



Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин

Distr.: General
19 June 2013
Russian
Original: English

Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин
Пятьдесят пятая сессия
 8–26 июля 2013 года
 Пункт 7 предварительной повестки дня*
Пути и средства повышения оперативности работы Комитета

Пути и средства повышения оперативности работы Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин

Записка секретариата

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение.....	3
II. Изменения в контексте правозащитного режима.....	3
A. Договорные органы по правам человека.....	3
B. Двадцать четвертое совещание председателей договорных органов по правам человека.....	6
C. Укрепление договорных органов.....	8
D. Совет Безопасности.....	11
E. Генеральная Ассамблея.....	12
F. Совет по правам человека.....	14
III. Методы работы Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин.....	17
A. Методы работы.....	17
B. Заключительные замечания.....	18
C. Последующие меры.....	19

* CEDAW/C/55/1.



D.	Сообщения.....	19
E.	Общие рекомендации	19
F.	Расследования	21
IV.	Доклады, которые должны быть рассмотрены Комитетом на будущих сессиях	22
Приложения		
I.	Государства, которые не ратифицировали Конвенцию или не присоединились к ней	23
II.	Государства-участники, доклады которых были представлены, но еще не запланированы к рассмотрению по состоянию на 1 мая 2013 года.....	24

I. Введение

1. В настоящем докладе содержится информация, касающаяся работы Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин. В разделе II освещаются изменения в контексте правозащитного режима, в том числе приводится информация о работе договорных органов по правам человека, Совета Безопасности, Генеральной Ассамблеи и Совета по правам человека. В разделе III рассматриваются методы работы Комитета и другие соответствующие вопросы. В разделе IV представлена информация о докладах, которые должны быть рассмотрены Комитетом на будущих сессиях, и о докладах, которые были получены, но еще не запланированы к рассмотрению. В приложении I к настоящему докладу содержится перечень государств, которые не ратифицировали Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин или не присоединились к ней. В приложении II приводится перечень государств-участников, доклады которых были представлены, но еще не рассмотрены или не запланированы к рассмотрению Комитетом по состоянию на 1 мая 2013 года.

II. Изменения в контексте правозащитного режима

A. Договорные органы по правам человека

2. Комитет по правам человека провел свою 105-ю сессию 9–27 июля 2012 года, свою 106-ю сессию 15 октября — 2 ноября 2012 года и свою 107-ю сессию 11–28 марта 2013 года. На своей 106-й сессии, проходившей 25 октября 2012 года, Комитет провел общую дискуссию, продолжительностью в половину рабочего дня, по вопросу подготовки замечания общего порядка в отношении статьи 9 (Свобода и личная неприкосновенность) Международного пакта о гражданских и политических правах. Цель данного замечания общего порядка заключается в том, чтобы предоставить государствам-участникам и другим субъектам надлежащие и авторитетные руководящие указания относительно мер, которые должны быть приняты в целях обеспечения соблюдения в полном объеме прав, защищаемых этим положением.

3. На своей сорок восьмой сессии, проходившей с 30 апреля по 18 мая 2012 года, Комитет по экономическим, социальным и культурным правам обсудил и принял заявление по вопросам зеленой экономики в контексте устойчивого развития и искоренения бедности, в котором отметил взаимосвязь между Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах, деятельностью Комитета, охраной окружающей среды и устойчивым развитием. Он также одобрил два открытых письма в адрес государств — участников Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах: одно по вопросам экономических, социальных и культурных прав и экономического и финансового кризиса, а другое — о важном значении взаимосвязей между Повесткой дня в области развития после 2015 года и правами человека. В частности, Комитет подчеркнул взаимосвязь между целями в области развития и юридическими обязательствами государств-участников в рамках Пакта и отметил, что ответственность участников деятельности в области развития может быть определена более четко. Он напомнил, что принципы прав человека и нормы договора, включая недискриминацию, равенство между мужчинами и

женщинами, участие и инклюзию, а также прозрачность и подотчетность, должны учитываться в этом процессе. Также на своей сорок восьмой сессии Комитет обсудил процесс подготовки проекта замечаний общего порядка по вопросу прав на сексуальное и репродуктивное здоровье и в отношении статьи 7 о праве на справедливые и благоприятные условия труда. На своей сорок девятой сессии, проводившейся с 12 по 30 ноября 2012 года, Комитет продолжил обсуждение методов своей работы и принял решение о руководящих принципах, касающихся независимости и беспристрастности членов договорных органов по правам человека (Аддис-Абебские принципы), принятые председателями договорных органов по правам человека на своем двадцать четвертом совещании, проводившемся в Аддис-Абебе в июне 2012 года (см. A/67/222 и Согг.1, приложение I). В ходе своей сорок восьмой сессии Комитет завершил во втором чтении обсуждение проекта своих правил процедуры относительно процедуры сообщений, предусмотренной Факультативным протоколом к Пакту, и утвердил данные правила процедуры на своей сорок девятой сессии.

4. Комитет по ликвидации расовой дискриминации провел свои восемьдесят первую и восемьдесят вторую сессии 6–31 августа 2012 года и 11 февраля — 1 марта 2013 года соответственно. На своей восемьдесят первой сессии Комитет представил заявление об укреплении договорных органов и принял заявление об Аддис-Абебских принципах, о которых было упомянуто в пункте 3, выше. 28 августа 2012 года Комитет провел тематическую дискуссию, посвященную разжиганию расовой ненависти, а также неофициальные совещания с учреждениями системы Организации Объединенных Наций, национальными правозащитными учреждениями и неправительственными организациями (НПО). На своей восемьдесят второй сессии Комитет вернулся к своему прежнему графику трехнедельных сессий (после того, как он провел четырехнедельные сессии благодаря предоставленному на ограниченный период дополнительному сессионному времени).

5. Комитет против пыток провел свою сорок девятую сессию 29 октября — 23 ноября 2012 года. В ходе сессии коалицией НПО была организована интернет-трансляция всех диалогов с государствами-участниками. Комитет принял замечание общего порядка по статье 14 (возмещение, компенсация и услуги по реабилитации, предоставляемые жертвам пыток) (см. CAT/C/GC/3). Комитет принял два заявления — по Аддис-Абебским принципам и по докладу Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека об укреплении договорных органов Организации Объединенных Наций.

6. Комитет по правам ребенка провел свою шестидесятую сессию 29 мая — 15 июня 2012 года. Комитет продолжил свою работу по подготовке общей дискуссии по правам детей в контексте международной миграции, которая должна состояться в ходе его шестьдесят первой сессии в сентябре 2012 года. Комитет также продолжил обсуждение проекта своих замечаний общего порядка по вопросам, касающимся наилучшего обеспечения интересов ребенка (пункт 1 статьи 3); права на здоровье (статья 24); права ребенка на отдых, досуг, права участвовать в играх и в культурной и творческой жизни (статья 31); предпринимательской деятельности и прав ребенка, а также проекта разработанной совместно с Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендации/замечания общего порядка по вопросу о пагубной практике.

7. Комитет провел свою шестьдесят первую сессию 17 сентября — 5 октября 2012 года. В ходе сессии Комитет провел выездное совещание в Сионе (Швейцария) в целях обсуждения вопросов, касающихся его методов работы. Комитет учредил рабочую группу по пересмотру методов работы. Комитет постановил на своей шестьдесят первой сессии, что день общей дискуссии в 2014 году будет посвящен теме «Средства массовой информации, социальные сети и права ребенка». День общей дискуссии будет проводиться 26 сентября 2014 года в ходе шестьдесят седьмой сессии Комитета во Дворце Наций.

8. Комитет провел свою шестьдесят вторую сессию 14 января — 1 февраля 2013 года. В ходе сессии Комитет постановил проводить день общей дискуссии каждые два года. Он пересмотрел свои правила процедуры и включил в них Аддис-Абебские принципы. Комитет также продолжил обсуждение вопроса о способах дальнейшего укрепления своего сотрудничества с различными соответствующими органами в целях активизации содействия обеспечению и защите прав ребенка.

9. Комитет по защите прав всех трудящихся-мигрантов провел свои шестнадцатую, семнадцатую и восемнадцатую сессии 16–27 апреля 2012 года, 10–14 сентября 2012 года и 15–26 апреля 2013 года, соответственно. На своей шестнадцатой сессии Комитет обсудил методы своей работы, вопросы согласования методов работы договорных органов и другие вопросы, вытекающие из нынешнего процесса укрепления договорных органов. В частности, Комитет принял решение провести обзор перечня новых предложений, касающихся укрепления договорных органов и итогового документа второго Дублинского совещания по укреплению системы договорных органов Организации Объединенных Наций по правам человека. На своей семнадцатой сессии Комитет постановил провести день общей дискуссии, посвященной важному значению статистики миграции для целей отчетности в рамках договора и миграционной политики, а также постановил предложить заинтересованным государствам, организациям и отдельным лицам принять участие в этой дискуссии. День общей дискуссии проводился в понедельник 22 апреля 2013 года в ходе восемнадцатой сессии Комитета.

10. Комитет по правам инвалидов провел свои седьмую, восьмую и девятую сессии 16–20 апреля 2012 года, 17–28 сентября 2012 года и 15–19 апреля 2013 года соответственно. На своей седьмой сессии Комитет обсудил различные вопросы, касающиеся методов своей работы, включая, кроме всего прочего, функционирование созданных Комитетом рабочих групп, и целесообразности проведения дня общей дискуссии в апреле 2013 года. Комитет рассмотрел свое первое индивидуальное сообщение № 3/2011 *X. М. против Швеции*, (CRPD/C/7/D/3/2011), представленное в соответствии с Факультативным протоколом к Конвенции о правах инвалидов. На своей восьмой сессии Комитет обсудил вопрос о способах укрепления сотрудничества с органами системы Организации Объединенных Наций, специализированными учреждениями, НПО, включая организации инвалидов, и другими компетентными органами в целях большего содействия обеспечению и защите прав лиц с инвалидностью. Комитет также провел обзор результатов работы различных рабочих групп, созданных в целях подготовки проекта замечаний общего порядка по вопросам доступности (статья 9) и правоспособности (статья 12). Также была учреждена еще одна рабочая группа по вопросам доступа к общественному транспорту и

политики авиакомпаний, которая представит Комитету доклад о проделанной работе, но не будет участвовать в подготовке замечания общего порядка. 17 апреля 2013 года в ходе своей девятой сессии Комитет провел в течение половины рабочего дня общие прения по проблемам женщин и девочек с инвалидностью и принял заявление по этому вопросу. В рамках общей дискуссии член Комитета Патриция Шульц приняла участие в групповом обсуждении, посвященном взаимосвязи гендерных вопросов и проблем инвалидов.

11. Комитет по насильственным исчезновениям провел свою третью сессию 29 октября — 9 ноября 2012 года и свою четвертую сессию 8–19 апреля 2013 года. На своей третьей сессии Комитет постановил включить Аддис-Абебские принципы в виде приложения к своим правилам процедуры. Он также принял заявление об укреплении договорных органов и методологию, касающуюся своей процедуры представления докладов и своих отношений с НПО. 2 ноября 2012 года на закрытом совещании Комитет провел тематическое обсуждение по принципу неосуществления принудительного возвращения, высылки и выдачи согласно статье 16 Конвенции о насильственных исчезновениях. Также на закрытом совещании при участии экспертов из Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Международной организации по миграции, Детского фонда Организации Объединенных Наций и Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) и представителей Международного комитета Красного Креста и Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, которое состоялось 7 ноября 2012 года, он провел тематическое обсуждение по вопросам торговли людьми и насильственных исчезновений. Также на закрытом заседании Комитет провел 8 ноября 2012 года свое второе тематическое обсуждение по вопросу об ответственности государств и о роли негосударственных субъектов. На своей четвертой сессии Комитет обсудил свою методологию и процесс принятия перечня тем и рассмотрения докладов; методы работы, касающиеся представления докладов и стратегии процесса ратификации; методы работы, касающиеся своего сотрудничества с Рабочей группой по насильственным или недобровольным исчезновениям, в частности касательно принятия срочных мер; и методы работы, касающиеся своего взаимодействия с гражданским обществом.

В. Двадцать четвертое совещание председателей договорных органов по правам человека

12. Двадцать четвертое совещание председателей договорных органов по правам человека проводилось с 25 по 29 июня 2012 года в Аддис-Абебе во исполнение резолюции 57/202 Генеральной Ассамблеи. Председатели рассмотрели доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, касающийся вопроса укрепления договорных органов по правам человека (A/66/860), и утвердили руководящие принципы в отношении независимости и беспристрастности членов договорных органов по правам человека (Аддис-Абебские принципы). Они вступили в диалог с африканскими механизмами, учреждениями и заинтересованными сторонами по вопросам прав человека, а также с министрами правительства Эфиопии. Они также приняли решения и рекомендации. Доклад председателей, включая решения и рекоменда-

дации председателя, содержится в записке Генерального секретаря об осуществлении документов по правам человека (A/67/222 и Corr.1).

13. Наиболее важные решения и рекомендации председателей касались, в частности, одобрения концепции, содержащейся в докладе Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека по укреплению договорных органов. Председатели выразили поддержку содержащимся в докладе ценным предложениям, особенно предложениям относительно всеобъемлющего графика представления докладов, обеспечивающего их согласование с договорными обязательствами, упрощенной процедуры представления докладов, ограничения объема представляемых докладов и использования современных технологий, таких как интернет-вещание и видеоконференции. Они подтвердили свою приверженность делу содействия осуществлению содержащихся в докладе рекомендаций и призвали государства предоставлять дополнительные финансовые ресурсы в целях обеспечения эффективного выполнения соответствующего графика. Председатели также рекомендовали, чтобы каждый договорный орган тщательно рассмотрел содержащиеся в докладе и адресованные договорным органам рекомендации и сопоставил их с нынешними рабочими методами на предмет определения того, что необходимо сделать для осуществления рекомендаций. Они подчеркнули, что деятельность по осуществлению должна быть скоординирована с другими договорными органами, и рекомендовали, чтобы каждый договорный орган на двухгодичной основе информировал Совещание председателей о достигнутом прогрессе.

14. Председатели подчеркнули, что, хотя инициированный Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 66/254 процесс укрепления и повышения эффективности функционирования системы договорных органов по правам человека, носит межправительственный характер, система договорных органов должна играть центральную роль в будущем развитии системы договорных органов, и в этом качестве их участие в обсуждениях в рамках открытого межправительственного процесса имеет существенно важное значение. Они рекомендовали, чтобы договорные органы в качестве «соответствующих органов Организации Объединенных Наций» участвовали в обсуждениях как консультанты, и выразили убежденность в том, что государства примут для этого необходимые меры.

15. Председатели утвердили руководящие принципы в отношении независимости и беспристрастности членов договорных органов по правам человека (Аддис-Абебские принципы). Кроме того, председатели настоятельно рекомендовали, чтобы руководящие принципы были в оперативном порядке приняты соответствующими договорными органами, в частности посредством их инкорпорации в должном порядке в их правила процедуры.

16. Председатели подтвердили свои ранее признанные функции в межсессионный период, которые заключаются в том, чтобы способствовать организации и координации таких общих мероприятий, как рассмотрение и принятие совместных заявлений, в то же время отметив необходимость соблюдения самостоятельности и учета особого характера договорных органов. Председатели также вновь рекомендовали принять меры в отношении тех методов работы и процедурных вопросов, которые являются общими для всей системы договорных органов и которые уже обсуждались в каждом комитете, и осуществлять

эти меры всеми договорными органами, если только какой-либо комитет впоследствии не пожелает отказаться от их принятия.

17. Председатели выразили удовлетворение по поводу плодотворного диалога, проведенного в Аддис-Абебе с африканскими механизмами, учреждениями и заинтересованными сторонами в области прав человека, включая Африканскую комиссию по правам человека и народов, Африканский суд по правам человека и народов, Африканский комитет экспертов по правам и благополучию ребенка, Механизм взаимного контроля африканских стран, Суд Восточной Африки, Суд Экономического сообщества западноафриканских государств и международными и региональными правительственными организациями, национальными учреждениями по правам человека и организациями гражданского общества. Они призвали каждый из договорных органов уделять необходимое внимание выполнению вынесенных по итогам диалога совместных рекомендаций. Были высказаны конкретные предложения по активизации взаимодействия между обеими системами, такие как обмен информацией, совместные мероприятия по повышению осведомленности, направленные на содействие ратификации договоров и факультативных протоколов по правам человека в рамках обеих систем и своевременное представление докладов соответствующим контрольным органам; выпуск совместных заявлений по вопросам, вызывающим общую обеспокоенность; вовлечение африканских механизмов по правам человека в процесс разработки замечаний общего порядка по вопросам, вызывающим общую обеспокоенность; и обеспечение взаимного контроля за ходом осуществления страновых рекомендаций, в том числе посредством обмена передовыми наработками и организации совместных семинаров-практикумов по вопросам последующих мер. Председатели также подчеркнули необходимость того, чтобы договорные органы Организации Объединенных Наций, Африканская комиссия и Суд по правам человека и народов, Африканский комитет экспертов по правам и благополучию ребенка и субрегиональные суды анализировали материалы своей судебной практики в целях обеспечения согласованности и предотвращения фрагментарности международных стандартов в области прав человека. Кроме того, в связи с этим рекомендовалось проводить совместные учебные мероприятия и судебные коллоквиумы.

18. Председатели также подтвердили свою рекомендацию о ежегодном проведении совещания председателей в разных регионах в целях повышения осведомленности о деятельности договорных органов путем укрепления взаимосвязей и взаимодополняемости усилий международных и региональных механизмов и учреждений по правам человека. Они также постановили, что их двадцать пятое совещание состоится в 2013 году и будет посвящено следующим вопросам: а) укрепление договорных органов, и в частности выполнение рекомендаций, содержащихся в докладе Верховного комиссара; б) участие национальных правозащитных институтов в работе договорных органов; и в) возможность и целесообразность разработки реестра интересов для каждого из договорных органов.

С. Укрепление договорных органов

19. Процесс укрепления договорных органов был начат в 2009 году Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека, который призвал все заинтересованные стороны приступить к изучению путей ук-

репления системы договорных органов. Непосредственно в ответ на призывы Верховного комиссара заинтересованными сторонами был организован ряд консультаций. В 2012 году консультации для государств-участников были проведены в Женеве 7–8 февраля и в Нью-Йорке — 2–3 апреля.

20. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 66/254 от 23 февраля 2012 года поручила Председателю Ассамблеи инициировать открытый межправительственный процесс укрепления договорных органов, который Ассамблея продлила на свою следующую сессию в соответствии с резолюцией 66/295 от 17 сентября 2012 года. В целях содействия выполнению вышеупомянутых резолюций Председатель Генеральной Ассамблеи назначил постоянных представителей в Индонезии и Исландии при Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке координаторами процесса укрепления договорных органов.

21. В июне 2012 года Верховный комиссар представила доклад с обобщением предложений, высказанных в ходе процесса консультаций (см. A/66/860). Цель подборки заключается в том, чтобы выявить потенциал для синергизма и отыскания в будущем общих точек соприкосновения. Одно из ключевых предложений доклада касается разработки всеобъемлющего графика представления докладов.

22. На своих пятидесят второй, пятидесят третьей и пятидесят четвертой сессиях Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин получил обновленную информацию о процессе укрепления договорных органов. По итогам своего обзора основных предложений, содержащихся в докладе Верховного комиссара об укреплении договорных органов, а также последующих действий по осуществлению Аддис-Абебских принципов в отношении независимости и беспристрастности членов договорных органов по правам человека Комитет на своей пятидесят четвертой сессии принял заявление по докладу, в котором выразил обеспокоенность в связи с тем, что система договорных органов исчерпала имеющиеся в настоящее время ресурсы, и отметил, что им уже осуществлен ряд предложенных в докладе мер; он также включил Аддис-Абебские принципы в свои правила и процедуры. К важнейшим мерам, принятым Комитетом в целях осуществления других предложений, содержащихся в докладе Верховного комиссара, относятся: учреждение страновых целевых групп для рассмотрения докладов государств-участников; систематизация вопросов, заданных в ходе диалога, по тематике; сокращение числа стандартных пунктов в своих заключительных замечаниях; использование шаблона заголовков тематических разделов для заключительных замечаний; выпуск кратких отчетов только на английском языке; и открытая в экспериментальном порядке интернет-трансляция своих диалогов с государствами-членами.

23. В контексте межправительственного процесса Генеральной Ассамблеи государства-участники провели первый цикл неофициальных консультаций в Нью-Йорке с 16 по 18 июля 2012 года. В своем выступлении на этом совещании Верховный комиссар подчеркнула важность того, чтобы этот процесс дополнил прилагаемые в Женеве усилия путем финансовой поддержки расширения системы договорных органов при одновременном сохранении их независимости. Дискуссия носила заинтересованный характер, и многие участники приветствовали доклад Верховного комиссара. Больше внимания и немало вопросов вызвало предложение о подготовке всеобъемлющего графика представления докладов, равно как и укрепления потенциала в плане представления

докладов и осуществления рекомендаций. Координаторы предложили Председателю и заместителю Председателя двадцать четвертого ежегодного совещания председателей договорных органов принять участие в этом совещании; их конкретные знания и опыт работы в системе оказались полезными для обсуждений.

24. В своем докладе о ходе работы, представленном Председателю Генеральной Ассамблеи, координаторы рекомендовали подготовить всеобъемлющий обзор расходов на систему договорных органов и представить его в справочной записке для возобновленного межправительственного процесса к концу 2012 года. Такая справочная записка должна содержать подробную информацию по ряду вопросов финансирования, включая затраты в рамках нынешней системы, в том числе расходы на конференционное обслуживание и документацию, а также оценку дополнительных ресурсов, необходимых для устранения текущего отставания в рассмотрении докладов, и оценку ассигнований, необходимых для полного обслуживания текущей системы, и удельные издержки по каждому компоненту системы договорных органов. Данная рекомендация развивает рекомендации, которые содержались в докладе Генерального секретаря о мерах по дальнейшему повышению эффективности, согласованию и реформе системы договорных органов (A/66/344).

25. Второй раунд неофициальных переговоров государств-членов состоялся 19–20 февраля 2013 года в Нью-Йорке. В число обсуждавшихся вопросов входили: упрощенный порядок представления отчетности; представление общих базовых документов и их регулярное обновление; организация интернет-вещания, использование субтитров и цифровых записей вместо выпуска кратких отчетов; использование видеоконференций для диалогов договорных органов с государствами-участниками; и выдвижение кандидатур экспертов и их выборы в договорные органы. Председатель Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин Николь Амелин принимала частичное участие в обсуждениях в режиме видеоконференции.

26. Третий раунд неофициальных переговоров проводился 11–17 апреля 2013 года в Нью-Йорке. В число обсуждавшихся вопросов входили: согласованная методология для налаживания конструктивного диалога между государствами-участниками и договорными органами; подготовка целенаправленных заключительных замечаний; дальнейшая работа по официальному закреплению взаимодействия с другими партнерами Организации Объединенных Наций; использование сдвоенных заседаний; согласованный процесс консультаций по разработке замечаний общего порядка и рекомендаций; согласованные модели взаимодействия между договорными органами, национальными учреждениями по правам человека и организациями гражданского общества; повышение эффективности совещаний государств-участников; создание базы данных о судебной практике договорных органов по отдельным делам, включая информацию о последующих мерах; совместная рабочая группа договорных органов по вопросу сообщений; обзор передового опыта, касающегося применения правил процедуры и методов работы, а также внедрение общих руководящих принципов; мировые соглашения; репрессивные действия; и процедуры договорных органов, касающиеся последующей деятельности. Кроме того, государства-участники продолжили обсуждение всеобъемлющего графика представления докладов, а также расходов системы договорных органов, включая согласование просьб о предоставлении времени для проведения дополнитель-

ных встреч, ограничения по количеству страниц и сокращение объема ежегодных докладов договорных органов. В рамках этого процесса координаторы вновь подтвердили, что любые средства, сэкономленные в результате реализации мер по укреплению договорных органов, должны быть реинвестированы в систему договорных органов и использоваться для мероприятий по созданию потенциала. Египет от имени Группы африканских государств представил предложение по «гибкому графику» в качестве альтернативы всеобъемлющему графику представления докладов. Российская Федерация от имени межрегиональной группы стран представила предложение по кодексу поведения для экспертов договорных органов. 16 апреля 2013 года УВКПЧ был организован семинар-практикум по вопросу наращивания потенциала государств в области представления докладов договорным органам по правам человека и принятия последующих мер в отношении заключительных замечаний с уделением особого внимания государствам Африки и Карибского бассейна.

27. 18 и 19 апреля 2013 года координаторы межправительственного процесса прибыли в Женеву и проинформировали Комитет по насильственным исчезновениям, Комитет по защите прав всех трудящихся-мигрантов и Комитет по правам инвалидов о процессе укрепления договорных органов. Председатель Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин и члены Комитета г-жа Шульц и г-жа Хайдар присутствовали на некоторых из этих консультаций.

28. Очередной раунд неофициальных переговоров состоится 6–8 мая 2013 года в Нью-Йорке, после которого 20–24 мая также в Нью-Йорке будет проводиться совещание председателей.

D. Совет Безопасности

29. Советом Безопасности приняты различные резолюции, в которых подчеркивается важное значение участия женщин в общественной и политической жизни, в частности в процессах по предотвращению конфликтов, в конфликтных и постконфликтных ситуациях. Например в своей резолюции 2056 (2012), посвященной вопросам мира и безопасности в Африке, Совет призвал все стороны, вовлеченные в кризис в Мали, принять меры для увеличения числа женщин, принимающих участие в посреднических усилиях, и подчеркнул важность создания благоприятных условий для участия женщин и расширения их прав и возможностей на всех этапах посреднического процесса. В своей резолюции 2051 (2012) о ситуации в Йемене Совет подчеркнул важность проведения всеобъемлющей, всеобщей, транспарентной и конструктивной конференции по национальному диалогу с участием групп молодежи и женщин.

30. В своей резолюции 2056 (2012) о положении в Сьерра-Леоне Совет Безопасности приветствовал начало осуществления Национального стратегического плана по гендерной проблематике, создание Национального комитета по проблеме гендерного насилия и принятие Закона о преступлениях сексуального характера. В своей резолюции 2067 (2012) о положении в Сомали Совет приветствовал повышение представленности женщин в парламенте и подчеркнул необходимость повышения их роли в процессе принятия решений в сфере предотвращения и урегулирования конфликтов. В своей резолюции 2097 (2013) Совет настоятельно призывал к принятию в Сьерра-Леоне Закона о гендерном

равенстве, включая рассмотрение необходимых поправок, в целях расширения прав женщин и их участия в политическом процессе, в том числе на основе их полноправного участия в качестве как избирателей, так и кандидатов.

31. Кроме того, Совет Безопасности принял многочисленные резолюции по конкретным странам, в которых отмечаются, в частности, проблемы гендерного равенства, гендерной дискриминации, сексуального и гендерного насилия и безнаказанности, а также вопросы правосудия и защиты прав человека с особым вниманием к правам детей и женщин¹.

32. В апреле 2013 года Совет Безопасности опубликовал свой третий всеобъемлющий доклад по вопросу о женщинах, мире и безопасности, в котором представлен анализ статистической информации, связанной с женщинами, миром и безопасностью, которая содержится в решениях Совета Безопасности по конкретным странам, и об изменениях в этой области в 2012 году. Основное внимание в докладе уделяется тематическому исследованию, посвященному увязке проблемы сексуального насилия в период конфликтов с налагаемыми Советом Безопасности санкциями. В докладе также рассматривается вопрос о недостаточно последовательном подходе Совета к включению формулировок принятой в Организации Объединенных Наций политики абсолютной нетерпимости персонала Организации Объединенных Наций к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам в резолюции, устанавливающие или продлевающие мандаты миротворческих миссий. Главное наблюдение авторов доклада заключается в том, что имеют место значительные разногласия по вопросам, касающимся женщин, мира и безопасности.

Е. Генеральная Ассамблея

33. В своей резолюции 67/187 о Принципах и руководящих положениях Организации Объединенных Наций, касающихся доступа к юридической помощи в системах уголовного правосудия, Генеральная Ассамблея признала, что некоторые группы имеют право на дополнительную защиту или являются более уязвимыми в рамках системы уголовного правосудия, а также подчеркнула, что Принципы и руководящие положения также содержат положения, конкретно касающиеся женщин, детей и групп с особыми потребностями, например в отношении доступа к юридической помощи, компетенции и подотчетности юрисконсультов и осуществления права женщин на доступ к юридической помощи. Она отметила, что эти Принципы и руководящие положения не должны толковаться как предоставляющие меньшую степень защиты, чем действующее внутреннее законодательство и нормативные акты, а также международные и региональные договоры о правах человека, касающиеся отправления правосудия, в том числе, но не только, Международным пактом о гражданских и политических правах, Конвенцией о правах ребенка, Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Международной конвенцией о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей.

¹ Например, см. резолюции 2046 (2012) о положении в Судане; 2048 (2012) о положении в Гвинее-Бисау; 2053 (2012) о положении в Демократической Республике Конго; 2062 (2012) о положении в Кот-д'Ивуаре; 2069 (2012) о положении в Афганистане; 2085 (2012) о положении в Мали; 2093 (2013) о положении в Сомали; и 2095 (2013) о положении в Ливии Совета Безопасности.

34. В своей резолюции 67/185 о содействии усилиям по искоренению насилия в отношении мигрантов, трудящихся-мигрантов и их семей Генеральная Ассамблея вновь заявила о необходимости целенаправленного и последовательного подхода системы уголовного правосудия к преступлениям, совершаемым против мигрантов, в частности женщин и детей, и поручила государствам-членам обеспечить гуманное обращение со всеми мигрантами независимо от их иммиграционного статуса, особенно с женщинами и детьми, при полной защите их прав. Ассамблея призвала государства-члены принять при необходимости меры в целях укрепления всей системы уголовного судопроизводства, а также обеспечивать тщательное расследование и уголовное преследование применительно к совершенным в отношении мигрантов преступлениям, включая торговлю людьми и другие серьезные преступления, особенно преступления, представляющие собой нарушения прав человека мигрантов, с уделением особого внимания оказанию помощи жертвам и защите жертв, в частности женщин и детей.

35. В своей резолюции 67/171 о праве на развитие Генеральная Ассамблея признала, кроме всего прочего, важную роль и права женщин, важное значение гендерной проблематики в процессе реализации права на развитие. Она также отметила позитивную связь между образованием женщин и их равноправным участием в общественной, культурной, экономической, политической и социальной жизни их общин, с одной стороны, и содействием реализации права на развитие, с другой стороны.

36. В своей резолюции 67/145 о торговле женщинами и девочками Генеральная Ассамблея призвала правительства, международное сообщество и все другие организации и учреждения, которые осуществляют деятельность, связанную с конфликтными и постконфликтными ситуациями, стихийными бедствиями и другими чрезвычайными ситуациями, заняться вопросом повышенной уязвимости женщин и девочек по отношению к торговле людьми и эксплуатации и связанному с этим насилию на почве половой принадлежности. Она также настоятельно призвала правительства принять надлежащие меры для устранения факторов, повышающих подверженность риску оказаться жертвами торговли, включая нищету и неравенство между мужчинами и женщинами, а также других факторов, лежащих в основе конкретной проблемы торговли женщинами и девочками для целей проституции и коммерческого секса в иных формах, принудительных браков, принудительного труда и изъятия органов, с тем чтобы предотвращать и искоренять такую практику. Ассамблея также предложила государствам — участникам Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Конвенции о правах ребенка и обоих Международных пактов включать информацию и статистические данные о торговле женщинами и девочками в свои периодические доклады договорным органам, а также вести деятельность по разработке общей методологии для получения сопоставимых данных.

37. В своей резолюции 67/144 об активизации усилий в целях искоренения всех форм насилия в отношении женщин Генеральная Ассамблея решительно осудила все акты насилия в отношении женщин и девочек независимо от того, совершаются ли эти акты государством, частными лицами или другими негосударственными субъектами, в том числе коммерческими предприятиями, и призывала к ликвидации всех форм насилия по признаку пола в семье, обществе в целом и в тех случаях, когда оно совершается или допускается государст-

вом. Она далее подчеркнула важное значение того, чтобы государства решительно осудили все формы насилия в отношении женщин и воздерживались от ссылок на любые обычаи, традиции или религиозные соображения для уклонения от своих обязательств в отношении искоренения такого насилия. Ассамблея призвала государства при поддержке подразделений Организации Объединенных Наций в полной мере привлекать мужчин и мальчиков, а также семьи и местные общины в качестве движущей силы преобразований к участию в предотвращении и осуждении насилия в отношении женщин и девочек и выработать надлежащую политику, поощряющую ответственный подход мужчин и мальчиков к ликвидации всех форм насилия в отношении женщин и девочек. Она также настоятельно призвала государства продолжать разработку своих национальных стратегий, воплощая их в конкретные программы и мероприятия, направленные на искоренение всех форм насилия в отношении женщин.

38. В своей резолюции 67/48 о женщинах, разоружении, нераспространении и контроле над вооружениями Генеральная Ассамблея признала ценный вклад женщин в практические меры в области разоружения, осуществляемые на местном, национальном, субрегиональном и региональном уровнях в целях предотвращения и сдерживания вооруженного насилия и вооруженных конфликтов и содействия разоружению, нераспространению и контролю над вооружениями. Она признала, что необходимо продолжать расширять роль женщин в деле разоружения, нераспространения и контроля над вооружениями. Ассамблея настоятельно призвала государства-члены, соответствующие региональные и субрегиональные организации, Организацию Объединенных Наций и специализированные учреждения содействовать созданию равных возможностей для обеспечения представленности женщин во всех процессах принятия решений по вопросам, касающимся разоружения, нераспространения и контроля над вооружениями, в частности в связи с предотвращением и сдерживанием вооруженного насилия и вооруженных конфликтов, и поддерживать и расширять эффективное участие женщин в работе организаций, занимающихся вопросами разоружения, на местном, национальном, субрегиональном и региональном уровнях. Ассамблея далее призвала государства предоставлять женщинам права и возможности для участия в разработке и осуществлении мер по обеспечению разоружения, нераспространения и контроля над вооружениями.

Г. Совет по правам человека

39. Совет по правам человека принял резолюцию 22/6 о правозащитниках, в которой он выразил особую обеспокоенность по поводу систематической и структурной дискриминации и насилия, с которыми сталкиваются женщины-правозащитники, и призвал государства учитывать гендерные аспекты в своих усилиях по созданию благоприятных и безопасных условий для защиты прав человека.

40. В рамках своей двадцатой сессии Совет проводил свои ежегодные обсуждения в течение полного рабочего дня, посвященные следующим вопросам прав человека женщин: а) средства правовой защиты и возмещение вреда для женщин, подвергшихся насилию; б) женщины-правозащитники. Обсуждение в группе по вопросам средств правовой защиты и возмещения вреда проводилось на основе доклада Специального докладчика по вопросу о насилии в от-

ношении женщин, его причинах и последствиях по теме возмещения ущерба женщинам, представленного на рассмотрение четырнадцатой сессии Совета (A/HRC/14/22). Дискуссионная группа по вопросам правозащитников изучила важную роль женщин-правозащитников и дала оценку проблем, с которыми они сталкиваются в различных тематических областях и регионах мира.

41. В ходе этой же сессии Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях представила Совету тематический доклад, посвященный вопросу убийств женщин на гендерной почве (A/HRC/20/16). В этом докладе Специальный докладчик пояснила, что такие убийства не являются единичными случаями, происходящими внезапно и неожиданно, а представляют собой крайнюю форму насилия, которой предшествует целая череда других актов жестокого обращения. По данным доклада, частота случаев проявления насилия на гендерной почве достигает тревожных пропорций во всем мире. Подобные проявления, обусловленные культурными факторами, по-прежнему допускаются, позволяют или оправдываются и остаются безнаказанными, что является нормой. В докладе также упоминается, что по вопросу убийств женщин государства чаще всего не принимают должных мер в области поощрения и защиты прав женщин.

42. Рабочая группа по вопросу о дискриминации в отношении женщин в законодательстве и на практике представила свой первый доклад Совету (A/HRC/20/28). В докладе Рабочая группа выделила свои приоритеты на 2012–2013 годы, а именно, дискриминация в отношении женщин в законодательстве и на практике в политической и общественной жизни.

43. Совет принял резолюцию 20/1 под названием «Торговля людьми, особенно женщинами и детьми: доступ к эффективным средствам правовой защиты для лиц, пострадавших от торговли людьми, и их право на эффективные средства правовой защиты в случае нарушения прав человека», в которой он признал, что женщины и дети без гражданства или без регистрации рождения особенно уязвимы для торговли людьми. Он вновь выразил свою обеспокоенность в связи, кроме всего прочего, с высокой степенью безнаказанности, которой пользуются торговцы людьми и их пособники, и отказом в правах и доступе к правосудию для жертв торговли людьми, а также отсутствием эффективных средств правовой защиты для лиц, пострадавших от торговли людьми, включая возможность получения компенсации за нанесенный ущерб. Он настоятельно призвал государства признать лиц, пострадавших от торговли людьми, в качестве жертв, нуждающихся в особой защите с момента, когда они стали объектом торговли, и обеспечить поощрение, защиту и осуществление их прав человека.

44. Кроме того, Совет принял резолюцию 20/6 о ликвидации дискриминации в отношении женщин, в которой он признал первые результаты работы, проделанной Рабочей группой по вопросу о ликвидации дискриминации в отношении женщин в законодательстве и на практике, и принял к сведению первый доклад Рабочей группы. Он поручил Рабочей группе уделять конкретное внимание надлежащей практике, которая способствовала мобилизации общества в целом, включая мужчин и мальчиков, на ликвидацию дискриминации в отношении женщин, а также уделять особое внимание важности права на образование в целях расширения прав и возможностей женщин и девочек во всех сферах, а также для обеспечения равенства и недискриминации. Совет также при-

нял резолюцию 20/12 под названием «Активизация усилий в целях искоренения всех форм насилия в отношении женщин: средства правовой защиты для женщин, подвергшихся насилию». В данной резолюции Совет подчеркнул, что образование играет ключевую роль в усилиях, предпринимаемых в целях гарантирования неповторения насилия в отношении женщин и девочек посредством поощрения изменений во взглядах и поведении.

45. Совет также принял резолюцию 20/4 под названием «Право на гражданство: женщины и дети», в которой он призвал все государства принять и осуществлять законодательство о гражданстве, соответствующее их обязательствам по международному праву, в целях предотвращения и сокращения безгражданства среди женщин и детей. В резолюции Совет настоятельно призвал государства воздерживаться от принятия или сохранения дискриминационного законодательства о гражданстве в целях недопущения безгражданства, в частности среди женщин и детей, и внести поправки в дискриминационные законы о гражданстве. Он поручил Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека подготовить доклад о дискриминации в отношении женщин в вопросах, касающихся гражданства, в соответствии с законодательством стран и международным правом, включая передовой опыт государств и другие меры, которые устраняют дискриминацию в вопросе гражданства в отношении женщин и предотвращают или сокращают безгражданство.

46. На своей двадцать первой сессии Совет принял резолюцию 21/6 о предотвратимой материнской смертности и заболеваемости и правах человека. В данной резолюции Совет вновь подтвердил Пекинскую декларацию и Платформу действий, а также цели и обязательства, касающиеся сокращения материнской смертности и обеспечения всеобщего доступа к услугам по охране репродуктивного здоровья. Он приветствовал техническое руководство по вопросам применения правозащитного подхода при осуществлении политики и программ, направленных на сокращение масштабов предотвратимой материнской смертности и заболеваемости, и призвал все соответствующие субъекты распространить это техническое руководство и применять его, по мере необходимости, при разработке, реализации и обзоре политики и оценке программ, направленных на сокращение масштабов материнской смертности и заболеваемости. Он просил Управление Верховного комиссара подготовить, в рамках имеющихся ресурсов, доклад о том, как это техническое руководство применяется государствами и другими соответствующими субъектами, для представления Совету по правам человека на его двадцать седьмой сессии. Он также просил Генерального секретаря препроводить техническое руководство Генеральной Ассамблее в качестве вклада в обзор реализации целей развития тысячелетия.

47. На этой же сессии Совет принял резолюцию 21/15 под названием «Права человека и правосудие переходного периода», в которой он признал роль женских организаций в деле разработки, создания и функционирования механизмов правосудия переходного периода. Он решительно осудил акты насилия в отношении женщин и девочек, совершаемые в условиях конфликтных и постконфликтных ситуаций, и признал, что термин «насилие в отношении женщин» не ограничивается сексуальным насилием, но охватывает любые акты гендерного насилия, которые ведут или способны вести к причинению физического, сексуального или психологического ущерба или страданий женщинам,

включая угрозу совершения таких деяний, принуждение или произвольное лишение свободы. Он призвал принять эффективные меры для обеспечения подотчетности и возмещения ущерба в тех случаях, когда данные деяния являются собой нарушения международного права в области прав человека и международного гуманитарного права. Он особо отметил необходимость организации учитывающей гендерные аспекты подготовки по вопросам прав человека в контексте правосудия переходного периода для всех соответствующих национальных субъектов, занимающихся вопросами жертв нарушений прав человека, особенно женщинами и девочками, в целях обеспечения учета гендерной проблематики в восстановлении верховенства права и правосудия переходного периода. Он поручил Управлению Верховного комиссара представить ему аналитическое исследование, посвященное гендерному и сексуальному насилию, в связи с правосудием переходного периода в конфликтных и постконфликтных ситуациях, эффективному участию жертв и процедурам участия, необходимым для учета разных потребностей и возможностей женщин, мужчин и детей, включая передовую практику государств в области установления истины, справедливости, возмещения и институциональной реформы.

48. На двадцать второй сессии Совета по правам человека Специальный докладчик по вопросу о праве на питание представил доклад Совету под названием «Право женщин и право на питание» (A/HRC/22/50 и Согг.1), в котором рассматриваются угрозы для права женщин на питание и определяются сферы, требующие наиболее неотложного внимания. В докладе проанализированы препятствия, с которыми сталкиваются женщины при получении доступа к производительным ресурсам, необходимым для производства и переработки продовольствия и развития производственно-сбытовых цепей. В докладе содержится призыв к государствам эффективно реагировать на потребности и приоритеты женщин и девочек в своих стратегиях обеспечения продовольственной безопасности. Консультативный комитет Совета по правам человека представил свое окончательное исследование по вопросу о сельских женщинах и праве на питание (A/HRC/22/72), в котором особое внимание уделяется возглавляемым женщинами домашним хозяйствам, а также временным и сезонным работникам.

III. Методы работы Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин

A. Методы работы

49. На своей пятьдесят второй сессии Комитет принял решение об укреплении роли докладчиков по странам и принятии образца типового странового бюллетеня. Комитет постановил, что в членском составе целевой группы по странам должно быть не менее десяти, но не более 14 экспертов. Он также принял заявление о необходимости включения гендерного аспекта в текст Договора о торговле вооружениями и заявление о положении в Сирийской Арабской Республике.

50. На своей пятьдесят второй сессии Комитет принял резолюцию о руководящих принципах в отношении независимости и беспристрастности членов договорных органов по правам человека (Аддис-Абебские принципы). На своей

пятьдесят третьей сессии Комитет постановил поручить Рабочей группе по методам работы тщательно проанализировать Аддис-Абебские принципы и дать оценку того, какие элементы руководящих принципов могут быть включены в правила процедуры и методы работы Комитета. На своей пятьдесят четвертой сессии Комитет постановил включить руководящие принципы в отношении независимости и беспристрастности членов договорных органов по правам человека (Аддис-Абебские принципы), принятые на двадцать четвертом совещании председателей договорных органов по правам человека, в свои правила процедуры.

51. На своей пятьдесят третьей сессии Комитет принял заявления о праве девочек на образование и о положении женщин и девочек в северном Мали.

52. На своей пятьдесят четвертой сессии Комитет избрал нового Председателя, а также новых заместителей Председателя и нового докладчика. Комитет постановил разрешить открытую трансляцию в интернете своих диалогов с государствами-участниками в течение экспериментального периода, охватывающего его пятьдесят пятую и пятьдесят шестую сессии в июле и октябре 2013 года соответственно, и дать внутреннюю оценку в конце пятьдесят шестой сессии в целях принятия решения о целесообразности продолжения интернет-трансляций по окончании экспериментального периода. Он принял решение внести поправки в свои правила процедуры, соответственно исключив второе предложение пункта 3 правила 28 следующего содержания: «В случае необходимости до того, как давать такое разрешение, Комитет запрашивает согласие любого государства-участника, докладывающего в Комитете согласно статье 18 Конвенции, на кино- или иную запись заседаний, в которых оно участвует». В соответствии с пунктом 2 статьи 20 Конвенции Комитет постановил в 2014 году и последующих годах проводить одну из своих ежегодных сессий в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке. В связи с этим он принял решение просить Генеральную Ассамблею предоставить достаточные ресурсы, позволяющие Комитету проводить одну из своих ежегодных сессий в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке начиная с 2014 года, и обеспечить Комитету надлежащую предметную поддержку со стороны ее секретариата в ходе этих сессий. Комитет постановил обнародовать доклады о работе своих сессий посредством размещения доклада на своем веб-сайте после каждой сессии начиная с пятьдесят четвертой сессии. Комитет также принял заявление по докладу Верховного комиссара по правам человека об укреплении договорных органов Организации Объединенных Наций по правам человека. Был расширен состав Рабочей группы по методам работы, и Комитет назначил координатора по гендерным вопросам и вопросам ВИЧ/СПИДа.

В. Заключительные замечания

53. На своей пятьдесят четвертой сессии Комитет постановил сократить несколько стандартных пунктов, содержащихся в его заключительных замечаниях, и объединить их.

С. Последующие меры

54. На своей пятьдесят четвертой сессии Комитет внес поправки в методологию процедуры последующих мер в связи с заключительными замечаниями и принял документ, содержащий информацию для государств-участников и других заинтересованных сторон о представлении докладов в соответствии с процедурой последующих мер.

Д. Сообщения

55. На своей пятьдесят второй сессии Комитет принял решение по сообщению № 32/2011 и утвердил мнения в отношении приемлемости и существа указанного сообщения на основе консенсуса. На своей пятьдесят третьей сессии Комитет принял окончательные решения в связи с двумя индивидуальными сообщениями, представленными в соответствии с Факультативным протоколом. На своей пятьдесят четвертой сессии Комитет продлил сроки полномочий членов Рабочей группы по сообщениям до 31 декабря 2014 года.

Е. Общие рекомендации

56. В ходе пятьдесят третьей сессии Комитет проанализировал проект общей рекомендации по экономическим последствиям вступления в брак и его расторжения. На своей пятьдесят четвертой сессии Комитет принял общую рекомендацию № 29 по статье 16 Конвенции (экономические последствия брака, семейных отношений и их расторжения) на основе консенсуса.

57. В настоящий момент Комитет работает над рядом общих рекомендаций:

а) *Проект общей рекомендации по вопросу о роли женщин в предупреждении конфликта, о положении женщин в условиях конфликтов и в постконфликтных ситуациях.* По завершении пятьдесят первой сессии в Бангкоке (27–28 марта 2012 года), Аддис-Абебе (12–13 апреля 2012 года), Стамбуле (11 мая 2012 года), Гватемале (29–30 мая 2012 года) и Аммане (27–28 января 2013 года) прошли региональные консультации, организованные Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (ООН-женщины) и УВКПЧ в целях получения от заинтересованных сторон в регионах информации в отношении проекта общей рекомендации. На пятьдесят третьей сессии проводилось совещание Рабочей группы, в ходе которого состоялось обсуждение проекта общей рекомендации. На пятьдесят четвертой сессии был расширен членский состав Рабочей группы. На пленарном заседании Председатель Рабочей группы представил проект общей рекомендации и предложил членам Комитета представлять замечания;

б) *Проект совместной общей рекомендации/комментария Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин и Комитета по правам ребенка по вопросу о пагубной практике.* На пятьдесят второй сессии Рабочая группа провела совещание с участием представителей ЮНИСЕФ и приступила к подготовке проекта нескольких пунктов общей рекомендации, касающихся существа дела. На пятьдесят третьей сессии совместная с Комитетом по правам ребенка Рабочая группа провела свое совещание и проанализировала во-

просы существа в связи с проектом общей рекомендации/комментария. На пятьдесят четвертой сессии был расширен членский состав Рабочей группы по пагубной практике, и совместная Рабочая группа провела телефонную конференцию в целях обсуждения нерешенных вопросов, а также полученных от различных структур Организации Объединенных Наций и НПО замечаний по проекту общей рекомендации/комментария;

с) *Проект общей рекомендации по вопросу об обеспечении доступа к правосудию.* Совещание Рабочей группы проводилось в ходе пятьдесят второй сессии Пересмотренная концептуальная записка была распространена среди членов Рабочей группы для представления замечаний. Совещание, проводившееся при участии УВКПЧ, Структуры «ООН-женщины» и Программы развития Организации Объединенных Наций, было посвящено вопросам координации и процедурам в связи с концептуальной запиской, а также запланированной общей дискуссии продолжительностью в половину рабочего дня, временным рамкам подготовки проекта общей рекомендации и возможным региональным консультациям по вопросам осуществления общей рекомендации. На своей пятьдесят третьей сессии Комитет одобрил концептуальную записку по вопросу об обеспечении доступа к правосудию. На пятьдесят четвертой сессии была проведена общая дискуссия продолжительностью в половину рабочего дня по вопросу об обеспечении доступа к правосудию и был расширен членский состав Рабочей группы по вопросам обеспечения доступа к правосудию.

д) *Проект общей рекомендации по гендерным аспектам статуса беженца, вопросам убежища и безгражданства.* В ходе пятьдесят второй сессии Комитет постановил разделить Рабочую группу по вопросам убежища, безгражданства и стихийных бедствий на две рабочие группы: одну — по вопросам убежища и безгражданства и другую — по вопросам изменения климата и стихийных бедствий. Рабочая группа по вопросам гендерного равенства в контексте убежища и безгражданства в межсессионный период осуществляла работу по подготовке проекта общей рекомендации и провела совещание в целях доработки данного проекта общей рекомендации. На пятьдесят третьей сессии Рабочая группа по вопросам гендерного равенства в контексте убежища и безгражданства провела совещание в целях продолжения работы по подготовке проекта, который был пересмотрен и распространен на пленарном заседании для представления замечаний в межсессионный период. На пятьдесят четвертой сессии Председатель Рабочей группы представила на пленарном заседании проект (под новым заголовком) общей рекомендации по гендерным аспектам статуса беженца, вопросам убежища и безгражданства и предложила Комитету представить замечания;

е) *Проект общей рекомендации по вопросам гендерного равенства в контексте изменения климата и стихийных бедствий.* На своей пятьдесят второй сессии Комитет постановил выработать эту общую рекомендацию. Комитет также постановил, что работа над ней будет проводиться в межсессионный период, пока Комитет не примет иного решения. В ходе пятьдесят четвертой сессии был расширен членский состав Рабочей группы по вопросам гендерного равенства в контексте изменения климата и стихийных бедствий;

ф) *Проект общей рекомендации по вопросу о сельских женщинах.* Работа по подготовке концептуальной записки осуществлялась Рабочей группой в межсессионный период и была завершена в ходе пятьдесят второй сессии. На

своей пятьдесят третьей сессии Комитет одобрил концептуальную записку. На своей пятьдесят четвертой сессии Комитет постановил провести общую дискуссию по вопросу о сельских женщинах продолжительностью в половину рабочего дня в ходе своей пятьдесят шестой сессии;

g) *Проект общей рекомендации по вопросу о праве на образование.* На своей пятьдесят второй сессии Комитет постановил учредить рабочую группу по вопросу о праве на образование в целях подготовки общей рекомендации по данной проблеме. Комитет также постановил, что любая работа над общей рекомендацией будет проводиться в межсессионный период, пока Комитет не примет иного решения. На своей пятьдесят третьей сессии Комитет одобрил вступительное замечание по вопросам образования. На пятьдесят четвертой сессии был расширен членский состав Рабочей группы по вопросу о праве на образование.

Г. Расследования

58. На своей пятьдесят второй сессии Комитет принял решение по условиям и процедурам в отношении вопросов, вытекающих из статьи 8 Факультативного протокола. Были определены члены Комитета, которые должны войти в состав целевых групп, связанных с новыми запросами о проведении расследований. Комитет обсудил необходимость определения методологии проведения расследований и обзора правил процедуры в отношении расследований в соответствии со статьей 8 Факультативного протокола. Комитет просил секретариат подготовить для пятьдесят третьей сессии подробные резюме запросов о проведении расследований, включая юридический анализ и заключения, а также записку об условиях проведения расследований, в том числе о возможном учреждении новой рабочей группы или расширении мандата и членского состава существующей Рабочей группы по связи в целях охвата вопросов, касающихся расследований, помощи со стороны секции по запросам и расследованиям, кадров и ресурсов, дополнительного времени для проведения совещаний, бюджетных вопросов (например, количество посещений в год), а также постоянно действующих инструкций.

59. На своей пятьдесят третьей сессии Комитет обсудил документы, подготовленные секретариатом, касающиеся расследований, а именно справочную записку, проект постоянно действующих инструкций и справочный документ о порого для «серьезных или систематических» нарушений.

60. На своей пятьдесят четвертой сессии Комитет утвердил документ для внутреннего пользования, содержащий постоянно действующие инструкции для проведения расследований в соответствии со статьей 8 Факультативного протокола. Комитет принял решение просить Генеральную Ассамблею о предоставлении Рабочей группе по связи (которая будет переименована в Рабочую группу по Факультативному протоколу) необходимых ресурсов для проведения дополнительных пяти дней заседаний в год начиная с 2014 года и о расширении своего членского состава с пяти до семи членов в ходе запрошенных пяти дополнительных дней заседаний в год, с тем чтобы позволить Рабочей группе изучать информацию, получаемую в соответствии со статьей 8 Факультативного протокола. Членский состав Целевой группы по расследованиям был расширен.

IV. Доклады, которые должны быть рассмотрены Комитетом на будущих сессиях

61. График представления докладов государствами-участниками составлен до конца пятьдесят восьмой сессии, которая пройдет в 2014 году. Секретариат направил вербальные ноты соответствующим государствам-участникам с просьбой подтвердить сроки представления ими докладов для рассмотрения на сессиях в соответствии с графиком. Помимо предпочтений государств-участников секретариат надлежащим образом учитывает соображения географического распределения, а также, по возможности, уделяет первоочередное внимание первоначальным докладом. Поскольку характер распределения по региональным группам является неравномерным, возможно, что на некоторых сессиях в большем количестве будут представлены доклады государств, входящих в состав Группы африканских государств и Группы азиатских и тихоокеанских государств. Важно отметить, что государства-члены, а также другие стратегические партнеры положительно оценивают практику заблаговременного планирования рассмотрения докладов государств-участников в Комитете, при котором достаточно времени отводится на подготовку к конструктивному диалогу между соответствующими государствами-участниками и Комитетом. Кроме того, она позволяет заблаговременно уведомить другие заинтересованные стороны, с тем чтобы они могли принять должное участие в процессе рассмотрения доклада. В период с пятьдесят пятой по пятьдесят восьмую сессии доклады будут рассматриваться по следующему графику: к рассмотрению на пятьдесят пятой сессии в июле 2013 года запланированы доклады таких государств-участников, как Афганистан, Босния и Герцеговина, Демократическая Республика Конго, Доминиканская Республика, Кабо-Верде, Куба, Сербия и Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии; к рассмотрению на пятьдесят шестой сессии, которая состоится в октябре 2013 года, запланированы доклады таких государств-участников, как Андорра, Бенин, Камбоджа, Колумбия, Республика Молдова, Сейшельские Острова, Сент-Винсент и Гренадины и Таджикистан; к рассмотрению на пятьдесят седьмой сессии, которая состоится в феврале 2014 года, запланированы доклады таких государств-участников, как Бахрейн, Ирак, Казахстан, Камерун, Катар, Сенегал, Сьерра-Леоне и Финляндия; и к рассмотрению на пятьдесят восьмой сессии, которая должна состояться в июле 2014 года, запланированы доклады таких государств-участников, как Грузия, Индия, Литва, Мавритания, Перу, Свазиленд, Сирийская Арабская Республика и Центральноафриканская Республика.

Приложение I

Государства, которые не ратифицировали Конвенцию или не присоединились к ней

Африка

Сомали

Судан

Южный Судан

Азия и Тихий океан

Иран (Исламская Республика)

Ниуэ

Палау (подписана 20 сентября 2011 года)

Тонга

Западная Европа и другие государства

Святой Престол

Соединенные Штаты Америки (подписана 17 июля 1980 года)

Приложение II

Государства-участники, доклады которых были представлены, но еще не запланированы к рассмотрению по состоянию на 1 мая 2013 года

<i>Государство-участник</i>	<i>Срок представления доклада</i>	<i>Дата получения</i>	<i>Дата предыдущего рассмотрения (сессия)</i>	<i>Предыдущий доклад (предыдущие доклады)</i>
Азербайджан				
Пятый периодический доклад	9 августа 2013 года	11 марта 2013 года	2009 год (44)	15 августа 2008 года (четвертый периодический доклад)
Бельгия				
Седьмой периодический доклад	9 августа 2010 года	2 октября 2010 года	2008 год (42)	9 мая 2007 года (объединенные пятый и шестой периодические доклады)
Бруней-Даруссалам				
Объединенные первоначальный и второй периодические доклады	23 июня 2011 года	30 апреля 2013 года	не применимо	не применимо
Китай				
Объединенные седьмой и восьмой периодические доклады	Октябрь 2012 года	20 января 2012 года	2006 год (36)	4 февраля 2004 года (объединенные пятый и шестой периодические доклады)
Эквадор				
Объединенные восьмой и девятый периодические доклады	9 декабря 2012 года	11 декабря 2012 года	2008 год (42)	23 февраля 2007 года (объединенные шестой и седьмой периодические доклады)
Эритрея				
Четвертый периодический доклад	5 октября 2008 года	5 октября 2012 года	2006 год (34)	8 января 2004 года (объединенные периодические доклады, с первоначального по третий)
Габон				
Объединенные шестой и седьмой периодические доклады (Возможно, будет включен восьмой периодический доклад, который должен был быть представлен 20 февраля 2012 года)	20 февраля 2008 года	19 января 2012 года	2005 год (32)	4 июня 2003 года (объединенные периодические доклады, со второго по пятый)
Гамбия				
Объединенные четвертый и пятый периодические доклады	16 мая 2010 года	1 октября 2012 года	2005 год (33)	4 апреля 2003 года (объединенные периодические доклады, с первоначального по третий)

<i>Государство-участник</i>	<i>Срок представления доклада</i>	<i>Дата получения</i>	<i>Дата предыдущего рассмотрения (сессия)</i>	<i>Предыдущий доклад (предыдущие доклады)</i>
Гана				
Объединенные шестой и седьмой периодические доклады	1 февраля 2011 года	12 июня 2012 года	2006 год (36)	23 февраля 2005 года (объединенные периодические доклады, с третьего по пятый)
Гвинея				
Объединенные седьмой и восьмой периодические доклады	8 сентября 2011 года	19 апреля 2012 года	2007 год (39)	26 июля 2005 года (объединенные периодические доклады, с четвертого по шестой)
Кыргызстан				
Четвертый периодический доклад	Октябрь 2012 года	18 января 2013 года	2008 год (42)	27 февраля 2007 года (третий периодический доклад)
Мальдивы				
Объединенные четвертый и пятый периодические доклады	31 июля 2010 года	13 декабря 2012 года	2007 год (37)	25 мая 2005 года (объединенные второй и третий периодические доклады)
Польша				
Объединенные седьмой и восьмой периодические доклады	3 сентября 2010 года	21 ноября 2012 года	2007 год (37)	29 ноября 2004 года (объединенные периодические доклады, с четвертого по шестой)
Соломоновы Острова				
Объединенные периодические доклады, с первоначального по третий	5 июня 2011 года	30 января 2013 года	не применимо	не применимо
Тувалу				
Объединенные третий и четвертый периодические доклады	6 ноября 2012 года	6 ноября 2012 года	2009 год (44)	2 июля 2008 года (объединенные первоначальный и второй периодические доклады)
Венесуэла, Боливарианская Республика				
Объединенные седьмой и восьмой периодические доклады	1 июня 2012 года	21 сентября 2012 года	2006 год (34)	25 июня 2004 года (объединенные периодические доклады, с четвертого по шестой)
Вьетнам				
Объединенные седьмой и восьмой периодические доклады	19 марта 2011 года	30 января 2013 года	2007 год (37)	15 июня 2005 года (объединенные пятый и шестой периодические доклады)