

**2013 年实质性会议**

2013 年 7 月 1 日至 26 日，日内瓦

临时议程 \* 项目 2(b)

高级别部分：年度部长级审查

**国家科学技术委员会 2012/13 年闭会期间小组会议****秘书处的说明****摘要**

国家科学技术委员会 2012/13 年闭会期间小组于 2013 年 1 月 7 日至 9 日在利马开会。会议由秘鲁政府主办，委员会 2012/13 年主席 Miguel Palomino de la Gala 主持。

会议的主题之一是经济及社会理事会 2013 年年度部长级审查，其重点将是“科学、技术和创新以及文化潜力，用以促进可持续发展和实现千年发展目标”。

围绕这一主题，经济和社会事务部、拉丁美洲和加勒比经济委员会以及联合国贸易和发展会议的代表发言，之后讨论了将向经社理事会提出的主要政策意见和建议，并讨论了区域挑战和优先事项。

**主要政策意见**

会上进行的讨论，包括对年度部长级审查进行的讨论，提出了一些关于科学、技术和创新与发展相衔接的重要意见。其中许多意见还突出强调了主要与拉丁美洲和加勒比有关的问题，但并非只涉及拉丁美洲和加勒比。这些主要意见如下：

\* E/2013/100。



- 科学和技术特别是信息技术方面的投资对经济增长和社会发展具有积极影响。科学、技术和创新为尤其通过“绿色”或低碳发展战略克服发展挑战提供了解决方案和备选方案。
- 可利用科学和技术消除气候变化的影响。各国应考虑拟就一张温室气体排放源清单，并将这张清单与拟议改善城市化、交通、能源、废物管理和砍伐森林等领域情况的科学和技术路线图联系起来。
- 建立在文化价值基础上的地方和传统知识对拟订解决当地问题的科学和技术政策至关重要。
- 发展适当的现代化基础设施对实现科学、技术和创新带来的惠益至关重要。融资是这方面的一个重要因素。为了利用现有的机遇，需要有新的、创新的商业模式。与会者提到的一个举措是马德里俱乐部和 P-80 集团基金会签署的《小石城协议》。该举措力求将主权财富、养恤基金和其他来源的现有资源与可行项目挂钩。
- 应该更紧迫地关注中产阶级人数增多以及追求不可持续的消费和生产模式带来的挑战。对拉丁美洲和加勒比等地的许多发展中国家来说，消费增长或许是比人口增长更令人关切的迫切问题。
- 需要区别高新技术和低等技术及其在特别情况下的使用和适用。
- 应该将信息和通信技术以及宽带服务视为增强权能的科学、技术和创新。应该建立公私伙伴关系，以便在这两方面都取得进展。
- 需要建立强有力的政策框架和管理框架，并应该通过教育，鼓励发展创新文化。应该详细拟定国家的发展战略，包括宽带和频谱分配政策。
- 除了基础设施这一问题以外，学会使用因特网和发展高质量的当地含量在普及和使用宽带方面发挥着重要作用。

## 一. 引言

1. 2013年7月,经济及社会理事会将在联合国日内瓦办事处进行第七次年度部长级审查。此次审查的主题是“科学、技术和创新以及文化潜力,用以促进可持续发展和实现千年发展目标”。
2. 为了筹备年度部长级审查,国家科学技术委员会2012/13年闭会期间小组于2013年1月9日举行会议,讨论主要与拉丁美洲和加勒比有关的区域挑战和优先事项,但并非仅仅涉及拉丁美洲和加勒比。
3. 负责为委员会提供实质服务的联合国贸易和发展会议(贸发会议)与秘书处经济和社会事务部协作组织了这次会议。
4. 委员会成员国代表以及来自政府、私营部门、学术界、非政府组织和联合国的各种利益攸关方参加会议,讨论科学、技术和创新在促进可持续发展和实现千年发展目标方面的作用。会议还提供了一个重要机会,使委员会成员国能够为年度部长级审查作贡献,并交流最佳做法和汲取的经验教训。

## 二. 与科学、技术和创新促进发展有关的问题

5. 委员会在历届年度会议上,都选择一个优先主题,供下一个闭会期间审查。2012年5月21日至25日,委员会在日内瓦举行第十五届会议。会上,委员会为2012/13年闭会期间选择了两个实质性主题,即“科学、技术和创新促进可持续城市和城郊社区”和“因特网宽带促进建立一个包容性的数字化社会”。委员会2012/13年闭会期间小组会议深入讨论了这两个优先主题,其间有专家参加。

### A. 科学、技术和创新促进可持续城市和城郊社区

6. 与会者讨论了城市在实现可持续城市发展的过程中面临的挑战。主要挑战包括无计划的城市扩张以及需要拟订和实施有效战略改善城市化进程的问题。在拉丁美洲和加勒比等地的许多发展中国家中,为新开发的地区提供服务的机构能力问题和污染等问题是主要的关切问题。科学、技术和创新可有助于加强城市管理,改善环境,增强应对自然风险的抗灾能力,提高资源使用效率,创造新的就业机会,从而解决城市面临的这些挑战。
7. 关于可持续出行的问题,专家强调必须加强公共交通、促进使用自行车,改善行人使用的基础设施,并强调必须减少外出需要,向更可持续的交通模式转变,提高能效。
8. 专家着重指出,科学、技术和创新为支持城市和城郊农耕提供了机会。改善城市绿化可有助于应对高速城市化造成的问题。但许多国家依然缺乏在城市务农以及向小农提供服务和资金的法律框架和机构框架。

9. 专家还强调公共政策可以在营造有利于创新的生态系统从而建设科学、技术和创新能力促进可持续城市化方面发挥的作用。可持续发展的样式要求用新的办法满足基本需要。在能够奏效的各种解决办法中，需要将高新技术和低等技术都包括在内。有助于创新的生态系统应该确保技术从发明家向受惠者转移。为了采用现有技术，必须要有新的融资模式。例如，2012年12月马德里俱乐部和P-80集团基金会签署的《小石城协议》就是为了推动养恤基金和主权财富向解决气候变化和资源短缺问题的技术进行投资。

### B. 因特网宽带促进建立一个包容性的数字化社会

10. 与会者强调，宽带服务对发展极为重要，尤其是在教育、卫生、农业、金融/银行业、电子政务和地方创业等部门。为了实现宽带以及信息和通信技术(信通技术)带来的惠益，还要克服挑战和弥补差距。与会者指出，尽管拉丁美洲和加勒比等地尤其在手机服务方面取得了巨大进展，但由于该区域在移动宽带普及率方面的差距，宽带服务依然落后。专家表示，该区域在提供、普及和使用方面的数字鸿沟越来越大。与会者明确了继续发展宽带服务的主要行动领域，包括政府加强承诺，改善促进竞争和投资的管理框架，协调需求战略，使消费者能够获得宽带服务并从中受益。

11. 与会者认为，宽带是建设包容各方的世界、减少不平等、改善获得保健和信息渠道的一大工具。尽管宽带有这些好处，但许多国家难以支付其高昂的代价。因此，必须在区域和国家两级弥补在提供和承受能力方面的差距。

## 三. 信息社会世界首脑会议后续行动，包括筹备科学和技术促进发展委员会第十六届会议

12. 与会者审查了信息社会世界首脑会议的成果，强调首脑会议有助于维持因特网治理讨论具有的多利益攸关方性质。与会者报告并评估了他们为落实首脑会议成果作出的努力，还交流了他们为实现首脑会议成果执行情况十年审查行动计划规定的各项目标制订的计划。十年审查行动计划为首脑会议各利益攸关方指明了2015年之后的方向和前景。

13. 国际电信联盟与联合国教育、科学及文化组织、贸发会议和联合国开发计划署协作，组织信息社会世界首脑会议论坛，评价和奖励利益攸关方为落实首脑会议成果作出的努力。该论坛于2006年推出，作为对《信息社会突尼斯议程》的后续行动。与会者提到2012年衡量信息社会的报告，其中提供了监测世界各地信息社会发展情况的两个设定基准的权威工具：一是根据国家在信通技术基础设施和使用方面的业绩为其排名的信通技术发展指标，二是跟踪和比较信通技术服务费用和可承受能力的信通技术一揽子平均价。

14. 信通技术发展指标和信通技术一揽子平均价都是强有力的衡量指标，可确定国家之间和区域之内在信通技术发展方面的基准并解释其差异。

15. 与会者指出，迄今已在信通技术的统计资料生产方面取得显著进展，但在援引概念和方法方面存在不足。与会者表示，拉丁美洲和加勒比等地的发展中国家可从两方面为十年审查作贡献并从中受益：一是评估其在实现首脑会议目标方面的进展情况；二是对信息社会的前景和未来的挑战提出区域办法。

#### 四. 经济及社会理事会 2013 年年度部长级审查

16. 斯里兰卡工业技术研究所所长兼委员会成员 Vijaya Kumar 告诉与会者，科学、技术和创新可以提供以下帮助：(a) 将预期寿命从 50 岁提高到 64 岁；(b) 将婴儿死亡率从 13%减少到 6%；(c) 将获得安全饮用水的人数从 35%提高到 65%；(d) 将识字率从不足 50%提高到 70%；(e) 改善数十亿人的生活水平。单凭廉价劳动竞争的国家最终是不可持续的，其竞争力将很快消失。因此，目前正在使用另一种实现国家发展的样式，以设法使科学和技术基础设施以及有关政策举措促进可持续的经济增长。

17. 他说，减贫战略可以进一步注重城乡生产力、保健、教育、性别平等、水和卫生、环境可持续性，并进一步注重科学、技术和创新。最弱势的群体还没有体会到真正的发展进步，因为最贫穷的儿童在改善营养方面的进展最慢，妇女充分的生产性就业机会依然很少。科学、技术和创新对促进实现千年发展目标还可发挥更大的潜力。委员会建议将国内生产总值(国内总产值)的 1%用于研发方面的开支，但只有少数发展中国家能够这样做，大部分并不重视科学、技术和创新投资。这种情况不足为奇，因为发展中国家在科学、技术和创新方面的人员能力有限，而且这些国家无法立即享受其投资带来的回报。信通技术方面的主要成就基本就是私营部门驱动的移动式电话和互联网普及率，后者在发展中国家已达到 21%。他认为，联合国的科学、技术和创新举措需要重点改善吸收技术的能力、提高制造业的就业率，改善某些作物的农业生产力。

18. 拉丁美洲和加勒比经济委员会项目协调人 Mario Castillo 发言的题目是“拉丁美洲和加勒比的科学、技术和创新情况”。他在发言中指出，本区域经历了近十年的较快增长；几乎所有国家都能控制通货膨胀；总体而言，经济条件普遍稳定。尽管取得了这一进展，但拉丁美洲和加勒比的发达国家和发展中国家之间在科学、技术和创新方面依然存在显著差距。他具体强调指出，与发达国家相比，本区域的创新水平低，生产力依然存在差距。拉丁美洲和加勒比目前的经济增长态势不符合可持续发展的要求。根据目前的形势，自然资源管理是拉丁美洲和加勒比实现可持续发展的关键。要向更可持续发展的道路迈进，就需要付出巨大的努力。这意味着极大地改变目前的生产、消费和分配模式，改变技术样式和现有的相对价格结构。

19. 经济和社会事务部政策协调处处长 Neil Pierre 说，委员会开会之时正是经社理事会的关键时刻，因为委员会讨论的重点与经社理事会 2013 年年度部长级审查的主题直接相关，即“科学、技术和创新以及文化潜力，用以促进可持续发展和实现千年发展目标”。此外，召开会议的时间正是大会着手制定一系列可持续发展目标之时，也是拟订 2015 年后联合国发展议程的工作取得极大进展之时。比这些并行的重大举措更重要的，是政府间对加强经社理事会本身的重视。这次会议的主要政策意见和建议将传递给经社理事会 7 月的实质性会议。讨论中产生的主要意见将与其他区域磋商中产生的主要意见相汇合，反映在秘书长关于年度部长级审查的报告中，提交经社理事会 7 月举行的实质性会议。此外，委员会请秘书长提交一个主题报告，说明经社理事会对 2015 年后发展议程的贡献，也供 7 月的会议讨论。届时，委员会也将作出宝贵贡献。将科学、技术和创新纳入拟议的可持续发展目标和 2015 年后的发展框架对综合可持续发展的三大要素至关重要。经济、社会和环境政策与科学、技术和创新制度密切相关，应将之视为落实商定发展框架的手段和这种框架的一个核心要素。他最后说，科学和技术在使人们了解可持续发展的机制、开发可持续发展的途径和推动采用有据可依的做法方面，可发挥重要作用。

20. 会上的发言和讨论为 2013 年年度部长级审查提供了讨论背景。讨论帮助明确了拉丁美洲和加勒比等地的发展中国家的一些政策意见。这些意见在 2013 年 7 月全面审查科学、技术和创新及文化进展情况时，可能对年度部长级审查的主题具有借鉴意义。特别是在讨论“科学、技术和创新促进可持续城市和城郊社区”这一优先主题时，与会者探讨了与科学、技术和创新有关的问题和在促进清洁能源的同时进行可持续发展的问题。与会者在讨论“因特网宽带促进建立一个包容性的数字化社会”这一优先主题时，着重讨论了如何更好地采纳科学、技术和创新在具体部门(在此是信通技术)的发展成果问题，以促进实现千年发展目标。

## 五. 结论

21. 包括拉丁美洲和加勒比在内的整个发展中世界依然存在各种挑战，诸如需要在创新和技术发展方面继续努力，存在明显的数字鸿沟，提供的宽带服务及其价格承受能力相对低下，对宽带基础设施的投资不一，从而对实现包容性的社会造成影响。以下是 2012/13 年闭会期间小组的主要结论和建议：

(a) 拉丁美洲和加勒比的经济、社会和政治稳定进一步加强，经济业绩总体良好。随着拉丁美洲和加勒比继续扩大社会合作，加强社会对话，降低失业率，整个区域的总体前景十分美好。

(b) 尽管存在这些积极的趋势，但包括拉丁美洲加勒比在内的整个发展中世界依然存在严重的不平等现象。教育质量和教育机会也不平衡。尽管近几年来外

国直接投资数额增加，但技术吸收、出口中的技术投入和劳动生产力水平依然较低；

(c) 为了克服上述的一些挑战，应该在拉丁美洲和加勒比等地的许多发展中国家中执行政策，加强生产力低的部门与技术前沿部门之间的联系。应该考虑更多的奖励措施，将外国直接投资引入提高劳动生产力和吸收技术的渠道；

(d) 拉丁美洲和加勒比等地的发展中国家应该增加研究与发展方面的投资（目前平均为国内总产值的 1%），以加强创新，发挥其经济和社会惠益；

(e) 公共政策和条例应该有助于增加教育和数字扫盲方面的投资。此外，应该酌情建立或加强规划和设想信通技术的规范框架和战略框架。