



**Международные договоры
по правам человека**

Distr.: General
30 May 2013
Russian
Original: English and French

**Базовый документ, являющийся составной
частью докладов государств-участников**

Канада*

[28 января 2013 года]

* В соответствии с информацией, направленной государствам-участникам в отношении оформления их докладов, настоящий документ не редактировался.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–2	3
II. Общая фактологическая и статистическая информация	3–84	3
A. Демографические, экономические, социальные и культурные характеристики	8–28	4
B. Конституционная, политическая и правовая структура	29–84	19
III. Общие рамки поощрения и защиты прав человека	85–163	28
A. Нормы в области прав человека	85–86	28
B. Правовые рамки защиты прав человека на национальном уровне	87–156	29
C. Общие рамки поощрения прав человека на национальном уровне	157–161	46
D. Роль представления докладов о правах человека на национальном уровне	162–163	46
IV. Информация о предотвращении дискриминации, а также о равноправии и имеющихся средствах правовой защиты	164–187	47

Приложения**

** С приложениями можно ознакомиться в архивах Секретариата.

I. Введение

1. Настоящий документ подготовлен во исполнение просьбы Генерального секретаря Организации Объединенных Наций. В нем учтены требования, содержащиеся в согласованных руководящих принципах представления докладов. В соответствии с этими принципами базовый документ состоит из трех частей: общая информация о государстве, которое ее представляет; общие рамки поощрения и защиты прав человека; информация о предотвращении дискриминации, а также о равноправии и имеющихся средствах правовой защиты.
2. Содержание настоящего документа, включая статистические данные, основано на самой последней информации и на самых последних данных по состоянию на ноябрь 2012 года.

II. Общая фактологическая и статистическая информация

3. Канада является федеративным государством, состоящим из десяти провинций (Британская Колумбия, Альберта, Саскачеван, Манитоба, Онтарио, Квебек, Нью-Брансуик, Новая Шотландия, Остров Принца Эдуарда и Ньюфаундленд и Лабрадор) и трех территорий (Юкон, Северо-Западные территории и Нунавут). Федерализм, который сложился в Канаде в течение двух столетий, представляет собой успешную форму управления, хорошо учитывающую разнообразный состав ее населения и размеры ее территории. Для канадского общества характерно глубокое уважение таких общих ценностей, как свобода, демократия, права человека и верховенство права.
4. Канада занимает более половины северной части Северной Америки. Канада, которая простирается от Атлантического океана до Тихого океана, а на севере – до Северного Ледовитого океана, является второй крупнейшей страной мира по общей площади своей территории.
5. Благодаря своим размерам, геологическим характеристикам и климату Канада имеет огромные запасы природных ресурсов, которые включают в себя железную руду, никель, цинк, медь, золото, свинец, редкоземельные металлы, калий, алмазы, серебро, рыбу, древесину, объекты флоры и фауны, уголь, нефть, природный газ и гидроресурсы.
6. Климат Канады меняется от умеренного на юге страны до субарктического и арктического на севере. Подавляющая часть населения постоянно проживает на землях, которые занимают лишь около 10% территории страны. Заселенные земли представляют собой относительно узкую полосу, которая тянется вдоль всей южной кромки Канады.
7. Все содержащиеся здесь статистические данные и цифры основаны на показателях, перечисленных в согласованных руководящих принципах представления докладов. Здесь приведены только такие показатели, которые применяются и имеют значение в Канаде.

А. Демографические, экономические, социальные и культурные характеристики

Общая демографическая информация

Численность населения ¹	<i>По состоянию на 1 июля 2012 года численность населения Канады оценивалась в 34 880 491 человек.</i>	
Прирост населения ²	С 1 июля 2006 года по 1 июля 2012 года население Канады выросло почти на 2,3 млн. человек.	
Плотность населения ³	Учитывая, что площадь страны – 9 984 670 кв.км, из которых 9 093 507 кв.км приходится на сушу, плотность населения в 2009 году составляла 3,7 человека на квадратный километр.	
Языки – официальные языки ⁴	В Канаде два официальных языка – английский и французский. В 2006 году английский был первым официальным языком для 75% населения Канады, а французский – для 23,2% канадцев. Лишь менее 2% канадцев не говорят ни на английском, ни на французском языке.	
	Население (первый язык)	% населения
Английский	24,8 млн.	75%
Французский	7,7 млн.	23,2%
Ни английский, ни французский	Почти 600 000	1,8%
Язык – родной ⁵	По данным переписи населения 2011 года, более 200 языков являются для канадцев родными. 80% населения сообщили, что для них родным языком является английский (58%) или французский (22%). В 2011 году численность населения, для которого ни английский, ни французский язык не является родным, достигла 6,8 млн. человек (20,6%), т.е. выросла с 2006 года на 517 985 человек.	

¹ Статистическое управление Канады (2012), квартальные демографические оценки, том 25, № 2 (91-002-XWF).

² Там же.

³ Национальный исследовательский совет (2011), Атлас Канады.

⁴ Статистическое управление Канады, перепись населения 2011 года, "Linguistic Characteristics of Canadians", Оттава, правительство Канады, Интернет: www12.statcan.gc.ca/census-recensement/2011/as-sa/98-314-x/98-314-x2011001-eng.cfm#a.

⁵ Там же.

<i>Численность населения¹</i>		<i>По состоянию на 1 июля 2012 года численность населения Канады оценивалась в 34 880 491 человек.</i>	
Религия⁶	В 2001 году христиане составляли 77% населения, а другие религиозные группы – 6%. 17% канадцев сообщили о том, что у них нет никакой религиозной принадлежности.		
	Население	% населения	
Христиане	22 851 825	77%	
Католики	12 936 905	44%	
Протестанты	8 654 850	29%	
Православные	479 620	2%	
Прочие христиане	780 450	3%	
Мусульмане	579 640	2%	
Иудеи	329 995	1%	
Буддисты	300 345	1%	
Индусы	297 200	1%	
Сикхи	278 410	1%	
Восточные религии	37 550	0%	
Другие религии	63 975	0%	
Не принадлежат ни к какой религии	4 900 090	17%	
Этническая принадлежность⁷	В ходе переписи населения 2006 года было выявлено более 200 различных этнических групп, в том числе 11 групп, численность каждой из которых превышала 1 млн. человек. По данным этой переписи, самая многочисленная этническая группа насчитывала чуть больше 10 млн. человек, которые считают себя канадцами по этническому происхождению – либо стопроцентными канадцами (5,7 млн.), либо имеющими также и других предков (4,3 млн.). Чаще всего другими такими предками были англичане, французы, шотландцы, ирландцы, немцы, итальянцы, китайцы, североамериканские индейцы, украинцы и голландцы. Люди, участвовавшие в переписи, указывали предков только по одной этнической линии или в сочетании с другими этническими линиями, что отражает растущее многообразие народонаселения.		

⁶ Статистическое управление Канады, перепись населения 2001 года (данные о религии собираются только один раз в десять лет). Статистическое управление Канады, "2001 Census Analysis Series: Religion in Canada", Оттава, правительство Канады, Интернет: www12.statcan.gc.ca/english/census01/products/analytic/companion/rel/pdf/96F0030XIE2001015.pdf (PDF version, 197kb).

⁷ Статистическое управление Канады, перепись населения 2006 года.

<i>Численность населения</i> ¹		<i>По состоянию на 1 июля 2012 года численность населения Канады оценивалась в 34 880 491 человек.</i>	
Коренные народы ⁸	Перепись населения 2006 года выявила 1 172 790 человек, которые относят себя к коренным народам, т.е. к североамериканским индейцам, метисам или инуитам.		
Возрастной состав ⁹	По состоянию на 1 июля 2012 года средний возраст населения Канады составлял 40,0 лет.		
	Население	% населения	
До 15 лет	5 607 345	17%	
От 15 до 24 лет	4 365 585	13%	
От 25 до 54 лет	14 165 400	42%	
От 55 до 64 лет	4 393 300	13%	
65 лет и старше	6 997 725	15%	
Процентная доля иждивенцев ¹⁰	В 2011 году процентная доля иждивенцев (т.е. процентная доля населения в возрасте до 15 лет и в возрасте 65 лет и старше) составляла 32%.		
Статистика рождаемости ¹¹	В 2010–2011 годах в Канаде родилось 378 683 ребенка, т.е. на 4 988 больше, чем в 2007–2008 годах.		
Статистика смертности ¹²	В 2010–2011 годах в Канаде умерло 247 608 человек, что на 11 083 больше, чем в 2007–2008 годах; это свидетельствует о долгосрочной тенденции к дальнейшему росту числа умирающих в результате увеличения численности и старения населения.		
Ожидаемая продолжительность жизни ¹³	Ожидаемая продолжительность жизни при рождении достигла 81,1 года в 2007–2009 годах, тогда как в 2006–2008 годах она составляла 80,9 года, а в 1995–1997 годах – 78,4 года. В течение последнего десятилетия продолжительность жизни мужчин, которая в 2007–2009 годах составляла 79,0 года, увеличилась быстрее, чем продолжительность жизни женщин, которая в тот же период составляла 83,0 года. На протяжении нескольких лет разрыв между показателями смертности мужчин и женщин сокращается.		

⁸ Там же.

⁹ Статистическое управление Канады, "Canada's Population Estimates : Age and Sex", 1 июля 2012 года; "The Daily", четверг, 27 сентября 2012 года, Интернет: www.statcan.gc.ca/daily-quotidien/120927/dq120927b-eng.htm.

¹⁰ Там же.

¹¹ Статистическое управление Канады, демографическая статистика за 2012 год – база данных о рождаемости.

¹² Статистическое управление Канады, демографическая статистика за 2012 год – база данных о смертности.

¹³ Статистическое управление Канады, смертность в 2009 году, "The Daily", четверг, 31 мая 2012 года, правительство Канады, Интернет: www.statcan.gc.ca/daily-quotidien/120531/dq120531e-eng.htm.

<i>Численность населения</i> ¹	<i>По состоянию на 1 июля 2012 года численность населения Канады оценивалась в 34 880 491 человек.</i>
Коэффициент фертильности ¹⁴	В 2008 году средний коэффициент фертильности одной женщины был равен 1,68, т.е. он вырос на 1,3% с уровня в 1,66 в 2007 году, когда он был самым высоким с 1992 года. Однако этот коэффициент фертильности по-прежнему был ниже коэффициента фертильности в 2,1 ребенка на одну женщину, необходимого для простого замещения населения.
Средний размер домашнего хозяйства ¹⁵	В 2011 году в каждом домашнем хозяйстве было в среднем 2,5 человека.
Домашние хозяйства с одним родителем ¹⁶	В 2006 году в 26% семей с детьми был только один из родителей, причем 80% таких семей возглавляются женщинами.
Сельские/городские районы ¹⁷	В Канаде продолжается урбанизация. В 2011 году более 80% населения жило в городах. Под сельским населением имеются в виду люди, проживающие за пределами населенных пунктов, имеющих 1 000 жителей, и за пределами районов с плотностью населения в 400 человек на квадратный километр.
Уровень безработицы/доля работающих ¹⁸ – общие показатели	В октябре 2012 года уровень безработицы лиц в возрасте 15 лет и старше составлял в Канаде 7,4%, а доля работающих в общей численности населения составляла 66,8%.
Уровень безработицы/доля работающих ¹⁹ – с разбивкой по полу	В 2011 году среднегодовой уровень безработицы среди основного населения трудоспособного возраста (от 25 до 54 лет) составлял 6,4% у мужчин и 6,0% у женщин, а доля работающих в общей численности населения была на уровне в 90,6% у мужчин и 82,1% у женщин. В возрастной группе от 15 до 24 лет уровень безработицы был выше у мужчин (15,9%), чем у женщин (12,4%), однако доля работающих была примерно одинаковой (64,7% у молодых мужчин и 64,4% у молодых женщин).
Уровень безработицы/доля работающих ²⁰ – с разбивкой по возрасту	В 2011 году уровень безработицы среди молодых людей в возрасте от 15 до 24 лет составлял 14,9%, тогда как среди основного населения трудоспособного возраста (от 25 до 54 лет) уровень безработицы составлял 6,2%, а среди канадцев в возрасте от 55 до 64 лет – 6,8%. Среди молодежи в возрасте от 15 до 24 лет доля работающих составляла 64,6%, среди канадцев в возрасте от 25 до 54 лет – 86,4%, а среди канадцев в возрасте от 55 до 64 лет – 62%.

¹⁴ Статистическое управление Канады, демографическая статистика за 2011 год – база данных о рождаемости.

¹⁵ Статистическое управление Канады, перепись населения 2011 года.

¹⁶ Статистическое управление Канады, перепись населения 2006 года.

¹⁷ Статистическое управление Канады, перепись населения 2011 года.

¹⁸ Статистическое управление Канады, обзор рабочей силы, октябрь 2012 года.

¹⁹ Статистическое управление Канады, обзор рабочей силы, данные за 2011 год.

²⁰ Там же.

Численность населения ¹	По состоянию на 1 июля 2012 года численность населения Канады оценивалась в 34 880 491 человек.
Доход на душу населения (ВВП на душу населения) ²¹	По данным Всемирного банка, в 2011 году ВВП на душу населения составлял 50 345 долл. США.
Валовой внутренний продукт (ВВП) ²²	В 2012 году (во 2-м квартале) ВВП в рыночных ценах составлял 1 764,6 млрд. долл. США.
Валовой национальный доход (ВНД) ²³	В 2010 году ВНД был равен 1 596 394 долл. США.
Годовой прирост ВВП ²⁴	Реальные темпы роста ВВП Канады, выраженные в базовых ценах, выросли в 2010 году до 3,3%.
Индекс потребительских цен ²⁵	С сентября 2011 года по сентябрь 2012 года потребительские цены выросли на 1,2%.
Социальные расходы ²⁶	В 2009 году общие расходы правительства Канады достигли 631 251 млн. долл. США. На социальные расходы приходилось 30,1% от этой суммы (190 276 млн. долл. США), расходы на здравоохранение составляли 19,3% (121 577 млн. долл. США), на образование – 15,2% (95 732 млн. долл. США), а на досуг и культуру – 2,6% (16 306 млн. долл. США).
Внешний и внутренний государственный долг ²⁷	По состоянию на 1 марта 2010 года федеральный долг (общая сумма активов за вычетом общей суммы пассивов) составлял 519,1 млрд. долл. США. По данным Международного валютного фонда, в 2009 году общий чистый долг правительства Канады составлял 28,6% ВВП. Эта задолженность была самой низкой среди стран – членов "Большой семерки".

Показатели состояния экономики и здравоохранения

Процентная доля населения, живущего ниже национальной черты бедности

8. Для представления информации о населении с низкими доходами в Канаде используется целый ряд показателей низкого дохода. В частности, чтобы получить данные о населении с низкими доходами, в Канаде используются пре-

²¹ Всемирный банк, показатели мирового развития (ПМР).

²² Статистическое управление Канады, экономические показатели за 2012 год.

²³ Статистическое управление Канады, "National Income and Expenditure Accounts: Data Tables", catalogue № 13-019-X.

²⁴ Статистическое управление Канады, "2011 Canada Year Book", правительство Канады, Интернет: www.statcan.gc.ca/pub/11-402-x/2011000/chap/econo/econo-eng.htm.

²⁵ Статистическое управление Канады, последние данные об индексе потребительских цен, "The Daily", 2012 год.

²⁶ Статистическое управление Канады, "2010 Canada Year Book"; CANSIM, Tables 385-001, Интернет: www.statcan.gc.ca/tables-tableaux/sum-som/101/cst01/govt48b-eng.htm.

²⁷ Министерство финансов Канады, "2010 Annual Financial Report of the Government of Canada", 2009–2010 финансовый год, Интернет: www.fin.gc.ca/afr-rfa/2010/report-report-eng.asp#a5.

дельные величины низкого дохода (ПВНД), которые должны показывать уровень дохода, свидетельствующий о тяжелом материальном положении семьи, вынужденной тратить на удовлетворение основных потребностей (питание, одежда и жилье) более значительную часть своих доходов, чем средняя семья такого же размера. Если судить по этим ПВНД, то в 2010 году семьи с низкими доходами составляли 9% населения²⁸.

Коэффициент Джини (показывающий распределение доходов или потребительских расходов домашних хозяйств)

9. В 2009 году коэффициент Джини после уплаты налогов для всех семей, в которых по каждому человеку рассчитывается скорректированный доход домашнего хозяйства, составлял 0,320. В 2010 году коэффициент Джини, показывающий рыночные доходы всех семей, в которых по каждому человеку рассчитывается скорректированный доход домашнего хозяйства, составлял 0,445²⁹.

Уровень грамотности

10. Самая последняя проверка практических навыков взрослых канадцев была проведена в 2003 году. В ходе этой проверки по пятибалльной шкале оценивались умение считать, способность решать проблемы, навыки чтения прозы и способность работать с документами. Обычно считается, что оценка в 3 балла говорит о минимальном уровне грамотности, который необходим для успешной работы и повседневной жизни в стране, экономика которой основана на знаниях. В целом был сделан вывод, что молодые канадцы обладают более развитыми навыками, чем их более пожилые сограждане, о чем свидетельствуют следующие данные:

66% канадцев в возрасте от 26 до 35 лет имеют или превосходят желательный уровень грамотности;

58% канадцев в возрасте от 16 до 65 лет имеют или превосходят желательный уровень грамотности;

52% канадцев в возрасте 16 лет и старше имеют или превосходят желательный уровень грамотности.

Следующая проверка такого рода будет проведена в 2011–2012 годах и, как ожидается, будет завершена осенью 2013 года.

*Доля работающих с разбивкой по основным видам экономической деятельности*³⁰

<i>Характеристика: число работающих</i>	<i>Возрастная группа: 15 лет и старше</i>		
Страна: Канада	Мужчины	Женщины	Оба пола
Всего по всем отраслям	9 963,2	8 932,3	18 895,5
Производственная сфера	3 225,9	909,2	4 135,0
Сельское хозяйство	232,4	98,9	331,3

²⁸ Статистическое управление Канады, CANSIM: Table 202-0802 and Catalogue № 75-202-X.

²⁹ Статистическое управление Канады, Отдел статистики доходов, правительство Канады, Интернет: www5.statcan.gc.ca/cansim/pick-choisir?lang=eng&p2=33&id=2020709.

³⁰ Статистическое управление Канады, CANSIM Table 282-0007, "Labour force survey estimates (LFS)", подготовлена Североамериканской системой классификации отраслей (NAICS) с разбивкой по полу и возрастным группам и без корректировки на сезонность (в месяц: число людей x 1000). См. www5.statcan.gc.ca/cansim/a26.

<i>Характеристика: число работающих</i>	<i>Возрастная группа: 15 лет и старше</i>		
Лесное хозяйство, рыболовство, горнодобывающая промышленность, карьерные разработки, нефтегазовая промышленность	319,8	63,2	383,0
Лесное хозяйство, заготовка леса и вспомогательная деятельность	50,3	7,5	57,9
Рыболовство, охота и звероловство	21,6	2,5	24,2
Горнодобывающая промышленность, карьерные разработки и нефтегазовая промышленность	247,8	53,1	300,9
Энергетические системы	105,8	38,9	144,7
Строительство	1 212,6	178,2	1 390,8
Обрабатывающая промышленность	1 355,3	530,0	1 885,3
Товары длительного пользования	869,2	257,6	1 126,8
Товары кратковременного пользования	486,1	272,4	758,5
Сфера услуг	6 478,9	7 772,8	14 251,7
Торговля	1 424,4	1 338,9	2 763,3
Оптовая торговля	453,4	189,2	642,6
Розничная торговля	971,0	1 139,7	2 120,7
Транспорт и складское хозяйство	682,5	213,0	895,4
Финансы, страхование, недвижимость и лицензирование	499,2	642,3	1 141,5
Профессиональные и научно-технические услуги	747,1	569,9	1 317,1
Бизнес-услуги, обслуживание зданий и другие вспомогательные услуги	446,3	311,6	757,9
Услуги в сфере образования	469,9	921,9	1 391,8
Здравоохранение и социальные услуги	388,2	1 805,0	2 193,3
Информация, культура и досуг	475,4	359,3	834,7
Гостиничное хозяйство и общественное питание	469,0	675,5	1 144,9
Другие услуги	371,9	455,7	827,6
Государственное управление	505,1	479,2	984,3
Неклассифицированные отрасли	258,4	250,3	508,7

*Занятость с разбивкой по основным видам экономической деятельности*³¹

<i>Характеристика: занятость</i>	<i>Возрастная группа: 15 лет и старше</i>		
Страна: Канада	Мужчины	Женщины	Оба пола
Всего по всем отраслям	9 266,0	8 361,6	17 627,6
Производственная сфера	3 072,5	858,5	3 931,1
Сельское хозяйство	221,3	94,1	315,4

³¹ Статистическое управление Канады, "Labour force survey estimates (LFS)", подготовлена Североамериканской системой классификации отраслей (NAICS) с разбивкой занятости по категориям трудящихся, полу и возрастным группам и без корректировки на сезонность. CANSIM Table 282-0007 по состоянию на октябрь 2012 года (в месяц: число людей x 1 000).

<i>Характеристика: занятость</i>	<i>Возрастная группа: 15 лет и старше</i>		
Лесное хозяйство, рыболовство, горнодобывающая промышленность, карьерные разработки, добыча нефти и газа	300,0	58,3	358,3
Лесное хозяйство, заготовка леса и другая вспомогательная деятельность	43,8	6,2	50,0
Рыболовство, охота и звероловство	16,7	–	18,0
Горнодобывающая промышленность, карьерные разработки и добыча нефти и газа	239,5	50,7	290,2
Энергетические системы	105,4	37,0	142,3
Строительство	1 145,5	167,6	1 313,1
Обрабатывающая промышленность	1 300,5	501,6	1 802,1
Товары длительного пользования	838,3	248,7	1 087,0
Товары кратковременного пользования	462,2	252,9	715,1
Сфера услуг	6 193,4	7 503,1	13 696,5
Торговля	1 363,7	1 284,0	2 647,7
Оптовая торговля	439,2	181,6	620,8
Розничная торговля	1 102,4	924,5	2 027,0
Транспорт и складское хозяйство	655,5	206,8	862,3
Финансы, страхование, недвижимость и лицензирование	487,8	626,6	1 114,4
Финансы и страхование	307,6	487,7	795,3
Профессиональные и научно-технические услуги	726,7	556,4	1 283,1
Бизнес-услуги, обслуживание зданий и другие вспомогательные услуги	404,0	294,7	698,7
Услуги в сфере образования	456,7	902,0	1 358,7
Здравоохранение и социальные услуги	380,2	1759,5	2 139,7
Информация, культура и досуг	451,4	339,2	790,6
Гостиничное хозяйство и общественное питание	426,6	632,5	1 059,1
Другие услуги	353,7	436,4	790,1
Государственное управление	487,1	465,0	952,1
Неклассифицированные отрасли	–	–	–

Образование

Чистый коэффициент зачисления в начальную и среднюю школу³² Коэффициент зачисления молодых людей в возрасте от 15 до 19 лет (в % от численности населения данной возрастной группы) в среднюю школу – 80,2%. Коэффициент зачисления в школу канадцев в возрасте до 15 лет близок к 100%, так как посещение школы лицами этой возрастной группы обязательно.

³² Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), "Education at a Glance 2010".

Коэффициенты посещаемости и отсева в начальной и средней школе ³³	По данным обследования рабочей силы, проведенного в 2009–2010 годах, коэффициент отсева канадцев (мальчиков и девочек) в 2009–2010 годах был на уровне 8,5%.
Число учащихся на одного учителя в государственных школах ³⁴	В 2008–2009 годах как в начальных, так и в средних государственных школах на каждого учителя приходилось в среднем 14,0 учащихся.

Здравоохранение

Доля детей в возрасте до пяти лет с недостаточным весом ³⁵	В 2004–2008 годах дети с низкой массой для данного гестационного возраста, живорожденные в результате одноплодной беременности, составляли в среднем 8,0%.
Коэффициенты младенческой ³⁶ и материнской ³⁷ смертности	Коэффициент младенческой смертности (как мальчиков, так и девочек) в Канаде сократился с 5,5 на 1 000 живорождений в 1998 году до 4,9 на 1 000 живорождений в 2009 году. В 2005–2007 годах коэффициент материнской смертности составлял 7,2 смертей на 100 000 живорождений.
Процентная доля женщин детородного возраста, применяющих контрацептивы или имеющих партнера, который применяет контрацептивы ³⁸	Те или иные методы контрацепции применяют 74,0% замужних женщин в возрасте от 18 до 44 лет.
Частотность искусственного прерывания беременности в % от числа живорождений ³⁹	В 2004 году частотность искусственного прерывания беременности в Канаде (за исключением Онтарио) выражалась показателем 31,7 на 100 живорождений.

³³ Статистическое управление Канады, "Labor Force Survey 2009–2010", правительство Канады, Интернет: www.statcan.gc.ca/pub/11-402-x/2011000/chap/edu/tbl/tbl05-eng.htm.

³⁴ Статистическое управление Канады, "2011 Canada Year Book", правительство Канады, Интернет: www.statcan.gc.ca/pub/11-402-x/2011000/chap/edu/edu-eng.htm.

³⁵ Статистическое управление Канады, "Vital Statistics Data". Примечание: Врачебно-хирургический колледж Саскачевана не ведет дальнейший учет веса детей после их рождения.

³⁶ Статистическое управление Канады, CANSIM Tables № 102-0504, Интернет: www.statcan.gc.ca/tables-tableaux/sum-som/101/cst01/health21a-eng.htm.

³⁷ Статистическое управление Канады, "Vital Statistics Data". Вследствие малочисленности групп были использованы данные за три года.

³⁸ Исследование 2002 года о применении средств контрацепции в Канаде. Источник данных: Статистический отдел Организации Объединенных Наций. Показатели достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия: mdgs.un.org/unsd/mdg/Data.aspx.

³⁹ Управление здравоохранения Канады. "Canadian Perinatal Health Report", 2008 Edition. Данная цифра включает только те аборт, которые были выполнены в больницах и клиниках, а те аборт, которые проводились в кабинетах врачей, сюда не включены; Интернет: www.phac-aspc.gc.ca/publicat/2008/cphr-rspc/pdf/cphr-rspc08-eng.pdf.

Здравоохранение

Национальные оценки распространенности и частотности ВИЧ-инфекции в Канаде⁴⁰ Согласно оценкам, в 2011 году произошло 2 250 – 4 100 новых случаев ВИЧ-инфицирования, т.е. частота инфицирования составляет 9,3 на 100 000. Согласно оценкам, в конце 2011 года 71 300 человек жили с ВИЧ (включая СПИД), т.е. распространенность выражалась показателем 208 на 100 000.

Коэффициенты инвалидности по возрастным группам, 2006 год⁴¹

11. В 2006 году коэффициент инвалидности в Канаде был равен 14,3%, а это означает, что более чем у 4,4 млн. канадцев, т.е. примерно у каждого седьмого человека, были ограниченные возможности самообслуживания или участия в трудовой деятельности вследствие определенного физического или психического состояния или проблемы со здоровьем. Общий коэффициент инвалидности в 14,3% включает в себя 8,6% людей, имеющих слабую или умеренную инвалидность, и 5,7% людей с тяжелой или крайне тяжелой инвалидностью. Самые распространенные виды инвалидности взрослых связаны с болевым синдромом, ограниченной подвижностью и неспособностью обслуживать себя⁴². В 2006 году примерно 500 000 человек в возрасте 15 лет и старше сообщили об инвалидности эмоционального, психологического или психического характера (2,3%), проблемах с памятью или периодах спутанности сознания (2,0%) и пониженной обучаемости (2,5%)⁴³. Среди людей пожилого возраста коэффициент инвалидности намного выше, чем среди детей: среди лиц в возрасте 65 лет и старше инвалидность имеют 43,4%, тогда как среди детей в возрасте 14 лет и младше – 3,7%⁴⁴.

<i>Возраст</i>	<i>Число инвалидов</i>	<i>Коэффициент инвалидности</i>
От 0 до 14 лет	202 350	3,7%
От 15 до 64 лет	2 457 940	11,5%
65 лет и старше	1 757 590	43,4%
Всего	4 417 880	14,3%

12. Если взять все население Канады, то коэффициент инвалидности будет равен 17,7% среди взрослых женщин и 15,4% среди взрослых мужчин. Среди

⁴⁰ Управление здравоохранения Канады, резюме: "Estimates of HIV Prevalence and Incidence in Canada 2011". Интернет: www.phac-aspc.gc.ca/aids-sida/publication/survreport/estimat2011-eng.php#er.

⁴¹ Статистическое управление Канады, "Participation and Activity Limitation Survey 2006".

⁴² Министерство людских ресурсов и развития профессиональной подготовки, правительство Канады, "Disability in Canada: A 2006 Profile", p. 5. Интернет: www.hrsdc.gc.ca/eng/disability_issues/reports/disability_profile/2011/page02.shtml.

⁴³ Статистическое управление Канады, "Participation and Activity Limitation Survey 2006: Analytical Report", p. 32, Интернет: www.statcan.gc.ca/pub/89-628-x/89-628-x2007002-eng.pdf.

⁴⁴ Министерство людских ресурсов и развития профессиональной подготовки, правительство Канады, "Disability in Canada: A 2006 Profile", p. 5, Интернет: www.hrsdc.gc.ca/eng/disability_issues/reports/disability_profile/2011/disability_profile.pdf.

детей в возрасте 14 лет и младше ограниченные способности заниматься той или иной деятельностью имеют 4,6% мальчиков и 2,7% девочек⁴⁵.

Распространенность основных инфекционных и неинфекционных заболеваний

<i>Хронические заболевания</i>	<i>Число случаев</i>		<i>Источник</i>
	<i>Общее число случаев</i>	<i>на 100 (если не указано иное)</i>	
Рак			
(инвазивный рак и преинвазивный рак мочевого пузыря (за исключением Онтарио), но за вычетом немеланомного рака кожи)			
Итого: все первичные очаги рака (частотность)	1 63 529	496,6 (на 100 000)	Канадский реестр раковых заболеваний, 2007 год
Итого: все первичные очаги рака (распространенность) – данные по индивидам за десять лет	748 897	2,3	Канадский реестр раковых заболеваний, 2007 год
Сердечно-сосудистые заболевания			
Повышенное кровяное давление, возраст 20+	6 031 200	23,0	Канадская система мониторинга хронических (диагностированных) заболеваний, 2007–2008 годы
Болезни сердца, возраст 12+	1 374 100	4,8	Обследование здоровья населения Канады-S 2009/10 (самооценка, CCC_121)
Инсульт, возраст 12+	310 300	1,1	Обследование здоровья населения Канады-S 2009–2010 (самооценка, CCC_151)
Диабет			
Диабет, возраст 1+	2 220 000	6,5	Канадская система мониторинга хронических (диагностированных) заболеваний, 2007–2008 годы
Психическое здоровье			
Аффективное расстройство, возраст 12+ (оба пола)	2 041 587	7,0	Статистическое управление Канады, CANSIM Table 105-0501, Catalogue No. 82-221-X, (данные за 2011 год)
Тревожное расстройство, возраст 12+	1 483 900	5,2	Обследование здоровья населения Канады-S 2009–2010 (самооценка, CCC_290)

⁴⁵ Министерство людских ресурсов и развития профессиональной подготовки, "2009 Federal Disability Report: Advancing the Inclusion of People with Disabilities", Оттава, правительство Канады, стр. 7, Интернет: www.hrsdc.gc.ca/eng/disability_issues/reports/fdr/2009/fdr_2009.pdf .

<i>Хронические заболевания</i>	<i>Число случаев</i>		<i>Источник</i>
	<i>Общее число случаев</i>	<i>на 100 (если не указано иное)</i>	
Заболевания костно-мышечной системы			
Артрит, возраст 15+ (оба пола)	4 756 842	17,0	Статистическое управление Канады, CANSIM, table 105-0501, Catalogue No. 82-221-X, (данные за 2011 год)
Проблемы с позвоночником, исключая фибромиалгию и артрит, возраст 15+	5 404 700	19,7	Обследование здоровья населения Канады-S 2009-2010 (самооценка, CCC_061)
Заболевания органов дыхания			
Астма, возраст 12+ (оба пола)	2 511 890	8,6	Статистическое управление Канады, CANSIM, tables 105-0501, Catalogue No. 82-221-X (данные за 2011 год)
Хроническое неспецифическое заболевание легких, возраст 35+ (оба пола)	779 355	4,1	Статистическое управление Канады, CANSIM, tables 105-0501, Catalogue No. 82-221-X (данные за 2011 год)

*Десять основных причин смерти*⁴⁶

	<i>Порядковый номер</i>	<i>Число</i>	<i>%</i>
Все причины смерти	...	238 418	100
Злокачественные новообразования (рак)	1	71 125	29,8
Болезни сердца	2	49 271	20,7
Нарушения мозгового кровообращения (инсульт)	3	14 105	5,9
Хронические болезни нижних дыхательных путей	4	10 859	4,6
Несчастные случаи (непреднамеренные травмы)	5	10 250	4,3
Сахарный диабет (диабет)	6	6 923	2,9
Болезнь Альцгеймера	7	6 281	2,6
Грипп и воспаление легких	8	5 826	2,4
Преднамеренное нанесение себе увечий (суицид)	9	3 890	1,6
Нефрит, нефротический синдром и нефроз (болезнь почек)	10	3 609	1,5
Все другие причины	...	54 369	23,6

Доля населения, лишенного минимальной необходимой энергии рациона

13. Обследование здоровья населения Канады (ОЗНК) – это общенациональное обследование, которое показывает, сколько в стране есть домашних хо-

⁴⁶ Статистическое управление Канады, 2009 год; Интернет: www.statcan.gc.ca/daily-quotidien/120725/t120725b001-eng.htm.

зятий, не обеспеченных достаточным питанием, поскольку не проводится никаких других обследований, выявляющих недоедание.

14. Недостаточность питания членов домашнего хозяйства – это неспособность получать или потреблять общественно приемлемым способом продукты питания адекватного качества или в достаточных количествах или же неуверенность в том, что удастся обеспечить такое питание. Это явление часто связано с финансовыми возможностями членов домашнего хозяйства получать достаточное питание.

15. С 2004 года для циклического проведения ОЗНК применяется модель обследования продовольственной безопасности домашних хозяйств (МОПБДХ), которая является инструментом всеобъемлющего и достоверного измерения степени продовольственной безопасности домашних хозяйств; эта модель применялась также в 2010 году, когда в очередной раз проводилось обследование расходов домашних хозяйств (ОРДХ).

16. В 2007–2008 годах 961 000 домашних хозяйств (7,7%) не соответствовали критериям продовольственной безопасности. В этих домашних хозяйствах не было уверенности в том, что им удастся получить достаточно продуктов питания для удовлетворения потребностей всех их членов, так как им не хватало денег на питание. В таких домашних хозяйствах взрослые или дети (там, где они есть) или же как взрослые, так и дети нуждались в дополнительном питании. В зависимости от конкретных обстоятельств нехватка продовольствия в таких домашних хозяйствах была умеренной или острой. В 2007–2008 годах 5,1% (629 600) домашних хозяйств испытывали умеренную нехватку продовольствия⁴⁷, а 2,7% (331 900) домашних хозяйств испытывали острую нехватку продовольствия⁴⁸. Число домашних хозяйств, испытывающих нехватку продовольствия, различалось по регионам и зависело от конкретных социально-демографических факторов.

17. Хотя считается, что большинство канадских домашних хозяйств обеспечено адекватным питанием, правительство Канады предприняло конкретные шаги и инициативы в целях решения проблем, с которыми сталкиваются уязвимые слои населения, пытающиеся получить доступ к здоровой и питательной пище.

18. Признавая, что всеобъемлющие и последовательные данные имеют огромное значение для правильного понимания проблемы продовольственной безопасности в Канаде и для разработки соответствующих стратегий и программ, правительство Канады ассигнует средства на отслеживание и мониторинг ситуации с продовольственной безопасностью путем проведения обследований, таких как обследование здоровья населения Канады, обследование здоровья инуитов и исследование продовольственного обеспечения, питания и экологических условий жизни коренных народов.

19. Правительство Канады разработало целый ряд программ и стратегий для решения проблем, связанных с продовольственной безопасностью. К таким

⁴⁷ В таких домашних хозяйствах были признаки того, что их членам приходится идти на компромисс в вопросах, касающихся качества и/или количества потребляемых продуктов питания. Интернет: www.statcan.gc.ca/pub/82-625-x/2010001/article/11162-eng.htm.

⁴⁸ В таких домашних хозяйствах были признаки того, что их членам приходится сокращать количество потребляемых продуктов питания и мириться с ненормальным рационом. Интернет: www.statcan.gc.ca/pub/82-625-x/2010001/article/11162-eng.htm.

программам, основанным на работе с местным населением, относятся Канадская программа питания в предродовой период (включающая отдельную программу для коренных народов и инуитов), Программа преференций для коренных народов (которая включает отдельный компонент, предназначенный для оказания помощи по месту жительства, в городах и на севере), Инициатива по борьбе с диабетом у коренных народов и Программа продовольственной помощи на севере Канады, которая, в частности, содействует правильному питанию и расширению доступа к здоровой народной/деревенской пище, а также к магазинным продуктам питания.

Число признанных политических партий на общенациональном уровне

20. Во время проведения трех последних всеобщих выборов на федеральном уровне в Канаде было следующее число зарегистрированных политических партий: 15 в 2006 году, 19 в 2008 году и 18 в 2011 году⁴⁹.

Доля населения, имеющего право голоса

21. В Канаде все граждане старше 18 лет имеют право голоса. Доля населения, которое имело право голоса на трех последних всеобщих федеральных выборах, была следующей:

	<i>Население (млн.)</i>	<i>Число зарегистрированных избирателей</i>	<i>Доля избирателей, зарегистрировавшихся для голосования</i>
2011	34,5	25 337 128	73,4%
2008	33,1	24 609 262	74,3%
2006	31,6	23 736 543	75,1%

Жалобы на проведение выборов

22. В Канаде выборы проводятся учреждениями, которые являются беспристрастными и не зависят от правительства. У избирателей и кандидатов есть целый ряд возможностей для оспаривания итогов голосования. В частности, они могут подать жалобу в учреждения по проведению выборов, комиссии и трибуналы по правам человека, полицию и суды.

Распределение мест между партиями в органе законодательной власти (парламенте)

	<i>2011</i>	<i>2008</i>	<i>2006</i>
Консервативная партия Канады	166	143	124
Новая демократическая партия Канады	103	37	29
Либеральная партия Канады	34	77	103
Квебекская партия	4	49	51
Партия "зеленых" Канады	1	0	0
Независимые	0	2	1
Всего	308	308	308

⁴⁹ Избирательная комиссия Канады, "Registered Political Parties and Parties Eligible for Registration", Интернет: www.elections.ca/content.aspx?section=pol&dir=par&document=index&lang=e#a1.

Доля женщин в парламенте⁵⁰

<i>Палаты парламента</i>	<i>2006</i>		<i>2008</i>		<i>2011</i>	
	<i>Палата общин</i>	<i>Сенат</i>	<i>Палата общин</i>	<i>Сенат</i>	<i>Палата общин</i>	<i>Сенат</i>
Женщины (в %)	20,8%	34,3%	22,4%	40,0%	24,7%	36,2%
Женщины (Всего)	64 (308)	36 (105)	69 (308)	40 (105)	76 (308)	38 (105)
Доля женщин в обеих палатах		24,0%		26,4%		27,6%

Национальные и местные выборы, проводимые в соответствующие сроки, установленные законом

23. Статья 4 Канадской хартии прав и свобод гласит, что продолжительность полномочий Палаты общин и любого законодательного собрания провинции составляет не более пяти лет со дня издания приказа о проведении всеобщих выборов членов этих органов. Исключения предусмотрены на случай реальной или возможной войны, вторжения или восстания, если только продление полномочий Палаты общин или законодательного собрания не вызовет возражения более трети их членов.

24. Однако с 2007 года Избирательный закон Канады предусматривает, что всеобщие выборы должны проходить в третий понедельник октября четвертого календарного года после дня предыдущих всеобщих выборов, если не происходит досрочного роспуска парламента.

25. Каждая провинция и территория отвечает за проведение выборов членов своего законодательного собрания, а срок полномочий каждого такого законодательного собрания ограничен пятью годами в соответствии с положениями статьи 4 Хартии. В связи с этим следующие провинции и территории приняли законы, устанавливающие фиксированную дату проведения выборов каждые четыре года: Британская Колумбия, Саскачеван, Манитоба, Онтарио, Нью-Брансуик, Остров Принца Эдуарда, Ньюфаундленд и Лабрадор и Северо-Западные территории.

Средняя явка избирателей в ходе общенациональных и местных выборов в различных административных единицах (провинциях и территориях)

26. В ходе последних пяти всеобщих общенациональных выборов (2000–2011 годы) явка избирателей колебалась от 58% до 64%, а в провинциях и территориях колебалась еще больше – от 40% до 78%.

Показатели преступности и отправление правосудия*Процентная доля жертв, получающих компенсацию после судебного разбирательства, с разбивкой по видам преступлений*

27. В Канаде ответственность за удовлетворение потребностей и решение проблем жертв и свидетелей преступлений, включая жертв насилия, совместно несут федеральные и провинциальные/территориальные органы исполнительной власти. Роль правительства Канады связана главным образом с уголовным

⁵⁰ Парламент Канады. Пожалуйста, обратитесь к этому источнику: www.parl.gc.ca/About/Parliament/FederalRidingsHistory/hfer.asp?Language=E&Search=WomenElection.

правом, которое действует на всей территории Канады, как оговорено в Уголовном кодексе и других законах, а провинции отвечают в первую очередь за предоставление услуг и оказание помощи жертвам преступлений, включая выплату компенсации (финансовая помощь, которую органы власти оказывают соответствующим жертвам преступлений).

28. Дополнительную информацию о преступности и отправлении правосудия можно найти в приложении А.

В. Конституционная, политическая и правовая структура

Исторический контекст

29. Коренные народы – это первые обитатели территории, которая сейчас известна как Канада.

30. Франция основала первые постоянные поселения на территории нынешней Канады в начале XVII века. По условиям Парижского договора 1763 года, который положил конец Семилетней войне, Франция уступила тогдашнюю территорию Канады Великобритании.

31. В 1867 году три британские североамериканские колонии (Новая Шотландия, Нью-Брансуик и Объединенная провинция Канада, состоявшая из нынешних провинций Онтарио и Квебек) образовали федеративный союз, в котором было обеспечено конституционное разделение власти между законодательными собраниями провинций и федеральным парламентом. С течением лет к этой федерации присоединились и другие провинции, последней из которых была провинция Ньюфаундленд и Лабрадор, вошедшая в состав федерации в 1949 году.

32. Сначала британские колонии в Канаде управлялись назначенными британскими чиновниками. Британская модель парламентской демократии и ответственного правительства внедрялась постепенно, по мере того как полномочия передавались законодательным собраниям колоний. В 1931 году британский парламент отказался от своего права принимать законы для Канады, сохранив за собой возможность внесения поправок в Конституцию. В 1982 году Канада получила возможность самостоятельно вносить поправки в свою Конституцию и тем самым добилась полной независимости от Британии в законодательной сфере.

Конституция

33. Конституция Канады включает два основных документа (конституционные акты 1867 и 1982 годов) и ряд неписаных принципов и обычаев. В главных документах основное внимание уделяется разделению полномочий между парламентом Канады и законодательными собраниями провинций, а в Канадской хартии прав и свобод, входящей в состав Конституционного акта 1982 года, основное внимание уделяется защите индивидуальных прав и свобод. Однако в Конституции ничего не говорится о некоторых важнейших правилах взаимоотношений между органами государства. Это может объясняться тем фактом, что Конституция Канады основана на тех же принципах, что и Конституция Соединенного Королевства, согласно которой взаимоотношения между политическими институтами регулируются в основном национальными неписаными правилами, называемыми "конституционными обычаями".

34. Самые старые из этих обычаев касаются ответственного правительства. Эти обычаи призваны обеспечить, чтобы правовая база Конституции функционировала в соответствии с главными конституционными ценностями или принципами данного периода. Они касаются ответственности министров, назначения министров и премьер-министра, роспуска парламента и королевского одобрения законодательства, принятого парламентом.

35. Кроме того, Конституция включает 30 актов и указов, в том числе те, которые провозгласили создание провинций или изменили границы. Наконец, следует отметить, что важную роль в применении Конституции в новых условиях играют суды.

Политические рамки и тип правительства

36. В целом канадская политическая система воплощает в себе следующие четыре характеристики: конституционная монархия; система федерализма; парламентская система по британскому образцу; и представительная демократия.

37. Поскольку Канада является конституционной монархией, главой государства является монарх – королева Канады, которая является также королевой Соединенного Королевства и 14 других суверенных государств. Королеву представляет в Канаде генерал-губернатор, назначаемый Ее Величеством по рекомендации премьер-министра; генерал-губернатор осуществляет свои полномочия от имени королевы. Действуя, как правило, с учетом рекомендаций премьер-министра и кабинета, генерал-губернатор созывает и распускает парламент и объявляет перерывы в его работе, одобряет федеральное законодательство и выполняет некоторые исполнительные, церемониальные и военные обязанности.

38. Канада является федеральной системой, в которой Конституция устанавливает законодательные и исполнительные полномочия на двух уровнях государственного управления, и органы власти на каждом из этих уровней являются суверенными в своей сфере компетенции. Существует федеральное правительство всей Канады, а у каждой провинции и каждой территории есть свое провинциальное/территориальное правительство. На федеральном уровне исполнительная власть находится в руках генерал-губернатора, а на уровне провинций и территорий – в руках губернатора провинции/территории; оба они представляют королеву и действуют с учетом рекомендаций премьер-министра Канады и премьер-министра провинции/территории соответственно.

39. Как и во всех других федерациях, распределение законодательных полномочий является очень важным аспектом системы управления. Общий принцип заключается в том, что Конституция наделяет парламент Канады юрисдикцией в вопросах общегосударственного характера, а провинциальные и территориальные законодательные собрания – в вопросах местного характера. Однако эти правительства не действуют в отрыве друг от друга. Канадская федеральная система, включая законы, политику и программы тех или иных правительств, представляет собой сложную, но скоординированную целостную структуру.

40. Канада имеет парламентскую систему. Народ Канады избирает своих представителей на обоих уровнях государственного управления – федеральном и провинциальном/территориальном. Той политической партии, которая получает большинство мест, поручается сформировать правительство. Законопроект не может стать законом, если он не будет принят парламентом или провинци-

альным/территориальным законодательным собранием и одобрен генерал-губернатором или губернатором провинции/территории, соответственно.

41. Исполнительная ветвь власти отвечает перед представителями народа за все свои действия и решения. Правительство может понести поражение в Палате общин или в законодательном собрании в результате вынесения вотума недоверия, и в этом случае генерал-губернатор или губернатор провинции/территории должен либо назначить другого лидера, пользующегося доверием Палаты общин или законодательного собрания, либо распустить Палату общин или законодательное собрание путем издания приказа о проведении выборов. Демократичный характер политической системы обеспечивается также наличием независимой судебной власти и исполнительной власти. Независимость судов – одна из главных гарантий демократии.

Законодательная ветвь федеральной и провинциальной власти

42. Федеральной законодательной властью обладает парламент, который состоит из королевы (представляемой генерал-губернатором), Сената и Палаты общин. Все они должны дать свое согласие на принятие того или иного закона – Сенат и Палата общин путем голосования за данный законопроект, а генерал-губернатор – путем его одобрения от имени королевы. В силу сложившейся традиции генерал-губернатор всегда дает королевское согласие на законопроект, принятый Сенатом и Палатой общин.

43. Членский состав Палаты общин основан на принципе представительства населения: от каждой провинции избирается определенное число членов парламента более или менее соразмерно численности населения данной провинции/территории. Все депутаты избираются по одномандатным округам, и избранным считается кандидат, набравший наибольшее число голосов среди кандидатов, баллотировавшихся в данном избирательном округе.

44. Для того чтобы иметь право голоса на федеральных выборах, человек должен быть гражданином Канады и должен достичь 18-летнего возраста. Общее число депутатов и распределение мест между провинциями и территориями пересматриваются после каждой переписи населения, проводимой раз в десять лет.

45. В настоящее время с учетом итогов переписи населения 2001 года Палата общин состоит из 308 депутатов, каждый из которых представляет свой избирательный округ. Онтарио имеет 106 депутатов, Квебек – 75, Британская Колумбия – 36, Альберта – 28, Саскачеван – 14, Манитоба – 14, Новая Шотландия – 11, Нью-Брансуик – 10, Ньюфаундленд и Лабрадор – 7 и Остров Принца Эдуарда – 4. Северо-Западные территории, Нунавут и Юкон имеют по одному депутату.

46. Члены Сената назначаются генерал-губернатором по рекомендации премьер-министра. Сенат состоит из 105 членов: 24 представителя от приморских провинций (10 от Новой Шотландии, 10 от Нью-Брансуика и 4 от Острова Принца Эдуарда), 24 от Квебека, 24 от Онтарио, 24 от Западных провинций (по 6 представителей от Манитобы, Саскачевана, Альберты и Британской Колумбии), 6 от Ньюфаундленда и Лабрадора и по одному представителю от Юкона, Северо-Западных территорий и Нунавута. Сенаторы занимают свою должность до достижения ими 75-летнего возраста.

47. Палаты парламента обязаны проводить сессию не реже чем раз в 12 месяцев. В течение одного срока полномочий парламента, максимальная продолжительность которого составляет пять лет, может быть проведено несколько

сессий. Каждая сессия начинается с тронной речи, в которой правительство осмещает свою политику по важнейшим направлениям.

48. Депутат, который намерен представить законопроект для его принятия Палатой общин, делает предложение о внесении, проведении первого чтения и публикации законопроекта. Обычно законопроект проходит эту стадию автоматически. На одном из последующих заседаний автор законопроекта вносит предложение о проведении второго чтения, что приводит к обсуждению только основных положений данного законопроекта. Если по окончании прений законопроект получает одобрение большинства, его обычно направляют в один из законодательных комитетов Палаты общин для постатейного изучения. На этом этапе экспертам и лицам или группам, заинтересованным в этом законопроекте, может быть предложено выступить в комитете. Как только комитет закончит свою работу, он отчитывается перед Палатой общин и представляет ей законопроект с поправками, если таковые были внесены. На данном этапе любой депутат имеет право представить дополнительные поправки, которые затем обсуждаются и ставятся на голосование. После этого автор законопроекта предлагает провести третье чтение и принять законопроект. Если это предложение принимается, законопроект направляется в Сенат, где он проходит через ту же процедуру. После того как законопроект был принят обеими палатами парламента, его направляют генерал-губернатору для получения королевского одобрения. Федеральное законодательство вступает в силу после получения королевского одобрения или на более позднем этапе – в день, указанный в данном законе, или в день, выбор которого парламент делегирует правительству.

49. В провинциях законодательной властью обладает законодательный орган, состоящий из губернатора провинции и законодательного собрания. В законодательном собрании нет верхней палаты. Законодательное собрание в значительной степени напоминает Палату общин и работает аналогичным образом. Члены законодательного собрания избираются в административных единицах, называемых райдингами, границы которых определяются законодательным собранием в основном с учетом численности населения. Избранным считается кандидат, набравший большинство голосов. Для того чтобы стать законами, все законопроекты должны пройти через различные этапы принятия законодательным собранием и должны получить королевское одобрение от губернатора провинции.

50. В результате принятия Канадской хартии прав и свобод как составной части Конституционного акта 1982 года суверенитет канадских законодательных органов был еще больше ограничен. Федеральные и провинциальные законы должны соответствовать положениям Хартии с учетом того, как эти положения толкуются и применяются судами.

51. Конституционный акт 1867 года устанавливает функции федерации и провинций. Существующее ныне разделение властей частично является результатом применения и толкования формулировок этого Акта судами.

52. Парламент имеет полномочия на сбор доходов путем прямого и косвенного налогообложения, а правительство Канады имеет право распределять свои финансовые ресурсы по своему усмотрению. Например, правительство Канады может давать гранты частным лицам, чтобы содействовать исследованиям и разработкам. Оно может также использовать свои прерогативы в области расходования финансовых средств для того, чтобы инициировать программы в таких областях, как здравоохранение, образование и благосостояние, осуществляемые вместе с провинциями и территориями в их областях компетенции на условиях совместного финансирования. Наконец, правительство Канады стало инициато-

ром программы выделения субвенций тем провинциям, у которых доходы ниже средних по стране. Эти выплаты, которые не оговорены никакими условиями, призваны обеспечить, чтобы провинциальные органы власти имели достаточные финансовые средства для предоставления государственных услуг сопоставимого качества при сопоставимом уровне налогообложения.

53. Проведение валютной политики входит в число федеральных функций, а Банк Канады, являющийся ее Центральным банком, в соответствии с законодательством отвечает за повседневное проведение этой политики в жизнь. Это означает, что Банк Канады отвечает, в частности, за эмиссию денег, обеспечение стабильности национальной экономики, борьбу с инфляцией, надежность банковской системы и регулирование процентных ставок. Одним из элементов валютной политики является ответственность за обеспечение соответствующего курса канадской валюты на международных рынках.

54. Парламент имеет юрисдикцию в области международной торговли и торговли между провинциями. Кроме того, у него есть исключительная юрисдикция в области таможенных пошлин, стандартизации товаров, предназначенных для международной торговли или торговли между провинциями, экспортных квот и общей политики привлечения иностранных инвестиций.

55. Парламент имеет также юрисдикцию в области национальной обороны, отношений с другими государствами и полномочий на заключение международных договоров. Однако либо федеральный парламент, либо провинциальные/территориальные законодательные собрания или же все они могут иметь юрисдикцию в области осуществления международного договора в зависимости от того, входит ли предмет этого договора в сферу компетенции федеральных или провинциальных/территориальных органов, как это определено в Конституции. Эта система функционирует благодаря сотрудничеству между федеральными, провинциальными и территориальными органами власти: прежде чем заключать международный договор, затрагивающий такие области, которые не являются исключительной прерогативой парламента, правительство Канады стремится заручиться поддержкой провинций и территорий в вопросах, касающихся осуществления договора.

56. В числе других вопросов, которые входят в сферу компетенции парламента, есть следующие: кораблевождение и судоходство, рыбный промысел, регулирование банковской деятельности, дела, касающиеся индейцев и земель, зарезервированных за индейцами в соответствии с Конституционным актом 1867 года, натурализация, гражданство, уголовное право, патенты и авторские права, почтовая служба и страхование на случай потери работы. Считается, что некоторые вопросы, такие как перевозка зерна между провинциями и добыча урана, имеют большое значение для всей Канады, поэтому они входят в сферу федеральной юрисдикции.

57. Любой вопрос, который не входит в сферу компетенции провинциальных/территориальных законодательных собраний, автоматически подпадает под юрисдикцию парламента. В процессе толкования федеральных и провинциальных/территориальных полномочий суды пришли к выводу, что некоторые вопросы, которые не были изначально предусмотрены в Конституционном акте 1867 года, такие как вопросы, касающиеся воздушного транспорта, входят в сферу компетенции парламента в силу его органической способности принимать законы в интересах обеспечения мира, правопорядка и благого управления в Канаде во всех областях, которые не отнесены к сфере исключительной компетенции законодательных собраний провинций. По мнению судов, общие фе-

деральные полномочия включают в себя право принимать законы в чрезвычайных обстоятельствах, таких как война или стихийное бедствие.

58. Провинции имеют широкие законодательные полномочия, включающие регулирование прав собственности и гражданских прав (главным образом имущественных, договорных и деликтных прав), общих вопросов использования природных ресурсов и всех видов деятельности или предприятий, которые носят местный и/или частный характер. Согласно толкованию, данному судами, полномочия провинций, особенно те, которые касаются "имущественных и гражданских прав", охватывают очень широкий спектр. В Конституции нет конкретных положений о трудовых отношениях, однако суды отнесли эти вопросы к сфере компетенции провинций, за исключением некоторых отраслей, таких как кораблевождение и судоходство, которые подпадают под федеральную юрисдикцию по другим причинам.

59. Службы и учреждения, подпадающие под провинциальную юрисдикцию, включают в себя медицинские и социальные службы, муниципальные учреждения, землепользование, отправление правосудия, создание и организацию провинциальных судов по гражданским и уголовным делам и образование.

60. Законодательные собрания провинций имеют право вводить прямое налогообложение (например, подоходный налог) на территории данной провинции, чтобы получать доходы для целей провинции. Кроме того, провинции имеют полномочия на сбор прямых и косвенных налогов за использование природных ресурсов. Они обладают также полномочиями на выдачу лицензий в целях получения доходов для решения провинциальных или муниципальных задач.

61. Согласно Конституции как законодательные собрания провинций, так и парламент имеют определенную юрисдикцию в вопросах, касающихся сельского хозяйства и иммиграции. В тех случаях, когда возникает коллизия между федеральным и провинциальным законодательством, как правило, превалирует федеральное законодательство. Кроме того, провинции и правительство Канады совместно несут ответственность за решение вопросов, связанных с выплатой пенсий по старости.

62. Законодательные собрания провинций имеют только те полномочия, которые даны им Конституцией. Это означает, что ни одно законодательное собрание провинции не может взять на себя полномочия, являющиеся исключительной прерогативой парламента. Точно так же парламент не может взять на себя полномочия, являющиеся исключительной прерогативой провинций. Хотя парламент или законодательное собрание провинции не может отказаться от своих законодательных полномочий в той или иной области в пользу государственного органа другого уровня, парламент может делегировать свои полномочия провинциальным органам исполнительной власти, а законодательное собрание провинции тоже может делегировать свои полномочия федеральным органам исполнительной власти. Парламент или законодательное собрание провинции может перенять законодательство, принятое законодательным органом иного уровня, при условии, что оба они действуют в своей сфере компетенции.

Исполнительная ветвь федеральной и провинциальной власти

63. На федеральном уровне исполнительную власть осуществляет, как правило, генерал-губернатор, представляющий королеву и действующий по рекомендации федерального правительства.

64. В силу сложившейся традиции генерал-губернатор назначает на пост премьер-министра лидера партии, получившей поддержку большинства членов

Палаты общин. Если ни одна из партий не имеет большинства мест, обычно лидеру той партии, которая имеет больше всего мест в Палате общин, первому предлагается попытаться заручиться доверием Палаты общин. Премьер-министр почти всегда является членом Палаты общин; в противном случае в силу сложившейся традиции необходимо как можно быстрее избрать премьер-министра в члены Палаты общин.

65. После своего назначения премьер-министр обычно подбирает других членов кабинета министров из числа членов Палаты общин. Министры могут быть также назначены из числа сенаторов. Человек, который был назначен на должность члена кабинета министров, но не является членом парламента, попытается при первой же возможности стать членом парламента путем избрания в Палату общин на довыборах. Федеральное правительство состоит примерно из 30 министров. Большинство министров получают определенный "портфель", т.е. каждый из них становится главой конкретного государственного ведомства, например, министерства финансов, Совета казначейства, министерства здравоохранения, министерства юстиции, министерства национальной обороны, министерства охраны окружающей среды и т.д.

66. Кабинет министров несет коллективную ответственность перед Палатой общин за проведение своей политики. Это означает, что он может продолжать управлять страной только до тех пор, пока он пользуется доверием большинства членов Палаты общин. Следствием этого принципа коллективной ответственности является солидарность членов кабинета министров: каждый член кабинета должен поддерживать решения, принятые кабинетом, даже если данный министр сам не одобряет эти решения, а в противном случае он должен подать в отставку. Каждый министр, возглавляющий то или иное министерство, несет ответственность – тоже перед Палатой общин – за работу своего министерства.

67. Если правительство получает в Палате общин вотум недоверия, премьер-министр в большинстве случаев обращается к генерал-губернатору с просьбой распустить Палату общин и тем самым сделать необходимым проведение выборов. Однако в случае, если ни одна из политических партий не имеет абсолютного большинства мест в Палате общин, генерал-губернатор имеет дискреционные полномочия для того, чтобы просить лидера партии, которая, видимо, способна управлять, пользуясь поддержкой большинства членов Палаты общин, сформировать правительство меньшинства.

68. В провинциях исполнительную власть осуществляют губернатор провинции и кабинет министров, которые управляют до тех пор, пока они пользуются доверием большинства членов законодательного собрания. В рамках провинциального кабинета министров его премьер-министр занимает такое же доминирующее положение, как федеральный премьер-министр. Кабинет отвечает за проведение своей политики перед законодательным собранием, а в случае, если он утрачивает поддержку большинства членов законодательного собрания, премьер-министр провинции должен обратиться к губернатору провинции с просьбой распустить законодательное собрание и назначить проведение выборов.

69. В Канаде, где соблюдаются британские традиции, исполнительная ветвь власти подлежит контролю со стороны законодательной и судебной власти. В соответствии с принципом верховенства права любое решение, касающееся какого-либо человека, принятое правительством и его административными органами, должно быть законным. Верховенство права означает также, что суды определяют законность решений административных органов власти.

Судебная ветвь власти

70. Основная роль судов в Канаде состоит в том, чтобы помогать людям урегулировать споры справедливым и законным образом, независимо от того, касается ли этот спор отношений между людьми или между людьми и государством. В ходе этого процесса суды толкуют, применяют и развивают законы. Суды играют также важную роль в деле толкования и применения Конституции.

71. Судебная система состоит из высших судов и нижестоящих судов, имеющих в провинциях и территориях. Высшие, или, иначе говоря, "верховные" суды имеют общую присущую им юрисдикцию, а это означает, что они могут выносить решения по любому вопросу, который не входит в сферу ограниченной исключительной компетенции нижестоящего суда, а также могут выполнять надзорные и реформаторские функции в отношении нижестоящих судов. Нижестоящие суды имеют только такую юрисдикцию, которой они прямо наделены соответствующим законодательным органом. Как нижестоящие, так и высшие суды имеют полномочия для того, чтобы выносить решения относительно конституционности законодательства.

72. В каждой провинции есть высший суд первой инстанции и апелляционный суд. Эти высшие суды создаются законодательными собраниями провинций, однако работающие в них судьи назначаются и оплачиваются правительством Канады. Нижестоящие суды в каждой провинции – провинциальные и муниципальные – тоже создаются законодательными собраниями провинций, но работающие в них судьи назначаются и оплачиваются правительствами провинций.

73. Федеральный парламент создал Федеральный суд – общенациональный суд первой инстанции, который после заслушивания выносит решения по правовым спорам, касающимся вопросов, входящих в федеральную сферу компетенции, включая иски против правительства Канады, гражданские иски по вопросам, отнесенным к федеральной компетенции, и протесты против решений федеральных органов, комиссий и судов, в том числе касающихся иммиграции, национальной безопасности, интеллектуальной собственности и морского права. Кроме того, есть еще Федеральный апелляционный суд и Налоговый суд Канады.

74. Как федеральное, так и провинциальное законодательство наделяет административные трибуналы квазисудебными функциями. Эти специализированные трибуналы принимают решения по конкретным вопросам в таких областях, как иммиграция, международная торговля, конкуренция, радио- и телевидение и телекоммуникации, ценные бумаги, аренда жилых помещений и т.д.

75. Верховный суд Канады, который был создан в 1875 году федеральным парламентом, является высшим апелляционным судом общей юрисдикции для всех судебных органов в Канаде. Поскольку он является судом высшей инстанции, его решения могут определять конституционность законов или решений правительства, в том числе тех, которые касаются прав человека и основных свобод. Его юрисдикция включает как гражданское право провинции Квебек, так и общее право других провинций и территорий.

76. Провинциальные суды могут выносить постановления как по федеральному, так и по провинциальному законодательству, а на уровне высших судов не проводится никаких различий между конституционной, административной, уголовной и гражданской юрисдикцией. Об интеграции говорит также тот факт, что все дела, независимо от того, основаны они на федеральном или провинци-

альном законодательстве, могут в конечном счете оказаться в повестке дня одного и того же высшего апелляционного суда – Верховного суда Канады.

77. Независимость судей является краеугольным камнем канадской системы правосудия и гарантирует принятие судьями решений без какого-либо давления и только на основе фактов и закона. Суды работают независимо от федеральных и провинциальных органов законодательной и исполнительной власти. В Конституционном акте 1867 года воплощены принципы независимости судей, которые были внедрены в Канаде в течение предшествующих десятилетий. Канадская хартия прав и свобод также защищает независимость судей.

78. Материальная обеспеченность и гарантированность работы являются важнейшими аспектами независимости судей. Оклады судей устанавливаются законом и не могут быть произвольно изменены органами исполнительной власти. В соответствии с Конституцией судьям, занимающим должности в высших судах, работа гарантируется до 75-летнего возраста. Возраст выхода на пенсию судей провинциальных судов различный по всей стране. Независимость в административных вопросах – это третий элемент независимости судей в Канаде.

79. Комиссар по федеральным судебским делам Канады (КФСД) несет общую ответственность за руководство процессом назначений на судебские должности от имени Министра юстиции и Генерального прокурора Канады. Предполагается, что Комиссар будет выполнять свои обязанности таким образом, чтобы система обращалась со всеми кандидатами на занятие судебских должностей на справедливой и равноправной основе. В Канцелярии КФСД имеется секретариат по вопросам назначений, который руководит работой 17 консультативных комитетов по всей Канаде, отвечающих за аттестацию кандидатов на занятие судебских должностей федерального уровня. Аналогичные комитеты есть и для обеспечения назначений на провинциальные/территориальные судебские должности.

80. В каждом судебном органе Канады есть свой совет, который несет общую ответственность за обеспечение соблюдения профессиональных стандартов и норм поведения и рассмотрение жалоб на судей и суды, поступивших от населения, и может рекомендовать отстранить судью от должности в случае необходимости. На федеральном уровне такую рекомендацию получают Министр юстиции и Генеральный прокурор Канады, после чего Генеральный прокурор делает свою рекомендацию правительству. После этого правительство выносит рекомендацию Палате общин и Сенату, а далее эта рекомендация поступает к генерал-губернатору. Единственный способ отстранить от должности судью, работающего в одном из высших судов Канады, – это обращение Сената и Палаты общин к генерал-губернатору. До сих пор не было ни одного случая такого отстранения от должности судьи какого-либо высшего суда Канады. В большинстве провинций судьи, назначенные на провинциальном уровне, могут быть отстранены от должности соответствующим кабинетом министров по рекомендации судебного совета, образованного на провинциальном уровне. Пока в провинциях было всего лишь несколько таких случаев.

81. Канадский судебский совет, который отвечает за деятельность судей федерального подчинения, состоит из председателей всех федеральных судов и высших судов провинций/территорий. Этот Совет разработал Свод этических принципов судей, который призван содействовать сохранению судьями своей независимости, добросовестности и беспристрастности.

Территории

82. Законодательные, исполнительные и судебные полномочия, осуществляемые тремя территориями Канады, изложены в Акте о Юконе, Акте о Северо-Западных территориях и Акте о Нунавуте, которые являются федеральными законами. Постепенная передача полномочий федерального правительства территориальным правительствам все больше изменяет статус этих территорий, которые по своему статусу теперь приближаются к провинциям.

Муниципалитеты

83. Существующие в Канаде примерно 5 000 муниципальных органов власти (в городах, поселках, деревнях и муниципальных районах) созданы провинциальными или территориальными законодательными собраниями и имеют такие полномочия, которые необходимы, по мнению законодательных собраний, для обеспечения местного самоуправления. Мэры и члены муниципальных советов избираются в соответствии с законами провинций или территорий о выборах. Муниципальные органы власти несут ответственность за работу таких служб, как водоснабжение, канализация, уборка мусора, содержание дорог и тротуаров, освещение улиц, строительные кодексы, парки, детские площадки, библиотеки и т.д. Работой государственных школ руководят районные школьные советы, члены которых избираются путем всеобщего голосования на основании законодательства провинции. Подавляющее большинство школ в Канаде государственные, а финансируются они, как правило, путем сбора налога на недвижимость. Частные школы, которые финансируются частными лицами, но могут получать государственные субсидии, должны иметь такую учебную программу, которая соответствует стандартам данной провинции.

Органы власти коренных народов

84. В числе органов власти коренных народов Канады есть такие, которые действуют на основании Акта об индейцах и связанного с ним законодательства, а также органы власти, имеющие полномочия на самоуправление, полученные в результате заключения соглашений уже в наше время. Эти органы власти осуществляют самые различные полномочия, изложенные в соответствующих законах, исторических договорах или современных соглашениях. Федеральное правительство, действуя совместно с соответствующей провинцией или территорией, продолжает согласовывать положения о самоуправлении заинтересованных групп коренного населения.

III. Общие рамки поощрения и защиты прав человека

A. Нормы в области прав человека

85. Канада ратифицировала семь договоров Организации Объединенных Наций по правам человека и пять факультативных протоколов или же присоединилась к ним:

Договоры

1. Международный пакт о гражданских и политических правах
2. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах

3. Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации
4. Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин
5. Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания
6. Конвенция о правах ребенка
7. Конвенция о правах инвалидов.

Факультативные протоколы

1. Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах
2. Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин
3. Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии
4. Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах
5. Второй Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленный на отмену смертной казни.

86. Подробная информация, касающаяся этих договоров, содержится в приложении В.

В. Правовые рамки защиты прав человека на национальном уровне

87. Законодательная, исполнительная и судебная ветви власти совместно несут ответственность в области защиты прав человека. Соответствующее законодательство принимается парламентом и законодательными собраниями провинций и территорий. Многочисленные министерства и ведомства формулируют политику и программы в соответствии со своими мандатами.

Защита, обеспечиваемая Конституцией и Биллем о правах

Билль о правах

88. В 1960 году парламент принял Канадский билль о правах. Он касается законодательства и политики, которые входят в федеральную сферу компетенции, и гарантирует примерно те же права и свободы, что и Канадская хартия прав и свобод и Международный пакт о гражданских и политических правах. В нем излагаются также некоторые права, которые прямо не упомянуты в Хартии, такие как право собственности и право на справедливое судебное разбирательство. Федеральные законы, которые противоречат Канадскому биллю о правах, считаются недействующими в этой части, за исключением случаев, когда в данном законе сказано, что он действует, несмотря на Канадский билль о правах. Было очень мало случаев, когда законы объявлялись недействующими вследст-

вие их несоответствия Канадскому биллю о правах, зато было много случаев, когда законы объявлялись недействующими вследствие их несоответствия Канадской хартии прав и свобод после ее принятия в 1982 году.

89. Существует также Альбертский билль о правах, принятый в 1972 году с целью обеспечить, чтобы права и свободы, защищаемые на федеральном уровне Канадским биллем о правах, были защищены таким же образом в вопросах, входящих в сферу компетенции провинции Альберта. Альбертский билль о правах гарантирует право на должное судебное разбирательство, равноправие и основные свободы (свободу религии, слова, собраний и ассоциаций и свободу печати). В 1975 году в Квебеке была принята Хартия прав и свобод человека в целях защиты основных прав и свобод, подпадающих под юрисдикцию Квебека.

Канадская хартия прав и свобод

90. Канадская хартия прав и свобод, которая в качестве Части I входит в Конституционный акт 1982 года, гарантирует следующие права и свободы:

- основные свободы: свободу совести и религии, мысли, убеждений, мнений и выражения мнений (включая свободу печати и других средств массовой информации), мирных собраний и ассоциации (статья 2);
- демократические права (право участвовать в голосовании и выдвигать свою кандидатуру для избрания в Палату общин федерального парламента или в законодательное собрание провинции; выборы в Палату общин и в законодательные собрания провинций должны проводиться не реже чем каждые пять лет, а парламент и законодательные собрания должны проводить сессии каждый год) (статьи 3–5);
- право на переезд (право въехать в Канаду, право остаться в Канаде и право покинуть ее (статья 6 (1)) и право проживать и получать средства к существованию в любой провинции (статья 6 (2) и (3));
- право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность и право не быть лишенным их, если только человека не лишают этих прав в соответствии с основными принципами справедливости (статья 7);
- различные права, связанные с процессуальными действиями, включая право не быть подвергнутым необоснованным обыску и наложению ареста на имущества, права в случае ареста или предъявления обвинения, право не быть подвергнутым жестоким и необычным видам обращения или наказания, право не давать показания против самого себя и право на услуги переводчика (статьи 8–14);
- право на равенство перед законом, право на равные возможности и равную защиту по закону без дискриминации, в том числе без дискриминации на основании расовой, национальной или этнической принадлежности, цвета кожи, религии, пола, возраста или психической или физической неполноценности (суды истолковали эту статью таким образом, что сюда входят и другие аналогичные основания) (статья 15);
- признание того, что французский и английский языки являются официальными языками Канады (статьи 16–22), а также право получать образование на языках меньшинств (статья 23).

Толкование Канадской хартии прав и свобод

91. Канадская хартия прав и свобод не только провозглашает личные права и свободы человека, но и содержит следующие положения о том, как следует толковать ее:

- гарантии прав и свобод, предоставляемые Хартией, не следует толковать таким образом, что на их основании можно аннулировать или частично отменять какие-либо права или свободы коренных народов Канады, вытекающие из заключенных договоров, или какие-либо иные права или свободы коренных народов (статья 25);
- гарантии определенных прав и свобод, содержащиеся в Хартии, не следует толковать таким образом, что они отрицают другие права и свободы, существующие в Канаде (статья 26);
- Хартию следует толковать таким образом, чтобы это отвечало цели сохранения и обогащения многокультурного наследия канадцев (статья 27);
- гарантии прав и свобод, содержащиеся в Хартии, в равной степени распространяются на мужчин и женщин (статья 28);
- Хартия не аннулирует и не отменяет частично конституционные права или привилегии, которые касаются религиозных, отдельных и сектантских школ (статья 29).

92. Кроме того, в своих постановлениях по делам, затрагивающим Хартию, Верховный суд Канады разработал такие правила толкования, которые определили вектор развития сферы компетенции Хартии. Если за основу берется поставленная цель, то суды считают, что границы прав и свобод определяются тем, ради чего они гарантируются. Если же за основу берется контекст, то суды рассматривают конкретный контекст, в котором возникает вопрос, связанный с Хартией, и в свете этого решают, применима ли Хартия в этих обстоятельствах и как ее следует применять.

Сфера применения Канадской хартии прав и свобод

93. Некоторые права, предусмотренные в Канадской хартии прав и свобод (избирательные права в статье 3, права на переезд в статье 6 (1) и права на получение образования на языках меньшинств в статье 23), гарантированы только канадским гражданам. Права на переезд, упоминаемые в пунктах (2) и (3) статьи 6, распространяются также на постоянных жителей. Однако большинство прав гарантируется "каждому", "каждому человеку" или "всем", поэтому они распространяются на всех людей, находящихся в Канаде.

94. Как сказано в статье 32, Канадская хартия прав и свобод распространяется на федеральные, провинциальные и территориальные органы законодательной и исполнительной власти, в результате чего обеспечивается защита людей от нарушений их прав человека и основных свобод органами власти. Суды истолковывают статью 32 таким образом, что она распространяется на все виды деятельности государства, включая административные решения должностных лиц и решения органов исполнительной власти, а также законодательные акты парламента или законодательных собраний. Хартия распространяется также на осуществление делегированных законодательных полномочий (например, муниципалитетами) и на деятельность неправительственных организаций, которые с учетом таких факторов, как степень государственного контроля, могут рассматриваться как занимающиеся государственной деятельностью.

Ограничения и частичная отмена прав

95. В статье 1 Канадской хартии прав и свобод определены условия, в которых права и свободы, провозглашенные в Хартии, могут ограничиваться. Статья гласит, что эти права и свободы могут ограничиваться "...только нормами права в пределах, считаемых разумными, и оправданность которых может быть объяснена в свободном и демократическом обществе". Верховный суд Канады постановил, что ограничение будет удовлетворять требованиям статьи 1, только если оно будет направлено на достижение достаточно важной цели и будет предусматривать использование соразмерных средств для достижения этой цели. В частности, такие средства должны быть рационально связаны с данной целью, они должны ограничивать права или свободы, провозглашенные Хартией, как можно меньше и должны иметь последствия, соразмерные с поставленной целью. Верховный суд постановил также, что после того как тот или иной истец заявит о покушении на одно право или одну свободу или же на несколько прав и свобод, провозглашенных Хартией, именно органы власти должны обосновать необходимость этого ограничения прав или свобод, чтобы доказать, что положения статьи 1 были соблюдены.

96. Некоторые положения Канадской хартии прав и свобод также содержат прямо выраженные или подразумеваемые ограничения. Например, статья 8 защищает каждого от "необоснованных" обысков и наложения ареста на имущество, а гарантия свободы выражения мнений, содержащаяся в статье 2 (b), толкуется таким образом, что эта гарантия не распространяется на насильственные формы выражения мнений. Никто не может быть лишен прав на жизнь, свободу и личную неприкосновенность, которые гарантированы статьей 7.

97. Статья 33 Канадской хартии прав и свобод позволяет парламенту и законодательным собраниям провинций и территорий заявлять, что тот или иной закон или одно из его положений будет действовать, несмотря на статью 2 (основные свободы), статьи 7–14 (законные права) или статью 15 (равноправие) Хартии. Такое заявление автоматически утрачивает свою силу через пять лет, но может быть снова подтверждено. Статья 33 не распространяется на предусмотренные в Хартии демократические права, права на переезд, права, касающиеся официальных языков, и права на получение образования на языках меньшинств, однако во всех других отношениях обеспечивает соблюдение традиций и верховенство парламента в важнейших вопросах.

98. Федеральный Закон о чрезвычайных ситуациях, который позволяет генерал-губернатору принимать чрезвычайные меры в чрезвычайных обстоятельствах, не санкционирует частичные ограничения прав, изложенных в Канадской хартии прав и свобод. В преамбуле к этому Закону говорится, что, принимая такие меры, генерал-губернатор должен соблюдать положения Хартии и Канадского билля о правах, а также должен уважать Международный пакт о гражданских и политических правах, "особенно те основные права, которые не подлежат ограничениям или усечениям даже в условиях национальной чрезвычайной ситуации". Кроме того, статья 4 (b) Закона предусматривает, что она не уполномочивает генерал-губернатора издавать приказы или постановления о задержании, тюремном заключении или интернировании канадских граждан или постоянных жителей на основании расы, национального или этнического происхождения, цвета кожи, религии, пола, возраста или психической или физической неполноценности.

Защита, обеспечиваемая законами о правах человека

Законы в области прав человека и трибуналы и комиссии по правам человека, создаваемые федеральными, провинциальными и территориальными органами власти

<i>Сфера действия</i>	<i>Законы в области прав человека</i>	<i>Трибуналы и комиссии по правам человека</i>
Канада	Канадский закон о правах человека Канадский билль о правах	Канадская комиссия по правам человека
Британская Колумбия	Кодекс прав человека	Трибунал Британской Колумбии по правам человека Коалиция Британской Колумбии в защиту прав человека
Альберта	Закон Альберты о правах человека Альбертский билль о правах	Комиссия Альберты по правам человека
Саскачеван	Саскачеванский кодекс прав человека	Саскачеванская комиссия по правам человека
Манитоба	Кодекс прав человека	Манитобская комиссия по правам человека
Онтарио	Кодекс прав человека	Комиссия Онтарио по правам человека
Квебек	Хартия прав и свобод человека	Комиссия по правам человека и правам молодежи
Новая Шотландия	Закон о правах человека	Комиссия Новой Шотландии по правам человека
Нью-Брансуик	Закон о правах человека	Комиссия Нью-Брансуика по правам человека
Остров Принца Эдуарда	Закон о правах человека	Комиссия Острова Принца Эдуарда по правам человека
Ньюфаундленд и Лабрадор	Закон 2010 года о правах человека	Комиссия Ньюфаундленда и Лабрадора по правам человека
Юкон	Закон о правах человека	Комиссия Юкона по правам человека
Северо-Западные территории	Закон о правах человека	Комиссия Северо-Западных территорий по правам человека
Нунавут	Закон о правах человека	Трибунал Нунавута по правам человека

Кодексы прав человека и другие законы

99. Многие международные документы по правам человека, ратифицированные Канадой, направлены на борьбу с дискриминацией, а те из них, которые носят более общий характер, требуют, чтобы права, гарантированные в этих до-

кументах, уважались без всякой дискриминации. В Канаде на всех уровнях – федеральном, провинциальном и территориальном – приняты законы, запрещающие дискриминацию по тем или иным признакам в вопросах, касающихся занятости, предоставления товаров и услуг, которые обычно доступны для населения, и жилья. Эти законы применяются не так, как статья 15 Канадской хартии прав и свобод, провозглашающая равноправие, поскольку они обеспечивают защиту от дискриминации со стороны как частных лиц, так и органов власти.

100. Обычно законы о правах человека запрещают дискриминацию по следующим признакам: раса или цвет кожи; религия или вероисповедание; возраст; пол; сексуальная ориентация; семейное положение или состояние в браке; физическая или психическая неполноценность или инвалидность; национальное или этническое происхождение и родословная или место рождения. Некоторые законы включают запрет дискриминации и по другим признакам, таким как политические взгляды, участие в той или иной ассоциации, условное осуждение, наличие судимости, источник доходов и т.д.

101. Верховный суд Канады заявил, что антидискриминационное законодательство должно толковаться канадскими судами и трибуналами таким образом, чтобы оно содействовало достижению его широких целей, заключающихся в обеспечении равенства возможностей для людей.

102. Так, Верховный суд указал, что законы о правах человека, как правило, превалируют над другими законами. Другими словами, на основании этих законов можно опротестовать дискриминационную практику, даже если она, видимо, разрешена другими законами. Кроме того, Верховный суд постановил, что законы о правах человека запрещают не только прямую дискриминацию, но и дискриминацию, выражающуюся в наличии негативных последствий. Если политика или практика имеет негативные последствия для групп людей, защищаемых законами о правах человека, суд может постановить, что они являются дискриминационными, даже если они не связаны с умышленной дискриминацией или с запрещенным непосредственным проведением различий по установленным признакам. Чтобы не допускать дискриминации, выражающейся в негативных последствиях, работодатели обязаны принимать разумные меры для удовлетворения потребностей лиц, защищаемых законом. Эта обязанность принимать разумные меры означает, что работодатели должны прилагать реальные усилия – за исключением случаев, когда это вызвало бы чрезмерные тяготы, – чтобы удовлетворить особые потребности групп людей, защищаемых законом, даже если такие меры могут создавать небольшие неудобства для других работников.

103. Законы о правах человека позволяют проводить различия на основе запрещенных признаков в сфере занятости, если эти различия делаются в силу добросовестных и разумных квалификационных или иных требований профессии, а также в сфере оказания услуг, если эти различия делаются на добросовестных и разумных основаниях. Например, касаясь вопросов занятости, Верховный суд дал следующее определение: добросовестное профессиональное требование – это требование, которое устанавливается добросовестным образом и объективно связано с выполнением данной работы.

104. Саскачеванский кодекс прав человека гарантирует свободу совести, выражения мнений и ассоциации, свободу от произвольного заключения под стражу и право участвовать в выборах. Закон о правах человека, принятый в территории Юкон, гарантирует свободу религии и совести, выражения мнений, собраний и ассоциации, а также право иметь собственность и распоряжаться ею

в соответствии с законом. В Квебеке Хартия прав и свобод человека гарантирует основные права и свободы, такие как свобода религии, право на жизнь и право на неприкосновенность частной жизни. Она признает также равноправие в области признания и применения прав и свобод, политических, судебных, экономических и социальных прав. Статья 50.1 гласит, что права и свободы, установленные в Хартии, гарантируются в равной степени мужчинам и женщинам. Статья 9 (1) Квебекской хартии гласит, что в процессе осуществления основных прав и свобод человек обязан уважать должным образом демократические ценности, правопорядок и интересы общего благосостояния граждан данной провинции и что в этой связи закон может устанавливать объем прав и свобод и ограничения на формы их осуществления.

105. Как на провинциальном, так и на федеральном уровне существуют законы о свободе информации, а также о неприкосновенности частной жизни. Они помогают охранять право людей на неприкосновенность частной жизни (в отношениях как с государственными, так и частными структурами) и содействуют осуществлению свободы выражения мнений путем обеспечения доступа к государственной информации.

106. Некоторые гарантии, предоставляемые общим правом, такие как гарантии справедливости процедур и права собственности, существуют давно. Предусмотренные общим правом действия, такие как подача иска за клевету, также могут использоваться для обеспечения защиты от нарушений своих прав другими лицами или органами власти.

Конституционные и предусмотренные законами права коренных народов

107. Коренные народы Канады – это исконное население Канады. Они включают в себя три группы – это индейцы (часто называемые "первыми народами"), инуиты и метисы. По данным переписи населения 2006 года, более одного миллиона человек в Канаде относят себя к потомкам коренных народов, т.е. они составляют чуть больше 3% населения страны. Хотя многие потомки коренных народов продолжают проживать на зарезервированных за ними землях, расположенных по всей Канаде, значительное число таких потомков сейчас проживает в больших городах. Большинство инуитов проживает на севере Канады (Нунавут, Северо-Западные территории, Квебек, Ньюфаундленд и Лабрадор). Метисы проживают по всей Канаде. В 2006 году уже 56% представителей коренных народов проживали в городах, тогда как в 1996 году – 50%.

108. Потомки коренных народов имеют такие же права, как и другие канадцы. Некоторые коренные народы имеют также дополнительные права, прописанные в Конституции и законах.

Конституционные права

109. Статья 35 Конституционного акта 1982 года признает и провозглашает, т.е. защищает, особые права двух видов. Эти права, которые являются коллективными по своему характеру, называются правами коренных народов и договорными правами. Органы власти всех уровней – федеральные, провинциальные, территориальные и муниципальные и органы власти коренных народов – обязаны уважать права коренных народов и договорные права. Суды могут привлечь к ответственности любой из этих органов власти за несоблюдение этих прав. Права коренных народов и договорные права не являются универсальными правами. Это права, которые связаны с конкретной группой населения и с конкретным местом. Это означает, что различные группы коренных народов имеют различные права.

110. В канадском обществе права не абсолютны. То же самое можно сказать о правах коренных народов и договорных правах. В некоторых случаях органы власти могут частично не соблюдать права коренных народов и договорные права. Канадские суды и органы власти неизменно стремятся установить правильный баланс между правами коренных и некоренных канадцев и интересами всего канадского общества.

Права коренных народов

111. Некоторые права коренных народов касаются территории и культуры. Они затрагивают такие виды деятельности, как охота, рыболовство и звероловство. Суды разъяснили нам, что то или иное право может быть отнесено к числу прав коренных народов, если соблюдены следующие условия: это должен быть элемент практики, обычая или традиции, которые являются неотъемлемой частью особой культуры группы коренных жителей, претендующей на данное право; должна быть продемонстрирована преемственность с практикой, обычаями и традициями, существовавшими до установления контакта с европейским обществом; это право должно иметь большое значение для данной группы коренного населения. В настоящее время есть такие группы коренного населения, которые доказали в суде свои права коренных народов. Но есть и другие группы коренного населения, которые претендуют на особые права коренных народов, однако пока не доказали правомочность своих притязаний в суде.

Право коренного народа на землю

112. Право коренного народа на землю – это одна из подкатегорий прав коренных народов, которая связана лишь с претензией какой-либо группы коренного населения на исключительное владение и пользование землей. Право коренного народа на землю – это именно право собственности за саму землю, а не только право заниматься какой-то деятельностью на ней. Однако есть целый ряд групп коренного населения, которые заявили в суде свои претензии на землю, но пока не доказали, что они имеют право коренного народа на эту землю.

Национальные договорные права

113. Национальное договорное право – это результат переговоров и договоренности между королевой (правительством) и той или иной группой коренного населения. Договорное право может быть закреплено в историческом договоре или в современном договоре. Некоторые (но не все) группы коренных народов, инуитов и метисов являются участниками договоров.

i) Исторические договоры

114. С 1700 года по 1923 год между королевой и группами коренного населения было подписано более 70 договоров, ставших достоянием истории. Эти договоры касаются примерно 40% территории Канады. Есть два основных вида исторических договоров: 1) договоры о мире и дружбе; 2) договоры об уступке земель. Эти договоры установили мирные отношения между королевой и группами коренного населения, внесли свой вклад в развитие экономики и торговли и создали условия для организованного расширения Канады. Содержание исторических договоров может быть самым различным и может включать положения, касающиеся создания индейских резерваций, оказания помощи в деле образования, выплаты ежегодных пособий и гарантирования прав на охоту, рыболовство и звероловство.

ii) Современные договоры

115. Период заключения современных договоров начался в 1970-х годах. С тех пор Канада согласовала и заключила 25 современных договоров. Эти договоры касаются примерно 40% территории Канады (главным образом в северной части Квебека, в Лабрадоре и в территориях). Содержание современных договоров может быть самым различным, но обычно оно связано с такими вопросами, как выплата компенсации, права собственности на землю и права на ловлю рыбы, звероловство и сбор диких растений, участие в управлении земельными угодьями и ресурсами, распределение доходов от использования ресурсов, а также меры по стимулированию экономического развития и сохранению культуры коренных народов. Многие соглашения включают также положения о самоуправлении коренных народов.

Права, предусмотренные законодательством: Закон об индейцах и связанное с ним законодательство

116. Статья 91 (24) Конституции дает федеральному правительству законодательные полномочия, распространяющиеся на "индейцев и земли, зарезервированные за индейцами". Поэтому федеральное правительство может разрабатывать законы, касающиеся индейцев и земель, зарезервированных за ними.

117. Закон об индейцах является главным инструментом, с помощью которого уже на протяжении более 100 лет осуществляется федеральная юрисдикция в отношении коренных народов. Канаде известно, что Закон об индейцах порой приводил к весьма нежелательным результатам. Некоторое время назад в Канаде было принято решение начать работу вместе с руководством и широким кругом представителей коренных народов, с тем чтобы осовременить Закон об индейцах и создать возможности – в рамках Закона об индейцах или вне этих рамок – для изменений.

118. В числе мер по модернизации законодательства можно отметить тот факт, что в 2011 году была отменена статья 67 Канадского закона о правах человека, которая не позволяла людям – очень часто это были женщины из числа коренного населения и лица, живущие или работающие в индейских резервациях, – подавать жалобы на дискриминацию, являющуюся результатом действий или решений, основанных на Законе об индейцах. Также в 2011 году в Канаде был внесен законопроект о семейных жилищах, расположенных в резервациях, и брачно-семейных интересах и правах, цель которого заключается в том, чтобы лица, живущие на землях, зарезервированных за индейцами, имели бы такие же права и гарантии, что и другие канадцы, в отношении собственности и интересов супругов. А в 2012 году в Канаде был внесен законопроект о чистой питьевой воде для коренных народов, направленный на то, чтобы содействовать защите запасов питьевой воды на землях, зарезервированных за индейцами.

119. В числе произошедших перемен следует отметить, что в 1996 году был принят Закон об управлении нефтегазовыми и финансовыми ресурсами коренных народов. Этот Закон дает возможность коренным народам управлять разработкой нефтегазовых месторождений и регулировать ее. Он также дает возможность коренным народам контролировать свои капиталы и средства, инвестированные в канадские доходные целевые фонды. В качестве еще одного примера можно привести Закон об управлении землями коренных народов – федеральный закон, принятый в 1999 году. Он дает тем коренным народам, которые подписали его, право принимать законы, касающиеся зарезервированных за ними земель, ресурсов и окружающей среды.

Национальная правовая система

120. Как и в других государствах, управляемых по образцу британской модели парламентской демократии, международные конвенции, ратифицированные Канадой, не могут применяться в Канаде напрямую, и нельзя обеспечить их прямое исполнение по решению канадских судов. Поэтому люди, считающие, что были допущены нарушения, опираются на самые различные внутренние средства правовой защиты от нарушений соответствующего национального законодательства, включая внутрисударственные законы о правах человека.

121. Еще до ратификации того или иного договора о правах человека все административные единицы в Канаде проводят анализ своего законодательства, чтобы проверить, соответствует ли оно этому договору. Если существующее законодательство и нынешняя политика соответствуют обязательствам по данному договору, никаких других мер не требуется. Иногда приходится вносить поправки в существующее законодательство или принимать новые законы, чтобы обеспечить выполнение условий данного договора. После ратификации эти вопросы учитываются при разработке нового законодательства в соответствующих случаях.

122. В Канаде нет такой традиции, чтобы принимался один закон, включающий в национальное законодательство всю ту или иную конвенцию по правам человека; это объясняется главным образом тем, что юрисдикция разделена на федеральный и провинциальный/территориальный уровни. Вместо этого международные обязательства Канады в области прав человека соблюдаются благодаря наличию многих самых разнообразных федеральных, провинциальных и территориальных законов и стратегий.

Национальные координационные механизмы

123. В 1975 году был создан Постоянный комитет должностных лиц по правам человека (ПКДПЧ) в качестве совместной министерской структуры по правам человека, объединяющей должностных лиц федерального и провинциального уровня, призванной обеспечить процесс ратификации и выполнения определенных договоров. Затем в 1976 году Канада присоединилась к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах и Международному пакту о гражданских и политических правах. ПКДПЧ продолжает работать и сегодня в качестве национального координационного механизма Канады, занимающегося международными обязательствами в области прав человека.

124. ПКДПЧ ежемесячно проводит телеконференцию и заседает раз в год. Он выполняет несколько функций. Он является механизмом консультаций между федеральными, провинциальными и территориальными органами по вопросам, касающимся ратификации некоторых договоров; он поощряет обмен информацией между органами власти в Канаде в связи с толкованием и выполнением обязательств Канады и решением смежных вопросов; он содействует подготовке докладов по ратифицированным договорам, а также докладов в рамках универсального периодического обзора и других докладов по правам человека, запрашиваемых Организацией Объединенных Наций или другими организациями; он поощряет обмен информацией, исследования и подготовку кадров по вопросам прав человека, представляющим интерес для органов власти всех уровней; он вносит свой вклад в разработку позиции Канады по международным вопросам прав человека; он содействует передаче информации о событиях, касающихся международных прав человека, в том числе заключительных замечаний и мнений договорных органов, другим механизмам взаимодействия федеральных, провинциальных и территориальных органов власти, занимающим-

ся вопросами существа; он поддерживает контакты с гражданским обществом и группами коренного населения в порядке выполнения своих координационных функций и координирует проведение министерских конференций по этим вопросам.

125. Все органы власти в Канаде активно занимаются поощрением и защитой прав человека, а их первоочередные задачи примерно одинаковые. ПКДПЧ является их форумом для обсуждения взаимосвязей между их законами, политикой и программами и способами эффективного выполнения договорных обязательств Канады. Канадская модель федерализма находит адекватное отражение в работе ПКДПЧ.

126. Законы, политика и программы, разрабатываемые органами власти Канады на каждом уровне, оказывали и продолжают оказывать большое влияние на осуществление прав человека в Канаде. Каждый орган власти вносит свой вклад в решение актуальных вопросов прав человека. Если какая-либо новая программа или политика, разработанная одним органом власти, показывает свою эффективность, другие органы власти делают соответствующие выводы и тоже начинают внедрять ее с учетом местных условий.

127. Есть также много других комитетов и механизмов, объединяющих должностных лиц федерального, провинциального и территориального уровня, которые уполномочены заниматься вопросами, касающимися выполнения договорных обязательств Канады, включая следующие:

Канадская ассоциация предусмотренных законом учреждений по правам человека объединяет все комиссии по правам человека и содействует консультациям и сотрудничеству между ними;

министры по делам женщин ежегодно встречаются для обсуждения вопросов, представляющих взаимный интерес;

Форум федеральных, провинциальных и территориальных старших должностных лиц по делам женщин обычно собирается три раза в год;

Комитет федеральных, провинциальных и территориальных должностных лиц по семейному законодательству регулярно заседает для разработки и координации политики в области семейного законодательства и выработки рекомендаций для заместителей министров;

другие комитеты федеральных, провинциальных и территориальных должностных лиц, такие как Координационный комитет старших должностных лиц, Рабочая группа по правосудию для коренных народов и Рабочая группа по жертвам преступлений, также регулярно заседают в целях обсуждения вопросов уголовного правосудия.

Рассмотрение международных обязательств Канады в судах

128. Международные договоры, ратифицированные Канадой, могут влиять на толкование внутригосударственного законодательства. Эта доктрина особенно важна в контексте Канадской хартии прав и свобод. Договоры по правам человека влияют на объем прав, защищаемых Хартией.

129. Поскольку эти международные договоры имеют значение для толкования гарантий прав человека, предоставляемых Канадской хартией прав и свобод и прочим внутригосударственным законодательством, суды принимают во внимание эти договоры, когда надо установить, соответствует ли Конституции Канады тот или иной закон.

130. Канадские суды обращаются также к соответствующим положениям международных договоров, к которым присоединилась Канада, для того чтобы дать толкование обычного (неконституционного) законодательства, например Закона об иммиграции и защите беженцев или Уголовного кодекса, а также административных решений. Так, суды могут толковать обычное законодательство, исходя из того, что данный законодательный орган был намерен обеспечить выполнение договорных обязательств Канады, если только нет прямо выраженной иной цели.

Меры по устранению нарушений прав человека

131. В Канаде есть различные возможности устранения нарушений прав человека: они зависят от характера нарушенного права и от предпочитаемой формы правовой защиты. В этой сфере компетенцию имеют суды, статутные органы, созданные для обеспечения исполнения конкретного законодательства (которые могут называться комиссиями, советами, комитетами или трибуналами), и омбудсмены.

132. Суды в Канаде имеют юрисдикцию для установления того, были ли допущены нарушения Канадской хартии прав и свобод. Нарушения Хартии часто доводятся до сведения судов в ходе уголовного судопроизводства, и, если факт такого нарушения был установлен, это может привести к приостановке судопроизводства. Частные лица могут также подать гражданский иск в связи с тем или иным нарушением Хартии. Многие законы, касающиеся осуществления прав человека, предусматривают обращение в суд; в качестве примера можно привести законодательство о защите детей, а в Квебеке – Гражданский кодекс и Квебекскую хартию прав и свобод человека. Суды выносят также постановления на основе общего права и органической юрисдикции в отношении детей и других лиц, которые не способны защитить себя; такая юрисдикция проистекает из принципа, известного под названием *parens patriae*, который имеет особое значение в контексте Конвенции о правах ребенка. Решения советов и трибуналов подлежат обзору в судах.

133. Главным средством обеспечения осуществления законов о правах человека (касающихся в основном дискриминации) является обращение в комиссию или трибуналы по правам человека, созданные в соответствии с этими законами. Лица, считающие, что их права человека были нарушены, могут подать жалобу в соответствующую комиссию. После поступления такой жалобы проводится расследование, и затем может быть инициирован процесс примирения. Если это необходимо, комиссия по расследованию или трибунал по правам человека устанавливает юридические основания данного обращения.

134. Другие законы, особенно в социально-экономической сфере, могут предусматривать создание специальных органов для рассмотрения ходатайств, касающихся исполнения этих законов. Так, на федеральном уровне Надзорный и апелляционный совет по делам ветеранов рассматривает поступающие от ветеранов жалобы, касающиеся определения их пенсионных прав, а на провинциальном уровне, например в Манитобе, работает Консультативный комитет по социальным службам, который рассматривает жалобы, касающиеся прав на получение социальной помощи в соответствии с Законом о социальных пособиях.

135. В большинстве провинций были созданы полицейские комиссии или другие аналогичные органы для рассмотрения жалоб на действия полиции. Такие органы все чаще становятся независимыми от полиции. Независимая Комиссия по рассмотрению жалоб населения на действия КККП (Королевская канадская конная полиция) занимается жалобами, касающимися деятельности КККП, а

Канцелярия Инспектора системы исправительных учреждений рассматривает жалобы заключенных, содержащихся в федеральных тюрьмах.

136. В большинстве провинций создана должность омбудсмена. Обязанности омбудсменов в провинциях различные, но, как правило, омбудсмен обязан и уполномочен расследовать жалобы на министерства или ведомства провинциального подчинения. Решения омбудсмена доводятся до сведения соответствующих органов власти в форме рекомендаций и публикуются. Независимость является важнейшим качеством данного чиновника, который ежегодно отчитывается перед законодательным собранием.

137. Правительство Канады учредило аналогичные должности в некоторых сферах, входящих в его компетенцию. Так, есть свой комиссар, который рассматривает жалобы, поступающие в рамках каждого из следующих законов: Закон об официальных языках, Закон о неприкосновенности частной жизни, Закон о доступе к информации и Закон о защите государственных служащих, предоставивших разоблачительную информацию. В Квебеке Комиссия по вопросам доступа к информации играет аналогичную роль, обеспечивая исполнение Закона о доступе к документам, находящимся в распоряжении государственных органов, и защите персональных данных.

Средства правовой защиты в случае нарушения прав

138. В данном разделе описаны имеющиеся средства правовой защиты на основе главных документов, которые обеспечивают защиту прав человека в Канаде: это Канадская хартия прав и свобод, законы о правах человека, уголовное и прочее законодательство, общее право, а в Квебеке – Гражданский кодекс.

Канадская хартия прав и свобод

139. Статья 52 Конституционного акта 1982 года предусматривает, что Конституция Канады является высшим законом Канады и что любой закон, не соответствующий Конституции, не действует и не имеет силы, за исключением случаев, когда парламент или законодательное собрание провинции сделает ссылку на конституционное положение, содержащееся в статье 33 Канадской хартии прав и свобод, в соответствии с условиями этого положения. Таким образом, если протест, основанный на Канадской хартии прав и свобод, окажется успешным, суды могут объявить, что тот или иной закон не действует и не имеет силы. Верховный суд Канады постановил, что в некоторых случаях он может временно приостановить вступление в силу постановления о недействительности закона, чтобы дать возможность законодательному собранию внести поправки в данный закон, или же суд может изменить формулировку данного положения, чтобы привести его в соответствие с Хартией. В зависимости от надлежащего толкования законов, устанавливающих их полномочия, административные органы и трибуналы также могут иметь юрисдикцию в рамках статьи 52, для того чтобы объявлять недействительным тот или иной закон применительно к рассматриваемому делу.

140. Статья 24 Канадской хартии прав и свобод позволяет каждому, кто был лишен возможности осуществить свои предусмотренные Хартией права полностью или частично, обратиться в суд с соответствующей юрисдикцией, чтобы получить надлежащие и справедливые средства правовой защиты. Эта статья получила широкое толкование, в результате чего в случае будущих нарушений Хартии возможны такие формы правовой защиты, как судебные запреты, а также целый ряд средств правовой защиты, имеющихся в распоряжении компетентного суда, например издание приказа или постановления, возмещение

убытков (включая выплату компенсации), покрытие расходов, отмена или приостановка судопроизводства и возвращение незаконно изъятых товаров. В связи с вопросом о том, имеют ли административные органы и трибуналы, а также суды юрисдикцию для того, чтобы предоставить средства правовой защиты, предусмотренные Хартией, следует отметить, что то или иное средство правовой защиты, предусмотренное в Хартии, как правило, будет возможным, если юрисдикция данного судебного органа распространяется на стороны в споре, на предмет спора и на тип искомого средства правовой защиты.

Антидискриминационное законодательство (законодательство по правам человека)

141. Процесс подачи жалобы на основании того или закона о правах человека прост и неофициален: простая анкета заполняется истцом, которому обычно помогает начать этот процесс сотрудник комиссии по правам человека. Хотя могут быть некоторые вариации, такие ходатайства обычно рассматриваются следующим образом: комиссия по правам человека изучает эту жалобу и пытается добиться примирения сторон; если не удастся это сделать, комиссия может отклонить это ходатайство или передать его в трибунал по правам человека или в комиссию по расследованию, которая проведет публичное слушание этого дела. Комиссии по правам человека передают ходатайства такого рода в трибунал или в комиссию по расследованию, не обременяя истца никакими расходами. В некоторых провинциях частные лица могут сами подавать заявления в трибунал по правам человека или в суд, не прибегая к помощи комиссии.

142. Если трибунал или комиссия по расследованию придет к выводу, что тот или иной человек допускал дискриминацию, может быть издан приказ, исполняемый по судебной линии. Человеку, который допускал дискриминацию, может быть приказано прекратить такие действия, принять меры по ликвидации последствий дискриминации, такие как восстановление жертвы дискриминации на работе, выплатить компенсацию и/или принять программу по установлению квот. Решения комиссий по расследованию и трибуналов подлежат судебному обзору.

Средства правовой защиты жертв преступлений

143. В сфере уголовного законодательства акцент все больше ставится на обеспечении прав жертв преступлений, и одной из главных черт такого законодательства являются положения, требующие, чтобы преступник выплатил компенсацию жертвам его преступления. В Уголовном кодексе сказано, что суд, который выносит приговор преступнику, может – по ходатайству прокурора или по собственной инициативе – вынести постановление о том, что преступник обязан, в дополнение к любым другим частям приговора, выплатить компенсацию жертвам его преступления. Приказы о возмещении ущерба стали более распространенными в делах о мошенничестве, поскольку Уголовный кодекс требует, чтобы судьи рассмотрели вынесение постановления о таком возмещении, а это означает, что человек, которого признали виновным в мошенничестве, должен будет возместить ущерб, нанесенный его жертвам. Более того, возмещение ущерба и другие формы компенсации жертвам преступлений часто являются результатом дел о применении альтернативных мер наказания к взрослым людям (которые допускаются в Уголовном кодексе) и дел о внесудебных мерах наказания молодежи (которые допускаются Законом о ювенальном уголовном правосудии). Провинции и территории тоже оказывают услуги жертвам преступлений, и в некоторых случаях эти услуги включают выплату денежной компенсации.

Другие средства правовой защиты

144. Как сказано выше, другое законодательство, связанное с выполнением положений международных документов по правам человека, в том числе в социально-экономической сфере, может предусматривать создание конкретных механизмов обжалования. Кроме того, были созданы некоторые статутные органы, которые выплачивают компенсацию, например, за производственные травмы. Иногда парламент или провинциальное/территориальное законодательное собрание принимает закон в целях оказания финансовой или иной помощи конкретным лицам или группам лиц, которые утверждают, что они стали жертвами неправоудного решения или других форм нарушений прав человека.

145. Общее право тоже предусматривает средства правовой защиты от нарушений некоторых прав человека; например, может быть подан иск о возмещении ущерба (включая денежную компенсацию) за незаконное увольнение с работы, дискредитацию или нарушение прав собственности. Когда речь идет о детях и других лицах, которые не в состоянии защитить себя, можно сослаться на юрисдикцию судов по принципу *parens patriae*, чтобы получить средства судебной защиты в таких вопросах, как опека, защита собственности, охрана здоровья и защита от вредных связей (в случаях, когда нет никаких законов, регулирующих эти вопросы).

146. В Канаде быстро развиваются несудебные способы разрешения споров и восстановительное правосудие. Несудебное разрешение споров происходит с участием как юристов, так и лиц, не являющихся юристами, которые работают в самых различных сферах. Такие процедуры, как переговоры, посредничество и арбитраж, могут использоваться самостоятельно или в качестве дополнения к судебному разбирательству. Имеется широкий спектр самых различных способов исправления допущенных нарушений, включая компенсацию (денежную или иную), извинение, восстановление на работе и заключение соглашений о соблюдении условий. Эти подходы применяются в провинциях Канады, а также на федеральном уровне по-разному. В Канаде растет спрос на эти альтернативные способы урегулирования конфликтов, и органы власти все чаще используют их для улаживания споров.

147. Восстановительное правосудие применяется в самых различных ситуациях, когда был нанесен ущерб, в том числе в сфере уголовного правосудия, в школах и в среде местных жителей. Среди часто применяемых процедур восстановительного правосудия можно упомянуть посредничество между жертвой и преступником, встречи семей/встречи молодежи в целях восстановления справедливости и кружки. Что же касается уголовного правосудия, то восстановительное правосудие может применяться на всех этапах уголовного судопроизводства. Программы восстановительного правосудия, охватывающие уголовные дела, касающиеся как взрослых, так и подростков, функционируют на основе законодательства и государственной политики, а передача дел в это русло обычно осуществляется по инициативе полиции, государственных прокуроров и судей. Эти процедуры часто приводят к покрытию убытков, принесению извинений и другим формам возмещения ущерба, нанесенного жертвам преступлений и местному населению. Как и несудебное разрешение споров, восстановительное правосудие используется в различных правовых системах по-разному.

Реабилитация жертв нарушений прав человека

148. Статья 3 Закона о канадской системе здравоохранения – общегосударственного закона, определяющего условия, которые должны быть выполнены

провинциями и территориями, чтобы они могли получить федеральное финансирование в рамках Канадской программы трансфертов на цели здравоохранения, – гласит, что главная цель политики в области здравоохранения состоит в том, чтобы охранять, стимулировать и восстанавливать физическое и психическое благосостояние канадских жителей и содействовать обеспечению достаточного доступа к медицинским услугам без необходимости преодоления финансовых или других барьеров.

149. Провинциальные системы здравоохранения оказывают услуги, которые могут содействовать восстановлению физического и психического благополучия лиц, пострадавших от нарушений их прав человека. Например, в Онтарио система медицинского страхования, созданная на основании Закона о медицинском страховании, покрывает расходы на психотерапию и консультирование специалистами. Принимаются также меры по оказанию помощи на федеральном уровне категориям населения, которые входят в сферу компетенции правительства Канады, таким как военнослужащие, ветераны и коренные народы. Лица, права человека которых были нарушены, могут воспользоваться этими услугами. Что же касается расходов на реабилитационные мероприятия, не покрываемых системой медицинского страхования, то можно потребовать возмещения этих расходов, подав гражданский иск.

150. Федеральные, провинциальные и муниципальные органы власти осуществляют масштабные и разнообразные инициативы по оказанию помощи жертвам насилия, особенно женщинам и детям, независимо от того, где было совершено это насилие, – в общественном месте, на работе или дома. Эти инициативы включают в себя поддержку социальных программ и служб, предназначенных для женщин, ставших жертвами насилия, и в их число входят консультирование, предоставление некоммерческого и временного жилья, а также реформирование системы уголовного правосудия, чтобы полиция и другие службы, которые находятся на переднем крае борьбы с насилием, могли более эффективно защищать жертв насилия и помогать им.

151. В некоторых случаях благодаря государственным субсидиям удалось открыть частные дома, где жертвы пыток проходят психологическую реабилитацию и готовятся к социальной реинтеграции. А на федеральном уровне оказывается помощь жертвам пыток, прибывшим в Канаду из других стран.

Юридическая помощь

152. Оказание юридической помощи по уголовным и гражданским делам финансируется провинциальными и территориальными органами власти, которые определяют виды услуг, предоставляемых их учреждениями по оказанию юридической помощи. В рамках своих прямых обязанностей в области уголовного правосудия правительство Канады оказывает финансовую помощь провинциям и территориям, чтобы они наладили работу служб, отвечающих за юридическую помощь по уголовным делам. Верховный суд истолковал статью 10 b) Канадской хартии прав и свобод таким образом, что каждое задержанное лицо должно быть проинформировано о любых имеющихся возможностях получения юридической помощи. Что же касается юридической помощи по гражданским делам, то в рамках Канадской программы трансфертов на социальные цели правительство Канады обеспечивает финансовую поддержку провинций и территорий, чтобы они осуществляли социальные программы (в том числе программы юридической помощи).

Другие механизмы

153. Парламент играет важную роль надзорного органа в области прав человека. Существует несколько парламентских комитетов, которые регулярно рассматривают вопросы, касающиеся национальных и международных аспектов прав человека. Эти комитеты могут вызывать свидетелей, в том числе должностных лиц и сотрудников неправительственных организаций, и подчас в них выступают даже министры.

154. В каждом органе власти есть механизмы, отвечающие за координацию вопросов, касающихся прав человека. Например, на федеральном уровне есть Межминистерская рабочая группа по правам детей, которая является форумом для проведения диалога между министерствами федерального подчинения в целях обеспечения единого государственного подхода к правам детей и обсуждения взаимосвязей между приоритетами и программами, отражающимися на положении детей, с одной стороны, и национальными и международными обязательствами правительства Канады в области прав человека, с другой стороны.

155. Комиссии по правам человека могут сыграть свою роль в прояснении вопросов и проблем, касающихся прав человека. Многие из них несут ту или иную ответственность за отслеживание положения дел в области прав человека в рамках полномочий, оговоренных в соответствующих законах о правах человека. Например:

Канадская комиссия по правам человека может получать и рассматривать рекомендации, касающиеся прав и свобод человека, и в соответствующих случаях может включать их в свой годовой доклад.

Одна из функций комиссий по правам человека в Ньюфаундленде и Лабрадоре и в Новой Шотландии заключается в консультировании государственных министерств и учреждений и в оказании им помощи в области прав человека, а также в том, чтобы содействовать координации их деятельности.

Комиссия Онтарио по правам человека может рассмотреть любые законы, положения, программы или политику и может вынести рекомендацию относительно любой меры, которая, с ее точки зрения, не соответствует целям Кодекса Онтарио по правам человека.

Комиссия по правам человека и молодежи может проанализировать любой закон провинции, который, возможно, не соответствует Квебекской хартии прав и свобод человека, и может дать соответствующие рекомендации правительству; она может также получить предложения, рекомендации и просьбы, касающиеся прав и свобод человека, изучить их и дать соответствующие рекомендации правительству.

Неправительственные организации

156. Неправительственные организации играют важную роль в защите и поощрении прав человека в Канаде. Они следят за работой государственных учреждений, помогают людям получить средства правовой защиты в случае нарушений прав человека и выполняют образовательные программы. Неправительственные организации действуют в Канаде свободно и иногда получают финансовую помощь от правительства. Правительство Канады консультируется с неправительственными организациями в ходе ратификации международных конвенций по правам человека, в процессе подготовки докладов о том, как Канада соблюдает эти конвенции, и перед сессиями Совета Организации Объединенных Наций по правам человека и Третьего комитета.

С. Общие рамки поощрения прав человека на национальном уровне

157. Все органы власти в Канаде осуществляют общеобразовательные программы в области прав человека путем оказания финансовой помощи организациям по правам человека и другим общественным организациям, а также путем издания и бесплатного распространения материалов по правам человека.

158. Органы власти проводят также агитационные кампании, такие как информационные мероприятия, в целях ознакомления населения с примечательными датами, такими как День прав человека, Международный день за ликвидацию расовой дискриминации и Международный женский день.

159. Канадские комиссии по правам человека разрабатывают и проводят информационные программы, чтобы общественность лучше понимала действующее законодательство в области прав человека, а также роль и деятельность этих комиссий и чтобы принцип равенства возможностей, воплощенный в законодательстве, пользовался признанием широкой общественности.

160. Неправительственные организации занимаются также распространением информации о документах, в том числе международных, по правам человека.

161. Все доклады Канады для Организации Объединенных Наций широко распространяются, причем бесплатно, на обоих официальных языках: они предоставляются общественности, библиотекам, учебным заведениям и неправительственным организациям. Вопросы, освещаемые в этих докладах, постоянно дискутируются в обществе.

Д. Роль представления докладов о правах человека на национальном уровне

162. Доклады Канады для Организации Объединенных Наций, которые необходимо представлять в рамках многосторонних договоров, готовит правительство Канады в сотрудничестве с провинциальными и территориальными правительствами. В соответствии с соглашением 1975 года, заключенным между федеральными и провинциальными органами власти, правительства провинций и территорий отвечают за подготовку докладов о своей деятельности. Таким образом, доклады Канады включают информацию о деятельности, проводимой органами власти всех уровней в целях выполнения этих договоров.

163. Правительство Канады отвечает также за представление докладов Канады в Организации Объединенных Наций. На заседаниях, предназначенных для рассмотрения этих докладов, присутствуют делегации, включающие представителей федеральных министерств, которые несут главную ответственность за вопросы, излагаемые в этих докладах, а также представителей правительств провинций или территорий.

IV. Информация о предотвращении дискриминации, а также о равноправии и имеющихся средствах правовой защиты

Недискриминация и равноправие

Общие сведения

164. Как было сказано выше, статья 15 Канадской хартии прав и свобод гарантирует право на равенство перед законом и на основании закона и право на равную защиту и равное покровительство закона без всякой дискриминации, в том числе без дискриминации по признаку расы, национального или этнического происхождения, цвета кожи, религии, пола, возраста или психических или физических недостатков. Суды постановили, что эта защита распространяется и на другие признаки, в том числе на сексуальную ориентацию и семейное положение.

165. Статья 15 (2) Хартии уточняет, что вышеупомянутая гарантия равноправия не препятствует принятию каких-либо законов, программ или видов деятельности, направленных на улучшение положения отдельных лиц или групп населения, находящихся в неблагоприятных условиях. Это положение позволяет органам власти принимать специальные меры в целях ускоренного продвижения к равноправию.

166. Как уже было упомянуто выше, законы провинций и территорий по правам человека защищают людей от дискриминации в частном секторе. Эти законы о правах человека, как правило, разрешают работодателям осуществлять программы, направленные на улучшение положения конкретных групп населения, в том числе благодаря проведению политики, которая отвечает их интересам.

Меры борьбы с разжиганием ненависти

167. Органы власти Канады добились принятия законодательства и политики в целях борьбы с расизмом и разжиганием ненависти. Например, в Уголовном кодексе в качестве преступления квалифицируется пропаганда или поощрение геноцида, разжигание ненависти в общественном месте, которое вполне может привести к нарушению мира, и умышленное разжигание ненависти по отношению к тем или иным группам населения, которые идентифицируются по признаку расы, цвета кожи, религии, этнического происхождения или сексуальной ориентации. Кроме того, в случае совершения любого преступления наличие мотивов, связанных с ненавистью, рассматривается в качестве отягчающего обстоятельства при вынесении приговора. В некоторых законах о правах человека также есть положения, запрещающие пропаганду ненависти.

168. Закон 2001 года о борьбе с терроризмом содержит дополнительные положения, направленные на защиту от разжигания ненависти и актов дискриминации. Он содержит поправки к Уголовному кодексу и дает судам право санкционировать изъятие материалов, содержащих пропаганду ненависти, из Интернета. В нем впервые было предусмотрено новое конкретное преступление, которое квалифицируется как причинение вреда обществу и заключается в том, что в местах отправления религиозных обрядов, находящихся в каких-либо зданиях или строениях, в том числе на кладбищах, совершаются действия, мотивированные ненавистью по признаку религии, расы, цвета кожи или национального или этнического происхождения.

Меры, принимаемые в целях сокращения экономических, социальных и географических различий*Выравнивание региональных условий*

169. Часть III Конституционного акта 1982 года, озаглавленная "Выравнивание возможностей и региональные неравенства", обязует федеральные и провинциальные органы власти способствовать равенству возможностей ради обеспечения благосостояния канадцев, содействовать экономическому развитию, с тем чтобы сократить неравенство возможностей, и предоставить в распоряжение всех канадцев на качественно приемлемом уровне основные государственные услуги. Кроме того, она обязует правительство Канады принять принцип уравнивающих платежей в целях предоставления правительствам провинций достаточных средств для обеспечения примерно одинакового уровня государственных услуг при наличии примерно одинакового уровня налогообложения. Эти положения имеют особое значение для выполнения международных обязательств Канады, касающихся защиты экономических, социальных и культурных прав.

Равенство в сфере труда

170. Закон о равенстве в сфере труда распространяется на определенных работодателей, имеющих более 100 работников, деятельность которых регулируется федеральным законодательством. Работодатели, подпадающие под действие этого Закона, должны принять определенные меры, с тем чтобы устранить неблагоприятные условия найма женщин, групп коренного населения, инвалидов и явных меньшинств. В число этих мер входят принятие плана обеспечения равенства возможностей трудоустройства, выполнение требований о представлении отчетности по структуре своих кадров и согласие на ревизии, проводимые Канадской комиссией по правам человека. В рамках Федеральной программы для подрядчиков некоторые работодатели должны проводить в жизнь политику равенства возможностей трудоустройства, для того чтобы претендовать на государственные подряды. Некоторые правительства провинций тоже проводят в жизнь политику равенства возможностей трудоустройства в государственном секторе. Стратегия предотвращения расизма в сфере труда дополняет Закон о равенстве в сфере труда и повышает его эффективность, поскольку нацелена на устранение дискриминационной практики в сфере труда и на повышение социального статуса канадцев, входящих в одну из групп явных меньшинств, и коренных народов.

Здравоохранение

171. Все, кто живет в Канаде, имеют адекватный и одинаковый доступ к услугам больниц и врачей на основе предоплаченной медицинской страховки. Правительства провинций и территорий несут ответственность за медицинское обслуживание своих жителей. Правительство Канады помогает финансировать эти услуги путем перечисления финансовых средств, главным образом в рамках Канадской программы трансфертов на цели здравоохранения. Оно предоставляет также медицинские программы и/или услуги некоторым группам населения, таким как коренные народы, инуиты, ветераны, военнослужащие, заключенные, содержащиеся в федеральных пенитенциарных учреждениях, и беженцы. Система здравоохранения в Канаде существует в основном на государственные средства, а медицинские услуги предоставляются как государственными, так и частными медицинскими учреждениями. Эта система включает в себя 13 взаимосвязанных провинциальных и территориальных планов медицинского стра-

хования, которые основаны на принципах универсальности, доступности, комплексности, мобильности и государственного управления.

Образование

172. Правительства провинций и территорий отвечают почти за все сферы образования, а правительство Канады несет ответственность за обучение детей, проживающих в индейских резервациях или на королевских землях. Обычно образование регулируется конкретными законами и положениями, существующими в каждой провинции и территории и устанавливающими соответствующие права и обязанности.

173. Правительство Канады выделяет финансовые средства на поддержку подготовки кадров, поиск работы и повышение квалификации трудящихся, которые потеряли работу и имеют право на пособия по безработице, выплачиваемые страховкой. Путем заключения соглашений о развитии рынка труда правительство Канады передало провинциям и территориям полномочия по выплате пособий по безработице и принятию других мер поддержки. Соглашения о рынке труда предусматривают выделение финансовых средств на переподготовку кадров (включая поддержку усилий по ликвидации неграмотности и развитию важнейших навыков), не имеющих право на получение помощи от системы страхования на случай безработицы, а также адресные инвестиции, нацеленные на оказание помощи тем слоям населения, которые недостаточно представлены на рынке труда, таким как коренные народы Канады, новые иммигранты, инвалиды и пожилые трудящиеся, чтобы они могли устранить препятствия, мешающие им выйти на рынок труда. Решения относительно программ и приоритетов финансирования принимаются провинциями и территориями на основании соглашений о рынке труда.

Жилищный вопрос

174. Вся деятельность в Канаде, связанная с решением жилищного вопроса, основывается на обширной базе законодательства, политики и практики. Закон о национальном жилищном хозяйстве (ЗНЖХ) поручает Канадской корпорации ипотечного кредитования и жилищного строительства (ККИКЖС) содействовать повышению доступности и предложения жилья, обеспечить возможность приобретения недорогого жилья в кредит и способствовать благосостоянию жилищного сектора. Эти цели достигаются путем страхования ипотечных кредитов, предоставляемого кредиторам по всей Канаде (в том числе в резервациях и в территориях), и путем гарантирования своевременной выплаты процентов и основной суммы по ценным бумагам, обеспеченным ипотекой, и канадским ипотечным облигациям, благодаря чему имеется постоянный источник финансирования покупателей недвижимости. Что же касается тех, кто не может удовлетворить свои потребности с помощью рыночных механизмов, то ЗНЖХ дает ККИКЖС полномочия на выдачу жилищных субсидий в целях поддержки предоставления социального жилья канадцам с низкими доходами, а также на оказание содействия – в рамках адресных инициатив – в приобретении жилья тем, кто имеет особые/специфические потребности. ЗНЖХ уполномочивает также ККИКЖС поддерживать исследования в области жилищного хозяйства в целях улучшения условий жизни.

175. Федеральные, провинциальные и территориальные органы власти сотрудничают друг с другом для того, чтобы удовлетворить жилищные потребности канадцев, а большинство мер административного характера связано с жилищными программами и вводом в строй нового жилья в соответствии с заключенными соглашениями. Провинциальные и территориальные органы власти

осуществляют жилищные программы, чтобы семьи с низкими и средними доходами имели доступ к адекватному жилью по приемлемым ценам. Эти программы включают в себя, например, субсидирование арендуемого жилья, выплату пособий на жилье, содействие ремонту жилых помещений, поддержку программ предоставления жилья инвалидам и лицам старшего возраста, оказание помощи в предоставлении жилья жертвам бытового насилия, поддержку самостоятельного проживания и предоставление различных возможностей домовладения. Муниципальные органы власти тоже активно содействуют программам предоставления социального и доступного жилья.

Повышение квалификации трудящихся и занятость

176. Правительство Канады предоставляет общенациональные, региональные и субрегиональные данные о рынке труда, касающиеся профессий, отраслей экономики, вакансий и мероприятий на рынке труда, чтобы оказывать помощь работодателям, трудящимся и местному населению в управлении процессами, происходящими на рынке труда. Оказывается помощь в целях более широкого привлечения к труду недопредставленных групп населения (молодежь, лица, входящие в официальные языковые меньшинства, пожилые работники, коренные народы, инвалиды и новые иммигранты) с помощью различных инициатив, таких как программы развития навыков и повышения квалификации, программы приобретения трудового опыта и другие активные меры по трудоустройству. Адресные меры принимаются также в интересах безработных и низкоквалифицированных канадцев, которые имеют право на получение пособий на основании положений части II Закона о страховании на случай безработицы.

177. Правительство Канады поддерживает также инициативы провинций и территорий, которые содействуют развитию навыков, трудоустройству и повышению эффективности рынка труда с помощью целого ряда соглашений, целенаправленных программ и инициатив.

Соглашения о развитии рынка труда (СРРТ) – В рамках СРРТ ответственность за обеспечение трудовых благ и меры поддержки была передана правительством Канады провинциям и территориям. Эти ежегодно проводимые трансферты поддерживают разработку, осуществление и развитие программ повышения квалификации и трудоустройства безработных канадцев, особенно тех, которые имеют право на получение страховых пособий по безработице. СРРТ включают выделение финансовых средств для поддержки таких видов деятельности, как переподготовка кадров, субсидирование зарплат, содействие самостоятельной занятости, получение трудового опыта, оказание помощи в поиске работы и консультирование ищущих работу.

Соглашения о рынках труда (СРТ) – СРТ предполагают ежегодные трансферты для поддержки провинциальных и территориальных программ и услуг, направленных в первую очередь на развитие навыков безработных канадцев – особенно из числа уязвимых групп населения, – которые не имеют права на получение страховых пособий по безработице. СРТ включают выделение финансовых средств на ликвидацию неграмотности и развитие основных навыков. В рамках соглашений о рынках труда решения, касающиеся приоритетов программ и расходов, принимают территории и провинции.

Социальные блага

178. Федеральные, провинциальные и территориальные органы власти признают большое значение обеспечения экономической безопасности и благосостояния всех канадцев и приступили к реализации ряда как совместных, так и самостоятельных инициатив, включая следующие:

Гарантии источников доходов

- В Квебеке Государственный план действий по обеспечению солидарности и социальной интеграции направлен на улучшение условий жизни семей и лиц с низкими доходами, а также на обеспечение признания ценности труда и содействие достижению самообеспеченности людей.

Забота о семье

- Имеющиеся во всех провинциях и территориях программы социальной помощи обеспечивают доплаты отдельным лицам и семьям для того, чтобы они могли удовлетворить свои основные жизненные потребности. А группам коренного населения, проживающим на зарезервированных за ними землях, социальные пособия выплачивает правительство Канады.
- Программа дополнительных выплат в рамках страхования от безработицы обеспечивает дополнительную помощь семьям с низкими доходами, которые обращаются за получением пособия.
- Канадский пенсионный план обеспечивает замещение основного дохода участникам плана и членам их семей в случае выхода на пенсию, смерти или инвалидности.
- Программа снижения подоходного налога с работающих – это программа возмещения налоговых платежей, направленная на обеспечение того, чтобы работа приносила больше материальных благ канадцам с низкими и средними доходами. Важной особенностью этой программы возврата налоговых платежей является то, что одинокие родители ежегодно получают такие же компенсации, что и супружеские пары; эта программа обеспечивает также выплату пособий инвалидам.

Лица старшего возраста

- Программа обеспечения лиц старшего возраста предусматривает выплату пособий всем лицам в возрасте 65 лет и старше, которые удовлетворяют указанным в законодательстве требованиям в отношении места проживания. В рамках этой программы делаются различные выплаты, которые включают базовую пенсию, начисляемую практически всем лицам старшего возраста, гарантированную доплату для лиц старшего возраста с низкими доходами и пособия для канадцев с низкими доходами в возрасте 60–64 лет, которые являются супругами, партнерами по смыслу общего права или вдовами/вдовцами тех, кто получал гарантированную доплату. Все выплаты, осуществляемые в рамках Программы обеспечения лиц старшего возраста, в полной мере индексируются, чтобы была учтена стоимость жизни.

Дети

- Национальная программа для детей (НПД) – это инициатива федеральных, провинциальных и территориальных органов власти, имеющая также компонент, предназначенный для коренных народов. НПД включает как материальную, так и иную поддержку (например, уход за детьми или

предоставление места в детском саду, обслуживание детей младшего возраста и детей в группе риска, дополнительные медицинские услуги и молодежные инициативы).

- Участие федерального правительства в НПД выражается в доплатах НПД – это ежемесячное пособие, которое выплачивается семьям с низкими доходами, имеющим детей. Доплаты НПД являются частью более широкой Канадской программы налоговых скидок на детей, которая обеспечивает выплату ежемесячного пособия семьям с низкими и средними доходами, чтобы помочь им покрыть расходы на содержание детей.
- Все семьи, где есть дети в возрасте до шести лет, получают универсальное пособие по уходу за детьми, которое может использоваться для покрытия расходов на уход за детьми.
- В Квебеке пособие на детей – это программа возврата налоговых платежей, предназначенная для всех соответствующих семей, имеющих детей в возрасте до 18 лет. Кроме того, независимо от размеров доходов домашнего хозяйства, выплачивается пособие на детей-инвалидов.

Конкретные уязвимые группы населения

Канадцы из числа коренного населения

179. В современном канадском обществе сохраняется неравенство между коренным населением и другими канадцами. Об этом неравенстве говорит тот факт, что, по данным статистики, среди коренного населения больше тех, кто получает социальную помощь, не имеет работы, находится в тюрьме, живет в нищете, болеет и кончает жизнь самоубийством. Правительство Канады, действуя вместе с коренными народами, твердо намерено решать эти насущные проблемы и улучшать качество жизни коренных народов и их отдельных представителей путем осуществления программ в следующих пяти ключевых областях: экономическое развитие; образование; расширение прав и возможностей граждан и защита уязвимых слоев населения; урегулирование земельных споров; примирение, управление и самоуправление.

180. Канада полна решимости добиваться примирения и укреплять партнерство с коренными народами. Школы-интернаты для индейцев, которые работают уже более 100 лет, сыграли видную роль в усилиях по ассимиляции коренных народов. Выступая 11 июня 2008 года от имени правительства Канады и всех канадцев, Премьер-министр сделал исторический жест, поскольку он принес официальные извинения бывшим ученикам школ-интернатов для индейцев и просил их прощения за их страдания и за ущерб культуре и представителям коренных народов, нанесенный этими школами. Это извинение является позитивным шагом на пути налаживания новых отношений партнерства между коренными народами и другими канадцами – такого партнерства, которое основано на знании нашей общей истории, на взаимном уважении и на желании вместе идти вперед.

Женщины

181. Статистика говорит о том, что женщины играют очень большую роль в сфере труда, что теперь на них приходится гораздо более значительная доля лиц с университетским образованием и что в среднем у них уровень грамотности немного выше, чем у мужчин. Однако статистика показывает также, что средние заработки у работающих женщин значительно ниже, чем у работающих мужчин. Женщины составляют непропорционально большую долю населения с

низкими доходами и гораздо чаще, чем мужчины, работают неполный рабочий день. Кроме того, женщины чаще, чем мужчины, сталкиваются с более серьезными формами насилия. В Квебеке осуществление Государственного плана действий по борьбе с бытовым насилием и Государственного плана действий по борьбе с изнасилованиями содействует защите основных прав женщин. В рамках этих планов основное внимание уделяется, в частности, женщинам, входящим в группы риска, в том числе женщинам из числа коренного населения, иммигранткам, лесбиянкам, женщинам-инвалидам и престарелым женщинам.

182. В числе конкретных мер, которые были приняты для обеспечения улучшения положения женщин, можно назвать использование аналитических инструментов для изучения вопроса о том, почему политика и программы оказывают не такое влияние на женщин, как на мужчин. Правительство Канады твердо намерено постоянно учитывать результаты этих исследований в ходе разработки политики, проведения законодательной реформы и принятия решений на федеральном уровне.

183. Канадская организация по положению женщин – это организация федерального правительства, которая содействует обеспечению равенства женщин и их активного участия в экономической, социальной и демократической жизни страны. Канадская организация по положению женщин добивается равенства женщин, уделяя особое внимание деятельности в трех приоритетных областях: повышение уровня экономической безопасности и процветания женщин; поощрение лидерства женщин и их участия в демократических процессах; ликвидация насилия над женщинами.

Бездомные

184. Хотя в силу самого характера этого явления трудно получить точные цифры, согласно имеющимся оценкам, в настоящее время в Канаде может быть 150 000 бездомных. Среди бездомных непропорционально много представительниц коренных народов, особенно в крупных городах. В Канаде около 400 приютов готовы предоставить более 15 000 коек для бездомных.

185. Проводимая правительством Канады стратегия партнерства в деле борьбы с бездомностью (СПБ) нацелена на предотвращение и сокращение масштабов этого явления. СПБ основана на деятельности на низовом уровне, предусматривающей налаживание партнерских отношений с другими государственными структурами и заинтересованными сторонами и помогающей разрабатывать долгосрочные решения, с тем чтобы содействовать усилиям бездомных по достижению более высокого уровня самообеспеченности и не допускать превращения лиц, находящихся в группе риска, в бездомных. Благодаря партнерству более чем с 61 общиной, в том числе с общинами коренных народов, СПБ содействует долгосрочному решению жилищных проблем в целях борьбы с бездомностью. В рамках этой стратегии внимание уделяется прежде всего поиску подходящего жилья, и благодаря взаимодействию с партнерами создается целостная система поддержки; акцент делается на более долгосрочных решениях, таких как предоставление временного и субсидируемого жилья; обеспечивается поддержка усилий местного населения благодаря стратегическим инвестициям в первоочередные проекты, выбранные местным населением, и поощряется сотрудничество между органами власти, ведомствами и местными организациями в целях решения проблемы бездомности с учетом местных условий.

186. Провинциальные и территориальные органы власти поддерживают целый ряд программ и услуг для бездомных, в том числе те, которые направлены на финансирование приютов для бездомных там, где они необходимы, а также на

разработку стратегий и рамочных программ, помогающих бездомным получить жилье. Федеральные, провинциальные и территориальные министерства и ведомства налаживают все более тесное сотрудничество между собой в целях координации усилий по предотвращению и сокращению масштабов бездомности.

Инвалиды

187. В дополнение к гарантиям, предоставляемым Конституцией Канады, а также федеральными и провинциальными законами о правах человека, органы власти осуществляют и другие законы, политические решения и программы в целях обеспечения активного и равноправного участия канадцев с инвалидностью во всех сферах жизни общества. Примеры:

- Разработанный правительством Канады Сберегательный план для зарегистрированных инвалидов является долгосрочным сберегательным планом, который помогает инвалидам и членам их семей делать сбережения на будущее. В течение срока жизни каждого участника этого плана правительство вносит в фонд Сберегательного плана для зарегистрированных инвалидов вплоть до 70 000 долл. США в виде параллельных грантов и 20 000 долл. США в виде облигаций.
- Фонд обеспечения безбарьерной среды поддерживает по всей Канаде местные проекты, которые улучшают застроенную среду путем возведения объектов, где размещаются службы и программы для инвалидов; предусматривают модернизацию и переоснащение существующих зданий; дают возможность приспособить транспортные средства к потребностям местного населения и дают доступ к информационно-коммуникационным технологиям.
- В Программе партнерства в интересах социального развития есть компонент для инвалидов, который поддерживает проекты, нацеленные на обеспечение более активного участия и интеграции инвалидов во всех сферах жизни общества.
- Канадский пенсионный план для инвалидов – это самая крупная федеральная программа материального обеспечения инвалидов. В рамках этой программы частично возмещаются потерянные доходы ее участников, имеющих право на это, если они не могут работать вследствие тяжелой и длительной инвалидности.
- Созданный правительством Канады Фонд возможностей поддерживает проекты, которые помогают инвалидам, не получающим страховые пособия по безработице, подготовиться к трудоустройству и получить работу или открыть свое дело.
- Кроме того, правительство Канады, заключая соглашения о рынке труда для инвалидов, осуществляет трансферты финансовых средств провинциям, чтобы поддержать широкий круг программ и служб, отвечающих потребностям инвалидов, принимающих или стремящихся принимать участие в труде.
- Провинциальные и территориальные органы власти выплачивают пособия инвалидам, например в рамках Стратегии уменьшения нищеты, осуществляемой правительством Ньюфаундленда и Лабрадора, по линии Программы гарантированного материального обеспечения лиц с тяжелой инвалидностью, осуществляемой в Альберте, и по линии Программы поддержки инвалидов в Онтарио.

- В Квебеке принятый Закон об осуществлении прав инвалидов в целях достижения их интеграции в обществе, в школе и на рабочем месте направлен на содействие интеграции инвалидов в обществе в такой же степени, как и других граждан, путем принятия различных мер, касающихся их самих, членов их семей и условий их жизни, а также путем мобилизации и организации средств и услуг для них. Этот Закон устанавливает ответственность целой сети министерств, муниципалитетов и различных государственных учреждений.
- В ноябре 2009 года в Нью-Брансуике была принята стратегия уменьшения бедности, которая была разработана в результате длившегося целый год процесса участия широкой общественности под лозунгом "Победим бедность совместными усилиями: план Нью-Брансуика по экономической и социальной интеграции". В апреле 2010 года в соответствии с новым законом для надзора за выполнением этого плана была создана Корпорация по обеспечению экономической и социальной интеграции.
