

**Совет Безопасности**

Distr.: General
14 June 2013
Russian
Original: English

**Доклад Генерального секретаря о ситуации
в Сахельском регионе****I. Введение**

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 2056 (2012) Совета Безопасности, в которой Совет просил меня разработать и осуществить в консультации с региональными организациями комплексную стратегию Организации Объединенных Наций в отношении Сахельского региона, включая безопасность, управление, развитие, права человека и гуманитарные вопросы, а также во исполнение резолюции 2071 (2012), в которой Совет приветствовал назначение мною Специального посланника по Сахелю с целью мобилизовать международные усилия, сформулировать комплексную стратегию Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля и принимать активное участие в определении параметров всеобъемлющего урегулирования малийского кризиса. В докладе представлена обновленная информация о ситуации в Сахеле и деятельности моего Специального посланника по Сахелю Романо Проди со времени его назначения в октябре 2012 года и сформулирована комплексная стратегия Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля (см. приложение) с учетом существующих региональных и международных инициатив.

II. Справочная информация

2. На протяжении значительной части прошлого года мир с ужасом наблюдал за тем, как давние политические споры в Мали отходили на задний план, уступая место кошмарным актам насилия, творимым мятежниками, связанными с организацией «Аль-Каида в странах исламского Магриба». По оценкам, с момента начала кризиса в Мали в январе 2012 года более полумиллиона человек покинули места своего постоянного проживания, спасаясь бегством, и нашли убежище либо в принимающих общинах Мали, либо в соседних странах. В настоящее время ведется расследование серьезных нарушений прав человека, совершенных вооруженными группами и военнослужащими правительственных войск, включая суммарные казни и незаконные аресты, вербовку и использование детей, акты сексуального насилия в отношении женщин и детей, похищение детей и уничтожение и разграбление имущества. При этом следует отметить, что доступ населения к основным социальным услугам, особенно на севере страны, ограничен. В районах Тимбукту и Гао 53 процента школ



по-прежнему закрыты, тогда как в районе Кидаля школы вообще не возобновили работу.

3. Франция, Чад, Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС), Африканский союз (АС) и Совет Безопасности предприняли значительные усилия по оказанию помощи народу Мали в стабилизации положения в стране. Вместе с тем проблемы, существующие в Мали, не следует рассматривать в отрыве от более широкой картины. Развертывание миротворцев стало важнейшим компонентом мер, принятых международным сообществом в ответ на нынешний кризис, вместе с тем страны региона признают, что для обеспечения устойчивого мира и безопасности потребуются коллективные действия по устранению основных причин нестабильности, корни которых уходят далеко за пределы границ Мали.

4. Сахель — полоса, отделяющая пустыню Сахара от зоны саванн к югу от нее, простирается от Мавритании до Эритреи, охватывая Буркина-Фасо, Мали, Нигер, Нигерию, Сенегал, Судан и Чад. Исторические торговые маршруты, проходящие через Алжир, Буркина-Фасо, Ливию, Мавританию, Мали, Нигер и Чад, более всего уязвимы к действиям террористических и преступных сообществ. Эта местность отличается суровыми условиями, и обеспечить контроль над ней в лучшем случае исключительно сложно. Протяженность одной только границы между Алжиром и Мали составляет 1300 км. Кроме того, происходящее в Сахело-Сахарском регионе оказывает воздействие на события в Северной и Западной Африке и подвержено их взаимному влиянию. В силу этого необходимо будет сохранять гибкость и всеохватность и взаимодействовать с правительствами и населением государств Сахеля с учетом затрагивающих их проблем.

Проблемы управления и обеспечения безопасности

5. Страны Сахеля на протяжении ряда лет сталкиваются с волнами политического и гуманитарного кризиса, приходящими одна на смену другой. Слабость управления с вытекающими отсюда последствиями для государственных учреждений, включая недостаточность принимаемых мер пограничного контроля, крайне ослабила потенциал государств Сахеля в плане эффективного оказания основных услуг, поощрения участия широких масс в политической жизни и защиты прав человека. Широкомасштабная коррупция вкупе с неспособностью государств обеспечить предоставление основных услуг, в частности эффективную охрану общественного порядка, работу органов юстиции, доступ к воде, недорогому медицинскому обслуживанию и образованию, ведут к расширению разрыва в отношениях между государством и обществом. В то же время хроническая политическая нестабильность, находящая свое проявление в постоянных сменах правительства неконституционным путем, сопровождающихся насилием избирательных процессах и социальных конфликтах, является прямым результатом отсутствия институционализированного политического диалога, слабости парламентов и отсутствия общего согласия с существующими системами судостройства.

6. В этой ситуации страны Сахеля в растущей степени ощущают на себе воздействие проблемы отсутствия безопасности вследствие вооруженных конфликтов, террористической деятельности, незаконной торговли и связанной с ней организованной преступности. Меня особенно беспокоят легкоразличимые

связи между преступными синдикатами, причастными к незаконному обороту наркотиков и связанной с ним организованной преступности, и негосударственными вооруженными группами, действующими в регионе. Меня тревожит также деятельность террористических организаций и других военизированных групп, таких как «Аль-Каида в странах исламского Магриба», «Боко Харам» и Движение за единство и джихад в Западной Африке, а также других транснациональных преступных организаций. Они совершают акты терроризма и нарушают права человека, увеличивают объемы широкомасштабных поставок оружия и занимаются торговлей людьми, оборотом наркотиков и другой противозаконной деятельностью, ослабляя при этом авторитет государства в глазах многих представителей наиболее уязвимых слоев общества в странах Сахеля. Тем самым они ограничивают возможности для развития.

7. Устроенные террористами-смертниками Движения за единство и джихад в Западной Африке 23 мая 2013 года два нападения на военные казармы и французскую урановую шахту в Нигерии, в результате которых 35 человек погибли и десятки получили ранения, показывают, что Сахель по-прежнему уязвим к злу терроризма. Проблему еще более осложняет то, что наряду с этим терроризм обладает способностью распространяться на более широкий регион, о чем свидетельствует серьезный инцидент с захватом заложников на комплексе по переработке природного газа в Алжире 19 января 2013 года, в ходе которого погибло большое число людей. Правительство Ливии неоднократно заявляло Специальному представителю Генерального секретаря по Ливии Тареку Митри о своей обеспокоенности теми угрозами, которые террористы и организованные преступные группы представляют для региона и для внутренней безопасности самой этой страны. Границы Ливии, как и других стран региона, отличаются протяженностью и слабо контролируются, что крайне затрудняет их эффективное патрулирование.

8. По оценкам, в 2012 году транзитом через Западную Африку было переправлено 18 тонн кокаина на сумму 1,25 млрд. долл. США, определенная его часть предположительно через Сахель. Отсутствие экономических возможностей, ограниченность регионального сотрудничества, слабость секторов безопасности и обороны и проницаемость национальных границ также препятствуют осуществлению усилий по борьбе с распространением незаконной торговли, организованной преступности и терроризма.

9. Вопрос о трансграничной преступной деятельности, такой как незаконный оборот наркотиков, торговля людьми, огнестрельным оружием и сигаретами, терроризм и отмывание денег, нередко связывается с деятельностью лиц или организаций, которые находятся далеко за пределами Сахеля и даже Африканского континента. Я обращаюсь ко всем соответствующим государствам-членам с призывом вносить свой вклад в предотвращение использования своей территории преступными элементами, которые пользуются слабостью государственного управления в Сахеле и деятельность которых усугубляет бедственное положение населения этого региона. Я настоятельно призываю все государства-члены делать максимум возможного для пресечения незаконного оборота наркотических средств как в местах их происхождения, так и в пунктах назначения.

10. Заслуживает также внимания проблема отсутствия у правительств возможностей обеспечить защиту основных прав человека, что является одновре-

менно и одной из коренных причин, и одним из симптомов периодически возникающих в регионе кризисов. Проблемы в области прав человека обусловлены сочетанием таких факторов, как хроническая слабость системы охраны порядка, общее отсутствие подотчетности, социальное и гендерное неравенство и непрекращающаяся практика дискриминации в отношении определенных уязвимых групп, в частности женщин, включая более ограниченный по сравнению с мужчинами доступ к земле, сельскохозяйственным активам, вводимым ресурсам и услугам и возможностям занятости в сельской местности, а также отсутствие возможности участвовать в политической жизни. Конфликты и широкомасштабная нестабильность еще более усугубляют положение в области прав человека и выступают в роли факторов, обуславливающих насильственное перемещение населения в Сахеле. Кризис в Мали являет собой самый свежий пример перемещения огромных масс беженцев — убежище в соседних странах нашли, еще более усилив давление на принимающие общины и окружающую среду, почти 200 000 человек.

Проблемы развития и гуманитарные проблемы

11. Сахель сталкивается с серьезными проблемами развития и гуманитарными вызовами. Показатель человеческого развития в регионе является одним из самых низких в мире. С течением лет периодически возникающие продовольственные кризисы и проблема острой нехватки питания, обусловленные изменением климата, деградацией окружающей среды, засухами, наводнениями, плохо функционирующими рынками, низкой производительностью сельского хозяйства, нищетой и конфликтами, серьезно подорвали способность домашних хозяйств противостоять новым и все более частым потрясениям. Несмотря на обильные дожди и более высокие урожаи в 2012 году, для по меньшей мере 11,4 миллиона человек в Сахеле по-прежнему не обеспечена продовольственная безопасность. Около 5 миллионов детей в возрасте до пяти лет подвержены риску острой недостаточности питания, из них порядка 1,5 миллиона сталкиваются с риском тяжелых форм острой недостаточности питания. Цены на зерновые культуры — основной продукт питания в Сахеле, — растущие с октября 2010 года, вышли на отметку, превышающую средний показатель за последние пять лет, что привело к существенному снижению покупательной способности уязвимых домашних хозяйств. Кроме того, Сахель сталкивается с серьезными и периодически повторяющимися вспышками инфекционных заболеваний, таких как менингит, полиомиелит и холера, которые создают ощутимые проблемы для слабых систем здравоохранения и могут быть ликвидированы лишь на основе долгосрочного регионального подхода, нацеленного на повышение сопротивляемости.

12. Несмотря на свою крайне низкую продуктивность, Сахель обеспечивает средства к существованию для приблизительно 150 миллионов человек. При сохранении нынешних темпов роста численность его населения может в ближайшие 25 лет вырасти до отметки в четверть миллиарда. Основная часть населения живет за счет земледелия и выпаса скота. Вместе с тем очевидно, что традиционных способов жизнеобеспечения будет недостаточно и в масштабах всего региона потребуются существенные преобразования. Сохранение всего комплекса факторов хронического дефицита инвестиций в сельскохозяйственном и энергетическом секторах, неэффективности систем социальной защиты, неравенства в доступе к самым необходимым социальным услугам, в

частности в областях питания, образования, здравоохранения, водоснабжения и санитарии, и деградации окружающей среды в сочетании со стремительным демографическим ростом приведет лишь к дальнейшему усугублению факторов уязвимости, если в этих областях не будут обеспечены устойчивые капиталовложения и сотрудничество.

13. Региональные климатические тенденции, наблюдаемые в Сахеле на протяжении последних 40 лет, показывают, что влияние изменяющихся климатических условий на доступ к природным ресурсам (земля и вода) в совокупности с другими усугубляющими положение факторами привело к росту конкурентного спроса на природные ресурсы и напряженности в отношениях между общинами. Миграция и перемещение населения и домашнего скота являются неотъемлемой частью унаследованных жителями Сахеля от предков стратегий жизнеобеспечения; вместе с тем происходят они и под воздействием многочисленных климатических аномалий и рыночных потрясений.

14. В частности, многие семьи и общины не располагают возможностями для того, чтобы успешно и благополучно функционировать в условиях пагубных последствий изменения климата, низкой эффективности сектора пастбищного скотоводства, рыночных колебаний и других социально-экономических потрясений, с которыми они сталкиваются. Конфликт же еще больше обостряет существующие факторы уязвимости. Принятие на вооружение деструктивных стратегий противодействия проблемам, таких как продажа ценных активов, включая сельскохозяйственные ресурсы и домашний скот, принятие долговых обязательств, миграция в городские районы, лишение детей возможности посещать школу и сокращение количества и снижение питательной ценности приобретаемых продуктов питания, порождает порочный круг все более обостряющихся проблем, сопровождающихся снижением потенциала противодействия, и голод, нищету и отчаяние. Нищета и отчаяние относятся также к числу тех глубинных факторов, которые заставляют детей из этого региона вступать в ряды вооруженных групп, что подтверждается сообщениями о трансграничной вербовке детей из Буркина-Фасо и Нигера вооруженными группами, действующими в Мали.

Дальнейшие действия

15. Несмотря на исключительно серьезные многоплановые проблемы, стоящие перед Сахелем, единство действий, которого удалось добиться на настоящий момент в связи с ситуацией в Мали, вселяет в меня уверенность в том, что как на региональном, так и на международном уровнях существует политическая воля заняться устранением взаимосвязанных коренных причин кризиса в регионе. Нам следует воспользоваться преимуществами международного консенсуса, наличие которого со всей очевидностью продемонстрировало заседание высокого уровня по Сахелю, прошедшее под моим председательством во время общих прений Генеральной Ассамблеи 26 сентября 2012 года. Наша цель должна заключаться в обеспечении — на основе сотрудничества с правительствами стран региона — долгосрочных изменений через проведение в жизнь всеобъемлющей стратегии с учетом предпринимаемых в настоящее время усилий. Необходимо, чтобы этот подход был неразрывно связан с решительными усилиями по укреплению потенциала противодействия внешним факторам в рамках долгосрочной программы развития для региона.

III. Существующие национальные, региональные и международные инициативы для решения проблем Сахеля

16. За прошедшие годы страны Сахельского региона приступили к проведению целого ряда национальных реформ, направленных на преодоление хронических проблем в областях управления, безопасности, развития и гуманитарной деятельности, с которыми они сталкиваются, хотя и в разных масштабах. В ряде стран в поддержку этих усилий начато осуществление крупных инициативных программ. Так, например, в 2012 году правительство Нигера приступило к осуществлению Стратегии по обеспечению развития и безопасности в сахело-сахарских зонах Нигера. В 2011 году им начата также реализация получившей широкую известность инициативы в области продовольственной безопасности и питания под лозунгом «Нигерийцы кормят нигерийцев». Правительство Мавритании идет в авангарде работы по повышению эффективности пограничного контроля в регионе и в этой связи приняло у себя в стране 17 марта 2013 года конференцию Африканского союза на уровне министров по сотрудничеству в области безопасности в сахело-сахарском регионе. Правительством Мавритании разработаны также стратегия продовольственной безопасности, стратегия социальной защиты, совместная программа по вопросам питания и рамочная программа ускорения достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в области материнского здоровья. Правительство Буркина-Фасо играет ведущую роль в посреднических усилиях ЭКОВАС в Мали, а на внутреннем фронте приступило к осуществлению плана действий по решению застарелой проблемы отсутствия продовольственной безопасности. Правительство Чада обязалось мобилизовать в период 2012–2015 годов 400 млн. долл. США на преобразование сельского сектора с целью заложить основы для устойчивой продовольственной безопасности, а в январе 2013 года оперативно внесло существенный вклад в усилия по поддержанию мира в Мали. После завершения основной фазы боевых действий временное правительство Мали, со своей стороны, разработало всеобъемлющий план устойчивого восстановления на 2013 и 2014 годы и приступило к его осуществлению. План включает базовые компоненты по развитию инфраструктуры, предоставлению основных социальных услуг, обеспечению продовольственной безопасности, вопросам государственного управления и децентрализации.

17. На субрегиональном и региональном уровнях Африканский союз и ЭКОВАС разработали всеобъемлющие региональные механизмы поощрению развития, благого управления, мира и безопасности в регионе. Стратегическую основу действий Африканского союза по обеспечению социально-экономического развития в панафриканских масштабах обеспечивает «Новое партнерство в интересах развития Африки» (НЕПАД), в рамках которого предусматривается осуществление ряда программ в областях интеграции и инфраструктуры, сельского хозяйства и продовольственной безопасности и учета климатических изменений и управления национальными ресурсами. К числу других важных механизмов относятся Стратегическая рамочная программа предотвращения конфликтов ЭКОВАС 2008 года, Прайская декларация о выборах и стабильности в Западной Африке 2011 года и Политика и план действий ЭКОВАС в гуманитарной области (2012–2017 годы), а также Политическая

декларация и региональный план действий ЭКОВАС по борьбе с незаконным оборотом наркотиков, организованной преступностью и злоупотреблением наркотическими средствами на 2008–2011 годы, срок реализации которых был продлен до конца 2015 года на сорок второй очередной сессии руководящего органа ЭКОВАС в составе глав государств и правительств, состоявшейся в феврале 2013 года в Кот-д’Ивуаре. На той же сессии руководящий орган ЭКОВАС в составе глав государств и правительств принял также Политическую декларацию в отношении общей позиции в вопросах борьбы с терроризмом, которая включает контртеррористическую стратегию и имплементационный план.

18. Наряду с решением задачи по обеспечению прогресса на региональном уровне в Сахеле более пристального внимания требует и развитие межрегионального сотрудничества с Западной Африкой и Магрибом в более широких рамках, поскольку многие из существующих проблем, включая деградацию окружающей среды, терроризм и организованную преступность, являются межрегиональными по своему характеру. Африканский союз, со своей стороны, поддерживает осуществление Плана действий по контролю над наркотиками и предупреждению преступности на 2013–2017 годы. Опираясь на Африканский исследовательский центр по вопросам терроризма в Алжире, Африканский союз оказывает государствам-членам поддержку в создании своего правового механизма контртеррористической деятельности через посредство обмена информацией, сотрудничества и координации на региональной и международной основе. Кроме того, четырьмя странами Сахеля (Алжир, Мавритания, Мали и Нигер) созданы два механизма в целях устранения транснациональных угроз и повышения эффективности сотрудничества разведывательных органов: Объединенный военно-штабной комитет по Сахелю, находящийся в Таманрассете, Алжир, и Совместная группа по сбору и обобщению информации и связи взаимодействия. Эти механизмы еще не начали, однако, функционировать в полном объеме. Наряду с этим Постоянному межгосударственному комитету по борьбе с засухой в Сахеле (СИЛСС) отводится важная роль в отслеживании и анализе цен на сельскохозяйственную продукцию и продукты питания в регионе, а Конференция глав государств и правительств Сообщества сахелосахарских государств готова, как показало ее последнее заседание, состоявшееся в марте 2013 года, к принятию дополнительных мер и нуждается в поддержке.

19. На международном уровне Европейский союз приступил в марте 2012 года к реализации Стратегии по безопасности и развитию в Сахеле. Стратегия преследует цели устранения коренных причин нищеты в регионе и создания условий для развития экономики и человеческого потенциала. 6 декабря 2012 года было официально объявлено о начале осуществления под эгидой Европейского союза инициативы «Глобальный альянс в поддержку повышения жизнестойкости», преследующий цели устранения причин отсутствия продовольственной безопасности в регионе. 18 марта 2013 года Европейский союз назначил Специального представителя по Сахелю для руководства мерами, принимаемыми Союзом в поддержку региональных и международных усилий по обеспечению прочного мира, безопасности и развития в Сахеле. Кроме того, Европейский союз санкционировал создание миссии по содействию в подкрепление усилий по оказанию Ливии помощи в обеспечении более эффективного контроля за границами страны. Специальные посланники по Сахелю назначе-

ны и рядом других субъектов, включая Африканский союз, Организацию Исламского сотрудничества и целый ряд двусторонних действующих лиц.

20. В 2007 году правительство Соединенных Штатов Америки объявило о создании Трансахарского контртеррористического партнерства в целях укрепления потенциала стран пансахельского региона в деле борьбы с терроризмом и содействия сотрудничеству между странами Сахеля и магрибскими партнерами — Алжиром, Марокко и Тунисом — в вопросах борьбы с терроризмом. В рамках Глобального контртеррористического форума (ГКТФ) Алжир и Канада являются сопредседателями Сахельской рабочей группы по наращиванию контртеррористического потенциала. Международные финансовые учреждения оказывают прямую финансовую помощь странам и финансируют проекты развития инфраструктуры по всему региону. Всемирный банк занимается разработкой стратегии развития для Мали и более широкого Сахельского субрегиона, а Африканский банк развития работает над инициативой по Сахелю. К этому следует добавить, что исключительно важную роль в разработке политики, поддержке информационно-пропагандистских усилий и осуществлении соответствующих инициатив с уделением основного внимания деятельности на уровне общин играют неправительственные организации.

21. После того как в регион хлынул поток возвращенцев из Ливии и снова вспыхнул вооруженный конфликт на севере Мали, Совет Безопасности провел ряд заседаний и принял резолюции 2056 (2012), 2071 (2012) и 2085 (2012), а также заявление Председателя от 10 декабря 2012 года (S/PRST/2012/26), которые преследовали цель эффективного решения взаимосвязанных проблем, стоящих перед Сахелем. В апреле 2012 года для разработки и координации мер гуманитарного реагирования в регионе я назначил Регионального координатора по гуманитарным вопросам. В октябре 2012 года я назначил Романо Проди своим Специальным посланником по Сахелю, поручив ему возглавить усилия Организации по разработке и осуществлению комплексной стратегии в отношении региона. Организация Объединенных Наций провела также в сотрудничестве с государствами-членами серию совещаний по вопросам пограничного контроля, включая совещание по сотрудничеству в области пограничного контроля в Сахеле и Магрибе, которое состоялось в Марокко в марте 2013 года. Тем временем Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии (МООНПЛ) продолжает консультировать ливийские власти по вопросам, касающимся безопасности границ; кроме того, продолжают заниматься этими вопросами и Отделение Организации Объединенных Наций для Западной Африки (ЮНОВА), Региональное отделение Организации Объединенных Наций для Центральной Африки (ЮНОЦА) и другие миссии Организации Объединенных Наций в регионе.

22. Страновые группы Организации Объединенных Наций активно занимаются оказанием поддержки странам Сахельского региона, в частности на основе разработки и осуществления документов о стратегии сокращения масштабов нищеты или других национальных рамочных планов развития (стратегия ускоренного роста и устойчивого развития и т.п.), конкретных страновых рамочных программ Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР), процессов принятия призывов к совместным действиям и подходов к ускоренному достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в поддержку решения целого ряда задач, стоящих перед регионом в области гуманитарной деятельности и развития.

IV. Обоснование регионального подхода и принципы деятельности Организации Объединенных Наций в Сахеле

23. Разработанная на основе вышеизложенного анализа глубинных причин нестабильности и с учетом проделанной к настоящему времени работы по их устранению комплексная стратегия Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля, представленная в приложении, направлена на оказание поддержки правительствам и населению региона в их усилиях по устранению причин нестабильности на устойчивой и долгосрочной основе. В частности, в стратегии Организации Объединенных Наций намечены конкретные цели и меры в рамках трех стратегических задач, заключающихся в следующем: а) укрепление представительного и эффективного государственного управления в масштабах всего региона; б) укрепление потенциала национальных и региональных механизмов безопасности по устранению трансграничных угроз; и с) комплексное осуществление мероприятий в области развития и гуманитарной деятельности в целях повышения жизнестойкости.

24. Для достижения поставленных целей и стабильного осуществления мер, намеченных в комплексной стратегии Организации Объединенных Наций при обеспечении слаженности и взаимодополняемости с другими инициативами необходимо, чтобы правительства стран региона проявили политическую волю. В деле формирования необходимой политической воли и мобилизации ресурсов я буду и впредь предоставлять добрые услуги, действуя через посредство моего Специального посланника по Сахелю и моих специальных представителей по Западной и Центральной Африке и опираясь на усилия страновых групп Организации Объединенных Наций.

25. Отголоски многочисленных проблем в областях национальной безопасности, государственного управления, развития, прав человека и положения в гуманитарной области, стоящих перед общинами Сахеля, ощущаются во всем регионе. Проблема неравенства в вопросах участия в политической жизни и доступа к социальным услугам имеет, с учетом трансграничных связей маргинализированных групп, свои региональные измерения. Террористические и преступные группы действуют на национальном, региональном и международном уровнях. Экологические и экономические потрясения, порождающие гуманитарные кризисы, также носят региональный и международный характер.

26. Проблемы, с которыми сталкивается Сахель, не знают границ, соответственно, не может быть границ и у их решений. Особенно важное значение будет иметь неизменная постановка во главу угла вопросов регионального сотрудничества, укрепления национального потенциала и обмена информацией. Одна из серьезных трудностей в осуществлении инициатив, предпринимавшихся к настоящему времени на региональном уровне, была связана с обеспечением надлежащей постановки информационной работы, координации и взаимодополняемости предпринимаемых усилий. Осуществление ряда достойных инициатив не было подкреплено необходимой координацией действий и не сопровождалось адекватным учетом более широких региональных аспектов проблемы, отчасти в силу дефицита доверия, отсутствия эффективных региональных механизмов или нехватки информации.

27. Руководить ходом координационного процесса должны правительства и народы стран региона. Вместе с тем Организация Объединенных Наций, действуя через посредство моего Специального посланника по Сахелю и моих специальных представителей по Западной и Центральной Африке, также будет играть свою роль в укреплении координации между следующими действующими лицами: а) правительствами стран региона; б) международным сообществом, включая международные финансовые учреждения; в) населением региона путем его охвата с использованием существующих механизмов консультаций Организации Объединенных Наций с гражданским обществом; и г) различными структурами Организации Объединенных Наций. Обеспечивая комплексный характер деятельности в этих четырех сферах координации, система Организации Объединенных Наций будет содействовать интеграции усилий, направленных на преодоление проблем в областях государственного управления, безопасности и обеспечения жизнестойкости, в решении которых заключаются три главные задачи комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля.

28. Самая приоритетная задача заключается в содействии координации между правительствами стран региона. Продолжение усилий по укреплению доверия между странами Сахеля будет пронизывать всю деятельность по осуществлению комплексной стратегии Организации Объединенных Наций, которая нацелена на такое совершенствование структур государственного управления в регионе, чтобы это позволило законно избранным правительствам надежно функционировать и наращивать свою деятельность, как можно меньше опираясь на международное содействие.

29. Координация действий в рамках более широкого международного сообщества будет иметь важное значение для обеспечения оптимального использования имеющихся ограниченных ресурсов в условиях нынешней экономической ситуации в мире. В этой связи сотрудничество с региональными организациями, в частности ЭКОВАС, Сообществом сахело-сахарских государств, Африканским союзом и Европейским союзом, а также международными финансовыми учреждениями, двусторонними донорами и неправительственными организациями будет иметь важное значение для мобилизации, поддержания и координации международных действий в поддержку национальных усилий сахельских стран в деле решения стоящих перед ними многоаспектных проблем.

30. Необходимо, чтобы мнения жителей региона были услышаны и чтобы сами они вовлекались в отыскание решений любым проблемам, затрагивающим их жизнь. Консультации с населением региона будут вестись на базе существующих механизмов Организации Объединенных Наций с участием гражданского общества, племенных и религиозных лидеров, представителей научных кругов и «мозговых центров» и женщин и молодежи при уделении особого внимания маргинализированным слоям.

31. Комплексная стратегия Организации Объединенных Наций направлена на содействие обеспечению единства цели в масштабах всей системы и закладывание для обеспечения слаженности действий Организации Объединенных Наций в Сахеле. Она предусматривает целый ряд новаторских мер, связанных, в частности, с повышением эффективности анализа положения в регионе с точки зрения безопасности и регионального потенциала в области пограничного контроля, укреплении потенциала местных и государственных органов управле-

ния в плане более справедливого распределения ресурсов и оказания помощи уязвимым домохозяйствам и повышением продовольственной и пищевой безопасности.

32. Комплексная стратегия Организации Объединенных Наций призвана обеспечить многосекторальный подход к проблемам региона и задействование при разработке и осуществлении мероприятий сильных сторон и потенциала различных подразделений системы Организации Объединенных Наций. Она направлена также на разработку, укрепление и дальнейшую реализацию национальных инициатив по наращиванию потенциала в контексте более широких усилий в области развития и безопасности, с учетом политики, приоритетов и потребностей каждой из стран Сахеля. Кроме того, комплексный характер стратегии означает, что она будет основываться на совместном анализе сквозных вопросов в масштабах всего Сахеля, с использованием вклада и данных, получаемых от всех стран региона. Комплексная стратегия призвана содействовать определению приоритетных мер и установлению порядка осуществления усилий, с тем чтобы результаты, достигнутые в одной конкретной области, способствовали решению задач, поставленных в других областях. Она дает также возможность представлять общую отчетность и вести совместный анализ того, каким образом работа по каждому направлению деятельности отражается на положении в других областях. Комплексный подход будет способствовать также выработке общих позиций и информационно-пропагандистских установок.

33. В своей деятельности в Сахеле Организация Объединенных Наций будет руководствоваться следующими принципами:

а) следует сосредоточивать внимание на мерах регионального уровня и трансграничных проблемах и угрозах, при обеспечении согласованности и скоординированности мер, рассчитанных на кратко-, средне- и долгосрочную перспективу;

б) деятельность Организации Объединенных Наций в регионе должна опираться на принципы национальной ответственности и подотчетности, при этом необходимо обеспечивать, чтобы в ее основе лежали международные стандарты и принципы прав человека;

в) следует содействовать учету региональных приоритетов при разработке национальных планов и программ в интересах обеспечения согласованного и взаимоподкрепляющего характера работы, проводимой в масштабах всего региона;

г) необходимо поощрять справедливый подход к развитию, с тем чтобы ускорить достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и способствовать укреплению социальной сплоченности и предотвращению конфликтов;

е) необходимо добиваться максимального повышения результативности работы системы Организации Объединенных Наций по преодолению сохраняющихся проблем региона и сосредоточивать внимание на тех областях, в которых Организация Объединенных Наций обладает или может обладать дополнительными преимуществами в деле урегулирования кризисов, опираясь при этом на существующие инициативы и уже предпринимаемые усилия;

f) следует обеспечить добровольное, активное и осмысленное участие подверженных риску слоев населения и общин на всех этапах разработки и осуществления программ, включая оценку потребностей и разработку, осуществление, контроль и оценку программ;

g) следует поощрять сотрудничество и координацию между национальными, региональными, субрегиональными и международными партнерами, укрепляя при этом партнерские отношения с региональными и субрегиональными учреждениями и заинтересованными сторонами в рамках их соответствующих мандатов, и вести информационно-разъяснительную работу с потенциальными новыми партнерами;

h) необходимо обеспечить учет гендерной проблематики во всех региональных и национальных усилиях, предпринимаемых в интересах Сахеля, в том числе на основе добровольного, активного и осмысленного участия женщин и их организаций в выработке решений;

i) следует поощрять сотрудничество Юг-Юг и обмен передовыми методами между странами Сахеля.

V. Деятельность Специального посланника по Сахелю

34. С момента своего назначения на должность мой Специальный посланник приступил к работе по формированию основ столь необходимой нам тесной координации. Он провел масштабные консультации с ключевыми действующими лицами, ведущими работу в Сахеле или занимающимися его проблемами. Он несколько раз посетил регион вместе с моим Специальным представителем по Западной Африке и встречался с главами государств, должностными лицами правительств и представителями гражданского общества в Буркина-Фасо, Мавритании, Мали и Нигере, а также с Председателем ЭКОВАС в Кот-д'Ивуаре. Он провел консультации с Африканским союзом, его Высоким представителем по Мали и Сахелю и Комиссией ЭКОВАС. У него также состоялись визиты в Алжир, Египет, Марокко и Тунис.

35. Мой Специальный посланник уделял повышенное внимание потребности в региональном развитии в Сахеле и в этой связи посетил ряд ключевых международных партнеров, включая Германию, Китай, Российскую Федерацию, Соединенные Штаты, Саудовскую Аравию, Францию, Японию, Европейский союз, Всемирный банк, Африканский банк развития, Исламский банк развития, Организацию исламского сотрудничества и учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций и поддерживал с ними тесные контакты. 7 декабря 2012 года он впервые провел координационное совещание со специальными посланниками и посредниками по Сахелю. Он регулярно контактирует со Специальным представителем Генерального секретаря по Западной Африке, Координатором Организации Объединенных Наций по гуманитарным вопросам для Сахеля, координаторами-резидентами и страновыми группами Организации Объединенных Наций в регионе.

36. В ходе своих визитов в регион мой Специальный посланник встречался с представителями гражданского общества, в том числе с женщинами. В апреле 2013 года вместе с Высоким представителем Европейского союза по внешней политике и политике безопасности и исполняющим обязанности руководителя

Структуры «ООН-женщины» мой Специальный посланник провел конференцию по вопросам повышения роли женщин в Сахеле, на которой были рассмотрены вопросы, касающиеся участия женщин в экономической и политической жизни в качестве движущей силы перемен, а также их посреднической роли в урегулировании конфликтов. Он будет продолжать эти консультации, опираясь на поддержку правительств соответствующих стран региона, в целях содействия налаживанию опирающихся на более широкую основу процессов управления.

37. 1 марта 2013 года мой Специальный посланник провел совместно с моим Специальным советником по целям в области развития, сформулированным в Декларации тысячелетия, семинар в Дакаре, на котором для обсуждения и выявления новаторских подходов к основополагающим проблемам развития, стоящим перед регионом, собрались представители местных научных кругов, эксперты, представители учреждений Организации Объединенных Наций и международных финансовых учреждений.

38. Организация Объединенных Наций, Европейский союз, Всемирный банк, Африканский банк развития, Исламский банк развития и двусторонние доноры разработали стратегии в поддержку мира и развития в Сахеле. Ключевые партнеры обращаются к моему Специальному посланнику с призывами поддержать создание механизма для повышения эффективности координации работы этих действующих лиц, определения приоритетных мер и мобилизации ресурсов, особенно на цели реализации приоритетных региональных проектов развития инфраструктуры в регионе, способных быстро и эффективно активизировать рост, стимулировать региональную интеграцию и создать рабочие места, особенно для молодежи. В интересах максимального повышения действенности наших коллективных усилий в этой области я предлагаю сосредоточить внимание лишь на основных странах Сахеля: Буркина-Фасо, Мавритании, Мали, Нигере и Чаде.

39. С учетом вышеизложенных элементов мой Специальный посланник выдвинул предложение о разработке плана развития, ответственность за который будут нести сами страны Сахеля и который будет включать две платформы: координационную платформу и платформу фонда действий. Координационная платформа предполагает сосредоточение внимания главным образом на регулярном обновлении региональных приоритетов в инфраструктурной области, определяемых в рамках иницируемого снизу процесса, при участии местных научных работников и экспертов, и выполнении моим Специальным посланником координационных функций в ключевых областях, таких как сельское хозяйство, водохозяйственная деятельность, комплексное развитие инфраструктуры, включая телекоммуникации, гелиоэнергетику и здравоохранение и образование. Платформа позволит основным многосторонним донорам встречаться каждые шесть месяцев для проведения обзора своих стратегий, с тем чтобы обеспечить удовлетворение потребностей и не допускать дублирования усилий. Они будут встречаться с соответствующими странами для обсуждения приоритетов и обеспечения того, чтобы между донорами и странами-получателями имелось согласие в отношении приоритетов в деле мобилизации ресурсов. Проведение первого заседания координационной платформы можно было бы приурочить к сессии Генеральной Ассамблеи в сентябре 2013 года.

40. Финансовая платформа могла бы выступать в роли «центра обмена информацией» в отношении установленных региональных приоритетов в инфраструктурной области, с тем чтобы обеспечить действенную увязку существующих потребностей с имеющимися ресурсами. Донорам будет предложено оказывать поддержку, финансовую, либо в виде взносов натурой, в целях достижения согласованных и утвержденных региональных приоритетов, которые будут регулярно обновляться усилиями вышеупомянутой координационной платформы. В целях содействия мобилизации необходимых ресурсов мой Специальный посланник предлагает создать фонд действий для Сахеля, управление которым могло бы осуществляться объединением международных финансовых учреждений. Фонд преследовал бы цель привлечения двусторонней и многосторонней финансовой поддержки, обеспечивая наряду с этим отслеживание взносов натурой и призывая субъекты, предоставляющие такие взносы, увязывать оказываемую поддержку с установленными региональными приоритетами в области инфраструктуры.

41. В соответствии с принципом национальной ответственности странам региона будет предложено определить и подробно изложить свои региональные приоритеты в инфраструктурной области. В этой связи мой Специальный посланник созвет 14 июня 2013 года в Болонье, Италия, последующее совещание представителей научных кругов стран Сахеля. Проведение этой встречи положит начало процессу, который позволит обеспечить дальнейшее развитие и уточнение региональных приоритетов в области инфраструктуры. С учетом результатов встречи в Болонье мой Специальный посланник намерен созвать совещание министров финансов и планирования стран Сахельского региона для проведения обзора и утверждения намеченных региональных приоритетов в области инфраструктуры. В поддержку этого иницируемого снизу процесса планирования мой Специальный посланник предлагает создать небольшой специализированный региональный «исследовательский институт по вопросам развития Сахеля», финансируемый из средств фонда действий.

42. В интересах содействия мобилизации ресурсов мой Специальный посланник созвет еще одно совещание специальных посланников по Сахелю для обсуждения региональных приоритетов в инфраструктурной области, утвержденных министрами финансов и планирования стран региона. Он будет продолжать также свои обсуждения с руководством Африканского банка развития на предмет выяснения того, будет ли Банк, при поддержке со стороны Всемирного банка, в состоянии, выступая в роли ведущего участника объединения международных учреждений, занимающихся вопросами развития, включая Исламский банк развития и Европейский инвестиционный банк, обеспечить управление предлагаемым фондом действий для Сахеля.

VI. Замечания и рекомендации

43. Ситуация в плане безопасности в Сахеле остается нестабильной. Существующая угроза терроризма, проблемы незаконной торговли и организованной преступности требуют принятия комплексных мер реагирования. Нам следует сосредоточить свои коллективные усилия одновременно на вопросах безопасности, дипломатии и развития, принимая во внимание субрегиональные и региональные угрозы и возможности, в том числе отношения со странами Западной Африки и Магриба. Продолжать действовать по-старому больше нельзя.

44. С учетом ситуации в Мали и ее последствий для Сахеля нам следует ориентироваться на потребности будущих поколений и при этом более решительно браться за удовлетворение насущных потребностей нынешнего поколения. Мы должны поощрять вовлечение маргинализированных групп в решение политических и экономических вопросов, особенно в пограничных районах. Нам следует разработать всеобъемлющий подход к борьбе с экстремизмом и преступностью, при соблюдении международных норм и стандартов в области прав человека, с уделением целенаправленного внимания созданию возможностей для молодежи и других групп риска, в частности бывших заключенных, представлению женщинам возможности высказывать свое мнение и борьбе с коррупцией.

45. Прежние инициативы, направленные на преодоление кризисов и урегулирование конфликтов в Сахеле, сосредоточивались главным образом на мерах национального уровня и показали свою несостоятельность с учетом трансграничного характера и региональных масштабов сложных проблем, стоящих перед регионом. Двигаясь вперед, Организация Объединенных Наций должна будет более эффективно увязывать национальные усилия и инициативы с общерегиональными подходами. Комплексная стратегия Организации Объединенных Наций призвана направлять усилия Организации на обеспечение коллективной поддержки усилий стран Сахеля по решению этих проблем в региональном контексте, придерживаясь при этом принципа национальной ответственности. Предлагаемый подход предполагает комплексное осуществление мер в гуманитарной области, областях развития и безопасности при обеспечении того, чтобы меры, направленные на спасение жизни людей, отвечали непосредственным потребностям, укрепляя наряду с этим жизнестойкость людей и общин в рамках долгосрочной программы развития для региона.

46. Комплексная стратегия Организации Объединенных Наций основывается на существующих аналитических исследованиях и рекомендациях, включая выводы межучрежденческой миссии Организации Объединенных Наций по оценке в Сахеле, проведенной при участии Африканского союза в декабре 2011 года, выводы совещания экспертов Африканского союза и Организации Объединенных Наций по Сахелю, состоявшегося в Адис-Абебе 14 и 15 марта 2012 года (одобренные на заседании Совета мира и безопасности Африканского союза на уровне министров, состоявшемся 20 марта 2012 года в Бамако) и план действий Организации по укреплению жизнестойкости в Сахеле. Она призвана дополнить инициативы и меры, принимаемые государствами Сахеля, Западной Африки и Магриба, а также региональными структурами, включая Африканский союз, ЭКОВАС, Союз Арабского Магриба и Сообщество сахарских государств. Предлагаемая стратегия представляет собой живой документ, который будет постоянно видоизменяться, адаптироваться и корректироваться с учетом хода его осуществления и изменения ситуации на местах.

47. При осуществлении комплексной стратегии в отношении Сахеля Организация Объединенных Наций будет стараться использовать свои сравнительные преимущества, которыми она обладает благодаря давнему присутствию в регионе и накопленному опыту решения ряда серьезнейших проблем, стоящих перед соответствующими группами населения. Организация будет использовать свои добрые услуги для содействия усилиям и координации совместной работы соответствующих субъектов по решению ряда жизненно важных вопросов, а также в поддержку усилий в областях мобилизации ресурсов и ин-

формационно-пропагандистской деятельности. Вместе с тем, в одиночку Организация Объединенных Наций не в состоянии успешно решить гигантские задачи, стоящие перед Сахелем. Страны региона должны сохранить за собой ведущую роль в этом процессе и ответственность за его осуществление. Следует обеспечить повышение эффективности стратегии на основе задействования партнерских отношений с другими заинтересованными основными действующими лицами в регионе, в частности Африканским союзом и ЭКОВАС, международными финансовыми учреждениями и многосторонними и двусторонними партнерами, чья техническая и финансовая помощь будет иметь ключевое значение для обеспечения успеха этого скоординированного подхода.

48. Для того чтобы региональное сотрудничество между сахельскими странами носило эффективный характер, необходимо постоянное взаимодействие. Я буду и впредь использовать свои добрые услуги, в том числе через посредство моего Специального посланника по Сахелю и моих специальных представителей по Западной и Центральной Африке, с тем чтобы содействовать укреплению взаимного доверия между государствами в Сахеле.

49. Нигде связь между вопросами развития и безопасности не проявляется с большей очевидностью, чем в Сахеле. Не допустить превращения Сахеля в район, доминирующую роль в котором будут играть преступные и террористические группы, что подорвет нашу коллективную безопасность, удастся лишь на основе решительных совместных действий превентивного характера, направленных, прежде всего, на обеспечение развития. Региональная безопасность, сотрудничество в области регионального развития и более широкая региональная интеграция имеют важнейшее значение и должны быть неразрывно связаны друг с другом. С учетом этого мы должны сосредоточить внимание на укреплении региональных механизмов во всех секторах и способствовать осуществлению комплексных всеобъемлющих национальных стратегий борьбы с терроризмом и транснациональной организованной преступностью, дополняя эти региональные механизмы. По этой причине комплексная стратегия Организации Объединенных Наций будет осуществляться в тесном взаимодействии с Африканским союзом, ЭКОВАС, Экономическим сообществом Центральноафриканских государств (ЭСЦАГ), Сообществом сахело-сахарских государств, Постоянным межгосударственным комитетом по борьбе с засухой в Сахеле, Союзом Арабского Магриба и другими соответствующими субрегиональными действующими лицами.

50. Опираясь на уже существующие в ряде стран национальные программы, необходимо безотлагательно принять меры в поддержку обеспечения жизнестойкости всех без исключения слоев. В краткосрочной перспективе в рамках гуманитарной деятельности и впредь будет оказываться помощь, направленная на спасение жизни людей и удовлетворение самых насущных потребностей. В среднесрочной перспективе, в рамках комплексного подхода к предоставлению гуманитарной помощи и помощи в целях развития, меры по уменьшению опасности бедствий и обеспечению развития будут нацелены на восстановление инфраструктуры, поддержку жизнеобеспечения, расширение масштабов социальной защиты и предоставление доступа к базовым услугам без какой бы то ни было дискриминации. В долгосрочной перспективе важно будет закрепить результаты, полученные благодаря принятию краткосрочных и среднесрочных мер, в интересах обеспечения мира, устойчивого роста и развития че-

ловеческого потенциала. В этом смысле меры по обеспечению жизнестойкости также носят по сути превентивный характер.

51. Необходимо, чтобы стратегия Организации Объединенных Наций опиралась на идущую снизу инициативу и предусматривала широкое участие, осуществлялась при отчетливой ведущей роли правительств, при соблюдении принципов ответственности и подотчетности, в том числе на основе выделения средств. Она должна обеспечивать, чтобы кратко-, средне- и долгосрочные усилия объединялись в единое целое в рамках комплексной многолетней программы гуманитарной помощи и помощи в целях развития, с тем чтобы обеспечить удовлетворение безотлагательных потребностей и укрепить потенциал, повысить уровень жизни и расширить возможности наиболее уязвимых слоев населения в долгосрочной перспективе. Необходимо также проводить оценку рисков, которым могут быть подвержены то или иное сообщество или та или иная страна.

52. Для осуществления стратегии потребуется последовательное взаимодействие в рамках всей системы Организации в целом на протяжении ряда лет. С тем чтобы обеспечить ее максимальный эффект на местах, ее осуществление должно основываться на прочном взаимодействии ЮНОВА и системы Организации Объединенных Наций в регионе. С течением времени это должно привести к созданию механизма, ответственность за функционирование которого будет лежать на самом регионе. Стратегию следует также постоянно пересматривать и уточнять на основе консультаций и сотрудничества со странами региона и международным сообществом.

53. В целях реализации этой амбициозной программы Организация Объединенных Наций проведет обзор имеющихся на глобальном, региональном и страновом уровнях ресурсов, которые в настоящее время направляются на цели оказания поддержки Сахелю, с тем чтобы определить наиболее эффективные пути сфокусированного оказания помощи. Будет дополнительно укреплен потенциал региональной группы Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития в Дакаре, необходимый для реализации этой программы действий для региона. Опираясь на уже предпринимаемые усилия, рамочные программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития для региона будут использоваться в качестве инструмента для продвижения этой стратегии на страновом уровне. Региональный потенциал в области раннего предупреждения в масштабах всего Сахеля будет укреплен при ведущей роли Отделения Организации Объединенных Наций для Западной Африки, при поддержке со стороны всех субъектов Организации Объединенных Наций, участвующих в реализации стратегии.

54. Реализация согласованных региональных приоритетных задач в инфраструктурной области будет иметь ключевое значение для стимулирования развития человеческого потенциала и экономики и будет непосредственным образом дополнять осуществление комплексной стратегии Организации Объединенных Наций. В этой связи предложение о создании координационной платформы поможет обеспечить, чтобы усилия, предпринимаемые международным сообществом, отвечали потребностям региона, выявленным в рамках иницилируемого снизу процесса. Это будет способствовать использованию последовательного и скоординированного подхода в духе Парижской декларации об эффективности помощи. Мой Специальный посланник будет и впредь во взаимо-

действии с международными финансовыми учреждениями и Всемирным банком и Африканским банком развития изучать возможности создания сахельского фонда действий по формированию региональной инфраструктуры, позволяющей отслеживать и обеспечивать целевое направление финансовых взносов и взносов натурой.

55. Я хотел бы выразить признательность моему Специальному посланнику по Сахелю Романо Проди и его сотрудникам за их усилия, направленные на содействие устойчивому миру и развитию Сахельского региона. Я хотел бы также особо отметить работу отделений Организации Объединенных Наций по всему Сахельскому региону и их неизменную приверженность делу.

Приложение

Комплексная стратегия Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля

Комплексная стратегия Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля охватывает три широкие области поддержки, обозначенные постановкой соответствующих стратегических задач и структурно оформленных в соответствии с ключевыми темами. Стратегические задачи ориентированы на поддержку и усиление осуществляемых инициатив и на устранение ранее выявленных пробелов. Для выполнения этих задач предлагается ряд конкретных целей и ориентировочных мер. Три области поддержки носят взаимодополняющий характер, и намеченные в них меры в своей совокупности составляют комплексный ответ международного сообщества на кризис в Сахеле. В частности, концептуально используемый подход основывается на интеграции деятельности в гуманитарной области и области развития при обеспечении того, чтобы направленные на спасение жизни людей мероприятия отвечали самым насущным потребностям и в то же время способствовали укреплению устойчивости людей и общин в рамках долгосрочной программы развития.

Стратегическая задача 1: укрепление учитывающего интересы всех групп и эффективного государственного управления в масштабах всего региона

Залогом эффективности государственного управления является легитимность государственной власти, основу которой составляют: политическая инклюзивность; обеспечение верховенства права; способность государства предоставлять основные услуги и его подотчетность за их обеспечение. Добрые услуги Организации Объединенных Наций сфокусированы отчасти на оказании странам региона помощи в обеспечении легитимности государственной власти, когда это необходимо, а программные мероприятия системы ориентированы на создание необходимого потенциала и механизмов подотчетности. Работа по обеспечению благого управления, в том числе в секторе безопасности, является неотъемлемым элементом программ Организации Объединенных Наций, что находит свое отражение в рамочных программах Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития и документах о стратегии сокращения масштабов нищеты или национальных рамках развития. В контексте задачи по обеспечению эффективного и учитывающего интересы всех групп государственного управления можно выделить следующие цели и ориентировочные меры.

Цель 1.1

Укрепление учреждений в целях содействия более широкому внедрению демократических методов, включая политический диалог, свободные, справедливые и транспарентные выборы и опирающееся на широкую основу участие

Ориентировочные меры:

а) поддержка программ, нацеленных на расширение прав и возможностей политических сторон в сахельских странах в плане поощрения миролюбивой политики и участия женщин в политической жизни, в том числе на основе создания инклюзивных межпартийных рамок диалога (Департамент по политическим вопросам, Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»));

б) поощрение обмена знаниями и опытом между органами по проведению выборов в Сахеле по вопросам, касающимся предотвращения связанных с проведением выборов конфликтов, включая вопросы гендерного насилия (Департамент по политическим вопросам, ПРООН, Структура «ООН-женщины»);

в) поддержка работы по созданию национальных механизмов раннего предупреждения в целях предупреждения, реагирования на потенциальные конфликты и смягчения последствий таких конфликтов на всем протяжении избирательного процесса (Департамент по политическим вопросам, ПРООН);

г) поощрение активного, осмысленного и свободного участия членов гражданского общества, включая группы молодежи, женщин и меньшинств, и средств массовой информации в политической жизни соответствующих стран (ПРООН, Структура «ООН-женщины»);

д) поддержка разработки программ по наращиванию потенциала и укреплению надзорных функций парламентов и укреплению потенциала парламентских комитетов (ПРООН);

е) содействие более широкому участию женщин из Сахельского региона во всех международных форумах и мирных переговорах, направленных на урегулирование кризисов в Сахеле, с опорой на итоги конференции высокого уровня Европейского союза/Организации Объединенных Наций по вопросу о ведущей роли женщин в Сахеле, которая состоялась 9 апреля 2013 года, и на другие соответствующие международные и региональные механизмы (Структура «ООН-женщины», Департамент по политическим вопросам);

ж) наращивание потенциала правительственных и неправительственных национальных и региональных субъектов, включая региональные экономические сообщества, в вопросах, касающихся оказания содействия, диалога и посредничества, в целях содействия миру и примирению, управления политическими рисками и поощрения процессов сотрудничества (Департамент по политическим вопросам, ПРООН, Структура «ООН-женщины»).

Цель 1.2**Поддержка местных органов управления и распространения государственной власти на всю национальную территорию****Ориентировочные меры:**

а) поощрение и поддержка разработки и осуществления законодательных мер по децентрализации и рассредоточению власти в странах (ПРООН);

б) наращивание потенциала и укрепление механизмов подотчетности национальных и местных учреждений в вопросах предоставления качественных основных социальных услуг, в том числе в областях здравоохранения, образования, водоснабжения и санитарии, поощрение равноправного доступа к таким услугам и повышение жизнестойкости на местном уровне (Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА));

в) наращивание потенциала местных органов власти и учреждений в плане создания и внедрения механизмов, преследующих цели обеспечения более широкого и более инклюзивного участия общины и уязвимых групп, включая женщин, в процесс местного развития (ПРООН, ЮНИСЕФ, Структура «ООН-женщины»).

Цель 1.3**Укрепление государственного потенциала по обеспечению более справедливого доступа к ресурсам и социально-экономическим услугам****Ориентировочные меры:**

а) поддержка разработки и совершенствования политики и методов, направленных на улучшение управления распределением ресурсов в государственном секторе и подотчетности, включая независимый надзор (ПРООН);

б) укрепление потенциала правительств и других соответствующих заинтересованных сторон по освоению природных ресурсов в целях содействия человеческому развитию в четырех взаимосвязанных областях: разработка законодательства, политики и планов на основе широкого участия; проведение исследований с постановкой во главу угла интересов человека; эффективный сбор налогов и управление этой деятельностью; и направление инвестиций в развитие человеческого потенциала и проведение структурных преобразований (ПРООН).

Стратегическая цель 1.4**Оказание странам Сахеля содействия в укреплении региональных механизмов экономического управления****Ориентировочные меры:**

а) развитие потенциала региональных экономических сообществ и поддержка их региональных планов действий в целях обеспечения ответственности стран за осуществление реформ в области государственного финансирования, с тем чтобы укрепить управление, ориентированное на конкретные результаты, и добиться ускорения региональной интеграции (ПРООН, Экономическая комиссия для Африки (ЭКА));

б) поддержка на региональном уровне осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции (Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК)).

Цель 1.5

Укрепление национальных и региональных механизмов по правам человека в плане борьбы с безнаказанностью и оказание странам Сахеля содействия в укреплении независимых национальных судебных систем в целях эффективной борьбы с коррупцией

Ориентировочные меры:

а) содействие ратификации и осуществлению международных и региональных документов по правам человека, а также использованию таких региональных механизмов в области прав человека, как Африканский суд по правам человека и народов и Суд ЭКОВАС (Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ));

б) создание региональной платформы для обмена опытом, обсуждения общих проблем и определения общерегиональных приоритетных задач парламентских комитетов в Сахельском регионе (ПРООН, Отделение Организации Объединенных Наций для Западной Африки (ЮНОВА));

в) поддержка создания национальных правозащитных учреждений в соответствии с международными стандартами и помощь в создании сети таких учреждений для Сахеля (УВКПЧ);

г) содействие разработке и поддержка процессов установления истины, национальных консультаций по вопросам правосудия переходного периода, судебных механизмов привлечения к ответственности, программ выплаты компенсации, в том числе жертвам сексуального насилия, и оказание консультативной помощи по вопросам проведения соответствующих институциональных реформ (УВКПЧ, Департамент операций по поддержанию мира, ПРООН);

д) поддержка стран региона в деле принятия соответствующих антикоррупционных законов и планов действий в соответствии с международными и региональными конвенциями (Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции, Конвенция Африканского союза о предупреждении коррупции и борьбе с ней и Протокол ЭКОВАС о борьбе с коррупцией); и укрепление потенциала и функционирования национальных антикоррупционных комиссий в целях повышения эффективности предотвращения и выявления коррупции и борьбы с ней (ПРООН, ЮНОДК);

е) поддержка деятельности по укреплению функции внутреннего и внешнего надзора, а также механизмов обеспечения добросовестности для сотрудников правоохранительных и судебных органов (ЮНОДК).

Цель 1.6

Поддержка общественной безопасности и социального единства

Ориентировочные меры:

а) поддержка разработки стратегии обеспечения общественной безопасности и социального единства на основе массового диалога с участием всех заинтересованных сторон для стран Сахеля (ПРООН, ЮНОВА, ЮНОДК);

б) укрепление общественной безопасности, социального единства и работы судебной системы на местном уровне, включая полицейские участки, суды, юридические консультации и исправительные учреждения, в интересах облегчения доступа к исполнительным, подотчетным и эффективным службам системы безопасности и правосудия (Департамент операций по поддержанию мира, ПРООН, Структура «ООН-женщины»).

Цель 1.7

Оказание странам Сахеля содействия в разработке национальных и региональных систем раннего предупреждения для устранения потенциальных вызовов государственному управлению и угроз безопасности

Ориентировочные меры:

а) оказание поддержки правительствам, ЭКОВАС и другим региональным структурам в деле повышения эффективности уже существующих механизмов раннего предупреждения, таких как Сеть раннего предупреждения и реагирования ЭКОВАС, и содействие упрочению связей между ними и укреплению их аналитического потенциала (ЮНОВА, ПРООН);

б) содействие развитию регионального диалога между традиционными и общинными лидерами и лидерами религиозных организаций в интересах обсуждения, в частности проблемы вербовки, осуществляемой экстремистскими группами, и поощрение создания механизмов предотвращения и урегулирования конфликтов на базе общин (Департамент по политическим вопросам, Исполнительный директорат Контртеррористического комитета);

с) поддержка усилий по расширению участия молодежи, женщин и специалистов по гендерной проблематике в мирных переговорах, обсуждении мирных соглашений и усилиях, направленных на обеспечение национального примирения (ЮНОВА, ПРООН, Структура «ООН-женщины»).

Цель 1.8

Содействие устойчивому управлению сектором безопасности в странах Сахеля на основе поощрения деятельности и поддержки профессиональных, подотчетных и регулируемых учреждений органов безопасности и судебной системы

Ориентировочные меры:

а) наращивание потенциала национальных и региональных учреждений в целях повышения эффективности управления сектором безопасности в Сахеле посредством: i) поддержки создания координационной структуры для увязки национальных, региональных и международных усилий в области реформирования сектора безопасности; ii) поддержка существующих национальных инициатив в области реформирования сектора безопасности и особенно по проведению реформы сектора обороны при оказании стратегического и технического содействия (Отделение Организации Объединенных Наций для Западной Африки, Департамент операций по поддержанию мира);

б) укрепление и расширение деятельности существующих совместных субрегиональных форумов по содействию обмену извлеченными уроками, передовым опытом и информацией по вопросам управления сектором безопасно-

сти и обороны в Западной Африке, в том числе путем поддержки усилий ЭКОВАС по окончательной доработке и осуществлению его субрегиональных стратегических рамок и плана действий в области управления сектором безопасности (Отделение Организации Объединенных Наций для Западной Африки, Департамент операций по поддержанию мира).

Стратегическая задача 2: обеспечение того, чтобы национальные и региональные механизмы безопасности были способны реагировать на трансграничные угрозы

Необходимо обеспечить, чтобы национальные, субрегиональные и региональные механизмы безопасности, верные принципам уважения прав человека и верховенства права, были укреплены и функционировали в полном объеме. Страны региона в ответ на кризис в Мали предприняли первоначальные шаги к расширению сотрудничества, в том числе в области обмена информацией. Африканский союз, Организация Объединенных Наций, ЭКОВАС и Сообщество сахело-сахарских государств играют важную роль в этой области. Важно, опираясь на эти усилия, не только укрепить доверие между странами, участие которых в сотрудничестве жизненно необходимо, но и расширить их возможности по устранению трансграничных угроз. Структуры Организации Объединенных Наций, такие как ЮНОВА, ЮНОДК, Целевая группа по осуществлению контртеррористических мероприятий, Департамент операций по поддержанию мира, Исполнительный директорат Контртеррористического комитета, Группа по наблюдению, учрежденная резолюцией 1267, и УВКПЧ, реализуют важные инициативы в этих областях. Кроме того, жизненно важно, чтобы в деле урегулирования нынешнего кризиса в Сахеле система Организации Объединенных Наций согласованно осуществляла свои различные инициативы на всеобъемлющей и комплексной основе, обеспечивая при этом, чтобы они опирались на принципы уважения прав человека и верховенства права с учетом распространенности в регионе незаконной торговли, транснациональной организованной преступности и терроризма — серьезных проблем, которым не всегда уделяется достаточно внимания. Ключевые цели и ориентировочные меры включают:

Цель 2.1

Повышение эффективности проводимого Организацией Объединенных Наций анализа региональной безопасности и отслеживания трансграничных угроз в Сахеле

Ориентировочные меры:

а) Опираясь на существующую сводную информацию о мерах и механизмах в области безопасности, включая доклад миссии по оценке воздействия ливийского кризиса на Сахельский региона (S/2012/42, приложение), и мероприятия по детальной систематизации данных, уже проведенные Целевой группой по осуществлению контртеррористических мероприятий, Контртеррористическим центром Организации Объединенных Наций и Исполнительным директоратом Контртеррористического комитета, система Организации Объединенных Наций будет на основе взаимодействия выявлять пробелы в существующих структурах, созданных для ведения борьбы с транснациональной ор-

ганизованной преступностью и терроризмом. Кроме того, она активизирует свои усилия по повышению осведомленности национальных заинтересованных сторон об имеющихся стратегиях и технологиях с установкой на обеспечение оптимального использования ресурсов (Целевая группа по осуществлению контртеррористических мероприятий, ЮНОДК, ЮНОВА);

б) в осуществление своего мандата в области превентивной дипломатии ЮНОВА во взаимодействии с остальными структурами системы Организации Объединенных Наций будет направлять усилия на укрепление своего аналитического потенциала и совершенствование обмена информацией в рамках системы Организации Объединенных Наций в субрегионе. В рамках этих усилий сотрудник по вопросам взаимодействия Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА), базирующийся в ЮНОВА, будет сотрудничать с аналитиками Департамента по вопросам охраны и безопасности в регионе, Группой по наблюдению, учрежденной Комитетом 1267, и другими соответствующими сотрудниками Организации Объединенных Наций, в частности советниками по вопросам мира и развития, обеспечивая тем самым поддержку укрепления аналитического потенциала ЮНОВА (ЮНОВА, Департамент операций по поддержанию мира, Департамент по вопросам охраны и безопасности).

Цель 2.2

Укрепление национального потенциала, в том числе на основе совершенствования координации между соответствующими национальными учреждениями, в области борьбы с терроризмом и транснациональной организованной преступностью, в соответствии с международными стандартами в области прав человека

Ориентировочные меры:

а) Один из важных шагов на пути к повышению эффективности пограничного контроля в регионе связан с внедрением более скоординированного и согласованного подхода на национальном уровне. Учреждениям сектора безопасности необходимо будет интегрировать и координировать свою деятельность в области пограничного контроля. Со своей стороны, контртеррористические структуры Организации Объединенных Наций (Целевая группа по осуществлению контртеррористических мероприятий и Исполнительный директорат Контртеррористического комитета), ЮНОВА и ЮНОДК будут играть ведущую роль в осуществлении усилий Организации Объединенных Наций по оказанию поддержки странам региона в деле создания механизмов координации деятельности по борьбе с терроризмом и организованной преступностью, с тем чтобы сотрудники полиции, пограничники, военнослужащие, таможенники и советники по вопросам национальной безопасности могли вести совместную работу на согласованной основе при соблюдении стандартов в области прав человека и принципов верховенства права. Будет также создан механизм для обмена информацией между координационными механизмами в соседних странах. Ожидается, что Целевая группа по осуществлению контртеррористических мероприятий и Исполнительный директорат Контртеррористического комитета начнут в 2013 году осуществление на экспериментальной основе первоначального проекта в Сахельском регионе в Буркина-Фасо в сотрудничестве с соответствующими структурами Организации Объединенных Наций в рамках осуществляемой Целевой группой Инициативы по оказанию комплексной по-

мощи в борьбе с терроризмом. После того как в регионе начнется реализация других проектов, будут предприняты усилия по формированию региональной сети, которая будет способствовать созданию эффективного регионального механизма раннего предупреждения (Целевая группа по осуществлению контртеррористических мероприятий, Исполнительный директорат Контртеррористического комитета, ЮНОВА, ЮНОДК);

б) использование Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий в качестве координационной платформы для всех контртеррористических структур Организации Объединенных Наций в вопросах разработки ориентированных на конкретные страны подходов к осуществлению глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций в Сахеле, включая компонент IV, касающийся обеспечения всеобщего уважения прав человека и верховенства права в качестве основополагающей основы борьбы с терроризмом (Целевая группа по осуществлению контртеррористических мероприятий, ЮНОВА).

в) укрепление усилий по содействию оказанию технической помощи в наращивании контртеррористического потенциала полиции, работников прокуратуры и судебной системы в странах Сахеля на основе соблюдения прав человека (Целевая группа по осуществлению контртеррористических мероприятий, Исполнительный директорат Контртеррористического комитета, ПРООН, Департамент операций по поддержанию мира);

г) поддержка модернизации учебных программ заведений по подготовке сотрудников правоохранительных органов и судебной системы и совершенствование навыков и методов проведения углубленных расследований при соблюдении международных стандартов в области прав человека и принципа верховенства права. Сюда входит повышение эффективности взаимодействия между правоохранительными органами и учреждениями судебной системы. Особое внимание будет уделяться проблемам оборота наркотиков и оружия, торговли людьми, террористической деятельности и проведения финансовых расследований (ЮНОДК);

д) дальнейшее повышение эффективности мер, принимаемых правоохранительными органами и судебной системой, по борьбе с отмыванием денег и финансовой преступностью. Для этого потребуются, чтобы все соответствующие органы при расследовании или судебном разбирательстве дел, связанных с незаконной торговлей или терроризмом, систематически следовали подходу, ориентированному на выявление активов, активно взаимодействовали с группой финансовой разведки своей страны и продолжали усилия по разработке или укреплению национальных режимов выявления, изъятия, конфискации поступлений от преступной деятельности и распоряжения ими (ЮНОДК).

Цель 2.3

Укрепление национального потенциала по обеспечению эффективного пограничного контроля, в том числе на основе совершенствования координации между соответствующими национальными учреждениями

Ориентировочные меры:

а) содействие разработке национальных комплексных и всеобъемлющих контртеррористических стратегий, включающих компонент пограничного контроля (Целевая группа по осуществлению контртеррористических мероприятий, Исполнительный директорат Контртеррористического комитета);

б) поддержка работы по созданию групп по обмену таможенной информацией и ее анализу в интересах обеспечения эффективности пограничного контроля (Исполнительный директорат Контртеррористического комитета, Целевая группа по осуществлению контртеррористических мероприятий);

в) поддержка внедрения или модернизации систем автоматического управления данными в пунктах пересечения границы, с выходом на базы данных национальных и международных предупреждений для целей выявления и предотвращения трансграничных перемещений террористов и других преступных элементов (Исполнительный директорат Контртеррористического комитета, Целевая группа по осуществлению контртеррористических мероприятий);

г) повышение уровня осведомленности и учебная подготовка оперативных сотрудников таможенных служб по вопросам выявления и предотвращения незаконного перемещения наличности и оборотных средств на предъявителя в целях борьбы с оборотом наркотических средств и оружия (Целевая группа по осуществлению контртеррористических мероприятий, Исполнительный директорат Контртеррористического комитета, ЮНОДК)

е) оказание консультативной помощи правительствам стран региона в вопросах разработки эффективных стратегий пограничного контроля в соответствии с международными стандартами в области прав человека, включая передовые методы скоординированного пограничного контроля соответствующими ведомствами на национальном уровне и во взаимодействии с соседними государствами в целях пресечения незаконной торговли и трансграничных перемещений преступных элементов, включая террористов, и наращивание потенциала пограничного контроля в так называемых «узловых городах», через которые проходит значительное количество незаконных товаров (ЮНОДК, ЮНОВА).

Цель 2.4

Укрепление регионального потенциала по борьбе с терроризмом и транснациональной организованной преступностью

Ориентировочные меры:

а) оказание Африканскому союзу поддержки в реализации выводов заседания по вопросам сотрудничества в области безопасности и формирования Африканской архитектуры мира и безопасности в сахело-сахарском регионе, состоявшегося в Мавритании 17 марта 2013 года (ЮНОВА, ЮНОДК, Исполнительный директорат Контртеррористического комитета);

б) оказание технической помощи и поддержки в реализации Прайской политической декларации ЭКОВАС и Регионального плана действий ЭКОВАС по борьбе с незаконным оборотом наркотиков, организованной преступностью и злоупотреблением наркотиками в Западной Африке на 2008–2015 годы (ЮНОДК, ЮНОВА, Департамент операций по поддержанию мира);

с) оказание поддержки региональным и субрегиональным организациям и их механизмам, таким как Африканский исследовательский центр по вопросам терроризма в целях обеспечения возможностей для расширенного обмена информацией и передовыми методами (ЮНОВА, Целевая группа по осуществлению контртеррористических мероприятий, Исполнительный директорат Контртеррористического комитета).

Цель 2.5

Совершенствование регионального и межрегионального сотрудничества между государствами Сахеля, Западной Африки и Магриба, в том числе на основе выработки согласованных подходов, направленных на борьбу с незаконным оборотом, обеспечение контроля над вооружениями и перемещениями вооруженных и преступных элементов, включая террористов, и укрепление режима эмбарго на поставки оружия, введенного резолюцией 1267

Ориентировочные меры:

а) укрепление существующих субрегиональных механизмов сотрудничества судебных органов, прежде всего Региональной судебной платформы стран Сахеля и Сети центральных органов и прокуратур в Западной Африке, особенно в том, что касается подготовки и обработки просьб об оказании взаимной юридической помощи и запросов о выдаче при соблюдении международных стандартов в области прав человека и принципа верховенства права (ЮНОДК, Исполнительный директорат Контртеррористического комитета);

б) информирование правительств стран Сахеля и субъектов гражданского общества о международных стандартах контроля за стрелковым оружием 2012 года, разработанных в рамках Программы координации по стрелковому оружию и содержащих отчетливые руководящие указания об установлении и поддержании контроля за стрелковым оружием и легкими вооружениями. Будут также предприниматься усилия по оказанию странам региона поддержки в деле всеобъемлющего осуществления Конвенции ЭКОВАС о стрелковом оружии и легких вооружениях, боеприпасах к ним и других связанных с ними материалах (Программа координации по стрелковому оружию);

с) содействие, с опорой на выводы конференции Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий-Контртеррористического центра Организации Объединенных Наций и Исполнительного директората Контртеррористического комитета по вопросам сотрудничества в области пограничного контроля в Сахеле и Магрибе, которая состоялась в Рабате 13–15 марта 2013 года, созыву ежегодных совещаний сотрудников пограничных служб и органов безопасности (таможни, пограничной полиции и разведывательных служб) соответствующих государств в целях создания сетей экспертов и укрепления обмена информацией и сотрудничества в области пограничного контроля на основе соблюдения прав человека (Исполнительный директорат Контртеррористического комитета, Целевая группа по осуществлению контр-

террористических мероприятий, Группа по наблюдению, учрежденная резолюцией 1267);

d) поддержка разработки двусторонних и многосторонних соглашений, меморандумов о взаимопонимании или других договоренностей в целях обеспечения сотрудничества и координации усилий в области пограничного контроля в Западной Африке и Сахеле (Исполнительный директорат Контртеррористического комитета, ЮНОВА);

e) обеспечение соблюдения обновляемого режима санкций в отношении «Аль-Каиды» и связанных с ней лиц и структур, введенного согласно резолюции 1267 (резолюция 2083 (2012) Совета Безопасности). Сюда будет входить проведение региональных совещаний разведывательных служб для обмена информацией об угрозе со стороны «Аль-Каиды» и связанных с ней лиц и структур и обновление информации, актуальной с точки зрения целевого режима санкций, введенных резолюцией 1267 (Группа по наблюдению, учрежденная резолюцией 1267);

f) поддержка усилий по совершенствованию коммуникации и обмена разведывательными данными, при соблюдении международных стандартов в области прав человека, между аэропортами в Латинской Америке, Западной Африке, Сахеле, Магрибе и Европе в целях пресечения незаконного оборота в пунктах происхождения, транзита и назначения, в том числе на основе контроля за обеспечением соблюдения соответствующих запретов на поездки (ЮНОДК);

g) улучшение координации между соответствующими государствами в деле борьбы с незаконным оборотом культурных ценностей и защиты древних рукописей Мали и других видов охраняемого движимого культурного наследия в соответствии с положениями Конвенции Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) о мерах, направленных на запрещение и предупреждение незаконного ввоза, вывоза и передачи права собственности на культурные ценности, 1970 года, в частности ее статьей 9, и Конвенции 1995 года по похищенным или незаконно вывезенным культурным ценностям Международного института унификации частного права (УНИДРУА) (ЮНЕСКО, МИНУСМА).

Стратегическая задача 3: интеграция планов и мероприятий в гуманитарной области и области развития в целях обеспечения долгосрочной жизнестойкости

Применение многосекторальных подходов способствует формированию жизнестойкости населения Сахеля на основе увязки разработки программ в областях гуманитарной деятельности и развития в целях устранения глубинных причин и следствий отсутствия продовольственной и пищевой безопасности и других факторов уязвимости и в интересах поощрения долгосрочного развития. Разработка планов на последовательной, взаимоподкрепляющей и согласованной основе и их реализация посредством осуществления мероприятий в гуманитарной области и области развития будет способствовать успешной реализации пакета мер по обеспечению жизнестойкости в большинстве уязвимых общин. В центре внимания стратегии обеспечения жизнестойкости будут оста-

ваться вопросы продовольственной и пищевой безопасности. Ключевое значение в этой деятельности будут иметь следующие цели и ориентировочные меры.

Цель 3.1

Поддержка местных, национальных и региональных заинтересованных сторон в деле более эффективного выявления и отслеживания уязвимых домашних хозяйств на основе широкого участия

Ориентировочные меры:

а) обеспечение эффективного сбора на национальной и региональной основе дезагрегированных данных и управления информацией в целях более эффективного выявления и отслеживания уязвимых групп населения (Управление по координации гуманитарных вопросов, Всемирная продовольственная программа (ВПП), ЮНИСЕФ, ЮНФПА);

б) поддержка механизмов и сетей в регионе «Расширенный механизм согласования» (“Cadre harmonisé bonifié”, Региональный механизм по предотвращению и преодолению продовольственных кризисов (РМПУПК), Сеть по предотвращению продовольственных кризисов (СППК)) в обеспечении качественного и своевременного сбора и анализа информации о продовольственной безопасности и состоянии питания с целью использования полученных данных в качестве действенного подспорья при принятии решений и в интересах принятия превентивных и упреждающих мер (Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), ВПП, ЮНИСЕФ).

Цель 3.2

Оказание поддержки правительствам и другим заинтересованным сторонам в обеспечении предоставления основных социальных услуг на справедливой и эффективной основе и содействие созданию эффективных систем социальной защиты

Ориентировочные меры:

а) поддержка разработки эффективных систем мониторинга (ЮНИСЕФ);

б) обеспечение того, чтобы уязвимые группы населения имели доступ к адекватным и учитывающим потребности всех групп основным социальным услугам на недискриминационной основе, системам социального обеспечения и социальной защиты в качестве основы для формирования и защиты человеческого капитала и активов и снижения уровня уязвимости домашних хозяйств к внутренним и внешним потрясениям (ЮНИСЕФ, ПРООН, ВПП);

в) поддержка разработки и осуществления всеобъемлющих национальных стратегий и законов в области социальной защиты и создание соответствующих институциональных и бюджетных рамок, при соблюдении национальных и международных стандартов в области прав человека (ПРООН, Структура «ООН-женщины», ЮНИСЕФ, Международная организация труда (МОТ));

г) поддержка разработки и осуществления политики, стратегий и бюджетных рамок, конкретно касающихся вопросов питания (ЮНИСЕФ, ВОЗ, ВПП, ФАО);

е) обеспечение предоставления общинам информации о наличии основных услуг; содействие вовлечению общин в выявление узких мест и разработку местных решений, способствующих повышению уровня жизнеобеспеченности общины; и укрепление способности общин требовать предоставления основных услуг (ЮНИСЕФ, Международная организация по миграции (МОМ), ВПП).

Цель 3.3

Укрепление потенциала по управлению рисками на уровне домашних хозяйств, национальном и региональном уровнях

Ориентировочные меры:

а) поддержка инициатив и сотрудничества на региональном уровне в области уменьшения опасности бедствий и ликвидация их последствий (ПРООН, ЮНЕСКО, ВПП);

б) укрепление и поощрение развития потенциала управления рисками на основе широкого участия на местном, национальном и региональном уровнях (ПРООН, Структура «ООН-женщины», Управление по координации гуманитарных вопросов, ЮНИСЕФ, МОМ, ВПП);

с) поддержка создания национальных и региональных продовольственных резервов в целях регулирования рынков и покрытия краткосрочных потребностей в продовольствии (ВПП);

д) укрепление национальных и региональных механизмов поставок гуманитарных грузов в интересах обеспечения своевременной и эффективной доставки помощи (ЮНИСЕФ, МПП, МОМ);

е) поддержка направленных на изменение моделей поведения стратегий коммуникации в целях поощрения пропаганды перехода отдельных лиц и всего общества на модели поведения, способствующие укреплению индивидуальной и семейной жизнестойкости, в том числе на основе пропаганды более качественного питания (Структура «ООН-женщины», ЮНИСЕФ, ЮНФПА);

ф) обобщение и поощрение использования знаний коренных народов в целях создания информационных основ систем раннего предупреждения; укрепление сетей уязвимых групп с упором на направления пропагандистской деятельности, определенные через посредство анализа уязвимости с участием широких масс (ЮНЕСКО).

Цель 3.4

Укрепление возможностей устойчивого получения средств к существованию

Ориентировочные меры:

а) обобщение информации об источниках средств к существованию и возможностях экономических субъектов на национальном уровне и поддержка видов деятельности, приносящих устойчивые средства к существованию и обеспечивающих занятость, включая создание постоянных рабочих мест со справедливыми и благоприятными условиями работы (ПРООН, МОТ, ФАО);

б) охрана производственного потенциала населения на основе поддержки разработки программ, имеющих отношение к вопросам питания, в том

числе в секторах сельского хозяйства и продовольственной безопасности, сокращения масштабов нищеты и развития, общественного здравоохранения, образования и социальной защиты (ЮНИСЕФ, ФАО, ВПП, Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ));

с) обеспечение более широких возможностей получения средств к существованию в секторах земледелия и скотоводства на основе увеличения объема инвестиций, использования резистентных семян и видов, служб пропаганды сельскохозяйственных знаний и новых объектов инфраструктуры (ФАО, ВПП, Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР));

d) укрепление связей мелких фермеров с частным сектором на основе облегчения доступа к вводимым ресурсам, расширения доступа к рынкам и укрепления производственно-сбытовых цепочек (ФАО, МФСР, ВПП);

е) поддержка прав землевладения и вытекающих из них обязанностей на местном и национальном уровнях (ФАО, МОМ).

f) поощрение альтернативных источников получения средств к существованию на основе развития производственно-сбытовых цепочек, поощрения деятельности предприятий по переработке продуктов питания и микропредприятий, доступа к сельскохозяйственным микрокредитам, профессионально-технической подготовки, продвижения региональной торговли и содействия получению доступа к устойчивым энергоресурсам, включая солнечную энергию, и создание «зеленых рабочих мест» (ПРООН, ФАО, ЮНЕСКО, Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), МОТ);

g) пропаганда и поддержка механизмов обеспечения занятости, связанных с обслуживанием, восстановлением и модернизацией основных объектов инфраструктуры и производственных активов (МОТ, ВПП, ФАО);

h) поддержка и защита сельскохозяйственных работников посредством обеспечения доступа к надежным механизмам сельского микрокредитования, системам страхования сельскохозяйственных культур и другим финансовым службам (ВПП, ФАО, Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций (ФКРООН));

i) поддержка обобщения местных знаний об источниках получения средств к существованию и местных механизмах адаптации и повышения жизнестойкости (Управление по координации гуманитарных вопросов, ПРООН, ВПП).

Цель 3.5

Содействие обеспечению экологической устойчивости через посредство национальных и региональных механизмов по рациональному управлению природными ресурсами и программ адаптации к изменению климата и смягчению его последствий с уделением особого внимания водным ресурсам

Ориентировочные меры:-

а) поддержка систематического учета политики и программ сокращения масштабов нищеты и обеспечения экологической устойчивости в нормативно-правовых основах, поощряющих сохранение экосистем, планирование землепользования и территориальное планирование, с уделением особого вни-

мания комплексным подходам, обеспечивающим учет экологического фактора (ПРООН, ЮНЕП);

b) оказание технического содействия Постоянному межгосударственному комитету по борьбе с засухой в Сахеле и другим субрегиональным органам в вопросах регионального управления природными ресурсами и укрепление потенциала этих органов (ФАО, ЮНЕП, ПРООН);

c) более широкое распространение применяемых фермерами методов управления природными ресурсами, ведения животноводческого хозяйства и другой производительной деятельности (ФАО, ВПП, МФСР);

d) укрепление механизмов рационального использования водных и земельных ресурсов и оказание технического содействия и наращивание потенциала Администрации бассейна реки Нигер, Организации по освоению бассейна реки Сенегал и Комиссии по освоению бассейна озера Чад (ЮНЕП, ЮНЕСКО).
