



Четверг, 29 ноября 1973 года,

15 час.

Нью-Йорк

СОДЕРЖАНИЕ

Пункт 25 повестки дня:

Усиление роли Организации Объединенных Наций в деле поддержания и укрепления международного мира и безопасности, развития сотрудничества между всеми народами и развития норм международного права в отношениях между государствами: доклад Генерального секретаря (*продолжение*) . . .

Стр.

1

*Председатель:* г-н Леопольдо БЕНИТЕС (Эквадор).

ПУНКТ 25 ПОВЕСТКИ ДНЯ

**Усиление роли Организации Объединенных Наций в деле поддержания и укрепления международного мира и безопасности, развития сотрудничества между всеми народами и развития норм международного права в отношениях между государствами: доклад Генерального секретаря (*продолжение*)**

1. Г-н ФРЮДЕНЛУНД (Норвегия) (*говорит по-английски*): Введение к годовому докладу Генерального секретаря о работе Организации дает нам прекрасную основу для обсуждения пункта 25 повестки дня — усиление роли Организации Объединенных Наций. Основная мысль, пронизывающая введение к докладу Генерального секретаря, — это необходимость уделения особого внимания поискам новых путей для решения растущего числа проблем, новых по своему характеру и масштабам, или, как сказал Генеральный секретарь,

«для того чтобы Организация Объединенных Наций стала организацией, необходимой правительствам и народам мира и отвечающей их требованиям, мы должны предпринимать постоянные усилия для оценки задач, связанных с радикальными преобразованиями в мире, вносить необходимые коррективы и, там, где это целесообразно, создавать новые процедуры и разрабатывать новые методы» [A/9001/Add.1, стр. 2].

2. Мы должны провести именно такой анализ, нам следует дать оценку происшедшим изменениям; мы должны стремиться к разъяснению задач, с которыми сталкиваемся в результате этих изменений; мы должны определить направления, по которым можно наилучшим образом решить эти

задачи; и наконец, мы должны изучить условия, в которых эти проблемы могут быть разрешены на глобальной или региональной основе. Ввиду все возрастающего всемирного характера этих проблем Организация Объединенных Наций и ее специализированные учреждения будут играть центральную роль в этом анализе.

3. Главная цель Организации Объединенных Наций сегодня, как и в прошлом, это — обеспечение мира во всем мире. Многие критикуют Организацию за ее действия; эта критика несправедлива. Организация Объединенных Наций не имеет в своем распоряжении средств принуждения. Как уже часто отмечалось, Организация может быть такой, какой ее хотят видеть государства-члены.

4. Война на Ближнем Востоке вновь выдвинула как первоочередной вопрос о возможностях Организации Объединенных Наций поддерживать международный мир и безопасность. Наши усилия укрепить способность Организации действовать эффективно в роли защитника мира и безопасности имеют важное значение. Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира должны быть поставлены на более твердую и постоянную организационную основу. Ввиду хорошо известных трудностей, с которыми столкнулась Организация в этой области и которые обнаружались в связи с последним кризисом на Ближнем Востоке, я полагаю, что огромное значение имело бы создание как можно большим числом государств специальных военных подразделений, предназначенных для Организации Объединенных Наций, и предоставление их в кратчайший срок в случае возникновения кризисной ситуации в распоряжение Организации.

5. Важное значение имеет также тщательное обсуждение государствами-членами вопроса об обеспечении эффективного процесса принятия решений по планированию и осуществлению операций по поддержанию мира под эгидой Организации Объединенных Наций. Я не думаю, что мы могли бы достичь этого без увеличения роли и полномочий Генерального секретаря. Однако следует признать, что было бы нереально предполагать, что Организация Объединенных Наций сможет выполнять свои обязанности по поддержанию мира без достаточной поддержки со стороны постоянных членов Совета Безопасности и согласия между ними.

6. Высказывалось мнение, что ключом к укреплению Организации Объединенных Наций и ее

эффективности является отмена или видоизменение права вето постоянных членов Совета Безопасности. Однако мы должны признать, что вряд ли можно было бы ожидать осуществления подобных изменений в настоящее время или в ближайшем будущем. Но мы вправе ожидать от постоянных членов Совета Безопасности сдержанности в использовании права вето, а также проявления необходимой воли, чтобы поступиться их интересами, когда это необходимо, для обеспечения Организации Объединенных Наций возможности действовать.

7. Война на Ближнем Востоке поставила вопрос не только о роли и ответственности великих держав, но и акцентировала внимание на их будущих отношениях с Организацией Объединенных Наций. Устав Организации предусматривает, что для того, чтобы Совет Безопасности мог действовать в конфликтной ситуации, его постоянные члены должны прийти к единому мнению. В то же время в соответствии с Уставом на постоянных членов Совета Безопасности возложена особая ответственность за поддержание международного мира и безопасности. Война на Ближнем Востоке создала потенциальную угрозу конфронтации великих держав; однако ближневосточный кризис привел к двусторонним контактам и сотрудничеству между Соединенными Штатами Америки и Советским Союзом, которые позволили прекратить войну.

8. Сам факт консультаций между великими державами во время ближневосточной войны с целью достижения прекращения огня не противоречит целям и принципам Устава. Напротив, подобное сотрудничество великих держав усиливает дееспособность Организации Объединенных Наций, хотя все мы согласны с тем, что и другие члены Организации должны иметь по возможности более широкую возможность оказывать влияние на ход событий.

9. Важно также то, чтобы великие державы привлекали Организацию к ведению переговоров и поддержанию мира при разрешении серьезных конфликтов, которые представляют угрозу миру и безопасности, не только в качестве послушного орудия для санкционирования уже достигнутого соглашения, а в качестве активной участницы усилий по поддержанию мира. Игнорирование этого факта может подорвать возможности Организации осуществлять в долгосрочном плане деятельность по обеспечению мира и безопасности. Любая тенденция к устранению Организации от разрешения конфликтных ситуаций может также оказать отрицательное влияние на поведение других государств. В этом случае мы столкнулись бы с возможностью новой расстановки сил в мире, основанной на контактах великих держав вне системы Организации без участия других государств-членов.

10. Контакты между Соединенными Штатами Америки и Советским Союзом во время войны на Ближнем Востоке показывают развитие отноше-

ний между этими двумя великими державами за последние годы. Это развитие, являющееся результатом проведения сознательной и целенаправленной политики, создает также новую ситуацию для Организации и ее государств-членов. Норвегия, которую я представляю, положительно относится к этому процессу. Это вполне естественно, если принять во внимание тот факт, что Норвегия является союзником одной из великих держав — Соединенных Штатов Америки и что она имеет общую границу с другой великой державой — Советским Союзом.

11. События, имевшие место на Ближнем Востоке в течение последних недель, вновь продемонстрировали, что конфронтация между сверхдержавами намного опаснее, чем разрядка и сотрудничество. Я не думаю, что попытка доказать антагонистический по своей сути характер отношений между большими и малыми странами была бы полезной. На сверхдержавы возложена особая ответственность за поддержание мира. Этот факт не означает, что мы, малые страны, заинтересованы в гегемонии сверхдержав или в их диктате. Однако опасность возникновения подобного положения не исключена в случае принципиального отмежевания от сверхдержав или превращения их в объект постоянной критики. Наша задача состоит в том, чтобы вовлечь сверхдержавы в международное сообщество посредством соглашений и различных форм сотрудничества или, возвращаясь к нашей повестке дня, убедить их использовать Организацию Объединенных Наций и усилить ее роль.

12. Теперь я хотел бы коснуться другой части доклада Генерального секретаря. Я имею в виду многочисленные задачи, стоящие перед государствами-членами. Мы не должны недооценивать оставшиеся источники международных конфликтов, такие как Ближний Восток и другие кризисные районы, но в еще большей степени необходимо осознавать многочисленные новые задачи, которые имеют исключительно серьезный характер и чреватые такими серьезными последствиями, что они могут в дальнейшем оказать большое влияние на международную политику. Внешняя политика уже не сводится лишь к отношениям между государствами; она перерастает в вопрос об отношении государств и народов к общим проблемам.

13. Таково, например, положение в отношении мировых ресурсов. Из-за безжалостной эксплуатации природного сырья в ряде стран происходит истощение некоторых из наиболее важных видов этих ресурсов. Растет число областей, в которых мы можем столкнуться с их нехваткой. Энергетический кризис, последовавший за ближневосточным кризисом, не что иное, как предупреждение о тех проблемах, с которыми нам предстоит столкнуться. Стоящая перед нами проблема ресурсов касается всех нас и требует глобального решения в рамках международной политики их использования.

14. Вопрос о разработке международной программы в области окружающей среды также пред-

ставляет собой проблему, требующую безотлагательного решения, так как человечество подвергается опасности самоотравления. Общий объем выбрасываемых в окружающую среду отходов приближается к пределу, который в течение длительного времени может выдержать наша планета без серьезного нарушения экологических систем, имеющих первостепенную важность для поддержания жизни на Земле.

15. Кроме того, перед нами стоит проблема разрыва между богатыми и бедными странами. Сама проблема не нова. Новое в ней — осознание трудности решения этой проблемы и невозможности ее решения без осуществления изменений в международной экономической системе или коренных перемен как в богатых, так и в бедных странах.

16. Среди стоящих перед нами задач следует отметить вопрос о путях гарантирования основных прав человека, не в последнюю очередь в силу резолюции в средствах массовой информации. Все большее число людей во всем мире начинают осознавать свои основные человеческие права. Более того, нарушение прав человека в различных уголках мира уже не так легко скрыть.

17. Как отметил Генеральный секретарь во введении к своему докладу [там же, стр. 5], защита прав человека представляет собой ту область, в которой доверие к Организации Объединенных Наций подрывается чаще всего. Мы должны признать, что нарушения основных прав человека касаются всех нас. Поэтому нарушения прав человека являются предметом особой заботы всего мирового сообщества, а не только той страны, в которой такие нарушения имеют место. Организация выступает в защиту прав всех людей. По нашему мнению, учреждение специального поста Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека [пункт 57] в значительной мере способствовало бы усилиям Организации по защите и обеспечению основных прав человека. Норвегия поддержала бы решение об учреждении такого поста.

18. Я мог бы продолжать перечисление новых задач или старых проблем, которые приобрели новое значение в результате их возросшей важности. Однако эти примеры преследовали лишь цель проиллюстрировать или выделить то, о чем заявил Генеральный секретарь во введении к докладу [там же, стр. 5] в отношении необходимости более решительного проявления политической воли со стороны государств-членов. Существующее разделение мира, явившееся результатом национальных, политических, экономических и идеологических барьеров, затрудняло в прошлом создание более рациональной системы международного сотрудничества. Отсутствие необходимой политической воли не позволяло использовать механизм Организации Объединенных Наций.

19. Что общего имеют все эти проблемы? Эти новые аспекты международной политики имеют общий характер в том смысле, что все они имеют гло-

бальное значение. Вопрос уже не в том, сможет ли одна нация или идеология победить другую. На карту поставлена не больше не меньше, как общая заинтересованность человечества в выживании. По этой причине новые задачи в международной политике отодвинут на задний план традиционные политические, идеологические и другие проблемы прошлого. Это ставит перед нами новые задачи и открывает новые перспективы. Их глобальный характер и важность заставят государства проявить необходимую политическую волю к сотрудничеству.

20. Использование уже существующей организации и ее механизма является в значительной степени показателем проявления политической воли. Однако, как указывает Генеральный секретарь во введении к докладу, на который я ссылаюсь ранее, для решения этих новых проблем нам не хватает необходимого института. В настоящее время наблюдается несоответствие между задачами, которые встают перед нами, и имеющимся в нашем распоряжении механизмом для их разрешения. К великому сожалению, это несоответствие постоянно растет. Оно связано с происходящим в настоящее время в мире процессом усиления взаимозависимости, который был вызван развитием науки и техники и развитием международной торговли, иностранными капиталовложениями и международной экономической интеграцией. Проблема состоит в том, что органы политической власти, правительства не смогли идти в ногу с этим процессом. Международный механизм по контролю и управлению не получил развития в аналогичной степени, и поэтому мы обнаруживаем, что возможности наших стран по осуществлению внутреннего контроля сокращаются в результате развития событий за пределами наших национальных границ. В качестве одной из проблем можно назвать инфляцию. Инфляция — это уже не внутренняя проблема; это вопрос экспорта и импорта. То же самое происходит с взаимодействием национальных валют. Более того, главные проблемы развивающихся стран связаны с международной экономической структурой или отсутствием таковой. Поэтому новые обязанности мирового сообщества и сам процесс интернационализации требуют определенного международного управления и контроля, к которым мир ранее не был приспособлен. Однако этот международный механизм по контролю и управлению в настоящее время отсутствует, а существующие механизмы не используются.

21. Учитывая новые проблемы, на которые я указал, Организация Объединенных Наций по сути должна решить две задачи. Первая заключается в том, чтобы разъяснить эти проблемы и довести их до сведения не только тех, кто непосредственно участвует в работе учреждения Организации, но и по возможности всех стран мира. Вопросы, выдвигаемые на первый план, анализируемые и рассматриваемые в Организации Объединенных Наций, становятся частью общечеловеческого взгляда на вещи или миропонимания и могут

служить в качестве средства общения между группами людей и отдельными лицами на всей планете, так как они могут общаться друг с другом, используя в качестве общей отправной точки Организацию Объединенных Наций.

22. Осуществление задачи по выявлению и анализу проблем требуется для того, чтобы создать условия для проявления политической воли, необходимой для учреждения и использования международного механизма, который потребуется для того, чтобы государства-члены могли действовать совместно. Усовершенствованная Организация Объединенных Наций или лучшая организация мира не означает автоматического установления более безопасного и более справедливого мира. Однако это является решающим условием для его создания.

23. Что могут сделать отдельные государства-члены для укрепления Организации Объединенных Наций? Я могу ответить лишь от имени своей страны. Норвегия является одной из самых малых стран среди членов Организации Объединенных Наций. Скудность наших ресурсов, как материальных, так и людских, устанавливает довольно жесткие рамки для нашей деятельности и наших инициатив. Мы хорошо понимаем это. С другой стороны, мы располагаем широкой поддержкой норвежского народа, и, более того, мы знаем, что в прошлом малые страны оказывались способными играть определенную роль в Организации Объединенных Наций. Мы знаем также, что для этого требуются сознательные и искренние усилия.

24. Я могу заверить Генеральную Ассамблею в том, что правительство моей страны при полной поддержке норвежского народа стремится в полную меру наших возможностей и ресурсов способствовать укреплению Организации Объединенных Наций.

25. Г-н КЕЛАНИ (Сирийская Арабская Республика) *(говорит по-французски)*: Организация Объединенных Наций является воплощением надежды народов земного шара на мир и справедливость. Народы считают Организацию центром усилий всех государств, больших и малых, по выполнению на основе равных суверенных прав основной задачи Организации, состоящей в поддержании и упрочении международного мира и безопасности. Совершенно очевидно, что эта задача возложена на все государства-члены.

26. Инициатива Румынии на двадцать седьмой и на нынешней сессии направлена на то, чтобы побудить нас проанализировать возможности по активизации деятельности Организации Объединенных Наций, вступить в новый этап укрепления международной безопасности и развития сотрудничества между всеми государствами.

27. Сегодня мы становимся свидетелями значительных изменений общего соотношения сил в мире, происходящих в результате роста сил мира, независимости и прогресса. Международная об-

становка отличалась укреплением тенденций, благоприятствующих миру в развитых регионах, тогда как в других регионах сохраняются очаги напряженности и войны, и положение усугубляется дальнейшим ухудшением экономических условий в развивающихся странах.

28. Именно поэтому нынешнее укрепление разрядки между Востоком и Западом, прогресс, достигнутый в области урегулирования в Европе проблем, унаследованных от второй мировой войны, следует рассматривать как ощутимый успех всех миролюбивых сил. Чувство страха, порожденное ядерной опасностью, а также воля народов все настойчивее выдвигают на первый план необходимость диалога об устранении конфронтации.

29. Но если в деле разрядки между Востоком и Западом достигнут определенный прогресс, то столкновение интересов народов с колониализмом, дискриминацией и апартеидом, иностранным господством и оккупацией, неоколониализмом, империализмом и сионизмом остается неоспоримой реальностью нашего времени.

30. До установления мира во всем мире далеко, и об этом свидетельствует положение, сложившееся в Индокитае, несмотря на Парижские соглашения и прекращение американцами бомбардировок Камбоджи, положение на Ближнем Востоке, где обстановка все ухудшается, в Африке, где разжигаются губительные колониальные войны и совершаются агрессии против независимых государств, в Латинской Америке, где все еще существуют колониальные режимы и империализм не перестает плести заговоры против суверенитета государств и их безопасности.

31. Положение народов Южной Африки, Намибии, Зимбабве, Анголы, Мозамбика, Гвинеи-Бисау, Островов Зеленого Мыса, подвергающихся жесточайшей эксплуатации, гнету и подавлению со стороны сил колониализма, неоколониализма и расизма, которые пользуются экономической, политической и военной поддержкой правительств определенных западных стран и мирового капитала, представляет собой угрозу международному миру и безопасности, противоречит Уставу и резолюциям Организации и препятствует сотрудничеству между странами. Кроме того, колониальные и расистские режимы, бесчинствующие в этом регионе, представляют прямую угрозу свободному развитию всех стран Африки.

32. Пока свирепствуют колониальные войны, апартеид, продолжают империалистические агрессии, угнетение и иностранная оккупация, эксплуатация и экономический грабёж, пока политика основывается на силе, сами принципы мира будут ограничены. В таком мире, в котором наряду с меньшинством обеспеченных существует большинство обездоленных стран, опасно усиливать это разделение и ограничивать зоны мира процветающими регионами планеты, обрекая остальное человечество на отсутствие безопас-

ности и жизнь по законам сильного. Мир — это неделимое понятие: он не сводится к простому переносу конфронтации из одного региона в другой или к приспособлению к напряженности в одном районе и попыткам ослабить ее в другом. Без соблюдения интересов всех стран не может быть подлинной разрядки.

33. Существует и другой пример, ставящий под угрозу международный мир и безопасность и подрывающий авторитет Организации Объединенных Наций: речь идет о положении на Ближнем Востоке, которое продолжает вызывать серьезные опасения. Упорное проведение Израилем политики агрессии, экспансии и аннексий, политики угнетения жителей занятых им силой территорий привело к новой войне, войне от 6 октября, и бросает вызов международному сообществу, Организации Объединенных Наций, Уставу, Всеобщей декларации прав человека, угрожает международному миру и безопасности. Решить ближневосточную проблему можно лишь в случае признания законных национальных прав народа Палестины и немедленного и безоговорочного вывода израильских войск со всех оккупированных арабских территорий. Если это не будет сделано, в регионе сохранится очаг напряженности, представляющий собой угрозу международному миру и безопасности.

34. Таким образом, основная обязанность Организации Объединенных Наций, неразрывно связанная с усилением международной роли Организации в вопросах поддержания и укрепления международного мира и безопасности, заключается в том, чтобы покончить с колониальным господством, иностранной оккупацией и расистскими режимами.

35. Упрочение международной безопасности является составной частью программы действий, направленных на установление мира и на прогресс всех народов и стран. Достичь этой цели можно лишь путем обеспечения международной безопасности, которая распространилась бы на все районы мира и в равной мере касалась бы всех народов и стран. Создание зон мира и сотрудничества в различных регионах мира может ослабить напряженность, ликвидировать иностранное военное присутствие, укрепить мирное сотрудничество и усилить роль Организации в области поддержания и укрепления международного мира и безопасности.

36. Другой областью, в которой Организация могла бы и должна была добиться успеха в интересах мира и в целях усиления своей роли по поддержанию международного мира и безопасности, является область экономики и развития, так как международная безопасность не будет достигнута, если ее не дополнить экономическим фактором, гарантировав всем странам право на выполнение своих программ развития, исключив экономическую агрессию и другие формы давления.

37. Организация не может сложить руки взирая на постоянное ухудшение экономических условий

развивающихся стран, которые видят, как разрыв между ними и индустриально развитыми странами постоянно увеличивается. Усилия, предпринятые в рамках первого Десятилетия развития Организации Объединенных Наций и в первые годы второго Десятилетия, не привели к каким-либо заметным результатам.

38. Постоянное ухудшение положения развивающихся стран можно объяснить увеличением числа посягательств на суверенитет государств, неокOLONиальной эксплуатацией развивающихся стран, в особенности со стороны транснациональных компаний, сохранением старой структуры производства и, наконец, оговорками и ограничениями со стороны некоторых индустриально развитых стран в отношении претворения в жизнь стратегии развития. Для того чтобы создать условия для подлинного развития, Организации следует положить конец всем формам господства и иностранной эксплуатации, провозгласить права государств на возвращение всех своих природных ресурсов и их использование на благо народов этих стран в рамках свободно выбранной системы развития.

39. Существующие условия деятельности Организации не всегда отвечают новым реальностям международной обстановки и не позволяют ей полностью выполнить свою миссию по поддержанию мира и развитию.

40. Моя делегация подчеркивает необходимость совершенствования Организации, чтобы добиться эффективности ее работы и упрочить ее авторитет. В этом отношении не следовало бы препятствовать Совету Безопасности, органу, несущему главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности, выполнять обязанности, возложенные на него Уставом. Моя делегация считает необходимым, чтобы органы Организации Объединенных Наций приняли соответствующие четкие решения и резолюции и чтобы было обеспечено их соблюдение.

41. Вот почему важнейшим условием усиления роли Организации Объединенных Наций является принятие всеми государствами-членами твердого обязательства соблюдать Устав и изложенные в нем принципы, в первую очередь принцип равноправия государств и права народов на самоопределение. Хорошо известно, что некоторые государства-члены, преследуя свои собственные интересы, часто открыто отказываются следовать целям и принципам Устава, которые они обязались соблюдать. Генеральная Ассамблея, являющаяся международным парламентом и самым представительным органом Организации, располагает возможностями и средствами противостоять любому государству, нарушающему принципы Устава и нормы права, как бы ни поддерживал государство-нарушитель какой-либо могущественный член Организации. Следовательно, резолюции Генеральной Ассамблеи, выражающие волю и чаяния сообщества наций, должны полностью соблюдаться и выполняться.

42. В соответствии с этими замечаниями и придерживаясь вышеизложенной точки зрения, моя делегация с пониманием относится к положениям и идее проекта резолюции A/L.713 и Add.1, предложенного нам 37 державами. Моя делегация будет голосовать за этот проект. Мы надеемся, что резолюция будет единогласно принята членами Ассамблеи.

43. Г-н ПАНАЙОТАКОС (Греция) (*говорит по-французски*): Греция — страна, твердо придерживающаяся принципов Устава, всегда считает своим долгом вносить конструктивный вклад на двусторонней, многосторонней и региональной основе в любое начинание, направленное на сохранение мира, упрочение международной безопасности, развитие сотрудничества между государствами-членами, укрепление норм международного права в отношениях между государствами.

44. В соответствии с этим моя делегация выразила свое одобрение по поводу выдвинутой Румынией на двадцать седьмой сессии Генеральной Ассамблеи инициативы и выступила соавтором румынского проекта, касающегося усиления роли нашей Организации в международной жизни, проекта, который при наличии поддержки других государств-членов был в конечном счете единогласно принят и стал резолюцией 2925 (XXVII).

45. Эта резолюция и ее обсуждение ясно показали крайнюю необходимость того, чтобы государства-члены направили свои усилия на улучшение деятельности органов Организации Объединенных Наций, с тем чтобы превратить ее в такой орган, где международное сообщество могло бы при активном участии всех стран, больших и малых, эффективно справляться с непрерывно растущим числом проблем, которые ставит перед нами наша действительность. Последние события на Ближнем Востоке вновь убедительно доказали необходимость изменить существующее положение дел, при котором события застают Организацию врасплох, ставят ее перед свершившимся фактом, изменить таким образом, чтобы можно было оперативно разрешать проблемы в соответствии с принципами Устава.

46. В самом деле, лишь Устав по-прежнему определяет юридические нормы для достижения целей, которые я только что перечислил. Заложенные в нем идеи мира, свободы и справедливости остаются в силе не только для нашего, но и для будущих поколений, и должны служить отправной точкой всех перестроек и модернизации механизмов нашей Организации, так как роль Организации не должна больше сводиться к роли беспристрастного наблюдателя или немого и беспомощного свидетеля.

47. Таким образом, моя делегация считает, что нашей первоочередной задачей является определение недостатков и пробелов Организации, для того чтобы повысить эффективность действия механизмов, предусмотренных Уставом для мирного урегулирования споров. Речь идет о самой сути

наших целей, достижение которых предполагает: во-первых, выполнить наши международные обязательства и претворить в жизнь уже принятые решения, резолюции и декларации; во-вторых, готовность отказаться от всех устаревших соображений политического, экономического и географического характера, которые могут помешать конструктивной критике различных проектов резолюций, полностью или частично противоречащих нормам международного права и принципам Устава; в-третьих, мужество немедленно отвергнуть любой проект резолюции, направленный на извлечение выгоды из политических ситуаций, которым «техническое» большинство придает все большее значение, чтобы лучше замаскировать свое несогласие или возмущение. Подобные резолюции, в которых, как правило, отсутствуют элементы справедливости и согласия, остаются ничего не значащей бумагой и не только оказываются бесполезными в сложившейся ситуации, но, напротив, способствуют ее ухудшению.

48. С другой стороны, требуется определить пути и методы усиления роли нашей Организации, чтобы это сошелось с полным знанием дела и при наличии предварительного согласия всех государств-членов со своими основными обязанностями. Наша решимость сохранить международный мир и безопасность послужит нашим целям лишь в том случае, если она будет основываться на уважении принципа, согласно которому наши права соответствуют нашим обязанностям по отношению к себе и другим.

49. Необходимо, чтобы все меры по усилению роли Организации прежде всего основывались на праве любого государства, во-первых, существовать как свободное, независимое и суверенное государство; во-вторых, выбирать и совершенствовать по своему усмотрению политическую, экономическую и социальную систему, отвечающую нуждам и интересам народа; в-третьих, защищаться с помощью любых предусмотренных Уставом средств от любых посягательств на свой суверенитет, независимость и территориальную целостность, а также от посягательств на социальное, политическое или экономическое устройство, и, в-четвертых, выбирать без вмешательства извне своих союзников и участвовать в качестве полноправного члена в обсуждении решений международных проблем, затрагивающих общие интересы.

50. Тем не менее перечисленные мною неотъемлемые права не служили бы нашим целям, если бы рассматривались отдельно от соответствующих обязанностей каждого государства-члена международного сообщества, а именно: во-первых, невмешательство ни под каким предлогом во внутренние дела других государств; во-вторых, решительный отказ от любого давления политического, экономического или военного характера, отказ от применения силы или угрозы ее применения против одного или нескольких государств; в-третьих, урегулирование всех международных споров мирными средствами, предусмотренными Уставом и

нормами международного права, определяющими отношения между государствами, и, в-четвертых, добросовестное сотрудничество с другими государствами в целях выполнения ранее принятых обязательств по поддержанию мира, укреплению безопасности и содействию экономическому прогрессу и культурному обмену между народами.

51. В заключение позвольте мне напомнить, что моя делегация неоднократно представляла практические предложения, тесно связанные с пунктом 25 повестки дня. В этой связи мне хотелось бы отметить, во-первых, предложения по организации и процедурам Генеральной Ассамблеи, упоминающиеся в документе Специального комитета по рационализации процедур и организации Генеральной Ассамблеи<sup>1</sup>; во-вторых, наш вклад в рассмотрение пункта 51 повестки дня двадцать седьмой сессии Генеральной Ассамблеи, касающегося значения осуществления всеобщего права народов на самоопределение и скорейшее предоставление независимости колониальным странам и народам для эффективной гарантии прав человека; в-третьих, наши взгляды на меры по повышению эффективности Совета Безопасности — главного органа нашей Организации, — в целях предоставления ему возможности выполнить свою миссию (в связи с этим Генеральному секретарю 10 мая 1973 года нами была представлена памятная записка № F.6120—6/AS.634 в соответствии с резолюциями 2864 (XXVI) и 2991 (XXVII) Генеральной Ассамблеи); в-четвертых, наш конструктивный вклад в дело всестороннего изучения различных аспектов операций по поддержанию мира, вклад, о котором ясно говорится в соответствующем рабочем документе Специального комитета по операциям по поддержанию мира<sup>2</sup> от 23 января 1973 года.

52. Моя делегация представляет страну, которая принадлежит к группе государств, считающих, что нашей Организации следует оставаться единственным центром согласования действий стран и основным инструментом мира и развития.

53. Именно поэтому Греция подчеркивает настоятельную необходимость того, чтобы каждое государство-член подтвердило свою политическую дальновидность, официально выполнив уже принятые обязательства по резолюции 2925 (XXVII). Мы надеемся, что все государства подтвердят свою решимость усилить роль Организации Объединенных Наций конкретными действиями, которые впредь будут отличаться «согласованностью мнений и устремлений членов Организации Объединенных Наций». Мы, наконец, надеемся, что резолюция 2925 (XXVII) Генеральной Ассамблеи не станет еще одним неосуществленным благом намерением, а внесет положительный вклад в укрепление нашей Организации. В эпоху пораженческих настроений и оправданных разочарований, когда мы довольно часто становимся свидетелями того, как Генеральная Ассамблея взывает к

аудитории, которую ничем не удивишь, откровенно сознавать, что существуют государства, которые, несмотря ни на что, не утратили своего оптимизма и сохраняют веру в эффективность Организации Объединенных Наций и веру в лучшее будущее.

54. Г-н РАБЕТАФИКА (Мадагаскар) (*говорит по-французски*): Примечательно, что за несколько недель до окончания нашей работы мы возвращаемся не к общим прениям, а к подтверждению целей и принципов. Именно они и вдохновили глав различных делегаций на выступления, что стало подлинным испытанием добросовестности в свете возникших новых обстоятельств и тех ограничений, которые накладывает на нас Устав.

55. Обсуждение пункта 25 оправдано сомнениями относительно истинной роли нашей Организации в области защиты коллективных интересов международного сообщества и состояния отношений между его членами.

56. Никто не станет оспаривать тот факт, что Организация прежде всего должна поддерживать мир и безопасность, то есть те основы, на которых зиждется наше общество, каким мы его себе представляли, отказавшись от применения силы. Никто также не станет оспаривать то, что до сегодняшнего дня нам не удавалось эффективно поддерживать мир и безопасность, предотвращать угрозу миру, пресекать акты агрессии и осуществлять мирное урегулирование международных споров.

57. Вина за это — если она существует — ложится либо на саму Организацию, то есть на всех нас, либо на отдельные государства-члены. В силу сложившихся институтов Организация выражает лишь волю своих членов, и мы не можем допустить, чтобы Организация каким-либо образом становилась орудием одного государства, нескольких или целой группы государств. Таким образом, ответственность является одновременно коллективной и индивидуальной: коллективной потому, что мы должны предусматривать действия, приемлемые для всех с точки зрения Устава, и индивидуальной потому, что ни одно государство не может не чувствовать своей причастности к общему делу.

58. Мы можем вновь изучить положения глав VI и VII Устава, полномочия Совета Безопасности, вспомогательные функции Генеральной Ассамблеи в вопросах мира и безопасности. Это может помочь нам определить и понять роль Организации, но этого недостаточно для того, чтобы усилить ее и добиться эффективности ее деятельности. Время от времени мы поздравляем друг друга, быть может с оттенком горечи, по поводу заключения или разработки важных договоров вне нашей Организации. В случае когда последние действительно способствуют соблюдению коллективных интересов и их защите, у сообщества есть повод для радости, хотя Устав и не признает ни за каким государством или несколькими государствами

<sup>1</sup> См. документ A/AS.149/L.5/Add.1.

<sup>2</sup> См. документ A/AC.121/L.18.

права на какие бы то ни было международные привилегии.

59. Несмотря на принцип равенства государств, все же необходимо отметить, что государство, а иногда и целые регионы, отличаются друг от друга по своим возможностям, вкладу в совместную работу и мере ответственности. Это не означает, что подавляющее большинство государств должно отказаться от принципа равноправного участия и еще меньше, что Организации отведена роль безмолвного свидетеля.

60. Отсюда вытекают две задачи: демократизация процедуры обсуждения и принятия решений, с одной стороны, и обязательное признание Организации единственным компетентным органом для обсуждения вопросов, связанных с проблемами международного мира и безопасности, — с другой. Если бы дело обстояло иначе, мы вынуждены были бы полагать, что предпринятые инициативы и результаты, достигнутые одним или несколькими государствами, какими бы похвальными они ни были, непосредственно не служат интересам международного сообщества, так как нереально под предлогом безотлагательности стремиться перенести решение, приемлемое в одних условиях, на ситуации, при которых многое зависит от того, чьи интересы затронуты, и от других факторов первостепенной важности.

61. Когда мы говорим о демократизации процедуры обсуждения, мы, естественно, настаиваем на своем участии в этой дипломатии, какой бы секретной и тайной она ни была. При этом необходимо сознавать, что поддержание и упрочение международного мира и безопасности сводится не только к прекращению «холодной войны» между двумя в недавнем прошлом антагонистическими блоками.

62. Для нас, представителей «третьего мира», важно также позаботиться о том, чтобы не повторялись ситуации, порожденные империалистической политикой вмешательства, колониальным авантюризмом, неоколониальной эксплуатацией и любыми формами агрессии. Подобные ситуации в корне расходятся с принципами, которые поддерживает подавляющее большинство государств: равенство, уважение суверенитета, взаимовыгодность, взаимоуважение и невмешательство.

63. Я не думаю, что в настоящий момент уместно раскрывать значение этих принципов, но следует признать, что никакое сосуществование, никакое «партнерство» не будет в действительности достигнуто, пока не будет найдено справедливое урегулирование для перечисленных мной ситуаций и пока не будут приняты те принципы, по которым возникновение этих ситуаций исключается, причем приняты не по отдельности, а как единое и неделимое целое.

64. Нам, естественно, могут возразить, что подобные принципы международного права записаны в Уставе, что мы рискуем ослабить его роль,

чрезмерно настаивая на изменениях, которые могут быть поставлены под сомнение людьми, стремящимися к упорядоченности и ясности. В свою очередь, мы считаем, что в деле, касающемся принципов, не может быть никакой иерархии и что нам следует не разжигать случайные конфликты между государствами, а наоборот, искать точки совпадения их интересов и акцентировать на них внимание. И именно в этом смысле Организация должна сыграть действительно решающую роль. В Уставе говорится, что Организация Объединенных Наций должна быть центром координации усилий стран по достижению общих целей. Давайте в таком случае действовать так, чтобы существовало сообщество с реальными целями, и давайте прямо заявим, что мы, большие, малые и средние государства, готовы объединить свои усилия. Два года назад мы слышали на заседании одного из комитетов Ассамблеи серьезное заявление ответственных стран о том, что вышеуказанный комитет вполне способен заняться вопросами, которые могут в конечном итоге привести к их обсуждению в рамках всемирной конференции по разоружению. В настоящий момент, как бы подтверждая это заявление, ведутся переговоры по ограничению стратегических вооружений и по взаимному и сбалансированному сокращению вооруженных сил, и это происходит вне Организации Объединенных Наций.

65. В то же время, после того как Организация вынуждена была применить положения главы VII Устава (главы, которую, как полагают многие теоретики, давно пора сдать в музей международных организаций), некая держава заключает соглашения, в которых игнорируются принципы, принятые и признанные Организацией Объединенных Наций, и выступает против позитивных акций с нашей стороны, пока ее не убеждают в тщетности и безнадёжности ее действий.

66. Обсуждается коллективная экономическая безопасность; каждый искренне и добросовестно вносит в это дело свой вклад; само понятие больше не вызывает сомнений, но в то же время умудряются умалить ту роль, которую Организация может и должна играть для того, чтобы на деле достичь этой безопасности и, более того, чтобы в связи с этой безопасностью объективно определить экономические права и обязанности государств.

67. Недавно, во время ближневосточного конфликта, в столицах некоторых государств были выработаны и приняты такие варианты урегулирования, которые оставили Организации лишь унизительную роль регистратора или, того хуже, — стороннего наблюдателя.

68. Можно без пользы для дела приводить бесконечное множество подобных примеров, но мы вынуждены отметить, что все это свидетельствует о том, что, как бы накладываясь на систему Организации Объединенных Наций, якобы должна существовать какая-то другая система, приемлемая для всех. Более того, складывается впе-



чатление, что роль Организации должна постепенно ослабнуть и что Организация должна дискредитировать себя, и это еще слишком мягко сказано, для того чтобы позволить восторжествовать этой системе, этому новому порядку. Не потому ли мы, подтверждая эти опасения, принимаем решения прочно удерживать Организацию Объединенных Наций в оковах Устава, который кое-кто ни за что не желает пересмотреть для того, чтобы возложить на эту новую организацию те функции и полномочия, которые с таким трудом еще иногда предоставляются нашей Организации.

69. Несмотря на разочарования, а может быть именно поэтому, неприсоединившиеся страны дважды за год настоятельно призывали к совместным действиям по повышению эффективности Организации Объединенных Наций как инструмента по поддержанию международного мира и безопасности и, в частности, к проведению соответствующих преобразований для того, чтобы Организация лучше отвечала требованиям новых международных реальностей. Именно этим и было вызвано подтверждение в Алжире<sup>3</sup> неприсоединившимися странами в Политической декларации того, что

«...тенденция великих держав установить монополию над деятельностью Организации, парализовать ее активность и склонить на защиту своих собственных интересов противоречит универсальному характеру Организации и ослабляет ее репутацию и авторитет» [A/9330, пункт 81].

70. У нас нет желания продолжать обмен взаимными упреками. В докладе, подготовленном Генеральным секретарем в соответствии с резолюцией 2925 (XXVII), содержатся выдвинутые некоторыми государствами-членами предложения, которые демонстрируют общую заинтересованность в сохранении принципов и повышении эффективности Организации. Эти предложения также показывают, что наша деятельность позволяет надеяться на то, что в конечном счете наши опасения окажутся напрасными. Наша позиция известна и мы удовлетворимся тем, что напомним ее вкратце, по пунктам.

71. Во-первых, мы должны перейти к более активной и решительной многосторонней деятельности. Признание этого является показателем добросовестности тех, на кого возложены определенные обязанности. Во-вторых, демократизация международных отношений является правильным, и не обязательно единственным, способом стабилизации мирового порядка и учета новых реальностей. В-третьих, Совет Безопасности, орган, на который возложена главная ответственность за поддержание международного мира и безопасности, не должен встречать препятствий в выполнении всех предписанных ему Уставом обязанностей. В-четвертых, Устав должен быть из-

менен — раз слово «пересмотрен» некоторых пугает — для того, чтобы учесть многоплановость и демократизацию международных отношений, эти два основных принципа достижения лучшего понимания и более эффективного сотрудничества всех стран. В-пятых, для того, чтобы к нашим решениям относились с уважением, нам следует найти более подходящие средства, чтобы сделать их приемлемыми и более эффективными. В связи с этим можно предусмотреть проведение дискуссии, затрагивающей принципы Устава, в рамках Генеральной Ассамблеи, Совета Безопасности или других главных органов Организации. В этом случае утратят свою остроту бесплодные споры о характере решений, о разграничении понятий «решение» и «рекомендация», о компетентности того или иного органа.

72. Это лишь некоторые меры, а основная проблема остается. До тех пор, пока отношения между государствами не будут соответствовать принципам равенства, суверенитета, независимости, взаимоуважения, невмешательства и взаимовыгодности, не может быть подлинного сотрудничества. До тех пор, пока будет ощущаться необходимость нормализации, поддержание мира и международной безопасности будет оставаться неблагодарной работой, выполняя которую наша Организация рискует еще больше дискредитировать себя.

73. В заключение, в связи с ранее изложенными замечаниями, хочу отметить, что ответственность за усиление роли Организации ложится на каждое государство, особенно на те государства, которые своими прошлыми или нынешними действиями во многом способствовали созданию быстрого прогрессирующего международного сообщества, которое постоянно требует от нашей Организации принятия все новых и новых мер. Международному сообществу надлежит добиться того, чтобы выполнение этой обязанности каждым государством соответствовало интересам Организации Объединенных Наций.

74. Это точка зрения идеалистов и теоретиков; очень трудно будет все это претворить в жизнь, но не лучше ли на что-то надеяться и верить в идеалы, чем давать волю организованной анархии? Мы надеемся, что будут приложены все усилия для того, чтобы сохранить дееспособность Организации, что является неременным условием соблюдения как принципов Устава, так и других общепризнанных принципов.

75. Прежде чем завершить выступление, я хотел бы от имени моей делегации воздать должное делегации Румынии, по чьей инициативе пункт 25 был внесен в повестку дня, что позволило нам не только продолжить весьма полезный и плодотворный обмен мнениями, но, главное, серьезно и с большой ответственностью заняться тем, что большинство из нас считает главным вопросом в жизни международного сообщества. Что касается этой достойной всяческих похвал инициативы, то моя

<sup>3</sup> Четвертая Конференция глав государств и правительств неприсоединившихся стран, проходившая в Алжире 5—9 сентября 1973 года.

делегация может только подтвердить стремление внести свой скромный вклад в ее реализацию.

76. Г-н ГЕЛЬХОФФ (Федеративная Республика Германии) (*говорит по-французски*): Вступление Федеративной Республики Германии в Организацию Объединенных Наций соответствует постоянному политическому курсу нашей страны, стремящейся к созданию международной системы, основанной на принципах Устава Организации Объединенных Наций. В связи с этим моя делегация выражает удовлетворение по поводу инициативы Румынии, направленной на усиление роли Организации в целях более действенного осуществления принципов Устава. Принципы, на которых он основан, не имеют никакого смысла, если они не являются составной частью повседневной конкретной политики государств. И многократным напоминанием о принципах Устава нельзя добиться их лучшего осуществления.

77. Моя делегация выражает согласие с целями, намеченными в предложении Румынии. Нам представляется, что эти цели включают в себя следующие понятия: сохранение и укрепление независимости и суверенитет всех государств, а также их права на самоопределение, полностью исключая вмешательство извне в их внутренние дела; искоренение всех видов агрессии, включая действия, угрожающие международному миру и безопасности; использование всех средств и возможностей, которыми располагает Организация Объединенных Наций, для преодоления международных кризисов; упрочение мира и безопасности путем применения норм международного права в отношениях между государствами; отказ от конфликтов и устранение разногласий мирными средствами; повышение эффективности главных органов Организации и их решений в соответствии с Уставом и обеспечение участия всех государств-членов в мероприятиях, направленных на усиление Организации Объединенных Наций.

78. Это предполагает соблюдение принципа консультаций и уважения мнений, отличающихся от мнения большинства.

79. Стремясь к достижению целей, определенных Уставом, мы тем не менее отдаем себе отчет в том, что Организация никоим образом не является единственным центром международной политики. Как страна, которая на протяжении длительного времени вынуждена была проводить свою внешнюю политику вне Организации Объединенных Наций, хотя и в тесном контакте с ней, Федеративная Республика Германии знает примеры того, как могут намечаться и происходить положительные сдвиги и вне Организации. Можно вспомнить двусторонние и многосторонние инициативы, не менее важные, чем проекты мирового, а иногда даже регионального масштаба. Из множества примеров я назову лишь Совещание по безопасности и сотрудничеству в Европе и переговоры о взаимном и сбалансированном сокращении вооруженных сил в Европе.

80. Нам представляется весьма важным, чтобы поведение государств соответствовало принципам Устава. Так как мы являемся новым членом Организации Объединенных Наций, то предпочли бы не делать поспешных заявлений о способах улучшения деятельности Организации. Мы считаем, что вначале следует приобрести собственный опыт, а потом уже высказывать свои замечания, которые в противном случае были бы весьма абстрактными.

81. Основываясь на опыте, приобретенном за время работы в специализированных учреждениях Организации Объединенных Наций и за время добровольного сотрудничества с Организацией, мы, однако, уже сейчас можем утверждать, что именно степень эффективности повседневной работы определяет практическую полезность наших действий.

82. Поэтому мы считаем, что прежде всего следует направить усилия на четкое определение тех областей, в которых предстоит проделать работу для того, чтобы решить конкретные проблемы. Мы считаем, что именно такая реальная постановка вопроса позволит нам взяться за эту трудную задачу — усиление роли Организации на основе справедливости и мира во всем мире.

83. Г-н БЕННЕТТ (Соединенные Штаты Америки) (*говорит по-английски*): Правительство моей страны тщательно изучило отраженные в документе A/9128 и Add.1 взгляды государств-членов на «усиление роли Организации Объединенных Наций в деле поддержания и укрепления международного мира и безопасности...», и мы считаем, что со многим можно согласиться. Соединенные Штаты выражают удовлетворение тем фактом, что некоторые государства отметили настоятельную необходимость достижения соглашения о принципах осуществления операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Мы, как и другие государства-члены, настаиваем на том, что следует в большей степени использовать существующие способы мирного урегулирования споров, включая посредничество Генерального секретаря, возрожденный Международный Суд и практически неограниченные возможности «тихой дипломатии», осуществляемой в духе доброй воли и взаимного компромисса. Наконец, мы выражаем полное согласие с теми, кто отмечает, что успех Организации Объединенных Наций зависит прежде всего от политической воли ее членов принять принципы Устава.

84. Рассмотрение сегодня вопроса о путях укрепления Организации Объединенных Наций дает прекрасную возможность привлечь внимание к тенденции, которая оказывает противоположное влияние и которая, если ее развитие будет продолжаться, могла бы серьезно ослабить потенциал Организации Объединенных Наций как инструмента международного сотрудничества. Я имею в виду растущую тенденцию со стороны Организации принимать неосуществимые или непрактичные резолюции и отказываться от конструктивных, хотя и

ограниченных, действий в попытке добиться принятия нереалистичных «всеобщих» решений.

85. Соединенные Штаты выступают за международное сотрудничество на региональном уровне в политических, экономических или идеологических областях, в рамках Организации Объединенных Наций или вне ее. Мы понимаем, что международное сотрудничество должно основываться на взаимном понимании интересов внутри отдельных группировок государств. Мы также в достаточной степени знакомы с парламентской практикой, чтобы понимать, что Генеральная Ассамблея может функционировать только на основе группировок, состав которых обычно варьируется при рассмотрении тех или иных вопросов. Мы считаем, что групповые действия могут играть конструктивную роль, и правительство моей страны, например, немедленно признало вклад нерисоединившихся государств — членов Совета Безопасности в создание Чрезвычайных вооруженных сил Организации Объединенных Наций на Ближнем Востоке. Однако характер голосования в Организации Объединенных Наций в последнее время дает нам основание ставить вопрос о том, не слишком ли часто стало использоваться «блоковое голосование» — в том смысле, что это порождает серьезные сомнения в дальнейшей эффективности Организации.

86. Одна из причин озабоченности — склонность многих членов Организации Объединенных Наций поддерживать однобокие и упрощенные резолюции по сложным или спорным вопросам, которые не всегда отражают международное общественное мнение и которые, что еще хуже, не имеют ни малейшего шанса на эффективное выполнение. Организация Объединенных Наций не является инструментом для исполнения желаний; скорее, она должна быть катализатором эффективных действий по решению мирных проблем. Мобилизация большинства в поддержку невыполнимых резолюций — бессмысленное занятие, которое подрывает авторитет Организации и приносит в конце концов разочарование всем, кто желает видеть реальный прогресс в решении трудных проблем.

87. Пример ответственного подхода к вопросам, стоящим перед Ассамблеей, наиболее ярко продемонстрировал бывший Генеральный секретарь У Тан два года назад в введении к докладу о работе Организации за 1971 год, в котором он сказал:

«Принимать рекомендации, неэффективность которых ясна всем уже в момент их представления, является бесцельным занятием. С другой стороны, рекомендации, отражающие истинное положение вещей и основанные на учете интересов всех участвующих сторон, непременно окажут воздействие на мировое общественное мнение и повлияют на развитие событий. Таким образом, Ассамблея предоставляет малым и средним государствам не только право голоса, но также возможность оказать влияние на ход событий, которая значи-

тельно превышает возможности, имевшиеся у них ранее. Однако, для того чтобы такое влияние стало реальностью, образующие большинство члены должны дать ясно понять, что они будут принимать во внимание позицию обеих сторон, а не той из них, которая является большей. Большинство должно не осуждать или угрожать, а доказывать, что оно стремится к изысканию реалистических способов решения трудностей.

Было бы крайне нежелательным событием, если малые и средние государства не воспользуются этой возможностью и не смогут достичь известной степени веры в силы своего коллектива посредством использования более реалистичного подхода к тому, что они могут сделать и что им недоступно»<sup>4</sup>.

88. Другая причина озабоченности связана с тем, что некоторые делегации готовы затруднять или блокировать действия Организации Объединенных Наций в тех областях, где может быть достигнуто общее, хотя и ограниченное соглашение, из-за разочарования, вызванного неспособностью Организации обеспечить немедленное решение более глубоких, а иногда более фундаментальных проблем, для полного и окончательного решения которых потребуются определенное время. Прогресса по большинству важных вопросов, которые мы рассматриваем, можно достичь только с помощью терпеливой, кропотливой и тщательной дипломатии. Решения небольших проблем и трудностей, стоящих перед нами, часто служат ступеньками на пути к решению крупных проблем. Завершить этот путь мы сможем только в том случае, если сейчас мы готовы предпринять необходимые первые шаги. На каждого из нас возложена ответственность помогать друг другу в продвижении вперед с целью содействовать мировому сообществу в достижении общего согласия там, где это возможно, и избегать разрушительных и опасных споров, в которых общее соглашение не может быть достигнуто.

89. Сила Генеральной Ассамблеи заключается в ее способности выражать мнение мирового сообщества, акцентировать внимание на проблемах, указывать или предлагать решения проблем и способствовать созданию соответствующего для этого климата. Занимая явно нереалистические позиции, мы подрываем доверие к Организации и в конечном итоге ослабляем ее способность рассматривать с реалистических позиций проблемы, которые мы хотим решить с ее помощью. Каждое государство — член Организации, особенно те государства, безопасности и влиянию которых в наибольшей степени способствует существование сильной Организации Объединенных Наций, должны быть начеку, иначе в результате беспечных и необдуманных действий мы в конце концов сведем на нет престиж Организации Объединенных

<sup>4</sup> См. *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, двадцать шестая сессия, Дополнение № 1 А, пункты 95—96.*

Наций. Этому правилу следует делегация моей страны.

90. Каждое государство отвечает за свои действия и, следовательно, за свое голосование в Организации Объединенных Наций. Мы слишком часто слышали признание представителей в частном порядке о том, что делегация их страны голосовала по данному вопросу вопреки собственным предпочтениям и убеждениям, в интересах той или иной формы «солидарности». Суверенные государства не могут так легко отречься от ответственности. Все мы должны сознавать, что другие делегации и вся Организация в целом судят о нас по нашим официальным выступлениям, а не по тому, что мы говорим в частном порядке. История будет судить об Организации Объединенных Наций по ее делам, а не по разговорам о ее желании что-либо сделать.

91. То, как Организация Объединенных Наций отреагировала на военные действия на Ближнем Востоке в прошлом месяце, дает основание для оптимистической оценки ее способности к эффективным действиям даже в наиболее трудных ситуациях. Я думаю, за последние недели все мы пережили некоторый подъем духа. Если бы члены данной Организации смогли прийти к соглашению по поводу действий, какой бы временный и предварительный характер они ни носили, в отношении таких данных проблем, как Ближний Восток и Корея, столь же сложных и спорных, как и любые другие рассматриваемые нами вопросы, это дало бы основания считать, что еще существует реальная возможность для Организации Объединенных Наций оправдать чаяния и надежды ее основателей. Особенно примечательным является тот факт, что в приведенных мною примерах все группы в Организации Объединенных Наций сыграли свою роль, внося предложения и поддерживая конструктивные решения Организации.

92. Наша нынешняя дискуссия по вопросу об усилении роли Организации Объединенных Наций представляет собой еще один пример того, как разумное осуждение и конструктивный подход могут способствовать продвижению Организации вперед. Правительство моей страны желает выразить свою признательность делегации Румынии за искренние усилия, которые она предприняла, чтобы акцентировать свое внимание на основных проблемах; как повысить эффективность Организации Объединенных Наций в современном мире, как перейти от разговоров к существу вопроса.

93. Мы считаем, что делегация Румынии внесла реальный вклад в изменение подхода Организации Объединенных Наций к этим вопросам. Несмотря на неясность формулировок в некоторых пунктах, делегация моей страны намеревается голосовать за проект резолюции A/L.713 и Add.1. Мы надеемся, что у каждой делегации найдется время для тщательного изучения многочисленных разумных заявлений, сделанных с этой три-

буны. Так пусть же этот полезный обмен мнениями не пропадет для всех нас даром!

94. Г-н РЮДБЕК (Швеция) (*говорит по-английски*): Я хотел бы начать свое заявление с выдержки из введения к годовому докладу Генерального секретаря о работе Организации за 1973 год:

«Потребность в международном и даже во всемирном сотрудничестве по самым различным видам деятельности человечества никогда еще не была столь острой и столь неотложной. Помимо политических и связанных с безопасностью задач нашего времени сейчас существует широкий комплекс всемирных проблем, которые, очевидно, могут с достаточной эффективностью решаться лишь через принимающие характер институтов многосторонние каналы. Это обстоятельство также оказывает огромное воздействие на будущее международной организации [A/9001/Add.1, стр. 1].

В ходе данных прений уместно процитировать начальные строки из ясного и дающего пищу для размышлений введения к докладу Генерального секретаря за этот год в качестве свидетельства своевременности и действительной необходимости посвящать часть времени Генеральной Ассамблеи обсуждению роли Организации Объединенных Наций в международных отношениях. Мы обсуждаем этот пункт повестки дня на общем фоне важных событий в международных отношениях. Улучшение отношений между великими державами посредством двусторонних дипломатических контактов является событием огромной важности. Правительство моей страны считает, что есть все основания приветствовать стремление великих держав перейти от конфронтации к диалогу. Мы, со своей стороны, поддерживали все усилия по достижению разрядки на любых форумах и в любых областях, которые сулили успех, и мы будем стремиться поступать так и впредь.

95. Фактором важнейшего значения для международной безопасности является развитие отношений между Соединенными Штатами Америки и Советским Союзом. Предпосылкой к разрядке в Европе, выразившейся в заключении соглашений по Германии и созыве Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе, послужило улучшение отношений между Соединенными Штатами и Советским Союзом.

96. Переговоры об ограничении стратегических вооружений, двусторонние соглашения о предоставлении применения ядерного оружия и о политическом и экономическом сотрудничестве, а также переговоры в Вене о сбалансированном сокращении вооруженных сил — таковы конкретные проявления растущего взаимопонимания между этими двумя великими державами.

97. Шведское правительство приветствовало такое развитие событий с большим удовлетворением. Но мы также постоянно подчеркивали, что соглашения между сверхдержавами не должны

достигаться за счет законных требований других государств проводить независимую политику в их собственных интересах. Не только сверхдержавы, но и другие государства должны оказывать определенное влияние на ход международного политического процесса по установлению прочного мира.

98. Очевидно, что в силу своего значительного военного и политического потенциала сверхдержавы играют в высшей степени важную роль в современном международном сотрудничестве; но именно из-за влиятельной позиции великих держав другие страны непосредственно заинтересованы в усилении роли Организации Объединенных Наций в деле поддержания и укрепления международного мира и безопасности. В рамках и посредством Организации Объединенных Наций государства-члены имеют возможность представлять свои законные интересы и оказывать влияние на формирование процесса международного сотрудничества. Недавно Соединенные Штаты Америки и Советский Союз применили на Ближнем Востоке меры своего политического и дипломатического воздействия, с тем чтобы помочь воюющим державам выработать условия для прекращения вооруженного конфликта. Но когда было достигнуто прекращение огня, перед Организацией Объединенных Наций встала задача взять на себя ответственность по его действительному соблюдению. Трудно представить какое-либо другое учреждение или организацию, которые могли бы выполнить эту задачу.

99. В связи с конструктивной ролью Организации Объединенных Наций на Ближнем Востоке в памяти всплывают многочисленные предложения, которые делегация моей страны наряду с другими представляла по вопросу о действиях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Важность достижения соглашения о формах и условиях проведения операций по поддержанию мира еще раз была подтверждена событиями. Достижение соглашения по этому вопросу стало бы важным шагом вперед на пути к усилению Организации.

100. Совещание по безопасности и сотрудничеству в Европе доказывает возможность мирного сотрудничества на региональной основе. Такое сотрудничество не противоречит Уставу и должно поддерживаться. Однако региональные совещания по центральным проблемам безопасности должны проводиться с учетом баланса сил, с тем чтобы в результате господства одной сильной державы не был нанесен ущерб интересам малых стран.

101. Совещание по безопасности и сотрудничеству в Европе, имея региональный характер, отвечает этому условию. Успех Совещания означал бы прогресс в решении вопросов международного мира и безопасности в достижении целей Организации Объединенных Наций. Правительство моей страны твердо убеждено, что разрядка должна сопровождаться конкретными действиями в области разоружения. Мы считаем важным, что-

бы Организация Объединенных Наций и Комитет по разоружению продолжали работу по этим проблемам. Интересы всех участвующих сторон наилучшим образом учитываются при широком международном представительстве. Роль Организации Объединенных Наций в этой области должна быть усилена. Государства-члены должны обеспечить Организацию Объединенных Наций соответствующими ресурсами, чтобы предоставить ей и совещанию Комитета по разоружению наилучшие возможности по выполнению ведущей роли в усилиях по разоружению.

102. За время существования Организации Объединенных Наций укрепились ее роль в вопросах установления мира. Значительные усилия по расширению международного сотрудничества в области экономического и социального развития приобретают растущее значение для борьбы за установление прочного мира. В мире угнетения, социальной и политической несправедливости перспективы мира невелики. Правительства должны предоставить Организации Объединенных Наций больше ресурсов для поддержки борьбы за независимость и развитие.

103. Хотя эти проблемы и не имеют такого же значения или не носят такого же серьезного характера, как те, которые только что рассматривались, я хотел бы еще раз привлечь внимание Генеральной Ассамблеи к достойному сожаления факту, что проблемы финансирования Организации Объединенных Наций остаются нерешенными и оказывают вредное воздействие на многие виды деятельности Организации. Это, разумеется, серьезно затрудняет работу Организации, и в первую очередь, конечно, функционирование Секретариата. Было бы очень легко избавить Генерального секретаря от этого тяжелого бремени в его ежегодных заботах и усилить эффективность Организации Объединенных Наций, если бы не смогли собраться вместе и выработать окончательное решение проблем финансирования Организации.

104. Делегация Румынии заслуживает всяческого одобрения за инициативу о включении данного пункта в повестку дня. Мы все должны задуматься. Результатом этих раздумий должно быть обращение к Уставу. Долг правительств государств-членов уважать принципы и обязательства, налагаемые на них Уставом. Мы все вместе должны требовать полного выполнения решений, принятых Организацией. Поступая таким образом, мы укрепим престиж и дееспособность Организации, что отвечает интересам всех миролюбивых государств.

105. Делегация моей страны будет голосовать за находящийся на рассмотрении проект резолюции.

106. Я хотел бы в конце своего выступления указать на тот факт, что наша всемирная Организация довольно близко подошла к намеченной цели — стать универсальной. В этом отношении прием в члены Организации двух германских государств является событием огромной важности,

и все мы горячо приветствуем этот шаг. Только подлинно универсальная Организация Объединенных Наций способна внести максимальный вклад в наши общие поиски международного мира и безопасности.

107. Г-н ЛЕКОНТ (Франция) (*говорит по-французски*): Французская делегация проголосует за проект резолюции A/L.713 и Add.1. Она благодарит авторов проекта и с большим удовлетворением отмечает, что наряду с европейскими странами в числе авторов фигурируют и многие молодые государства. Хочет особо отметить работу, проделанную в этой области нашим другом Румынией и нашим другом Бельгией — членом Европейского экономического сообщества.

108. То, что моя страна проголосует за проект, явится еще одним выражением поддержки документов, в которых с помощью сбалансированных и четких выражений подчеркивается необходимость укрепить нашу Организацию. То, что мы единодушно, как я надеюсь, собираемся совершить, — не бесполезный поступок: нельзя точно определить, как долго еще Организация Объединенных Наций будет оставаться и должна оставаться необходимым инструментом политической работы, ведущейся в современном мире.

109. Самые могущественные страны, так же как и самые слабые или самые маленькие государства, существующие с давних времен, так же как государства, добившиеся независимости, должны осознать, что Устав Организации содержит неоспоримые в наше время истины. Нет никакой необходимости пересматривать Устав, но нам, безусловно, следует повысить эффективность нашей работы. Международное сообщество должно оставаться тем, чем есть: центром примирения наших интересов, развития сотрудничества, сохранения мира и безопасности. Французская делегация выражает свое особое удовлетворение по поводу обращенного ко всем государствам-членам призыва, содержащегося в пункте 2 данного документа, вернее даже повторного призыва к использованию в полной мере всех возможностей Организации Объединенных Наций. Делегация Франции полностью разделяет озабоченность, высказанную в последней части проекта, относительно недостаточного использования возможностей Организации Объединенных Наций.

110. Мы должны охранять и не предавать забвению или игнорировать идеалы и надежды основателей нашей Организации. Каждый год мы становимся свидетелями выражения доверия со стороны стран-кандидатов, прием которых в члены Организации способствует подтверждению универсального характера Организации Объединенных Наций. Как жаль, что мы не можем выразить удовлетворения углублением наших отношений в результате расширения состава Организации! Рост наших рядов не влечет за собой автоматического улучшения сотрудничества, не дает на это гарантий. Никакое большинство, каким бы оно ни было, не может заменить собой диалога, я

бы сказал, широчайшего обсуждения, свободного и реалистичного, которое должно лежать в основе нашего сообщества.

111. Ни одно государство, каким бы великим оно ни было, не может уклоняться от основного закона, предписывающего нам вести диалог здесь, на нашей Ассамблее, в наших советах и комиссиях. В равной степени мы должны остерегаться вероломных действий, которые могут предпринять державы, в особенности самые великие державы, под тем предлогом, что многочисленность, неравенство и разногласия членов Организации Объединенных Наций препятствуют урегулированию ею проблем международной политики. История учит нас, что нельзя достичь надежного урегулирования проблемы или кризиса без участия и поддержки представительного международного сообщества, вдохновленного чувством справедливости, которая основывалась бы не только на способах разрешения конфликта, подсказанных духом соперничества.

112. Мне бы хотелось еще раз выразить одобрение одного из положений представленного нам документа.

«Сознавая, — говорится в пятом пункте преамбулы, — что утверждение в международной жизни нового курса на создание атмосферы доверия... между государствами... требует соответствующего усиления роли Организации Объединенных Наций...».

Франция считает, что эта фраза верно отражает чувства, беспокоящие, я думаю, всех нас. Мы стремимся к созданию новой атмосферы разрядки. На это мы и направляем свои усилия. Мы не можем сказать, что эта атмосфера уже существует, что она утвердилась во всей своей новизне. Это, как справедливо говорится в только что зачитанном мною отрывке, является нашей целью. Как и авторы проекта резолюции, французская делегация считает, что желание создать в мире атмосферу доверия предполагает, кроме всего прочего, усиление роли Организации Объединенных Наций. Укрепить нашу Организацию, вновь вернуться к соблюдению всех принципов Устава, подтвердить полномочия и обязанности Совета Безопасности, углубить диалог и добиться согласованности действий — вот тот путь, на который должны сегодня вступить наши страны. Хорошо, что представленный нам проект резолюции дал возможность вспомнить некоторые неоспоримые истины.

113. Г-н ПЛАЯ (Италия) (*говорит по-английски*): Вряд ли необходимо объяснять причины того, почему итальянское правительство придает особое значение выполнению положений резолюции 2925 (XXVII) Генеральной Ассамблеи в том виде, как они были подробно изложены в ответе, который мы представили Генеральному секретарю и который содержится в документе A/9128 и Add.1. Все, кому дороги цели и принципы Устава и кто разделяет задачи вышеуказанной резолю-

ции, не могут не считать делом первостепенной важности поиски путей и средств усиления роли Организации Объединенных Наций в поддержании международного мира и безопасности, развитии сотрудничества между народами и оказании содействия развитию норм международного права в отношениях между государствами.

114. Соблюдение принципов, перечисленных в резолюции 2925 (XXVII), несомненно, имеет важное значение для поддержания мира и безопасности в полном соответствии с уважением свободы всех народов и независимости всех государств. Отказ от угрозы силой или ее применения против территориальной целостности или политической независимости государств, урегулирование международных споров мирными средствами, невмешательство во внутренние дела государств, суверенное равенство государств, самоопределение народов и обязательства государств сотрудничать в области защиты прав человека — все эти положения, по мнению итальянского правительства, имеют крайне важное значение для регулирования взаимоотношений между государствами-членами, как это определено в Уставе Организации Объединенных Наций и в Декларации о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами [резолюция 2625 (XXV)].

115. Поэтому важно, чтобы все эти принципы, рассматриваемые в совокупности, были не только подтверждены, но и строго соблюдались всеми государствами-членами без исключений или изменений, осуществляемых произвольно, исходя из политических или географических условий. Подтверждение этих принципов в рамках Организации Объединенных Наций или на других двусторонних или многосторонних форумах, таких как Совещание по безопасности и сотрудничеству в Европе, представляет собой лишь первый этап процесса укрепления мира и безопасности. За ним должен последовать не менее важный второй этап, который представляет собой конкретные усилия по воплощению этих принципов в жизнь, с тем чтобы в конечном итоге они могли стать подлинными нормами международного поведения.

116. Италия считает, что для достижения этой цели прежде всего необходимо, чтобы обязательства всех государств урегулировать международные споры мирными средствами осуществлялись на практике. Это означает, что государства-члены должны стремиться развивать и укреплять процедуры мирного урегулирования споров в рамках положений Устава Организации Объединенных Наций и Статута Международного Суда. Эта цель может быть достигнута прежде всего усилением роли Международного Суда и повышением эффективности его действий. В этой связи было бы желательно, по нашему мнению, максимально увеличить число государств-членов, согласных признавать обязательную юрисдикцию Международного Суда, с тем чтобы образовать систему, основанную на его постоянном арбитраже.

117. Как мы неоднократно заявляли ранее и как это вновь было подтверждено недавно в ходе общей дискуссии главой итальянской делегации министром Луписом [2147-е заседание], соблюдение положений Устава и политическая воля государств применять их соответствующим образом являются необходимой предпосылкой для поддержания эффективности действий Организации Объединенных Наций. Мы убеждены также в необходимости осуществлять наблюдение за этими действиями, как и деятельностью всей системы Организации Объединенных Наций, чтобы обеспечить способность Организации успешно решать любые проблемы, стоящие перед международным сообществом, которое значительно отличается от того, которое сложилось после окончания второй мировой войны и перед которым встают совершенно новые проблемы, внушительные по размаху и глобальные по характеру.

118. С этой точки зрения проект резолюции A/L.713 и Add.1 не полностью оправдывает наши ожидания. Мы считаем целесообразным указать на то, что поиски путей и средств для усиления роли Организации Объединенных Наций и ее эффективности не должны ограничиваться слишком узкими рамками. В этой связи правительство Италии считает, что, поскольку поддержание мира и безопасности требует проведения определенной глобальной политики и коллективных усилий всех государств, мы должны тщательно подумать над тем, не будут ли какие-либо изменения в функционировании и структуре Организации Объединенных Наций лучше обеспечивать более ответственное участие малых и средних государств в принятии решений и выполнении задач нашей Организации. В частности, они должны предусматривать ответственность тех стран, которые, независимо от их военной мощи, могут внести значительный вклад в проведение глобальной политики международной безопасности, поскольку они могут способствовать экономическому, социальному, гуманитарному и культурному развитию международного сообщества.

119. В заключение я хочу от имени делегации Италии выразить благодарность делегации Румынии за конструктивные и достойные похвалы усилия, предпринятые ею в вопросе, который, по нашему мнению, будет иметь весьма важное значение для будущего Организации. Делегация Италии, разделяя цели и задачи рассматриваемого проекта резолюции, будет голосовать за его принятие.

120. Г-н ДЖАИН (Индия) (говорит по-английски): Вновь и весьма своевременно пункт «Усиление роли Организации Объединенных Наций в деле поддержания и укрепления международного мира и безопасности, развития сотрудничества между всеми народами и развития норм международного права в отношениях между государствами» представлен на рассмотрение Генеральной Ассамблеи.

121. По мнению делегации Индии, настало действительно подходящее время для того, чтобы

обсудить, насколько успешными были действия Организации Объединенных Наций в течение прошлого года или насколько успешно государства-члены использовали ее в интересах сотрудничества и содействия международному миру.

122. Прежде чем продолжать свое выступление, я хотел бы выразить благодарность делегации Румынии за ее инициативу и искренние усилия, направленные на оказание содействия в решении этого важного вопроса. Безусловно, все государства должны в одинаковой степени стремиться к практическому осуществлению идеи укрепления Организации Объединенных Наций. В конце концов мы все сознаем, что Организация — это не мировое правительство, которое стремится навязать свою волю государствам-членам. Это форум, на котором суверенные государства, большие и малые, собираются для того, чтобы провести консультации и постараться прийти к мирным решениям проблем, которые в противном случае, если их игнорировать, могут вызвать конфликт, который поставит под угрозу международный мир.

123. Наблюдая за событиями в окружающем нас сегодня мире, мы с удовлетворением отмечаем обнадеживающие изменения в отношениях между великими державами и распространение, хотя и незначительное, климата разрядки на некоторые районы мира. Мы приветствуем такое развитие и надеемся, что оно будет способствовать цели, к которой стремится международное сообщество, а именно поддержанию и укреплению международного мира и разрядки и развитию справедливого и равноправного сотрудничества между всеми нациями.

124. На проходившей недавно в этом году встрече в Алжире неприсоединившиеся страны приветствовали тенденцию к развитию разрядки. Разрядка фактически представляет собой цель, к достижению которой неприсоединившиеся страны всегда направляли свои усилия; с ее помощью можно избежать напряженности посредством переговоров и использования международных органов. В Политической декларации неприсоединившихся стран было признано, что

«нынешнее ослабление напряженности между Востоком и Западом и успехи в деле урегулирования проблем в Европе, унаследованных от второй мировой войны, являются важным достижением миролюбивых сил мира. Страх, создаваемый угрозой войны, и решимость народов все настойчивее и настойчивее выдвигают на передний план не конфронтацию, а диалог» [см. A/9330 и Corr.1, пункт 10].

125. Однако я хотел бы предостеречь. Хотя эту тенденцию следует приветствовать и хотя существование Организации Объединенных Наций не исключает двусторонних обсуждений и урегулирования споров непосредственно между странами, тенденция больших держав решать спорные вопросы, затрагивающие интересы не только двух стран, но и имеющие жизненно важное значение

для всего мирового сообщества, путем прямых переговоров без проведения широких консультаций, может создать больше трудностей и опасностей, чем устранить посредством готовых методов. В установлении международного мира заинтересованы все государства, большие и малые; обязанность всех государств — способствовать его достижению для защиты своих жизненных интересов, а не соглашаться с решениями, навязанными им меньшинством, при которых подавляющее большинство других государств остается пассивным наблюдателем.

126. Организация Объединенных Наций представляет собой естественный форум, обеспечивающий странам самое широкое участие в принятии решений по вопросам мира и безопасности, справедливости и прогресса, а также мер, способствующих углублению сотрудничества, доброй воли и взаимопонимания. Тем, кто скептически относится к системе Организации Объединенных Наций, можно было бы ответить, используя одно известное выражение: «Если бы Организации Объединенных Наций не существовало, ее необходимо было бы придумать». Тем, кто связывает свои надежды с всемирной Организацией, можно было бы сказать, что Организация, учитывая ее растущую универсальность, должна развиваться в направлении, которое обеспечит ей эффективную и убедительную роль в достижении целей международного мира и позволит стать подлинно представительным голосом в мировом сообществе. Генеральный секретарь в представляющем большой интерес и побуждающем к размышлению введении к докладу о работе Организации сказал:

«Организация Объединенных Наций не может развиваться, движимая вошедшими в привычку публичными заявлениями поддержки и одобрения, которые не подкрепляются внутренней убежденностью, реализмом и добросовестным участием. Для того чтобы Организация Объединенных Наций стала организацией, необходимой правительствам и народам мира, и отвечающей их требованиям, мы должны предпринимать постоянные усилия по оценке задач, связанных с радикальными преобразованиями в мире, вносить необходимые коррективы и там, где это целесообразно, создавать новые процедуры и разрабатывать новые методы» [A/9001/Add.1, стр. 2].

127. В ходе общих прений многие делегации с разочарованием указывали на очевидную неэффективность Организации. Более того, Организация подвергалась критике и извне. Именно поэтому сейчас, когда мы обсуждаем данный пункт повестки дня, анализ деятельности Организации является необходимым и своевременным. Организация является такой, какой ее делают государства-члены, и ее сила или слабость заключается в сотрудничестве между всеми ее государствами-членами или его отсутствии. Организация, созданной четверть века назад, сейчас приходится рассматривать вопросы и проблемы, появления которых она не могла пред-



видеть в то время. Однако основные принципы Устава, на которых была создана организация, не теряет своего значения и сегодня: терпимость и сосуществование, уважение международного права, отказ от применения силы в качестве средства разрешения споров и приверженность социальному и экономическому прогрессу народов мира. Как заявил в этой связи Генеральный секретарь,

«она может быть форумом для оценок и примирения; она является прибежищем для угнетенных и возможностью излить свои чувства для разочарованных; она побуждает даже самые сильные государства учитывать последствия своих действий и позволяет даже самым слабым и бедным государствам выдвигать свои требования... Постоянное участие Организации Объединенных Наций в переговорах по самым сложным проблемам и в попытках примирения и преодоления разногласий национальной политики и интересов, не говоря уже о достигнутых конкретных результатах, побуждает правительства, отвлекаясь от внутренних забот, обращать внимание на важные и сложные международные проблемы и постоянно учитывать одно из важнейших явлений нашего времени — рост взаимозависимости стран» [*там же*, стр. 3].

128. Я надеюсь, меня простят, особенно Генеральный секретарь, за слишком частое цитирование его введения к докладу. Однако я не знаю более компетентного человека, способного выразить смысл существования Организации Объединенных Наций, и не знаю иного, более сжатого способа изложить эти идеи. Эти положения подчеркивают важность Организации Объединенных Наций для больших, средних и малых государств мира — форума, на котором все могут и должны принимать участие на основе суверенного равенства в политическом процессе установления и поддержания международного мира и безопасности и разрешения общих проблем посредством сотрудничества не только в области политики и безопасности, но и в экономической, социальной и гуманитарной областях.

129. Это, однако, не должно означать, что следует препятствовать двусторонним переговорам и консультациям; очевидно, что проблемы, затрагивающие интересы двух сторон, наилучшим образом решаются на этом уровне; при этом нельзя упускать из виду, что споры во всех областях — политической, социальной, экономической, гуманитарной — могут иметь международные последствия. Все мы сознаем, что до тех пор, пока правительства заинтересованных стран не пожелают этого и не будут активно сотрудничать, действия Организации Объединенных Наций по урегулированию споров не будут успешными, и она не сможет обеспечить выполнение своих решений тем или иным государством, какое бы важное значение урегулирование такого спора ни имело для международного мира. Именно заинтересованные страны должны активно желать мира и стре-

миться, когда это необходимо, получить помощь со стороны этого всемирного органа в ходе поисков путей достижения этой цели.

130. В прошлом Совет Безопасности играл исключительно важную роль не столько в урегулировании споров, сколько в смягчении и ослаблении остроты проблем, представленных ему на рассмотрение. Это было в полной мере подтверждено во время последнего трагического конфликта на Ближнем Востоке, когда все страны мира, опасаясь распространения насилия и продолжения бесполезной войны в регионе, решили, что Совет Безопасности способен принять определенные шаги для уменьшения и ослабления напряженности. Если в настоящее время открываются возможности двусторонних переговоров для достижения справедливого и равноправного урегулирования, мы должны приветствовать это развитие событий как важный шаг на пути к установлению мира в регионе. Поэтому многосторонний подход не исключает и не вступает в противоречие с двусторонними переговорами, а лишь открывает дополнительные возможности для установления мира.

131. Касаясь теперь представленного проекта резолюции, который делегация моей страны охотно поддержит, мы хотели бы остановиться на следующих аспектах. Делегация Индии одобряет упоминание в четвертом пункте преамбулы о «новых шагах, предпринятых для достижения универсальности Организации Объединенных Наций», и заявление о том, что эти шаги могли бы «способствовать возрастанию способности Организации предпринимать эффективные действия для укрепления международного мира и безопасности и развития международного сотрудничества». Моя делегация считает, что только участие всех суверенных государств в международном процессе с помощью выступлений и голосования может способствовать росту значимости и доверия к действиям мирового сообщества.

132. Чтобы международный мир, безопасность и сотрудничество представляли собой нечто большее, чем простые слова, необходимо признавать реальность и, более того, действовать в соответствии с этой реальностью.

133. В своей Политической декларации неприсоединившиеся страны заявили, что «достижение универсальности членства в Организации Объединенных Наций является необходимым элементом ее эффективности» [см. A/9330 и Corr.1, пункт 78]. Мы последовательно боремся за универсальность Организации, приветствуем ее и надеемся, что многие миллионы людей, которые еще не представлены в Организации и в то же время проявляют желание и стремление к тому, чтобы получить свои права и признать свои обязанности согласно Уставу Организации Объединенных Наций, смогут присоединиться к ней, с тем чтобы превратить ее в подлинно универсальный орган.

134. Во-первых, по мнению делегации моей страны, «проблемы», о которых говорится в шестом пункте преамбулы, не следует сводить лишь к проблемам международного мира и безопасности; они должны включать также экономические и социальные проблемы, которые тревожат сегодня значительную часть мира. В самом деле, политическая разрядка не может быть прочной до тех пор, пока в значительных районах мира люди испытывают экономические лишения, а разрыв между развивающимися и развитыми странами продолжает увеличиваться. Неприсоединившиеся страны твердо заявили:

«В мире, где помимо меньшинства богатых стран существует большинство бедных стран, было бы опасным увеличивать такое разделение путем установления мира лишь в процветающих районах, не обеспечивая уверенности остальному человечеству и обрекая его на подчинение самым сильным. Мир неделим; его нельзя сводить к простому перенесению конфронтации из одного района в другой и нельзя оправдывать продолжающую существовать напряженность в одних районах, пытаясь ликвидировать ее в других. Разрядка напряженности будет оставаться непрочной, если при этом не учитываются интересы остальных стран» [там же, пункт 16].

135. Развивающиеся страны уже в течение некоторого времени ведут переговоры не только об увеличении экономической помощи со стороны процветающих стран, но и о расширении участия в международной торговле и в области международного экономического сотрудничества. Весь диапазон международного экономического сотрудничества оставляет желать много лучшего, и мы уверены, что с помощью терпения и настойчивости в рамках Организации Объединенных Наций, при наличии необходимой политической воли и признании глобальной взаимозависимости мирового сообщества, особенно в экономической области, можно свести до минимума опасность увеличения этого разрыва, а возможно и устранить ее совсем.

136. Выступая по этому пункту повестки дня в прошлом году, делегация Индии заявила:

«...Надо признать тот факт, что между развитыми и развивающимися странами все еще существует большой разрыв, который продолжает увеличиваться. Это открывает широкие возможности для деятельности специализированных учреждений Организации Объединенных Наций и таких органов, как Программа развития Организации Объединенных Наций и Всемирный банк, которые осуществляют многосторонние программы экономического и социального сотрудничества. Однако главный вопрос заключается в том, в какой степени эти меры способны помочь развивающимся странам ликвидировать упомянутый разрыв в течение приемлемого периода. Цели развития были определены много лет назад. Знаний для выполнения

этих задач у нас достаточно, нам не хватает лишь соответствующей политической воли»<sup>5</sup>.

Это, мы считаем, важнейшая предпосылка для экономического сотрудничества и «политическая воля» должна быть проявлена в рамках Организации Объединенных Наций и ее специализированных учреждений.

137. Делегация моей страны считает, что конкретные действия, которые предусматриваются в пунктах 5—10 постановляющей части рассматриваемого проекта резолюции, несомненно, являются шагом вперед в нужном направлении. Я не коснулся многих политических проблем, которые все еще оказывают влияние на политическую жизнь в настоящее время, например, проведение политики апартеида и расовой дискриминации, продолжающаяся, несмотря на разрядку, гонка вооружений, тот факт, что обширные территории Африки продолжают оставаться в той или иной форме под колониальным или незаконным господством. Эти проблемы общеизвестны, и нет необходимости напоминать о них. Однако многие резолюции, принятые Генеральной Ассамблеей, игнорируются. Действия, намеченные в проекте резолюции — постепенный, поэтапный подход к решению проблем посредством консультаций, — приведут в конечном итоге, как мы уверены, к конструктивным результатам и усилят Организацию Объединенных Наций и позволят ей решить сложные задачи, поставленные перед ней современным миром.

138. В заключение я хотел бы заявить о поддержке делегацией моей страны проекта резолюции A/L.713 и Add.1. Мы с нетерпением ожидаем доклада, который должен быть подготовлен Генеральным секретарем и о котором говорится в пункте 10 постановляющей части. Мы хотели бы также предложить всем правительствам держать этот вопрос под постоянным контролем, поскольку нашим общим интересам отвечало бы дальнейшее укрепление Организации Объединенных Наций как сильного и эффективного органа, способного решать проблемы, которые встают перед ней.

139. Г-н ШАРАФ (Иордания) (*говорит по-английски*): В Организации Объединенных Наций существует широкая поддержка, если не общее согласие, в отношении необходимости усиления роли Организации в международной жизни. Огромное большинство государств в настоящее время считают, что, несмотря на неудачи и вызывающие разочарование ограничения, идея Организации Объединенных Наций и ее процедур в основе своей разумны и практически необходимы для обеспечения определенной степени порядка и сотрудничества в международных делах. Это осознание подтверждается, а не ослабляется здравым реализмом, в основе которого лежит опыт последней четверти века, связанный с ограничениями и недостатками механизма и политической воли, за-

<sup>5</sup> См. Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, двадцать седьмая сессия, Пленарные заседания, 2090-е заседание, пункт 47.

ключенных в таком институте, каким является Организация Объединенных Наций.

140. Отправным пунктом для оценки роли и будущего Организации Объединенных Наций должен служить тот факт, что, хотя механизм Организации может быть улучшен в интересах более эффективных и скоординированных действий, наши разочарования и неудачи в достижении этого идеала исходят не из структуры Организации, а из характера современной международной системы. Иными словами, не хватало именно политической воли и желания государств-членов поддержать принципы и процедуру Устава; порой воля и желание шли вразрез с этими принципами и процедурами.

141. Указав на это, я хочу выделить некоторые аспекты, в отношении которых роль Организации Объединенных Наций должна быть определена заново, расширена и подчинена решению других задач.

142. Международная обстановка, в которой Организация Объединенных Наций существует и функционирует сейчас, коренным образом отличается от той, которая существовала в момент ее основания. Для этой обстановки, которая должна находить глубокое отражение в структуре, направлении и масштабах деятельности Организации Объединенных Наций, характерны следующие черты.

143. Во-первых, данная международная Организация — это уже не маленький клуб государств, преимущественно европейских по своему положению и взглядам. Мир сегодня состоит из гораздо большего числа государств, представляющих различные цивилизации, культурные традиции и философские концепции. Представительство в Организации Объединенных Наций отражает разнообразие точек зрения, проблем и устремлений.

144. Во-вторых, на место концепции коллективной безопасности, являющейся основной концепцией Устава, в настоящее время выдвигается доминирующий вопрос коллективного выживания. Перегруппировка сил на мировой арене и техническая революция в производстве оружия массового уничтожения привели к настоятельной постановке вопроса о взаимном сосуществовании, взаимном учете интересов и организованном международном контроле.

145. В-третьих, цели и масштабы деятельности международной организации приобрели сегодня новые аспекты. Вопрос о международном развитии и экономическом сотрудничестве занял основное место в работе Организации Объединенных Наций. Перед Организацией открылись новые горизонты для углубления и систематизации технических методов, норм, институтов и идей, касающихся международного экономического развития и сотрудничества.

146. В-четвертых, мир неожиданно столкнулся с серьезной перспективой истощения ресурсов земли

и проблемой не поддающегося контролю роста населения. Кроме того, международное сообщество начало открывать новые миры, бесконечные или почти бесконечные по своим размерам, находящиеся за пределами Земли или не связанные с ее еще неразведанными ресурсами.

147. Организация Объединенных Наций действует в настоящее время в условиях международной обстановки, которая претерпела глубокие изменения. В этой связи роль Организации Объединенных Наций, ее задачи и деятельность должны быть пересмотрены.

148. Позвольте мне подробнее остановиться на некоторых последствиях изменившейся международной обстановки.

149. Расширение представительства в Организации Объединенных Наций и в связи с этим появление в ней различных культур, мировоззрений и устремлений оказали демократизирующее влияние на всемирную Организацию. Надежды и беды большинства населения мира должны в настоящее время стать первоочередными проблемами Организации. Организация Объединенных Наций — это организация, призванная обеспечить мир и безопасность. Но это также и Организация, выступающая за перемены и освобождение человека. Сегодня, как никогда, необходимо подчеркнуть динамичные, а не статичные положения Устава. Статус-кво меняется и должен быть изменен. При содействии Организации Объединенных Наций быстро происходит процесс деколонизации. Вопрос о самоопределении выступает на передний план, а проблема подавления стремлений национального самоопределения привлекает к себе пристальное внимание Организации Объединенных Наций. Международный мир и безопасность в настоящее время подвергаются не меньшей опасности со стороны колониальной практики, апартеида и расовой дискриминации, чем со стороны обычных угроз, которые предвидели основатели Организации. Необходимо способствовать и оказывать помощь усилиям малых и слабых государств в достижении ими независимости как по форме, так и по содержанию. Усилия этих государств по обеспечению международной социальной справедливости, как и международной политической справедливости, должны направляться и поддерживаться в рамках Организации Объединенных Наций.

150. Международное развитие тесно связано с тем, о чем я только что говорил и что я назвал «новыми аспектами международных отношений». За прошедшее десятилетие Организация Объединенных Наций стала играть новую роль в этой области. Международное сообщество понимает теперь, что оказание помощи развивающимся странам в освоении их ресурсов и налаживании взаимовыгодных партнерских связей с развитыми странами является как моральным обязательством, так и практической необходимостью для установления стабильного международного порядка. Международная стратегия развития на второе

Десятилетие развития Организации Объединенных Наций [резолюция 2626 (XXV)] представляет собой разумное определение этой цели. В этом отношении перед Организацией Объединенных Наций открываются большие перспективы.

151. Понятие коллективной безопасности неоднократно формулировалось на основе накопленного нашей Организацией опыта. В конкретных статьях Устава предусматриваются основные рамки для мирного сосуществования государств и для сокращения всех видов вооружений и контроля над ними. Растущее число документов Организации Объединенных Наций по этому вопросу, декларации и практические усилия в этом направлении представляют собой лишь часть нашего международного наследия, которое необходимо расширять, углублять и превращать в эффективные меры и конкретные действия. Но, как я указал ранее в своем выступлении, на смену проблеме коллективной безопасности пришла проблема коллективного выживания. Поиски международного мира проходят в условиях доминирующего страха уничтожения.

152. Моя делегация приветствует позитивную тенденцию, отраженную в соглашениях между Соединенными Штатами Америки и Советским Союзом об ограничении стратегических вооружений, в Договоре о запрещении испытаний ядерного оружия в атмосфере, в космическом пространстве и под водой, в Договоре о нераспространении ядерного оружия [резолюция 2373 (XXII)] и Договоре о запрещении размещения на дне морей и океанов и в его недрах ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения [резолюция 2660 (XXV)]. Но усилия по обузданию ядерного чудовища и установлению контроля над ним только начинают осуществляться. Организации Объединенных Наций еще предстоит пройти долгий путь и сыграть огромную роль в процессе обеспечения выживания человечества.

153. Ранее я упоминал об истощении мировых ресурсов и проблеме не поддающегося контролю роста населения. Эти проблемы и открытия новых миров, помимо нашего, отражают радикальные изменения в международной жизни. Государства, обладающие самой современной технологией и соответствующими возможностями, в большей степени имеют основания говорить авторитетно и без высокомерия по данному вопросу. Моя делегация хотела бы лишь заявить, что Организация Объединенных Наций является подходящим форумом и ареной для обсуждения и принятия политических решений по этим важным вопросам, которые затрагивают будущее человечества.

154. Позвольте мне в заключение подчеркнуть один важный аспект. Хотя Организация Объединенных Наций должна играть в международной жизни широкую и разностороннюю роль, она в конечном итоге является нашей единственной универсальной или почти универсальной политической организацией. Она является нашим всемирным парламентом и механизмом для поддержания

всеобщего мира. Ей нет альтернативы, и мы не можем без нее обойтись. Но она может и должна быть улучшена и приведена в соответствие с существующими требованиями, для того чтобы пользоваться необходимым доверием наших народов и иметь возможность более эффективно решать мировые проблемы. Этого можно достичь лишь в том случае, если будет найден путь для выполнения ее резолюций и продолжения функционирования ее органов, главным образом Совета Безопасности, свободного от конфронтации и негативных голосований крупных держав. Можно разработать правовые формулы для пересмотра процедур Устава, но проблема заключается не в правовых нормах, а в отношении к ним и политической воле. До тех пор пока сами государства-члены не примут решения обеспечить функционирование Организации Объединенных Наций, выполнять ее резолюции и использовать ее моральный авторитет при рассмотрении мировых событий и решений конфликтов, никакое изменение формы или буквы Устава не сможет привести к укреплению Организации Объединенных Наций и ее роли.

155. Делегация моей страны приветствует инициативу делегации Румынии, внесшую данный вопрос на рассмотрение Генеральной Ассамблеи. Мы поддерживаем цели проекта резолюции, который находится на нашем рассмотрении. Мы надеемся, что в будущем будут предприняты другие шаги для усиления роли Организации Объединенных Наций в поддержании мира и безопасности, развитии сотрудничества между всеми народами и расширении роли международного права в отношениях между государствами.

156. Г-н ЯНГО (Филиппины) (*говорит по-английски*): Делегация моей страны приветствует рассмотрение пункта об усилении роли Организации Объединенных Наций в соответствии с нашим твердым убеждением, что Организация должна располагать необходимым механизмом и форумом для разрешения межгосударственных проблем и удовлетворения растущих потребностей международного сообщества.

157. Мое правительство всегда считало, что Организация Объединенных Наций должна играть главную роль во всех аспектах международных отношений, и мы сожалеем о том, что ей иногда отводилась второстепенная роль в отношении исключительно важного вопроса о международном мире и безопасности. Исходя из этого убеждения, делегация моей страны поддержала резолюцию 2925 (XXVII) Генеральной Ассамблеи об усилении роли Организации Объединенных Наций, когда данный пункт был впервые представлен на рассмотрение Генеральной Ассамблеи благодаря конструктивной позиции делегации Румынии.

158. Рост взаимоотношений и взаимозависимости государств, соответственно, привели к росту обязательств Организации Объединенных Наций. Эти возросшие обязательства требуют явного усиления ее роли и переоценки ее способности к со-

вершенствованию своей деятельности и соответствия рамок Организации этим обязательствам.

159. Со времени основания Организации в 1945 году в мире произошли существенные изменения. Вместе с этими изменениями неизбежно возникла необходимость усиления роли Организации Объединенных Наций, с тем чтобы ее деятельность отвечала новым требованиям. Государства — члены Организации уже указали на некоторые стоящие перед Организацией Объединенных Наций проблемы, которые разрешались не так быстро, как это должно было быть. Многоуважаемый и компетентный Генеральный секретарь в введении к его последнему докладу о работе Организации задал всем государствам-членам вопрос о том, хотят ли государства-члены иметь организацию, представляющую собой нечто большее, чем аппарат для проведения конференций и форум для отстаивания национальной политики [см. A/9001/Add.1, стр. 10].

160. Моя делегация убеждена, что Организация должна играть полезную и активную роль в международных усилиях по решению наиболее трудных проблем, стоящих перед человечеством. В рассматриваемом пункте повестки дня говорится о роли Организации Объединенных Наций в поддержании и укреплении национальной безопасности, развитии сотрудничества между всеми народами и развитии норм международного права в отношениях между государствами. В этих конкретных рамках международного диалога мы хотим усиления роли Организации Объединенных Наций, совершенствования ее механизма и структуры, с тем чтобы ее можно было бы использовать гораздо шире и обеспечить к ней большее доверие.

161. Во время общеполитической дискуссии на прошлой сессии Генеральной Ассамблеи министр иностранных дел Филиппин г-н Карлос Ромуло, указав на отсрочку пересмотра Устава Организации Объединенных Наций, заявил:

«Пора обсудить те способы, с помощью которых наша Организация сможет более эффективно удовлетворять значительно возросшие требования, которые будут и которые в силу

неотвратимого характера исторического процесса должны быть предъявлены Организации Объединенных Наций» [2136-е заседание, пункт 103].

Далее он указал:

«Мы не сможем решать проблемы мира, международной безопасности, общей экономической стабильности, разоружения и основных прав человека, если предварительно самым решительным образом и навсегда не возьмем на себя обязательства рассматривать их как общие проблемы.

Исходя из этих соображений, правительство Филиппин решительно выступает за совершенствование нашей Организации. Я хочу, чтобы всем было совершенно ясно, что, занимая такую позицию, мы не руководствуемся какими-то скрытыми мотивами. У нас нет таких мотивов. Занимая эту позицию, мы не исходим из стремления получить особое место в Организации. У нас нет такого стремления. Мы встали на эту позицию самостоятельно, не являясь агентом какой-либо сверхдержавы или иных государств. Мы просто желаем помочь Организации достигнуть такого наивысшего уровня эффективности, какой только возможен в нашу переломную эпоху» [там же, пункты 105—106].

162. В рассматриваемом проекте резолюции, авторами которого первоначально были 34 делегации и которых теперь стало 37 (A/L.713 и Add.1), определены некоторые проблемы, препятствующие эффективному функционированию Организации и даны соответствующие ответы, которыми должны руководствоваться государства-члены, для того чтобы Организация могла выполнять свои основные обязанности. Хотя в проекте не упоминается о глубоком пересмотре Устава, позиция, которую мы вместе со многими государствами последовательно занимаем, не исключает возможности такого пересмотра в соответствующей форме и в соответствующее время. Исходя из этих соображений, делегация моей страны будет голосовать за данный проект резолюции.

*Заседание закрывается в 18 час. 10 мин.*