



Генеральная Ассамблея

Distr.
GENERAL

A/44/585
2 October 1989

ORIGINAL: RUSSIAN

Сорок четвертая сессия
Пункты 141, 146 и 149 повестки дня

МИРНОЕ РАЗРЕШЕНИЕ СПОРОВ МЕЖДУ ГОСУДАРСТВАМИ

ДОКЛАД СПЕЦИАЛЬНОГО КОМИТЕТА ПО УСТАВУ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ
НАЦИЙ И УСИЛЕНИЮ РОЛИ ОРГАНИЗАЦИИ

ДЕСЯТИЛЕТИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ
НАЦИЙ

Письмо заместителя главы делегации Союза Советских
Социалистических Республик на сорок четвертой сессии
Генеральной Ассамблеи от 29 сентября 1989 года
на имя Генерального секретаря

Имею честь препроводить Вам текст меморандума СССР "О повышении роли
международного права".

Прошу Вас распространить упомянутый текст в качестве официального документа
Генеральной Ассамблеи по пунктам 141, 146 и 149 повестки дня.

В. ПЕТРОВСКИЙ

Заместитель министра иностранных дел СССР,
заместитель главы делегации СССР на сорок
четвертой сессии Генеральной Ассамблеи
Организации Объединенных Наций

ПРИЛОЖЕНИЕ

Меморандум Союза Советских Социалистических Республик
о повышении роли международного права

Международная цивилизованность предполагает общие для всего международного сообщества нормы поведения, разумное сочетание прав, обязанностей, ответственности его членов по отношению друг к другу и к сообществу в целом, общую для всех меру нравственности во взаимоотношениях.

Все это - международное право.

Внешнеполитическая философия Советского Союза исходит из необходимости обеспечения приоритета права в политике и практике государств, универсальной применимости общепризнанных международно-правовых принципов и недопустимости их обхода по каким-либо причинам или мотивам.

Повсеместное строгое соблюдение международно-правового режима - надежная гарантия свободного развития каждого народа в рамках свободно избранных социально-экономической системы, политического строя, необходимое внешнее условие реализации его законных интересов и чаяний.

С другой стороны, совокупность общепризнанных принципов международного права в их взаимосвязи и целостности составляет единственную основу для равноправных договоренностей, а значит и для межгосударственного сотрудничества, для интеграционных процессов, для интернационализации в общих интересах традиционно внутригосударственных вопросов.

Повышение роли международного права - это укрепление фундамента созидательного взаимодействия во взаимозависимом мире.

Представляя настоящий меморандум, Советский Союз хотел бы привлечь внимание международного сообщества к необходимости интенсивных усилий по выработке целостной международной стратегии утверждения примата права в межгосударственных отношениях. Эта задача связана с организацией глубокой международной дискуссии, включением в нее политического, общественного, научного потенциалов различных стран, прежде всего в рамках Организации Объединенных Наций. Формулирование общесогласованной правовой политики с необходимостью предполагает и принятие конкретных мер, нацеленных на реальные сдвиги в повсеместном укреплении правопорядка.

Международно-правовая стратегия на нынешнем этапе развития человеческой цивилизации, по мнению советской стороны, должна:

- способствовать укреплению существующих и созданию новых гарантий против обхода международного права, в особенности путем все более широкого использования контрольно-имплементационных процедур и механизмов;
- предусматривать серьезное укрепление процедур и механизмов мирного разрешения споров;

/...

- ориентировать государства на преодоление односторонности в толковании общепризнанных принципов международного права и своих обязательств и выработку целостного - то есть учитывающего точку зрения других сторон - толкования этих принципов и обязательств в общечеловеческих интересах;

- предусматривать необходимость развития международного права и намечать основные направления, программу такого развития.

Международная стратегия в правовой области должна быть реалистичной. Она должна учитывать, в частности, объективную ограниченность возможностей международно-правовых норм и институтов, которые действительны только в соединении с политической волей государств, необходимость создания таких политических, оборонных, экономических и нравственных условий, которые делали бы неправомерную политику неприемлемой с точки зрения разумно понимаемых национальных интересов. Такие условия - в силу объективных процессов, объединяющих ныне все государства и народы общей судьбой, - сейчас складываются.

По мнению советской стороны, в настоящее время международному сообществу - наряду с выработкой общих концептуальных подходов - необходимо особо сосредоточиться на конкретных практических вопросах в такой приоритетной сфере, как укрепление и упорядочение процедур и механизмов мирного разрешения споров.

Вопрос о мирных средствах разрешения международных споров в той или иной мере затрагивается в целом ряде международных актов. Однако одни из них, за исключением принципиальных положений Устава Организации Объединенных Наций и Статута Международного Суда, в значительной мере устарели, не отвечают требованиям современного развития международных отношений или имеют весьма узкий состав своих участников, другие - содержат слишком общие и неконкретные положения или отличаются декларативным, а не обязательным характером.

В настоящее время назрела необходимость от стадии декларативно-рекомендательных акций по вопросам мирного урегулирования межгосударственных разногласий переходить к выработке и принятию по этой проблеме современного универсального и всеобъемлющего международно-правового акта, который явился бы действенным инструментом по укреплению международного правопорядка. В этом договорном документе принцип разрешения всех споров между государствами только мирными средствами, закрепленный в Уставе Организации Объединенных Наций, мог бы получить свое дальнейшее развитие и конкретизацию.

Такой документ - Генеральный акт мирного разрешения споров - мог бы содержать следующие обязательства государств:

- обязательство принимать все зависящие от них меры по предотвращению возникновения межгосударственных конфликтов, руководствуясь при этом общепризнанными принципами и нормами международного права;

- обязательство государств, если у них все же возникнут споры, конфликты с другими государствами, незамедлительно вступить с ними в прямые переговоры для мирного и по возможности быстрого и полного улаживания таких разногласий в духе взаимопонимания и взаимоуступчивости, прибегая в надлежащих случаях к проведению предварительных консультаций и созданию совместных рабочих механизмов;

- обязательство государств в условиях, когда становится очевидным, что путь прямых переговоров затруднителен или отсутствует прогресс на таких переговорах и продолжение спора может угрожать поддержанию международного мира и безопасности, информировать надлежащим образом в зависимости от характера и существа разногласий Совет Безопасности, Генеральную Ассамблею или Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, а также другие соответствующие универсальные или региональные международные организации;

- обязательство государств впредь до полного разрешения споров предпринимать все усилия для того, чтобы достигнуть временной договоренности и в течение этого периода не ставить под угрозу достижение окончательного соглашения или не препятствовать его достижению и вообще не прибегать к какому-либо действию, способному усугубить или расширить спор;

- обязательство государств благожелательно рассматривать в надлежащих случаях возможности использования таких средств мирного разрешения споров при помощи третьей стороны, как добрые услуги, содействующие организации и успешному ходу прямых переговоров, или посредничество, помогающее находить компромиссные пути урегулирования разногласий, отметив при этом весьма позитивный опыт оказания добрых услуг и посредничества со стороны Генерального секретаря Организации Объединенных Наций и не участвующих в спорах государств;

- обязательство государств прибегать к согласительной процедуре как одному из способов разрешения споров. В этом разделе можно было бы предусмотреть в соответствии со сложившейся практикой образование по договоренности сторон согласительной комиссии из числа граждан спорящих сторон и приглашение, с общего согласия, граждан третьих государств, в том числе из числа посредников, включенных в список Генерального секретаря Организации Объединенных Наций. Детальная процедура организации работы согласительных комиссий могла бы быть изложена в приложении к основному документу;

- обязательство государств в полной мере использовать возможности Организации Объединенных Наций в целях установления фактических обстоятельств споров и конфликтов, в том числе путем использования возможностей Совета Безопасности, Генеральной Ассамблеи и Генерального секретаря Организации Объединенных Наций;

- обязательство, предусматривающее, что в случае, когда прямые переговоры или добрые услуги, посредничество, примирение не привели в разумные сроки к мирному урегулированию спора, спорящие государства должны прибегнуть к процедурам, влекущим за собой обязательные решения, то есть передать спор по требованию любой из спорящих сторон на арбитражное или судебное разбирательство. В этой связи, разумеется, возрастает роль главного судебного органа Организации Объединенных Наций - Международного Суда.

Выдвигая предложение об укреплении и упорядочении системы мирного разрешения споров, советская сторона исходит из того, что этому вопросу следует уделить серьезное внимание на сорок четвертой сессии Генеральной Ассамблеи, которая могла бы рассмотреть целесообразность создания специального подготовительного механизма по выработке соответствующих договоренностей. Очевидно, что это потребует серьезных усилий. На соответствующем этапе эти договоренности могли бы быть

финализованы и приняты на полномочной конференции. Помимо этого на конференции можно было бы рассмотреть и другие проблемы и предложения, связанные с формированием международной стратегии в правовой области, включая вопросы укрепления гарантий соблюдения международно-правовых обязательств, использования контрольно-исполнительных механизмов, кодификации и прогрессивного развития международного права.

Советский Союз был бы готов провести эту конференцию в Москве.

Советская сторона приветствовала бы любые предложения и замечания со стороны других государств по вопросам, затронутым в настоящем меморандуме; это позволило бы обогатить международную дискуссию о повышении роли международного права в современном мире и выйти на конкретные общеприемлемые договоренности, которые бы обеспечивали такое положение в мире, когда политико-правовые методы стали бы господствующими при решении возникающих проблем.
