

第一七五〇次会议

一九六八年十二月二十日星期五上午十时三十分纽约

主席：**埃米略·阿雷纳莱斯先生**
(危地马拉)

因主席缺席，副主席库亚泰先生(几内亚)代行主席职务。

议程项目 24

和平利用外层空间的国际合作：和平利用外层空间委员会的报告

第一委员会的报告(A/7462)

1. **佐尔纳先生**(达荷美)，第一委员会报告员：我荣幸地代表第一委员会介绍本委员会对受理的一些项目所提出的几份报告。

2. 第一个报告[A/7462]是关于议程项目 24 的。这个项目曾在一九六八年十二月十七日和十八日得到了第一委员会的审议，并为二十六国所提的决议草案的主题。

3. 第一委员会一致通过了这个决议草案，并提请大会予以通过[A/7462，第 9 段，决议草案 A 和 B]。

遵照议事规则第六十八条的规定，决定不讨论第一委员会这一报告。

4. **主席**：请大会各会员国代表就第一委员会对议程项目 24 的介绍发表意见。该委员会提出了两个决议草案，这两个决议草案载于该委员会的报告[A/7462，第 9 段]。

5. 第五委员会就决议草案 A 所涉及的行政和财务问题提出了一个报告[A/7464]。因为第一委员会一致通过了这个决议草案，我能否认为大会也一致通过了？

决议草案 A 一致通过[第 2453A(XXIII)号决议]。

6. **主席**：现在请大会各会员国代表注意决议草

案 B。第一委员会已一致通过了这个决议草案，我能否认为大会也一致通过了？

决议草案 B 一致通过[第 2453B(XXIII)号决议]。

7. **主席**：关于议程项目 24 的审议到此完毕。

议程项目 27、28、29、94 和 96

全面彻底裁军问题：
十八国裁军委员会会议的报告

第一委员会的报告(A/7441)

迫切需要停止核试验及热核试验：
十八国裁军委员会会议的报告

第一委员会的报告(A/7442)

撤除亚洲、非洲及拉丁美洲国家内的外国
军事基地：十八国裁军委员会会议的报
告

第一委员会的报告(A/7443)

苏维埃社会主义共和国联盟政府关于停
止军备竞赛和实现裁军的若干紧急措
施的备忘录

第一委员会的报告(A/7444)

无核武器国家会议：会议最后文件

第一委员会的报告(A/7445)

8. **佐尔纳先生**(达荷美)，第一委员会报告员：我想代表第一委员会就有关裁军问题的议程项目 27、28、29、94 和 96 的五个报告加以介绍。

9. 关于议程项目 27 的报告载于文件 A/7441。在这一项目下共提出了五个决议草案，其中有些曾导致了一些修正案：

- (1) 决议草案 A/C.1/L.443 是由苏联提出的，是关于停止核军备竞赛和实现裁军的一些措施的。这些措施载于一九六八年七月一日苏联政府的备忘录〔A/7134〕中。这个决议草案也曾在议程项目 94〔A/7444，第 6 段〕下提出过。后来的协议是这个决议草案将不付诸表决。
- (2) 决议草案 A/C.1/L.444/Rev.1 是由二十一个国家提出的，是关于化学和细菌武器的。马耳他与特立尼达和多巴哥就这个决议草案联名提出了修正案。提案国没有要求对上述修正案进行表决，决议草案的修订文本以一百一十二票对零票，一票弃权，通过，并作为决议草案 A 载于报告〔A/7441，第 15 段〕中。
- (3) 决议草案 A/C.1/L.446 是由四个国家提出的，是关于武器、弹药和作战工具的进出口情报的。这个决议草案的各提案国没有要求对此进行表决，因为这个文本要和第一委员会的其他有关裁军的文件一起递交十八国裁军委员会。
- (4) 决议草案 A/C.1/L.448 的修订文本是由十个国家提出的，是关于十八国裁军委员会会议的工作的。在联合王国提出一个口头修正案并被提案国采纳以后，这个修改过的决议草案〔A/C.1/L.448/Rev.2〕以一百零九票对零票，四票弃权，通过，并作为决议 B 载于报告〔A/7441，第 15 段〕中。
- (5) 决议草案 A/C.1/L.449/Rev.1 是由塞浦路斯提出的，是关于与联合国维持国际安全有关的裁军问题的。这个决议草案也曾在议程项目 96〔A/7445，第 7 段〕下提出过。

塞浦路斯代表没有要求在本届会议上对这个决议草案进行表决。

10. 因此，在议程项目 27 下，第一委员会建议大会通过决议草案 A 和 B。

11. 现在来谈谈关于议程项目 28 的报告。这个报告载于文件 A/7442。十三个国家就这一项目提出了一个决议草案，并以一百零八票对零票，六票弃权，通过。因此，第一委员会提请大会予以通过〔A/7442，第 7 段〕。

12. 关于议程项目 29 的报告载于文件 A/7443。这个项目是根据大会第 2344 (XXII) 号决议列入议程的，并不是某一个特定的决议草案的主题。原已在议程项目 27〔A/7441，第 13 段〕下通过的决议草案 A/C.1/L.448/Rev.2 回顾了第 2344 (XXII) 号决议。第一委员会主席在该委员会各成员国的赞同下，认为项目 29 可以看作随决议草案 A/C.1/L.448/Rev.2 一起通过了。

13. 下一个是载于文件 A/7441 的关于议程项目 94 的报告。就这一项目提出了在项目 27〔A/7441，第 5(a) 段〕之下也曾提过的一个决议草案〔A/C.1/L.443〕。这一项目是应苏联的要求列入议程的。苏联代表团没有要求对这个决议草案进行表决，因为根据原已在议程项目 27 下通过的决议草案 A/C.1/L.448/Rev.2，大会一定会注意到苏联一九六八年七月一日的备忘录〔A/7134〕，把第一委员会关于裁军的全部文件都递交十八国裁军委员会会议。

14. 现在来谈谈第一委员会关于裁军的第五个也是最后一个报告。这个报告是关于议程项目 96 的，并载于文件 A/7445。

15. 在这一项目下，提出了八个决议草案：塞浦路斯提出的决议草案 A/C.1/L.449/Rev.1〔这个决议草案也曾在项目 27〔A/7441，第 5(f) 段〕提出过〕；由六个国家提出的决议草案 A/C.1/L.450；另由六个国家提出的、包括四个部分的决议草案 A/C.1/L.451；保加利亚和匈牙利提出的决议草案 A/C.1/L.452；十四个国家提出的决议草案 A/C.1/L.458 和 Add.1；二十七个国家提出的决议草案 A/C.1/L.459/Rev.1 和

Add.1; 二十四个国家提出的决议草案 A/C.1/L.460 和 Add.1; 十四个国家提出的决议草案 A/C.1/L.462 和 Add.1 和 2。

16. 因为前四个决议草案的各提案国没有要求对这四个决议草案进行表决, 所以只对后四个决议草案进行了表决。第一委员会通过了这四个决议草案, 并作为决议草案 A、B、C、D 载于报告 [A/7445, 第 14 段]。第一委员会提请大会予以通过。

遵照议事规则第六十八条的规定, 决定不讨论第一委员会的这些报告。

17. **主席:** 现在请一切想在表决前对投票进行解释的代表们发言。

18. **肖先生 (澳大利亚):** 澳大利亚代表团想就第一委员会在议程项目 27、28 和 96 下提交大会审议的一些有关裁军问题的决议草案作一个简短的对投票的解释性发言。

19. 关于由秘书长就化学、细菌和生物等武器问题所准备的报告的决议草案 A [A/7441, 第 15 段], 澳大利亚已表示支持。虽然该决议草案没有为这个报告规定具体的任务范围, 但许多代表团已对这个问题表示了关切, 我们相信要由秘书长指定的有资格的顾问专家们将会充分考虑大会各会员国在这个问题上所发表的意见。

20. 澳大利亚认为, 一九二五年六月十七日日内瓦议定书¹ 一直是一个有效的文件, 虽然大家承认对其中一些条款的解释已提出了问题。我们同意应根据今天现代条件对有关该公约的各种问题进行广泛、详细的研究。这种研究应试图确定“化学和生物或微生物武器”这些名词的意义。我们并不低估各种困难。对专家们来说重要的问题是要对制造、扩散以及可能使用这类东西的危险加以说明、确定和估计。我们认为, 这种研究不应包括落叶剂、除莠剂和暴乱控制剂, 一九二五年议定书对此显然并不适用。

21. 我想简单提一下决议草案 [A/7442, 第 7 段], 这个决议草案是阐明有必要详细拟定一个禁止

¹禁止在战争中使用窒息性、毒性或其他气体和细菌作战方法的日内瓦议定书。

地下核试验条约的。在今年许多次会议的讨论中, 大家都认为应该制定一些适当条款, 使无核国家, 包括发展中国家能得到和平核爆炸的益处。我们认为缔结全面禁止试验条约的讨论必需考虑这一点。这一点在不扩散核武器条约 [第 2373 (XXII) 号决议] 中确实已得到承认了。在这方面, 我愿意重述一下大多数人的一致意见, 即在双边安排和其他安排下, 用于和平目的的核爆炸是可以办到的。

22. 澳大利亚对许多国家在载于文件 A/7445 第 14 段的决议草案 C 中所提的建议作了认真研究。这个建议要求秘书长就建立一个为和平目的进行核爆炸的国际服务处问题准备一个报告。

23. 虽然澳大利亚政府赞赏这个决议草案的目的, 但是它得出这样的结论, 即这种服务处实际上等于重复国际原子能机构现在正在进行的工作。国际原子能机构大会² 已在自己的一九六八年九月三十日决议 [GC(XII)/RES/245] 中, 向其理事会提出了一个建议, 这个建议和决议草案 C 中的建议所涉及的范围相同。还不仅这样, 应转交给国际原子能机构的无核武器国家会议³ 的一项决议 [A/7277 和 Corr.1 和 2, 第 17 段, 决议 H], 已经要求该机构对自己在用于和平目的的核爆炸方面可能起的作用着手进行必要的研究。

24. 因为这些缘故, 澳大利亚代表团将在这个决议草案付诸表决时弃权。澳大利亚代表团是这样理解的: 关于一个和平核爆炸国际服务处和这方面的有效国际监督问题的种种讨论, 都将涉及国际监察和其他健康和安全措施以及可能交给国际原子能机构的保障责任等问题。

25. 澳大利亚代表团将支持关于拉丁美洲无核区的决议草案 B [A/7445, 第 14 段]。不过在这样做时, 我要重申我们的观点, 即在拉丁美洲和其他地区建立若干无核区问题, 仍然有待于根据建议应设无核区的各地区国家去考虑。例如, 澳大利亚就不相信它

²一九六八年九月二十四日至三十日, 在维也纳召开的第十二届例会。

³一九六八年八月二十九日至九月二十八日在日内瓦召开。

所在的地区可以定为无核区，其理由大部分在于大陆中国的核野心。澳大利亚政府曾多次公开发表自己的意见，认为在任何地区设立无核区都不应该打乱该地区的战略均势。

26. 现在讲讲关于无核武器国家会议的决议草案A〔同上〕。我们对此决议草案完全支持。这项决议是经过有我们参加的两组与会者广泛协商才作出的。我们认为大会的恰当方针是采取行动，使无核武器国家会议上提出的所有问题都能得到妥善的审议。在决议草案中所设想的几份报告准备好以后，联合国各会员国应对这些报告进行研究。这将导致大会第二十四届会议对裁军、安全以及和平利用原子能的问题作进一步的反复讨论。

27. 澳大利亚代表团认为联合国裁军委员会有可能在大会下一届会议以后某个时期召开一次会议来讨论裁军和安全问题。我国代表团认为要进行有效的讨论，裁军委员会将需要核大国的积极参加。考虑到有待准备的那些报告的性质，特别是国际原子能机构的范围和职能，我们还认为和平利用原子能问题需要单独审议。

28. 澳大利亚将支持决议草案D〔同上〕中向苏维埃社会主义共和国联盟和美利坚合众国的呼吁，要求两国早日就限制进攻性战略武器运载系统和反弹道导弹防御系统进行双边讨论。澳大利亚承认并尊重核武器大国的特殊责任。他们如能取得互相信任的条件，为进一步的裁军措施恢复他们的合作努力，我们将表示欢迎。

29. 澳大利亚代表团相信，按所表明态度对我们面前的这些决议草案进行投票，我们会朝着我们的目标前进几步。这些目标概括地说，就是要减轻军备压在所有国家身上的经济负担，就是要以依据和平解决争端的程序一定得到遵循的体系来代替依据武装威慑力量的安全体系。

30. 马立克先生(苏维埃社会主义共和国联盟)：第一委员会就裁军问题提交大会的报告〔A/7441, A/7442, A/7443, A/7444, A/7445〕包括七个决议草案，对这七个决议草案进行投票解释时，苏联代表团愿意发表下述意见。

31. 在这次全体会议上，大会即将完成其第二十三届会议对裁军问题的审议。估价这次审议的结果时，应着重注意到绝大多数联合国会员国对持续的军备竞赛，特别是核武器竞赛表示了深切的关注，并赞成采取一些决定性的步骤停止军备竞赛，实现裁军，禁止使用核武器。

32. 在本届会议中，裁军问题的讨论也已表明，不扩散核武器条约〔第2373(XXII)号决议〕在全世界得到了广泛、良好的响应。继今年夏天第二十二届大会以压倒多数通过了这一条约，并表示希望尽可能多的国家加入这一条约之后，这对遏制军备竞赛是又一重要步骤。

33. 大会第二十三届会议以前以及二十三届会议期间共有八十多个国家在不扩散条约上签了字。这一事实就证明，普遍的认识是：再扩散核武器将会产生危险的后果，核武器的传播只会有利于在欧洲、非洲和其他地区的侵略势力和冒险势力，使发展中国家陷入灾难性的军备竞赛并增加战争的威胁。

34. 我们坚信，目前在停止军备竞赛，禁止核武器和实现裁军方面最迫切、最重要的步骤就是要一切尚未在不扩散核武器条约上签字的国家都在该条约上签字，并批准该条约，使之尽快生效。

35. 苏联政府所依据的观点是不扩散条约的签署可为停止军备竞赛的进一步努力创造有利条件，并且是随后关于裁军协议的起点。

36. 以前已经声明过苏联政府认为最重要的是该条约缔结后，应当采取更直接、更有效的步骤来保证在裁军尤其是在核裁军方面，取得实质性的进展。这就是提交大会第二十三届会议的“苏维埃社会主义共和国联盟政府关于停止军备竞赛和实现裁军的若干紧急措施的备忘录”〔A/7134〕的宗旨。

37. 苏联代表团愿意再次强调，载于备忘录中的各项具体而现实的建议，对进一步裁军谈判，对巩固、扩大由起草和签署不扩散条约而取得的进展，都是广泛的基础。赞同并且履行备忘录中所提出的各项裁军措施将会对加强各有核国家和无核国家的安全作出进一步的新贡献。

38. 苏联代表团愿意再次请大家特别注意这一

事实，即禁止使用核武器在苏联政府的备忘录中占有优先地位。关于裁军的辩论已经表明，许多国家都认为禁止使用核武器是加强他们安全的最重要措施之一，是继缔结不扩散核武器条约之后的又一个重要裁军步骤。

39. 苏联代表团满意地注意到，在第一委员会辩论期间，许多代表团都强调了苏联政府备忘录的重要性，并发言赞成实现其中提出的限制军备竞赛和实现裁军的种种措施。第一委员会主席的特别声明强调了备忘录的重要性，第一委员会向大会提交的报告〔A/7441〕也强调了备忘录的重要性。

40. 根据十八国裁军委员会中不结盟国家成员的倡议，第一委员会通过了一个决议〔同上，第15段〕，这个决议要大家特别注意有必要进一步努力达成全面彻底裁军协议。其中还呼吁十八国委员会为此目的而加强活动。在这方面，第一委员会通过的决议要十八国委员会特别注意一九六八年七月一日苏联政府关于停止军备竞赛和实现裁军的若干紧急措施的备忘录。

41. 苏联政府将投票赞成这个决议草案。

42. 第一委员会根据波兰、匈牙利和其他许多国家代表团的建议而通过的另一个决议〔同上，决议草案A〕也是值得赞许的。这个决议要求联合国秘书长在一组专家的帮助下，就化学和细菌武器可能使用的后果准备一个报告。我们愿意表示一下我们的信心，即大会在二十三届会议上，就这个重要问题所通过的一项决议将有助于加强一九二五年六月十七日在日内瓦签署的禁止在战争中使用窒息性、毒性或其他气体和细菌作战方法议定书的各项规定，也将有助于各国严格遵守这个议定书，并引导那些尚未同意该议定书的国家同意这个议定书。

43. 第一委员会并就苏联和美国关于限制核武器运载系统的双边谈判作出了一个重要决定〔同上，决议B〕。第一委员会对该决议所给予的普遍支持——一百二十六个代表团中没有一个是代表团投反对票——就清楚表明联合国各会员国抵制对裁军问题的机会主义态度，这跟那些企图使裁军谈判取决于目前特定国际事态发展的看法毫无共同之处。

44. 第一委员会就停止一切核武器试验，包括地

下试验也作出了一个重要决定〔A/7442，第7段〕。众所周知，苏联坚决主张禁止一切核武器试验，并准备立即同意禁止地下核武器试验，用本国侦察方法确保禁止之实施。

45. 不幸的是，除上述这些有利因素之外，还必须指出，在大会本届会议的裁军问题辩论中，有人为了不扩散核武器条约的反对者的利益，竟企图利用无核武器国家会议的成果来拖延、阻碍该条约的实施。对无核武器国家会议的结果采取这种态度是完全错误而不切实际的。尽管关于无核武器国家会议的那些最激进、最极端的提议没有得到大会大多数会员国的支持，但是第一委员会通过的关于这个问题的决议〔A/7445，第14段，决议草案A〕是不能令人满意的。

46. 苏联对上述会议的立场是人所共知的。这个立场已经在联合国各机构中，其中包括大会本届会议第一委员会，常常申述过。

47. 苏联代表团愿意再次强调，苏联坚决反对按照一个单独的标准对各国进行分类，即分成有核国家和无核国家。

48. 苏联代表团曾反复声明，苏联赞成把上述无核国家会议的许多建设性的决议转交联合国各会员国，国际原子能机构（IAEA）、以及与这些建设性决议有关的各专门机构和其他国际组织去仔细研究、审议。我们坚信这才是正确而有条理的处理方式，能有助于履行不扩散核武器条约的各项条款，有助于朝着裁军的方向再前进。但是，第一委员会就该会议的结果通过的决议〔同上〕不能满足苏联代表团在第一委员会的声明中所详细陈述的要求。

49. 必须注意到第一委员会就无核武器国家会议结果所作决议的另一个不能令人满意之处。象前几次那样，它对某些不是联合国会员国或不是专门机构的成员国的社会主义国家又采取了非法的、歧视的态度。这种态度是那些不愿正视我们时代现实的人强加给联合国的。他们特别不愿意正视这样的事实，即近二十年来，社会主义德意志民主共和国，这样一个独立的主权国家，已经在中欧存在并繁荣起来。

50. 在估价大会第二十三届会议讨论裁军问题的全部结果时，可以说，联合国大多数会员国意识到

自己对各国人民所负的崇高责任，并且有充分决心作出更加积极的努力，以停止军备竞赛、实现裁军、禁止使用核武器。

51. 关于这一点，还应当指出，十八国裁军委员会两主席在委员会全体会员国的同意下在第一委员会〔第一六四三次会议〕上已正式宣布，第一委员会将在一九六九年三月六日恢复工作。我们愿意表示的希望是十八国委员会的这一届新的会议的工作将产生积极成果，并将导致停止军备竞赛和裁军的新协议。

52. 已经提交给十八国委员会的一九六八年七月一日苏联政府备忘录，对于圆满解决这一重要国际问题的顺利进展是一个极好的基础。

53. 苏联在自己方面将坚决地、始终如一地主张停止军备竞赛，禁止使用并彻底消除核武器，实现全面彻底裁军的计划以及完全为和平目的而使用原子能。

54. 高西先生(马耳他)：马耳他代表团投票赞成第一委员会的决议草案〔A/7443，第5段〕。这对我国代表团关于议程项目29所持的一贯立场，以及我国代表团对大会第2344(XXII)号决议的投票并无妨害。我们也支持后来根据下述具体理解所修正过的二十一国决议草案〔A/7441，第5(b)段〕，那就是选定的专家在准备那份拟议中的有关化学和细菌武器的报告时将要那些在第一委员会中表示的观点和提出的建议都考虑在内。

55. 主席：现在我们将进行表决。首先请大会对第一委员会有关议程项目27〔A/7441，第15段〕的建议作出决定。

56. 第五委员会就决议草案A所涉及的行政和财务问题提出了一个报告〔A/7461〕。现将该决议草案付诸表决。

决议草案A以一百零七票对零票通过，两票弃权，〔第2454A(XXIII)号决议〕。

57. 主席：现将决议草案B付诸表决。

决议草案B以一百零九票对零票通过，四票弃权〔第2454B(XXIII)号决议〕。

58. 主席：波兰代表希望对投票进行解释，请他发言。

59. 托莫罗维奇先生(波兰)：刚才通过的决议要求秘书长就可能使用化学和细菌武器的后果准备一个报告。我愿意代表波兰代表团就这一决议说几句话。

60. 我们认为这个决议很重要，至少有两个理由。第一，这个决议将使各国政府和舆论注意到使用化学和细菌武器可能产生的影响；第二，它将强调全世界信守一九二五年日内瓦议定书原则的重要性，并将有助于进一步发展关于禁止使用化学和细菌武器的国际准则。波兰代表团可以满意地说，这种观点是绝大多数代表团所共有的。

61. 我们坚信，要使这组专家将要承担的工作获得成功，条件之一就是要严格遵守这个决议实施部分第1段所规定的职权范围。这组专家的工作方法不应当醉心于篇幅繁多，模棱两可的大块文章。那只会湮没这个问题最重要的各方面，使这一任务更加棘手。

62. 大会通过的决议对各位专家有一个概括的指示，那就是要他们利用一切可能得到的材料，其中包括各代表团在本届会议辩论中所发表的意见。波兰代表团相信各位专家凭着自己对这个主题的渊博知识将能斟酌出一个真正符合当前需要的最适宜的事项表来，这种需要是导源于化学和细菌武器的发展、导源于日益必要完全禁止这类武器的可能使用。我们深信专家们准备的这样一个报告将和秘书长关于使用核武器的影响那一报告⁴起同样有益、同样积极的作用。

63. 主席：我们对议程项目27的审议到此结束。

64. 请大会就第一委员会关于议程项目28〔A/7442，第7段〕的决议草案进行表决。

决议草案以一百零九票对零票通过，五票弃权〔第2455(XXIII)号决议〕。

65. 主席：我们对议程项目28的审议到此结束。

66. 第一委员会关于议程项目29〔A/7443〕的报告没有包含任何建议，但是请大会各会员国注意该报告的第6段。

⁴可能使用核武器的影响与取得进一步发展此种武器对各国的安全和经济的含义(联合国出版物，出售品编号：E. 68. IX.1)。

67. 我可否认为大会注意到这一段？

会议决定如上。

68. 主席：大会对议程项目29的审议就此结束。

69. 第一委员会关于议程项目94[A/7444]的报告没有包含任何建议，但是请大会各会员国注意该报告的第7段。

70. 我可否认为大会注意到了这一段？

会议决定如上。

71. 主席：大会对议程项目94的审议就此结束。

72. 请大会就第一委员会关于议程项目96[A/7445, 第14段]的建议进行表决。决议草案A、B、C、D每项都需要记录表决。

73. 关于决议草案A，请大会各会员国注意第五委员会关于这个决议草案所涉及的行政和财务问题的报告[A/7463]。兹将此决议草案付诸表决。

进行记录表决。

赞成：阿富汗、阿尔及利亚、阿根廷、澳大利亚、奥地利、巴巴多斯、比利时、玻利维亚、巴西、缅甸、布隆迪、喀麦隆、加拿大、中非共和国、锡兰、乍得、智利、中国、刚果(布拉柴维尔)、刚果(民主共和国)、塞浦路斯、达荷美、丹麦、多米尼加共和国、萨尔瓦多、埃塞俄比亚、芬兰、法国、加蓬、冈比亚、加纳、希腊、危地马拉、圭亚那、海地、洪都拉斯、冰岛、印度、印度尼西亚、伊朗、伊拉克、爱尔兰、以色列、意大利、象牙海岸、牙买加、日本、约旦、肯尼亚、科威特、老挝、黎巴嫩、利比里亚、利比亚、卢森堡、马达加斯加、马来西亚、马尔代夫群岛、马里、马耳他、毛里求斯、墨西哥、蒙古、*摩洛哥、尼泊尔、荷兰、新西兰、尼加拉瓜、尼日尔、尼日利亚、挪威、巴基斯坦、巴拿马、巴拉圭、秘鲁、菲律宾、葡萄牙、罗马尼亚、卢旺达、沙特阿拉伯、塞内加尔、塞拉利昂、新加坡、索马里、南非、南也门、西班牙、苏丹、瑞典、泰国、多哥、特立尼达和多巴哥、突尼斯、土耳其、乌干达、阿拉伯联合共和国、大不列颠及北爱尔兰联合王

*蒙古代表事后通知秘书处，希望把他的投票作为决议草案弃权票载入记录。

国、坦桑尼亚联合共和国、美利坚合众国、委内瑞拉、也门、南斯拉夫、赞比亚。

反对：保加利亚、白俄罗斯苏维埃社会主义共和国、捷克斯洛伐克、匈牙利、波兰、乌克兰苏维埃社会主义共和国、苏维埃社会主义共和国联盟。

弃权：古巴、几内亚、马拉维、毛里塔尼亚、叙利亚。

决议草案A以一百零三票对七票通过，五票弃权，〔第2456A(XXIII)号决议〕。**

74. 主席：兹将决议草案B付诸表决。

进行记录表决。

赞成：阿富汗、阿尔及利亚、阿根廷、澳大利亚、奥地利、巴巴多斯、比利时、玻利维亚、巴西、缅甸、布隆迪、喀麦隆、加拿大、锡兰、乍得、智利、中国、刚果(布拉柴维尔)、刚果(民主共和国)、塞浦路斯、达荷美、丹麦、多米尼加共和国、萨尔瓦多、埃塞俄比亚、芬兰、加蓬、冈比亚、加纳、希腊、危地马拉、海地、洪都拉斯、冰岛、印度、印度尼西亚、伊朗、伊拉克、爱尔兰、以色列、意大利、象牙海岸、牙买加、日本、约旦、肯尼亚、科威特、老挝、黎巴嫩、利比里亚、利比亚、卢森堡、马达加斯加、马来西亚、马尔代夫群岛、马里、马耳他、毛里求斯、墨西哥、摩洛哥、尼泊尔、荷兰、新西兰、尼加拉瓜、尼日尔、尼日利亚、挪威、巴基斯坦、巴拿马、巴拉圭、秘鲁、菲律宾、葡萄牙、卢旺达、沙特阿拉伯、塞内加尔、塞拉利昂、新加坡、南非、南也门、西班牙、苏丹、瑞典、叙利亚、泰国、多哥、特立尼达和多巴哥、突尼斯、土耳其、乌干达、阿拉伯联合共和国、大不列颠及北爱尔兰联合王国、坦桑尼亚联合共和国、美利坚合众国、委内瑞拉、也门、南斯拉夫、赞比亚。

弃权：保加利亚、白俄罗斯苏维埃社会主义共和国、中非共和国、古巴、捷克斯洛伐克、法国、几内亚、匈牙利、马拉维、毛里塔尼亚、蒙古、波兰、罗马尼亚、索马里、乌克兰苏维埃社会主义共和国、苏维埃社会主义共和国联盟。

**哥伦比亚代表事后通知秘书处，希望把他的投票作为决议草案赞成票载入记录。

决议草案B以九十八票对零票通过，十六票弃权〔第2456 B(XXIII)号决议〕*。

75. 主席：兹将决议草案C付诸表决。

进行记录表决。

赞成：阿富汗、阿根廷、奥地利、巴巴多斯、玻利维亚、巴西、缅甸、布隆迪、锡兰、乍得、哥伦比亚、刚果(民主共和国)、塞浦路斯、达荷美、多米尼加共和国、萨尔瓦多、埃塞俄比亚、芬兰、加蓬、加纳、危地马拉、圭亚那、海地、洪都拉斯、冰岛、印度、印度尼西亚、伊朗、爱尔兰、意大利、牙买加、日本、肯尼亚、科威特、老挝、黎巴嫩、利比里亚、利比亚、卢森堡、马达加斯加、马来西亚、马尔代夫群岛、马里、马耳他、毛里求斯、墨西哥、摩洛哥、尼泊尔、荷兰、尼加拉瓜、尼日利亚、巴基斯坦、巴拿马、巴拉圭、秘鲁、葡萄牙、罗马尼亚、沙特阿拉伯、塞内加尔、塞拉利昂、新加坡、索马里、南也门、西班牙、苏丹、瑞典、泰国、多哥、特立尼达和多巴哥、突尼斯、土耳其、坦桑尼亚联合共和国、委内瑞拉、南斯拉夫、赞比亚。

反对：保加利亚、白俄罗斯苏维埃社会主义共和国、捷克斯洛伐克、匈牙利、蒙古、波兰、乌克兰苏维埃社会主义共和国、苏维埃社会主义共和国联盟、大不列颠及北爱尔兰联合王国。

弃权：阿尔及利亚、澳大利亚、比利时、加拿大、中非共和国、中国、刚果(布拉柴维尔)、古巴、丹麦、法国、冈比亚、希腊、几内亚、伊拉克、以色列、象牙海岸、约旦、马拉维、毛里塔尼亚、新西兰、尼日尔、挪威、菲律宾、卢旺达、南非、叙利亚、乌干达、阿拉伯联合共和国、美利坚合众国、也门。

决议草案C以七十五票对九票通过，三十票弃权〔第2456 C(XXIII)号决议〕**。

76. 主席：兹将决议草案D付诸表决。

*哥伦比亚代表事后通知秘书处，希望把他的投票作为决议草案赞成票载入记录。

**智利代表事后通知秘书处，希望把他的投票作为决议草案赞成票载入记录。

进行记录表决。

赞成：阿富汗、阿尔及利亚、阿根廷、澳大利亚、奥地利、巴巴多斯、比利时、玻利维亚、巴西、保加利亚、缅甸、布隆迪、白俄罗斯苏维埃社会主义共和国、喀麦隆、加拿大、锡兰、乍得、中国、哥伦比亚、刚果(布拉柴维尔)、刚果(民主共和国)、塞浦路斯、捷克斯洛伐克、达荷美、丹麦、多米尼加共和国、萨尔瓦多、埃塞俄比亚、芬兰、加蓬、冈比亚、加纳、希腊、危地马拉、圭亚那、海地、洪都拉斯、匈牙利、冰岛、印度、印度尼西亚、伊朗、伊拉克、爱尔兰、以色列、意大利、象牙海岸、牙买加、日本、约旦、肯尼亚、科威特、老挝、黎巴嫩、利比里亚、利比亚、卢森堡、马达加斯加、马来西亚、马尔代夫群岛、马里、马耳他、毛里求斯、墨西哥、蒙古、摩洛哥、尼泊尔、荷兰、新西兰、尼加拉瓜、尼日尔、尼日利亚、挪威、巴基斯坦、巴拿马、巴拉圭、秘鲁、菲律宾、波兰、葡萄牙、罗马尼亚、卢旺达、沙特阿拉伯、塞内加尔、塞拉利昂、新加坡、索马里、南非、南也门、西班牙、苏丹、瑞典、叙利亚、泰国、多哥、特立尼达和多巴哥、突尼斯、土耳其、乌干达、乌克兰苏维埃社会主义共和国、苏维埃社会主义共和国联盟、阿拉伯联合共和国、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国、委内瑞拉、也门、南斯拉夫、赞比亚。

弃权：中非共和国、古巴、法国、几内亚、马拉维、毛里塔尼亚、坦桑尼亚联合共和国。

决议草案D以一百零八票对零票通过，七票弃权〔第2456 D(XXIII)号决议〕**。

77. 主席：大会关于议程项目96的审议就此结束。

议程项目 15

国际原子能机构的报告(续)***

78. 主席：大会现在继续讨论有关国际原子能

***续自第一七二〇次会议。

机构一九六七—一九六八年度报告〔A/7175 和 Add. 1〕的议程项目 15。

79. 大会各会员国还会记得，国际原子能机构总干事在第一七二〇次全体会议上提出了该机构的报告。

80. 现在摆在大会面前的是加拿大、伊朗和波兰提出的一份修改过的决议草案〔A/L. 522/Rev. 2〕。

81. 伊朗代表想介绍这个决议草案。请他发言。

82. 瓦基勒先生(伊朗)：我们非常感激国际原子能机构总干事在几星期前对本届大会〔第一七二〇次会议〕所作的很重要的发言。我们认为该机构所做的工作应该得到我们充分的赞赏。尽管该机构曾遇到许多障碍，但已确定无疑地成了一个可靠的、有经验的、可以委以艰难任务的机构。众所周知，该机构负有双重任务，这是不扩散条约〔第2373(XXII)号决议〕和无核武器国家会议已经认可的。在这个问题上我们有了一个机构，不仅对研究、发展和和平利用原子能的实际应用予以鼓励、促进和协助，而且保证其所提供的各种核原料、设施和装备不转用于军事目的。回想起来，十多年前这一机构的创建是我们谁都不能不注意的一件幸事。

83. 国际原子能机构大会最近通过的两个决议〔GC(XII)/RES/241 和 GC(XII)/RES/245〕反映了许多发展中国家在联合国大会和其他讲台上所表示的愿望。这两个决议是涉及国际原子能机构规约第六条如何修改，及着手研究该机构应采取何种程序以履行其为和平利用核爆炸提供服务的职责的。发展中国家对该机构的工作和进展正在发挥越来越重要的作用。训练方案和农业研究计划主要是从促进工农业方面迅速发展的需要出发的。很大一部分核研究所需原料已在发展中地区大量地发现了。我国代表团由于对国际原子能机构所承担的工作和发展中国家对该机构工作的日益关切有充分认识，所以同加拿大代表团、波兰代表团一起提出了现在摆在大会面前的这份决议草案〔A/L. 552/Rev. 2〕。

84. 这个决议草案是不解自明的。它只是注意到国际原子能机构的报告和该机构大会的几个决议。这个决议草案在实施部分第2段中提请联合国大会注

意两个重要建议。第一，在第2段 a 分段中，决议草案注意到该机构大会要求研究如何扩大该机构理事会的组织，以便在考虑其他事宜时，同时也考虑到该机构许多成员国，包括发展中国家，在和平利用原子能方面已取得的进步和发展。为了说明提出这个建议的理由，我想提到发展中国家在该机构工作中作用的扩大和该机构成员的增加。任何有关扩大的建议都必须考虑到按地区合理分配和力求实效这两个公认的既定原则，这是无须赘言的。

85. 第二，第2段 b 分段包括该机构大会的一些建议，其中要求该机构总干事着手研究该机构应采取何种程序以履行其和平利用核爆炸的职责。这个建议实质上只不过是确认该机构有能力和独到的经验，使该机构必然被选定担负不扩散条约第五条设想分派的任务。

86. 关于在国际原子能机构范围内建立一个和平核爆炸国际服务处问题，我想代表我国代表团讲几句话。我们虽然承认并完全赞成国际原子能机构有能力承担有关为和平目的进行核爆炸的各项任务，但我们仍然认为这是联合国和该机构共同关心的一个问题。我们同意墨西哥代表团的看法，这个问题有些方面涉及联合国和该机构双方的权限。基于这一理由，我们和墨西哥及若干其他代表团一起在第一委员会里提出了一个决议草案〔第2456C(XXIII)号决议〕，刚才已在大会通过了。这个决议要求秘书长和国际原子能机构合作，对于在该机构范围内设立一个有适当国际监督的和平核爆炸国际服务处这一问题准备一个报告。

87. 我国代表团相信，这两个建议并不重复，而是相辅相成，是一个整体不可分割的两部分。我们相信国际原子能机构总干事着手研究该机构所应遵循的程序，对联合国秘书长准备他的报告会大有帮助。秘书长报告的内容显然会广泛些。我们因此期望联合国秘书处和国际原子能机构秘书处密切合作，协调行动。

88. 最后，我愿声明的是伊朗既已当选为国际原子能机构理事会一九六八—一九六九年度主席，我国政府将不遗余力地使该机构以最大的能力、最高的

效率履行其各项新职责，这是这一机构过去十年工作的特点。

89. 我还想再次表示我们对总干事的感激，他已使我们相信国际原子能机构并不缺乏才智、经验和专业能力。但是使我有点不安的是这一机构仍然没有足够的经费。我们竭力主张尽一切可能增加经费，以便本机构能提供更多的援助。请允许我表示这样的希望，即大会将会一致通过这个决议草案。

90. 托莫罗维奇先生(波兰)：波兰同加拿大、伊朗一起就国际原子能机构的报告〔A/7175和Add.1〕提出了一个决议草案〔A/L.552/Rev.2〕。这个决议草案的基本目的是要求联合国大会注意国际原子能机构大会第十二届会议通过的两个决议，并责成国际原子能机构总干事把执行这两个决议所取得的进展通知联合国秘书长和联合国大会下届会议。

91. 这两个决议中的第一个决议〔GC(XII)/RES/241〕规定要重新考虑改变国际原子能机构理事会目前的组成。第二个决议〔GC(XII)/RES/245〕责成这一机构总干事着手研究该机构应采取何种程序以履行其为和平目的进行核爆炸的职责。不扩散核武器条约〔第2373(XXII)号决议〕给国际原子能机构带来的新职责和新义务要求必须采取这些步骤。把这些义务加给国际原子能机构决不是偶然的。这个机构具备执行这些新任务所必需的一切科学技术手段，确实是一个最有资格的机构。这个机构提交给联合国大会本届会议的报告最有力地证明了这一点。这个报告充分描述了该机构广泛而富于建设性的活动情况。

92. 承担上次国际原子能机构大会通过的各项决议所建议的那些任务的总的基础就是该机构规约第三条B项第一款。这一款在所谈到的问题中还谈到该机构将遵照联合国促进有保证的全面裁军的政策以及为执行这些政策所缔结的一切国际协议而履行其职责。我国代表团认为这一条款不仅为拟议中的方法划明了目标，而且也明确了这些目标许可的范围。

93. 最后，我想代表波兰代表团表示我们希望这个决议草案 A/L.552/Rev.2 将一致通过，国际原子能机构未来的工作将得到一种新的建设性的推动。

94. 伯恩斯先生(加拿大)：加拿大作为原子能

发展的一个先驱者和原料出产的大国，对这些领域里的国际合作极为关切。加拿大是国际原子能机构理事国之一，并一直在这一机构工作中努力发挥积极的作用。

95. 国际原子能机构在自己比较短的历史过程中由于把原子能的运用推广到范围日益扩大的和平目的上，已经显示了为国际社会服务的能力。这个机构的理事会给大会的年度报告〔A/7175和Add.1〕就表明了这些活动的广度。在技术援助方面，这个机构向其成员国提供了专家服务，设立了研究员基金，组织了国际和地区训练班。该机构技术援助方案的经费是靠一种自愿捐助的工作预算。但是不幸的是，近几年来一直没有达到二百万美元这个指标。即使达到了这个指标，这个机构也无力承担要求它承担的全部工作计划。因此，今后还仍有必要在满足需求方面分清先后缓急，以保证这一机构在这方面的经费用得其所。

96. 世界各地正在建设或正在设计的核动力站的数目和能量正在迅速增长。因此，这一机构的方案在反应堆研究、交换情报及讨论早期核动力工程所碰到的各种实际问题方面已促进了国际合作。

97. 国际原子能机构同其他国际组织合作中已在粮食和农业、医药和辐射生物学这些领域里促进了原子能的研究及其应用。这个机构对保护那些同核原料和设备接触人员的健康和安全的制定、颁布了一些国际法规和准则，并且对这些法规和准则的应用已提供了协助。

98. 国际核情报制度计划在各成员国中引起了很大的兴趣。国际核情报制度组成部分之一的缩微胶片交换所已在一九六七年底开始工作。它的作用是把世界各地提出和送交给国际原子能机构图书馆的各种有关核问题报告书的复印本分发出去。建议为核科学情报的说明和分类而设置一套自动化体系的准备工作在过去一年内曾取得很大的进展。这项工作定于一九六八年底完成。作为促进核研究情报交流方案的一部分，国际原子能机构还继续主办了科学专题讨论会和小组座谈会，现在还在提供财政援助，使更多的发展中国家的科学家能参加某些会议。

99. 国际原子能机构的另一个重要职务是建立

和维护国际保障制度。该机构在继续努力改进提高现有保障技术，发展新方法的同时，以保障制度之扩张回答了核领域迅速扩大的逼人形势，因而不久就会照顾到整个燃料体系。加拿大全力支持了该机构在这方面的各项活动。使加拿大满意的原因是，特拉特洛尔科条约⁵即拉丁美洲禁止核武器条约关于要求各缔约国与国际原子能机构缔结保障协定的那条规定，随着在几周前第一个协定⁶在维也纳的签订已开始施行。这个协定要求该机构把保障制度运用于一个国家的全部核活动。

100. 缔结不扩散条约对于国际原子能机构及其保障制度来说，是一件非常重要的大事。在这个条约上签了字的至今已有八十多个国家。不扩散条约给国际原子能机构提供了极好的机会去推进国际保障事业，详细拟定一些将成为公认的国际准则的协定和程序。该机构接受这个新挑战，就会实现它的一个主要目标，即保证用于和平目的的特殊裂变物质、装备、设施不至转用于制造核武器。该机构也将会提供一种场所来促进各国之间在用于和平目的的核原料和设备方面业已增长交流，从而有助于实现该机构规约所规定的另一个基本目标。

101. 今年八月二十九日至九月二十八日在日内瓦召开的无核武器国家会议上的讨论，涉及了国际原子能机构职责的几个方面。这次会议通过的决议，有许多与国际原子能机构如何履行职责有关，或要求该机构采取某些行动。该机构反应之快是令人佩服的。当无核武器国家会议通过各项决议时，国际原子能机构第十二届大会早已开始了，该机构在这届大会上就采取了无核武器国家会议所建议的某些行动。我指的是国际原子能机构第241号和第245号决议。前者要求其理事会重新考虑国际原子能机构规约中关于理事会组成的第六条并提出报告；后者要求总干事着手研究该机构应采取何种程序在和平利用核爆炸方面履行自己的职责。加拿大代表团认为这一及时反应应当予

⁵大会正式记录，第二十二届会议，附件，议程项目91，文件A/C.1/946。

⁶国际原子能机构同墨西哥根据拉丁美洲禁止核武器条约所订的运用保障协定。这一协定于一九六八年九月六日生效。见国际原子能机构，文件INFCIRC/118。

以感谢。因此，我们同伊朗、波兰一起提出了摆在大家面前的决议草案[A/L.552/Rev.2]。通常关于国际原子能机构的决议草案只注意到该机构的报告。我们现在向大家推荐的这份决议草案还注意到我刚才提到的、国际原子能机构第十二届大会通过的那两个决议。

102. 海默勒先生(奥地利)：国际原子能机构又向大会提交了年度报告[A/7175和Add.1]。象在过去一样，这份报告清楚、简明、综合地向我们说明了该机构去年一年的活动情况。我们想借此机会向国际原子能机构、向其理事会、向杰出的总干事埃克隆德先生表示我们由衷的感激，感激该机构在国际合作和平利用原子能这个复杂的领域里做出的建设性的工作。根据该机构规约，国际原子能机构对这一领域负有首要职责。

103. 现在在这里详谈摆在我们面前的这份报告的技术方面问题可能不是时候，也不是地方。在九月我国政府在该机构大会上曾有机会表达了关于这些问题的意见。我倒想集中地谈一下把该机构的工作和联合国大会的实质性工作直接联系起来的那个问题。

104. 联合国在六月份对不扩散核武器条约的批准[第2373(XXII)号决议]为和平利用原子能领域的许多新的、意义深远的任务准备了条件。我们相信国际原子能机构是承担这些新职责的真正适宜的组织，现在它的成员包括四个有核武器国家和九十多个无核武器国家。该机构正是作为和平利用原子能方面的国际合作讲台而建立的。该机构在十二年的工作中已取得了一部有成效、建设性和胜任职务的工作史。

105. 主席先生，请允许我讲一点我个人的看法。同我的许多同事一样，当十五年前为和平利用原子能方面的国际合作寻找一个新概念的想法诞生时，我曾有幸出席了那次大会。寻找一个新概念确实是一项新的、考验人的任务。我相信当时在场的人都不会忘记艾森豪威尔总统在大会上的讲话。我还记得那些日子，我们之中许多人在一起商量要为一个新组织制定指导方针，那时是这个组织在维也纳开始活动的头几个月。从那以后，我一直和国际原子能机构的工作有紧密的联系。我相信今天我们大家都一致认为国际原子能机构没有辜负我们的期望。

106. 国际原子能机构的作用在日内瓦无核武器国家会议的几个决议中已得到承认。在保障问题方面，不扩散条约第三条为国际原子能机构规定了法定职责。按照这些规定，每个无核武器的缔约国要承诺接受按照国际原子能机构规约与该机构谈判缔结的协定中所规定的各项保障。国际原子能机构的保障制度已成为一项公认的国际监督制度，随着许多新协定的生效，这项监督制度一年来又扩大了。我们从国际原子能机构的报告中看到拉丁美洲和远东、东南亚、太平洋地区所有拥有反应堆方案的成员国，现在都已和该机构缔结了保障协定。我们感到从不扩散条约各项规定的角度来看，上述事实是具有极大意义的。

107. 在这方面，我也想回顾一下拉丁美洲禁止核武器条约，通称特拉特洛尔科条约。这一条约是去年由拉丁美洲国家签订的。该条约第十三条规定各缔约国应与国际原子能机构商订多边或双边协定，以便把该机构的各种保障应用于各缔约国的各种核活动中。我们从国际原子能机构的报告中看到该机构已按照上述第十三条在六月份同墨西哥政府缔结了第一个协定，把该机构的各种保障应用于墨西哥的一切核活动中。

108. 我们满意地注意到，国际原子能机构在最近的大会上已作出了一系列决定。这是鉴于不扩散核武器条约最后生效时带来了各种新职责，并且是响应无核武器国家会议的希望，而这种希望我们刚刚才决定转达给国际原子能机构。我们所指的特别是该机构大会于一九六八年九月三十日通过的两个决议〔GC(XII)/RES/241 和 GC(XII)/RES/245〕。

109. 我们相信这些决定将有助于国际原子能机构顺利地、有效地承担将交给它的那些新任务。我们断定该机构将会一如既往得力地、胜任地完成这些新任务。

110. 加拿大、伊朗和波兰提出的这个决议草案〔A/L. 552/Rev. 2〕反映了奥地利代表团在这个问题上的指导概念和想法。因此，我们将愉快地投票赞成我们面前这个决议草案。

111. **波特先生**(联合王国)：我国代表团极其关心地听取了国际原子能机构杰出的总干事十一月十五

日〔第一七二〇次会议〕向大会提交该机构年度报告〔A/7175 和 Add. 1〕时所作的发言。把这个报告连同以前的一些报告合起来看，就看出该机构已经在积极关心和和平核合作的一切方面。该机构现已有近一百个成员国，这就使它在和平利用原子能的合作上成为一个极宝贵的国际讲台。

112. 我国是国际原子能机构的一个创始国，从一开始就支持该机构的工作。联合王国自一九五八年该机构的技术援助方案开始执行以来，已经对资助该方案的工作预算自动捐献了大约一百五十万美元。这个累积捐额仅次于美国。联合王国向该机构提供了一百五十多位专家去执行、协助各技术援助工程，并且还继续向这些岗位提供尽可能多的候选人。我们以国际原子能机构研究员基金的形式向其他国家专家们提供了便利，请他们到英国分享我们和平应用原子能的经验。这个计划自一九五八年开始执行以来，我们已接纳了五百名研究员来英国训练，而且我们每年还照旧提供六十个研究员基金名额。此外，自一九六三年以来，我们每年提供五个研究员基金名额在联合王国布拉德威尔和伯克利核动力站受训。英国科学家在关于原子能各方面的种种小组座谈会、研究小组、专题讨论会和报告会上充分发挥了作用。这就使国际原子能机构成了这一迅速发展的领域最新动态情报的重要交换所。

113. 本年度报告要求注意不扩散条约的缔结对国际原子能机构未来的重要意义。这个条约今年六月十二日得到大会〔第 2373(XXII)号决议〕绝大多数会员国的赞同。根据该条约第三条，各无核武器的缔约国承诺接受按照国际原子能机构规约及该机构的保障制度与该机构谈判缔结的一项协定所规定的各项保障。在发展这条规定的过程中，十八国裁军委员会学习了拉丁美洲国家范例。拉丁美洲国家先前已要求该机构保障特拉特洛尔科条约各缔约国的和平核活动，这就对国际原子能机构表示了信任。在墨西哥这种保障已在实行。墨西哥在这方面带了路，这是值得庆贺的。在这方面，我愿重申我国政府在谈判不扩散条约期间提出的意见。马利先生去年十二月四日在下院说：

“为了有助于这些谈判，女王陛下政府已决

定：在实行一项条约的规定在无核武器国家中实施国际保障措施时，女王陛下政府准备提供机会在联合王国应用类似的保障措施。只有在出于本国安全考虑时才予以拒绝。”⁷

美国也提出了类似的意见。因此，该机构保障措施将在很大一部分世界和平核活动中得到应用。为了便于必要技术的发展，我国已对国际原子能机构保障措施提供了布拉德威尔的两个核反应堆，这是世界上在保障措施下最大的核动力站。我们认为关系重大的是该机构应该能够尽快商订不扩散条约所要求的各保障协定。该机构多年来积累起来的保障经验对执行这项任务具有极大价值，不扩散条约的效能和信誉的很大一部分有赖于这项任务的完成。

114. 此外，不扩散条约第四条和第五条很可能给国际原子能机构带来新的，也就是更繁重的任务。该条约第四条的规定将有力地推动在发展为和平目的运用原子能方面的合作，尤其是在世界发展中地区。今年九月在日内瓦召开的无核武器国家会议上的辩论证明对上述合作的兴趣增加了。在这方面国际原子能机构对自己面前的任务先就作好了准备。该机构在一九六六年就对如何才可以使自己的计划更好地适应发展中国家的需要着手进行了有益的综合研究。

115. 我国代表团欢迎并将支持加拿大、伊朗和波兰提出的决议 A/L. 552/Rev. 2。这项决议要求注意国际原子能机构在最近的大会上为了适应不扩散条约所开辟的前程而作出的两项决定。我国政府充分相信该机构有能力完成不扩散条约生效时落到它身上的那些重要的、正在扩大的任务。我们期望在大会下一届会议上能听到关于该机构在执行这些任务中所能取得的进展的报告。同时，我们的各位代表将在维也纳该机构的相应机构中进一步详细讨论这些问题时充分发挥作用。

116. 博塔先生(南非)：过去一年里，基本上由于不扩散条约分派给国际原子能机构的任务，在联合国内对该机构事务的注意比以前那几年大多了。在纽约和日内瓦进行的关于不扩散条约保障条款的讨论对

国际原子能机构的程序和该机构在发展、鼓励更广泛地为和平目的利用原子能方面至今所取得的成就都透露了一定程度的疑惑。在这种情况下，目前的辩论可能会比以前那几年的辩论更有意义。作为国际原子能机构的一个创始国，南非很高兴有这个机会对这次讨论作一点贡献。

117. 不扩散条约的两个主要提案国都还没有批准这一条约。但是不管该条约生效与否，在今后十年中，国际原子能机构的各种监督职责无疑将会越来越重要。该机构规约第三条 A. 5 给这些监督职责明文规定如下：

“该机构有权：

“……

“订立并执行保障措施，以确保由机构本身、或经其要求、或在其监督或控制下提供的特殊裂变物质及其他物质、劳务、装备、设施和情报不致用于推进任何军事目的。”

118. 我国是最早赞成不扩散的普遍原则的国家之一，一贯把这一原则应用于其核原料之销售。我国反应堆业务也处于国际原子能机构的各种保障之下。因此，我们非常同情这样的观点，即该机构保障制度的与日俱增的重要性和实施范围将要求该机构重新考虑其程序问题中的某些方面，使之适应将来的需要。

119. 至于保障制度本身，我们曾积极建议采取各种方法，使保障制度适应将要付予它的更广泛的职责。例如，我们在国际原子能机构理事会里就曾对指导各种保障的双边协议提出了一个较为简单易行的方案。我们还建议过在施用保障措施时把有可能直接用于制造武器的特殊裂变物质和没有这种直接可能的核原料明确地区别开来。显然，注意力应集中于前一种。宝贵的时间、资金和技术人员力量不应该浪费于控制那些意义次要得多的核原料。

120. 在这方面必须记住，一些目前的估计预示在今后两年之内，国际原子能机构的保障和检查处所需预算可能会超过一九六九年该机构的总预算额，该处在同一时期所需配备的职员人数也可能会几乎等于该机构目前专业人员的总数。

⁷下议院：议会辩论(英国国会议事录周刊)，第七四〇号(伦敦，皇家文书局，一九六七年)，第963栏。

121. 由于国际原子能机构的监督制度越来越重要，有些人提议该机构体制应根据该机构依照不扩散条约的规定将接受的一些新任务进行修改。如果要保持必要的灵活性，不断地复查该机构的体制和方案显然是一个明智的政策，但是应该记住该机构在过去十一年中取得的成就记录是动人的，工作上是根据稳妥的行政和预算原则的。抛弃或者毁坏这些优点就会是倒退。该机构应注意确保在进行可能的变革时不至产生这种后果。该机构本身及其理事会最有资格评价有关建议的得失。虽然必须看到该机构监督职责的重要意义，但同时也必须记得该机构还有其他有重要意义的基本职责。决不能由于保障和检查处的地位提高了，就把其他基本职责推到不重要的地位。

122. 这些职责包括制定、颁布健康和安全管理方面的规定准则，传播技术情报，向发展中国家提供技术援助。例如该机构的出版和情报工作完成得很出色，因而博得了应有的声誉。我们完全有理由相信等到目前的初步研究完成后，国际核情报制度的建立在核领域的技术资料供应上将是前进中的重要一步。提供这种服务说不定会成为该机构对科学知识发展的一种最重要的贡献。因此，给予这项工作的优先地位至少应和给予实施各种保障的优先地位相等。

123. 过去，由于国际原子能机构总基金的来源有些不足，提供技术援助受到很大的妨碍。技术援助的经费是由总基金提供的，而总基金则是由成员国的自愿捐款提供的。既然大多数成员国基本上都依靠这笔基金促进他们的核发展方案，我刚才提到的其他两个领域的扩展也应扩及技术援助方案才为公允。希望不扩散核武器条约〔第 2373 (XXII) 号决议〕第四条第二项所承担的义务，即“促进……在最大可能范围内为和平利用原子能的目的而交换设备、材料和科学技术情报”能解释为承担提高目前该机构技术援助经费的捐款额。可惜这笔经费目前正在减少。

124. 因此，总起来说，我国代表团认为国际原子能机构的扩展以及所引起的一切必要的调整，都应该掌握得能以保持过去有利于该机构而今后还要继续发挥作用的优点和特点。该机构首先必须保持其组织结构的平衡和各部分的比例，保持其方案和活动的各主要方面。否则该机构所宣布的“在全世界促进、扩

大原子能对和平、健康和繁荣的贡献”这一目标就不能实现。

125. 赤谷先生(日本)：日本从国际原子能机构一九五七年开始工作以来，就一直热诚关心该机构的各种活动。现在摆在大会面前的国际原子能机构年度报告〔A/7175 和 Add. 1〕已由总干事西格法德·埃克隆德先生在十一月十五日〔第一七二〇次会议〕精彩地介绍过了。这又是一个简明而确切的文件。这个文件概括叙述了该机构一九六七年七月到一九六八年六月期间的活动。我们赞赏国际原子能机构在为和平目的而发展原子能方面所起的作用。

126. 国际原子能机构对获取能量和利用放射性这些广阔领域里的知识的实际应用作出了实质性的贡献。这个机构实施了交换科学技术情报的重要方案，对科学家和技术员提供了协助和训练。我们祝贺国际原子能机构过去一年在这些领域里所进行的不间断的工作。

127. 国际原子能机构的年度报告特别提到：随着这个领域中许多协定的生效和新协定的缔结，该机构的保障活动已在继续扩大。到一九六八年六月三十日该机构理事会共批准了三十九项保障协定，这涉及有日本在内的二十九个国家。至今为止，该机构理事会批准的保障协定所涉及的各反应堆总热量约三千二百二十兆瓦。位于中华民国、西班牙、联合王国、美国和日本的六个电力站占了这个数额的绝大部分。日本东海村核动力站的热量就有五百八十五兆瓦。

128. 国际原子能机构理事会的年度报告要求该机构大会特别注意一九六八年六月十二日发生的那件大事。那天大会通过了推荐不扩散核武器条约的决议〔第 2373 (XXII) 号决议〕。这个条约第三条要求每个无核武器的缔约国接受国际原子能机构的保障，以便核查根据该条约所承担的义务的履行情况。这一条当然是为了防止将原子能由和平用途转于核武器或其他核爆装置。去年国际原子能机构大会主席曾明确宣布，而且一九六七年十二月五日〔第一六一九次会议〕曾由埃克隆德先生转告大会，该机构欣然接受不扩散条约所委托的保障职责，对此我们表示欢迎。国际原子能机构的各种保障是确保原子为全人类谋福利的一个重要手段。

129. 不扩散核武器条约对于和平利用原子能有一些重要条款，这就是第四条和第五条。这后一条涉及和平应用核爆炸，我们相信实现这个目的的适当国际机构就是国际原子能机构。

130. 在结束我的发言时，我想重申日本决心在国际原子能机构促进和平利用原子能的努力中与之充分合作。日本代表团将愉快地投票赞成加拿大、伊朗和波兰提出的决议草案〔A/L. 552/Rev. 2〕。

131. 巴法姆先生(美利坚合众国)：在过去十五年中，国际合作一直是促进和平应用原子能的一个主要动力。照我们的了解，仅仅十年的时间，国际原子能机构在发展国际核合作和世界和平与安全方面已成为一个越来越强大的机构。国际原子能机构已是进行和平利用原子能国际合作的一个重要中枢，但未来的希望还更大。现在国际原子能机构正在进入其生存史的一个新阶段，它今后的活动是与不扩散核武器条约所揭示的更大安全和进展的远景紧密相联的。前几位发言人已经提到，根据不扩散条约，国际原子能机构保障方面的职责和义务在范围和重要性方面都将增大。我们相信，在促进和平利用原子能方面也是这样。

132. 在今年九月的国际原子能机构大会上，该机构总干事西格法德·埃克隆德博士曾重申该机构愿意接受不扩散条约所委托的保障职责。我们高兴地看到，国际原子能机构秘书处事实上对该机构执行不扩散条约的规定应起的作用已开始进行准备，而且正在紧张地工作，研究该条约中有关该机构的法律、技术、管理和财务问题。

133. 肯定地说，国际原子能机构在处理保障事务方面已费过一些时间了。这个特殊领域在过去一年里已取得了许多值得注意的进展。例如在六月里国际原子能机构理事会批准了墨西哥向该机构提出的把该机构各种保障运用于墨西哥全部核活动的申请。根据拉丁美洲禁止核武器条约的规定所提出的这个协定，由于首次标志着要求该机构将其保障措施运用于一个成员国全部核活动，所以是一个重要的里程碑。另外，具有意义的是，凡是拥有反应堆方案的远东、东南亚、太平洋和拉丁美洲地区国际原子能机构成员国

现在都已同该机构缔结了保障协定。一九六八年六月，该机构理事会进一步采取行动，批准了把该机构保障制度加以扩大，对核燃料、核燃料制造厂和核燃料转化厂提供保障程序。我们还希望国际原子能机构将在和平利用原子能领域里承担更广泛的任务和职责。我们相信，有了近一百个成员国，有了在这个领域进行国际合作的长期经验，该机构有优良的条件充当中枢，按照不扩散条约第四条的要求，进一步交换设备、材料和科学技术情报。约翰逊总统已说得很清楚，使核爆炸用于和平目的之种种可能显然已成为该机构的一个重要工作项目；由于这一理由我们极力赞成由国际原子能机构履行不扩散条约第五条所设想的、该条约称之为“适当国际机构”的那一任务去发展和平核爆炸服务程序，并进行监察。

134. 我们欢迎国际原子能机构最近一届大会采取的行动〔GC(XII)RES/245〕，这就是要求该机构秘书处着手研究该机构应采取何种程序以履行其上述职责，并要求该机构理事会复查这种研究的结果，明年向该机构大会提出报告。

135. 我们也欢迎该机构最近这届大会的另一行动，即决议〔GC(XII)RES/241〕要求该机构理事会根据一些成员国核技术的进展，根据区域代表公平分配的因素，并根据该理事会作为一个执行机构的一贯效能，对该理事会的组成进行检查。

136. 我们愿意借此机会，对国际原子能机构总干事埃克隆德博士和该机构秘书处各位成员提出表扬，表扬他们在过去一年中所做的坚持不懈的、高水平的工作。

137. 国际原子能机构现在面临着许多新任务，我们相信该机构将会以其一贯表现的同样的认真精神和能力来执行这些新任务。我们对该机构得力地执行了技术援助方案感到特别满意。我相信该机构的良好工作各位都已熟知，今天上午就不多花时间追述了。

138. 但是我想指出该机构的这一部分方案主要是由自愿捐款资助的，而遗憾的是该机构足足三分之一的成员国从来没有捐过款。同在我前面发言的伊朗代表一样，我们相信在这个领域里需要更大的努力，

因此我们敦促一切没有自愿捐款的国际原子能机构成员国自愿捐款。

139. 国际原子能机构的活动表确实是动人的。在刚才已提到的那些方案之外，我想简单提一提下列几点：（1）继续进行国际核情报制度工作；（2）同粮食及农业组织共同努力把原子能用于控制和消灭病虫害，生产多种改良品种的粮食和贮藏粮食；（3）继续执行海水核淡化各方案；（4）就反应堆设置地点以及日益重要的处理核废品问题向成员国提供情报。最后，我们相信国际原子能机构已模范地完成了自己的职责。我们深信当该机构在承担新的令人兴奋的职责中将象我们迄今看到它所表现的那样继续树立一个能干而优秀的典范。

140. 因此，我国代表团将支持摆在大会面前的这个决议草案〔A/L.552/Rev.2〕。

141. **切尔尼克先生**（捷克斯洛伐克）：捷克斯洛伐克代表团仔细地听取了国际原子能机构总干事埃克隆德博士一个月前在本届大会〔第一七二〇次会议〕介绍该机构报告时的发言。这个报告〔A/7175和Add.1〕详尽而清楚地描述了该机构多方面的活动。捷克斯洛伐克社会主义共和国是国际原子能机构的创始国之一，自该机构成立以来，一直积极参加了它的各项活动。我们对该机构的努力予以肯定的评价。

142. 在这方面，必须引起注意的是和平利用原子能的重要性已在增长。许多国家都非常注意这一发展。发展中国家对和平利用原子能寄予极大的希望，因为他们正确地看到这是迅速拯救其经济困境的一个机会。这就给和平利用原子或核子能领域和发展这一领域里的国际合作带来了越来越多的要求。同时，还必须确保所有国家都能尽量得到这个领域里的研究成果和所有发明创造的实际运用。还必须确保所有国家的平等地位并且创造条件特别使发展中国家能在最有利的经济条件下把原子能用于和平目的，确保广泛而全面地交换情报，便于装备和裂变物质等的运输。

143. 发展和平利用原子能这项活动显然会使各国在一切范围和领域的行动中的尽量紧密协作日益重要。有国际原子能机构作为联合国内指导、管理和平

利用原子能方面的唯一组织，这种协作就能得到最好的保证。

144. 国际原子能机构承担了一项与不扩散核武器条约有关的重要任务，该条约自从开放签字以来已有八十多个国家签了字。

145. 众所周知，该条约交给国际原子能机构一项重要任务。这个机构对无核武器国家按照该条约而承担的不以任何其他方法制造、取得核武器这一义务的履行情况，负有根本的监督责任。该机构在这一方面无疑面临着一些重要的新任务。我们从该机构今年维也纳举行的大会的报告中得知，该机构愿意并准备完成这些任务。所有成员国的合作对于这些任务的完成是必不可少的。我们认为甚至在该条约生效之前就应对一些个别问题的解决进行考虑。根据该条约，各缔约国应该单独地或与其他国家一起同国际原子能机构缔结保障协定。在这方面，我们认为一项特别重要的工作就是准备一些保障协定的样板。

146. 全面地尽可能广泛地积累、交流和运用技术情报、科学工作成果和技术的发展，在促进和平利用原子能领域的国际合作中是起重要作用的。捷克斯洛伐克欢迎并支持国际核情报制度的规划。

147. 国际原子能机构活动的另一个重要部分是在训练专家，提高他们的专业水平，交流经验等方面的合作。同时，我们必须想到由国际原子能机构组织讨论会、小组座谈会、工作小组和科学报告会的一个广泛方案。捷克斯洛伐克的科学家和专家是积极参加这些方案的。同样，捷克斯洛伐克将一如既往继续关心在本国内组织这类活动。

148. 我们高度评价国际原子能机构在粮食、农业、健康服务和反应堆安全措施领域里的活动，以及正在审议的报告所涉及的一切其他领域里的活动。核电力研究的迅速发展要求这一课题在国际原子能机构的活动中占显著地位，这些问题在该机构的方案中应受到更大的注意。向发展中国家提供和平利用原子能方面的技术援助也是国际原子能机构活动中的一个重要部分。

149. 以上是捷克斯洛伐克代表团认为在讨论国际原子能机构报告和这个决议草案〔A/L.552/Rev.2〕

时必须发表的意见。捷克斯洛伐克代表团将投票赞成上述决议草案。

150. 恩古扎先生(刚果民主共和国): 我想代表刚果民主共和国代表团, 对国际原子能机构总干事所作的令人很感兴趣的发言〔第一七二〇次会议〕表示感谢。我国代表团特别欢迎总干事在发言中、在该机构活动中、特别是在裁军之类敏感的问题上所表现的谨慎态度。我们指望该机构会保证建立一种监督制度, 既可得到普遍赞同, 又可使更多的经费用于发展原子能, 特别是用于能量需要在不断扩大的发展中国家。

151. 我们也想对日内瓦十八国裁军委员会会议谈判代表的努力表示祝贺, 并祝愿他们今后取得更迅速的成果。希望这两个机构之间的合作将使适当地满足人类安全和发展的双重需要成为可能。

152. 我国代表团想在这个时机发表两点看法。第一点是发展中国家在该机构理事会的代表性问题。

早在一九六五年, 我国就提议把该机构规约第六条修正一下以便把这一点考虑进去。那个建议没有得到采纳。今年九月, 无核武器国家会议建议对席位作一种较公平的分配。我们非常高兴, 国际原子能机构大会最后通过了一个相应的决议〔GC(XII)RES/241〕。我的国家对这一点是很重视的。

153. 第二点涉及该机构在非洲的工作, 特别是在刚果民主共和国的工作。大家知道, 刚果拥有中非唯一的研究反应堆; 一九六七年九月金沙萨非洲统一组织国家和政府首脑会议确认所有非洲国家都能利用这个反应堆。五年来, 我国一直在要求国际原子能机构协助发展这个中心, 使非洲其他兄弟国家都能从运用这个昂贵的研究和训练工具中得到益处。我们希望能考虑到这个地区的需要, 不久就能在这方面采取积极的行动。

下午一时二十分散会

第一七五一次会议

一九六八年十二月二十日星期五下午三时纽约

主席: 埃米略·阿雷纳莱斯先生
(危地马拉)

因主席缺席, 副主席古拉先生(黎巴嫩)代行主席职务。

议程项目 15

国际原子能机构的报告(续完)

1. 鲁达先生(阿根廷): 阿根廷代表团对国际原子能机构关于过去一年工作的报告表示满意。这个报告表明该机构正在继续有效地执行该机构规约所规定的任务。

2. 必须特别提到该机构在技术援助方面的努

力。阿根廷方面正在通过提供奖学金, 派出专家和举办区域训练班在职业训练方面出一份力量, 以增进这种努力。

3. 但是, 我国代表团感到担心的是, 当前的通货膨胀趋向正在使分配用于这些事业的经费不断减少, 结果使技术合作的数量和质量都在逐渐下降, 这是可以从我们面前的这份报告〔A/7175 和 Add. 1〕中清楚地看到的。

4. 谈到原子能发电开拓的世界性前景, 我们非常满意地注意到国际原子能机构正在越来越积极地参与迅速扩展核动力的工作。这种活动采取的形式是派遣工作队, 举行专家会议和交换设计核动力反应堆必需的基本核资料。

5. 还应当注意到该机构在安全保障、健康保护、处理和清除放射性废物这些方面所进行的各种活动。