



Генеральная Ассамблея

Distr.
GENERAL

A/44/541
20 September 1989
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Сорок четвертая сессия
Пункт 123 предварительной повестки дня*

ФИНАНСОВЫЕ ДОКЛАДЫ И ПРОВЕРЕННЫЕ ФИНАНСОВЫЕ ВЕДОМОСТИ И ДОКЛАДЫ КОМИССИИ РЕВИЗОРОВ

Выполнение рекомендаций Комиссии ревизоров и Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам

Доклад Генерального секретаря

1. В пункте 6 своей резолюции 43/216 от 21 декабря 1988 года Генеральная Ассамблея предложила Генеральному секретарю и исполнительным главам соответствующих организаций и программ Организации Объединенных Наций принять в рамках их полномочий надлежащие меры в свете комментариев, замечаний и рекомендаций Комиссии ревизоров 1/ и Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам 2/, включая те из них, которые касаются финансовой отчетности, процедур бюджетного контроля, непогашенных обязательств, управления наличностью, целевых фондов и найма консультантов, экспертов и временного персонала, и представить Ассамблее доклад по этому вопросу на ее сорок четвертой сессии. В пункте 7 резолюции 43/216 Генеральному секретарю и исполнительным главам соответствующих организаций и программ Организации Объединенных Наций было предложено представить Ассамблее доклад о конкретных мерах, принятых в целях выполнения предыдущих рекомендаций Комиссии ревизоров. Поскольку Комиссия ревизоров в своем докладе за двухгодичный период, закончившийся 31 декабря 1987 года, снова отметила области, которые в ее докладе за двухгодичный период 1984-1985 годов были определены как области, требующие принятия дополнительных мер, настоящий доклад представляет собой ответ на обе просьбы. Записка Генерального секретаря, препровождающая ответы других исполнительных глав на просьбу, изложенную в пункте 7 резолюции, содержится в документе A/44/544.

* A/44/150.

Бюджетный контроль

2. В пункте 9 своего доклада 4/ Комиссия ревизоров рекомендовала в целях обеспечения более эффективного бюджетного контроля строже соблюдать процедуры утверждения и осуществления расходов, предусмотренные финансовыми положениями и правилами. В этой связи следует напомнить, что в течение двухгодичного периода, охваченного ревизией (1986-1987 годы), временно была прекращена обычная практика ежегодного выпуска уведомлений о распределении средств. Были приняты меры, направленные на урегулирование финансового кризиса, а разрешения на выделение ассигнований, при наличии средств, стали выдаваться на более короткие периоды. В итоге эти меры позволили сэкономить в общей сложности около 125 млн. долл. США, однако на протяжении двухгодичного периода они несколько раз приводили к возникновению ситуаций, в которых расходы временно превышали ассигнования. В основном это происходило вследствие того, что соответствующим отделением приходилось в полном объеме выплачивать оклады и заработную плату и выполнять другие договорные обязательства, а также нести необходимые расходы в связи с эксплуатацией зданий. Такие случаи достойны сожаления, однако ассигнования вновь выделяются на годовой основе, а для обеспечения того, чтобы удостоверяющие сотрудники придерживались лимитов расходов, предусмотренных при выделении ассигнований, проводятся частые ревизии отчетов о расходах.

Непогашенные обязательства

3. В пунктах 10 и 11 своего доклада Комиссия ревизоров сформулировала рекомендации в отношении непогашенных обязательств, отметив следующее:

а) критерии принятия и регистрации непогашенных обязательств необходимо пересмотреть, чтобы привести их в соответствие с принципами покрытия обязательств по полученным товарам и услугам, включая приобретение оборудования, как это предусмотрено финансовым положением 4.3;

б) непогашенные обязательства, связанные с деятельностью в области технического сотрудничества, подлежат рассмотрению по прошествии 12 месяцев, а остающиеся в силе обязательства должны реклассифицироваться в качестве счетов кредиторов.

4. При ревизии существующих непогашенных обязательств и принятии новых проявляется чрезвычайная осторожность: при этом преследуется цель обеспечить их соответствие установленным критериям учета и отчетности, предусмотренным для Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и проектов целевых фондов, а также для регулярной программы технического сотрудничества. Следует отметить, что эти критерии не противоречат финансовому положению 4.3, уточненному в финансовом правиле 104.1. Была проведена тщательная проверка непогашенных обязательств 1987 года по состоянию на 31 декабря 1988 года, а остатки были отнесены на счета кредиторов в ведомости XV финансовых ведомостей Организации Объединенных Наций. Применение этого учета непогашенных обязательств предыдущего года будет обеспечено во всех отделениях Организации Объединенных Наций и в региональных комиссиях.

5. Что касается "поставочного" принципа учета обязательств, то при его применении к закупкам оборудования Организация Объединенных Наций намеревается сохранить status quo ante в соответствии с рекомендацией Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам, но в то же время задействовать более строгие процедуры финансового контроля в отношении установления и учета непогашенных обязательств.

Международный комитет по контролю над наркотиками

6. В пункте 13 своего доклада Комиссия ревизоров рекомендовала пересмотреть формулировку пункта 11 резолюции 1196 (XLII), который предоставляет право "Международному комитету по контролю над наркотиками (МККН) или начальнику его секретариата, действующего от имени Комитета согласно общим или специальным указаниям последнего, переводить кредиты из одной статьи бюджета в другую", с тем чтобы привести практику МККН в соответствие с установленной процедурой бюджетного контроля.

7. Следует отметить, что, несмотря на положения этой резолюции, регулярная процедура бюджетного контроля применялась без какого-либо изъятия, поскольку никаких переводов кредитов между несовместимыми статьями расходов без предварительной консультации с Отделом по планированию программ и составлению бюджета Секретариата Организации Объединенных Наций и внесения надлежащих изменений в соответствующие разрешения на выделение ассигнований не осуществлялось.

Многонациональные центры программирования и оперативной деятельности (МЦПОД)

8. В соответствии с рекомендацией Комиссии, содержащейся в пункте 14 ее доклада, Исполнительный секретарь Экономической комиссии для Африки (ЭКА) и заместитель Генерального секретаря по вопросам администрации и управления приступили к осуществлению проверки. Проверяющая группа уже посетила пять МЦПОД и несколько африканских стран и в настоящее время готовит свой доклад. Этот доклад намечается представить на совещании Совета министров ЭКА, которое состоится в Аддис-Абебе в апреле 1990 года, для вынесения рекомендаций. Впоследствии через Экономический и Социальный Совет этот доклад будет представлен Генеральной Ассамблее на ее сорок пятой сессии.

Использование средств на поддержку программ

9. В пункте 15 доклада Комиссии содержится рекомендация в отношении необходимости строгого соблюдения положений документа ST/AI/286 и проведения обзора действующих процедур в интересах обеспечения сбалансированности в распределении средств между функциями управления программами и проектами и центральными административными функциями. При подготовке бюджетной сметы на двухгодичный период 1990-1991 годов эти рекомендации были учтены.

Доклады о ходе осуществления программ

10. Комиссия ревизоров в пункте 16 своего доклада сделала ряд рекомендаций, которые были направлены на повышение качества и обеспечение полноты докладов о ходе осуществления программ. Генеральный секретарь уже осветил этот вопрос в своем докладе, посвященном информации о контроле, оценке и управлении (A/44/233), который

будет представлен Генеральной Ассамблее на ее текущей сессии. Продолжают приниматься меры по совершенствованию методологии контроля за ходом осуществления программ и одновременно изучаются пути и средства повышения качества содержания текущей отчетности о ходе осуществления программ, в том числе с точки зрения предоставления большего объема аналитической информации. Кроме того, в области отчетности о ходе осуществления программ Департамент по техническому сотрудничеству в целях развития разработал руководящие принципы в целях четкого определения того, какие проекты должны считаться новыми, находящимися в стадии активного осуществления и завершенными с оперативной и финансовой точек зрения.

Процедуры начисления заработной платы

11. Во исполнение рекомендации, содержащейся в пункте 17 доклада Комиссии ревизоров, Отделу электронных служб Управления общего обслуживания было отдано распоряжение в максимально возможной степени - в рамках своего штатного расписания - переориентировать действующие соглашения об использовании ЭВМ на обеспечение адекватного и эффективного внутреннего контроля за начислением заработной платы и связанными с этим процедурами.

Надбавки на иждивенцев

12. В соответствии с рекомендацией, содержащейся в пункте 17b доклада Комиссии ревизоров, были приняты меры, направленные на обеспечение эффективного распределения среди сотрудников и представления ими ежегодных заявлений для получения надбавок на иждивенцев. Сам бланк заявления был пересмотрен, с тем чтобы сделать более понятными для сотрудников те условия, при которых они могут претендовать на эти надбавки, и чтобы облегчить работу подразделений, занимающихся определением их размера и обработкой заявлений на их получение. В 1989 году в целях укрепления процедур использования системы выплаты надбавок на иждивенцев и внутреннего контроля за ней был выпущен информационный циркуляр, в котором излагаются условия, дающие право на получение надбавок, и обязанности сотрудников.

13. Меры во исполнение рекомендаций, которые потребуют компьютеризации данных о наличии у сотрудников иждивенцев, запланировано осуществить в рамках комплексной системы управленческой информации. Тем временем в целях обеспечения как можно более оперативного прекращения выплат надбавок в тех случаях, когда это требуется, за использованием этой системы осуществляется строгий контроль.

Обзоры назначений

14. В настоящее время предпринимаются усилия, направленные на обеспечение своевременного представления департаментами и управлениями тех дел, которые подлежат рассмотрению по истечении первых пяти лет службы по постоянному назначению. Рассмотрение кандидатур сотрудников, работающих на срочных контрактах, на предмет их перевода на постоянный контракт по-прежнему будет проводиться в соответствии с общепринятой практикой: кандидатуры могут быть рассмотрены в любое время, однако сотрудники из стран, представленных сверх квоты, могут претендовать на это лишь по завершении пяти лет непрерывной удовлетворительной службы на срочных контрактах. В этой связи следует напомнить, что в рекомендации 45 доклада Группы межправительственных экспертов высокого уровня по обзору эффективности административного и финансового функционирования Организации Объединенных Наций 5/,

которая была одобрена Генеральной Ассамблеей в резолюции 41/213 от 19 декабря 1986 года, предусматривалось, что сотрудники должны приобретать право на постоянное назначение после службы в течение трех лет. В пункте 37 своего первого доклада Генеральной Ассамблее о ходе осуществления этой резолюции (A/42/234, приложение) Генеральный секретарь указал, что "к рассмотрению этой рекомендации следует вернуться после проведения кампаний по перегруппировке и перестройке". Фактически нынешняя политика позволяет сотрудникам после пятилетней удовлетворительной службы на срочных контрактах претендовать на постоянное назначение без обязательного назначения на испытательный срок.

Профессиональная подготовка персонала

15. Генеральный секретарь полностью согласен с замечаниями и комментариями по вопросу о профессиональной подготовке персонала, содержащимися в пунктах 17i и 18 доклада Комиссии ревизоров. Чтобы помочь сотрудникам переквалифицироваться в условиях проведения мероприятий по перестройке и перегруппировке будут усовершенствованы действующие программы подготовки кадров и разработаны специальные программы переподготовки. В основе таких программ будет лежать анализ потребностей, и они будут являться неотъемлемой частью общей программы развития карьеры.

Выплаты пособий и надбавок в отделениях вне Центральных учреждений

16. Исполнительный секретарь Экономической и социальной комиссии для Западной Азии, в соответствии со специальной административной инструкцией и рекомендациями, содержащимися в пункте 19a доклада Комиссии ревизоров, внедрил рекомендованные процедуры внутреннего контроля, касающиеся обработки заявлений о предоставлении субсидий на образование и их удовлетворении.

17. Центральные учреждения продолжали осуществлять обзор действующих положений и правил в отношении выплаты надбавок на иждивенцев, который упоминается в пункте 19b доклада Комиссии; было подтверждено, что эти положения и правила применяются в соответствии с параметрами в отношении условий выплаты таких надбавок, установленными Комиссией по международной гражданской службе.

Панафриканская система документации и информация (ПАДИС)

18. Генеральный секретарь намеревался включить результаты всестороннего обзора деятельности ПАДИС в предложенный им бюджет по программам на двухгодичный период 1990-1991 годов в соответствии с рекомендациями Комиссии, содержащимися в пункте 21 ее доклада. Хотя первоначальная оценка и была проведена, в настоящее время завершить этот обзор не представляется возможным. До его завершения будут приложены все усилия, чтобы обеспечить непрерывное финансирование деятельности ПАДИС в качестве проекта технического сотрудничества.

Закупки в Центральных учреждениях

19. Рекомендации, содержащиеся в пункте 22 доклада, касаются случаев, описанных в пунктах 183-187 доклада Комиссии ревизоров. При проведении проверки указанного в докладе контракта Комиссия отметила, что Служба торговли, закупок и перевозок Управления общего обслуживания не представила Комитету по контрактам данные о сметных транспортных расходах, подлежащих оплате Организацией. Ревизорам было

разъяснено, что фрактовые расценки были надлежащим образом утверждены в рамках механизмов утверждения закупок и путевых расходов. Роль подрядчика в данном случае заключалась в проведении переговоров относительно фрактовых ставок от имени Организации с различными перевозчиками, и, таким образом, подрядчик выступал в качестве посредника, не имея полномочий предпринимать действия, порождающие обязательства для Организации. Учитывая тот факт, что платежи были должным образом утверждены и заверены различными назначенными удостоверяющими сотрудниками, Генеральный секретарь не считает, что в данном случае было допущено какое-либо серьезное отклонение от процедур внутреннего финансового контроля.

20. В пунктах 189-195 своего доклада Комиссия ревизоров сообщила о результатах проверки исполнения контракта на поставку конторского оборудования и канцелярских принадлежностей. Комиссия отметила, что продавец внес встречные предложения в договорные условия, выработанные Организацией Объединенных Наций, и выразила мнение, что включение в контракт этих предложений приведет к снижению дохода и увеличению расходов Организации. Кроме того, Комиссия отметила, что продавец начал осуществление предложенного контракта до его официального подписания. Однако практика внесения таких встречных предложений продавцами считается обычной частью процесса заключения контрактов, и информация, представленная в первоначальном "предложении о направлении оферт", является исходной позицией Организации на переговорах. В данном конкретном случае продавец начал работу по предварительному заказу до урегулирования тех вопросов, которые все еще оставались нерешенными на время проведения проверки, и поэтому считается, что контракт который был подписан в результате переговоров, обеспечил Организации условия, которые в данных обстоятельствах можно считать наилучшими.

21. В пунктах 196-201 доклада Комиссии рассматриваются вопросы, связанные с контрактом на аренду здания хранилища: Комиссией было рекомендовано предложить владельцу произвести ремонт здания либо принять меры к тому, чтобы Организация Объединенных Наций применила одну из статей арендного соглашения, по которой арендатор может заплатить за ремонт и вычесть сумму этого ремонта из причитающейся арендной платы. На момент проведения ревизии к владельцу несколько раз обращались с просьбой произвести ремонт, но безрезультатно. В связи с тем, что на этот счет в ходе ревизии было сделано замечание, владельца наконец удалось убедить произвести необходимый ремонт во второй половине 1988 года. Кроме того, в интересах экономного использования полезного пространства и сокращения расходов изучаются будущие варианты организации архивной работы наряду с возможностями использования для хранения архивных документов оптических дисков и перевода архивов в другие места.

Процедуры закупок в отделениях вне Центральных учреждений

22. В пунктах 23 и 24 доклада Комиссия ревизоров сформулировала рекомендации, которые касаются Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) и Временных сил Организации Объединенных Наций в Ливане (ВСООНЛ). В случае с ЭСКАТО речь шла о предоставлении контрактов на эксплуатационное обслуживание. После того, как Комиссия вынесла свою рекомендацию, Исполнительный секретарь ЭСКАТО в 1988 году учредил рабочую группу для выбора компании, которая будет осуществлять эксплуатационное обслуживание. После всестороннего обследования рынка эта группа ограничила свой список тремя компаниями, которым было предложено представить свои оферты, и их конкурсные предложения были рассмотрены Комитетом по

контрактам ЭСКАТО. Рекомендации местного комитета впоследствии были утверждены Комитетом по контрактам в Центральном учреждении. Исполнительный секретарь принял меры для обеспечения соблюдения в будущем и других рекомендаций Комиссии ревизоров, касающихся заключения и подписания контрактов.

23. В результате анализа процедур закупок в ВСООНЛ было сделано замечание по поводу дробления контрактов, которое содержится в пункте 213 доклада Комиссии. Одна часть контракта на асфальтирование и укрепление покрытия дорог была предоставлена местным Комитетом по контрактам, а вторая часть заказа была выдана той же самой компании после его рассмотрения Комитетом по контрактам в Центральном учреждении. В будущем будет установлен строгий контроль за предоставлением контрактов на местах для обеспечения того, чтобы все контракты, превышающие установленный лимит, передавались до их предоставления Комитету по контрактам Центральных учреждений.

Компьютерные операции

24. Рекомендации Комиссии в отношении системы контроля за состоянием эксплуатационной среды и физической безопасности компьютерного оборудования были приняты во внимание в процессе планирования реноваций в компьютерных залах Центральных учреждений, которые намечаются осуществить в течение следующих нескольких месяцев. Вместе с тем беспокойство, выраженное Комиссией в отношении неадекватности системы ликвидации последствий аварии, не было признано оправданным, поскольку существующие компьютерные залы сооружены из бетона, а входная дверь сделана из стальных конструкций, то есть их можно считать полностью огнеупорными.

25. Что касается рекомендаций в отношении замены компьютера ЭСКАТО, содержащихся в пункте 26 доклада Комиссии, то было принято решение, что ЭСКАТО, как и другие региональные комиссии, подключится к комплексной системе управленческой информации и что точное определение ее потребностей в компьютеризации будет осуществлено после разработки этой системы. В этой связи до создания такой системы намечается сделать упор на приобретении и установке в ЭСКАТО микрокомпьютеров, а не на немедленной замене ее главной ЭВМ.

Почтовая администрация Организации Объединенных Наций (ЮНПА)

26. В связи с обзором, который подробно описывается в пунктах 233-281 доклада Комиссии ревизоров, в подпунктах а-т пункта 27 этого доклада приведен ряд рекомендаций, касающихся ЮНПА. После того, как Комиссия вынесла рекомендацию в отношении неиспользуемых остатков наличных средств, которая содержится в пункте 242 ее доклада, ЮНПА поручила отделениям в Женеве и Вене внедрить процедуры, которые обеспечили бы автоматический перевод наличных средств на счета Центральных учреждений в тех случаях, когда суммы остатков на счетах ЮНПА достигают определенного установленного уровня. Внедрение этих процедур сняло бы опасения Комиссии; однако осуществить их оказалось невозможно, поскольку почтовые ведомства в Швейцарии не в состоянии производить еженедельные или ежемесячные переводы так, как это было намечено. В качестве единственной практически возможной альтернативы ЮНПА в настоящее время проводит на понедельной основе обзор состояния счетов в Женеве и в Вене и дает прямые указания о переводе средств во всех случаях, когда остатки превышают размеры, которые считаются соизмеримыми с объемом этой деятельности.

27. Как утверждается в пункте 245 доклада Комиссии, с 1980 года наблюдается тенденция к сокращению объема продаж ЮНПА при определенном росте расходов, что приводит к уменьшению чистых поступлений. Исходя из рекомендаций, сделанных Комиссией ревизоров, ЮНПА заключила контракт с группой консультантов по вопросам управления в целях проведения исследования стратегий маркетинга и стимулирования сбыта. Это исследование было завершено в феврале 1989 года; оно подтвердило, что филателистический рынок действительно сужается и что рыночная база для ЮНПА сократилась. Тем не менее ЮНПА начала осуществлять рекомендации, сформулированные в исследовании, и приняла меры в целях более оперативного, чем в прошлом, заполнения вакантных должностей сотрудников, занимающихся продажей. Изучается также возможность заключения подрядного соглашения со специализированной коммерческой фирмой для дальнейшей разработки стратегий маркетинга и стимулирования сбыта.

28. В пункте 251 Комиссия предложила пересмотреть нынешнюю кредитную политику в силу того, что на момент проведения ею первоначальной ревизии объем непогашенной дебиторской задолженности был велик. Однако при проведении последующей ревизии ревизоры отметили, что большинство этих сумм к поступлению было получено. Уместно отметить, что потери в результате неплатежа со стороны дилеров или клиентов остаются небольшими и во всяком случае намного ниже, чем в среднем у коммерческих предприятий, которые предоставляют кредит своим клиентам. За положением в этой области будет осуществляться контроль, с тем чтобы обеспечить в дальнейшем соизмеримость объема предоставляемого кредита с общим объемом продаж.

29. Что касается вопроса об организационной схеме, затронутого в пункте 253 доклада Комиссии, то ЮНПА приступила к реорганизации в соответствии с рекомендациями Комиссии и предложениями консультантов по вопросам управления, о которых говорилось выше. На базе бывшего Нью-Йоркского отделения создано два подразделения: одно занимается обслуживанием рынков, которые традиционно входят в сферу компетенции Нью-Йоркской ЮНПА, т.е. рынков Северной и Южной Америки, Азии и тех районов Африки, которые не охвачены Женевской ЮНПА, а другое функционирует в качестве генерального управления, занимающегося общими вопросами производства, политики и финансовой координации деятельности трех местных отделений ЮНПА: в Нью-Йорке, Женеве и Вене. ЮНПА продолжает анализировать свои процедуры и пытается внедрить новые концепции управления, чтобы повысить эффективность и увеличить валовой объем продаж и чистые поступления. В этой связи для выработки единой стратегии в области маркетинга на североамериканском рынке был заключен контракт с одним рекламным агентством. За его работой внимательно наблюдают; ожидается, что это исследование послужит моделью для всех трех региональных отделений ЮНПА в двухгодичном периоде 1990-1991 годов.

30. Кроме того, как было рекомендовано Комиссией ревизоров, приняты меры по увеличению сроков разработки в цикле производства почтовых марок сверх 10 месяцев, первоначально предусмотренных в стандартном руководстве ЮНПА, при одновременном сохранении гибкости в решении вопросов о выпуске специальных серий марок, для того чтобы отметить какие-либо знаменательные события. Речь, в частности, идет о присуждении Нобелевской премии мира силам Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в 1988 году. Это событие было оперативно включено в программу выпуска почтовых марок, и в марте 1989 года в его ознаменование была выпущена памятная серия.

31. Во исполнение рекомендаций, касающихся дизайна и художественного оформления марок, было пересмотрено процедурное руководство ЮНПА и в настоящее время составляется типовой официальный контракт, который будет подписываться художниками-оформителями. В соответствии с рекомендациями Комиссии была усовершенствована инвентаризационная практика: сейчас для этого ведется регистрационный журнал копий выполненных эскизов.

32. Комиссия сформулировала замечания по проекту создания автоматизированной системы ЮНПА в пунктах 274-277 своего доклада и рекомендовала более эффективно контролировать его осуществление. Этот вопрос был передан группе консультантов, нанятой для проведения исследования ЮНПА, и результаты проведенного ими обзора показали, что автоматизированная система эффективно справляется с функциями управления запасами и обработки заказов/отчетов. Консультанты высказали также свои соображения по поводу подсистемы учета, которую планировалось внедрить в целях дальнейшего укрепления автоматизированной системы. На их взгляд, на этом этапе было бы нерентабельно разрабатывать дополнительные программы, необходимые для внедрения этой подсистемы, и они рекомендовали вместо этого использовать персональные компьютеры. Исходя из замечаний консультантов и рекомендаций Комиссии ревизоров, автоматизированная система внедряется в Вене по первоначальному плану, а во всех отделениях ЮНПА установлены персональные компьютеры. Будущее всей автоматизированной системы и подсистемы учета будет рассмотрено в контексте их включения в предлагаемый проект создания комплексной системы управленческой информации.

Имущество кратковременного и длительного пользования

33. Пункты 313-320 доклада Комиссии касались инвентаризационного контроля. Комиссия признала, что есть основания говорить об улучшении состояния инвентарных ведомостей и контроля за сохранностью имущества; вместе с тем ревизоры отметили недостатки в системе контроля за ценным имуществом, в практике проведения инвентаризаций и списания имущества, не пригодного для эксплуатации. Впоследствии были приняты соответствующие меры по улучшению методики ведения инвентарных записей и контроля за сохранностью имущества.

34. В связи с проверкой отчетности ВСООНЛ Комиссия в пунктах 315 и 319 своего доклада рекомендовала укрепить внутренний контроль за использованием топлива и сборных блоков. В момент проведения ревизии разработка надежных нормативов отпуска топлива для транспортных средств ВСООНЛ была затруднена тем, что во ВСООНЛ использовались различные модели автомобилей. После проведенной затем стандартизации автопарка нормы потребления топлива стали сопоставимыми и более надежными, что позволяет проводить выверку отчетов, представляемых всеми подразделениями, и согласовывать их с записями по журналу отпуска топлива, который ведется на ежемесячной основе. Были также приняты меры по улучшению регистрации операций со сборными блоками, которые в настоящее время отпускаются строго в порядке их поступления.

Отчетность по осуществлению проектов и представление докладов о ходе их выполнения

35. Во исполнение рекомендаций, сделанных в пункте 31 доклада Комиссии ревизоров, Департамент по техническому сотрудничеству в целях развития начал принимать соответствующие меры для совершенствования своей отчетности по проектам. Были разработаны руководящие принципы в отношении четкого определения того, в каких случаях проекты считаются новыми, находящимися в стадии активного осуществления или завершенными - в оперативном и финансовом отношении; кроме того, была разработана компьютерная программа, позволяющая получать из базы данных системы управления проектами информацию о количестве проектов в каждой категории. Помимо этого, предпринимаются усилия по закупке оборудования, с которым знакомы как сотрудники по проектам, так и их партнеры в развивающихся странах, а также по координации поставок оборудования с прибытием сотрудников по проектам в строгом соответствии с графиками, которые предусматриваются в проектных документах.

36. ЭСКАТО также принимает меры во исполнение рекомендаций в отношении проектов, сделанных в пункте 33 доклада Комиссии ревизоров. Эти меры привели к существенному улучшению планирования и практического составления программы работы на текущий двухгодичный период и к сокращению числа проектных предложений с учетом ожидаемых взносов. Подготовительные мероприятия в отношении проектов, принятых к финансированию донорами, незамедлительно ставятся под контроль, с тем чтобы сами проекты могли осуществляться сразу же по получении средств. Донорам регулярно представляются полугодовые и годовые доклады о ходе осуществления всех действующих проектов. Что касается завершенных проектов, то сразу же по закрытии соответствующих проектных счетов направляются заключительные доклады вместе с окончательными финансовыми ведомостями.

Учреждение целевых фондов и управление ими

37. В пункте 28а своего доклада Комиссия ревизоров рекомендовала централизовать функции учета операций, связанных с деятельностью Фонда Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами. В настоящее время рассматривается вопрос о создании единой финансовой службы в Отделении Организации Объединенных Наций в Вене, которая сможет осуществлять более согласованное финансовое обслуживание Фонда и других подразделений Организации Объединенных Наций в Вене. Одновременно предприняты усилия в целях упорядочения связей между Отделением Организации Объединенных Наций в Вене и Центральными учреждениями для обеспечения обмена точной управленческой информацией и правильной регистрации на счетах объявленных взносов, поступивших средств и произведенных выплат.

38. Во исполнение рекомендации в отношении Фонда Организации Объединенных Наций для Намибии, которая содержится в пункте 28с, компетентный специалист по финансовым вопросам трижды посещал намибийское профессионально-техническое училище, для того чтобы проконсультировать его работников по вопросам применения финансовых правил и процедур Организации Объединенных Наций и оказать им помощь в подготовке бухгалтерских отчетов училища, которые затем оперативно представлялись на ежеквартальной основе.

39. В декабре 1988 года были приняты специальные меры с целью отразить в системе отчетности проведенную реорганизацию Бюро координатора Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в случае стихийных бедствий: в результате его финансовые процедуры были приведены в соответствие с его утвержденными полномочиями и было проведено четкое разграничение между административными и оперативными расходами, как это было рекомендовано Комиссией ревизоров в пункте 28е ее доклада.

40. Как явствует из практических мер, описанных в предыдущих пунктах, Генеральный секретарь приветствует комментарии и замечания Комиссии ревизоров и Консультативного комитета и будет по-прежнему учитывать высказываемые ими соображения в интересах обеспечения эффективного управления и финансового контроля.

Примечания

1/ См. A/43/445, приложение.

2/ См. A/43/674 и Corr.1.

3/ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, сорок первая сессия, Дополнение № 5 (A/41/5), том I, раздел II.

4/ Там же, сорок третья сессия, Дополнение № 5 (A/43/5), том I, раздел II.

5/ Там же, сорок первая сессия, Дополнение № 49 (A/41/49).
