



На решение

**Детский фонд Организации
Объединенных Наций**

Исполнительный совет

Ежегодная сессия 2013 года

18–21 июня 2013 года

Пункт 3 предварительной повестки дня**

**Ежегодный доклад Директора-исполнителя
ЮНИСЕФ: прогресс и достижения в выполнении
среднесрочного стратегического плана**

Резюме

В настоящем докладе за 2012 год освещается седьмой год выполнения среднесрочного стратегического плана на 2006–2013 годы. Доклад был подготовлен в связи с ежегодным докладом Директора-исполнителя Детского фонда Организации Объединенных Наций Экономическому и Социальному Совету (E/ICEF/2013/3).

Проект решения включен в главу V.

* Переиздано по техническим причинам 20 мая 2013 года.

** E/ICEF/2013/10.



Обзор

1. Для детей мира 2012 год был отмечен значительным прогрессом, который сдерживали незавершенные дела. Все больше миллионов детей выживают и процветают благодаря оказанию чрезвычайной помощи, обеспечению жизненно важных вакцин, питания и медицинского обслуживания, расширению возможностей для получения образования, а также усилению защиты и поощрения прав детей, которые признаны и реализация которых обеспечивается законом.

2. На глобальном уровне детская смертность в возрасте до 5 лет продолжала устойчиво сокращаться, упав на 41 процент по сравнению с уровнем 1990 года и составив 6,9 млн. случаев смерти детей в возрасте до 5 лет. Вместе с тем в 2011 году число не посещающих школу детей младшего школьного возраста снизилось до рекордно низкого уровня – 61 млн. Кроме того, оказание чрезвычайной помощи в сочетании с более широким применением грудного вскармливания помогло на 36 процентов сократить число детей с пониженной массой тела в возрасте до 5 лет – с 159 млн. в 1990 году до 101 млн. в 2011 году. Увеличиваются показатели регистрации рождений, которая является жизненно важным инструментом в деле защиты детей: более чем в 80 странах было зарегистрировано более 29 млн. рождений. А выполнение связанной с Целями развития тысячелетия задачи сократить вдвое долю населения, не имеющего постоянного доступа к безопасной питьевой воде, свидетельствует о том, как приверженность и партнерские отношения между правительствами и государственным и частным секторами могут давать ощутимые результаты¹.

3. Однако успехи, отраженные в среднестатистических показателях, не раскрывают те задачи, которые еще предстоит решить. Дети, живущие в условиях нестабильности и конфликтов, а также в странах со средним уровнем дохода, в которых отсутствуют стратегии в интересах бедных слоев населения, по-прежнему подвержены высокому риску социальной изоляции и отставания. Это в равной степени относится и к тем детям, которые сталкиваются с постоянной дискриминацией, в том числе к девочкам, детям, живущим в бедных городских или отдаленных районах, детям-инвалидам и детям из этнических и других меньшинств.

4. В 2012 году ЮНИСЕФ продолжал уделять особое внимание разработке и распространению системы мониторинга результатов с учетом задачи обеспечения справедливости (MoRES) в масштабах всей организации. Благодаря мониторингу барьеров и узких мест в режиме реального времени эта система способствует совершенствованию политики и систем, а также более рациональному планированию мероприятий, что приведет к улучшению результатов для общин, находящихся в наиболее неблагоприятном положении.

5. Пристальное внимание в рамках программ ЮНИСЕФ в 2012 году по-прежнему уделялось обеспечению учета гендерного фактора. Были разработаны и распространены среди страновых отделений усовершенствованное техническое руководство и инструменты для более полной интеграции гендерной проблематики в программы.

6. Дети-инвалиды, которые слишком часто оказываются лишены доступа к здравоохранению, образованию и продовольствию, имеющегося у их сверстников – не инвалидов, были еще одной важной областью деятельности в 2012 году. В сентябре ЮНИСЕФ провел первый Форум Глобального партнерства по проблеме детей-инвалидов. Форум предоставил практикам и политикам возможность напрямую узнать мнение детей-инвалидов и опреде-

¹ Эти данные отражают самую последнюю имеющуюся информацию.

лить конкретные стратегии учета проблем этих детей в рамках обсуждения повестки дня в области развития после 2015 года.

7. Задача положить конец предотвратимой смертности детей является для ЮНИСЕФ одним из важнейших приоритетов. Под эгидой инициативы "Выживание детей: подтверждаем обещание" правительства Индии, Соединенных Штатов и Эфиопии объединили свои усилия с ЮНИСЕФ, с тем чтобы привлечь к этой деятельности широкий круг людей, организаций и правительств, приверженных цели как можно скорее положить конец таким случаям смерти. Цель этого глобального движения заключается в оказании странам технической помощи в разработке планов финансирования и реализации программ в поддержку выживания детей. По состоянию на конец 2012 года представители 168 правительств, 209 партнеров из гражданского общества и 220 религиозных организаций подписали обязательства в отношении принятия мер с целью положить конец детской предотвратимой смертности.

8. Подобные движения также демонстрируют важность широкомасштабного партнерства и сотрудничества, включая сотрудничество Юг–Юг и трехстороннее сотрудничество. В 2012 году в общей сложности 80 страновых отделений ЮНИСЕФ сообщили о местных и региональных учебных программах и мероприятиях, в которых особое внимание уделяется обмену информацией и опытом.

9. ЮНИСЕФ продолжает вести совместную работу с правительствами, родственными учреждениями системы Организации Объединенных Наций и партнерами из гражданского общества по принятию ответных мер в связи с растущим количеством стихийных бедствий и сложных гуманитарных кризисов. В 2012 году сотрудники служб экстренной помощи ЮНИСЕФ работали в составе 481 операции оперативного развертывания в контексте реагирования на чрезвычайные ситуации, две трети из которых оказывали поддержку в крупномасштабных чрезвычайных ситуациях в Сахеле и в Сирийской Арабской Республике. Они вели работу по созданию более устойчивых систем, которые будут обеспечивать детям необходимую помощь.

10. ЮНИСЕФ продолжает добиваться улучшений в своей деятельности. С учетом мандата Генеральной Ассамблеи по внедрению международных стандартов учета в государственном секторе (МСУГС) и в целях повышения эффективности ЮНИСЕФ запустила виртуальную интегрированную информационную систему (VISION). Эта система обеспечила возможность стандартизированного и ориентированного на результаты планирования и отчетности во всех программных областях и повысила прозрачность и подотчетность.

11. В апреле ЮНИСЕФ присоединился к Международной инициативе в отношении прозрачности помощи и принял план выполнения. Все внутренние ревизии, оценки и ежегодные доклады по программам ЮНИСЕФ теперь публично раскрываются, и финансовая информация распространяется более широко.

12. ЮНИСЕФ внес конструктивный вклад в процесс четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций и в разработку стандартных оперативных процедур для "Единства действий". ЮНИСЕФ будет продолжать принимать активное участие в их реализации.

13. Повышенное внимание к инновациям и максимально эффективное использование партнерских связей содействовали достижению прогресса в ключевых областях. Новаторские технологии с использованием мобильных телефонов повысили качество предоставления в режиме реального времени

информации, имеющей решающее значение для улучшения здоровья и благополучия детей.

I. Резюме прогресса в каждой приоритетной области деятельности ССП

A. Приоритетная область деятельности 1: выживание и развитие детей в раннем возрасте

14. Текущие стратегии и мероприятия дают хорошие результаты в плане повышения уровня выживаемости детей. Тем не менее они должны поддерживаться, расширяться и быть скорректированы с целью дальнейшего уменьшения различий в показателях выживаемости детей между городскими и сельскими жителями, между квинтилями по уровню благосостояния, между детьми матерей с более высоким и с более низким уровнем образования, а также детьми, сталкивающимися с другими видами маргинализации и дискриминации.

15. Будучи членом Альянса ГАВИ, ЮНИСЕФ продолжал пропагандировать и оказывать поддержку обновлению национальных стратегий иммунизации, созданию потенциала и модернизации холодовой цепи. Одним из результатов этой деятельности стало введение вакцинации против пневмонии (пневмококковой инфекции) в Гане и Зимбабве в 2012 году. В Либерии, Малави, Эфиопии и других странах были расширены комплексные программы индивидуальной социальной работы на уровне общин по борьбе с пневмонией, диареей и малярией, в рамках которых особое внимание уделяется ориентации деятельности на географические области с высоким уровнем смертности. ЮНИСЕФ активизировал усилия по снижению детской заболеваемости и смертности в связи с диареей. Одним из результатов этих усилий стало введение с помощью ГАВИ вакцинации против ротавирусной инфекции в случаях тяжелой диареи в семи странах.

16. Работая с широким кругом партнеров, в 2012 году ЮНИСЕФ оказал содействие в проведении прививок от кори более 100 млн. детей. ЮНИСЕФ также возглавил усилия по проведению прививок от столбняка еще 10 млн. женщин детородного возраста в районах с наиболее низким уровнем охвата обслуживанием в странах высокого риска. Еще шесть стран подтвердили ликвидацию столбняка новорожденных и матерей.

17. В 32 странах ЮНИСЕФ поставлял пищевые добавки, содержащие витамин А, препараты для дегельминтации и обработанные инсектицидами противомоскитные сетки приблизительно для 55 млн. детей в рамках кампаний по вакцинации от кори. В 2012 году осуществляемыми при поддержке ЮНИСЕФ кампаниями по борьбе с распространением кори и принятию ответных мер в связи со вспышками этого заболевания были охвачены десятки миллионов детей, в том числе 3,5 млн. в Камеруне, 3 млн. в Гаити, 8 млн. в Йемене и по 6 млн. в Замбии и Уганде.

18. Выявление и вакцинация наиболее маргинализированных детей оказалась исключительно важной стратегией в рамках Глобальной кампании по искоренению полиомиелита. Число парализованных детей в 2012 году сократилось более чем на 60 процентов по сравнению с 2011 годом. Во всем мире было зарегистрировано менее 250 случаев, и только три страны – Афганистан, Нигерия и Пакистан – остаются эндемичными по полиомиелиту. ЮНИСЕФ по-прежнему возглавляет процесс закупки вакцин и выполняет основные обязанности по руководству и коммуникации для Глобальной инициативы по ликвидации полиомиелита. Во всех трех эндемичных странах

по-прежнему проблемой остается низкий охват населения иммунизацией, а также ограничения, связанные с безопасностью.

В 2012 году ЮНИСЕФ внес вклад в достижение следующих результатов:

- Более чем в 65 странах ЮНИСЕФ оказывает поддержку решению серьезной проблемы хронического недоедания силами местных сообществ, обеспечивая жизненно необходимое лечение более 1,9 млн. детей в возрасте от 6 до 59 месяцев.
- Обеспечение детей в возрасте от 6 до 59 месяцев пищевыми добавками, содержащими витамин А, составляет в среднем 75 процентов устойчивого охвата.
- В 69 странах по меньшей мере 76 процентов домохозяйств используют йодированную соль, а в 75 странах обязательным является обогащение муки.
- Программы распространения порошков, содержащих микроэлементы, в настоящее время охватывают 12 млн. детей в возрасте от 6 до 59 месяцев более чем в 30 странах.
- В период с 2009 по 2011 год доступность лечения тяжелого острого недоедания повысилась на 89 процентов: к этому времени лечение проходили около 2 млн. детей в 61 стране.

19. ЮНИСЕФ присоединился к усилиям Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения по созданию Комиссии Организации Объединенных Наций по жизнеспасающим товарам для женщин и детей в рамках инициативы Генерального секретаря "Каждая женщина, каждый ребенок". ЮНИСЕФ предоставляет административное обслуживание секретариату Комиссии, который помог определить ряд не требующих больших затрат и высокоэффективных мер в области здравоохранения.

20. В Бангладеш, Бурунди, Монголии, Филиппинах и других странах осуществляемые при поддержке ЮНИСЕФ исследования и анализы "узких мест" в области акушерской помощи использовались для повышения уровня общественной осведомленности по вопросам материнской смертности и для определения конкретных областей, требующих проведения реформ. Помощью, оказываемой ЮНИСЕФ в деле подготовки кадров, обеспечения оборудования и материалов в области скорой акушерской помощи, в 2012 году было охвачено приблизительно 6300 медицинских учреждений в 52 странах.

21. Партнеры в области глобального общественного здравоохранения и ЮНИСЕФ также приняли меры в ответ на новые данные о краткосрочных и долгосрочных последствиях недоедания, особенно в отношении задержки роста, которая, как показывают факты, усугубляет передачу бедности из поколения в поколение. Принимаемые меры все в большей степени сосредоточены на периоде времени до достижения ребенком двух лет, в том числе на здоровье матери ребенка во время беременности. В 2012 году в ряде стран, где реализуются программы ЮНИСЕФ, повысились показатели исключительно грудного вскармливания. Новые законодательные акты, запрещающие или регулирующие применение заменителей грудного молока, были утверждены в нескольких странах, в том числе в Бурунди, Вьетнаме и Кении, которые также приняли законы об увеличении отпуска по беременности и родам до шести месяцев.

22. Некоторые страны при содействии ЮНИСЕФ добились прогресса в области обогащения продуктов питания микроэлементами, в том числе посредством принятия новых законов в Кении и Монголии, а также новых систем проведения обследований и наблюдения в Зимбабве, Многонациональном Государстве Боливия и других странах.
23. Поддержка, оказываемая ЮНИСЕФ во всех 33 странах, которые присоединились к инициативе "Усиление внимания к проблеме питания", помогла ускорить борьбу с недоеданием и задержкой роста за счет создания новых национальных механизмов координации, разработки стратегий в области обеспечения питания и продовольственной безопасности и инструментов планирования, а также использования новых источников финансирования.
24. В 2012 году ЮНИСЕФ оказывал поддержку в расширении и усиленном содействии осуществлению основанных на имеющихся данных мероприятий по расширению обслуживания в сфере водоснабжения, санитарии и гигиены (ВСГ) неохваченных групп населения. Поддержка ЮНИСЕФ в области качества питьевой воды привела к разработке новых руководящих принципов в отношении очистки бытовых сточных вод и безопасного хранения, а также к тому, что в 2012 году национальные программы в области очистки бытовых сточных вод и безопасного хранения были введены в действие в 48 странах мира по сравнению с 38 странами в 2010 году. Программа общинного подхода к полному обеспечению санитарно-техническими средствами была успешно расширена и в настоящее время осуществляется 54 страновыми отделениями. Благодаря деятельности, осуществляемой при поддержке ЮНИСЕФ, теперь более 24 млн. человек живут в общинах, в которых не практикуется открытая дефекация.
25. ЮНИСЕФ впервые применил концепцию "ревизий устойчивости" в своей программе водоснабжения, санитарии и гигиены в Восточной и Южной Африке. Эти ревизии развились в договоры с правительствами об устойчивости, которые усиливают подотчетность и контроль оказания услуг. Впоследствии договоры об устойчивости были включены в программы в Западной и Центральной Африке.
26. Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) в партнерстве с ЮНИСЕФ пересмотрела всесторонний пакет мер "Забота о развитии ребенка". Этот пакет, предназначенный для совершенствования навыков ухода и улучшения взаимодействия между воспитателем и ребенком в целях содействия развитию детей младшего возраста, в настоящее время реализуется ЮНИСЕФ и ВОЗ в партнерстве со Всемирным банком и Университетом Ага Хана.
27. "Возобновленное обещание", "Усиление внимания к проблеме питания" и партнерство "Санитария и вода для всех" – это лишь некоторые из многочисленных инициатив, предоставляющих ЮНИСЕФ возможность содействовать осуществлению Стамбульской программы действий для наименее развитых стран на десятилетие 2011–2020 годов.

В. Приоритетная область деятельности 2: базовое образование и равенство между мужчинами и женщинами

28. ЮНИСЕФ продолжал деятельность по вовлечению миллионов детей, не посещающих школу, в формальные и неформальные учебные процессы, уделяя особое внимание оказывающим пагубное влияние препятствиям, обусловленным финансовыми затруднениями и дискриминацией. Значимым выводом, полученным в результате деятельности по охвату группы детей, недостаточно обеспеченных услугами, является важность предоставления ши-

рокого спектра гибких вариантов обучения. Другой вывод заключается в том, что сохранение качества при расширении спектра различных вариантов доступа по-прежнему является сложной задачей, требующей непрекращающегося межсекторального сотрудничества.

29. Некоторые страны, в том числе Ирак, Камбоджа, Молдова и Южный Судан, пересмотрели или расширили национальные стратегии, основанные на модели "адаптированной для ребенка школы". В 2012 году Руанда была удостоена Премии Содружества за передовую практику за свой подход к ускорению внедрения базового образования посредством воспроизведения на национальном уровне модели "адаптированной для ребенка школы".

30. ЮНИСЕФ продолжает объединять инициативы как общего, так и частного плана, поддерживая обеспечение результатов непосредственно для детей и укрепление стратегий и систем. В настоящее время национальные планы в области образования в большинстве стран реализации программ включают специальные меры по сокращению неравенства, связанного с бедностью, этнической принадлежностью и инвалидностью (в 128 странах в 2012 году по сравнению с 74 странами в 2005 году), и в 103 странах – специальные меры по сокращению гендерного неравенства (по сравнению с 58 странами в 2005 году).

В 2012 году ЮНИСЕФ внес вклад в достижение следующих результатов:

- Инициатива по вопросам детей, не посещающих школу, осуществляемая в 26 странах, позволила выявить наиболее существенные модели неравенства, с которыми в настоящее время ведется борьба.
- Проведенная в 40 странах оценка обучения жизненным навыкам позволила сделать выводы о том, как лучше решать проблемы, касающиеся доступа и образовательных потребностей детей, находящихся в неблагоприятных условиях.
- Более 120 стран сообщили, что по крайней мере частично разработали стандарты качества образования, основанные на модели "адаптированной для ребенка школы" или других аналогичных подходах.

31. Альтернативные возможности раннего обучения и введение в действие стандартов раннего обучения и развития способствовали повышению готовности детей к школе. Сообщается об увеличении показателей охвата детей дошкольным образованием в ряде стран, в том числе в Албании, Боснии и Герцеговине, на Коморских островах, в Молдове и Уганде. Эфиопии в период с 2010 по 2012 год удалось достичь увеличения показателя участия в программах подготовки к школьному обучению на 16,2 процента за счет совершенствования формальных систем в сочетании с расширением масштабов неформальных систем. К числу последних относится стратегия "ребенок – ребенку" для детей, находящихся в неблагоприятных условиях, в рамках которой дети младшего возраста общаются со старшими детьми и учатся у них, что, таким образом, помогает младшим детям подготовиться к школе.

32. Поддержка повышения качества данных и систем мониторинга и внедрения инновационных аналитических инструментов, включая моделирование обеспечения равноправия в сфере образования, укрепила потенциал правительств в области контроля и улучшения доступа к образованию и его ка-

чества. Поддержка, оказываемая ЮНИСЕФ неформальным инициативам в области образования, содействовала получению доступа к образованию труднодоступными детьми. К числу таких детей относятся городские работающие дети в Бангладеш, мальчишки-пастухи в Лесото, сироты в Свазиленде и дети-монахи в Монголии. В других странах повышение качества систем неформального образования и включение в эти системы основных учебных программ способствовали дальнейшему расширению доступа к образованию, например через посредство системы школ изучения Корана в Нигерии и других странах.

33. Такие факторы, как пол, уровень дохода, местонахождение, пол, раса, этническая принадлежность и наличие инвалидности, создают серьезные препятствия для доступа к качественному образованию 132 млн. детей и подростков, которые не посещают начальную или среднюю школу. ЮНИСЕФ поддерживал усилия по использованию инноваций в области технологий и внедрению новых подходов с целью расширения доступа к образованию труднодоступных и изолированных детей. Временные учебные центры, созданные в пострадавших от наводнения районах Пакистана, смогли принять множество детей школьного возраста, никогда ранее не посещавших школу. Впоследствии благодаря усилиям ЮНИСЕФ все эти дети были зачислены в государственные начальные школы.

34. Девочки составляют более половины детей, не посещающих начальную школу, и поддержка получения образования девочками и гендерного равенства является одним из приоритетов ЮНИСЕФ. Осуществление инновационных межсекторальных программ – от обеспечения школ системами водоснабжения и санитарии до уделения большего внимания вопросам безопасности с целью защиты учащихся от насилия – помогло устранить множество препятствий для доступа девочек. Вышло второе издание "Поднимая еще более чистые руки". Эта публикация, подготовленная совместными усилиями ЮНИСЕФ и ряда партнеров, способствует обеспечению ВСГ в школах и получила одобрение 70 международных организаций.

35. Исследование, проведенное в 2012 году в 22 странах и посвященное вопросу о насилии в школах, подчеркнуло важность оказания странам поддержки в разработке руководящих указаний относительно решения этой проблемы. ЮНИСЕФ продолжал возглавлять Инициативу Организации Объединенных Наций по вопросам образования девочек, которая обеспечивает стратегическую платформу для проведения информационно-пропагандистской деятельности с целью содействия завершению девочками начальной школы и их перехода к получению среднего образования в безопасной и благоприятной учебной среде.

36. Более 40 процентов всех детей, не посещающих школу, живут в странах, пострадавших от вооруженных конфликтов и стихийных бедствий. В связи с этим ЮНИСЕФ продолжал укреплять свою роль в обеспечении образования в чрезвычайных ситуациях и во время переходного периода после выхода из кризиса, в том числе путем оказания расширенной экспертной помощи в анализе конфликтов и межсекторального осуществления мероприятий по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям, реагирования и долгосрочного развития. В 2012 году в 30 странах было завершено создание схемы включения тематики снижения риска стихийных бедствий в систему образования, обеспечивающей руководящие указания для учебных программ, которые будут осуществляться в 2013 году. В 13 странах программа "Миростроительство, образование и пропаганда" начала обеспечивать надежный анализ основных узких мест, препятствующих восстановлению системы образования и укреплению социальной сплоченности в постконфликтных ситуациях.

С. Приоритетная область деятельности 3: ВИЧ/СПИД и дети

37. За последние десять лет увеличилось количество ресурсов и повысилась политическая приверженность в области борьбы с эпидемией ВИЧ и СПИДа, что приводит к сокращению показателей распространенности ВИЧ и улучшению положения ВИЧ-инфицированных людей. ЮНИСЕФ продолжает внедрять программы по ВИЧ в масштабах всей организации с целью обеспечить появление поколения без СПИДа. Один из важных полученных выводов заключается в необходимости определения наиболее эффективных мер предупреждения передачи ВИЧ-инфекции от матери ребенку и сосредоточения в рамках сотрудничества на наиболее неблагополучных странах. Усилия по предупреждению распространения ВИЧ-инфекции среди подростков были менее успешными, что потребует от ЮНИСЕФ и его партнеров принятия новых стратегий разработки и реализации программ для подростков.

В 2012 году ЮНИСЕФ внес вклад в достижение следующих результатов:

- Участвовал в организации Форума руководителей на XIX Международной конференции по СПИДу.
- Организовал партнерство в связи с Глобальным планом; создал секретариат Межучрежденческой целевой группы по вопросам детей и ВИЧ и СПИДа.
- Разработал комплект материалов по вопросу о ликвидации передачи ВИЧ-инфекции от матери ребенку в целях содействия процессу планирования.
- Реализовал механизмы укрепления национальных систем мониторинга и оценки и определения прогресса на пути к смягчению последствий СПИДа.

38. Ключевые задачи в области ВИЧ и СПИДа на 2012 год были сосредоточены на первых двух десятилетиях жизни ребенка, что основано на уверенности в том, что поколение без СПИДа начинается с детей, и обеспечено обязательствами в рамках "Подтверждаем обещание".

39. Все большее количество стран (118 стран в 2012 году по сравнению с 104 странами в 2011 году) разрабатывают национальные стратегии или руководящие принципы, соответствующие международным стандартам составления программ предотвращения новых случаев ВИЧ-инфицирования детей и сохранения жизни их матерей. К числу этих стран относятся Кот-д'Ивуар, Мальдивские Острова, Намибия и Никарагуа. Более чем в 20 странах при поддержке ЮНИСЕФ были разработаны всеобъемлющие национальные планы ликвидации передачи ВИЧ-инфекции от матери ребенку.

40. Оптимизация и упрощение лечения женщин и младенцев играют основную роль в устранении неравенства в рамках борьбы со СПИДом. Осуществляемый в ряде стран реализация программ при поддержке ЮНИСЕФ национальный анализ узких мест сетей ликвидации передачи ВИЧ-инфекции от матери ребенку помог выделить области, которым следует уделять более пристальное внимание, и усовершенствовать планы и системы обслуживания. Поддержка ЮНИСЕФ клиник, оказывающих услуги по ликвидации передачи ВИЧ-инфекции от матери ребенку, в 2012 году охватила более 25 тыс. клиник.

41. ЮНИСЕФ переориентируется на инвестиционный подход к снижению риска заражения ВИЧ, его передачи, заболеваемости и смертности. ЮНИСЕФ и организация Futures Institute проанализировали меры высокой эффективности, такие как добровольное медицинское обрезание мужчин, реализация программ, связанных с использованием презервативов, тестирование и лечение ВИЧ, поведенческая коммуникация и работа с ключевыми группами населения. Был сделан вывод о том, что рациональное инвестирование могло бы снизить количество новых случаев инфицирования подростков на 30 процентов к 2015 году и на 70 процентов к 2020 году.

42. Несмотря на наличие обширной фактологической базы по профилактике ВИЧ среди подростков, препятствием для расширения масштабов применения эффективных подходов по-прежнему является стойкое гендерное неравенство, а также политические проблемы, с которыми сопряжена работа с молодыми людьми, употребляющими наркотики или ведущими маргинальный в сексуальном плане образ жизни. Еще одна проблема заключается в том, как реализовать инвестиционный подход, охватывая более широкий круг разноплановых видов деятельности, а не только специальные меры, связанные с ВИЧ. В настоящее время более чем в двух третях стран реализации программ просвещение по вопросам ВИЧ/СПИДа включено в национальные образовательные программы для средней школы (в 102 странах в 2012 году по сравнению с 56 странами в 2005 году), что во многих случаях является результатом пропагандистской деятельности и технической поддержки, оказываемой ЮНИСЕФ. ЮНИСЕФ продолжает наращивать национальный потенциал в области просвещения по вопросам ВИЧ/СПИДа. Например, в Мьянме благодаря оказываемой ЮНИСЕФ технической помощи и поддержке в обеспечении систематической подготовки учителей почти 1 млн. учащихся средних школ теперь обучаются жизненным навыкам в школах. В Малави всесторонняя образовательная программа теперь реализуется во всех средних школах страны.

43. ЮНИСЕФ продолжал поощрять более широкое и инновационное использование социальных медиа для взаимодействия с молодежью в рамках инициатив по снижению риска. Эти усилия включают разработку онлайн-материалов по жизненным навыкам в Китае, рассылку СМС-сообщений с информацией по ВИЧ/СПИДу в Нигерии и всеобъемлющую систему U-report на основе СМС в Замбии.

44. ЮНИСЕФ продолжает быть партнером в инициативе "Совместные усилия на благо девочек" – государственно-частного консорциума организаций Севера и Юга, действующего в целях прекращения сексуального насилия в отношении девочек, что, помимо прочих проблем, связано с инфекциями, передаваемыми половым путем. В рамках этой инициативы была оказана поддержка проведению национальных обследований домохозяйств в десяти странах. Полученные результаты были использованы в качестве информационной базы для разработки правительством мер, программ и стратегий по предупреждению насилия по признаку пола и реагированию на него.

D. Приоритетная область деятельности 4: защита детей от насилия, эксплуатации и жестокого обращения

45. ЮНИСЕФ работал над укреплением секторов социального обеспечения, правоприменения/правосудия, образования и здравоохранения с целью обеспечения более качественной защиты детей от насилия, эксплуатации и жестокого обращения. Цель заключалась в создании систем, которые обеспечивают целостную защиту, а не оказывают поддержку отдельным проектам, "спасающим" и поддерживающим небольшое число детей, страдающих от

насилия и эксплуатации. Ряд стран реализации программ, в том числе Ангола, Индонезия, Мьянма, Непал и Эфиопия, добились прогресса в смещении акцента с национальных систем защиты ребенка к более гармоничному и целостному системному подходу.

46. ЮНИСЕФ и его партнеры организовали две крупные конференции по защите детей. На конференции "Защитим детей лучше", состоявшейся в Нью-Дели, ЮНИСЕФ помог собрать вместе ключевых участников деятельности по защите детей, новаторов, авторитетных деятелей, ученых и политиков с целью объединения результатов новейших исследований и идей по вопросу о системах защиты детей.

47. Программный мониторинг усилий по регистрации рождений, обеспечению альтернативного ухода и борьбе с насилием в отношении детей продолжает получать приоритетное внимание за счет развертывания системы MORES. В результате этих усилий появляются новые формы отчетности, о чем свидетельствует опыт Нигерии, где должностные лица государственных и местных органов власти начали применять сбор данных в режиме реального времени с помощью СМС для усиления ответственности в своих учреждениях.

48. Системной задачей по-прежнему является демонстрация результатов на уровне эффекта. Был проведен метаанализ 52 оценок программ защиты детей ЮНИСЕФ с целью оценки опыта, накопленного в области разработки программ с поддающимися количественной оценке показателями. Выводы, включая преимущества межотраслевых подходов, влияют на разработку и реализацию программ.

49. Существенный прогресс был достигнут в удовлетворении потребностей в защите детей и включении защиты детей в планы и механизмы реагирования в рамках гуманитарной деятельности Организации Объединенных Наций. Сотрудники ЮНИСЕФ и резервные партнеры более чем в 20 странах прошли обучение по вопросам защиты детей в чрезвычайных ситуациях. Они также прошли подготовку по осуществлению программ ответных мер в связи с насилием по признаку пола, а также по механизму наблюдения и отчетности перед Советом Безопасности Организации Объединенных Наций в отношении шести наиболее серьезных видов нарушений прав детей в условиях вооруженных конфликтов.

50. В 2012 году благодаря прямому вмешательству ЮНИСЕФ около 20 тыс. детей воссоединились с семьями и людьми, осуществляющими уход за ними. Большое число детей были воссоединены в Демократической Республике Конго, на Гаити, в Сомали и Южном Судане. На Гаити около 9400 детей воссоединились с родителями после землетрясения, произошедшего в 2010 году.

51. Проведение первой глобальной оценки защиты детей в чрезвычайных ситуациях – от докризисного этапа до этапа восстановительных работ – было начато в 2012 году. Страновым отделениям была обеспечена техническая помощь в создании базовых показателей программы и прилагаемых механизмов мониторинга и оценки.

В 2012 году ЮНИСЕФ внес вклад в достижение следующих результатов:

- В 81 стране было зарегистрировано приблизительно 29,5 млн. новорожденных.

- Более 30 стран в партнерстве с религиозными общинами занимались осуществлением инициатив по предупреждению насилия, в том числе в области обеспечения дисциплины без применения насилия, прекращения браков с участием несовершеннолетних и регистрации новорожденных.
- Более 30 стран занимались созданием адаптированных для детей судов и систем юридической помощи.
- В общей сложности 1775 общин заявили об отказе от практики проведения калечащих операций на женских половых органах и женского обрезания, в результате чего количество общин, отказавшихся от такой практики с момента начала осуществления Совместной программы Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и ЮНИСЕФ по борьбе с калечащими операциями на женских половых органах в 2008 году, достигло 10 тыс.
- Было начато осуществление трех новых программ по разминированию; на сегодняшний день такие программы действуют в 20 странах.
- В рамках оказания гуманитарной помощи в распоряжение более 1,4 млн. детей в 42 странах были предоставлены обеспечивающие защиту общинные центры, учебные помещения и службы психологической поддержки.
- В девяти странах более 6400 детей, связанных с вооруженными силами или вооруженными группировками, были освобождены и возвращены в свои семьи и общины.
- Почти в 100 странах была оказана поддержка в наращивании потенциала партнеров с целью повышения качества предоставляемого ими социально-бытового обслуживания, альтернативного ухода, психосоциальной поддержки, поддержки детей-инвалидов и ухода за детьми, пережившими сексуальное насилие в чрезвычайных ситуациях
- В рамках реализации механизма наблюдения и отчетности в связи с наиболее серьезными нарушениями прав детей в условиях вооруженного конфликта в девяти странах в отношении сторон конфликта осуществляется 14 планов действий.
- Было совершено 11 новых ратификаций Факультативного протокола, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, а также семь новых ратификаций Факультативного протокола, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах, в результате чего число государств – участников этих протоколов теперь составляет 163 и 151 соответственно.
- В общей сложности 87 стран реализации программ (по сравнению с 78 странами в 2011 году) теперь имеют политическую или правовую базу для предупреждения сексуального насилия и принятия ответных мер в связи с ним в соответствии с международными нормами и стандартами.

Е. Приоритетная область деятельности 5: пропаганда политики и налаживание партнерских связей в интересах защиты прав детей

52. ЮНИСЕФ продолжал оказывать помощь в сборе, анализе и распространении дезагрегированных данных в целях содействия осуществлению политики и программ, приносящих пользу детям и женщинам. В 2012 году был проведен четвертый раунд обследований по многим показателям с применением гнездовой выборки (ОПГВ), в рамках которого было выполнено более 65 обследований. Эти обследования охватывают более 100 показателей развития. Кроме того, ЮНИСЕФ провел внешнюю оценку ОПГВ-4 и завершил подготовку к ОПГВ-5, которое будет реализовано в 2013 году. Эти обследования обычно выполняются национальными статистическими управлениями при поддержке ЮНИСЕФ. Они представляют собой ключевой компонент укрепления национального потенциала в области мониторинга положения детей.

53. ЮНИСЕФ также приступил к осуществлению анализа многочисленных параллельных видов депривации – методологии более тонкого выявления и профилирования детей и семей, испытывающих многочисленные виды депривации их основных потребностей. ЮНИСЕФ постоянно делает акцент и выступает за уделение повышенного внимания детской депривации, содействуя проведению национальных исследований на эту тему. В период с 2007 по 2012 год 86 стран провели анализ многомерной детской бедности и осуществляли информационно-пропагандистскую деятельность по данному вопросу.

54. Применяя знания и опыт, имеющиеся на страновом уровне, ЮНИСЕФ ввел в действие свою первую в истории Глобальную рамочную основу для обеспечения социальной защиты. Эта рамочная основа обосновывает необходимость социальной защиты, учитывающей интересы ребенка, и содержит убедительные доводы в пользу расширения инклюзивных интегрированных систем для обеспечения равного доступа к услугам большего числа детей. Глобальная рамочная основа оказала влияние на стратегии социальной защиты Европейского союза и привела к расширению сотрудничества со Всемирным банком в области создания систем.

55. ЮНИСЕФ поддержал меры в области социальной защиты в 104 странах с целью привлечения ресурсов и создания систем социального обеспечения, приносящих пользу маргинализированным и уязвимым детям. В Китае ЮНИСЕФ вел с правительством совместную работу по реализации в экспериментальном порядке первой в стране связанной с детьми программы условных денежных трансфертов. ЮНИСЕФ оказывал поддержку крупномасштабным национальным программам социальных денежных трансфертов для маргинализированных и бедных семей, которыми в 2012 году были охвачены сотни тысяч детей, в том числе дети-сироты и дети – главы домохозяйств в Замбии, Зимбабве, Малави и других странах. Как показала оценка, проведенная в Кении, реализация национальной программы привела к увеличению объема продовольственного потребления, повышению показателей охвата средним образованием, сокращению числа случаев детского труда и улучшению психосоциальных характеристик детей – глав домохозяйств.

В 2012 году ЮНИСЕФ внес вклад в достижение следующих результатов:

- Проведение анализа положения детей в 50 странах и исследований детской нищеты в 81 стране.
- Меры в области социальной защиты в 104 странах.
- Аналитическая и информационно-пропагандистская работа в интересах выделения бюджетных средств на социальные цели в 64 странах, включая учитывающее интересы ребенка управление государственным финансированием.
- Оказание поддержки по вопросам миграции в 35 странах.

56. В 40 странах организация ведет работу над инициативами по поощрению прав детей с ограниченными возможностями. В Молдове информационно-пропагандистская деятельность ЮНИСЕФ и других учреждений Организации Объединенных Наций помогла убедить правительство ввести программу инклюзивного образования и принять закон о социальной интеграции инвалидов.

57. В рамках инициативы ЮНИСЕФ "Безопасные города для женщин и детей" в партнерстве с Программой Организации Объединенных Наций по населенным пунктам, Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (структура "ООН-женщины"), а также органами власти национального и субнационального уровня ведется работа по удовлетворению потребностей детей и женщин в защите в городской среде.

58. Отделение в Бурунди оказало поддержку созданию Детского парламента и подготовке детей-журналистов. В Руанде были проведены демократические выборы детей-представителей в парламенты на уровне селений и районов при поддержке, оказанной в разработке руководящих принципов гражданского участия детей.

59. ЮНИСЕФ вел совместную работу с правительствами по более эффективному использованию внутренних ресурсов, уровень которых растет во все большем количестве стран со средним уровнем дохода. Более чем в 111 странах через партнерские связи с министерствами финансов, международными финансовыми учреждениями (в том числе с Международным валютным фондом и Всемирным банком) и организациями гражданского общества был проведен анализ выделения бюджетных средств на социальные цели. ЮНИСЕФ также помог странам получить необходимые ресурсы для финансирования основанных на принципах справедливости стратегий в интересах детей в различных секторах. Организация оказывала поддержку в проведении обзоров государственных расходов и анализа финансовых последствий, а также в наращивании потенциала министерств социального сектора, в частности в области расчета стоимости и разработки инвестиционных проектов.

60. В Иордании помощь ЮНИСЕФ в обеспечении социальной направленности бюджета создала предпосылки для включения ключевых показателей эффективности деятельности в интересах детей в Закон 2012 года об общем бюджете. Кроме того, в Мексике благодаря политической пропаганде и технической помощи правительство внедрило разработанную ЮНИСЕФ методологию определения разделов федерального бюджета, приносящих пользу детям, с целью поддержания или увеличения уровня расходов на детей.

61. ЮНИСЕФ все больше внимания уделяет вновь возникающим и межсекторальным рискам и возможностям, с которыми приходится иметь дело детям и малообеспеченным семьям в меняющемся мире. В 63 странах информационно-пропагандистская деятельность ЮНИСЕФ привлекает внимание к стратегиям, направленным на обеспечение максимально возможного положительного влияния миграции при одновременной минимизации рисков семей и общин мигрантов. В Аргентине в рамках информационно-пропагандистской деятельности ЮНИСЕФ в области социальной защиты подчеркиваются принципы справедливости, в соответствии с которыми дети-мигранты должны быть полностью охвачены стратегиями. Достижение этого обеспечит 225 тыс. детей социальную защиту, включая пакеты медицинских услуг, связанных с лечением.

Особый приоритет: оказание гуманитарной помощи

62. С помощью непосредственных и целевых мер в условиях чрезвычайных ситуаций десяткам миллионов детей была оказана помощь в области питания. В том числе 2,11 млн. детей, страдающих от тяжелой острой недостаточности питания, было обеспечено лечебное питание. Перемещенным семьям и семьям, ставшим уязвимыми в результате кризисных ситуаций, предоставлялись основные продукты питания в рамках программ лечебного и дополнительного питания, в форме продовольственных талонов или денежных компенсаций и других видов поддержки, особенно в странах Сахеля, в том числе в Мали, и в районе Африканского Рога.

63. Благодаря непосредственным мерам ЮНИСЕФ в условиях чрезвычайных гуманитарных ситуаций в 2012 году более 18,8 млн. человек получили доступ к воде и 7,78 млн. человек – к санитарии, что выше соответствующих показателей 2011 года. Крупнейшие меры в области водоснабжения, санитарии и гигиены принимались в условиях затянувшихся чрезвычайных ситуаций, таких как в Пакистане, Демократической Республике Конго, Эфиопии и на Гаити. Благодаря непосредственной поддержке ЮНИСЕФ в 2012 году, согласно оценкам, 3,6 млн. детей более чем в 49 странах получили доступ к формальному образованию и другим возможностям для обучения.

64. В 2012 году ЮНИСЕФ оказал поддержку в проведении вакцинации от кори более чем 1,3 млн. детей в Сирийской Арабской Республике, что составляет более 92 процентов от целевого показателя, и обеспечил более 263 тыс. людей зимними товарами, в том числе лекарственными средствами и непродовольственными товарами. В соседних странах около 180 тыс. пострадавших людей, примерно половина из которых находится в Иордании, были охвачены мерами в области образования, водоснабжения, санитарии и гигиены и защиты детей.

65. В Сахеле раннее предупреждение о кризисе в области продовольственной безопасности и питания включало в конце 2011 года публичный призыв к действию Директора-исполнителя ЮНИСЕФ. ЮНИСЕФ также внес вклад в подготовку межучрежденческой стратегии и создание региональной группы по урегулированию чрезвычайных ситуаций. Своевременная мобилизация этой группы помогла обеспечить лечение более 920 тыс. детей в возрасте до 5 лет, страдающих от тяжелой острой недостаточности питания в разных частях региона. Такое число детей составляет более 80 процентов целевого показателя и на 300 тыс. больше числа детей, которым было обеспечено лечение в 2011 году. Эта поддержка оказывалась в условиях вооруженного конфликта в Мали, который привел к заселению беженцев в и без того уязвимые принимающие общины и лагеря в Буркина-Фасо, Мавритании и Нигере.

66. В Южном Судане более 60 тыс. детей были охвачены услугами в области социального обеспечения и защиты, что более чем в три раза превышает целевой показатель, и почти 270 тыс. детей в Йемене были обеспечены безопасным доступом к общинным центрам, что составляет 90 процентов от целевого показателя. Меры ЮНИСЕФ по реагированию на эти кризисы подчеркнули необходимость наличия регулярных ресурсов, которые играют решающую роль в обеспечении гибкого финансирования для удовлетворения потребностей в тех случаях, когда они являются наиболее острыми.

В 2012 году ЮНИСЕФ в чрезвычайных ситуациях, ситуациях гуманитарного кризиса, восстановления или нестабильности внес вклад в достижение следующих результатов:

- 2,11 млн. детей, страдающих от тяжелой формы недоедания, в возрасте от 6 до 59 месяцев были охвачены программами лечебного питания.
- 65,4 млн. детей в возрасте от 6 до 59 месяцев получали добавки витамина А.
- 43,8 млн. детей в возрасте от 6 месяцев до 15 лет получили прививку от кори.
- 2,13 семей получили по две обработанные инсектицидами противомоскитные сетки.
- 18,8 млн. людей получили доступ к соответствующим согласованным стандартам безопасным источникам воды.
- Почти 7,78 млн. людей получили доступ к надлежащим образом обустроенным туалетам.
- 16,4 млн. людей получили доступ к мылу или альтернативным и функциональным средствам для мытья рук.
- 3,56 млн. детей школьного возраста, включая подростков, получили доступ к формальному и неформальному базовому образованию (включая временные учебные помещения, а также игровые занятия и программы раннего обучения для детей младшего возраста).
- Почти 2,81 млн. детей получили доступ к безопасной воде, санитарии и гигиене в своей среде обучения.
- 2,33 млн. беременных женщин обеспечен доступ к профилактике, лечению и уходу в связи с ВИЧ/СПИДом, включая профилактику передачи инфекции от матери ребенку.
- Более 19 800 разлученных детей воссоединились с семьями.
- Более 1,4 млн. детей получили безопасный доступ к расположенным вблизи их мест проживания помещениям для общения, игр, обучения и т.д.
- Более 5300 детей, связанных с вооруженными силами или группами, вернулись в семьи и места проживания.

67. Опыт, приобретенный в районе Сахеля и Африканского Рога, свидетельствует о важности создания систем, усиливающих устойчивость для предупреждения и смягчения наихудших последствий бедствий. Оценка событий в регионе Сахеля демонстрирует мощный потенциал ЮНИСЕФ в области ранней мобилизации персонала и грузов, но при этом указывает на на-

личие возможностей для более комплексного планирования во всех секторах на основе комплексной оценки потребностей детей и их семей. Один из ключевых выводов, полученных на основе опыта, зафиксированного в 2012 году в ходе кризиса в районе Африканского Рога, заключается в том, что распространение систем здравоохранения и питания на уязвимые районы Кении и Эфиопии способствовало сокращению воздействия засухи.

68. С целью достижения лучших результатов в интересах детей и женщин в кризисных ситуациях ЮНИСЕФ укрепил готовность своего персонала и установил новые стандартные оперативные процедуры для крупномасштабных чрезвычайных ситуаций уровня 3. Эти процедуры основаны на наилучшем практическом опыте в данной области и на упрощенных бизнес-процессах в целях ускорения и рационализации гуманитарной деятельности. Эта работа способствовала текущей разработке нормативных руководящих принципов в рамках Программы преобразований Межучрежденческого постоянного комитета. Опираясь на свой опыт от Афганистана до Сомали, ЮНИСЕФ укрепил свое руководство удаленной разработкой и осуществлением программ и управлением рисками в целях более быстрого охвата детей в обстановке с высоким уровнем угроз.

69. Эти усилия прилагались на фоне многочисленных проблем, включая условия ограниченного финансирования. Например, в Сирийской Арабской Республике ЮНИСЕФ пришлось развить свой потенциал в плане быстрого увеличения масштабов на основе ограниченного присутствия. К числу других проблем относится необходимость укрепления систем для развертывания персонала, упрощения процедуры и включения вопросов обеспечения готовности в цикл развития. Угрозы реализации конкретных программ, в частности в сфере иммунизации от полиомиелита и образования, продолжают создавать существенные препятствия для осуществления прав детей.

II. Вспомогательные и междисциплинарные стратегии

70. Страновые отделения ЮНИСЕФ сообщили об улучшениях в выполнении контрольных показателей в области осуществления как программных принципов, так и междисциплинарных программных стратегий (табл. 1). Вместе с тем нескольким страновым отделениям необходимо усилить гендерное равенство и включение учета гендерного фактора в программы. Недавнее введение утвержденной Исполнительным советом стратегии управления знаниями должно привести к дальнейшему совершенствованию развития потенциала как внутри организации, так и в отношениях с партнерами.

Таблица 1

Достижения в выполнении контрольных показателей в области осуществления программных принципов и стратегий, по количеству страновых отделений в 2012 и 2011 годах*

	<i>Полностью выполнены</i>	<i>Выполнены в основном</i>	<i>Выполнены частично</i>	<i>Начато проведение мероприятий</i>	<i>Итого</i>
Основанный на правах человека подход к сотрудничеству	35 (29)	69 (70)	19 (26)	3 (1)	126
Гендерное равенство	15 (11)	66 (59)	42 (44)	3 (12)	126
Экологическая устойчивость	19 (19)	37 (30)	41 (39)	29 (38)	126
Наращивание потенциала	27 (24)	79 (69)	16 (31)	4 (2)	126

Коммуникация в целях развития	21 (13)	61 (63)	35 (37)	9 (13)	126
Информирование общественности и информационно-разъяснительные мероприятия	39 (33)	67 (79)	17 (11)	3 (3)	126
Управление знаниями и научные исследования	12 (18)	71 (51)	36 (51)	7 (6)	126
Оказание услуг	46	64	7	9	126
Стратегическое партнерство	49 (47)	66 (65)	10 (12)	1 (2)	126

* Данные за 2011 год указаны в скобках.

III. Эффективность работы организации

71. В рамках межучрежденческой деятельности страновые отделения ЮНИСЕФ сэкономили почти 5 млн. долл. США. Наибольших успехов удалось достичь благодаря общим механизмам банковского обслуживания в 34 странах, что сэкономило приблизительно 2,1 млн. долл. США; скоординированным услугам служб безопасности в 94 странах, что сэкономило приблизительно 1,1 млн. долл. США; использованию общих помещений в 34 странах, что сэкономило 0,48 млн. долл. США; а также совместному планированию поездок в 57 отделениях, что сэкономило приблизительно 0,46 млн. долл. США. Дополнительную экономию также удалось обеспечить за счет дальнейшего сокращения поездок, более широкого использования видео- и телеконференций, а также поощрения проведения совещаний без использования бумажных носителей и с экономией бумаги, в том числе сессий Исполнительного совета. Сотрудники продолжали проходить подготовку по вопросам использования инструментов энергосбережения и инициатив в области экологизации как для отделений ЮНИСЕФ, так и для программ сотрудничества, которым ЮНИСЕФ оказывает поддержку.

72. В области оценки ЮНИСЕФ сыграл ведущую роль в проведении межучрежденческой оценки в режиме реального времени ответных действий в связи с кризисом в районе Африканского Рога, а также второй межучрежденческой оценки в режиме реального времени на Гаити. Кроме того, ЮНИСЕФ внес вклад в разработку Группой Организации Объединенных Наций по вопросам оценки руководящих указаний относительно проведения совместной оценки Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития.

73. Значительный прогресс был отмечен в оценке, касающейся управления знаниями и укрепления системы. Представление докладов об оценке, большая часть из которых была выполнена по просьбе страновых отделений, в глобальную базу данных по оценке возросло до 98 процентов, а представление соответствующих ответов руководства достигло 90 процентов. ЮНИСЕФ начал проведение сводного курса электронного обучения, посвященного оценке на основе равенства с 4500 участников из 162 стран. Организация сыграла ведущую роль в запуске одной из ключевых инициатив с участием партнеров из гражданского общества – EvalPartners – с целью развития национального потенциала в области составления оценок путем укрепления национальных сетей и ассоциаций, занимающихся составлением оценок.

74. В течение 2012 года организация полностью завершила выполнение обязательств по проведению 29 аудиторских проверок и консультаций, в результате чего было подготовлено 236 рекомендаций, касающихся управления, руководства программами и административной и оперативной поддержки.

Была разработана стандартная оперативная процедура публичного раскрытия содержания докладов о внутренней ревизии, и все доклады о внутренней ревизии, изданные после 30 сентября 2012 года, были обнародованы.

75. ЮНИСЕФ продолжил закреплять использование новейших технологий, в том числе информационно-коммуникационных технологий (ИКТ), во всех аспектах своей работы. Сотрудники принимали участие в форумах, направленных на укрепление сотрудничества внутри системы Организации Объединенных Наций. Это включало проведение совместных консультаций по вопросам рынка и совместных переговоров по работе спутниковой связи для страновых отделений, что привело к существенной экономии. ЮНИСЕФ также играл ведущую роль в координации разработки запланированной Стратегической рамочной программы Организации Объединенных Наций в области ИКТ.

76. Был осуществлен переход к единой глобальной системе планирования ресурсов предприятия VISION, которая обеспечивает всем сотрудникам организации доступ к поступающей в режиме реального времени информации, касающейся управления и эффективности работы. Первые несколько месяцев после запуска системы VISION ушли на обучение, обеспечение поддержки клиентов и систем и оптимизацию процессов. Несмотря на то что этот этап был предусмотрен, он потребовал большего объема ресурсов, чем предполагалось. ЮНИСЕФ также провел всесторонние внутренние ревизии и сторонние оценки, с тем чтобы гарантировать, что новые системы и бизнес-процессы смогут обеспечить защиту от кибератак и мошенничества.

77. В 2012 году была централизована глобальная функция выплаты заработной платы, осуществляемая Управлением людских ресурсов, которая в настоящее время обслуживает более 11 500 сотрудников из одного места. Было заключено более 2000 постоянных контрактов с сотрудниками после обязательного однократного рассмотрения кандидатур на замещение должности на основе постоянного контракта.

78. По состоянию на конец 2012 года 48 процентов сотрудников ЮНИСЕФ составляли женщины, а доля международных сотрудников-специалистов, нанятых в странах, в которых реализуются программы, увеличилась до 52 процентов. Однако, несмотря на приоритетное внимание, уделяемое обеспечению разнообразия, как женщины, так и сотрудники из стран реализации программ по-прежнему недостаточно представлены на уровне С-5 и более высоких уровнях и составляют на этих уровнях 42 и 36 процентов соответственно.

79. Продолжалась деятельность по привлечению талантливых специалистов, их подготовке, найму на работу и управлению такими кадрами, и для нескольких важных функциональных областей в реализации программ, реагировании на чрезвычайные ситуации и осуществлении операций были заполнены реестры группы по привлечению талантливых специалистов. Дополнительному повышению действенности и эффективности по-прежнему препятствует отсутствие полностью интегрированных информационно-технологических систем в области управления людскими ресурсами.

80. Канцелярия Координатора по вопросам безопасности Организации Объединенных Наций продолжала оказывать 24-часовую глобальную поддержку в области безопасности штаб-квартире, полевым программам и операциям, обеспечивая помощь более чем в 15 крупномасштабных чрезвычайных ситуациях. Усилия по обеспечению согласованности знаний и практики специалистов ЮНИСЕФ по безопасности продолжались в форме разработки стратегии действий в критической ситуации ЮНИСЕФ, а также текущего

пересмотра стандартных оперативных процедур и Руководства по вопросам безопасности.

81. В 2012 году общая стоимость закупленных товаров и услуг превысила 2,4 млрд. долл. США, при этом стоимость услуг превысила 0,5 млрд. долл. США. Благодаря новым моделям финансирования ЮНИСЕФ и партнеры оказали влияние на рынки спасательных товаров. Это привело к сокращению сроков осуществления закупок и распределения готовых к употреблению продуктов лечебного питания. Эти усилия также привели к снижению цен на вакцины, что может привести к экономии средств в объеме более чем 810 млн. долл. США в течение ближайших 2–5 лет.

82. Была введена новая стратегия закупки вакцин для стран со средним уровнем дохода посредством запуска тендера, призванного обеспечить доступность нескольких вакцин. С целью поощрения творческих решений глубинных проблем ЮНИСЕФ создал новый веб-сайт "Новшества в интересах детей", который поощряет выработку идей широкой общественностью, касающихся разработки новой продукции. Была создана Группа по рассмотрению инновационных проектов, которая одобрила 12 проектных предложений, которые будут реализованы в 2013 году.

83. В табл. 2 и 3 представлена обобщенная информация об эффективности работы по ключевым показателям руководства программами и операциями.

Таблица 2

Ключевые показатели эффективности руководства программами, 2005, 2009 и 2012 годы

Показатель (в процентах, если не указано иное)	2005 год	2009 год	2012 год
Надзор за осуществлением программ			
Количество страновых отделений с высокой, средней и низкой степенью готовности к чрезвычайным ситуациям (на основе системы раннего предупреждения и раннего реагирования)	Нет данных	Нет данных	102/15/14*
Процентная доля отделений ЮНИСЕФ, которые документально зафиксировали повышение эффективности операций	Нет данных	Нет данных	86%
Процентная доля новых документов по страновым программам, утвержденных Исполнительным советом и отвечающих организационным стандартам управления			
i) применение подхода, основанного на учете проблематики прав человека	Нет данных	84%	72%
ii) обеспечение учета гендерной проблематики	Нет данных	59%	59%
iii) управление, основанное на результатах	Нет данных	84%	80%
Процентная доля страновых программ, по которым проводились гендерный обзор и самооценка	15%	55%	73%
Процентная доля документов по страновым программам, в которые включена четкая стратегия использования коммуникации в целях развития, направленная на изменение поведения и социальный прогресс в целях достижения результатов в интересах детей	Нет данных	63%	72%
Количество стран, пользующихся услугами ЮНИСЕФ с целью осуществления закупок для детей и их семей	Нет данных	100	110

Показатель (в процентах, если не указано иное)	2005 год	2009 год	2012 год
Управление знаниями			
Количество извлеченных, изученных и учтенных уроков	42	156	Нет данных
Количество созданных сообществ специалистов-практиков	–	10	Нет данных
Количество страновых отделений, сообщивших о поддержке сотрудничества Юг–Юг со стороны ЮНИСЕФ	–	89	85
Финансирование программ			
Процентная доля отчетов доноров, представленных в установленные сроки	71%	81%	91%
Процентная доля дохода, полученного в рамках тематического финансирования	21%	13%	11%
Процентная доля тематического финансирования в категориях "других регулярных ресурсов" и "других чрезвычайных ресурсов"	14% / 42%	15% / 10%	11% / 11%
Слаженность в рамках Организации Объединенных Наций			
Процентная доля документов по страновым программам, имеющих матрицы результатов, приведенные в соответствии с матрицами результатов Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития	Нет данных	85%	92%
Число сотрудников ЮНИСЕФ, выполняющих функции координаторов-резидентов	Нет данных	12	10
Оценка			
Процентная доля оценок программ, которые по стандартам Организации Объединенных Наций (целевой показатель – 0%) были признаны неудовлетворительными	Нет данных	13%	23% (2011 год)
Процентная доля оценок, получивших официальные ответы руководства (целевой показатель – 100%; исходный показатель – 45%, 2010 год)	Нет данных	Нет данных	93%

*Совокупные результаты за 2010–2012 годы на основе самооценки ключевых действий в рамках Системы действий по раннему предупреждению ЮНИСЕФ.

Таблица 3

Ключевые показатели эффективности управления оперативной деятельностью

Показатель (в процентах, если не указано иное)	2005 год	2009 год	2012 год
Финансы			
Процентная доля расходов на управление/руководство/вспомогательное обслуживание программ в общем объеме регулярных и прочих расходов	15,3%	14,1%	12,0%
Годовая финансовая отчетность в соответствии с МСУГС	Нет данных	Нет данных	Выполнено
Руководящие указания/ответ, представленные по запросам отделений на местах в отношении финансов и административного управления (в течение одного дня в случае чрезвычайных ситуаций и в течение двух дней в прочих случаях)	Нет данных	Нет данных	Нет данных

Показатель (в процентах, если не указано иное)	2005 год	2009 год	2012 год
Процентная доля регулярных ресурсов, выделенных на программы и израсходованных на конец года	93%	94%	96%
Процентная доля наличных денежных средств, выделенных национальным партнерам, но оставшихся невыплаченными в течение 9 месяцев	3,0%	0,9%	2,7%
Практика управления рисками			
Степень общего соблюдения стандартов Института внутренних ревизоров относительно периодического проведения независимого обзора качества внутренней ревизии	–	В общем соблюдалась	В общем соблюдалась
Процентная доля жалоб, расследование по которым было произведено и закрыто в течение 6 месяцев	Нет данных	90%	74%
Количество отделений/подразделений, в которых рекомендации по итогам ревизии остаются невыполненными в течение более 18 месяцев	Нет данных	10	6
Поставки			
Процентная доля стран осуществления программ, в которых ЮНИСЕФ помогает правительствам в разработке планов по преодолению дефицита основных товаров	13%	16%	22%
Процентная доля стран осуществления программ, в которых проведена переоценка потенциала в сфере логистики	Нет данных	16%	24%
Процентная доля заказов, доставленных в пункт ввоза в пределах установленного срока	64%	81%	54%
Процентная доля срочных заказов, отправленных в течение 48 часов с момента выдачи заказа на закупку	85%	90%	90%
Анализ рынка и инновационные продукты, используемые для повышения эффективности программы и/или сокращения расходов	Нет данных	Нет данных	Расчеты пока отсутствуют
Людские ресурсы			
Процентная доля вновь созданных должностей для сотрудников категории специалистов, набираемых на международной основе, которые были заполнены в течение 90 дней	17%	43%	46%
Процентная доля заявок об оказании помощи в укреплении резервного потенциала, удовлетворенных в течение 56 дней	Нет данных	77%	67%
Процентная доля должностей координаторов тематических блоков на страновом уровне, заполненных в течение 30 дней после начала функционирования тематического блока*	Нет данных	Нет данных	4/4
Процентная доля сотрудников, заявивших о своей удовлетворенности работой в ЮНИСЕФ, по данным глобального обследования сотрудников	Обследование не проводилось	76%	Обследование не проводилось

Показатель (в процентах, если не указано иное)	2005 год	2009 год	2012 год
Процентная доля докладов об оценке регулярной деятельности, подписанных всеми тремя сторонами к концу февраля следующего года	Нет данных	67%	71%
Процентная доля общих затрат на содержание сотрудников (вспомогательный бюджет и регулярные ресурсы), направленных на обучение и повышение квалификации	1,4%	1,7%	1,5%
Процентная доля женщин среди сотрудников уровня С-5 и выше, в целом	36%	42%	42%
Информационно-коммуникационные технологии			
Чрезвычайные ситуации, в которых запрашиваемое обслуживание было предоставлено в соответствии со стандартами, зафиксированными в Основных обязательствах в отношении детей в области гуманитарной деятельности	Нет данных	90%	100%
Процентная доля показателей, предусмотренных в соглашении об уровне обслуживания, которые были достигнуты или превышены	Нет данных	90%	>99%
Процентная доля приложений информационно-коммуникационных технологий, успешно внедренных, как планировалось	Нет данных	100%	93%

* Рассчитано исходя из тематических блоков, активированных или реактивированных в 2012 году в порядке реагирования на быстро возникшую чрезвычайную ситуацию в Мали. Эти данные не отражают работы других национальных и межучрежденческих механизмов координации, поддерживаемых ЮНИСЕФ.

IV. Поступления, расходы и мобилизация ресурсов

Поступления

84. В 2012 году общий объем поступлений ЮНИСЕФ составил 3958 млн. долл. США (см. табл. 4 и 5). Поступления по линии регулярных ресурсов составили 1265 млн. долл. США, а поступления по линии других ресурсов составили 2698 млн. долл. США. Переход в учетной политике от Стандартов учета системы Организации Объединенных Наций (СУСООН) к МСУГС не позволяет сравнивать данные за 2012 год с данными за предыдущие годы, а также с финансовым планом на 2012 год.

Таблица 4

Поступления ЮНИСЕФ в разбивке по видам и источникам ресурсов, 2011 и 2012 годы (млн. долл. США)

Источники дохода	2012 год	2011 год	2012 год
	Фактически млн. долл. США	Фактически млн. долл. США	По плану млн. долл. США
Регулярные ресурсы			
Правительство*	601	646	609
Частный сектор	583	377	405

<i>Источники дохода</i>	<i>2012 год Фактически млн. долл. США</i>	<i>2011 год Фактически млн. долл. США</i>	<i>2012 год По плану млн. долл. США</i>
Прочие источники	76	55	35
Всего – регулярные ресурсы	1 260	1 078	1 049
	32%	29%	
Прочие ресурсы – регулярная деятельность			
Правительство*	1 094	1 004	945
Частный сектор	595	522	570
Межорганизационные поступления	172	144	124
Итого	1 861	1 670	1 639
Прочие ресурсы – деятельность в чрезвычайных ситуациях			
Правительство*	577	610	504
Частный сектор	83	190	100
Межорганизационные поступления	177	163	148
Итого	837	963	752
Всего – прочие ресурсы	2 698	2 633	2 391
	68%	71%	
Итого – нетто	3 958	3 711	3 440

* Совокупные поступления от правительств в счет регулярных ресурсов включают трансферты в бюджет вспомогательных расходов в счет подоходного налога, выплачиваемого ЮНИСЕФ за граждан государства, выплачивающего взносы в счет регулярных ресурсов ЮНИСЕФ.

Таблица 5
Поступления ЮНИСЕФ в разбивке по источникам, 2011 и 2012 годы
(млн. долл. США)

<i>Источники дохода</i>	<i>2012 год Фактически млн. долл. США</i>	<i>2011 год Фактически млн. долл. США</i>	<i>2012 год По плану млн. долл. США</i>
Правительство	2 260	2 272	2 058
Частный сектор/неправительственные источники	1 089	1 261	1 075
Межорганизационные поступления	307	349	272
Прочие источники	55	76	35
Всего	3 711	3 958	3 440

85. В 2012 году посредством различных целевых фондов, включая службы закупок, были проведены и документально оформлены поступления в объеме 1541,7 млн. долл. США и расходы в объеме 1441,2 млн. долл. США.

Расходы

86. С 1 января 2012 года финансовая отчетность ЮНИСЕФ готовится на основе принципа полного начисления МСУГС (а не в соответствии с

СУСООН, как раньше). Соответственно, данные о расходах на оказание помощи по программам в разбивке по регионам (табл. 7) и по приоритетным областям деятельности (табл. 8) отражают стоимость услуг и потребительских товаров, полученных ЮНИСЕФ, а также закупленных товаров для программ, поставленных партнерам по программам в 2012 году. Однако для целей подготовки бюджета и отчетности по фактическим расходам по бюджету никаких изменений нет, и основой по-прежнему является "модифицированный количественно-суммовой метод". Данные о расходах ЮНИСЕФ в разбивке по бюджетным категориям (табл. 6) представлены на основе модифицированного количественно-суммового метода и отражают платежи наличными и внутренние документы по обязательствам (например, заказы на закупки), созданные в 2012 году.

Таблица 6
Расходы ЮНИСЕФ, 2012 год*
(млн. долл. США)

<i>Бюджетные категории</i>	<i>Итого</i>
Разработка	3 416
Программы	3 292
Эффективность развития	124
Управление	322
Специальные цели (включая мобилизацию средств в частном секторе и партнерское сотрудничество)	127
Координация деятельности по вопросам развития Организации Объединенных Наций	2
Всего	3 866**

* Для сравнения: общий объем расходов в 2011 году составил 3653 млн. долл. США. Однако сопоставимых показателей за 2011 год по вышеуказанным категориям не существует, поскольку новые согласованные категории классификации затрат были приняты в 2012 году.

** Округлено.

Таблица 7
Прямая помощь в реализации программ в разбивке по регионам, 2012 год
(млн. долл. США)

<i>Регион</i>	<i>П-ЧР</i>	<i>П-РР</i>	<i>РР</i>	<i>Итого</i>
ЦВЕ/СНГ*	3,5	56,7	21,3	81,5
Азия	136,8	367,1	175,3	679,1
Страны Африки к югу от Сахары**	521,0	742,6	401,0	1 664,5
Межрегиональный уровень	4,9	141,2	14,7	160,8
Ближний Восток и Северная Африка	63,2	51,3	28,0	142,4
Северная и Южная Америка и Карибский бассейн	79,4	103,0	22,6	204,9
Всего	808,7	1 461,8	662,7	2 933,2

* Центральная и Восточная Европа и Содружество Независимых Государств.

** Расходы на помощь Джибути и Судану включены в расходы на страны Африки к югу от Сахары.

Примечание. Итоговые показатели в таблице могут не совпадать с суммой слагаемых из-за округления.

Таблица 8

Прямая помощь в реализации программ в разбивке по приоритетным областям деятельности, 2012 год

(млн. долл. США)

Тематическая область	П-ЧР	П-РР	РР	Итого
Выживание и развитие детей в раннем возрасте	548,5	720,3	297,0	1 565,8
Базовое образование и равенство между мужчинами и женщинами	89,3	389,7	125,5	604,5
ВИЧ/СПИД и дети	4,7	64,1	33,7	102,5
Защита детей: предотвращение насилия, эксплуатации и жестокого обращения и реагирование на них	70,1	167,9	93,2	331,1
Пропаганда политики и налаживание партнерских связей в интересах защиты прав детей	31,5	120,9	111,2	263,6
Другие мероприятия, не подпадающие под какие-либо организационные целевые показатели	64,5	-1,1	2,2	65,7
Всего	808,7	1 461,8	662,7	2 933,2

П-ЧР – прочие ресурсы на случай чрезвычайной ситуации; П-РР – прочие регулярные ресурсы; РР – регулярные ресурсы.
Примечание. Итоговые показатели в таблице могут не совпадать с суммой слагаемых из-за округления.

Мобилизация ресурсов

87. Переход в учетной политике от СУСООН к МСУГС не позволяет сравнивать данные за 2012 год с данными за предыдущие годы, поскольку этот переход повлиял на признание доходов.

88. В 2012 году в общей сложности 92 правительства выделили ЮНИСЕФ ресурсы. Общий объем поступлений от доноров из публичного сектора (правительства, межправительственные организации и межорганизационные поступления) составил 2621 млн. долл. США.

89. Взносы частного сектора, состоящие главным образом из ресурсов, выделяемых национальными комитетами содействия ЮНИСЕФ, индивидуальными донорами, неправительственными организациями и фондами, в 2012 году составили 1261 млн. долл. США.

90. Регулярные ресурсы обеспечивают ЮНИСЕФ возможность сохранять глобальное присутствие, оказывать помощь тем, кто больше всего нуждается в ней, быстро реагировать на чрезвычайные ситуации и осуществлять программы предсказуемым и непрерывным образом. В 2012 году объем регулярных ресурсов достиг 1260 млн. долл. США, что составляет 32 процента от общего объема поступлений ЮНИСЕФ.

91. Тематические фонды обеспечивают прямую поддержку достижения ключевых результатов ССП, позволяя планировать расходы на долгосрочной постоянной основе, а также экономить на оперативных издержках как самому ЮНИСЕФ, так и донорам. В 2012 году объем тематического финансирования для пяти тематических областей деятельности ССП составил 198 млн. долл. США, а объем тематического финансирования гуманитарной помощи составил 89 млн. долл. США (табл. 9).

Таблица 9
**Тематическое финансирование приоритетных направлений ССП
и гуманитарной помощи, 2012 год**
(млн. долл. США)

<i>Тематическая область</i>	<i>2012 год</i>
Выживание и развитие детей в раннем возрасте	41
Базовое образование и равенство между мужчинами и женщинами	122
ВИЧ/СПИД и дети	11
Защита детей: предотвращение насилия, эксплуатации и жестокого обращения и реагирование на них	18
Пропаганда политики и налаживание партнерских связей в интересах защиты прав детей	6
Гуманитарная помощь	89
Итого	287

92. Поступления ЮНИСЕФ на нужды гуманитарной помощи в 2012 году составили 837 млн. долл. США. Было 20 призывов к совместным действиям, 4 экстренных призыва, 15 призывов к действиям в странах, не охваченных системой призывов к совместным действиям, которые были названы в докладе "Гуманитарные действия в интересах детей – 2013 год", и три других кризиса, в связи с которыми потребовалось оказание гуманитарной помощи. В общей сложности в 2012 году ЮНИСЕФ стремился обеспечить наличие 1,49 млрд. долл. США на свою гуманитарную деятельность.

V. Проект решения

Исполнительный совет

принимает к сведению годовой доклад Директора-исполнителя ЮНИСЕФ о прогрессе и достижениях в выполнении среднесрочного стратегического плана (E/ICEF/2013/11).