



第六十七届会议

议程项目 171

联合国马里多层次综合稳定团

经费的筹措

2013年7月1日至12月31日期间联合国马里多层次综合稳定团的经费筹措安排

行政和预算问题咨询委员会的报告

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长关于联合国马里多层次综合稳定团(马里稳定团)2013年7月1日至12月31日期间的经费筹措安排的说明(A/67/863)。审议该马里稳定团的经费筹措期间,行预咨委会会晤了秘书长的代表,他们提供了补充资料和说明,最后在2013年5月22日提供了书面答复。

背景

2. 安全理事会2013年4月25日第2100(2013)号决议设立了马里稳定团,把联合国马里办事处并入马里稳定团,由马里稳定团自2013年4月25日起负责完成安全理事会第2085(2012)号决议第交给该办事处的任务。安理会还决定2013年7月1日把非洲主导的马里国际支助团(马里支助团)的授权移交给马里稳定团,届时马里稳定团应开始执行下列任务,初步为期12个月:(a)实现主要人口中心的稳定和在全国建立国家权力;(b)支持执行过渡路线图,包括开展政治对话和选举进程;(c)保护平民和联合国人员;(d)增进和保护人权;(e)支持人道主义援助工作;(f)支持保护文化;(g)支持国家和国际司法。安理会还决定马里稳定团将有最多11 200人的军事人员,并有1 440警察人员(见A/67/863,第3至8段)。

3. 行预咨委会回顾,根据大会第64/269号决议第六节第8和第9段,委员会曾表示同意为2013年4月25日至6月30日期间授权承付不超过毛额83 690 200



美元(净额 82 920 900 美元)的资金,以满足与建立马里稳定团相关的后勤与人员方面的关键需求。

整体拟议资源和规划假定

4. 为了执行马里稳定团的任务,秘书长请求授权承付款,2013年4月25日至12月31日摊款共计454 426 300美元,包括行预咨委会以前核准的83 690 200美元。现有拟议预算包括军事和警务人员所需资源133 860 400美元(占36%),文职人员所需资源47 702 600美元(占13%),业务费用估计数189 173 100美元(占51%)(见A/67/863,第17至20段)。

5. 秘书长的说明第11段和12段指出,稳定团的支助理念以全球外勤支助战略的各项原则为基础,包括广泛使用承包商、部队和会员国提供服务,这种小规模支助结构侧重于合同管理以及文职、军事和警务人员在模块化营地合署办公,将分阶段部署。说明还指出,稳定团将与其他特派团、包括联合国科特迪瓦行动和联合国意大利布林迪西全球服务中心协调,履行行政支助职能并协助开展后勤支助。

6. 行预咨委会经询问了解到稳定团到2013年12月31日的预期成绩。预计到年底稳定团不能达到全面行动能力或完成人员配置。开办工作将与立即执行安全理事会第2085(2012)号决议规定的任务相结合,同时进行,这些任务包括政治支持与和解;围绕基达尔的谈判和联合国行动;覆盖全国的人权监测和报告;马里支助团的过渡规划;自移交权力之日起向马里稳定团军警人员提供支持。为了便利顺利过渡,马里稳定团还将向马里支助团提供咨询并继续就《部队地位协定》同马里当局进行讨论。委员会还进一步获悉,自7月1日起,马里稳定团将开始执行安全理事会第2100(2013)号决议规定的各项任务,其中包括支持扩大国家权力;安全部门改革;排雷行动;人权监测和调查;支持总统选举。稳定团还将侧重在巴马科、加奥、廷巴克图然后在基达尔建立必要的业务基础设施。

军事、警察和文职人员

7. 拟议资源包括部署10 309名军警人员所需资源,包括到2013年12月31日部署军事特遣队9 141人,联合国警察206人,建制警察部队962人。马里支助团定于2013年7月1日向马里稳定团移交权力,预计马里支助团的大多数现役部队和警察届时将易盔换帽(见A/67/863,第18和23段)。

8. 拟议预算还包括在2013年12月31日之前征聘1 312名文职人员所需的经费,包括联合国总部为特派团提供支助和监督的23个职位。稳定团和总部拟议所需文职人员配置共含415名国际工作人员、647名本国工作人员和250名联合国志愿人员,预计该期间平均将有940名文职人员在职。关于为总部请设的职位,秘书长的说明表示,需要专门资源来加强维持和平行动部行动厅(统筹行动小组)、军事厅及法治和安全机构厅的各个小组,以及外勤支助部和管理事务部的

后勤、人事、财务和预算及信息和通信技术职能。还拟在外勤支助部内为马里稳定团建立专门的规划能力。秘书长表示，已努力在现有人员配置内吸收增设职能，但稳定团规模庞大，它所产生的紧急需求会超过总部各部厅现有的资源能力(见 A/67/863，第 13、25 和第 32 段)。

9. 行预咨委会在询问总部请设 23 个职位的理由后获悉，马里稳定团目前获得外勤支助部、管理事务部和维持和平行动部所有有关方面的支助，这一办法不可能一直持续下去而不影响对其他特派团的支助。行预咨委会还获悉，鉴于马里稳定团运作所处的筹资周期，支助账户不能随时为这些激增的需求提供支持。据称，这些职位将在 2014/15 年度支助账户预算中进行审查，预计继续请设的职位数量将大大少于在本承付权下请设的 23 个职位。

10. 行预咨委会认为，要求承付权并非在总部为支持维持和平行动请设职位的适当机制，并且有可能损害支助账户机制本身的宗旨和运作。关于此类职位的请求应列在支助账户的拟议预算中。行预咨委会认为，秘书长本可在为马里稳定团提出目前承付权请求的同时提交一份支助账户拟议预算的增编。

11. 此外，行预咨委会回顾，秘书长最近提出理由，说明尽管联合国东帝汶综合特派团(联东综合团)清理结束，仍需要维持支助账户内现有的支助能力，以便可以快速部署到其他冲突后环境中(见 A/67/756，第 10 段)。鉴于维持支助账户资源数额以应对其他可能出现的冲突后环境的需要这一理由，并考虑到联东综合团清理结束会留下一些多余的可用能力，行预咨委会质疑是否有必要请设这 23 个职位。

12. 经询问，行预咨委会获得了支助账户员额和职位数量与维持和平特派团数量相对的历史趋势。这些数据表明，虽然特派团数量在 2003/04 年期间到 2013/14 年期间没有大幅波动，一直是 15 到 18 个不等，但支助账户的核定员额和职位却一直稳步增加，从 2003/04 年期间核定的 743 个员额/职位增加到 2013/14 年期间预计的 1 403 个员额/职位。在这方面，行预咨委会回顾其关于维持和平行动支助账户资源数额上升趋势的评论意见，以及秘书长对由支助账户提供的支助能力水平与整个维持和平行动规模之间关系的一次审查(见 A/67/848，第 10 和第 11 段)。

业务费用

13. 在业务费用范围内，拟议请批资金包括以下单位的初期建设工程：稳定团总部、1 个后勤基地、3 个区域办事处、13 个队部、12 个军营的军警人员住宿工程，以及 3 个区域办事处中每个办事处的机场改进(见 A/67/863，第 15 段)。经询问，咨询委员会获得了所请拨的财政资源的费用估计数细目，包括用于设施和基础设施的 57 009 500 美元。考虑到大量建筑项目需要在 2013 年 12 月 31 日之前实施，行预咨委会认为本期间现有的建筑提案不切实际，质疑是否可以在该时

限内实现。因此，行预咨委会鼓励秘书长审查拟议的建筑方案，在即将提交的马里稳定团拟议预算中提出一个更切合实际、可以实现的建筑计划。

14. 拟议预算还编列经费，用于购置第一阶段所需设备，包括采购 590 辆汽车、28 台发电机和 965 台计算设备，以及分阶段部署的 23 架固定翼和旋转翼飞机(见 A/67/863，第 16 段)。

授权承付款项的支出模式

15. 行预咨委会询问后获悉了先前核准的 83 690 200 美元授权承付款项的当前支出模式。到目前为止大约支出 90 万美元，今后几周内将立即发生的预计支出约为 2 010 万美元。行预咨委会指出先前核准的授权承付款项支出模式较低。

结论

16. 有待大会就马里稳定团的经费筹措采取的行动见秘书长的说明(A/67/863)第 33 段。考虑到立即需要资源建立马里稳定团，行预咨委会建议大会授权秘书长为 2013 年 4 月 25 日至 12 月 31 日期间承付款项 454 426 300 美元，包括行预咨委会先前为 2013 年 4 月 25 日至 6 月 30 日期间授权的 83 690 200 美元。不过，根据上文第 10、11、13 和第 15 段的意见，行预咨委会建议将 2013 年 4 月 25 日至 12 月 30 日期间授权承付摊款减少 10%。行预咨委会强调，其关于授权承付款项的建议并不妨碍行预咨委会就马里稳定团的拟议结构、员额数目和职等可能采取的任何立场，或在马里稳定团预算报告中为稳定团拟议的其他资源。