用建议大有帮助，并将各自论坛中的全球合作伙伴关系的精神发扬光大。

- 举例来说，脆弱性七国及其类似国家联合（g7+）已经引发了人们对某些脆弱国家在定义国有计划和国家主导计划时面临的特殊挑战的关注，目的在于远离冲突，向和平、可持续发展的社会转变。

- 二十国集团(G-20)始终致力于解决全球瓶颈问题，例如食品和能源安全、金融稳定和包容性以及基础设施。

- 金砖五国致力于开发新的大型银行，以便为可持续基础设施项目筹措资金。

- 《推进发展合作有效性的的全球合作关系的釜山宣言》于 2011 年在釜山发起，致力于帮助各个国家和专题组织建立有多个不同利益相关者参与的有效合作伙伴关系。

- 亚洲、拉丁美洲、非洲和中东及欧洲的区域平台正逐步在整个地区的特定关注领域取得合作的成功，并针对贸易、气候适应和缓解、金融、基础设施和其他跨国问题形成统一的应对方法。

在上述每种情况下，每个现有的国际论坛都已在可持

A New Data Revolution

"Too often, development efforts have been hampered by a lack of the most basic data about the social and economic circumstances in which people live... Stronger monitoring and evaluation at all levels, and in all processes of development (from planning to implementation) will help guide decision making, update priorities and ensure accountability. This will require substantial investments in building capacity in advance of 2015. A regularly updated registry of commitments is one idea to ensure accountability and monitor delivery gaps. We must also take advantage of new technologies and access to open data for all people."

Bali Communiqué of the High-Level Panel, March 28, 2013

续发展的某一方面起到了积极的推动作用。上述论坛及其他组织能够对 2015 年后联合国发展议程做出重要贡献。

建立政治共识

针对一个通用的议程达成国际协定以实现千年发展目标至关重要，但无法保证是否能够达成。通过联合国的一个透明且包容各方的流程以达成一系列明确且具有强制性的宏伟目标是我们所面临的挑战。此外，在一段时间内完成这项挑战也能够使千年发展目标自 2016 年 1 月起平稳过渡到一个全新的发展议程。成功将促使我们努力帮助全球亿万个最贫困、最脆弱的人，并努力实现可持续发展。此外名人小组认为，如果千年发展目标到期时，未能就实现该目标达成任何协定，国际舆论对于联合国可信度的信任和信心将岌岌可危。

我们已在迈向 2015 年的路上实现了数个重要的里程碑。由联合国大会主席召开的针对千年发展目标的特殊活动计划于 2013 年 9 月25 日举行。该活动为联合国提供了一个机会，即为达成 2015 年后联合国发展议程的最终协定设定清晰的路线，我们也鼓励各成员国抓住这个机会。在联合国可持续发展大会（Rio+20）上成立的开放工作组将在 2014 年向联合国大会报告有关针对一系列可持续发展目标提出的各类建议。

另一个联合国工作组预计不久将展开工作，为可持续发展项目筹集资金。此外，在 2014 年，联合国秘书长将再次向联合国大会报告有关千年发展目标和 2015 年后联合国发展议程的事宜。名人小组认为这些讨论和进程可能会在 2015 年的一次峰会中达到顶点，各成员国会在该峰会中就全新目标达成协议并动员全球行动，这样便能在 2016 年 1 月 开始新的议程。

名人小组建议所有联合国成员国应与其附属组织（如七十七国集团， G77）和其他国家组织继续保持建设性交往，以便在一段时间内达成能够使千年发展计划平稳过渡到全新发展议程的协议。只有联合国成员国能够确定 2015 年后联合国发展议程。然而，我们认为民间社会代表在参与到联合国的各个进程后将在各种讨论中提出重要观点并有助于提高公众意识和利益。此外，我们建议来自私营企业的经验和来自世界各地区的学术专家的见解也会对强大可信的进程提供支持。

一个透明且包容各方的进程将有助于为达成政治协定创造条件，但这远远不够。为统一种种国家观点并接受他人有用的见解，需要政治领袖的胆略和个人承诺。我们必须通过对话建立信任，并通过在其他多边机制中达成一致汲取经验。有时会做出艰难的决定，而且并非每个人都能各取所需。但全球协定是必不可少的，我们坚信全球共同体和联合国成员国能够并且将会审时度势应付裕如。

在 2000 年召开的千年峰会中，全世界的领袖们重申了他们对联合国理念的承诺，为千年发展目标铺平道路。自从成员国一致通过了千年宣言后，这些全球目标的意义和价值已逐步提升。现在的领导者，无论来自政府、企业或社会团体，都必须对制定新的发展议程抱有雄心壮志和务实精神。如果我们要满足人类的希望与期盼，则他们必须采用一种高效创新的合作方式。

42. 重申全球可持续发展高级别名人小组提出的建议（2012 年）

43. 亚洲开发银行、联合国亚太经社会和联合国开发计划署近期联合就千年发展目标的实现和东南亚地区 2015 年后发展议程提交了报告。

第 5 章：结束语

我们期盼这样一个世界，到 2030 年，极端贫困和饥饿现象能够彻底消失。我们期盼这样一个世界，所有人携手共进，都能够读书、看病、喝洁净的水。在这个世界里，年轻人有更多就业机会、企业繁荣发展、我们的消费与生产模式能够达到平衡。人人机会平等，并且对影响他们生活的政府决策享有话语权。我们期盼这样一个世界，公平、可持续性、团结一致、尊重人权和共同责任等理念能够得以充分发扬，并且通过我们共同的努力将其付诸实践。

我们期盼这样一个世界，到 2030 年，建立在千年宣言和里约原则及成果的稳固基础之上的新型全球合作伙伴关系能够通过全面的、以人为本和保护地球环境的发展议程（以所有人的共同承诺和责任实现的）改变世界。

我们拥有千载难逢的机遇，去做前无古人之事：到 2030 年，根除极端贫困并消除其他各种形式的贫困问题。但如果我们今天无法采取迫在眉睫的可持续发展的相关其它议程——在所有国家共筑繁荣的期盼，减慢甚至扭转环境恶化和人为引发的全球变暖的必要性，以及停止冲突和暴力的迫切需求，并为全人类建立有效的问责机制，那么也无法实现这个目标。我们面临着特殊挑战，即在解决这些社会、经济和环境问题的同时，实现相关各方（各级政府、国际组织、社会团体、企业、基金会、学术机构和各行各业的人）的能源和资源开发。

我们承认自 2000 年通过千年宣言以来，世界已经发生了巨大变化，也意识到 2013 年世界将会发生多大的改变。中产阶级人群将会扩大，退休人数也将会增多。利用现代通讯技术，人与人之间的联系将更加紧密，但未来可能会具有更多不确定性。我们相信，未来 15 年可能会成为人类历史中最具变革性的时期，而世界也将拥有为实现其雄才大略和宏伟蓝图所需的所有工具和资源。

我们期盼一个新型全球合作伙伴关系，它将作为一个通用 2015 年后联合国发展议程的基本框架为全人类实现这一目标。我们需要做出抉择：像过去那样敷衍了事，在某些方面取得进展，却在其他方面遭受挫折。或者勇敢地追求更高目标，消除所有国家在多个方面存在的贫困问题，并将我们的经济和社会形态转变成融合社会进步、公平增长及环境治理的形态。

本报告附录中的说明性目标与子目标将作为基础以供深入讨论。我们尚不清楚如何达成这些目标，但是我们热切希望通过我们的努力能够激励新一代为共同利益发挥积极作用。

24

附录 I：说明性目标和子目标

世界正面临一个历史机遇。不仅要消除贫困，还要应对人类和地球面临的各种挑战，这样，我们才能在可持续发展的背景下永久地消除各类极端贫困。

目标明确：2030 年，世界将更加平等、繁荣、和平、公正。届时世界已实现可持续发展。实现这一宏伟愿景需要全人类的共同努力。尽管还有许多工作尚未完成，但是我们可以消除极端贫困并创造持久繁荣的愿景近在咫尺。我们无需等待他人身先士卒。我们每一个人都能够开始着手迈向更加繁荣、更具可持续性的 2030 年。从这里开始：

作出承诺。致力于改变我们的思考和行为方式。我们中的每个人都将在新的全球合作伙伴关系中发挥作用并承担责任。

重点发展。我们相信五项重大改革能够为我们的理想创造条件并形成推动力。

• 携手共进。我们必须确保所有人，不分民族、性别、地域、残障、种族或其他身份，都能享有基本的经济机会和人权。

• 以可持续发展为核心。我们必须将生产和消费的模式快速转变为可持续发展模式，发达国家应率先行动。我们必须立即采取行动，以阻止迅速发展的气候变化与环境退化，这是人类所面临的前所未有的威胁。

• 经济转型推动就业与包容性增长。经济体制的深刻转型能够通过利用创新、科技和潜在的商机来消除极端贫困、推动可持续发展并改善生活。在更加多元化的经济体中，人人机会均等，不仅能够促进社会共融（尤其是对年轻人而言），还能培养尊重环境的意识。

• 为所有人创建和平和有效、开放且问责的制度。消除暴力、冲突和镇压是人类生存的根本，也是建设和平、繁荣社会的基础。我们提倡实现根本性转变--承认和平而完善的管理方式是实现人民幸福的核心要素，而不是可有可无的附加条件。

• 打造新型的全球合作伙伴关系。2015 年后联合国发展议程必须以团结、合作和相互问责的新精神为基础。新的合作伙伴关系应建立在共有的人道精神、相互尊重和互利互惠的基础之上。

制定路线图。我们认为在专注全球努力、调动行动和资源以及培养全球危机意识方面推动转变的目标框架极具价值。目标框架可使共识具体化并定义国际规范。它能为全球性运动提供“战斗口号”，以争取国际支持，这也是千年发展目标所起到的作用。目标是推动我们作为全球共同体朝同一方向迈进的至关重要的第一步。因此，这些目标的数量不得过多，必须有侧重点，还需拥有一定数量的子目标。我们将在此举例说明一系列目标的大致内容。在未来一年半内，我们期待人们能够针对这些目标进行思考、讨论并予以改善。但每段旅程都有一个起点。

专家小组建议所有总目标应全球通用，因为它们反映出所有国家拥有的共同愿望。为说明不同的起点和内容（例如 8a 将好的或体面的工作和谋生方式的数量提高 x），几乎所子目标都应以国家级别或地方级别制定。少数子目标具有全球性，制定一个可衡量的共同标准以供所有国家监控（例如 7a 将全球能源结构中的可再生能源的比例提高一倍）。某些子目标需要作进一步的技术研究以达成可衡量的健全指标（例如 11d 有关外部压力源的目标）。如果共同的数值子目标能够在国际上达成一致，某些子目标可代表全球最低标准（例如 4c，如果产妇死亡率的全球标准设定在每 10 万人中不得超过 40 人）。为确保机会均等，相关指标应根据收入（尤其是处于收入底层的 20% 人口）、性别、地点、残障人士及相关的社会群体进行分类。仅当所有相关的收入与社会群体均已实现目标，我们才应认定目标“已完成”。

通用目标，国家目标

1 全球最低标准的候选人，包括“零”目标。
2 需要分类的指标。
3 尚需做进一步技术研究的目标，以查找适当的指标。

1. 消除贫困	1a. 将每天收入不足 1.25 美元的人数降至零，并将生活在该国 2015 年国家贫困线以下的人口比例减少 x% [1, 2]
	1b. 将获得受保护的土地权、财产权和其他资产权的女性和男性、社区、企业比例增加 x% [2, 3]
	1c. 使 x% 的贫困及脆弱人群享受到社会保障体制的保护 [2, 3]
	1d. 增强抵御自然灾害的能力并将灾后死亡人数减少 x% [2]
2. 赋予女童和妇女权力并实现两性平等	2a. 阻止并消除各种形式的针对女童和妇女的暴力行为 [1, 2, 3]
	2b. 禁止童婚 [1, 2]
	2c. 确保妇女在拥有和继承财产、签署合同、注册企业以及开立银行账户方面享有平等权利 [1, 2]
	2d. 消除在政治、经济和公共生活中对妇女的歧视 [1, 2, 3]
3. 提供接受素质教育和终身进修的机会	3a. 将能够接受并完成学前教育的儿童比例增加 x% [2]
	3b. 确保每个儿童在任何情况下均能完成初等教育，并且能达到读、写或计算的最低学习标准 [1, 2]
	3c. 确保每个儿童在任何情况下均能接受初级中等教育，并将取得公认及显著学习成果的青少年比例增加 x% [1, 2]
	3d. [2, 3] 将拥有工作所需的各类技能（包括技术和职业技能）的青年和成年女性和男性的人数增加 x%
4. 保证健康的生活	4a. 消除可预防性疾病造成的婴儿及 5 岁以下儿童死亡 [1, 2]
	4b. 将接受全面防疫注射的儿童、青少年、高危成人和老年人的比例增加 x% [1, 2]
	4c. 将产妇死亡率降低，10 万人中不得超过 x 人 [1, 2]
	4d. 确保普遍获得性和生殖健康权利及服务 [1, 2]
	4e. 降低艾滋病毒/艾滋病、肺结核、疟疾、被忽视的热带病和重大非传染性疾病的疾病负担 [2]
5. 确保食品安全和优质营养	5a. 消除饥饿现象保护人人有权获得充足、安全、可负担起的营养食品 [1, 2]
	5b. 将 5 岁以下儿童出现的生长迟缓、消瘦及贫血的现象降低 x% [1, 2]
	5c. 将农业生产率提高 x%，侧重于可持续增加小农收益率并增加灌溉面积 [3]
	5d. 采用可持续农业以及海洋和淡水渔业实践并将指定鱼类恢复到可持续生产的水平[1]
	5e. 将采后损失和食品浪费降低 x% [3]
6. 实现饮用水和卫生设施的普及	6a. 让安全的饮用水在家庭、学校、保健中心和难民营中得以普及 [1, 2]
	6b. 禁止随地大小便、确保卫生设施在学校和工作场所得以普及，并将家庭卫生设施普及率增加 x% [1, 2]
	6c. 使淡水取用量符合供给量，并将农业、工业和市区的用水效率分别提高 x%、y% 和 z%
	6d. 在排放所有城市污水和工业废水之前对其进行回收或处理 [1, 3]

7. 保护可持续能源	7a. 将全球能源结构中的可再生能源的比例提高一倍
	7b. 确保现代能源服务得以普及 [1, 2]
	7c. 将改善建筑、工业、农业和运输领域中的能源效率的总体速率提高一倍
	7d. 逐步停止对鼓励能源浪费的有害及低效化石燃料的补贴 [1,3]
8. 创造就业机会、可持续生计和公平增长	8a. 将好的或体面的工作和谋生方式的数量提高 x [2]
	8b. 将未受教育、失业、未经训练的青年人的数量降低 x% [2]
	8c. 通过实现金融服务和基础设施（例如运输和信息通讯技术（ICT））的普及加强生产能力 [1, 2, 3]
	8d. 通过创造有利的业务环境和促进创业将新兴公司的数量增加 x，并将新产品的附加值增长 y [2, 3]
9. 可持续管理自然资源资产	9a. 在所有政府和大型企业中发布和使用经济、社会和环境账目 [1]
	9b. 在 x% 的政府采购项目中积极倡导可持续性消费 [3]
	9c. 保护生态系统、物种和遗传多样性
	9d. 将森林砍伐率降低 x% 并将植树造林覆盖率增加 y%
	9e. 改善土壤质量，将水土流失面积减少 x 公吨，并防治沙漠化
10. 确保良好的管理和有效的制度 Institutions	10a. 提供不受约束的通用合法身份，例如出生登记 [1,2]
	10b. 确保人人享有言论、结社、和平示威以及访问独立媒体和获取信息的自由 [1, 3]
	10c. 增加公众参与到政治进程及各级公民参与的人数 [2,3]
	10d. 确保公众享有知情权且有权获取政府数据 [1]
	10e. 减少贪污受贿并确保官员能够承担各自的责任 [3]
11. 确保社会安定和平	11a. 将每 10 万人中因暴力死亡的人数减少 x 人，并消除各种形式的针对儿童的暴力行为 [1, 2, 3]
	11b. 确保司法机构便民、独立、资源丰富，并尊重正当程序权利 [1, 2, 3]
	11c. 消除可引发冲突的外部压力源，包括那些涉及有组织犯罪的压力源 [3]
	11d. 增强保安部队、警察和司法部门的能力、专业性和责任感 [3]
12. 创造有利的全球环境并促进长期资金融通	12a. 支持开放、公平、利于发展的交易系统，大幅减少扭曲贸易的措施，包括农业补贴，同时改进发展中国家产品的市场准入 [3]
	12b. 实施各种改革以确保全球金融体系的稳定性，并鼓励长期稳定的外国私人投资 [3]
	12c. 根据国际协议，将全球平均温度的上升幅度控制在比前工业社会水平高 2 C 的范围内
	12d. 尚未采取行动的发达国家应切实努力达成此目标：将国民生产总值（GNP）的 0.7% 作为对发展中国家的官方发展援助，并将 GNP 的0.15 到 0.20% 作为对最不发达国家的官方发展援助；其他国家应将自愿提供互补性经济援助作为目标
	12e. 减少非法资金流动和偷税漏税现象，并将被盗资产收复额提高 x 美元 [3]
	12f. 促进科学、技术、创新成果和开发数据的普及 [3]

附录 II：影响的证据和目标说明

目标 1 消除贫困

a) 将每日收入不足 1.25 美元的人数降至零，并将生活在该国 2015 年国家贫困线以下的人口比例减少 x%

b) 将获得受保护的土地权、财产权和其他资产权的女性和男性、社区、企业比例增加 x%

c) 有 x% 的贫困及弱势人群受到社会保障体制的保护

d) 增强抵御自然灾害的能力并将灾后死亡人数减少 x%

每天，地球上每 7 个人中便有 1 人遭受贫困的折磨，为生存而挣扎。他们处于极度贫困的状态中，多数人常常被忽视，而且争取不到任何机会，有时祖祖辈辈都要忍受这种痛苦。如今，12 亿人正在用每日不足 1.25 美元的收入艰难地维系生存。[1] 这意味着他们只能购买在美国能够用 1.25 元购买的等量商品与服务。对于 10 亿多人来说，每天 1.25 美元是他们吃饭穿衣、接受治疗和教育、去创建未来的全部。根除此类极端贫困，我们应首当其冲。这是全球最低标准，不论性别、地域、残障状况或社会群体，必须适用于所有人。

若继续当前的增长趋势，相较于 1990 年的 43.1% 和预计 2015 年的 16.1%，到 2030 年，约有 5% 的人将处于极端贫困中；如果稍微加快增长速度并确保任所有人携手共进，我们一定能够彻底根除极端贫困。

当然，贫困问题不单单涉及到收入。任何国家贫困人群通常都处于社会边缘，他们长期遭受疾病侵害、失业打击和强行驱逐，还经常面临气候变化或自然灾害的影响。他们的收入随日期、季节和年份而变化。他们时常遭到灾难性的打击。自 2000 年起，与自然灾害有关死亡人数已超过 110 万，并有超过 27 亿人深受其影响。贫民通常缺乏使自己复原的资源和支持。

世界各国领导已达成共识，即“贫困的表现形式各有不同，包括缺少收入和足够的生产性资源以确保可持续生计、饥饿和营养不良、健康问题、接受教育及获得其他基本服务的机会有限或缺少此类机会、疾病发病率和死亡率上升、无家可归及居住面积不足、生活环境危险，并遭受社会歧视和排斥。另一特点是，极少参与到决策制定的过程中以及公民、社会和文化生活中。”[2]

2015 年后联合国发展议程应解决上述贫困的所有方面，并对抗不平等待遇，以确保所有人携手共进。人们希望有机会摆脱贫困并渴望繁荣。我们考虑提议设定一个更高的目标——也许是每日 2 美元，以反映出脱离极端贫困仅仅是个开始。然而，我们注意到每个国家及国内的各个地区可能都有其各自界定贫困的标准。许多此类贫困线都远超过每日 1.25 美元或 2 美元的标准。我们希望并期待，所有国家会不断提高他们认为公民可以接受的最低生活标准，并随着时间的推移，上调贫困线标准，并且到 2030 年，全球贫困线将能够达到至少 2 美元的标准。这就是我们为何要设定此目标——将国家贫困线以下的人口数量以及极端贫困人口比例降低的原因。

贫困人口需要各种工具去应对不利的、可能具有毁灭性的冲击。他们强烈希望妥善治理他们的生存环境，因为他们平均一半以上的收入都来自耕种边缘土地、近海捕鱼，以及为获取野生食物、药用植物、饲料、建材和燃料冲刷森林土壤。他们比任

1. 出自 2010 年世界银行 PovcalNet 数据（http://iresearch.worldbank.org/PovcalNet/index.htm?1）。当年末发布购买力平价的更.
2. 世界可持续发展峰会（WSSD）（1995 年）：http://www.un.org/documents/ga/conf166/aconf166-9.htm。第 19 段

何人都更容易受到土地沙漠化、滥砍滥发、过度捕捞带来的威胁，或更难以应对洪水、暴风雨和干旱等灾害。自然灾害可能会将他们卷入债务与疾病的恶性循环中，若土地进一步退化，他们便会陷入更深的贫困。

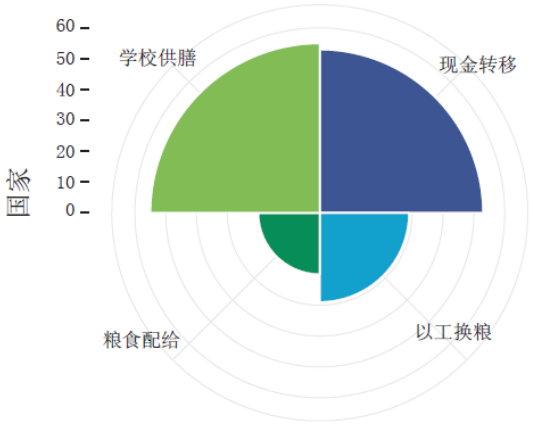
为应对此类挑战，目标之一就是侧重于恢复力。恢复力是指个体已准备好抵挡攻击、能够适应变化（当面对健康、经济或气候威胁时）并且能够快速恢复。恢复力使人们能够远离生存边缘，并通过接受教育、改善健康、增加储蓄以及保护其最宝贵的有形资产（例如家庭、财产和谋生方式）对自己的未来做长期投资。对于社会来说，还能大力提高经济生产力。

当人们认为自己的财产有所保障时，他们更愿意做一些长期投资。[3] 孟加拉邦的租佃改革使水稻产量提高20%。原住民和当地社区通常享有传统的土地权。但当人们或社区面临缺少合法财产权的风险时，他们将被迫离开他们的土地。他们会减少投资，并且可能难以改善他们的生活或对经济做出贡献。[4] 我们了解其重要性，但也意识到存在对产权计量的挑战。我们迫切要求对此议题展开深入研究。

社会援助项目是另一个潜在的规则改变者，它能够直接改善平等状况。这些项目已在墨西哥、巴西及其他国家取得了巨大成功。我们可以在已有成就的基础上继续努力，使他们得以广泛应用。通过确保更具一致性并减少日常开支和总成本，我们便可致力于提高这些项目的有效性。此外，我们还可以利用现代科技以及越来越多的更精准地将具体需求作为目标的有效方法的证据。但社会援助项目的质量大不相同，如果重点不仅在于普及性，会导致反向刺激问题。我们尚不清楚如何衡量项目质量，但是我们鼓励专家能够制定出适当的标准。

其他目标下的子目标旨在衡量非收入贫困程度：基本服务，例如健康、教育、饮用水、卫生设备、电力和其他基础设施；基本自由，例如法律登记、摆脱恐惧及免遭暴力、和平、自由存取信息及参与公民生活。

拥有社会保障项目的发展中国家数量[5]



来源：作者 Nora Lustig 根据源自世界银行和亚洲发展银行的信息做出的结构图。世界银行将 49 个国家归类为低收入国家，95 个国家为中等收入国家；图表中拥有一个或多个选定的安全网项目的国家为：30 低收入国家和 46 个中等收入国家。

3. 地权稳定性最初包含在千年发展目标中，但由于当时缺少全球可比数据，导致其被取代；此后，联合国人类住区规划署及其合作伙伴在开发所有国家和地区一致使用的方法中取得了进展。参见千年发展目标报告（2012 年），第 57 页。联合国人类住区规划署将土地保障权定义为“可用作证明受保护的土地使用权状态的文件证据；或当存在事实上或感知的保护时，以抵抗强制拆迁。”

4. 卡兰 D（Karlan, D.）等著（2012）. 放宽信贷和风险限制后的农业决策（Agricultural decisions after relaxing credit and risk constraints）。耶鲁大学印制；班纳吉 A（Banerjee, A.）等著（2012 年）。赋权和效率：租佃改革的经济性（Empowerment and efficiency: the economics of tenancy reform）。《政治经济学杂志》（Journal of Political Economy），第 110（2）期：239-280

5. 估计基础上，144个国家的样本量。

目标 2 赋予女童和妇女权利并实现两性平等

a) 阻止并消除各种形式的针对女童和妇女的暴力行为

b) 禁止童婚

c) 确保妇女在拥有和继承财产、签署合同、注册企业以及开立银行账户方面享有平等权利

d) 消除在政治、经济和公共生活中对妇女的歧视

大多数妇女依然面临迫害并遭受严重的歧视。这种现象对方方面面都造成了影响，包括接受卫生保健和教育的机会、拥有土地权和谋生的权利、争取同工同酬和获得金融服务的权利、参与到地方和国家级别的决策制定议程当中的权利。两性平等与其他说明性目标相辅相成，但是增进妇女和女童的权益以及促进两性平等本身就是一项重大议题。女性占世界人口总数的一半，必须制定出以人为本的议程以实现他们享有平等和充分参与的权利。

性别暴力现象长期普遍存在。暴力现象具有多重不同的形式：强奸、家庭暴力、硫酸攻击、所谓的“荣誉”谋杀。它跨越了年龄、种族、文化、财富和地域的界限。在家庭、街道、学校、工作场所、农田、难民营里，以及在发生冲突和危机的情况下均有暴力事件发生。针对阻止和消除各种形式的针对妇女和女童的暴力行为的第一个目标具有普遍性。但是衡量方法比较复杂。当女性认为自己充满力量并相信正义必将得到伸张时，报告的暴力事件可能会增多。

童婚是一个全球性问题，跨越各个文化、种族、民族和国家，但又具有文化、种族、民族和国家敏感性。当儿童年幼时结婚，他们便会停止接受教育，孕产死亡的风险也会提高，并且可能会陷入贫困。在过去十年间，10 到 14 岁的已婚女童人数共有 1500 万。[6]

女性应该能够生活在安全的环境中，并享受她们的基本人权。这是首要且最基本的步骤。但是我们必须做得更多。全世界的女性应该奋起反抗，以克服限制他们发挥潜力的巨大障碍。我们必须排除这些障碍。对每个社会和经济体而言，拥有平等权利的女性是无可替代的宝贵资产。

我们了解两性平等改变了家庭和社会。当女性能够决定如何支配家庭开销时，她们更倾向于为自己的孩子做更多投资。[7] 当一个女性接受教育的时间越长，她便更愿意在免疫与营养方面做出决定，以便为孩子的一生创造更多机会；确实，1970 年到 2009 年间，接受教育时间较长的女童和女性挽救了 420 万儿童的生命。[8, 9]

若没有女性的杰出贡献，社会不会如此繁荣昌盛。[10] 世界经济论坛指出如果国家的性别差距小，则该国“国际竞争力”的等级最高，且微观经济研究显示女性参与经济活动有助于促进家庭收入增长。[11]

---

6. 谁替我发言？禁止童婚 (Who Speaks for Me? Ending Child Marriage)（华盛顿特区，人口资料局，2011 年）
7. 来源：世界银行，2012 年。“世界发展报告。两性平等与发展。(World Development Report. Gender Equality and Development.)” 源自：http://econ.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/EXTDEC/EXTRESEARCH/EXTWDRS/EXTWDR2012/0,,contentMDK:22999750~menuPK:8154981~pagePK:64167689~piPK:64167673~theSitePK:7778063,00.html. p 5 第五页
8. 1970-1990 年间，儿童死亡率逐步降低，这意味着有 820 多万儿童得以幸存。其中超过半数（420 万）的儿童能够幸存下来，应归功于女童接受教育时间的不断增加。
9. 贾基杜 E (Gakidou,E) 等著。2010 年。“1970 至 2009 年间在 175 个国家中提高教育程度及其对儿童死亡率的影响：系统分析 (Increased Educational Attainment and its Effect on Child Mortality in 175 Countries between 1970 and 2009: a Systematic Analysis.)”。《柳叶刀》。376(9745)。第 969 页。
10. 某些自然资源丰富的公国可能是例外

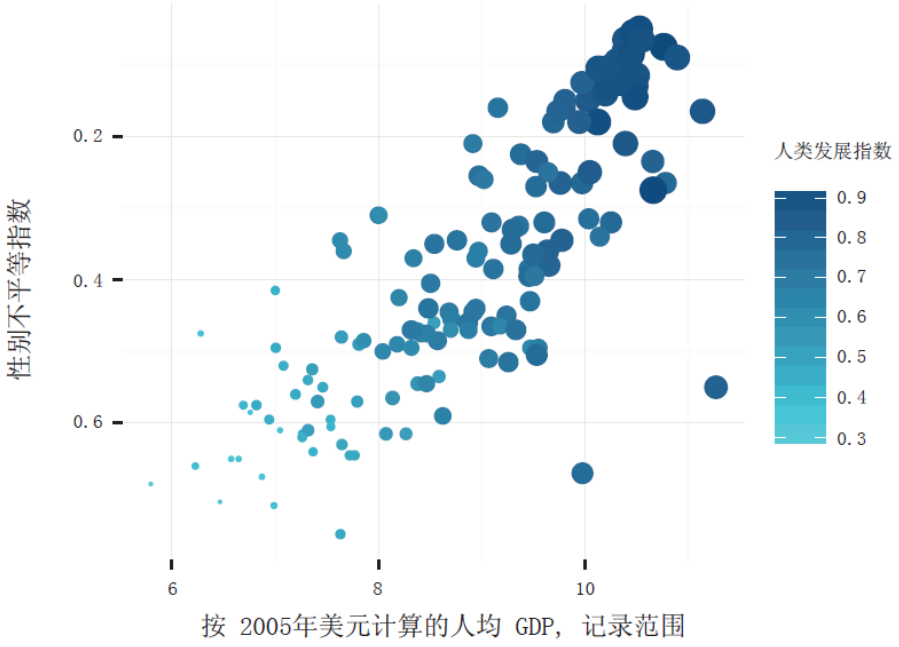
在获得医疗和教育方面让两性地位更加平等已经取得长足进展。必须保持这股势头以确保在这些领域的目标打破性别差异。在缩短社会、经济和政治差距方面并未取得太大进展，因此我们应该重点关注这两个问题。

半数的妇女劳动力处于就业弱势地位，她们没有就业保障，在遭受经济冲击时也毫无防备。女性在许多地方比男性更容易处于就业弱势地位，在不同地区的女性比率从 32% 到 85% 不等，相比之下男性比率为 55% 到 70%。[12] 在做同样工作的情况下，她们的收入通常少于男性同行的收入。

我们必须履行承诺，让女性在决策制定方面享有平等的获取和参与权利，并让她们充分参与到决策制定过程中，并且在各个方面消除歧视。必须在政府、企业和民间团体中实现这个承诺。在许多国家，女性的利益得到广泛代表，并已制定出多项法律以确保获得土地权、解决针对女性的暴力行为及改善医疗保健和就业状况。[13] 然而，目前全球女性所占议会席位的份额却不足 20%。[14]

所要传达的信息很简单。安全、健康、受过教育、获得充分授权以发挥潜能的女性能够改变他们的家庭、社区、经济和社会。我们必须为她们创造有利条件。

两性地位越平等收入越高[15]



11. 豪斯曼 R（Hausmann, R）、L 泰森 Y 贝克豪克（L. Tyson, Y. Bekhouche）和 S 扎西迪（S. Zahidi）（2012 年）2012 年全球性别差距报告（The Global Gender Gap Report 2012）。世界经济论坛：日内瓦。
12. 国际劳工组织，2012 年。“全球就业趋势：防止就业危机加深（Global Employment Trends: Preventing a deeper jobs crisis.）”。源自：http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---dcomm/---publ/documents/publication/wcms_171571.pdf. 第 11 页
13. 联合国妇女署，2012 年。“追求正义（In pursuit of justice）” 来源：http://progress.unwomen.org/pdfs/EN-Report-Progress.pdf
14. 联合国妇女署，2012 年。“追求正义（In pursuit of justice）” 来源：http://progress.unwomen.org/pdfs/EN-Report-Progress.pdf
15. 联合国开发计划署（UNDP）人类发展报告：http://hdr.undp.org/en/data/explorer/

目标 3 提供接受素质教育和终身进修的机会

a) 将能够接受并完成学前教育的儿童比例增加 x%

b) 确保每个儿童在任何情况下均能完成初等教育，并且能达到读、写或计算的最低学习标准

c) 确保每个儿童在任何情况下均能接受初级中等教育，并将取得公认及显著学习成果的青少年比例增加 x%

d) 将拥有工作所需的各类技能（包括技术和职业技能）的青年和成年女性和男性的人数增加 x%

接受教育是一项基本权利。它是能够让人类获得幸福的最基本途径之一。它会让终生收入不断提升，并提高人们参与社会活动的次数以及对社会的贡献程度。素质教育可对健康产生积极影响，并有助于降低家庭人数和生育率。雇佣拥有各种专业技能的工人以及提供系统专业的公共行政机制和服务是企业取得成功的关键因素之一。投资教育会给个人和社会带来巨大的社会、环境和经济利益。但若要实现这些利益，儿童和青少年必须接受教育并收获知识。[16]

在世界各地，教育投资无疑会让个人和社会受益。一项针对 98 个国家的研究显示，多接受一年的教育会让终生收入平均提高 10%，因此，教育会对个人机遇和生活产生重大影响。在许多深受战乱困扰的国家里，不能上学的儿童提供第二次求学机会是重塑个人能力并让国家复苏的一种方式。[17]

然而，世界各地都出现了教育、学习和技能危机。约有 6,000 万小学适龄儿童和 7,100 万青少年未能上学。即使许多国家的整体入学率较高，但仍有大量学生早早辍学。在欧盟，平均 14% 的年轻人仅处于初级中等教育水平。[18] 在全球 6.5 亿个小学适龄儿童中，有 1.3 亿人从未学习过阅读、写作和算术的基础课程。[19] 最近的一项针对 28 个国家的研究显示，每三个学生中（2,300 万名小学儿童）中仅有一人在接受多年教育后不能阅读或做基本的数学运算。[20]

我们认为，为学习成果设定目标至关重要，以确保每位儿童在完成初等教育后均能达到全球最低标准。为实现这一目标，许多国家发现，为让儿童做好学习准备，他们还需要接受学前教育，这样我们便在此基础上设定了另一个目标。[21]

我们在全世界几乎已普及小学教育，尽管在许多深受战乱困扰的国家，仍有 4,000 万儿童未能上学。在 20 多个国家里，至少有五分之一的儿童从未接受过教育。[22] 千年发展目标 2（普及初等教育）的未竟事业依旧需要重点关注。我们需要确保所有儿童在任何情况下均能入学并完成小学和初中教育的所有课程，并在大多数情况下符合最低学习标准。

当然，接受教育不仅仅是掌握基本的读写和计算能力。我们的目标是能够上学和学

16. 布鲁金斯学会（2013 年）迈向通识教育：每个孩子都应该了解的知识。(Toward Universal Learning: What Every Child Should Learn)。
17. 卡拉波罗斯 G (Psacharopoulos, G.)，帕特里诺斯 H (Patrinos, H.) 教育投资回报：深化改革 (Returns to Investment in Education: A Further Update)。《教育经济学》12(2)。2004
18. 全民教育全球监测报告 (EFA Global Monitoring Report，2012 年)。青年和技能：将知识应用到工作中 (Youth and skills: Putting education to work)。（第 21 页）。
19. 全民教育全球监测报告 (EFA Global Monitoring Report，2012 年) 青年和技能：将知识应用到工作中 (Youth and skills: Putting education to work)。（第 7 页）。
20. 非洲教育晴雨表 (Africa Learning Barometer) http://www.brookings.edu/research/opinions/2013/01/16-africa-learning-watkins
21. 美国卫生和公共服务部，儿童和家庭管理局 (2010 年)。头脑启动计划影响研究：总结报告 (Head Start Impact Study: Final Report)。华盛顿特区。
22. 全民教育 (EFA) 监控报告，2012 年 10 月，青年和技能： 将知识应用到工作中 http://www.unesco.org/new/en/education/themes/leading-the-international-agenda/efareport/reports/2012-skills/。

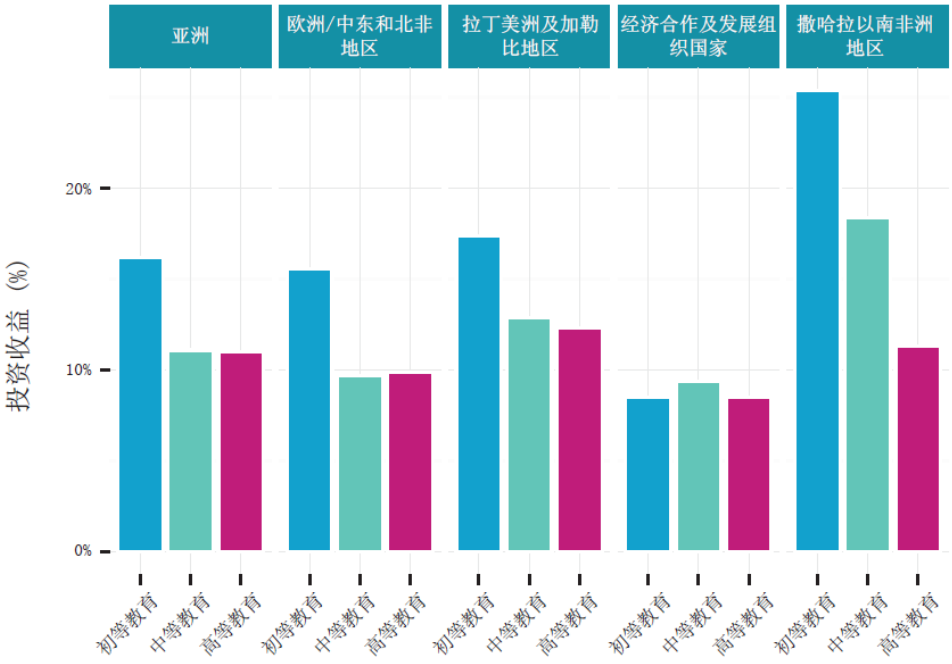
习，教育的目标十分广泛。正如《儿童权利公约》所述，教育能让儿童发挥他们的才能和所有潜能，获得对人权的尊重并让他们为自己成人角色的转换做好准备。[23] 教育也应培养创新思维、团队精神和解决问题的能力。人们还能从中学会珍惜自然资源，意识到可持续消费和生产以及气候变化的重要性，并且了解性与生殖健康的知识。教育为年轻人提供生活、工作和谋生所需的各种技能。

教师通常是启蒙老师，他们会鼓励孩子不断进步。如果国家中有足够多积极向上的教师，他们都接受过培训并拥有扎实的专业领域知识，那么所有国家的教学质量都会有所改善。这点在任何地方都至关重要。

教育的基本原则是公平。如果国家之间与国家内部存在教育差距，而许多国家的平均入学率也有所上升，举例来说，少数民族的农村女孩与来自多数民族的城市男孩之间的差距会十分巨大。在过去十年，一些国家根据残疾状况、种族、是否作为少数宗教派和无家可归者，已经在缩小差距方面取得显著进展。

当儿童接受了更高级别的教育后，仍存在显著的教育差距。许多儿童在小学毕业后便不升入初中，但他们本应该继续接受教育，而我们也已设定了一个目标以反映此类问题。

标题：教育惠及个人和社会[24]



在学校习得的技能也必须有助于年轻人就业。某些为非认知技能——团队精神、领导能力、解决问题的能力。其他技能从技术与职业培训中获得。无论从哪里获得，这些技能都是包容性增长和公平发展的重要组成部分。政府、企业尤其是脆弱国家需要用这些技能去培养能力和专业精神。

教育障碍和最有效的解决方案因国家而异。但是对学习的承诺必须持久坚定。

23. 联合国大会，《儿童权利公约》，1989 年 11 月 20 日，联合国
24. 卡拉波罗斯（Psacharopoulos）和 帕特里诺斯（Patrinos）（2002 年）

目标 4 保证健康的生活

a) 消除可预防的婴儿及 5 岁以下儿童死亡

b) 将接受全面防疫注射的儿童、青少年、高危成人和老年人的比例增加 x%

c) 将产妇死亡率降低，10 万人中不得超过 x 人

d) 确保普遍获得性和生殖健康权利及服务

e) 降低艾滋病毒/艾滋病、肺结核、疟疾、被忽视的热带病和重大非传染性疾病的疾病负担

健康能让人发挥潜能。健康的儿童学得更好。他们会变成健康的成年人。健康的成年人工作时间更长且更有规律，收入更高并且基本工资更多。尽管此目标的重点是健康结果，若要实现这些结果便需要普及基本医疗。

健康结果通常由社会、经济和环境因素决定——歧视可能会对为弱势群体提供健康服务造成障碍，并且缺乏保护措施也会使个人和家庭成员突然患病，最终会对财务状况造成灾难性的影响。为健康做更多投资是一项明智的策略，尤其是在健康促进和疾病预防方面（例如接种疫苗）的投资，以便让人们充满力量并构建更强大的社会和经济体制。

每年，有近 700 万儿童不到五岁便夭折。[25] 在很多情况下，这些死亡完全可以避免。我们知道解决方案简单且可负担得起：随时配备训练有素的接生员；让婴儿保持温暖并让他们饮用洁净的水、食用营养食品、使用适当的卫生设施并完成基础免疫。[26] 许多五岁前死亡的儿童在出生时，他们的母亲通常家境贫困，或生活在农村社区里，[27] 或仍处于青少年时期，或属于弱势群体。通过消除可预防的儿童死亡，我们力争达到此上限：在处于所有五分位收入阶层的人口中，将每 1,000 个活婴中的死亡人数控制在 20 人。[28]

此外，女性仍不断死于分娩。据世界卫生组织估计，每一分半钟就有一名妇女死于妊娠并发症或分娩。家境贫困、住在农村的妇女或青春期少女的风险极大。[29] 及时获取完善的设施并配备训练有素的工作人员会大幅降低这种风险。

他们的死亡是由于不平等待遇所致，这是本质上的不公平。

我们必须首先履行基本义务，以确保在所有相互关联的领域（有助于促进社会、经济和环境健康）实现公平性。但除此之外，我们必须稳步推进全民医疗保健制度的实施和高质量基本卫生服务的普及。这意味着，我们要惠及更多人群，扩大普及的综合、基本服务的范围，并确保所有人都能获得经济实惠的服务。若要实现这个理想，各个收入水平的国家需要完成许多工作。

普及性和生殖健康及权利是健全社会的必要组成部分。全世界仍有 2.22 亿女性想避免怀孕，但她们并未采用有效的现代避孕措施。这会导致每年发生 8,000 万起意外怀孕、3,000 万起计划外生育和 2,000 万起不安全流产事件。每年约有 3.4

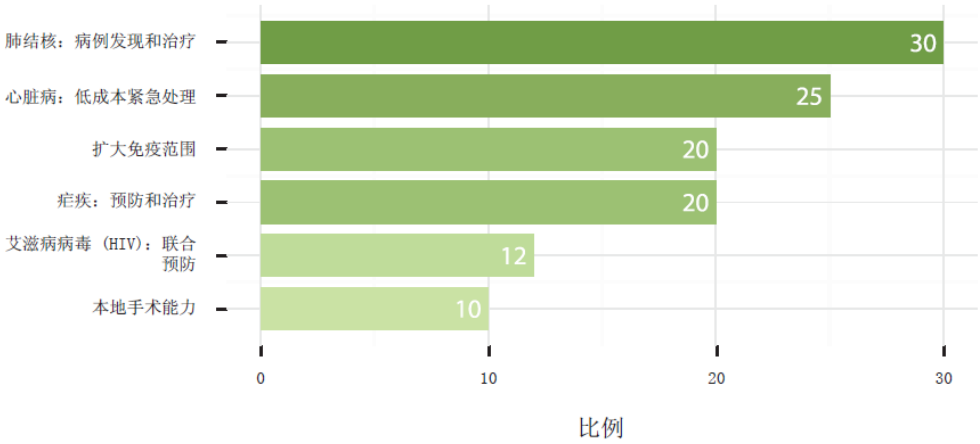
25. 世界卫生组织（2012 年）。第 290 号情况说明书（Fact sheet No. 290）。http://www.who.int/mediacentre/factsheets/fs290/en/
26. 联合国儿童基金会/世界卫生组织（2012 年）。全球免疫数据（Global Immunization Data）。http://www.who.int/immunization_monitoring/Global_Immunization_Data.pdf.
27. 世界卫生组织（2012年）。少女怀孕 第364号说明书。http://www.who.int/mediacentre/factsheets/fs364/en/
28. 行动起来拯救儿童（Child Survival Call to Action），http://apromiserenewed.org/files/APR_Progress_Report_2012_final_web3.pdf
29. 世界卫生组织（2013 年）：http://www.who.int/features/qa/12/en/

亿人感染性传播疾病。[30] 在现代避孕措施上每投入 1 美元将节省 1.4 美元以用于孕妇和新生儿的医疗保健。[31] B但是性和生殖健康及权利（尤其是针对青少年）的普及率却较低。此类服务的质量普遍较差。普及公共健康的情况很明确——确保这些权利能够让个人和更多的社区受益。

在许多高收入国家，提高健康成本严重威胁到财政稳定和长期经济增长。肥胖问题日益严重。人们越长寿，他们所面临的癌症、心脏病、关节炎、糖尿病和其他慢性病的发病率便会越高。由于疾病（主要是非传染性疾病），人们会平均减少 10 年的 寿命。[32] 这些问题亟待解决，但是优先顺序因国家而异。投资健康的益处是立竿见影且显而易见的，尤其是对特定的干预措施和加强卫生系统来说。免疫接种每年会挽救 200 到 300 万生命。[33] 蚊帐是防治疟疾的普遍、廉价的方法。用教育来指导人们了解和使用政府卫生服务是一项有效的辅助方式。

下表显示了投资健康带来的益处远远大于成本的支出。 每花费 1 美元就能通过改善健康和增加生产率产生高达 30 美元的资金。

健康解决方案不仅经济实惠而且易于获得



经济实惠的解决方案触手可及。现代医学和改良的疗法能够有所帮助，其他许多因素也会起到作用，例如更清新的空气、更有营养的食品和相互连通的 2015 年后联合国发展议程的其他部分。所有国家和社区都将持续确保提供高质量的医疗保健服务。

30. 格拉锡 A（Glasier, A.）等著（2006）. 性和生殖健康：生死攸关的问题 （Sexual and reproductive health: a matter of life and death）。《柳叶刀》，第 368 期：1595 – 1607
31. 辛格 S（Singh, S.）、达罗克 J（Darroch, J.）（2012 年）。做加法：避孕服务的成本与收益 （Adding it up: Costs and benefits of contraceptive services）。2012 年预算。古特马赫研究所：第 16 页
32. 索罗门（Salomon）等著（2012 年）。187 个国家的健康期望寿命，1990-2010 年：2010 年全球疾病负担研究的系统分析 （Healthy life expectancy for 187 countries, 1990 – 2010: a systematic analysis for the Global Burden Disease Study 2010）。《柳叶刀》第 380 期：2144 – 2162
33. 联合国儿童基金会/世界卫生组织（2012 年）。世界免疫数据（Global Immunization Data）。http://www.who.int/immunization_monitoring/Global_Immunization_Data.pdf
34. 贾米森 D（Jamison, D.）、贾 P（Jha, P.）、布鲁姆 D（Bloom, D.）（2008 年）。疾病的挑战（The Challenge of Diseases）。2008 年哥本哈根共识，挑战报告

目标 5 确保食品安全和优质营养

a) 消除饥饿现象保护人人有权获得充足、安全、可负担得起的营养食品

b) 将 5 岁以下儿童出现的生长迟缓、消瘦及贫血的现象降低 x%

c) 将农业生产率提高 x%，侧重于可持续增加小农收益率并增加灌溉面积

d) 采用可持续农业以及海洋和淡水渔业实践并将指定鱼类恢复到可持续生产的水平

e) 将采后损失和食品浪费降低 x%

食物对所有生物来说不可或缺。食物的生产需要用到能源、土地、技术和水。食品安全不仅仅是让所有人获得充足的营养食品，还涉及到获得粮食、杜绝浪费、实现可持续发展以及有效生产和消费。到 2030 年，全世界需要比现在多出 50%的粮食[35]；持续生产充足的粮食将是一项巨大的全球挑战。实施灌溉并对农业及农村发展进行其他投资能够帮助上百万的小农过上更好的生活、为世界各地城市中日益增多的人口提供充足的营养食品，并对未来的可持续发展铺平道路。

当今世界上有 8.7 亿人食不果腹 。[36] 营养不良的女性生育的婴儿通常体重过轻，这些婴儿可能活不到 5 岁，而且更有可能患上慢性疾病并受到其他限制。婴儿出生后的头 1,000 天是赋予他们公平机会的关键；1.65 亿儿童“发育不良”或比同龄人更加矮小；其他人则出现“消瘦”和贫血现象。营养不足会妨碍他们的大脑充分发育，最终会限制他们维持生活的能力。[37]

贫困是导致饥饿的主因，许多人处于饥饿或营养不良的状态是因为他们没有足够的钱购买充足的营养食品，而不是因为供应短缺。最近，食品价格波动上涨显示出食品价格激增能够加剧贫困。生产更多的粮食至关重要。但是这却不足以确保粮食安全和优质营养。

在发达国家，童年缺乏营养的饮食会增加肥胖症、糖尿病和心血管疾病的风险。在所有国家，童年获得充足的营养会提高学习效率并改善终身的体能、情绪和认知发展。它有助于提升个人和国家潜力。

儿童营养项目已被证实非常成功。减少营养不良状况，尤其是减少婴幼儿的营养不良状况，是所有最具成本效益的发展干预措施之一。在减少发育不良的发生率方面每花 1 美元，便能通过增加未来收益产生高达 44.5 美元的资金。[38]

在实现更大规模的可持续农业生产的同时增加粮食产量，是我们面临的重大挑战。这需要巨大的改变才可以实现。农业地位长年遭受忽视。用于改善农村生计的政策少之又少。在研发方面的投资过少。这是事实，正如在农村地区生产的商品及服务的需求量很大，例如粮食和生物燃料、生态系统服务和碳封存。在许多地方，由于种植了高产农作物品种，粮食生产在 20 世纪增加了两倍。然而在其他地区，尽管土壤有惊人的恢复潜力，但其养分消耗严重，阻碍了粮食生产。[39]改善土地管理、改良肥料、提高灌溉系统效率并实现农作物多样化可能会扭转恶化。

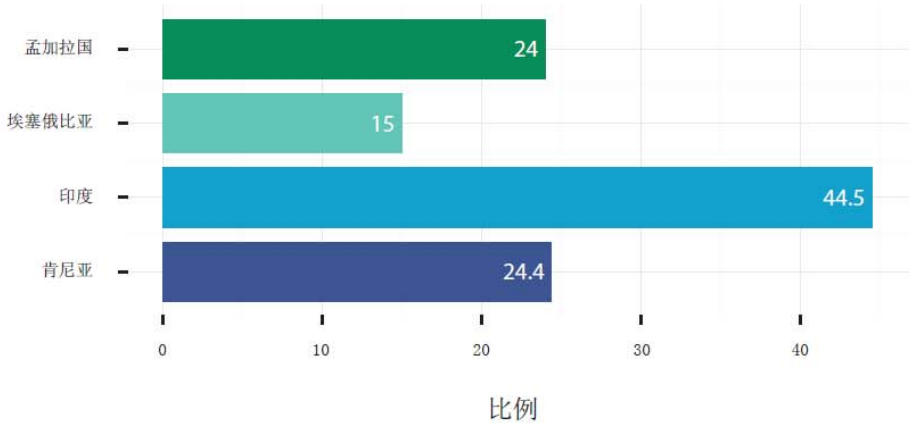
35. http://www.oxfam.org/sites/www.oxfam.org/files/who-will-feed-the-world-rr-260411-en.pdf
36. 联合国粮食及农业组织（2012 年）。《世界粮食不安全状况》(The state of food insecurity in the World)
37. 联合国儿童基金会/世界卫生组织（2012 年）。信息说明 (Information sheet) 。http://www.who.int/nutgrowthdb/jme_infosheet.pdf
38. 霍迪诺特 J (Hoddinott, J.) 等著 (2012). 饥饿和营养不良 (Hunger and malnutrition)。2012 年哥本哈根共识，挑战报告
39. 桑切斯 (Sanchez)，佩德罗 (Pedro)。在热带非洲将农作物产量提高两倍。《自然 - 地球科学》3，299————300（2010 年）。

专用型投资、干预措施和政策会有助于取得成效。在降低贫困方面，农业投资比在任何其他方面的投资更具显著效果，在某些发达国家，农业科研能够带来 20% 到 80% 的收益率——这在任何经济情况下都是一项重要的投资。[40] 更大的收益、可持续农业集约化以及更少的采后损失能够帮助小农生产充足的粮食以养家糊口和维持生计。同时，在发达国家减少粮食浪费也会有助于减少粮食需求。有了这些针对可持续农业消费和生产所做的改变，我们便能够在 2030 年让这一代和地球上的 80亿人口继续维持生活。

我们不能忽略全世界的海洋。海洋管理不善会对小岛屿发展中国家产生极其不利的影响。正如针对水和卫生设施的说明性目标所述，降低沿海地区的废水排放情况将有所帮助。然而，过度捕捞是另一个问题，这会减少数十亿人口的一个重要蛋白质来源。全世界四分之三捕捞率远超过鱼类的繁殖率，而占全球总渔获量的 8-25%会被抛弃。退化和浪费形成的恶性循环使我们几乎耗尽必要的鱼类资源。这同样会危害到海洋生态系统。我们能且必须纠正这种滥用行为：妥善管理鱼类资源，让鱼类有充足的时间进行繁衍生息。目前，捕鱼总量的29.9% 来自于过度捕捞，其中 12.7% 具有更大的生产能力，并且在它们达到其自然极限之前可以捕获更多。[41]

可持续食品生产也将获得更好的基础设施，而且能够进入市场并享受各类金融、农业拓展服务，以便让科技和创新、预测性更强的全球市场及增强的地权稳定性的益处得以广泛传播。他们会共同克服限制农业生产的各种障碍。

四项水和卫生设施投资的成本效益比



40. 奥尔斯顿 J（Alston, J.）（2010 年）。农业研发、创新和提高生产率的收益（The benefits from agricultural research and development, innovation and productivity growth）。经济合作与发展组织（OECD）粮食、农业和渔业报告。第 31 期 OECD 出版物

41. 联合国粮食及农业组织：2012 年世界渔业和水产养殖状况

目标 6 实现饮用水和卫生设施的普及

a) 让安全的饮用水在家庭、学校、保健中心和难民营中得以普及

b) 禁止随地大小便、确保卫生设施在学校和工作场所得以普及，并将家庭卫生设施普及率增加 x%

c) 使淡水取用量符合供给量，并将农业、工业和市区的用水效率分别提高 x%、y% 和 z%

d) 在排放所有城市污水和工业废水之前对其进行回收或处理

喝水是人类的一项基本权利。获取安全的饮用水是全世界所有人的需求。1990 到 2010 年间，超过 20 亿人获得了安全的饮用水，但仍有 7.8 亿人喝不到安全的饮用水。[42] 在某些地区，超过四分之一人口无法获得安全饮用水。[43] 因为全球正面临水资源的逐年匮乏，改善用水供应和水质已经显得愈加紧迫。到 2025 年，18 亿人将生活在被列为水资源稀缺的地区。[44] 贫困人口将很可能面临最大的风险。

即使某些人目前能够获取基本饮用水，但却不能保证水资源的持续利用。70% 的淡水资源用于农业灌溉，随着对集约型粮食生产的需求不断增加，可能会需要更多的淡水资源。农场日益增长的需求已经导致某些地区的水位下降，同时，随着经济增长，工业和能源对水资源的需求也呈持续增长趋势。

妥善管理水资源能够确保水源充足以满足供不应求的现状。应公平有效地管理工业、能源、农业、城市和家庭的水资源分布，并且需要注意保护饮用水的质量。为实现这个目标，我们需要建立有效的管理实践、负责的监管机制和适当的价格标准。

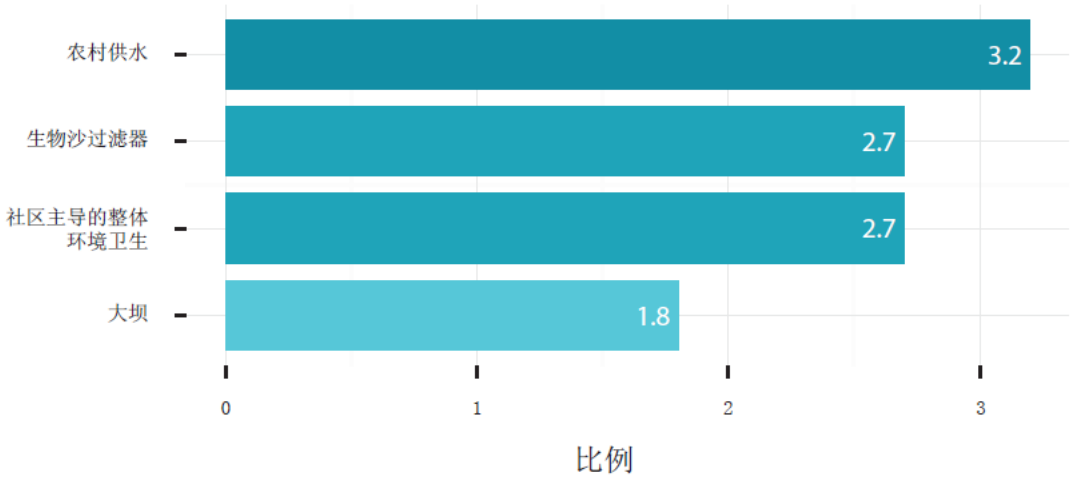
千年发展目标已经致力于改善水收集方式并减少为此花费的大量时间，尤其要方便妇女取水，以便满足家庭的基本需求。目前，我们必须采取行动以确保安全的饮用水在家庭、学校、保健中心和难民营中得以普及。这是全球最低标准，不论收入级别、性别、地域、年龄或社会群体，应适用于所有人。

对安全饮用水进行投资对在卫生设施和卫生工作方面的投资起到了辅助作用。水、卫生设施和卫生工作会共同促进人类健康，并且当家庭成员生病及需要照护时，能够有助于缓解悲伤并减少所花费的时间和金钱。有些证据表明，如果学校配备充足的私人卫生设施，行经期女童就能继续上学和学习，并且降低了儿童患病和被迫退学的可能性。当自然环境更洁净卫生时，农业和旅游业也会受益。平均来说，每投资 1 美元，便可获得在用水管理、卫生设施和卫生工作方面幅度为 2 到 3 美元的投资收益。[45]

千年发展目标在有关提高卫生设施普及率方面是我们最难实现的目标之一。约有 11 亿人仍沿袭露天排便的陋习，另有 14 亿人没有厕所、化粪池、管道排水系统或其他改善卫生条件的方法。[46] 在许多低收入地区，如此恶劣的卫生状况导致人们普遍患有慢性腹泻。每年有 76 万儿童不到 5 岁便死于腹泻。[47] 那些患有腹泻

42. 联合国儿童基金会/世界卫生组织（2012 年）。《饮用水和卫生设施进展》(Progress on drinking water and sanitation)。2012 年更新。
43. 联合国儿童基金会/世界卫生组织（2012 年）。《饮用水和卫生设施进展》(Progress on drinking water and sanitation)。2012 年更新。
44. 联合国经济暨社会理事会（2013 年）。2005-2015 年“生命之水”国际行动十年（International decade for action ‘Water for Life’ 2005-2015)。http://www.un.org/waterforlifedecade/scarcity.shtml
45. 惠廷顿 D（Whittington, D.）等著（2008 年）。水和卫生设施的挑战：挑战报告(The Challenge of Water and Sanitation: Challenge Paper)。2008 年哥本哈根共识，第 126 页
46. 联合国儿童基金会/世界卫生组织（2012 年）。《饮用水和卫生设施进展》(Progress on drinking water and sanitation)。2012 年更新。
47. 世界卫生组织（2013 年）：http://www.who.int/mediacentre/factsheets/fs330/en/

运输以及信息和通信技术（ICT）干预的成本效益比



存活下来的儿童也通常不会吸收充足的基本营养素，从而阻碍了他们的身心发展。

建设适用于所有人（包括贫困人口）的卫生基础设施和公共服务体系以及避免在户外排泄是项巨大挑战。城市中的数十亿人口收集并储存排泄物，当厕所或化粪池被填满后，他们便没有地方处理这些排泄物。厕所的创新设计、排空坑、污泥处理和排泄物再利用均有助于当地政府应对提供优质公共卫生服务的巨大挑战，尤其是在人口稠密的城市地区。

当我们追求这一全球目标时——到 2030 年每个人的家中都配备卫生设施，我们认为它很难实现。因此，我们的目标比较保守，但我们依然希望它能够实现。随着城市的不断发展和居民消费的不断增加，固体废物管理已成为一个日益严重的问题。废水会污染自然会环境和周围的生活环境，还会对疾病传播产生重大不利影响。制定或加强国家、省市和地方级别政策，对废水收集、处理和排放进行再循环和处理，能够使人们避免接触污染物并保护自然生态系统免遭有害污染。

目标 7 保护可持续能源

a) 将全球能源结构中的可再生能源的比例提高一倍

b) 确保现代能源服务得以普及

c) 将改善建筑、工业、农业和运输领域中的能源效率的总体速率提高一倍

d) 逐步停止对鼓励能源浪费的有害及低效化石燃料的补贴

现代全球经济中的突出矛盾已明显体现在能源部门中。我们需要可靠的能源以减少贫困并维持繁荣，但我们必须取之于可再生能源以限制对环境的影响。全球共有 13 亿人用不上电。[48] 26 亿人仍在家中燃烧木柴、畜粪、煤炭和其他传统燃料，而每年由此导致的死亡人数达 15 亿人。[49] 与此同时，大规模地消耗能源（尤其在高收入国家中）还会制造污染、排放温室气体并消耗不可再生的化石燃料。能源稀缺问题将愈发严重。从现在到 2030 年间，高收入经济体将继续消耗大量能源。那些快速发展并消耗更多能源的国家将共同加大能源的耗用量。到 2030 年，当地球人口数量达到 80 亿，将有 2 亿多人会使用更多的能源。如此消耗能源将对地球造成巨大的压力。

各国政府自然会寻求增长、繁荣和人民的幸福安康。在为全人类寻求可再生能源的过程中，我们必须确保各国能够继续发展，但需要使用我们可自行支配的所有工具以推动低碳增长。

当高收入国家更替落后的基础设施和技术时，他们能够且应该过渡到能源密集程度较低的发展道路上。

这些都是巨大的挑战。但这也是机遇。如果方式正确，发展不会导致大幅增加碳排放量。在高效能源利用、可再生能源、减少浪费和低碳技术方面进行投资能够产生财政收益和环境效益。所有工具都已齐备。有了更多的投资、合作、实施和政治意愿，我们便能在世界各地找到变革性的大型解决方案。

目前，发展势头强劲。已有 50 多个国家加入了“人人享有可持续能源倡议(SE4ALL)”，私营企业和投资者已经投资逾 500 亿美元，并在运输、能源效率、太阳能蒸煮和财政方面形成了一个新的公私合作关系。[50] G20 国家在 2009 年承诺逐步取消对低效化石燃料的补贴，因为这种补贴鼓励了浪费性消耗，同时还承诺对贫民提供有针对性的支持。这意味着，各国政府可以为不会浪费能源的贫困消费者制定生命线能源价格。也就是说，能源消费大户将支付全款，包括赔偿污染对健康造成的损害，以及像对其他产品缴税一样应支付能源税。

通过利用 SE4ALL 和 G20 的目标、注重可再生能源的普及性和有效性并减少化石燃料补贴的浪费，我们便能推动并巩固这一势头。对新技术（从简单的太阳能 LED 灯到先进的水力发电技术）的先期投资能够拯救生命、节约费用并促进增长。在向可持续能源转变的过程中，我们必须特别关注贫困人口和弱势群体。提供补助金是各国帮助困难人群承受能源负担的一种途径，因此取消补贴应包含对贫民的有针对性的支持。

让人们获得能够用来做饭和照明的可靠的现代能源会创造巨大的社会、经济和环境效益。在室内使用传统的燃料不仅会释放有毒气体，还能导致疾病和死亡。缺少光照不利于儿童学习，并且妇女也会花费大量时间收集木材用以生火。煤油灯

48. http://web.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/TOPICS/EXTENERGY2/0,,contentMDK:22855502~pagePK:210058~piPK:210062~theSitePK:4114200,00.html

49. 未界卫生组织，生命的燃料：家用能源与健康 (Fuel for life: Household Energy and Health)，http://www.who.int/indoorair/publications/fuelforlife.pdf

50. 联合国（2013 年）。普及可持续能源的承诺————Rio+20 发展重点 (Sustainable Energy for All Commitments - Highlights for Rio +20)。http://www.sustainableenergyforall.org/actions-commitments/high-impact-opportunities/item/109-rio-plus-20

产生的一公斤“碳黑”微粒在两周内释放到大气中的热量相当于足以在大气中循环 100 年的 700 公斤二氧化碳。[51]

解决方案不仅易于获得而且经济实惠，我们必须做的就是采取行动。

数据显示，增加能源使用率不必与快速增长相一致。1990 到 2006 年间，国际能源署的 16 个会员国共同提高了制造业的能源效率，最终使每单位产量的能源消耗量降低了 14-15%，减少了二氧化碳排放量，并节省了至少 1,800 亿美元的资金。[52]

但我们必须加快行动的步伐。我们必须在全球范围内以两倍的速度改善建筑业、工业和运输业的能源效率，并将能源供应中的可再生能源份额提高一倍。[53]

尽管新的基础设施需要先期投资，但产生的长期经济（更不用说环境和社会）效益是巨大的。若建筑业和工业针对更广泛的技术采用具有成本效益的标准，则到 2030 年，全球预计耗电量将降低 14%，避免建造约 1,300 座中型发电厂。[54]

广泛分享技术和创新至关重要。低等收入和中等收入国家有机会摒弃旧的发展模式，并选择更具可持续性的增长方式。但他们面会临两大约束条件：技术与财政。更清洁高效的技术通常是民营企业的专利，需要支付高额的许可费才能使用他们的创新发明。财政也是个问题：我们需要在未来节省财力，这样才能从更高效的技术中获益，但是首先要集中成本。如果发达国家率先应用这些技术，成本便会降低，而发展中国家将更容易获取这些技术。

为克服这些限制条件，政府可以采用税收、补贴、法规及合作等混合手段来激励清洁能源创新。已建立合作关系的国家可利用开放式创新论坛以加快清洁能源技术的开发并加速扩大普及范围。这些开源论坛应该与实际的公共建设项目相关联，这些项目不仅能够提供资金，还会为快速应用和广泛部署提供机会。

我们还必须确保价格合理，从而减少浪费。每年大约有 1.9 万亿美元的花销，或者是全球 GDP 总额 2.5% 用于补贴矿物燃料行业和保护低价。[55] 如果停止补贴，这些收益便会被重新定向到其他亟待解决的优先事项。截至 2050 年，补贴的取消可以减少 10% 的温室气体排放总量。[56]

51. 加州大学伯克利分校和伊里诺州大学香槟分校发表于《环境科学与科技杂志》。http://news.illinois.edu/news/12/1210kerosene_TamiBond.html

52. http://www.iea.org/publications/freepublications/publication/Indicators_2008-1.pdf.

53. 这意味着，根据国际应用系统分析研究所的全球求能源评估 (GEA)，到 2030 年，每年将提高2.4% 的能源效率，而 1970 年到 2008 年间，每年仅提高了 1.2% 的能源效率。

54. 联合国（2012 年）。普及可持续能源：行动框架 (Sustainable Energy For All: A Framework for Action) http://www.un.org/wcm/webdav/site/sustainableenergyforall/shared/Documents/SE%20for%20All%20-%20Framework%20for%20Action%20FINAL.pdf

55. 国际货币基金组织，能源补贴改革：经验与启示 (Energy Subsidy Reform: Lessons and Implications)（华盛顿：国际货币基金组织，2013 年）http://www.imf.org/external/np/pp/eng/2013/012813.pdf

56. 阿莱尔 M (Allaire, M) 和 布朗 (Brown) （2009 年，S：取消化石燃料生产补贴：对美国石油和天然气市场的影响：华盛顿特区：为未来保留资源 (Eliminating Subsidies For Fossil Fuel Production: Implications for U.S. Oil and Natural Gas Markets: Washington DC:Washington DC: Resources for the Future)。http://rff.org/RFF/Documents/RFF-IB-09-10.pdf。

目标 8 创造工作机会、可持续生计和公平增长

a) 提高适合或体面的工作及谋生方式的比例X %

b) 降低未受教育、失业、未经专业训练的青年人比例x %

c) 通过实现金融服务和基础设施（例如运输和 ICT）的普及加强生产能力

d) 通过创造有利的业务环境和促进创业将新兴公司的数量增加 x，并将新产品的附加值增长 y

处于各个不同发展阶段的国家需要采取深远的社会经济改革，以结束极端贫困、改善生计、保持繁荣、促进社会融合并确保环境可持续性。专家小组对“经济改革”的讨论确认了改革议程的以下主要方面：继续实行包容性增长的必要性；促进经济多样化和更高附加值；以及为繁荣私营企业打造稳定的有利环境。改变消费和生产模式，以保护生态系统和社会；落实健全的政府和有效的机构对于发展议程来说也十分重要，但这些问题的具体讨论都在其他目标的议题之下。

为所有人创造就业机会没有迅速的捷径可走。如果有这样的捷径的话，所有国家的所有政治家可能都早已采用。每个国家都在艰难地对待这一挑战。从全球范围来看，失业人数自 2008 年金融危机以来已增加了大约 2800 万，还有 3900 万人可能会在挫折中失去工作。不断增长的失业人数狠狠地打击着青年人。越来越多的青年人失业，失去接受教育或培训的机会，这对他们的能力产生了长远的影响，阻碍了他们实现个人理想和创造有价值的人生。

我们对工作和青年人的工作分别设定了不同的目标，用以对后者投入更多的关注。这些目标应依据收入的五分位数、性别、地域和其他组别来分解。通过这些目标，我们希望社会能够通过 GDP 或其增长以外的手段来关注经济的表现程度。工作目标的指标应该包括按部门（服务、制造、农业）划分的有偿工作份额，以及正规和非正规就业的份额。

在 2015 年至 2030 年间，超过 4.7 亿的劳动力将会进入全球劳动力市场，其中大部分是在亚洲和撒哈拉以南非洲。[57] 对于非洲来说，这很可能是一个维持现有发展的巨大福利：在过去的十年中，全球 6/10 的最快发展经济体存在于非洲。随着更多的年轻人进入劳动力市场以及出生率的下降，非洲也注定要经历亚洲在过去三十年内经历过的相似的促进发展的‘人口红利’。但非洲以及全球各地的年轻人需要工作——具有保障和公平薪酬的工作——以便他们构筑自己的生活并为未来做准备。国际劳工组织 (ILO) 对于“体面工作”的概念予以充分认可，并尊重劳动者权利，确保其足够的社会保护和社会对话，这也是是每个国家都应争取实现的终极目标。然而，对于部分发展中国家来说，可采取折中处理的做法已变得清晰起来：其中“好工作” - 稳定而且薪酬公平的工作——是通向包容和可持续的经济发展之重要步骤。不同国家的劳动力市场情况差异很大，因此不存在‘放之四海而皆准’的方法——好工作和体面工作将会在下一个发展议程中被需要。

持续的、范围广泛的公平增长需要的不仅仅是提升 GDP 和鼓励外国直接投资。它需要的是深谋远虑的行动。企业也需要可靠而充足的基础设施。基础设施是指道路、能源、交通、灌溉和电信。意味着海关、政府检查、警方和法院协调运作，跨越可促进商品流向新市场的边境管理。

人员和企业都需要可预测环境的安全性与稳定性，以作出适当的经济决策。多样性以及向更高附加值发展的预期——对于某些希望摆脱对商品出口的依赖的国家

57. 林 D (Lam, D) 和 M 莱布兰特 (M. Leibbrandt) (2013) 全球人口统计学趋势：关键问题和顾虑。HLP 小组的意见文章。已处理。

来说是必需的——可以通过每年的新兴企业数目和新产品附加值来衡量。随着各国家的愈加富裕及其经济情况的不断复杂化，他们通常会停止生产更大量的商品和服务。

我们知道一些能够在各国家和地区发挥作用的必要元素。当市场经济扩大时，工作和机遇也就相应地增多，人们自然会找到适合自身参与的方式。每种经济都需要发展和适应消费者需求的活力。这意味着促进新企业创办，并为其创造条件开发和营销新产品，以把握机遇、谋求发展。在某些经济中，这是有关从初级采掘行业到附加值产品和更加多样化的制造与服务的转变。在其他经济中，它可能关乎专门化的问题。金融服务对于企业发展来说至关重要；此外，它还有助于个人收入的增长。当人们具有储蓄和投资或得到保险的方法，那么他们至少可以将自己的收入提高 20%。我们知道这个方法可行。举例来说，加纳的农民在获得气候保险后，向农业活动投入更多的资金，从而带来了产量的增长和收入的增加。[58] 我们需要确保更多的人能够享受到金融服务，以充分利用他们的资源。

私营企业是扩展市场的重要合作伙伴，当他们采纳具有可靠的透明度和问责制的商业规章时，就等于获得了最持久的价值。反观企业（尤其是中小型企业），他们也有自己的需求。

政策和制度可以帮助确保政府为就业机会的创造建立富有前景的条件。明确而稳定的法规，如创业的简单方法、有关税收和法规的公平稳定规则等，都鼓励着企业雇用并保留劳动者。灵活管理的劳动力市场和低成本、有效的国内外市场准入有助于私营企业的繁荣。企业和个人都能够获益于培训和研究计划，这些培训和计划有助于将全新的突破性技术适用于本地情况，并可培养富于企业家精神的文化。

58. 卡兰妮(Karlanet) 等（2012 年 10 月）放宽信贷和风险限制条件后的农业决策。耶鲁大学。

目标 9 可持续管理自然资源资产

a) 在所有政府和大型企业中发布和使用经济、社会和环境账目

b) 在 x% 的政府采购项目中积极倡导可持续性消费

c) 保护生态系统、物种和遗传多样性

d) 将森林砍伐率降低 x% 并将植树造林覆盖率增加 y%

e) 改善土壤质量，将水土流失面积减少 x 公吨，并防治沙漠化

保护和节约地球资源不仅是我们应该做的正确事情，而且是人类生活和幸福的根本。整合环境、社会和经济问题对于满足 2030 年的决心至关重要，2030 年的目标是要更加平等、更加公正、更加繁荣、更加环保及更加和平。生活贫困的人们最先并最严重地遭受干旱、洪水和农业歉收等环境灾难的困扰，而地球上的每一个人都要承受着污染的空气、土壤和水资源的痛苦。如果我们不去解决全球所面临的环境挑战，即使我们能够在消除贫困方面取得进展，这些进展也不会长久。

今天，人们对自然资源的利用和滥用就好像其没有经济价值，好像我们无需为自身和子孙后代的利益而加以控制。然而，自然资源是稀有的，对自然资源的破坏是不可逆转的。资源可能会突然消失。一旦它们消失，就一去不复返了。

因为我们‘珍惜我们有限的一切’，而重视地球自然资源的关键做法就是将其纳入到核算制度中。我们当前的核算制度未能将环境问题的巨大影响整合其中；这些‘外部因素’对现实社会和经济结果具有相当大的影响力，但却未被计入盈利、亏损和增长之中。

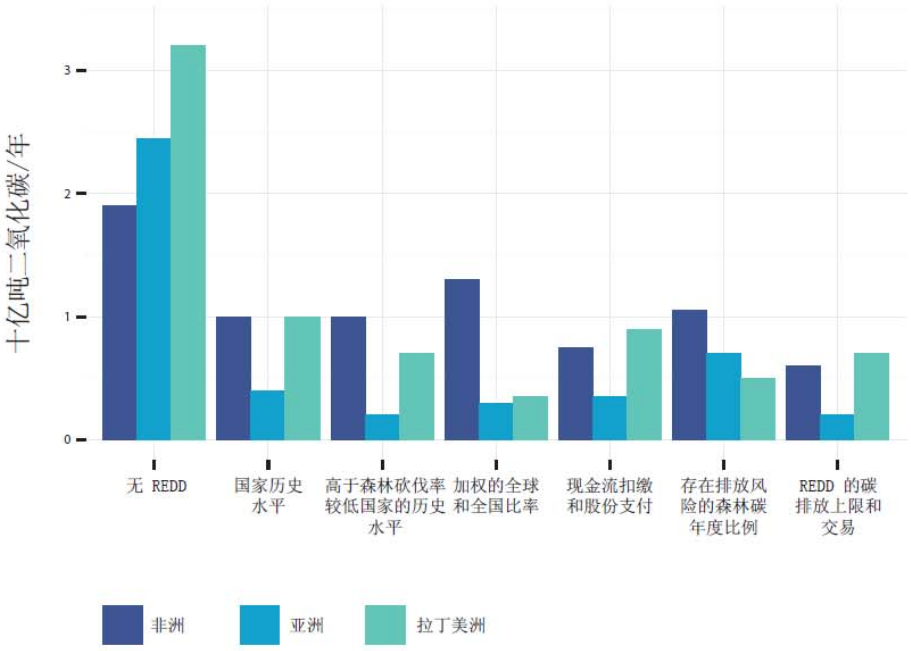
各个国家对发展的标准衡量方法是国内生产总值（GDP）（对于公司来说，是利润）。这就将自然资产排除在外。衡量方法没有将对自然资源的开采或污染生成计入在内，虽然他们毫无疑问地影响了发展和健康。为确保政府和公司确实开始计入以上因素，某些工作已陆续开展：联合国环境-经济核算制度、财富核算与生态系统服务的评估以及企业可持续性核算已经开始试点运作，并将在 2030 年前全面展开。我们鼓励有关这一趋势的更加快速协调的行动。

公共采购中资产评估的价值可以成为政府展示其对可持续发展承诺的有力工具。它可令政府运用其重要的采购权力有效地促进市场采取可持续发展的实践活动。

生态系统包括森林、湿地和海洋。就全球来看，有超过 10 亿生活在农村地区的人依靠森林资源生活并获取收入。[59] 然而，全球每年因森林砍伐而导致的森林损失面积达 520 万公顷。不断增长的全球食物、动物饲料、燃料和纤维需求导致了森林砍伐的不断恶化。其中许多森林按惯例都是由原住民和当地社区来管理。当这些森林被开垦后，当地人民和社区就失去了传统生计来源，同时社会也失去了为更加可持续的经济发展而能够加以管理的重要自然资源。自然资源的破坏还能够加速气候变化，进而影响到每一个人。
图表

59. 森林资源为数量可观的居住在森林中或附近的家庭提供 30% 或以上的现金或非现金收入。Shepherd, G. 2012。国际自然保护联盟；世界银行。

森林砍伐造成的排放



保护具有多种不同物种的森林以及种植各种不同的粮食作物对人们的生计和食品安全大有益处。[60] 这些措施会令森林保持对必要服务的提供，例如保护分水岭、缓和气候变化、增加本地和区域对天气变化的适应力以及为众多物种提供寄居地。随着全球 60% 的生态系统的退化，已有成千上万的物种灭绝。

我们需要新型合作关系来阻止森林的消失，以获取森林对人类和社会的全部价值并解决森林砍伐的驱动因素。从森林砍伐和森林退化 (REDD+) 角度减少排放是以改善人民生计和食品安全为前提，充分考虑自然资源和生物多样性的价值后，通过全世界共同努力，以经济鼓励的方式推动发展中国家保护森林和重新造林。这些低碳发展和碳封存方面的主要活动需要财务支援。

每年大约有 1200 万公顷的土地退化——这相当于英国土地面积的一半——失去了出产 2000 万吨食物的机会。全球领导人已同意为土地退化状态中立的世界而努力奋斗，并且在全球范围内监控干旱、半干旱和干旱半湿润地区的事态发展。在全新的 2015 后框架中，是时候系地统采取行动了。

60. 布施 (Busch) 和 约拿 (Jonah) 等。环境研究方案，作者计算 (2009 年 10 月至 12 月)。http://iopscience.iop.org/1748-9326/4/4/044006/fulltext/ 可见。

目标 10 确保良好的管理和有效的制度

a) 提供不受约束的通用合法身份，例如出生登记

b) 确保人人享有言论、结社、和平示威以及访问独立媒体和获取信息的自由

c) 增加公众参与到政治进程及各级公民参与的人数

d) 确保公众享有知情权且有权获取政府数据

e) 减少贪污受贿并确保官员能够承担各自的责任

60 多年前签署的《世界人权宣言》陈述了组成人类发展基础的基本自由和人权。它重申了一个简单而强有力的事实——即人人生而自由，在尊严和权利上一律平等。该观念是这次以人为本的议程之核心，并且提醒着我们自身可以达到的高度，我们是否再次确定了地球上每个人的价值。正是通过人类，我们才能改造自己的社会和经济，并形成全球合作关系。

全球的人们都在渴求更好的治理。从地方当局、议员，到国内政府和多边体制，人们需要道德的领导。他们想要自己的普遍人权得到保障和法律的认可。他们想要自己的心声得到倾听，他们想要透明、积极响应、有能力和负责的机构。世界各地的人们都希望对自己的生活方式和管理方式拥有更多的发言权。每个人都可以积极地参与到实现 2030 年愿景的行动中来，实现转型变革。社会团体应发挥有意义的核心作用，但这需要人民参与政治和决策制定的空间。这意味着确保人们享受到言论、结社、和平抗议，以及接触独立媒体和信息之自由的权利。

加强议会和所有民意代表的能力以及促进活力多样的独立媒体可以进一步支持政府将承诺转化为行动。

“机构”一词涵盖规则、法律和政府实体，以及社会互动的非正式规则。机构能够令大家在一起有效和平地工作。公平的机构可确保所有人都拥有平等的权利以及改善生活的平等机会，在他们受冤枉时可以诉诸法律。

政府负责捍卫众多社会核心机构。其中最为重要的机构责任就是保留公共记录。全球各地每年有大约 5000 万出生人数没有得到记录，因此这些儿童没有合法身份。缺少合法身份会导致个人被宣告为匿名者，并且通常会被排斥在社会边缘，因为简单的活动——从开立银行账户到进入一所好学校——通常都需要合法身份。

开放和问责制有助于机构适当地发挥作用——并确保权力所有者无法利用其职务为自己或其朋友谋私。良好的治理和反腐是普遍存在的问题。在全球各个地方，机构都可以更加公平和负责。其关键就是透明度。透明度有助于确保资源不会被浪费，而是得到了良好的管理和最佳利用。

许多核心机构都是公开的。但并非所有机构。对透明度的需求可扩展到所有机构、政府实体、企业和社会团体组织。为满足 2015 年后联合国发展议程的目标，以上各个方面都需要透明度。当机构开放地分享开支以及所实现的成果时，我们就可以衡量每个目标的进展。开放能够大大增加成功的可能性。

公布账户——包括可持续性账户——为 2015 年后联合国发展议程引入了所有权和问责制概念。持续地鼓励社会更多地衡量金钱以外的内容——并且为其他全部能

够带来长期繁荣和幸福的自然和社会资源价值负起责任。

问责制在参与性治理环境中可发挥最大作用。《千年宣言》表明自由是 6 个基本价值之一，并且说明了只有参与性治理才能最好地保证自由。

可能发挥作用的一个目标就是降低社会中贿赂和腐败的程度。在衡量贿赂和腐败方式的可靠性方面可能会存在问题——但很多资料都是不准确的，从而导致在对贿赂腐败之普遍性理解的提升方面花费加倍的精力。当涉及政府官员或私人的贿赂或腐败证据确凿时，他们应承担其相应的责任。绝不姑息。

目标 11 确保社会安定和平

a) 将每 10 万人中因暴力死亡的人数减少 x 人，并消除各种形式的针对儿童的暴力行为

b) 确保司法机构便民、独立、资源丰富，并尊重正当程序权利

c) 消除可引发冲突的外部压力源，包括那些涉及有组织犯罪的压力源

d) 增强保安部队、警察和司法部门的能力、专业性和责任感

没有和平，何谈发展。没有发展，也就不存在持久的和平。和平与司法公正是发展的先决条件。我们必须认识到千年发展目标的主要经验：即和平与获得司法正义的权利不仅是基本的人类抱负，而且是可持续发展的基石。没有和平，儿童就无法上学或进入健康诊所。成人就无法上班、去市场，或外出耕作。冲突可以在转瞬间就破坏数年、甚至是数十年的社会和经济发展。

当冲突和暴力发生时，摆脱贫困的进展就变得令人生畏了。截至 2015 年，全球 50% 以上的极端贫困人口生活在受冲突和长期暴力影响的地区。为终结极端贫困并使贫困家庭追求更好的生活，我们需要和平而稳定的社会。

儿童在冲突环境下极为脆弱。[61] 在至少 13 个国家内，政党持续雇用儿童加入武装部队和集团，杀死或致残儿童，对儿童实施强奸和其他形式的性暴力，或参加对学校和/或医院的攻击。认识到儿童对暴力、剥削和虐待的特殊脆弱性，专家组提议消除对儿童的所有形式的暴力。

暴力的特征在过去几十年内发生了翻天覆地的变化 。[62] 当代冲突的特征是边界模糊、缺乏清晰的前线或战场，以及对平民的频繁定位袭击。暴力、毒品和武装在全球连通度越来越高的情况下可以迅速跨越边境传播。稳定成为了普遍的问题。

身体不安全感、经济脆弱性和司法不公激发了暴力，而暴力又加剧了社会的贫穷.[63] 强大的邻国，或不受任何政府管控的全球武装力量都是导致紧张形势产生的因素。虽然单纯的紧张形势不会引发暴力：但当薄弱的机构无力承受或缓和这种紧张形势及社会紧张时，最大的危险就会出现。安全和司法机构对于贫困和边缘化的社区来说尤其重要。安全和公平持续不断地被所有国家的贫困人群列为重要的优先事项。
2008 年，全球促进穷人法律权益委员会估计，多达 40 亿人口生活在法律保护之外 。[64] 但每个国家都可以为社会公平而努力，开始采用更强大的机构来寻求冲突解决和调解。许多国家都已成功实现了由暴力泛滥到成功发展的转型，我们可以从这些强大的示例中学习到重要的经验。

确保每个人的基本安全与获得司法正义的权利，无论这个人的经济或社会地位或政治背景如何，这非常重要。为实现和平，领导人必须解决对人民最重要的问题：他们必须起诉贪腐和不法暴力，尤其是不利于少数民族和弱势群体的活动。他们必须加强问责制。他们必须证明国家可以提供基本的服务和权利，如获得安全与获得司法正义的权利、安全的饮用水和健康服务，而不受歧视。

对抗暴力和不稳定因素的控制需要当地、全国、区域乃至全球开展广泛的合作。我们还必须保持持续的、可预见的支持和耐心。有太多的时候，我们直到危机发

61. 经济合作与发展组织（OECD），确保脆弱国家不落后，2013 年资源流动与趋势情况简报，（2013年）http://www.oecd.org/dac/incaf/factsheet%202013%20resource%20flows%20final.pdf
62. 秘书长就儿童和武装冲突的报告（A/66/782－S/2012/261，2012 年 4 月）
63. WDR 2011，第 2 页
64. 促进穷人法律权益委员会（2008），令人人都享受法律的保护。委员会报告第 I 卷。联合国：纽约。

生时，才想到应该为安全和稳定给予必要的承诺。

全球社区对遭受暴力地区的援助必须长期规划，采用 10 到 15 年的时间范围。这可为取得实际成果并巩固这些成果提供充足的时间。在此期间，满足从安全到工作等基本需要有助于增强社会凝聚力和稳定。良好的治理和有效的机构是关键。工作和包容性增长与和平及稳定密切相关 —— 工作能够带来尊严和收入，并阻止人们加入犯罪网络或武装集团。

我们迫切需要采用具体步骤缓解来自外部的刺激因素，如不稳定的商品价格、国际腐败、集团犯罪以及贩卖人口、珍稀矿产和武器的不法贸易等。有效地实施小型武装控制对于这些行动来说尤其重要。由于这些威胁跨越边境，因此我们的反应行动必须是区域性或全球性的。目前存在一些创新的跨境和地区计划，同时解决这些问题的区域组织也在不断增加。[65]

为确保 2030 年的愿景涵盖所有人，我们必须紧密合作，以实现人类生存与和平的最基本条件。

65. WDR (2011)，第 218-220 页

目标 12 创造有利的全球环境并促进长期资金融通

a) 支持开放、公平、利于发展的交易系统，大幅减少扭曲贸易的措施，包括农业补贴，同时改进发展中国家产品的市场准入

b) 实施各种改革以确保全球金融体系的稳定性，并鼓励长期稳定的外国私人投资

c) 根据国际协议，将全球平均温度的上升幅度控制在比前工业社会水平高 2 C 的范围内

d) 尚未采取行动的发达国家应切实努力达成此目标：将国民生产总值 (GNP) 的 0.7% 作为对发展中国家的官方发展援助，并将 GNP 的0.15 到 0.20% 作为对最不发达国家的官方发展援助；其他国家应将自愿提供互补性经济援助作为目标

e) 减少非法资金流动和偷税漏税现象，并将被盗资产收复额提高 x 美元

f) 促进科学、技术、创新成果和开发数据的普及

我们需要将有利的全球环境作为成功实现 2015 年后联合国发展议程、以及步入 2030 年愿景的必要条件，2030 年愿景是打造更加繁荣、更加公平、更加和平及更加公正的人类社会。有利的环境可令新型全球合作关系的精神更加具体化，促进相互合作以应对紧迫的全球挑战。

打造积极鼓励可持续发展的全球贸易制度至关重要。各国家越来越多地促进自身的发展，而这种活力趋势更多的是由贸易而非援助来驱动的。确保全球贸易制度的开放和公平可为各国打造发展的平台。

世界贸易组织 (WTO) 是增强贸易发展影响的最有效工具，人们迫切需要多哈回合贸易谈判达成圆满结果，以落实实现 2015 年后联合国发展议程的各项条件。当前，由最不发达国家 (LDC) 的公司提供的商品和服务面临着配额和关税的限制，这将限制其跨境贸易和在全球市场的发展。我们呼吁针对 LDC 实施无关税、无配额的市场准入。即使这些费用和限制条件有所减少，其他复杂情况也会随之出现，例如为 LDC 带来繁文缛节和文书工作困扰的‘原产地规则’，LDC 对处理这些情况的培训通常很有限。这减少了 LDC 对全球生产链的参与，并且减弱了他们在国际市场的竞争力。发达国家的农业补贴扭曲了贸易和发展中国家产品的市场准入。更好地促进人员、商品和服务流动系统需要经历很长的时间才能完全实现让更多的人和更多的国家充分获益于全球化。增加的贸易和市场准入为所有人带来了更加公平的发展和机会 —— 对抗贫穷和困顿的最可靠方法。

金融体系的稳定性对于实现长期增长和可持续发展至关重要。互联世界的严重缺陷在 2008 年全球金融危机中体现出来。全球某一地区的风险行为可能会为全球人民带来严重破坏——并且令消除贫困的成果倒退。由于日用品价格明显波动，我们强烈要求对农产品市场的信息系统继续投入，以提高食品市场的透明度，并积极配合相关政策制定与实施。

危机后，人们更多地关注的是全球金融架构必须施以改革，并持续实施约定的监管改革，以确保全球金融稳定。大型个人金融中心和全球范围内目前已开始实施建议和行动。

达成处理气候变化问题之全球协议的恰当载体就是《联合国气候变化框架公约》。专家小组想要强调遵守国际协议、将全球平均温度的增长控制在不高于工业化水平

前 2℃ 的重要性。这点愈加重要，因为虽然现有协议已做出相关规定，但全球正在错过履行将全球变暖上升温度控制在不超过工业化前 2℃ 这一承诺的最佳时机。相反，据世界银行近期研究显示，温度上升幅度已直逼 4℃。

若无法达成这一条件，我们将无法成功消除极端贫困。此处概述的一些具体方法，举例来说，有关可再生能源以及其他可持续性措施，对于限制气候变暖及实施相应的恢复工作来说至关重要。

2002 年《蒙特雷共识》是指导现今政策的有关发展融资的历史协议。未提供援助的发达国家同意切实努力将其援助预算提升到 GNP 0.7% 的目标。作为该协议的一部分，发达国家重申向最不发达国家提供 GNP 总额 0.15% 至 0.2% 的援助承诺。现在这仍是发达国家应该做的事情。流向发展中国家的官方发展援助 (ODA) 仍是非常重要的资金来源：进入低收入国家的境外资本中，有 55% 是来自官方发展援助。其他国家也应努力实现补充财政援助的自愿目标。
图表

不管怎样，发达国家应该承担更多的责任。有证据表明，撒哈拉以南非洲被非法取出用于海外避税国和秘密管辖区的资金要大于投入的援助资金总额。其中一些是针对贿款和被盗资金的洗钱行为、一些是为逃税，还有一些是发生在合法与非法经济体间的灰色地带。

我们可以并应该采取更多行动制止这种事情的发生。首先要做的就是所有国家的行动都要透明化。高收入国家可以更加主动地利用和返还本可能被盗、以腐败形式获得或从发展中非法转移至国外的资产。普通的经济合作与发展组织 (OECD) 国家只能做到“大体合规”，即在发现和打击非法资金流方面满足金融行动专责委员会 (FATF) 13 个类别建议中的 4 个类别。[66] 所有 OECD 国家都应使透明化成为首要事项。

如果金钱的追踪更加开放，那么它就更加难以窃取。这就是《采掘工业透明度倡议》的意义所在，该倡议是要求公司公开其支付内容、要求政府公开其接收内容的自愿性全球标准。其他国家可以采纳 EITI 并效仿美国和欧盟在依法强迫石油、天然气和采矿公司公开每个项目财务信息的例子。

高收入国家也可以更加注重与发展中国家的信息交换，以打击逃税。很多跨国公司滥用转让定价而故意将其利润通过跨越国际边境转移至低税收地区，以此实现逃税。而国家间的合作互助能够有效遏制此种现象发生。当高收入国家发现涉及发展中国家的经济犯罪时，他们必须将起诉此类事件变为优先事项。
国内收入是投资可持续发展、减少贫困和提供公共服务所需的最重要的资金来源。只有借助充足的国内资金流动，各国才能确保财政依赖并促进可持续发展。数据是透明度的关键因素之一，而透明度是问责制的基石。有太多的时候，由于缺乏关于人民生活的社会和经济情况的最基本资料，从而阻碍了改进工作的施行。

为了解我们是否能实现这些目标，进展中的资料应实现公开、可获取、易于理解和便于使用。随着目标的愈加高难，相关数据的质量、频率、分解和可用性必须得到提高。为实现这一要求，我们需要致力于改变对收集和分享资料方式，无论是由下至上还是由上至下的顺序。

当前，生成良好资料的制度并不到位。对贫穷国家来说，这是一个特别的难题；但即使是最强大、最富有的国家，举例来说，对于某个特定区域和时区内有多少患者正在接受医疗服务、以及他们接受服务的方式和内容的了解也很有限。

信息的可获取性在千年发展目标实施期间已得到改善，但也并不足以促进创新和改进重要服务的交付。从资料中学习 —— 并基于习得的经验采取行动 —— 是确保达成目标的最佳方法之一。

为了能够做到这一点，我们需要现在就开始行动，远远提前于 2015 年。我们需要构建更好的数据收集系统，尤其是在发展中国家。没有这些前提条件，衡量此处设定的目标和子目标就会变成不适当且无法实行的负担。拥有这些前提条件，全球目标架构就会成为团结全球努力的有效方式。构建国家、次级国家和本地系统的统计能力是确保政策制定者拥有制定良好政策所需信息的关键。联合国统计委员会应发挥关键作用。

掌握资料是一项真正的公益事业，并且缺乏资金支持，尤其是在低收入国家。这种情况必须得到改变。我们迫切需要高收入国家的技术和资金支援，以填补这一至关重要的差距。

技术的创新、传播和转移对于实现真正的改革来说非常关键。无论是存在于信息、交通运输、通讯或救死扶伤的医学方面，新技术都可以帮助所在国家跃进可持续发展的新台阶。部分已存在的技术可帮助我们实现 2030 年愿景，科学在此方向的助力更大；但部分技术仍有待完善。合作关系有助于我们开发所需的工具，并确保这些创新成果得到更广泛地分享。

究其核心，全球有利环境必须鼓励大幅度的全新发展流动，并且通过吸引全新合作伙伴的人才，从社会团体到私营企业，借助全新方法更好地整合资源。这一目标巩固了完全实现 2015 年后联合国发展议程的宏伟目标所需的行动与合作伙伴关系。

66. 世界经济合作与发展组织(OECD)，“衡量 OECD 对非法资金流的应答”，2013 年 DAC 高级别会议问题文章，DCD/DAC(2013)13，2013，第 4 页

52

附录 III：目标、子目标和指标：使用通用术语

在此报告的协商过程中，我们谈论了很多有关目标和子目标的内容，并且发现人们使用这些词的方式大不相同。鉴于全球社会仍将继续在未来的一年半时间内继续这一讨论，我们希望对相关术语的清晰理解和共同分享可令这些讨论尽可能地富有成果。

为明确起见，我们所使用的关于目标、子目标和指标的定义显示于下方。

术语	在本报告中的使用方式	千年发展目标 示例
目标	表达一种雄心勃勃但又具体的承诺。常常以动词/动作开头。	减少儿童死亡率
子目标	在很大程度上有助于实现目标的量化组成部分。应是一个结果变量。	在 1990 至 2015 年间，将五岁以下儿童的死亡率减少三分之二
指标	已识别数据库中、评估目标是否得到满足的精确衡量标准（通常使用多个指标）	5 岁以下儿童的死亡率 婴儿死亡率 1 岁儿童接种麻疹疫苗的比例

目标应具体化，并仅与一个宗旨挂钩。到目前为止，2015 年后目标的大部分建议都同意应减少目标数目，以推进选择并确立优先事项。但实现这一要求的方法却不同。在部分建议中，每个目的处理若干问题。例如，我们看到过将食物和饮用水整合在一个目的内的建议，但这些都是单独的挑战，每项挑战都拥有自己的选区、资源和问题。当这些挑战融为一个目标时，它并不会导致某项挑战获得过多关注或优先；它只是掩盖了需要同时做两件事的事实。

目标要在展示单独的挑战和抱负方面尽可能地具体化，这非常重要。

我们相信，目标的重点应放在对可持续发展具有重大影响的问题上，而影响程度的衡量要依据受影响人数、对社会融合的贡献，以及趋向可持续消耗与生产模式的需求来确定。理想化地说，每个目的都会在其他领域产生‘撞击式’的影响；因此，目标的设定从整体考虑来看是真正具有改革作用的。例如，素质教育本身就十分重要，但它对成长和工作、性别平等、改善健康结果等也产生了巨大的影响。

子目标将雄心壮志化为实际成果。它可能是针对人的成果，例如对安全饮用水或获得司法公正的权利；或者是针对国家或社区的成果，例如重新造林或刑事控告的登记。子目标一直是可测量的，虽然部分子目标需要进一步的技术工作以制定可靠而严格的指标。

子目标可确定各个国家达成目标的速度，从而确定每个国家的抱负水平。该速度可以成为众多事物的应变量：国家的优先事项、其初始起点、改进的技术与机构可能性、资源水平，以及可用于处理问题的合作伙伴数目。

我们相信，以高度可视的方式允许各个国家设定自己的子目标，这一过程将会打造出一个无论是在全球范围内还是在国内都‘力争上游的民族’。我们应对设定高远

子目标和承诺付出更大努力的国家和次级国家地区给予赞扬。同样，如果某些国家和次级国家地区在设定子目标方面过于保守时，社会团体及其对等群体就可以鞭策其更快地行动。透明度和问责制是实施目标框架的关键。

在某些情况下，某个国家针对某一目标设定了全球最低标准，而国际社会就会尽一切努力帮助该国达到临界水平。这一做法同样适用于在 2030 年对极端贫困的消除。此外，该做法还可以扩展到若干其他领域，包括结束性别歧视、教育、健康、食物、饮用水、能源、个人安全和获得司法公正的权利。对于地球上的每个人都可以期待在 2030 年实现的普遍权利来说，部分国家可以设定此类最低标准。

我们所坚持的唯一全球子目标就是已经由联合国秘书长发起的《人人享有可持续能源》倡议中陈述的目标；以及只有全球目标才能发挥作用的真正全球问题，例如全球金融和贸易体系改革。

在本报告中，我们常常会讨论到“普及使用”或“消除极端贫困”。这些术语需要依据每个国家的具体国情做出解释。社会问题和疾病不同。对解释明确消除天花是可行的，但解释极端贫困的消除可能会更加困难。即使适当的社会安全网络已就位，某些人、某些地方可能被排斥在外或仍处于贫困的生活状态。目的是对于此类极其罕见的例外，各个地区的专家应受邀对此类地区目标达成的时间予以确定。

子目标应易于理解。这意味着一个指示应表达一个‘更好的’清晰的结果。例如，减少儿童死亡率始终是一件好事；提高识字率也始终是一件好事。而部分潜在目标却没有那么清晰明确。以农村就业为例，这是一个大家在某一时刻建议的目标。它可以理解为农村就业机会的增多是由于市场准入、基础设施或对价值链参与的改进，但也可以简单地理解为——由于城市未创造出足够的就业机会、进而移民者正在重返家园，从而带来的农村就业机会的增加。在第一种情况下，农村就业机会的增多是进步的体现。而在第二种情况下，就业增多则是社会倒退的信号。因此，农村就业机会数目可能不是一个阐述目标的良好候选因素。变化指示的解读在很大程度上要依据国情来定。

允许国家针对各个目标设定其想要的速度只是全国目标概念的一个方法，明确这点非常重要。小组考虑的另一个建议是设立一个“清单”，清单中确定一组国际一致同意的子目标，然后各个国家可以从中选择最适合其特殊国情的子目标。举例来说，在考虑健康优先事项时，一个国家可能选择将关注点放在肥胖上，而另一个国家将重点放在非传染性疾病上。

在本报告使用的术语中，全国子目标仅指的是在实现子目标的速度方面存在的全国差异。例如，每个国家都应设定子目标，增加 x 的好工作或体面工作数量以及谋生方式，但每个国家都可以依据国家或地方的具体情况设定 x 的数值。然后您可以将这些子目标进行汇总，从而随着时间的流逝比较各个国家在创造就业方面的进展。
指标是反映目标是否得到满足的准确度量标准。小组并没有对具体指标进行讨论，但却建议对指标进行分类，以方便从多个维度对目标予以测量，例如性别、地域和种族。

平均标准所隐藏的内容要较披露的内容还多。指标的分类程度越高，确认趋势和异常现象就愈加容易。如果一个子目标是普遍存在的，例如在家中获取基本饮用水，那么仅仅测量平均趋势并期待这一趋势将会继续是远远不够的。例如，如果一个大型城市项目正在实施当中，那么有关基本饮用水的全国平均趋势可能非常不错，但农村家庭就可能被完全忽视。普及使用需要对指标进行足够的分解，以便人们在早期从平均趋势中确认差异。我们建议只有当所有群体都满足指示的临界水平时，相关的子目标才可以被视为得到完全满足。

名人小组重申了构建数据系统以提供用于衡量各国家各层次（地方、次级国家和国家）进展之及时的、分类指标。

附录 IV：外联活动概述

高级别名人小组及其个人成员已经采取了广泛而多边的外联活动，不仅将行动扩展至全球各个主要区域，而且将不同的跨领域利益相关者和利益群体联系起来。广泛的互动已创造出积极的审慎流程，以倾听人民的心声和期望并将其纳入小组报告。包括联合国实体在内的许多群体已帮助组织这类会议；对于这些努力，小组成员深表感谢。

全球、地区和主题协商

在于纽约（2012 年 9 月）、伦敦（2012 年 11 月）、蒙罗维亚（2013 年 1 月）和巴厘岛（2013 年 3 月）进行的会议中，小组和青年人、学术界、私营企业、国会议员和社会团体的民意代表举行了全球会议。这些会议还运用了社会媒体渠道，以令个人能够切实地投身于这些相互交流中。

小组成员还主办了区域和主题协商活动。这些活动可令人们对区域特殊性加深了解——拉丁美洲和加勒比海地区、亚洲、阿拉伯国家、非洲、由脆弱国家组成的 G7+集团、太平洋岛屿国家和葡萄牙语非洲国家集团——并接触具体的问题和选区——包括冲突与脆弱性、治理与法制、移民、地方当局、商业和健康。这些会议列于小组网站上。

您可登陆小组网站 （www.post2015hlp.org） 查看以上和其他协商的成果以及小组考量的建议。

在线外联活动

在线咨询，在指导高级别名人小组在工作方面从社会团体内激发出超过 800 份针对 24 个框架问题的回复，这一活动于 2012 年 10 月至 2013 年 1 月间分两阶段实施。相关概述公布在小组网站上。第三次有关合作关系的在线咨询将于 2013 年 3 月举行。

小组成员还组织了电话会议和“Twitter 市政厅”的活动，以促进人们对次级国家和青年群体的接触。在线与社会媒体渠道——包括对“我们想要的世界”平台和高级别名人小组 连接的 Facebook 和 Twitter 账户的使用——都有助于分享最新资料并收获有关于小组工作的回复。高级别名人小组网站传播有关小组外联活动的信息现已有多种语言版本。

主要建议：

每次对话都能促进人们对 2015 年后联合国发展议程的经验和期望的复杂、多面且整体的本质的理解，并且每次对话都能深深地影响并鼓舞小组的工作，即使并非所有的建议都能被采纳。鉴于我们无法掌握主要协商中产生的全部见解和建议，这些作为小组拓展活动一部分的协商内容包括：

主题	部分提出的问题示例（更全面的列表和成果请参见 www.post2015hlp.org）
不平等；普及使用和平等机会	• 相关的衡量标准应准备就绪，以追踪有关平等准入和不同年龄、性别、种族、残障、地域和收入间机会的进展 • 应建立社会保护平台，以及体面工作的权利；应建立社会保护全球基金 • 不平等应该成为一个单独的目标和跨领域的主题；不平等问题应在国家内和国家间得以解决 • 普遍获取健康（包括性与生育权）、获取全纳教育和终生学习的权利；获取水、卫生、保健和食物主权，以及营养安全的目标和子目标都包含在内。 • 在必要的服务及参与式和负责系统方面投资，以寻求已创建资源的可持续管理； • 强调参与，给予人们正确的信息 • 发展基础设施，改善道路、土地和能源的普及使用；社会合作伙伴关系必须取代公私合作伙伴关系。
就业和包容性增长	• 以包含妇女和青年在内为指标，完成体面工作的目标及，创造就业、减少脆弱的工作的子目标。 • 实现贫穷社区或国家对生产性资产的可持续使用；提倡针对可持续发展的绿色工作 • 针对非正规部门提供了具体的福利和保障；鼓励创新的组织方式，例如工会及合作社 • 鼓励基于扩大生产能力的全新贸易体系，同时国内生产总值 (GDP) 并不是衡量经济进步的唯一指标 • 强调全球未来研究和远见；研究将发展与自然资源开采分离等替代性方法 • 促进对主权财富基金、开发融资机构和全球知识共享的更好利用
环境、自然资源管理和气候变化、城市化挑战	• 一个将环境可持续性和消除贫困结合在一起的框架 • 在环境安全界限内考虑新目标；讨论解决污染者负担及消耗模式 • 动员对气候变化减缓、适应、降低灾害风险 (DRR) 和人道主义反应的全球支持；DRR 已融入可持续发展策略 • 定义针对弱势群体的恢复力方法——重点关注女性群体 • 在各层面构建科学知识并在各国间分享 • 采取改善城市穷人生活质量的具体措施；他们的住房、基本服务、工作和生活的权利由适应于非正规经济部门的政策予以授予 • 改进风险防范、减少温室气体排放并提倡可再生能源，从而改善城市的环境可持续性 • 在交通运输部门内采用‘避免-转换-改进’的方法 • 促进移民的合作关系；认可其在发展中的作用

主题	部分提出的问题示例（更全面的列表和成果请参见 www.post2015hlp.org）
冲突、脆弱性和国家建设	• 优先处理最不发达国家 (LDC)、小岛屿发展中国家 (SIDS)、内陆发展中国家以及脆弱和受冲突影响国家的需求 • 帮助脆弱国家新政》（釜山，2011）作为全国和全球合作伙伴努力在受冲突影响和脆弱国家工作之关键步骤得到强调 • LDC 受到保护，免于遭受重要资源的不足，以及减缓价格冲击 • 优先排列终结妇女和女童暴力的措施；采取措施制止有罪不罚的现象，确保所有社会群体都能享受到法律公正 • 所有社会群体都必须能够毫无畏惧地表达政治观点并参与决策制定；建设性地解决社会划分问题 • 采取措施终结跨国犯罪并且停止毒品、武器和战争商品的流通 • 囊括有关‘自我决定权’的目标，在结束每个职业时设定实现发展目标的带有时限的计划 • 采取强化区域、次级区域和跨区域合作的措施，尤其是南南合作 • 确保企业部门透明度的提升，尤其是在其与脆弱国家的关系中；以及针对共享繁荣努力的联盟
治理和人权	• 针对公民参与、法治、财政透明度和采购设立开放、负责和参与式治理这一目标，以及可衡量的、中等程度的、渐进的子目标 • 透明度、问责制和参与的原则融入全部其他目标；加强各层次公共机构的能力 • 贫困群体和社会排斥群体是各个级别的决策制定者组成部分；提升 CSO 有利环境的最低标准 • 现有的人权标准、操作标准和承诺是全新框架之无可商量的规范基础；各级别发展政策、计划和实践反映出全球人权法律下的责任 • 加强人权问题的获得司法公正的权利和司法问责制；监督实体和准司法监管实体的全国人权在具备监督违反人权事例和处理投诉所需的指令、能力和资源时得到支持。 • 在向人权委员会通用定期审查和全球人权公约监督组织提交的报告中，针对发展目的的全国报告系统整合得到促进。 • 全球合作以及技术和财务支持符合人权义务和尽职调查，以防止人员滥用
实施方法	• 通过公平贸易提倡全球经济和金融架构的改变、停止非法资金流动并有效地处理漏税和避税 • 必须履行现有的关于援助数量和质量的承诺。气候融资必须实现公开、义务、可预见和以拨款为基础，并且不受任何限制条件的制约 • 国际贸易规则和政策必须具有社会包容性和环境可持续性；公共发展融资保证了金融和发展额外性，以促进积极可持续的发展影响 • 必须管理商品市场，禁止投机行为；应取消发达国家扭曲农业贸易的补贴 • 必须通过改变国际税收管理来实现国内资源的调动；不应采用基于贷款的发展合作模式来实现融资承诺 • 应实施全面的参与式债务审计，以及立即取消和摒弃非法亏欠的债务措施。

主题	部分提出的问题示例（更全面的列表和成果请参见 www.post2015hlp.org）
	• 《与贸易有关的知识产权》（TRIP） 的灵活性必须实现对技术、知识、食物主权和健康的更大程度获取 • 各国家必须建立区域协议，以解决税收竞争和过多税收激励的问题。 • 实现普遍的国内资源目标：优先排列企业税收金额、税收/GDP 比率；创新、民主融资机制，以及对女性的关注
儿童和青年	• 包括宪法中的儿童权利条款、依据国际标准审核国内法律和法规；增加儿童保护机构的预算 • 确保儿童和青年在各个级别的决策制定中的参与；对由青年人领导并且服务于青年人的创新和可持续计划进行投资 • 医疗保健服务必须对青年人的性和生育健康和权利、以及身患 HIV 的青年人和青年女性等群体所面临的障碍保持敏感 • 青年人必须能够就业、获得可实现公平工资的经济机会、获得资金和指导的可能性、公平的机会，以及可提供职业发展和培训机会的工作和社会安全。 • 将传统教育和青年人的日常生活、其社区进展、工作和经济预期，以及在数字化经济下的知识和信息交换联系起来 • 关注冲突后环境和弱势群体——包括妇女和女孩、残疾青年、LGBT 青年，以及受战争影响地区的青年——是必要的。
女性	• 该主题下具有一个强化的单独性别目标以及扩展的性别子目标和指标 • 加强女性对土地、财产、生产性资源、信息和技术的使用；其无偿的照护和社会繁衍角色都要被计算在内 • 解决所有形式的性别暴力问题；必须优先排序获得司法正义的权利问题，向所有性别暴力的受害者提供一系列重要服务 • 必须废除性别歧视、基于性别认同或性取向对特定群体实施宣告有罪或排斥的法律 • 确保女性权利具体的跨领域的财政分配（性别预算）；分类数据可用于监控实施情况和结果 • 女性在决策制定方面的领导力，包括针对各级别之政治参与的机会均等行动措施；并且在私营企业必须获得优先待遇 • 气候变化、自然灾害、土地瓜分和耗费自然资源的发展模式在保持女性贫穷方面的作用得到确认和解决

主题	部分提出的问题示例（更全面的列表和成果请参见 www.post2015hlp.org）
其他弱势群体： i. 残障和老龄化 ii. 非正规部门 iii. 原住民 iv. 少数民族 v. 达利特 vi. 移民 vii. LGBTQI viii. 性别暴力的受害者和幸存者 ix. 小规模农场主、农民、渔民 x. 工人和失业者 xi. 城市贫民	• 全新框架应以人权为基础并就不平等、非歧视、健康预期寿命和普遍的社会保护平台包含单独的目标 • 依据残障、年龄组别和性别分解资料应成为所有子目标的一部分 • 残障和老龄化必须成为政府政策的主流问题，必须落实避免歧视残障和老年人的法律 • 原住民对于土地、领土、资源和其他《联合国原住民权利宣言》下规定的集体权利之确认和保护机制必须得到保证 • 必须落实确认原住民、少数民族、达利特和其他受社会排斥群体之个人权利的法律和机构机制 • 必须废除将 LGBTQI 群体和性工作者定为犯罪者的歧视性法律和政策 • 落实捍卫农民、渔民和其他边缘化群体使用土地、水和其他资源的政策；为城市贫民给予法律地位，保护他们作为公民的权利 • 采取赋予女性和其他弱势群体参与正式经济的积极行动
议员和地方当局	• 鉴于其立法监督、预算审批和代表职责，各级别的民意代表应被视为利益相关者 • 强调消除腐败、取消歧视性法律和促进对人权、法治和民主的尊重的重要性 • 制订强有力的策略以提升社会经济资料的质量、生产、使用和及时分配，尤其是分类数据，以向各个级别告知发展策略、政策和目标 • 制订一系列完全尊重里约原则的可持续发展目标；提倡加速实施 2005-2015 年兵库行动框架及其目标的实现。 • 调整国内和国际宏观经济政策，以确保实现可达到的包容性发展、人权、社会公平和可持续发展 • 强调借助 OECD/DAC 实现对全部 ODA 承诺的完全交付，包括针对 ODA 的 GNI 0.7%的目标。落实问责制的、透明的公共开机制，包括将军事相关资源重新导向发展目的
私营部门	• 采取可反映可持续发展三个支柱——社会、经济和环境——的综合方法，以及一组联合目标 • 促进可扩展、可转换的发展合作关系，并将其作为重要的使能因素：设定精确的目标、规律的转折点和清晰的职责描述，以评估进展 • 《联合国全球契约》的十个原则（涵盖人权、劳动力、环保和反腐措施）作为 2015 年后联合国发展议程的商业标准。 • 企业可采取包容性、可持续发展的商业模式，令发展中国家的中小企业 (SME) 获益并支持其从非正规到正规部门的过渡。 • 鼓励发展中国家的创新和新技术：电信和基础设施的投资至关重要 • 支持来自私募融资的更多更好的定向资金流动；支持公私合作关系的国内中心；鼓励对发展中国家的外国直接投资，并将其作为超越援助的方式

60

附录 V　小组职权范围和小组成员列表

2015 年后联合国发展议程高级别名人小组职权范围

1. 高级别名人小组将由联合国秘书长指派，以就 2015 年后进取且务实的联合国发展议程提供建议。

2. 高级别名人小组将由 26 位知名人士组成，包括政府、私营企业、学术界、社会团体和青年代表，并且这些成员的地域和性别分配适当。小组成员以其个人身份任职。

3. 小组应以对可靠共享证据的精确分析为基础来落实工作。小组成员应在全国、区域和全球层次内广泛吸引并咨询相关的选区。

4. 2015 年后联合国发展议程的秘书长特别顾问应是 HLP 的当然委员，并且充当与联合国系统之间的纽带作用。

5. 小组会议成果将以报告形式呈现给秘书长，其中将包括：

a) 以千年发展为基础，以消除贫困为目的，有助于应对 21 世纪的全球挑战的 2015 年后联合国发展议程之愿景和形成的建议报告

b) 重塑全球发展合作关系和强化负责机制的重要原则；

c) 就如何围绕经济发展、社会平等和环境可持续性三个维度展开的宏伟且可实现的 2015 年后联合国发展议程构建并维持广泛政治共识建议报告；并将受冲突影响和冲突后影响国家的特殊挑战考虑在内。

6. 为此目的，HLP 及针对可持续发展目标 (SDG) 的政府间工作组需要相互沟通以确保两个过程互相取长补短。HLP 应告知秘书长 SDG 是如何与更广泛的 2015 年后联合国发展议程相关联。

7. 为准备此报告，小组应考虑下列内容：

a) 《千年宣言》、里约+20的成果文件；

b) 秘书长有关联合国工作队就 2015 年后联合国发展议程准备工作的报告调查结果；以及从千年发展目标中吸取的经验和最佳实践。

c) 区域和国家层次不同的国家和主题协商的发现结果，这些结果与 UNDG 整合在一起并作为 2012 年后发展议程的准备材料；

d) 为有关 2015 年后联合国发展议程参数的建设性对话打造动力的需求，以及向政府、议会、社会团体组织、商业部门、学术界和当地社区建议创新的方法，以持续地参与此类对话；

e) 联合国工作队的正在进行的工作、有关 2015 年后联合国发展议程的秘书长特别顾问、秘书长的全球可持续发展小组报告、全球可持续发展网络倡议发现结果；以及

f) 任何其他可被视为相关的信息。

8. HLP 将获得专门而独立的秘书处支持，秘书处的领导由高级官员担任（HLP 报告的主要作者）。秘书处还能够吸取联合国系统中可用的丰富知识和技能。

9. 副秘书长负责代表秘书长监督 2015 年后联合国发展议程的进展。

10. 小组将于 2013 年第二季度将其报告呈送给秘书长。该报告将作为秘书长特别活动报告的重要信息来源，以追踪实现千年发展目标的努力并讨论将于 2013 年 9 月由大会第六十八届会议主席组织的 2015 年后联合国发展议程的可能概况。

小组成员列表

印度尼西亚总统苏西洛·班邦·尤多约诺先生

共同主席

利比里亚总统艾伦·约翰逊·瑟利夫女士

共同主席

英国首相戴维·卡梅伦先生

共同主席

约旦王后拉尼娅女士

约旦

Gisela Alonso

古巴

Fulbert Amoussouga Géro

贝宁

Abhijit Banerjee

印度

Gunilla Carlsson

瑞典

Patricia Espinosa

墨西哥

Maria Angela Holguin
哥伦比亚

Naoto Kan[66]
日本

Tawakkol Karman
也门

Sung-Hwan Kim
大韩民国

Horst Köhler
德国

Graça Machel
莫桑比克

Betty Maina
肯尼亚

Elvira Nabiullina
俄罗斯联邦

Ngozi Okonjo-Iweala
尼日利亚

66. Naoto Kan 先生参加了前两次会议，即 2012 年 9 月（纽约）和 2012 年 11 月（伦敦）的会议。Kan 先生之后退出该小组。

Andris Piebalgs
拉脱维亚

Emilia Pires
东帝汶

John Podesta
美国

Paul Polman
荷兰

Jean-Michel Severino
法国

Izabella Teixeira
巴西

Kadir Topbas
土耳其

Yingfan Wang
中国

Amina J. Mohammed
当然委员

附录 VI 高级别名人小组秘书处成员及其附属机构

Homi Kharas，首席作者和执行秘书
布鲁金斯学会

Karina Gerlach，副执行秘书
联合国政治事务部

Molly Elgin-Cossart，办公室主任
纽约大学国际合作中心

David Akopyan，业务主任
联合国发展计划

Asan Amza，业务专家
联合国发展计划

Kara Alaimo，媒体主管

Hany Besada，研究专家
南北研究所

Haroon Bhorat，研究主管
开普敦大学

Lysa John，外联主管
呼吁消除贫穷全球行动

Nicole Rippin，研究专家
德国发展研究所

Nurana Sadikhova，业务/财务专家
联合国发展计划

Céline Varin
联合国发展计划

徐佳君，初级研究专家
牛津大学

Natabara Rollosson，会务协调员

Jill Hamburg Coplan，编辑