



大会

第六十七届会议

正式记录

Distr.: General
30 January 2013
Chinese
Original: English

特别政治和非殖民化委员会 (第四委员会)

第 20 次会议简要记录

2012 年 11 月 9 日星期五上午 10 时在纽约总部举行

主席：梅索尼先生 (加蓬)
嗣后：波尔兰德女士(副主席) (伯利兹)

目录

议程项目 53: 调查以色列侵害占领区巴勒斯坦人民和其他阿拉伯人人权的行为特别委员会的报告

本记录可以更正。更正请在有关记录的印本上作出，由代表团成员一人署名，在印发之日后一星期内送交正式记录编辑科科长(DC2-750, 2 United Nations Plaza)。

更正将按委员会分别汇编成册，在届会结束后印发。

12-58139 (C)



请回收 



上午 10 时 15 分宣布开会。

议程项目 53: 调查以色列侵害占领区巴勒斯坦人民和其他阿拉伯人人权的行为特别委员会的报告 (A/67/332、A/67/338、A/67/372、A/67/375、A/67/511 和 A/67/550)

1. **Kohona 先生** (斯里兰卡) 以特别委员会主席的身份发言, 介绍了审查巴勒斯坦被占领土和被占领的叙利亚戈兰人权局势的委员会报告 (A/67/550)。他说, 报告载列了在特别委员会于 2012 年 7 月对该区域进行为期一周的访问期间收集的资料以及通过与作为大会第 66/76 号决议提案国的会员国协商收集的资料。令人遗憾的是, 与往年一样, 以色列政府没有对一再提出的会面请求及允许进入被占领土的请求作出回应。委员会从涉及以色列侵害被占领土人权的行为的广泛来源寻找了资料。
2. 他提请注意报告令人极为不安的结论, 这一结论认为, 以色列的做法等同于采取一项战略, 逼迫巴勒斯坦人离开土地, 或者使其被严重边缘化, 以建立和维持一种永久的压迫制度。这一战略的有系统实行, 令人对以色列声称它致力于实现两国和平、安全地毗邻共存的目标产生了怀疑。他还提请注意报告的建议。
3. **Šimonović 先生** (主管人权事务助理秘书长) 介绍了秘书长在议程项目 53 下提出的五份报告。他说, 调查以色列侵害占领区巴勒斯坦人民和其他阿拉伯人人权的行为特别委员会的工作报告 (A/67/511) 简要说明了特别委员会自 2011 年 8 月到 2012 年 7 月开展的活动以及新闻部为支持特别委员会的工作而开展的活动。
4. 有关 1949 年 8 月 12 日《关于战时保护平民之日内瓦公约》对包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土和其他阿拉伯被占领土的适用性的报告 (A/67/332) 表明, 尽管秘书长提出请求, 以色列或《日内瓦第四公约》缔约国却连续第二年未提交任何回复, 说明它们为执行大会的有关决议而采取了哪些行动。

5. 关于以色列在包括耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土和被占领的叙利亚戈兰的定居点的报告 (A/67/375) 基于设在巴勒斯坦被占领土的人权办公室所开展的监测活动, 以及人道主义事务协调厅设在被占领土的办公室及以色列和巴勒斯坦非政府组织提供的信息, 介绍了与以色列定居活动有关的人权问题和以色列定居者的暴力活动。报告侧重于西岸、包括东耶路撒冷的定居点所涉的以色列政策和做法, 这些政策和做法导致巴勒斯坦人民的自决权遭到侵犯。报告呼吁以色列遵守其国际法律义务及其在路线图中的承诺, 履行其在西岸维持公共秩序的义务, 并调查有关定居者及以色列安全部队所犯罪行的所有严重指控。报告还指出, 以色列对巴勒斯坦人自决权的侵犯是令所有国家关切的问题。
6. 关于以色列在包括东耶路撒冷在内巴勒斯坦被占领土侵害巴勒斯坦人民人权的行为的报告 (A/67/372) 主要侧重于以下方面: 对加沙的封锁; 从加沙向以色列发射火箭; 以色列安全部队在西岸滥用武力; 以色列任意拘留的做法; 以及以色列旨在改变巴勒斯坦被占领土的性质、地位和人口组成的举措。
7. 最后一份报告、即有关被占领的叙利亚戈兰的报告 (A/67/338), 简要介绍了针对秘书长请会员国提供关于为执行大会第 66/80 号决议而采取的行动的信息, 阿拉伯叙利亚共和国、阿尔及利亚、阿根廷、卡塔尔和苏丹提交的回复。
8. **Rasheed 女士** (巴勒斯坦观察员) 说, 委员会明确地以各人权公约和人道主义法、包括《战时保护平民公约》和《海牙章程》为依据对有关局势进行了审查。但是, 占领国以色列却再次拒绝合作, 并违反了其遵守有关决议和同联合国各机制、包括人权理事会进行合作的义务。以色列继续严重违反国际法且不受惩罚, 损害了遭受其长达 45 年非法的压迫性军事占领之苦的人民的利益。此事应引起像其他会员国违反此类义务所产生的同样的义愤, 尤其是以色列在如此长的时间内蓄意地一再这样做。

9. 特别委员会的报告以及人权理事会巴勒斯坦领土人权状况特别报告员的报告，为人们勾勒出巴勒斯坦被占领土的严峻局势。令人遗憾的是，由于以色列强化了其非法措施，过去一年的局势发生恶化。所报告的许多令人震惊的数据之一，就是与 2009 年相比，在报告所述期间以色列定居者暴力活动增加了 237%。愈演愈烈的暴力不仅应引起人们的关切，还应促使国际社会维护国际法规定的其在人权和保护武装冲突中的平民方面的责任。

10. 以色列所寻求的并不是公正的和平，而是通过对巴勒斯坦土地进行殖民移居、征服巴勒斯坦人民来加强其非法的扩张主义议程。以色列政府的残暴、非法做法使人们难以相信它所声称的对两国和平、安全地毗邻共存原则的承诺。事实上，在巴勒斯坦被占领土上已出现了人权危机。以色列继续蓄意采取有系统地违反国际法的政策和做法，不让巴勒斯坦人民享有其不可剥夺的权利和自由。在报告所述期间，以色列的军事攻击在加沙地带造成 90 名巴勒斯坦人丧生，另有 371 人受伤，其中包括 85 名儿童。在西岸、包括东耶路撒冷，有 9 名巴勒斯坦人被占领军杀害，另有 2 453 人受伤，其中大多数由以色列对和平示威者滥用武力所致。近 5 000 名巴勒斯坦人在条件恶劣的监狱里遭到监禁，受到各种非法虐待。此外，每年有 500 至 700 名儿童被以色列拘留，受到可怕的虐待。

11. 在巴勒斯坦土地上进行殖民移居，没收巴勒斯坦土地，天天兴建和扩大定居点、隔离墙和相关的殖民基础设施，这一切对巴勒斯坦人民的人权、领土毗连以及两国解决办法的可行性产生了可怕的影响。此外，以色列的隔离墙有 85% 以上偏离了 1967 年边界，深入到巴勒斯坦被占领土，完工后约 25 000 名巴勒斯坦人将被困在孤立的、高墙环绕的飞地内。以色列定居者和定居者民兵的恶意攻击大大增加，使紧张关系升温，破坏了局势的稳定。以色列政府应对巴勒斯坦被占领土的一切非法殖民活动承担全部责任，必须追究其对这些罪行的责任。

12. 以色列拆毁巴勒斯坦家园和其他财产的情况近年来大幅增加，仅在 2012 年头六个月就有 378 个巴勒斯坦财产被毁，包括 120 个家庭住房，造成 500 多名巴勒斯坦人无家可归，其中半数以上是儿童。拆毁行动中逾 60% 发生在接近以色列非法定居点和隔离墙的地区，揭示了这些非法政策之间的直接关联。在加沙地带，以色列的非法封锁和军事入侵导致加沙 80% 的巴勒斯坦人靠人道主义援助才能基本维生。根据在巴勒斯坦被占领土的联合国小组最近的一份题为“2020 年加沙：可居住的地方？”的报告，如果这一状况持续下去的话，加沙到 2020 年将无法居住。

13. 巴勒斯坦代表团呼吁以色列解除非人道的封锁，并采取措施，确保人员和货物、包括经济复苏所需的人道主义援助经常、持续流动。值得注意的是，尽管以色列采取镇压政策，但巴勒斯坦人民及其领导层始终致力于和平进程，致力于谈判解决所有问题并结束占领，实现以色列和巴勒斯坦基于 1967 年以前边界在和平与安全中相互并存的两国解决办法。不过，只要以色列仍然蔑视法律，只要以色列仍不情愿参与和平进程，这一和平就永远不会实现。

14. 国际社会，包括安全理事会，应追究以色列的责任，确保其遵守各项人权公约、对于《日内瓦第四公约》和联合国有关决议。这对于拯救迅速暗淡的和平前景、使巴勒斯坦人民最终实现其在以东耶路撒冷为首都的独立的巴勒斯坦国中作为自由、安全的人民生活的民族愿望至关重要。

15. **Vrailas 先生**（欧洲联盟观察员）在发言时也代表加入国克罗地亚、候选国黑山、塞尔维亚、前南斯拉夫马其顿共和国、参与稳定与结盟进程的国家、可能的候选国阿尔巴尼亚和波斯尼亚和黑塞哥维那以及乌克兰。他说，结束阿以冲突一直是欧洲联盟的主要优先目标之一。该区域持续的事态发展使在和平进程中取得进步的要求更加紧迫。注意该区域人民的愿望、包括巴勒斯坦人的建国愿望和以色列人的安全愿望，是整个该区域持久和平、稳定与繁荣的一项至关重要的因素。他重申，欧洲联盟致力于经谈判实现两

国解决办法，强调四方发挥的中心作用，并回顾四方在 2012 年 4 月 11 日的最近一次声明。全面和平协议应基于联合国安全理事会的相关决议、马德里原则、路线图、双方在此前已经达成的协议以及阿拉伯和平倡议。他回顾了国际人道主义法对巴勒斯坦被占领土的适用性，包括《日内瓦第四公约》的适用性。如欧洲联盟外交事务委员会 2012 年 5 月 14 日通过的结论所表明的那样，欧洲联盟呼吁双方继续采取行动，确保展开有意义的谈判，而不要采取任何损害进程可信度的行动，并防止煽动暴力。

16. 他对以色列持续开展的定居点活动、包括决定在 Gilo 定居点兴建 797 所新的住房以及在 Har Homa 定居点附近兴建更多住房表示遗憾，认为这些活动促成将东耶路撒冷与巴勒斯坦被占领土其他部分隔离开来，因而更难以恢复谈判。根据国际法，定居点是非法的，以色列政府应按照路线图为其规定的义务，立即停止在西岸、包括东耶路撒冷的全部定居点活动。必须通过谈判来找到一种办法，解决耶路撒冷作为两国未来首都的地位。

17. 欧洲联盟将继续支持巴勒斯坦建国进程。作为巴勒斯坦权力机构最大的捐助方，欧洲联盟呼吁以色列和国际捐助者协助避免巴勒斯坦金融危机加深，并随之对得到特设联络委员会、世界银行和国际社会称赞的建国工作产生不利影响。以色列移交其为巴勒斯坦权力机构征收的税款和关税收入是《巴黎议定书》规定的一项义务，而且仍然是这些努力的至关重要的一部分。

18. 欧洲联盟对居住在 C 区的巴勒斯坦民众生活条件不断恶化极为关切，C 区是巴勒斯坦主要的土地储备。严重的障碍使巴勒斯坦权力机构难以利用这一地区并促进经济发展。遇到的许多问题包括巴勒斯坦人的住房和基础设施遭拆除、得到建房许可的行政程序极为复杂、以及总平面图必须得到批准、用水有限。欧洲联盟呼吁以色列制定出经过改善的利用、行政与合作机制，包括针对国际捐助者的机制。就欧洲联盟而言，它将继续按在欧洲联盟所称的邻国政策框架内通

过的新的五年联合行动计划所述，支持巴勒斯坦 C 区的经济和基础设施发展。

19. 欧洲联盟最强烈地谴责持续不断的定居者暴力和对巴勒斯坦平民的蓄意挑衅。它呼吁以色列政府保护巴勒斯坦平民免受暴力，将任何此类行径的实施者绳之以法，并遵守它依据国际法应承担的义务。

20. 欧洲联盟充分确认以色列正当的安全关切，对一再发生的从加沙发射火箭弹袭击事件极为震惊，并最强烈地谴责蓄意针对平民的任何暴力活动。该区域的所有伙伴均应共同努力，防止武器被偷运入加沙，但只要加沙在政治上与西岸隔离，加沙和以色列南部的局势就不会稳定。

21. 欧洲联盟继续呼吁立即、持续和无条件地开放过境点，以便于人道主义援助、商业物资和人员进出加沙地带。为此目的，欧洲联盟呼吁充分执行安全理事会第 1860 (2009) 号决议，充分遵守国际人道主义法，充分执行 2005 年《通行进出协定》。巴勒斯坦人在马哈茂德·阿巴斯主席领导下内部和解是未来的巴勒斯坦国统一以及实现两国解决办法的一项重要因素。

22. 关于具体的人权问题，欧洲联盟和以色列在其双边关系框架内就这些问题进行了定期对话。欧洲联盟呼吁以色列恢复与人权理事会、人权事务高级专员办事处和普遍定期审议的充分合作。以色列和这些机构的工作都不会因以色列退出这些机制而受益。

23. 欧洲联盟认为，在以色列和巴勒斯坦被占领土，人权捍卫者在促进共同的民主、和平与人权价值方面发挥了重要作用。巴勒斯坦人拥有进行和平示威的正当权利。以色列广泛采用长期行政拘留而不起诉的做法令人关切。根据国际法，以色列应对这些个人提出正式起诉。欧洲联盟欢迎就以色列监狱中的拘留条件达成协议，敦促双方遵守承诺。他最后说，欧洲联盟将与四方的伙伴以及国际社会继续合作，推动全面解决阿以冲突。

24. Al Habib 先生(伊朗伊斯兰共和国)代表不结盟国家运动发言说，不结盟运动对特别委员会的调查结

果感到严重关切，尤其感到关切的是有关大量监禁巴勒斯坦人、采取行政拘留、经常拆毁家园、加强定居者的活动、封锁加沙、定居者的广泛暴力以及没有采取努力追究施暴者的责任的调查结果。他呼吁执行报告所载的建议，确保以色列遵守国际人权法和人道主义法，停止在它自 1967 年以来持续占领的所有阿拉伯领土上的有罪不罚现象。他还说，必须严肃地审议以色列对平民、包括妇女、儿童和难民等最弱势群体采取的非法定居点措施，并且必须根据国际法采取措施来纠正这一状况。

25. 他谴责以色列开展的逮捕、拘留以及在恶劣、非人道条件下强迫审讯巴勒斯坦人的大规模非法活动，呼吁立即将其释放，并由安全理事会和人权理事会处理其困境。他要求停止定居点活动，停止对加沙地带的封锁，停止对叙利亚戈兰的占领，并停止旨在改变被占领土人口组成的一切行动，同时呼吁以色列以建设性的方式与为展开谈判做出的努力合作，以求实现基于实现巴勒斯坦人权利和两国解决办法的中东公正和持久的和平。在这方面，他强调，国际社会必须团结起来，一致要求以色列遵守其作为占领国应承担的法律义务，立即停止所有侵犯活动。

26. **Haniff 先生** (马来西亚) 说，尽管以色列制造了多种障碍，特别委员会还是熟悉了实地的状况，得到了其人权受以色列侵害的许多巴勒斯坦人的证词。马来西亚对以色列继续采取不与特别委员会合作的政策表示失望。巴勒斯坦被占领土的状况没有改善，事实上已经恶化。以色列继续推行的对儿童和成年人采取行政和任意拘留的做法令人震惊，被监禁者所遭受的恶劣、残酷对待和针对儿童实施军事法以及其他种种做法同样如此。毫无疑问，占领国公然违反了它根据适用的国际法和人权法作出的承诺。更为重要的是，它显然已经摒弃了人的基本的行为标准，不仅剥夺了巴勒斯坦人的基本人权，而且剥夺了其做人的尊严。

27. 马来西亚谴责报告所述的在巴勒斯坦被占领土上实行犹太化政策，包括有系统的拆毁巴勒斯坦人的家园以及积极鼓励非法定居点活动。很明显，以色列

打算改变实地的人口特征和现实状况。如果以色列致力于解决巴勒斯坦问题，就必须拆除现有的非法定居点，不应在巴勒斯坦土地上建设任何新的非法定居点。他呼吁大会采取新的措施，处理以色列不与联合国合作的长期纪录。以色列必须接受的是，持久公正的解决办法不仅有利于巴勒斯坦人，而且有助于以色列自身的安全和安保。

28. 马来西亚支持特别委员会报告中的所有建议，并要求将报告转递人权事务高级专员，并提供给人权理事会，以供其审议。

29. **Seck 先生** (塞内加尔) 说，塞内加尔代表团对以色列有系统地大规模侵权感到震惊，这些侵权从滥用权力限制行动和集会，到逐出住所和没收土地，这些行径都完全违反了国际法和国际人道主义法。

30. 他对以色列安全部队、尤其是警察和戍守边境部队滥用武力表示遗憾，受害人大多数是和平的、手无寸铁的民众，他们常常冒着生命危险，仅仅为了在公共场合表达自己的观点。不应无视巴勒斯坦青年的状况；以色列有义务履行它根据《儿童权利公约》应承担的义务。因封锁加沙而造成的极大困苦具有严重影响，塞内加尔呼吁完全解除封锁。塞内加尔还谴责在被占领土已根深蒂固的有罪不罚现象。以色列当局必须维护法治，通过独立、有效的调查履行责任。塞内加尔支持设立一个以 1967 年边界为基础的主权的独立的巴勒斯坦国，该国的设立明确无疑地有助于维护巴勒斯坦人民的人权。

31. **Comesana Perdomo 女士** (古巴) 说，古巴代表团对特别委员会的工作表示赞赏，尤其是因为该委员会是在困难的条件下开展工作的。以色列针对被占领土上的巴勒斯坦人的暴力日益加剧越来越令人关切，尤其是在加沙，那里的贫困和流离失所发生率令人震惊。她还谈到了封锁问题，在这种条件下无法进口必要的物资来兴建新的学校，因而限制了年轻人受教育的前景。此外，武装部队被用来对付包括妇女、儿童和老人的手无寸铁的民众。

32. 国际社会为解决冲突而作出的努力一直徒劳无功，因为以色列当局公然嘲弄国际法。安全理事会仍然未能严肃地处理这一问题；一直在采用双重标准，而其成员之一则使用或威胁使用否决权。以色列的关闭、定居点和没收大片土地政策令人对以色列是否真想要和平产生了疑问。其作为占领国的全部行动旨在改变当地的法律和人口状况。古巴谴责其自 1967 年以来的行动，包括在叙利亚戈兰的行动，这些行动违反了国际法、《联合国宪章》和各项决议。古巴支持巴勒斯坦人民建立以东耶路撒冷为首都的独立、主权国家的不可剥夺权利，并要求无条件地归还全部巴勒斯坦土地，而这是实现公正持久和平的唯一途径。

33. Borland 女士(伯利兹)，副主席，接任会议主席一职。

34. Abzakh 先生(约旦)说，约旦政府极为关切地注意到报告，报告描绘了巴勒斯坦被占领土的凄惨状况。约旦充分支持报告中的建议。由于以色列违反国际法的行动，该地区人民的人权状况和人道主义条件正在恶化。他呼吁以色列停止一切侵犯行为和单方面措施，尤其是针对耶路撒冷的穆斯林和基督教圣地的单方面措施。

35. 同样重要的是，必须停止在前往穆格拉比门坡途中的临时木桥下的挖掘活动，停止把阿拉伯人从耶路撒冷赶走的种种努力。根据国际法，以色列在那里的定居点没有法律效力，这一点已得到安全理事会各项决议一再申明。约旦谴责以色列宣布打算兴建新的定居点，并打算在东耶路撒冷开设一所军事学院。此外，如国际法院 2004 年咨询意见所声明的那样，自决权是一项国际法律原则，要求所有国家促进巴勒斯坦人实现这项权利。巴勒斯坦问题是一个核心的区域问题，需要集体关注，以实现和平解决。

36. Tohme 女士(黎巴嫩)说，以色列的行政拘留以前称作扣押，是殖民地时期不经刑事起诉而使个人从社会中消失的一种程序。委员会面前的报告证实，以色列的行政拘留做法使没有参与暴力活动、没有构成安全威胁的人，尤其是巴勒斯坦妇女和儿童，遭受长期

禁锢和过分严厉的对待。她指出，秘书长报告中的调查结果显示，自 2011 年 12 月以来被拘留的巴勒斯坦儿童增加了 73%。她认为，现在是让这些儿童重获自由并能有一个更美好的未来梦想的时候了。

37. 巴勒斯坦人的家园、基础设施项目、道路、农田和各种设施被毁在继续，但国际社会上尚未采取行动，制止对巴勒斯坦人人权的侵犯。隔离墙和通行证制度正被用来强制实行针对巴勒斯坦人民的种族隔离政策，违反了国际法院的咨询意见，但以色列继续修建这种屏障，严重限制了行动自由和生活各方面机会的享有。为此，他呼吁国际社会支持巴勒斯坦人民在尊严、公正与和平中生活的权利。

38. Ben Sliman 先生(突尼斯)说，特别委员会必须继续开展工作，直到以色列占领结束，并必须提醒国际社会注意巴勒斯坦人民和被占领土的其他阿拉伯人每日遭受的苦难。尽管种种许诺，提供给巴勒斯坦人的国际援助急剧减少，而此时恢复和平努力的前景完全黯淡下来。在以色列占领巴勒斯坦土地和叙利亚戈兰 60 年之后，国际社会尚未果断采取行动，制止占领，使巴勒斯坦人能够建立一个独立国家。

39. 僵局加剧了该区域的紧张关系和动荡，而每日侵犯人权不仅是以色列军队和政府的所作所为，也是极端主义的定居者的所作所为，后者在以色列政府眼皮底下公开侵犯，而国际社会却默不作声。人民被赶出家园，种族清洗正在进行，有罪却完全不受惩罚，而巴勒斯坦人自古以来就拥有的土地正不断被没收。这使两国解决办法很难、甚至不可能实现。希望国际社会能倾听巴勒斯坦发出的拥有联合国会员国地位的正义、正当的呼声，这将发出讯息表明，和平拥有真实的基础。

40. Hamed 先生(阿拉伯叙利亚共和国)满意地注意到特别委员会的作用，委员会的报告非常专业、中立、可靠。60 年来，国际社会目睹了人权遭到大规模、有系统的侵犯，法律文书以及道德、伦理和人道主义规范遭到违反。在冲突的第 70 年，他不禁要问，还需要多少时间、另外还需要多少人遭受苦难，才能采取

严肃措施停止占领？是否加沙居民饿死后，封锁才能解除？多少年来调查委员会已提交了数十份报告，这些还不足以证明局势的严重性吗？无数决议要求以色列停止占领阿拉伯领土，谴责人权遭到有系统的严重侵犯，这些不足以促使以色列停止占领、不足以劝说各国停止支持以色列吗？

41. 在被占领的戈兰正在持续上演着悲剧，叙利亚人在以压迫性恐怖主义政策、种族歧视和任意拘留为特征的以色列占领之下正在遭受着苦难。叙利亚人不能

到被占领土以外，而以色列人继续疯狂地兴建定居点，以求重划地图上的界限。以色列军队埋设的地雷和集束炸弹已夺走了 726 人的生命，其中 227 人是儿童。国际社会有义务确保恢复到 1967 年前的边界。这关乎联合国的信誉：本组织必须履行其职责。此外，如果不恢复 1991 年在马德里启动的和平进程，就不可能在中东实现公正、全面的和平。

中午 12 时 10 分散会。