

第一七四九次会议

一九六八年十二月十九日星期四下午三时纽约

主席：埃米略·阿雷纳莱斯先生
(危地马拉)

因主席缺席，副主席奥因先生(多哥)代行主席职务。

工作安排

议程项目 97

庆祝联合国成立二十五周年(续完)*

总务委员会的第六次报告
(A/7250/Add.5)

1. 主席：总务委员会的第六次报告 [A/7250/Add.5] 的第 1 段是关于大会的工作安排的。该委员会建议把第二十三届例会的原定闭会日期，即一九六八年十二月二十日〔第一六七六次会议〕，推迟到一九六八年十二月二十一日。

2. 既无异议，我就认为大会通过这个建议。

会议决定如上。

3. 主席：报告的第 2 段是关于议程项目 97 的。总务委员会建议大会以适当的方式纪念二十五周年，并建议大会为此任命一个由第二十三届会议总务委员会的全体成员国组成的纪念联合国成立二十五周年筹备委员会。筹备委员会将承担提出有关二十五周年庆祝活动的建议和方案的任务，并要在第二十四届会议刚开始的时候就向大会提交报告。

4. 既无异议，我就认为大会通过这些建议。

会议决定如上。

*续自第一七一四次会议。

议程项目 32

整个维持和平行动问题
所有方面的全面审查

特别政治委员会的报告(A/7455)

议程项目 33

联合国近东巴勒斯坦难民救济和
工程处主任专员的报告

特别政治委员会的报告(A/7411)

5. 兰农先生(丹麦)，特别政治委员会报告员：我荣幸地向大会提交特别政治委员会的两份报告。第一份报告[A/7455]是关于议程项目 32 的。该委员会收到了维持和平行动特别委员会的两份报告[A/7131 和 A/7396]。专门开了五次次会议来审议这个项目。有一个十二国决议草案[A/7455, 第 5 段]提交给该委员会，后经修正——用提案国的话来说——“使其能更为广泛地接受”。该决议草案于十二月十八日以八十五票对零票通过，三票弃权。特别政治委员会提请大会通过这个决议草案写在该委员会报告的第 8 段。

6. 第二份报告[A/7411]是关于议程项目 33 的。今年提出的报告[A/7213]是联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处的第十九份年度报告。秘书长第一次〔第六一二次会议〕在审议这个议题期间向特别政治委员会作了发言。秘书长强调了有必要延长联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处的委任活动，并且有必要对那些由于一九六七年六月敌对行动新产生的许多流离失所的人员和难民慷慨捐助以满足他们不断增长的困苦处境所引起的更多需求。他也强调指出，如果流离失所的人员和难民能够回到他们先前的家园或他们曾

居住过的宿营地，联合国早就会采取步骤减轻他们的苦难了。

7. 最后，秘书长表示他相信大家都会同意这个长达二十年之久的巴勒斯坦难民悲剧要求联合国应该责无旁贷地对这些难民履行其人道主义的义务。

8. 在审议此项目时，主任专员劳伦斯·米切尔莫尔先生所作发言和指示对委员会帮助极大，该委员会的全体发言人都对他主持联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处工作领导有方表示钦佩。

9. 特别政治委员会举行了二十次会议来审议此项目，并在一般性辩论中听取了大约五十个代表团的意见。有四个决议草案提交给了该委员会。第一个是美国提出的有关延长联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处的委任活动的决议草案〔A/7411，第6段〕。第二个是六国决议草案〔同上，第7段〕，草案要求那些自一九六七年六月敌对行动爆发以来逃离家园的居民毫不延迟地返回原处。第三个是十七国决议草案〔同上，第8段〕，此草案是有关联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处向由于一九六七年六月敌对行动的结果而需要继续援助的该地区人民提供人道主义援助问题的。第四个是关于代管阿拉伯难民在以色列的财产的一名保管人问题的五国决议草案〔同上，第9段〕。

10. 在一般性辩论结束的时候，该委员会决定把六国决议草案列为优先审议项目。该决议草案于十二月十一日由唱名表决以九十一票对一票通过，九票弃权；美国提出的决议草案于同日由唱名表决以一百零一票对零票通过，一票弃权。十七国决议草案于十二月十二日由唱名表决以八十八票对零票通过。五国决议草案于十二月十三日由唱名表决，结果以四十四票反对、四十二票赞成被否决，二十七票弃权。

11. 因此，特别政治委员会把载入报告〔A/7411〕第17段中的那三个决议草案提交给大会。

遵照议事规则第六十八条的规定，决定对特别政治委员会的报告不予讨论。

12. **主席：**现在审议特别政治委员会的关于议程项目32和33的诸项建议。

13. 请大会各位代表对特别政治委员会提交的

关于议程项目32的决议草案〔A/7455，第8段〕进行表决。

决议草案以一百零一票对两票通过，三票弃权〔第2451(XXIII)号决议〕。

14. **主席：**议程项目32就此审议完毕。

15. 现在请大会各位代表对特别政治委员会提交的关于议程项目33的三个决议草案〔A/7411，第17段〕进行表决。

16. 现把第一个决议草案交付表决。

第一个决议草案以一百票对一票通过，六票弃权〔第2452 A(XXIII)号决议〕。

17. **主席：**现把第二个决议草案交付表决。

第二个决议草案以一百零五票对零票通过，三票弃权〔第2452 B(XXIII)号决议〕。

18. **主席：**现把第三个决议草案交付表决。

第三个决议草案以一百零六票对零票通过〔第2452 C(XXIII)号决议〕。

19. **主席：**以色列代表要求就程序问题发言。现在请他发言。

20. **科麦先生(以色列)：**我国代表团对第一个决议草案原拟投反对票。由于技术性错误，我们的投票意见没有记录下来。

21. **主席：**大会对议程项目33的审议就此结束。

议程项目 23

给予殖民地国家和人民独立宣言的执行：
给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会的报告(续)

22. **佩翁·德尔巴列先生(墨西哥)：**墨西哥代表团想就非殖民化的一般性问题发表自己的观点，以再次表明我国代表团一向真诚地关注着至今未能充分享

有政治、社会和经济各方面自决权的各国人民的命运。

23. 对于愿意就殖民主义这个世界现象发表自己的意见和各种观点的代表团来说——我希望所有代表团都愿意这样做——现在似乎是个非常适当的时刻。但是，考虑到大会尚有的有限的时间，我就根据自己从联合国这方面的活动中得到的感受简短地谈一些想法，别的就不谈了。

24. 一种“反殖民法”似乎正在联合国内出现。这种法律虽然不是联合国特有的，却象征着这个组织，因为事实上这种法律是全人类和全世界文明国家的传统。这种法律必然是以宪章所规定的承认以非自治领土居民的利益为至上的原则为依据的。

25. 这就是“联合国法”在这方面的进展情况。我们应当欢迎这样的发展，但是我们对这种事态的演变表示感激和欣慰并不说明对联合国正在采取的步骤任何漠不关心或毫不重视的态度是正当的，相反，我们应当更加关注殖民问题的根本方面——确切些说就是反殖民主义的进展方面——以及本组织为在将来达到其人道主义的各项目标而采取的方法和行动。

26. 现在看看这些目标究竟达到什么程度以及在多大程度上正在成为现实，这一点是很重要的。关于这个问题，我想引述一条很有权威性的意见，就是叙利亚代表图迈赫先生的意见，他是去年第四委员会的主席。他在总结委员会一九六七年年度工作时说道：

“首先，第四委员会有很大的可能性，同时也有很大的必要性，对自己的工作和方法重新作一次评定、估价和审查。”〔第一七五六次会议，第34段。〕

接着他要求考虑一下如何改进这些方法。他强调说：

“这是更为重要的，因为我们在实际工作中总是不能达到我们可能取得的成就。”〔同上。〕

27. 虽然，后来非殖民化工作在一些幸运的情况下取得了进展，我们对这种进展也表示了满意，但是图迈赫先生的意见不但适用于今日，而且，根据我们日益积累的经验，他的意见恐怕已经显得更为恰当和中肯了。

28. 所罗门大使在大会本届会议期间担任第四委员会的主席，在该委员会审议本议题时，他的主持工作使得各国代表团之间获得了可指望的最大限度的合作。但是，通过改进我们的工作方法来达到更加一致的程度的可能性一定还是有的。因此，我认为继续对这个问题进行审议是我们的共同责任；这是对我们履行义务中一个经常不断出现的要求。

29. 无论从我们的讨论中，或是从大会有关殖民问题的各项决定和其他建议中，都能清楚地看出，最大困难都起因于各自不断援引的不同原则或其他准则之间的矛盾或冲突。在象联合国大会这样的大庭广众面前引证具体的事例是不必要的，也确是不恰当的。不过也许可以说一下，在我们整个工作期间，曾出现过不同原则之间的冲突，这些原则都体现了宪章规定的目的或是依据宪章而规定的目的。因此，它们都被当作实际上神圣不可侵犯的准则而为各会员国所接受。

30. 显然，在所有这样的情况下，问题是由宪章规定的许多目的所造成的，且不说各会员国在达到一致目标的途径和方法上的不同意见。当这样的冲突产生时，人们也许会得出这样的印象，即大会在所有目前的事例中，硬要把一些准则置于另一些准则之下，甚至对一切将来的情况也想这样做，尽管将来的情况必定会是十分的不同。我认为在许多重要情况下这种可能的印象并没有正确反映事实。由于很难规定这些原则本身的性质和范畴，所以也必然很难明确地估计和判断这些原则中哪些更为重要。

31. 在这种情况下，或者确切些说在这种处境下，我认为大会并没有力图对如此重要和错综的原则来一次全面的、硬性的和尽快的分门别类。在我刚才提到的处境下，大会认为自己仅仅是被请求来处理一个具体问题，而大会是不能回避自身的责任的。

32. 然而，在这些做法之间，以及在大会作为一个整体采取推理的方法还是立法的方法之间是有很大的不同的。为此就要进行旷日持久的讨论，而当这种讨论出现时，就会加深意见分歧，使原来不那么对立的态度之间的距离扩大，而且引起新的纠纷。尽管没有人愿意这样做，所以我认为可以考虑用一种别的可

能的办法来改进我刚才一直提到的那些工作方法，即在决议草案中特别引证先前的协定的这种做法不要再继续下去了，这种做法是没有必要的，有时是很危险的，对先前协定的有效性又没有人提出质问，因为这些协定还没有废除嘛。举例来说，那种“重申”先前的决议的做法在我看来就需要在每个具体情况下慎重考虑。

33. 我曾许诺这一次只作简短发言，但是，恐怕我已占用了太长的时间，所以就不再讲下去了。当然，对于这个问题，全部讲完是不可能的，就是再压缩一些也是不可能的。

34. 但是，在我结束发言前，要趁大会审议附属领土的一般问题的机会表示我们是何等地感激负责托管和非自治领土部的副秘书长杰尔马科耶先生在第四委员会上始终给予我们的、特别是他在委员会今年的这项主要工作开始时候所作的引人入胜的开场白之后给予我们的珍贵合作。

35. 布里先生(利比亚)：联合国从成立之日起，就特别关注非殖民化的进程和重申各国人民的自决权。联合国在结束殖民主义历史进程中的任务是由宪章的内容和精神所决定的。各国人民的自决原则是整个大厦的基础之一。不彻底消除非正义和人对人的剥削所造成的恶果，就不可能实现宪章起草者所展望的新世界。

36. 只要正义、平等和各国人民的自由不能战胜自私和当今时代格格不入的狭隘民族利益，我们宪章的基本目标，即国际合作与世界和平终将成为泡影。

37. 联合国组织的成立是本世纪历史上一件最重要的大事。各国人民的解放乃是联合国赖以建立的基础。大家都清楚，非殖民化工作已经迈出了相当大的步子：自从在旧金山签署宪章以来，已有六十多个原先的殖民地作为独立自主的国家被接纳为联合国会员国。

38. 处于殖民地地位的各国人民几世纪来一直处在水深火热之中，他们受尽折磨、侮辱、人体剥削、奴役和种族歧视，他们的一切资源都遭到掠夺。如今，数以亿万计的去受压迫的男女获得了独立，这在人类史上开创了一个新纪元。这个成就多半更归

功于联合国的努力。原属意大利的殖民地问题，尤其是利比亚问题，是联合国首先面临的考验之一。联合国不顾殖民国家的强烈反对，于一九四九年十一月二十一日通过了第289(IV)号决议，承认利比亚独立，这项决议的通过是本组织在解放被奴役的各国人民的艰难路程上取得的第一个胜利。

39. 确实，自从宪章通过以来，联合国内进行的大部分辩论和活动的目的是为了在世界上结束殖民主义以及在社会、经济和人道领域内铲除殖民主义的一切表现形式和恶果，我们不可忽视这一事实。正是为了推进这股历史潮流，大会通过了人权宣言以及其他旨在复兴人类和消除一切形式的人间歧视的各项决议。最后，还有第1514(XV)号决议是国际社会在解放各国人民的斗争中取得的胜利。这个斗争胜利的结果使得南也门、瑙鲁、毛里求斯、斯威士兰以及赤道几内亚最近获得了独立，这些国家现在已作为有主权的会员国跟我们一起在联合国内占有席位。

40. 尽管如此，正如秘书长在他的年度报告序言部分中指出的那样：

“……深感遗憾的是，在具有历史意义的给予殖民地国家和人民独立宣言通过后的近八年中，根据宪章，和平解决现存的主要殖民问题方面的进展甚微。”〔A/7201/Add.1, 第147段。〕

41. 殖民主义和种族主义的后院集中在非洲南部这块最富饶的地区，那里，殖民主义和种族主义正在作垂死的挣扎，它们还以为自己能使那种屡遭挫折和遭到全人类谴责的局势永远继续下去，而且幻想自己能够阻挡历史潮流，阻挡人们积极争取幸福和进步。

42. 最衰朽而又最无力自救的当然是葡萄牙殖民主义。葡萄牙政权曾经显赫一时光彩夺目，如今拚命地保住其早已褪了色的光泽，甚至令人难以置信地异想天开，竟要把位于距离葡萄牙本土十万八千里远的安哥拉、莫桑比克以及所谓的葡属几内亚这些富饶的地区作为其殖民地宗主国欧洲国土的延伸部分。这也正是其他殖民国曾经使用过的手法，他们曾幻想自己会瞒过殖民地人民并能够永久地进行剥削，然而到头来这些殖民国家都被迫放弃了这种手法。

43. 葡萄牙本身是一个不那么发达的国家,却在发动一场典型的、代价昂贵的殖民战争,来对付那些不甘心继续生活在它的统治之下的人民。今天它遭到渴望自由的各国人民的激烈反抗。事实证明联合国采取的措施一直是无效的,正如秘书长在他的年度报告序言部分中所说的:

“……有必要进一步采取国际措施来援助这些领土人民以达到他们自由和独立的目标,并且迫使葡萄牙政府在这项工作中自行合作。”〔同上,第 152 段。〕

44. 萨拉查总统从葡萄牙政治舞台上的消失丝毫没有改变这个国家无视联合国原则和决议的政策。事实正是如此,萨拉查先生的继承人卡埃塔诺总统于一九六八年十一月二十八日在国民议会上宣称葡萄牙不会改变它对非洲领土的政策。据一九六八年十一月二十九日的世界报报道,他解释说葡萄牙在非洲维持其现状“并不是象许多人可能想的那样由于萨拉查博士本人固执己见,而是由于这样一个实际情况,就是除了采取此种态度以外没有其他办法可行”。

45. 在过去的一年中,南罗得西亚的局势毫无进展,欧洲移民为了永久地压迫这四百万非洲人并且把这个国家的人力和物力供自己使用和享受,一直竭尽全力使用一切残酷镇压的手段。这些少数移民究竟通过什么样的手段而且这些手段一个比一个更为不义,才使自己占据这块最富饶的土地并把这个国家的权力和财富统统集中到自己手中,甚至把津巴布韦人民完全当作廉价劳动力使用的地步的,那是无法列举的,他们的手段实在太多了。

46. 安理会决定实行的经济制裁〔见第 217 (1965)号决议、第 232 (1966)号决议和第 253 (1968)号决议〕——据当时说一定会达到制裁目的的——在今天看来是不适合的而且不起作用的。这样的话不知说过多少遍,说了也没用。

47. 南罗得西亚非法政权违反联合国一切原则和决议,处死了好几名非洲民族主义者,并推行了镇压和种族歧视的政策。作为管理国的联合王国政府仍然负有完全责任平息叛乱,在领土内重建立宪政权,使大多数居民能够自由地决定自己的命运而不受任何歧视。

48. 纳米比亚局势由于南非政府采取的各项措施而进一步恶化了。在大会终止了委任统治而由联合国直接负责该领土〔见第 2145 (XXI)号决议〕之后,比勒陀利亚政府拒绝让联合国纳米比亚管理委员会进入该领土以履行赋予它的任务。该政府根据追溯法逮捕、审讯、判处了许许多多纳米比亚人。最后,为了巩固其对该领土的非法控制,并变早先的委任统治为赤裸裸的领土并吞,比勒陀利亚政府于一九六八年六月六日颁布了一项旨在制造几个分离的国家以破坏该领土的完整并便于其并吞的法令。¹南非政府的这种对抗态度和它对联合国一切决议的藐视以及它所采取的全部非法措施都证明了联合国纳米比亚管理委员会报告中所强调的对“爆发前所未有的大规模暴力和种族战争的明显可能性”〔A/7338 和 Corr. 1,第 44 段〕的忧虑是有理由的。

49. 特别委员会的报告〔A/7200/Rev. 1〕提请大家注意造成南部非洲可悲局面的互相依存的两个因素:第一个因素是南非、葡萄牙和南罗得西亚少数人政权无视联合国一切决议;第二个因素是在那些领土内的外国经济和金融利益。的确,不能容许的是,某些大国,它们是联合国宪章的起草国家,竟迟迟不与联合国充分合作,而以相反的态度来怂恿南非种族主义政权继续推行其藐视联合国和世界舆论的邪恶政策。正如秘书长所说的,造成这种局面的原因:

“……不是由于联合国关心或努力不够,而主要是由于某些管理国不遵守联合国各有关决议以及另一些大国对于尚未解决的问题采取有效的解决办法方面不肯向联合国提供充分的合作。”〔A/7201/Add.1,第 147 段。〕

50. 有关领土的管理国之所以继续藐视南部非洲本土居民的各项正当要求,是由于某些大国在当地的利益起了相当大的作用,这一点已不是什么秘密了。

51. 特别委员会向我们提出的关于外国资本的活动妨碍执行关于给予殖民地国家和人民独立宣言的有价值的报告〔A/7320 和 Add.1〕,提供了有关南罗

¹西南非洲土著邦自治发展法,一九六八年,第 54 号。

得西亚、纳米比亚以及葡萄牙管理下的各领土内外国投资规模的确凿证据。

52. 那些外国公司正在攫取巨额利润,在有关领土内维持现状对它们只有好处,因为它们要继续进行剥削就得首先获得非洲的廉价劳动力。它们为了在这些领土内维持现状,自然地就要支持那些拒不承认正在为摆脱这种新殖民化形式而战斗的各国人民的正当要求的管理国。使用武力总是与经济剥削联系在一起的,这是殖民制度的一个特征。

53. 如果没有那些从剥削葡萄牙管理下的非洲领土中获得权益的大国支持、资助和鼓励,葡萄牙怎么能维持一支处于战争状态的十二万到十五万人的军队呢?又怎么能每年耗费大约二亿八千万美元在非洲进行军事行动呢?由于北大西洋公约组织所提供的装备,葡萄牙才能继续在这些领土内采取和强化其镇压行动,直至迫使千千万万非洲人背离他们化为焦土的家园到邻国去避难。

54. 南罗得西亚非法政权还在加紧镇压非洲民族主义者。据特别委员会的报告揭露,尽管安理会于一九六五年十一月实行了禁运(见第217(1965)号决议),这个政权仍然能获得武器和军事设备。

55. 引起我们最严重关注的事情是葡萄牙、南非和南罗得西亚三个政权之间的谅解和它们之间的军事勾结,特别是在镇压非洲民族主义者方面。这种镇压措施的升级以及这三个国家所结成的同盟构成了一种对非洲和整个世界的和平与安全的日益加剧的严重威胁,并将导致一场后果不可估量的种族战争。

56. 葡萄牙和南非必须认清形势,不要再奉行一种阻碍各国人民进步而且完全违背它们在签署联合国宪章时所承担的义务的政策了。它们不应执迷不悟,以为可以无休止地剥削千百万渴望自由的人们。难道它们可以无尽期地依靠某些有利害关系的国家现在所给予的支持或无尽期地依靠它们的武器和军事威力吗?地处非洲南端远离欧洲数千哩的南非,难道不能预见它的子孙后代生活在一个敌对的大陆和一个大多数人民蒙受挫折和屈辱的国度之中会有个什么样的下场吗?

57. 对南非、葡萄牙和南罗得西亚的非法政权及

其同伙来说考虑一种符合它们本身的经济利益,也符合各国人民自决与解放的神圣原则的解决办法,使非洲免受更多的痛苦和灾难,并使自己适应时代的要求,对它们无疑是有利的。它们应当学习过去的那些殖民国家的榜样,这些国家在其早先的殖民地获得独立后一直继续与它们保持了良好关系,因为它们之间的真诚的经济合作对双方都是有利的。

58. 新近获得独立的国家人民的经验使我们十分宽慰地确信:大声疾呼要求获得自由的国家的人民是不会永久地被剥夺自由的。只要世界上还有些地方的种族主义少数人企图迫害和压迫千百万人们,只要我们还未能结束扩张成性、穷凶极恶、试图取代各种老帝国主义的新帝国主义,那么在这个世界上就不可能建立起持久的和平。

59. 阿卢尼先生(叙利亚):八年前本大会庄严地通过了关于给予殖民地国家和人民独立宣言。那时,全世界都松了一口气,终于感到莫大的宽慰,以为从此人类的良知将不会再容忍奴役各国人民的现象存在。一切条件已经具备,只等我们废除过时的制度,代之以人类一直向往的由享有主权、自由和平等的社会所组成的世界了。这正是我们的宪章所要求的,也是这个世界通向和平与正义的唯一途径。

60. 然而,八年来我们在联合国所作的努力未能使我们达到最终的目标。虽然我们并不否认已经取得了很大的进步,虽然我们也不否认由于国与国之间关系的光辉演变使大会成员队伍中增加了新独立的国家,但我们现在还有许多令人十分担忧的问题。数以百万计的人民继续为自由而斗争,而殖民统治的桎梏继续阻碍许多国家的发展。我国代表团已经在第四委员会,针对安哥拉、莫桑比克和其他葡属领土以及罗得西亚、纳米比亚和其他附属领土的局势发表了自己的意见。在所有这些地方的局势中,我们都碰到了顽固地抗拒理智的呼声和断然拒绝遵守联合国各机构以压倒多数通过的各项决议的情况。

61. 我们知道,这些抗拒政策终究是要垮台的,终究会被无情的历史潮流和人类向自由的进军所粉碎。但是我们决不能眼看着目前这种令人痛苦的情况毫无意义地拖延下去而无动于衷。我们常常自问为什

么葡萄牙或南非要逆潮流而动、顽抗到底，因而受到世界舆论的痛斥呢？不但我们知道，他们也知道，自由、主权以及大小国之间一律平等是至高无上的乃是我们这个时代的特征，处在这个时代，世界是不能容忍与奴役、歧视或家长式统治共存的。葡萄牙和南非在世界上将愈来愈孤立，反对它们的斗争将更加激烈，直至他们认识到自己的愚蠢立场为止。

62. 我已强调了葡属领土以及纳米比亚的局势，因为它们是联合国仍然面临的主要殖民问题。但是，也需要谈谈世界其他地区的情况。如果那些较小地区继续遭受殖民统治，那完全归咎于那些殖民国家的阻挠行为。这些殖民国家经常拒绝与联合国合作以加速非殖民化的进程。

63. 叙利亚曾多次表示同所有为反对殖民主义、殖民统治、争取民族独立而战斗的各国人民的亲密无间的团结。我们坚定不移地认为应严格尊重各国人民选择自己命运、选择其国家发展的道路和最适合他们志向和意愿的组织形式的权利。我们也经常敦促联合国通过并彻底执行为消灭殖民剥削和种族歧视而制订的各项决议，并立即执行大会第1514(XV)号决议——即关于给予殖民地国家和人民独立宣言。阿拉伯叙利亚共和国将毫无保留地支持任何为完全执行该决议而采取的进一步措施，并准备考虑为此目的而提出的任何提案。

64. 我国代表团一开始就想说说制订一个关于宣言通过十周年庆祝活动的专门计划将会是很有用的。这个计划可以包括举行一次国际会议以研究毫不延迟地加速实现宣言所规定的各项目标的最好的途径和方法。为此，我国代表团将赞成成立一个由二十四国特别委员会全体成员和大会主席任命的其他成员组成的特别委员会，来审查并向第二十四届大会提出对上述计划各个不同方面的合宜建议。

65. 阿拉伯叙利亚共和国谴责形形色色的殖民主义的态度是众所周知的，这从它在各个联合国机构特别是在二十四国特别委员会中所持的毫不暧昧的立场中可以看出。这就是为什么我们对清除殖民主义的最后残余的迟缓进展，对继续存在的对某些国家人民的殖民统治以及这一局势对国际和平与安全可能构成

的危险引以为忧的原因。在本届大会第四委员会审议期间，我国代表团很荣幸地与许多亚非国家代表团一起带头通过了好几十个谴责各种形式的新老殖民主义的决议。我们不止一次地申明要与为争取解放、民族独立和主权而斗争的各殖民领土人民团结一致。

66. 我们认为外国经济和其他利益的活动正阻碍着在南罗得西亚、纳米比亚、葡萄牙统治下的领土以及所有其他殖民统治下的领土内执行关于给予殖民地国家和人民独立宣言。我们惴惴不安地看到一些殖民国家违反大会各项有关决议，在许多殖民领土内仍然保持军事基地，另一些殖民国家则在建立新的军事基地。因此，我们迫切地要求这些殖民国家不要建立这些基地。这些军事基地的存在是毋庸置疑的，它们的存在将妨害殖民领土的人民自由地行使他们争取自由和独立的合法权利。

67. 我国代表团在提议制订一个专门计划来组织庆祝宣言发表十周年的活动并召开一次国际会议以审查宣言所确立的各项目标的实现情况的同时，还要求特别委员会继续审查各会员国对关于给予殖民地国家和人民独立宣言以及关于非殖民化问题的其他有关决议的执行情况，特别是对关于葡萄牙管理下的领土，南罗得西亚和纳米比亚的各项决议的执行情况。

68. **主席：**刚才我们听取了要求在议程项目23的辩论中发言的名单中最后一位的发言。

69. 现在请索马里代表发言。他想提出决议草案A/L. 560。

70. **法拉赫先生(索马里)：**在提出文件A/L. 560中的决议草案之前，请允许我提请大家注意现在发给大会的文本中有两处作了修改。在实施部分第14段中，“视察小组”已改为“视察团”；在实施部分第15段英文本第四行中，“与各区域小组磋商”这几个字被删去了。经过改正的修订本即将付印，以便及时发给各位代表。

71. 我荣幸地代表共同提案国提出的决议草案同第2326(XXII)号决议没有什么实质性的区别。该决议去年由大会以八十票赞成，仅六票反对，获得通过，十七票弃权。其理由很简单。尽管联合国通过了具有历史意义的关于给予殖民地国家和人民独立宣言，

但殖民主义在世界上许多地方仍然十分猖獗。为了迅速和无条件地消灭各种形式和表现的殖民主义，大会去年提出的各项建议至今仍是有效的和必要的。

72. 我无须再细谈那些建议了，因为决议草案中已写得清清楚楚，在有关二十四国特别委员会建议的报告中加以强调了，而且在十二月十六日的大会上〔第一七四二次会议〕特别委员会主席突尼斯代表和该委员会的报告人已经出色地和雄辩地加以阐明了。

73. 当代所有国家的政府一方面公开主张给予各国人民基本人权和自由并主张各国人民享有这些权利和自由；另一方面它们却听任世界许多地方的好几百万人束缚于殖民主义桎梏下的状况继续存在下去。这对我们的时代，对联合国组织是一个不幸的评价。造成这一不幸局面的原因是由于有关的殖民国家无视联合国的各项有关决议；是由于某几个会员国在实施这些决议中所提出的解决办法方面不肯与联合国进行合作。

74. 各殖民地领土居民的任何形式的反抗都受到最严厉措施的对待，其中包括军事行动和强制推行种族主义政策。令人遗憾的是，在许多情况下，这些措施能够得以实行是由于这些殖民国得到与其结成军事或经济同盟的一些联合国会员国的支持。非洲南部目前的情况就很清楚地表明了这一点。在那里，南非政府、葡萄牙政府以及南罗得西亚非法政权之间存在着一种谅解。

75. 决议草案提到较小的领土所面临的局势。特别委员会向大会提出的报告〔A/7200/Rev.1〕中的有关章节谈到那些领土由于国小人少，有的是由于地理上与外界隔绝以及经济资源有限所产生的一些特殊问题。

76. 决议草案共同提案国虽然同意各殖民领土居民的利益应当始终是至高无上的这一论点，但同样主要的是应当准许这些居民自己来决定他们的利益，而不是由别人包办代替，他们对自己的前途的要求也应当得到充分的尊重。

77. 在这一方面，不但应要求各管理国在其殖民领土内设立必要的立宪机构，使该领土人民通过这些机构可以自由地不受压力地表达自己的愿望，而且也

应当要求它们为完成联合国的任务提供方便；即准许特别委员会各视察团进入各殖民领土以尽到委员会的特殊责任。

78. 对决议草案中要求从各殖民领土撤除一切军事基地的条款无庸赘述。许多联合国会员国认为，这些军事基地的存在对各殖民领土居民毫无裨益。事实上，倒是常常有损于他们的利益。这些基地一直被利用来作为镇压殖民地人民争取独立斗争的跳板；而殖民国家为了支持世界其他地方的军事部署和行动一心要维持这些基地，这就必然要迫使被征服人民的真正利益服从于管理国的利益。

79. 应当使仍处于殖民统治下的人民不断了解有关宣言的各项条款和联合国为实施这些条款所采取的各种措施的情况。各位代表会明白为什么这一点是很重要的。因此，决议草案同意特别委员会的建议，该建议吁请秘书长通过他所能采用的一切手段，采取各种具体措施来广泛宣传联合国在非殖民化方面所做的工作；该建议还吁请各个殖民国家与秘书长进行合作，在它们管理的领土内对上述情况开展大规模宣传。

80. 最后，我想提请大会注意实施部分第15段。这一段提到任命一个筹备委员会以制订庆祝宣言通过十周年的活动计划。十周年将是一次良好的时机。我们可以借此来总结一下我们自己在宣言中确定的各项目标的实施情况，有哪些成绩和失败，从而明确我们努力的方向。虽然决议草案规定由筹备委员会制订这一计划，但我国代表团不禁要提一下突尼斯代表提出的意见。他认为联合国召开一次非殖民化会议将必定是一个理想的方法，通过它我们可以统一思想 and 制订一个将来行动的方针。

81. 决议草案建议筹备委员会应由二十四国特别委员会的全体成员和大会主席委任其他九名成员组成。

82. 我现在向大会提出的决议草案〔A/L.560〕就到此为止。我相信本决议草案将会得到如同去年有关这项议题的类似决议所得到的同样的支持。

83. 主席：现在请苏联代表发言。他希望对决议草案〔A/L.560〕提出一项修正案。

84. **伊斯拉埃利扬先生**(苏维埃社会主义共和国联盟):大会现有一项由亚非国家小组提出的有关执行关于给予殖民地国家和人民独立宣言的问题决议草案[A/L.560]。

85. 我代表社会主义国家各代表团首先声明我们这些国家准备赞成这项决议草案。我代表下列国家代表团发言:保加利亚、白俄罗斯苏维埃社会主义共和国、捷克斯洛伐克、蒙古、匈牙利、乌克兰苏维埃社会主义共和国、波兰和苏联。同时,我们认为大会应不断地坚决地与宣言的违犯者作更有力的斗争,并应建议有关国家采取步骤以尽早达到宣言所提出的各项目标。我们认为这些步骤应包括大会批准的一项关于谴责使用雇佣军镇压民族解放与独立运动的行为的特别决定。殖民主义和帝国主义武装力量正在采取一切可能的手法来镇压这些运动,这是人所共知的事。在它们发现不便直接干涉的地方,就使用雇佣军。倚仗这帮职业刽子手,殖民主义和帝国主义竭力阻止殖民地民族解放的进程,力图在非洲独立国家和其他独立国家恢复殖民政权。

86. 如你们所知,安理会已经谴责使用外国雇佣军来反对刚果民主共和国[第226(1966)号决议、第239(1967)号决议和第241(1967)号决议],并已吁请有关国家采取措施停止外国雇佣军的活动。

87. 我们认为大会本身也应就这一问题通过一项适当的建议。这项建议应吁请有关国家采取紧迫的和必要的步骤禁止雇佣军在其领土内活动。这些步骤包括制定立法,宣布招募和训练雇佣军为违法,应受

到惩罚,禁止其公民参加雇佣军来镇压民族解放与独立运动。

88. 正如第四委员会最近进行的关于葡属殖民地问题的讨论所表明的那样,大会作出的这一决定将会受到各民族解放运动的热烈欢迎,同时也将符合那些过去遭受过或许将来还会遭受雇佣军蹂躏之苦的国家的利益。

89. 由于上述原因以及我们怀着要尽一切可能帮助民族解放运动的愿望,我荣幸地代表发言的那些社会主义国家代表团对关于给予殖民地国家和人民独立宣言的执行问题的决议草案[A/L.560]正式提出如下修正案,请大会审议。

90. 我们提议在决议草案实施部分第7段后面加上实施部分第8段,该段如下:

“8. 宣布使用雇佣军反对民族解放与独立运动的行为是应受到惩罚的罪行,雇佣军本身就是罪犯和不法之徒。吁请所有国家政府通过各种法律,宣布在其领土内招募和训练雇佣军为应受到惩罚的罪行;并禁止其公民受雇充当雇佣军。”

91. 我们希望这一修正案会得到大会应有的谅解和支持。

92. **主席:**刚才提出的修正案将作为文件 A/L.561 分发。

下午五时十五分散会