



**Конвенция о ликвидации
всех форм дискриминации
в отношении женщин**

Distr.: General
5 March 2013
Russian
Original: English

**Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин**

**Рассмотрение докладов, представленных
государствами-участниками в соответствии
со статьей 18 Конвенции о ликвидации всех
форм дискриминации в отношении женщин**

**Объединенные четвертый и пятый периодические
доклады государств-участников, подлежащие
представлению в 2010 году**

Мальдивские Острова*

[13 декабря 2012 года]

* В соответствии с информацией, направленной государствам-участникам в отношении оформления их докладов, настоящий документ не редактировался.

GE.13-41703 (EXT)



* 1 3 4 1 7 0 3 *

Просьба отправить на вторичную переработку



Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Предисловие.....	1–24	3
Подготовка доклада	7–9	4
Обзор основных событий	10–13	5
Основные проблемы в области обеспечения гендерного равенства	14–24	6
II. Обновленная информация, касающаяся заключительных замечаний в отношении объединенных второго и третьего периодических докладов правительства Мальдивских Островов	25–95	8
III. Доклад о ходе осуществления КЛДЖ.....	96–221	22

Приложения**

** С приложениями к настоящему докладу можно ознакомиться в Секретариате.

I. Предисловие

1. Мальдивские Острова ратифицировали Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ, Конвенция) в 1993 году, и 13 марта 2006 года был ратифицирован Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. 19 января 2007 года в Комитете по ликвидации дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ, Комитет) состоялось последнее обсуждение объединенных второго и третьего периодических докладов. Заключительные замечания Комитета были опубликованы 2 февраля 2007 года.

2. Мальдивские Острова – молодое демократическое государство, переживающее период политической трансформации. Оно по-прежнему преисполнено решимости привести в соответствие с Конвенцией свои законы, стратегии и программы, несмотря на культурные и политические трудности и ограниченные ресурсы в экономической и технической областях.

3. За последние пять лет на фоне общего улучшения положения в области развития человеческих ресурсов на Мальдивских Островах показатели в области обеспечения гендерного равенства несколько снизились. В 2011 году по индексу развития человеческого потенциала Мальдивские Острова находились в средней группе и занимали 109-е место среди 187 стран и территорий¹.

4. По индексу гендерного неравенства Мальдивские Острова занимают 52-е место среди 146 стран. Этот сводный индекс Доклада о развитии человеческого потенциала отражает потери, которые несет страна в сфере развития людских ресурсов вследствие неравенства мужчин и женщин в трех областях: репродуктивное здоровье, расширение прав и возможностей и экономическая активность. Согласно Докладу о развитии человеческого потенциала доля женщин среди депутатов парламента Мальдивских Островов составляет 6,5%; 31,3% взрослых женщин имеют среднее и высшее образование против 37,3% мужчин. На 100 000 живорождений приходится 37 случаев смерти по причинам, связанным с беременностью. Коэффициент рождаемости среди подростков составляет 12,2 деторождений на 1 000 живорождений. Показатель участия женщин в трудовой деятельности – 57,1% против 77% у мужчин. Эти данные свидетельствуют об общем росте масштабов гендерного неравенства с 0,288 в 2008 году до 0,32 в 2011 году. Хотя в сравнении с соседними южноазиатскими странами приведенные цифры выглядят весьма достойно, на национальном уровне существуют значительные диспропорции в уровне занятости и в экономических показателях. (Сравнительные индексы гендерного неравенства Мальдивских Островов и стран Южной Азии приводятся в таблице 1, приложение 2.)

5. Аналогичную динамику демонстрирует еще один гендерный показатель – индекс гендерного разрыва (ИГР)², по которому Мальдивские Острова занимают 101-е место из 135 стран. При этом следует отметить, что в период 2009–2011 годов наблюдалось незначительное снижение как индекса гендерного неравенства, ИГР и соответствующих подпоказателей. По индексу гендерного разрыва в 2010 году Мальдивские Острова переместились с 91-го места, ко-

¹ Доклад о развитии человеческого потенциала, 2011 год. Программа развития Организации Объединенных Наций.

² *Global Gender Gap Report*. 2011. World Economic Forum, pp. 166–167.

торое они занимали в 2008 году, на 99-е место. Очевидно также, что прогресс в обеспечении гендерного равенства в образовании и здравоохранении пока не оказал позитивного воздействия на экономическое и политическое положение женщин. (См. рис. 1 в приложении 1).

6. Не отличался равномерным характером процесс осуществления Целей развития тысячелетия. Мальдивские Острова досрочно (до 2015 года) достигли пяти из восьми целей, предусмотренных в Целях развития тысячелетия (ЦРТ), и стали единственной южноазиатской страной, получившей статус "ЦРТ+". Был достигнут существенный прогресс в плане сокращения масштабов голода и нищеты (цель 1), расширения доступа к всеобщему начальному образованию (цель 2), снижения детской смертности (цель 4), улучшения охраны материнского здоровья (цель 5) и повышения эффективности мер в области борьбы с распространением ВИЧ/СПИДа, малярии и других заболеваний (цель 6). С другой стороны, менее значимые успехи были достигнуты в области обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (цель 3), экологической устойчивости (цель 7) и налаживания глобального партнерства в целях развития (цель 8)³.

Подготовка доклада

7. Правительство Мальдивских Островов представляет вниманию Комитета свои объединенные четвертый и пятый периодические доклады совместно с общим базовым документом, подготовленным в 2010 году⁴. Данный доклад представляется в соответствии с Согласованными руководящими принципами⁵, опубликованными Управлением Верховного комиссара по правам человека в мае 2006 года, и Пересмотренными руководящими принципами представления докладов, принятыми Комитетом в 2008 году⁶.

8. Департамент по гендерным вопросам и делам семьи (ДГВС) при Министерстве здравоохранения и по делам семьи координировал работу по подготовке доклада по КЛДЖ. ДГВС выражает признательность Фонду Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и Структуре Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин ("ООН-женщины") за техническую и финансовую помощь, оказанную при подготовке настоящего доклада, в том числе проведение ряда консультационных совещаний с представителями 9 ключевых государственных ведомств, состоявшихся 5 декабря 2011 года; организацию консультации с местными советами, неправительственными организациями (НПО) и женскими группами на островах Кулхудхуффуши, Макунуду и Нолхиваруму на атолле Хаа Даалу 13–15 марта 2012 года; и проведение 20 марта 2012 года национального отборочного семинара-практикума с участием 17 го-

³ *Millennium Development Goals. Maldives Country Report 2010. Department of National Planning*, p. 6.

⁴ Базовый документ, составляющий часть докладов государств-участников, Мальдивские Острова, 16 февраля 2010 года, HRI/CORE/MDV/2010.

⁵ Согласованные руководящие принципы представления докладов согласно международным договорам о правах человека, включая Руководящие принципы подготовки общего базового документа и документов по конкретным договорам, 10 мая 2006 года, в документе HRI/MC/2006/3 и Сог.1.

⁶ Руководящие принципы представления докладов Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин в документе E/CN.6/2008/CRP.1.

сударственных учреждений⁷. (Перечень организаций, принимавших участие в отборочном семинаре, см. в таблице 18, приложение 2.)

9. Задержка с представлением настоящего доклада обусловлена отсутствием надлежащего технического потенциала у заинтересованных государственных органов, а также политическими событиями на Мальдивских Островах в январе–марте 2012 года, результатом которых стали перестановки в руководстве страны.

Обзор основных событий

10. Наиболее значимыми политическими событиями были утверждение новой Конституции Республики Мальдивские Острова, вступившей в силу 7 августа 2008 года, и принятие 9 апреля 2008 года Закона о насилии в семье. Действующая с августа 2012 года новая Конституция Республики гарантирует всем гражданам Мальдивских Островов одинаковые права и свободы и закрепляет принципы равноправия и недопущения дискриминации. В текст новой Конституции не вошло содержавшееся в ее прежней редакции положение, которое лишало женщин права претендовать на высшие политические должности. В Закон о насилии в семье были включены правовые нормы о защите лиц, пострадавших от домашнего насилия, посредством издания охранных приказов и совершенствования механизмов мониторинга.

11. Кроме того, ряд законов предусматривают принятие позитивных мер в целях обеспечения равенства и недопущения дискриминации в соответствии с положениями КЛДЖ и Конституцией Мальдивских Островов 2008 года. В их числе Закон от 2007 года о гражданской службе, Закон от 2008 года о занятости, Закон от 2009 года о пенсиях, Закон от 2009 года о специальных мерах в отношении лиц, совершивших сексуальные надругательства над детьми, Закон от 2010 года об инвалидах, Закон от 2010 года о децентрализации и Закон о насилии в семье. Эти новые законы предоставляют равные возможности для участия мужчин и женщин в политической и экономической жизни и обеспечивают доступ к социально-экономическим услугам и льготам.

12. В Стратегическом плане действий (СПД) на 2009–2013 годы – среднесрочном плане развития страны – определены три направления работы по обеспечению гендерного равенства и недопущению дискриминации. Кроме того, гендерная проблематика в качестве сквозной темы присутствует во всех других отраслевых планах, предусмотренных в СПД.

13. Наряду с этим был усилен механизм мониторинга информационно-пропагандистских программ в области прав человека, чему в немалой степени способствовало создание Комиссии по правам человека Мальдивских Островов (КПЧМ). Учрежденная Законом от 2006 года о правах человека КПЧМ имеет в своем составе сектор по правам женщин и наделена полномочиями по проведению расследований, в том числе расследований, касающихся нарушений прав человека по признаку пола.

⁷ См. перечень учреждений и организаций – участников консультационных семинаров в приложении __.

Основные проблемы в области обеспечения гендерного равенства

14. Несмотря на включение положений о равенстве мужчин и женщин в Конституцию 2008 года и недавно принятые законы, женщины по-прежнему подвергаются дискриминации в различных сферах общественной жизни. Так, женщины испытывают трудности при получении стипендий в высших учебных заведениях; они составляют меньшинство на рынке труда, и их численность среди руководителей предприятий в частном и государственном секторах остается незначительной. Результаты национальных выборов 2008–2009 годов показали, что, несмотря на новую прогрессивную Конституцию, пока не удалось решить такие серьезные задачи, как преодоление негативных гендерных стереотипов, реструктуризация институциональных механизмов и ликвидация дискриминации в отношении женщин⁸. В Конституции допускается двусмысленное толкование понятия "гендерное равенство" в семейном законодательстве и законах о браке применительно к мусульманскому праву, что обуславливает сохранение оговорок к статье 16 КЛДЖ.

15. Конституция 2008 года не содержит четкого определения понятия "дискриминация по признаку пола", как предусматривается в статье 1 КЛДЖ. В отсутствие конкретных положений, запрещающих дискриминацию по признаку пола, вероисповедания, инвалидности или социального статуса, женщины традиционно оказываются в неблагоприятном положении при применении законов шариата в случае развода, решения вопросов, связанных с получением образования, наследованием имущества, а также в качестве свидетелей в рамках юридических процедур⁹.

16. Парламент до сих пор не рассмотрел законопроекты о сексуальном домогательстве, о торговле людьми и о политических партиях и не завершил обсуждение проекта уголовного кодекса и проекта уголовно-процессуального кодекса, призванных ликвидировать пробелы в плане обеспечения прав человека.

17. Недавний политический кризис стал препятствием на пути осуществления Закона от 2010 года о децентрализации. Не удалось приступить к предусмотренной в Законе реструктуризации островных комитетов по делам женщин, которые должны формироваться на выборной основе. Не организованы курсы профессиональной подготовки для женщин в целях их обучения навыкам планирования и обеспечения их участия в разработке программ по вопросам развития островов.

18. Задерживается проведение судебной реформы и применение подхода к системе отправления правосудия на основе гендерного равенства. Необходимо ускорить рассмотрение законопроектов по пересмотренным Уголовному и Уголовно-процессуальному кодексам, а также законопроектов о доказательствах, правовой помощи, ювенальной юстиции и о судопроизводстве ввиду исключительной важности этих документов для эффективной работы судебной системы¹⁰.

⁸ Резолюция 7/23 и резолюция 10/4. Национальный доклад Мальдивских Островов для УПО, стр. 7.

⁹ Там же, пункты 190 и 203.

¹⁰ "Successes and Achievements of the Maldives' Democratic Transition Will Not be Lost - State Minister" Friday 02 March 2012, доступен по адресу http://www.maldivesmission.ch/index.php?id=30&tx_ttnews%5Btt_news%5D=399&tx_ttnews%5BbackPid%5D=18&cHash=07eb7016db.

19. Текст подписанного в 2006 году Факультативного протокола к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин не получил широкого распространения, и уровень осведомленности в отношении его положений среди женских НПО, гражданского общества и государственных ведомств остается низким. Этим объясняется тот факт, что в стране не был рассмотрен либо зарегистрирован ни один случай нарушения Конвенции.
20. Не были одобрены и приняты временные специальные меры в целях сокращения гендерных диспропорций в политической сфере и обеспечения доступа девочек к высшему образованию, предусмотренные в Общей рекомендации Комитета № 25. Необходимо предпринять дополнительные усилия для реализации специальных мер по расширению экономических прав и возможностей женщин. Такие меры, как предоставление преимуществ при распределении кредитов или выделение квот, оказались недостаточными, поскольку мужчины для получения денег зачастую использовали женщин как прикрытия. В 2007 году в ходе конституционной реформы предпринимались попытки ввести квоту для женщин в парламенте, но все усилия оказались тщетными.
21. Слабый потенциал национального гендерного механизма и института координаторов, в частности недостаточно широкие полномочия, нехватка специалистов по осуществлению программ и ограниченный бюджет, препятствует применению комплексного подхода и включению задач по достижению гендерного равенства и обеспечению прав женщин в стратегии, планы, программы и систему мониторинга результатов.
22. Уровень осведомленности депутатов, судей и сотрудников исполнительных органов в отношении Конвенции остается низким, поэтому не были приняты крайне необходимые законы в области гендерной проблематики, в том числе законы о сексуальном домогательстве и торговле людьми. Программы по учету гендерного фактора осуществляются лишь в нескольких государственных учреждениях.
23. Большинство стратегий в области гендерной проблематики были разработаны сравнительно недавно, и для их осуществления требуется обеспечить наращивание потенциала среди экспертов по осуществлению программ, поставщиков услуг и сотрудников правоохранительных органов. Отсутствие системы мониторинга с использованием данных в разбивке по полу и методов гендерного анализа не позволяет осуществлять контроль над ходом осуществления программ и их своевременную корректировку.
24. Религиозный экстремизм привел к распространению ранних браков, участвовавшим случаям отказа от вакцинации детей и снижению показателей охвата школьным образованием, что самым пагубным образом сказывается на положении девочек. Кроме того, эта экстремистская идеология, ограничивающая роль женщины рамками домашнего очага, препятствует участию женщин в общественной жизни.

II. Обновленная информация, касающаяся заключительных замечаний 2007 года в отношении объединенных второго и третьего периодических докладов правительства Мальдивских Островов

a. Распространение Заключительных замечаний 2007 года среди всех соответствующих министерств, депутатов Народного меджлиса, а также органов управления на атоллах и островах (пункт 10)

Принятые меры

25. Заключительные замечания 2007 года были переведены на язык дживехи, распечатаны и распространены среди депутатов парламента и служащих государственных учреждений. Однако с тех пор страна пережила две смены правительства – в 2008 и 2012 годах и парламентские выборы 2009 года, в связи с чем состав парламента и штат министерств существенно обновился. Многие профессионально подготовленные сотрудники уволились, однако обеспечивающий преемственность механизм создан не был.

26. В период 2007–2009 годов в 27 программах профессиональной подготовки, осуществлявшихся в стране по инициативе КПЧМ, как минимум одно занятие было посвящено теме осуществления прав женщин. Занятия проводились на базовом уровне и охватывали ограниченное число участников. Программа наставничества в плане обучения методике анализа ситуации и решения общинных проблем с учетом прав человека не предусматривалась. Некоторые участники консультаций на атоллах полагали, что осуществление прав человека означает "защиту интересов правонарушителей, которые остаются безнаказанными, в результате права одной группы противопоставляются правам другой"¹¹.

Первоочередные задачи

27. Правительство Мальдивских Островов намерено приступить к осуществлению всеобъемлющей программы по наращиванию потенциала в области обеспечения равенства в соответствии с основными положениями КЛДЖ и заключительными замечаниями Комитета в целях реализации положений Конвенции и учета гендерного фактора в парламентском законодательстве, в стратегиях и механизмах всех государственных учреждений, в планах развития атоллов и островов и программах подготовки сотрудников правоохранительных и судебных органов.

¹¹ Замечание одного из участников консультаций на островах Кулхудхуффуши, Макунду и Нолхиваруму, организованных 13–15 марта 2012 года объединенной группой специалистов по гендерной тематике по инициативе Департамента по гендерным вопросам и делам семьи и при поддержке учреждений Организации Объединенных Наций.

б. Снятие оговорки к статье 7 а) КЛДЖ в отношении запрета на избрание женщин на пост президента и вице-президента и оговорки к статье 16, касающейся внесения изменений в Закон о браке и семейных отношениях (пункт 12)

Принятые меры

28. Из Конституции 2008 года было изъято положение статьи 34 с) Конституции 1998 года, согласно которому женщинам запрещалось претендовать на пост президента. Таким образом, была снята оговорка к статье 7 а) КЛДЖ и женщины получили право голосовать на всех выборах и право быть избранными во все государственные органы. Однако социокультурные барьеры препятствуют существенному росту численности женщин, занимающихся политикой, и росту их влияния в этой сфере.

29. Согласно Конституции сохраняется оговорка к статье 16 КЛДЖ в отношении равенства мужчин и женщин во всех вопросах в сфере брака и семейных отношений "без ущерба для норм исламского шариата", регулирующих все вопросы брачно-семейных отношений ста процентов мусульманского населения Мальдивских Островов". В статье 2 Конституции дается определение государственного устройства Мальдивских Островов как Республики, основанной на принципах ислама и полного разделения власти. Статья 10 провозглашает ислам государственной религией. Политические условия и сложившаяся на Мальдивских Островах социокультурная ситуация, а также преимущественное толкование с позиций шариата оговорки к статье 16 являются препятствием для обеспечения гендерного равенства в брачных отношениях¹².

Первоочередные задачи

30. Правительство намерено продолжать рассматривать вопрос о снятии оговорки к Конвенции, если это не будет противоречить положениям исламского права и законам шариата. Необходимо использовать текущую реформу законодательства, с тем чтобы повысить информированность общественности в отношении КЛДЖ и включить ее положения в повестку дня и программу мероприятий, в том числе в курс профессиональной подготовки для членов парламента, сотрудников судебных и исполнительных органов.

с. Определение понятия "дискриминация в отношении женщин" в новой Конституции; санкции за акты дискриминации в отношении женщин (пункт 14)

Принятые меры

31. Статья 17 Конституции 2008 года закрепляет принципы гендерного равенства и недопущения дискриминации, но не содержит четкого определения понятий прямой и косвенной дискриминации по признаку пола в соответствии со статьей 1 Конвенции. В статье 17 а) Конституции в отношении принципа недискриминации говорится, что "каждое лицо наделяется правами и свободами, закрепленными в настоящей главе, без какой бы то ни было дискриминации, в том числе по признаку расы, национального происхождения, цвета кожи, пола, возраста, психической или физической недееспособности, политических или иных убеждений, наличия собственности, статуса по рождению или по иным основаниям и вне зависимости от того, уроженцем какого острова данное лицо

¹² HRI/CORE/MDV/2010, пункт 113, стр. 25.

является". В статье 17 b) предусматривается принятие позитивных мер в отношении уязвимых физических лиц либо групп таких лиц и отмечается, что "оказание особого содействия или обеспечение защиты физических лиц или группы лиц, находящихся в неблагоприятном положении, или групп лиц, нуждающихся в особой социальной поддержке, так, как это закреплено в законе, не рассматривается в качестве дискриминации по смыслу подпункта а) настоящей статьи", однако конкретно женщины в этом абзаце не упоминаются.

32. Положение о запрете дискриминации содержится в специальных законах. Так, Закон (2/2008) о занятости запрещает прямую и косвенную дискриминацию, предусматривает равную оплату за равный труд, оплачиваемый отпуск по беременности и родам, а также создание Суда по трудовым спорам; Закон (5/2007) о гражданской службе гарантирует равные возможности для мужчин и женщин из числа государственных служащих Мальдивских Островов; Закон (8/2009) о пенсиях предусматривает равные права на получение трудовой пенсии и пенсии по старости; Закон (11/2010) об инвалидах закрепляет право инвалидов на получение государственного пособия в размере не менее 2 000 рупий в месяц (без ограничений) и право детей-инвалидов на бесплатное образование. Кроме того, выплачивается пособие одиноким родителям. Принятие этих законов существенно улучшило положение женщин и мужчин, проживающих в общинах. Между тем государственные учреждения оказались единственной сферой, где отпуск по беременности и родам, согласно положениям о гражданской службе, рассчитывается с учетом выходных и праздничных дней. Пока не работает система регулярного контроля над осуществлением законов и механизм обратной связи, в частности для рассмотрения случаев нарушения законодательства.

33. КПЧМ была учреждена в качестве автономного юридического лица в целях поощрения и защиты прав человека. Основной задачей Комиссии является расследование дел, связанных с реализацией прав человека, включая права женщин, и оказание содействия в устранении нарушений.

34. Суд по трудовым спорам и Суд по вопросам гражданской службы и семейным делам имеют полномочия применять штрафные санкции в случаях дискриминации по признаку пола; однако ввиду плохой осведомленности сотрудников в отношении гендерной проблематики эти учреждения пока не проявляют интерес к делам, связанным с дискриминацией по признаку пола.

Первоочередные задачи

35. Правительство Мальдивских Островов намерено осуществить гендерный обзор важнейших законов в целях изъятия дискриминационных положений. Кроме того, в его планы входит разработка и внесение на рассмотрение парламента законопроекта о гендерном равенстве.

36. Правительство планирует провести разъяснительную работу с депутатами парламента по вопросам деятельности Комитета, его Заключительных замечаний и последующих мер и представить фактологические информационно-пропагандистские материалы, касающиеся первоочередных задач, включая принятие соответствующего законодательства по правам женщин.

d. Скорейшее достижение фактического равенства посредством принятия временных специальных мер (пункт 14)

Принятые меры

37. Устранение гендерного барьера на пути женщин к высшим выборным должностям не привело к устойчивому и существенному росту численности женщин-политиков и повышению их роли в формировании политического курса страны, в руководящих органах и в общественной жизни. Меры по обеспечению равенства в политической сфере в соответствии с Общей рекомендацией Комитета № 25 на регулярной основе не осуществлялись.

38. Предложение принять временные специальные меры в виде установления квот для женщин в списках кандидатов политических партий на местных выборах 2011 года не получило одобрения парламента.

Первоочередные задачи

39. Правительство Мальдивских Островов намерено пересмотреть и дополнить перечень предложений в отношении принятия временных специальных мер, направленных на обеспечение участия в политической жизни, в соответствии с Общей рекомендацией № 25 посредством осуществления следующих мероприятий:

- включение в законопроект о политических партиях требования об установлении обязательной минимальной доли для женщин в списках кандидатов партий на всех выборах;
- введение квот для женщин в руководстве местных органов власти;
- разработка эффективных механизмов мониторинга, в том числе на основе данных в разбивке по полу и регулярной отчетности, в целях надзора над выполнением и соблюдением действующих регламентов государственными и негосударственными субъектами.

40. Правительство Мальдивских Островов намерено поддерживать программы подготовки по развитию лидерских качеств женщин, занимающихся политической деятельностью, на национальном уровне и уровнях атоллов и островов.

e. Искоренение негативных стереотипов посредством организации подготовки для парламентариев и лиц, принимающих решения; распространение сведений о содержании Конвенции в системе образования и средствах массовой информации (пункт 18)

Принятые меры

41. Правительство Мальдивских Островов оказывает поддержку реализации образовательных программ в области прав человека в мальдивских школах. Кроме того, в сотрудничестве с экспертами в сфере образования были разработаны модули по вопросам прав человека для высших учебных заведений. Например, факультет шариата и права Мальдивского колледжа высшего образования разрабатывает курсы с важными правозащитными компонентами, такими как международное публичное право, законодательство по правам человека и правовая теория феминизма. Факультет также организовал серию семинаров и

практикумов, призванных повысить уровень осведомленности по правам человека в судебной системе¹³.

42. Отдельные министерства также стремятся поощрять права человека в рамках своих мандатов. Генеральная прокуратура организовала кампанию "Правовая грамотность" для школьников старше 14 лет. Ряд информационно-пропагандистских и образовательных инициатив, в частности по вопросам прав женщин и детей, осуществило Министерство здравоохранения и по делам семьи. ДГВС выступил организатором общинного театрального коллектива, который ставит своей задачей пропаганду прав женщин. В различных программах профессиональной подготовки, проводившихся КПЧМ в 2011 году, участвовали 267 преподавателей с 11 островов; 135 участников из 6 НПО; а также 62 сотрудника полиции и тюремной администрации с двух основных островов. В рамках этих семинаров один учебный час отводился теме осуществления прав женщин¹⁴.

Первоочередные задачи

43. Меры по наращиванию потенциала и просветительская деятельность будут осуществляться в рамках комплексных программ по решению первоочередных задач в области гендерной проблематики, таких как насилие в отношении женщин и детей, и включать информационно-пропагандистские мероприятия, проекты на уровне общин, политические реформы и институциональную поддержку.

44. Правительство намерено предоставить ресурсы общинным организациям на островах и атоллах, в частности местным советам, полиции, медицинским учреждениям, семейным и детским центрам, НПО и средствам массовой информации, которые позволят организовать проведение масштабных информационно-пропагандистских программ и последующих мероприятий по соответствующей проблематике.

f. Всеобъемлющие меры в целях искоренения насилия в отношении женщин (СО2007/ЗСО, пункт 20)

Принятые меры

45. В 2006 году по инициативе действовавшего на тот момент Министерства по гендерным вопросам и делам семьи Мальдивских Островов было проведено первое в истории страны репрезентативное количественное обследование по вопросу насилия в отношении женщин. В 2007 году по результатам обследования был опубликован доклад, который показал, что в возрастной категории от 15 до 49 лет одна женщина из трех как минимум однажды становилась жертвой насилия; в одном из девяти обследованных случаев насилие отличалось особой жестокостью; одна из шести женщин в Мале и одна женщина из восьми в сельских районах становились жертвами сексуальных надругательств в возрасте до 15 лет. Большинство преступлений совершается сожителями мужского пола, что ставит под сомнение обоснованность представлений о доме как безопасном убежище для женщины¹⁵.

¹³ HRI/CORE/MDV/2010, пункт 120, стр. 27.

¹⁴ Данные КПЧМ, представленные ДГВОС для правительственного доклада по КЛДЖ в декабре 2011 года.

¹⁵ The Maldives Study on Women's Health and Life Experiences: Initial Results on Prevalence, Health Outcomes and Women's Responses to Violence. 2007. Ministry of

46. В мае 2009 года правительство в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций приступило к реализации двухлетней программы, призванной повысить осведомленность в отношении проблемы насилия по признаку пола, разработать систему социальной и психологической поддержки, обеспечить правовую помощь и консультирование женщин по вопросам улучшения их экономического положения, которое даст им возможность прервать отношения, чреватые насилием. По меньшей мере 25 человек прошли семидневную подготовку по методам анализа насилия по признаку пола. Кроме того, во взаимодействии с Министерством по делам ислама был организован однодневный семинар-практикум, участники которого ознакомились со взглядами ислама на проблему насилия в семье. Разработан проект руководства по управлению приютом для женщин, расположенным рядом с детским домом на острове Виллингги¹⁶. После принятия законодательства о насилии в семье на первый план выходит задача по обеспечению финансирования большинства этих планов, их практической реализации и создания системы мониторинга.

47. На каждом атолле действуют центры по делам семьи и детей (ЦДСД), которые координируют процесс подачи заявлений о насилии в отношении женщин и детей, обращения в медицинские учреждения и оказывают услуги по психосоциальному консультированию. Одной из проблем, с которой сталкиваются центры, является нехватка специалистов, прошедших подготовку по вопросам оказания психологической помощи и КЛДЖ. Проводятся подготовительные работы к открытию приюта на Виллингги. В настоящее время приют находится в ведении Министерства по гендерным вопросам, делам семьи и правам человека. По данным национальных учреждений, в частности ДГВС и ЦДСД, в стране не разработана унифицированная система мониторинга случаев насилия в отношении женщин. (См. таблицы 2 и 3, приложение 2.)

48. Законопроект о насилии в семье был принят парламентом 9 апреля 2012 года и является правовой основой для защиты лиц, пострадавших от насилия в семье. Закон предусматривает выдачу охранительных приказов и совершенствование механизмов мониторинга.

49. Отдельные законопроекты о насилии в отношении женщин, представленные в парламент, находятся на разных стадиях законодательного процесса:

- законопроект о сексуальном домогательстве был рассмотрен Генеральной прокуратурой и в настоящее время направлен в парламент;
- первый вариант законопроекта о торговле людьми и незаконном провозе людей подготовлен Генеральной прокуратурой для передачи в парламент;
- проекты Уголовного и Уголовно-процессуального кодексов представлены на рассмотрение в парламент.

Первоочередные задачи

50. Информационно-пропагандистские мероприятия по КЛДЖ и вопросам применения ее положений в законодательстве будут организованы в парламенте в целях содействия принятию законопроектов о сексуальном домогательстве и противодействии торговле людьми и обеспечения финансирования для осуществления законодательства в области гендерной проблематики.

Gender and Family.

¹⁶ Ibid.

- g. **Применение целостного подхода к вопросам торговли женщинами и девочками и их занятию проституцией, включая вопрос о ратификации Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказания за нее, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, а также Конвенции СААРК (Ассоциации регионального сотрудничества стран Южной Азии) о предотвращении торговли женщинами и детьми в целях проституции и борьбе с ней (пункт 22).**

Принятые меры

51. Мальдивские Острова столкнулись с проблемой торговли людьми недавно. Этот вопрос не анализировался на официальном уровне, поэтому не были разработаны законы и не были созданы органы для рассмотрения дел о торговле людьми. Конституция запрещает применение принудительного труда и рабство. Положения ряда законов о сексуальных преступлениях и защите детей могут быть использованы для осуществления преследования по фактам преступлений, связанных с торговлей людьми в целях сексуальной эксплуатации и с торговлей детьми. Отсутствие законодательного запрета на торговлю людьми серьезно препятствует расследованию дел по подозрению в торговле людьми и преследованию нарушителей.

52. В Глобальном докладе Соединенных Штатов о торговле людьми за 2011 год Мальдивские Острова классифицированы в качестве проблемной страны второй категории. Согласно докладу, Мальдивские Острова являются преимущественно страной назначения для торговли трудящимися-мигрантами из Бангладеш и Индии в целях трудовой эксплуатации, и в меньшей степени – страной назначения для женщин, являющихся предметом продажи в целях коммерческой сексуальной эксплуатации в Мале.

53. В апреле 2009 года Республика Мальдивские Острова стала участницей Балийского процесса по проблеме незаконного провоза людей и торговли ими. Кроме того, в декабре 2011 года страна была принята в члены Международной организации по миграции и в настоящее время предпринимает усилия по укреплению существующих механизмов в целях совершенствования методики расследования торговли людьми в масштабах страны¹⁷.

Первоочередные задачи

54. Планируется оказать содействие введению в действие закона о борьбе с торговлей людьми.

55. Обеспечить ратификацию Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, и дополняющего ее Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми и наказании за нее, а также Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей.

56. Обеспечить предоставление услуг по охране женщин, ставших жертвами торговли людьми, и женщинам из числа трудящихся-мигрантов.

57. Намечены мероприятия по наращиванию потенциала среди членов парламента, сотрудников правоохранительных и судебных органов в целях озна-

¹⁷ Информация доступна по адресу <http://www.miadhu.com/2011/12/local-news/maldives-becomes-member-of-international-organisation-for-migration/>.

комления с методами толкования и применения норм международного права при рассмотрении дел о торговле людьми и занятии проституцией.

58. В целях повышения осведомленности должностных лиц и членов общин на атоллах и островах планируется провести информационно-пропагандистскую кампанию по вопросам законодательства в отношении торговли людьми, эксплуатации и гендерной проблематике.

h. Принятие эффективных мер по увеличению числа женщин на должностях, связанных с принятием решений, в государственной и общественной жизни (пункт 24)

Принятые меры

59. Показатель представленности женщин остается на относительно низком уровне, составляя 6,4% в парламенте и 5,3% в местных советах¹⁸. После устранения гендерного барьера, не позволявшего женщинам претендовать на высшие выборные должности, в стране были организованы пропагандистские семинары-практикумы по вопросам участия женщин в политической жизни. Численность женщин, принимавших участие в прошлых парламентских выборах, возросла, что является прямым или косвенным результатом активизации информационно-пропагандистской работы в последние годы¹⁹. Среди 2 754 кандидатов, принимавших участие в первых в истории страны выборах в местные советы, насчитывалось 214 женщин. Из 942 депутатских мест 58 мандата получили женщины (6%)²⁰. (Численность кандидатов-женщин см. в таблице 4, приложение 2.)

Первоочередные задачи

60. Необходимо законодательно закрепить и принять временные специальные меры в целях обеспечения участия женщин в политической и общественной жизни посредством осуществления следующих мероприятий:

- принятие законопроекта о политических партиях, обязывающего партии включать определенную долю женщин-кандидатов в свои партийные списки;
- установление квот для женщин на руководящих постах в местных органах власти;
- организация профессиональной подготовки по развитию лидерских качеств в целях обеспечения эффективного участия женщин в политических органах управления атоллов и в области охраны окружающей среды.

¹⁸ Там же, пара. 249, р. 42.

¹⁹ Там же, пара 162, р. 29.

²⁰ "Maldives gears up for second round of council elections", Haveeru Daily, 8 March 2011, доступен по адресу <http://www.haveeru.com.mv/english/details/34683> по состоянию на 29 марта 2012 года.

i. Назначение на должности в судебные органы и профессиональная подготовка женщин-судей (пункт 26)

Принятые меры

61. В суд высшей инстанции первая женщина-судья была назначена в 2011 году²¹. По состоянию на 2012 год в гражданском суде, состоящем из восьми судей, работали две женщины, в суде по семейным делам – одна женщина-судья и еще одна женщина была назначена на должность мирового судьи в Хулхумале. Среди членов уголовного суда, суда по делам несовершеннолетних и Верховного суда женщин нет²². Пять женщин-судей входят в Комиссию по делам судебных служб, состоящую из 186 членов (5,38%).

62. В докладе Международной комиссии юристов говорится, что правовая система Мальдивских Островов не может предоставить гражданам необходимые услуги, несмотря на многочисленные "позитивные изменения", происшедшие в результате деполитизации судов; отмечается низкая квалификация судей и отсутствие у них независимой позиции. В докладе содержатся рекомендации по различным вопросам, в том числе предлагается организовать курсы профессиональной подготовки для вновь назначенных судей²³.

Первоочередные задачи

63. Основные документы и инструментарий по вопросам гендерного равенства и правам женщин будут включены в программы профессиональной подготовки и курсы повышения квалификации для судей, прокуроров, адвокатов и сотрудников судебных органов.

64. Планируется организовать курс технической подготовки по КЛДЖ и мусульманскому праву для группы инструкторов по гендерным вопросам, работающих в судебных органах, предпочтительно в рамках программ помощи в целях развития, для изучения опыта, накопленного в этой сфере экспертами других исламских государств.

j. Доступ женщин к высшему образованию, в частности сельских женщин, и диверсификация образовательных возможностей (пункт 28)

Принятые меры

65. На Мальдивских Островах действуют государственный университет, государственный колледж и пять частных колледжей с обучением по программе высшего образования. Существуют различные системы предоставления государственных стипендий, и недавно была утверждена программа государственных кредитов, которая открывает дополнительные возможности для получения высшего образования и личностного развития²⁴. Выбор учебных предметов типичен: большинство женщин предпочитают сестринское дело и сферу образо-

²¹ "Women and Development in the Maldives- Some Facts" доступен по адресу <http://countryoffice.unfpa.org/maldives/drive/MicrosoftWord-WomenandDevelopmentinMaldives-Somefact.pdf>.

²² Обновленная информация представлена Генеральной прокуратурой в ходе отборочного семинара-практикума 20 марта 2012 года.

²³ International Commission of Jurists, "Maldives: Securing an Independent Judiciary in a Time of Transition", February 2011.

²⁴ <http://www.icj.org/dwn/database/Maldives%20ICJ%20Mission%20Report%2021-02-11.pdf>. HRI/CORE/MDV/2010, пункт 413, стр. 79.

вания, тогда как мужчин интересуют технические дисциплины. Однако в последнее время у женщин все большей популярностью пользуются такие дисциплины, как финансы и право. Культурные нормы, которые вынуждены соблюдать женщины в семье, не позволяют им уехать с острова в целях получения высшего образования.

66. Действует система профессионально-технического обучения (ПТО), обеспечивающая развитие практических навыков для конкретной сферы производственной деятельности. В 2010 году был создан Мальдивский институт профессионально-технического образования, переименованный в 2011 году в Мальдивский политехнический институт. Согласно данным за 2010 год, по программе ПТО обучаются только мужчины. (См. таблицу 12, приложение 2.) По традиции большинство женщин выбирают такие курсы, как декорирование тортов, пошив одежды, парикмахерское дело и косметический уход. Однако такие виды деятельности не могут обеспечить им экономическую независимость при отсутствии спроса ввиду малочисленности населения и различий в культуре и обычаях между жителями Мале и населением других островов.

Первоочередные задачи

67. Планируется выделить средства на мероприятия по сбору данных в разбивке по полу и гендерному анализу рынка труда для планирования политики в сфере образования и инвестиций и разработать стратегии по увеличению охвата женщин программами ПТО.

68. Министерствам и специалистам, занимающимся планированием в сфере образовании и занятости, будет оказываться техническая поддержка по наращиванию потенциала в области составления гендерно ориентированных программ, в частности по вопросам включения положений КЛДЖ, Пекинской платформы действий, ЦРТ и стандартов Международной организации труда (МОТ) в число плановых и бюджетных приоритетов и целевых показателей в сфере образования и занятости.

69. Администрация школ, преподаватели и консультанты по профессиональной ориентации пройдут курс подготовки по разработке гендерно ориентированных учебных программ и программ профессиональной ориентации для учащихся и членов их семей с целью формирования предпочтений и расширения возможностей выбора специальностей за рамками стереотипов.

к. Равные возможности на рынке труда, в частности в секторе туризма и рыболовства (пункт 30)

Принятые меры

70. Большинство женщин, которые вынуждены посвящать все свое время работе по дому и воспитанию детей, не могут найти оплачиваемую работу. В стране нет надлежащим образом оборудованных дневных центров, оказывающих работающим матерям услуги по уходу за детьми.

71. Меньше всего женщин занимается оплачиваемым трудом в секторе туризма, где доля женщин составляет 13% против 87% мужчин²⁵. Туризм – самый крупный сектор в экономике страны, обеспечивающий 32,9% ВВП и рабочие места для значительной части трудоспособного населения. В целом туристический сектор заинтересован в том, чтобы нанимать обслуживающий персонал из

²⁵ Доклад ПРООН об участии женщин в общественной жизни.

числа женщин, проживающих на соседних островах. Однако женщины сталкиваются с проблемами в связи с существующими культурными нормами и проблемами транспортного порядка. А именно – общины и родственники решительно настроены против того, чтобы работающие женщины оставались на ночь на островах-курортах²⁶.

72. На четырех северных и четырех южных островах группы женщин производят для туристского сектора кокосовое масло холодного отжима и продукты его переработки, входящие в состав мыла и массажных масел. Осуществление проекта, реализуемого по инициативе Министерства рыболовства и сельского хозяйства и НПО "Живи и познавай", занимающейся экологическими проблемами, при поддержке Продовольственной и сельскохозяйственной организации, рассчитано на период 2007–2011 годов²⁷.

Первоочередные задачи

73. Планируется создать новые и реконструировать существующие центры по уходу за детьми в целях поддержки работающих матерей, ускорения процесса социализации и обеспечения социальной защиты детей.

74. Правительство намерено осуществить гендерный обзор планов развития в секторах туризма, рыболовства и сельскохозяйственном секторе для выявления сегментов с высокой занятостью женщин и поддержки позитивных мер, предусмотренных в отраслевых руководящих принципах и программах подготовки в целях повышения квалификации женской рабочей силы.

75. Техническая и финансовая поддержка мер по организации и профессиональной подготовке женщин для участия в разработке отраслевых планов развития и планов развития островов будет содействовать росту занятости женщин и улучшению их положения в плане обеспечения продовольствием, охраны здоровья и получения гарантированного дохода.

I. Реформа семейного права и сравнительное правоведение о толковании исламского права (пункты 36 и 37)

Принятые меры

76. В целях контроля над высоким уровнем разводов в стране по инициативе правительства были приняты новые правила, регулирующие процедуру развода. Денежный штраф свыше 5 000 рупий (примерно 450 долл. США) налагается на всех лиц, разводящихся с женами во внесудебном порядке. Любой человек, желающий вступить в брак более чем с одним лицом, должен зарабатывать 15 000 рупий в месяц. В ходе семинара-практикума было высказано мнение, что этого недостаточно, поскольку многие разведенные мужчины ко времени вступления в новый брак уже имеют на содержании большое число детей от одного или нескольких предыдущих браков.

77. Согласно новому положению семейного суда ежемесячная зарплата мужчины-иностранца, вступающего в брак с мальдивской женщиной, должна составлять не менее 15 000 рупий (972 долл. США). Это правило не распространяется на мальдивских мужчин, вступающих в брак с женщинами-

²⁶ Common Country Assessment of Maldives, 2007; CCD, para. 32, p. 10.

²⁷ Maldives and FAO Achievements and Success Stories. 2011. Продовольственная и сельскохозяйственная организация, доступно на <http://www.fao.org/fileadmin/tenplates/rap/files/epublicaitons/MaldivesdocFINAL.pdf>.

иностранками. Еще одно новое положение семейного суда в отношении вступающих в брак несовершеннолетних лиц обязывает жениха представлять справку из полиции о судимости и приводах, чтобы девушки имели исчерпывающую информацию о социальном статусе их партнеров.

Первоочередные задачи

78. Планируется организовать курс подготовки для судей по вопросам применения КЛДЖ и Конвенции о правах ребенка при толковании семейно-правовых норм, разработке и принятии соответствующих поправок. Необходимо проанализировать и ужесточить правила в отношении вступления в брак несовершеннолетних лиц, которые нарушают положения Конвенции о правах ребенка и КЛДЖ.

79. Правительство намерено осуществлять мониторинг исполнения Закона о семье и ликвидировать все пробелы, в частности положение, которое предусматривает рассмотрение судом всех вопросов, касающихся опеки, во время бракоразводного процесса.

м. Соответствующие статистические данные и анализ с разбивкой по признаку пола, а также по городским и сельским областям (пункт 38)

Принятые меры

80. Министерство по гендерным вопросам и делам семьи в сотрудничестве с действовавшим в то время Министерством планирования и национального развития при технической поддержке ЮНФПА приступило к разработке программы переписи населения и жилого фонда, которая была осуществлена в 2006 году. Поскольку показатели экономической активности женщин в обследованиях и национальных переписях существенно занижены, были приняты меры к тому, чтобы учесть и отразить вклад женщин в экономику страны в ходе национальной переписи 2006 года.

81. Отдел статистики Министерства национального планирования опубликовал статистический ежегодник, который содержит данные в разбивке по полу в области социальной политики и демографии, в сфере образования и занятости. Государственные ведомства, в частности Статистическое управление гражданской службы Мальдивских Островов и Министерство здравоохранения и по делам семьи, также анализируют свои данные с учетом гендерного фактора.

82. Эффективность методики, применяемой различными государственными учреждениями для сбора и анализа базовых данных в разбивке по полу, варьирует в широких пределах в связи с отсутствием системы подготовки по техническим вопросам в области гендерной тематики. В еще меньшей степени практикуется разбивка данных по полу в процессе мониторинга результатов осуществления программ.

Первоочередные задачи

83. В целях информационного обеспечения планирования и разработки целенаправленных мер правительство намерено инвестировать средства в программы развития технических навыков и систем сбора базовых данных в разбивке по полу.

84. Планируется усовершенствовать методы сбора данных, в том числе посредством обследований по вопросам использования времени, которые помогут учесть неоплачиваемый труд женщин в доме и на уровне общин, повысить ин-

формированность населения в отношении ценности женского труда, обеспечить более справедливое распределение домашних обязанностей и выявить потребности в сфере вспомогательных услуг.

85. Показатели КЛДЖ будут включены в правительственную систему мониторинга и оценки, что позволит оценить последовательность и эффективность реализации ее положений государственными учреждениями и органами управления всех уровней. На основании результатов мониторинга будут проводиться корректировки стратегий, планов, программ и задач в области предоставления услуг.

86. Запланировано выделение бюджетных средств на всеобъемлющую программу наращивания потенциала в области КЛДЖ; затраты на мероприятия по учету гендерного фактора во всех программах, осуществляемых в стране, будут покрываться из международных фондов помощи на цели развития.

п. Полное и эффективное осуществление Пекинской платформы действий и ЦРТ (пункт 40)

Принятые меры

87. Мальдивские Острова досрочно (до 2015 года) осуществили пять из восьми Целей развития тысячелетия (ЦРТ): ликвидация крайней бедности и голода (цель 1), обеспечение всеобщего начального образования (цель 2), сокращение детской смертности (цель 4), улучшение охраны материнства (цель 5), а также борьба с ВИЧ-СПИДом, малярией и другими заболеваниями (цель 6). Более медленными темпами идет осуществление целей в области поощрения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (цель 3), обеспечения экологической устойчивости (цель 7) и формирования глобального партнерства в целях развития (цель 8)²⁸. Достигнут гендерный паритет в сфере начального образования, которым охвачено 100% девочек и мальчиков. На первой и последней ступенях средней школы обучается больше девочек, чем мальчиков. (См. данные по мониторингу ЦРТ в таблице 15, приложение 2.) Кроме того, обеспечен гендерный паритет в доступе к медицинской помощи и услугам медицинского страхования.

Первоочередные задачи

88. Насилие в отношении женщин и девочек является основным препятствием для осуществления цели 3. Для решения этой проблемы недавно был принят Закон о борьбе с насилием в семье.

89. Кроме того, правительство Мальдивских Островов должно улучшить практику учета гендерного фактора при составлении бюджета в целях более эффективного осуществления законов по обеспечению гендерного равенства.

о. Уточнение и укрепление статуса национального гендерного механизма

Принятые меры

90. В Стратегическом плане действий на 2008–2013 годы учет гендерной проблематики является сквозной темой, направленной на достижение следующей цели: "обеспечить равенство женщин и мужчин и осуществление женщи-

²⁸ Millennium Development Goals. Maldives Country Report 2010. Department of National Planning, p. 6.

нами и девочками своих прав на равной основе, а также открыть возможности для полноценной реализации потенциала женщин и мужчин, мальчиков и девочек, их участия в жизни страны и пользования преимуществами демократического развития как в частной, так и в общественной жизни". В рамках сквозной темы по учету гендерной проблематики, предусмотренной в Стратегическом плане действий правительства, Программа № 1 ставит целью разработку и осуществление стратегии и создание законодательной и институциональной базы для обеспечения гендерного равенства. Программа № 2 направлена на расширение прав и возможностей женщин в целях обеспечения равного доступа к существующим услугам и их использования на равноправной основе. Программа № 3 ставит задачу формирования культуры неприятия дискриминации и уважения прав женщин.

91. Статус национального гендерного механизма неоднократно менялся, и процесс переподчинения этой структуры различным органам продолжается. До 2008 года это было Министерство по гендерным вопросам и делам семьи, находившееся в ведении Управления делами президента. С 2008 года до 11 мая 2012 года функции перешли к ДГВС при Министерстве здравоохранения и по делам семьи. В период президентства Мохамеда Вахида было создано новое ведомство – ныне действующее Министерство по гендерным вопросам, делам семьи и правам человека.

92. В результате потенциал структуры весьма невелик; среди штатных сотрудников осталось всего несколько человек, прошедших курс подготовки в области гендерной проблематики. В 2011 году в министерствах были введены должности координаторов по гендерным вопросам и организована подготовка сотрудников, однако большинство из них, будучи политическими фигурами (на уровне заместителя министра или государственного министра), покинули свои посты в 2012 году в связи со сменой правительства. Людские и финансовые ресурсы ДГВС ограничены. Низкий технический потенциал по осуществлению КЛДЖ не позволяет создать эффективную и устойчивую внутреннюю систему управления.

93. В 2008 году при технической поддержке ЮНФПА и Структуры "ООН-женщины" были организованы информационные совещания и семинары, на которых руководители Министерства финансов, Департамента национального планирования и других министерств и ведомств были ознакомлены с системой составления бюджетов с учетом гендерного фактора.

Первоочередные задачи

94. Ввиду дефицита средств и отставания в области гендерной проблематики с учетом задач, стоящих перед страной в области обеспечения гендерного равенства и прав человека, представляется целесообразным придать национальному гендерному механизму статус министерства и наделить полномочиями надзорного органа при правительстве. Необходимо также укомплектовать штат, определить бюджет и включить в сферу его полномочий осуществление комплексной программы по наращиванию потенциала в области гендерной проблематики в государственных учреждениях и функции по реализации и мониторингу программ по предоставлению услуг с учетом гендерного фактора.

95. Планируется реконструировать и усилить систему координаторов по гендерным вопросам в рамках министерств посредством организации профессиональной подготовки по вопросам КЛДЖ и методам гендерного анализа для применения в ходе осуществления и мониторинга программ, разработанных с учетом специфики конкретных учреждений.

III. Доклад о ходе осуществления КЛДЖ

Статья 1. Определение понятия "дискриминация в отношении женщин"

96. Статья 17 а) Конституции 2008 года относит понятие "гендер" к числу факторов, в отношении которых дискриминация не допускается, и предусматривает, что "каждое лицо наделяется правами и свободами, закрепленными в настоящей главе, без какой бы то ни было дискриминации, в том числе по признаку расы, национального происхождения, цвета кожи, пола, возраста, психической или физической недееспособности, политических или иных убеждений, наличия собственности, статуса по рождению или по иным основаниям и вне зависимости от того, уроженцем какого острова данное лицо является".

97. Четкое определение понятия "дискриминация по признаку пола" отсутствует, так же как и ссылка на прямую и косвенную дискриминацию, которая подразумевается в статье 1 КЛДЖ. Кроме того, сохраняется двойственность в определении статуса Конвенции по отношению к национальным законам, о чем свидетельствует сохранение оговорки к статье 16 КЛДЖ в отношении брака и семейного законодательства²⁹. Конституция Мальдивских Островов, согласно статье 16 а) и в той мере, в какой это не противоречит основополагающим принципам ислама, гарантирует всем лицам права и свободы и предоставление специальной защиты уязвимым группам населения, в том числе детям, подросткам, пожилым людям и лицам со специальными потребностями³⁰, только с теми разумными ограничениями, которые устанавливаются в законе, принятом Народным меджлисом на основании процедуры, не противоречащей настоящей Конституции.

Статья 2. Обязательства государства по ликвидации дискриминации в отношении женщин

98. Конституция 2008 года устранила гендерный барьер, не позволявший женщинам претендовать на пост президента. Принятые впоследствии законы также предусматривают осуществление программ и предоставление на равной основе услуг в целях повышения благосостояния мальдивских женщин и мужчин.

99. Закон (5/2007) о гражданской службе обеспечивает равные возможности женщин и мужчин – сотрудников гражданской службы Мальдивских Островов. По состоянию на 2010 год доля женщин среди работников государственного сектора составляет 52%.

100. Закон (2/2008) о занятости запрещает прямую и косвенную дискриминацию, предусматривает равную оплату за равный труд, оплачиваемый отпуск по беременности и родам и учреждение Суда по трудовым спорам для рассмотрения жалоб о нарушениях.

101. Закон (8/2009) о пенсиях закрепляет равные права на получение трудовых пенсий и пенсий по старости.

102. Положения Закона (от 8 июля 2010 года) об инвалидах предусматривают предоставление правительством инвалидам ежемесячной финансовой помощи в размере не менее 2 000 рупий (без ограничений); бесплатное образование для детей с ограниченными возможностями здоровья до достижения ими 18 лет, а

²⁹ HRI/CORE/MDV/2010, пункт 190, стр. 40.

³⁰ HRI/CORE/MDV/2010, пункт 121, стр. 27.

также учреждение совета по защите прав лиц с ограниченными возможностями здоровья, члены которого назначаются президентом и наделяются функциями по созданию базы данных о лицах с инвалидностью, обеспечению прав инвалидов, осуществлению надзора над центрами мониторинга и разработке руководящих принципов их деятельности, полномочиями по рассмотрению жалоб и подготовке ежегодных отчетов.

103. В соответствии с Законом (6/2006) о Комиссии по правам человека была учреждена КПЧМ, которой поручено: а) обеспечить защиту и поощрение прав человека на Мальдивских Островах в соответствии с мусульманским правом и Конституцией Мальдивских Островов; б) обеспечить защиту, сохранение и поощрение прав человека на Мальдивских Островах в соответствии с международными и региональными договорами, носящими обязательный характер для Мальдивских Островов; и с) оказывать помощь и поощрять НПО в их просветительской деятельности и поощрении прав человека. КПЧМ во взаимодействии с гендерным механизмом занимается вопросам образования в области прав человека и участвует в мониторинге прав женщин в целях дальнейшего улучшения координации различных учреждений и достижения максимальных результатов при ограниченных ресурсах.

Статья 3. Развитие потенциала и улучшение положения женщин

104. В рамках СПД на 2009–2013 годы определены три основных направления правительственной политики: Программа № 1 предусматривает разработку и активизацию необходимых мер, а также создание законодательной и институциональной базы для обеспечения гендерного равенства. Программа № 2 направлена на расширение прав и возможностей женщин в целях содействия равному доступу к существующим услугам и их использованию на равноправной основе. Программа № 3 ставит целью формирование культуры недопущения дискриминации и уважения прав женщин. В стратегии признается необходимость создания эффективного национального гендерного механизма, который может обеспечить информационное сопровождение и оказать воздействие на политику, программы и услуги во всех секторах, включая осуществление СПД.

105. Статус государственного механизма по учету гендерной проблематики неоднократно изменялся, и его переподчинение различным органам продолжается. В 2008 году это было Министерство по гендерным вопросам и делам семьи, находившееся в ведении Управления делами президента, а затем ДГВС при Министерстве здравоохранения и по делам семьи. Однако 7 мая 2012 года по решению нынешнего правительства было учреждено Министерство по гендерным вопросам, делам семьи и правам человека. Созданный в рамках нового министерства Отдел по вопросам гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин испытывает нехватку сотрудников, специализирующихся в области гендерной проблематики, и дефицит средств, объем которых не соответствует актуальности и масштабу задач по учету гендерного фактора в основных видах деятельности. Последнее штатное расписание предусматривает восемь должностей экспертов по осуществлению программ. (См. рисунок 2 в приложении, включающем графики и рисунки). Уровень технического потенциала по вопросам КЛДЖ оценивается как весьма низкий, поскольку сотрудники, прошедшие профессиональную подготовку, покинули свои посты. Не налажена система управления в области гендерной проблематики между Министерством по гендерным вопросам, делам семьи и правам человека и другими государственными ведомствами.

106. В 2011 году в министерствах были назначены координаторы по гендерным вопросам на уровне заместителей министров, но, будучи политическими фигурами, почти все они покинули свои посты во время недавней смены правительства. Необходимо назначить новых координаторов, которые должны пройти курс обучения по вопросам КЛДЖ и усовершенствовать технические навыки.

Статья 4. Скорейшее достижение равенства между мужчинами и женщинами

107. Предложение о введении временных специальных мер посредством установления квоты для женщин-депутатов была отвергнута парламентом. Представляется целесообразным провести с членами парламента информационно-разъяснительную работу по основным положениям КЛДЖ и примерам передовой практики применения КЛДЖ в исламских странах перед повторным внесением законопроекта на рассмотрение парламента. Кроме того, следует вновь рассмотреть законопроект, чтобы обеспечить полное соответствие его положений Конвенции и Общей рекомендации № 25.

Статья 5. Роль мужчин и женщин и стереотипы

108. В 2006 году действовавшее на тот момент Министерство по гендерным вопросам и делам семьи провело первое в истории страны репрезентативное количественное обследование масштабов насилия в отношении женщин на Мальдивских Островах³¹, результаты которого свидетельствовали о высоком уровне насилия в стране. Согласно сообщениям, одна из трех женщин в возрасте от 15 до 49 лет подвергалась какой-либо форме физического или сексуального насилия как минимум однажды и одна из девяти женщин была жертвой акта жестокого насилия. Большинство правонарушителей – их сожители – мужчины. Это ставит под сомнение предположение о том, что дом женщины является для нее безопасным убежищем.

109. Существует множество барьеров, которые мешают женщинам получать помощь от официальных и неофициальных сетей поддержки; 39% женщин, пострадавших от насилия (физического и/или сексуального), сообщили, что они никому не говорили о насилии со стороны партнера. Почти никто из потерпевших женщин не обращался за помощью в официальные органы как в силу вышеуказанных причин, так и потому, что считали насилие нормой или несерьезным правонарушением и опасались, что сообщение о случившемся спровоцирует новое насилие; многие также испытывали чувство стыда и смущения³².

110. В государственных учреждениях отсутствует единый стандарт представления статистических данных о насилии в отношении женщин, а существующие наборы данных не отличаются полнотой. Показатели насилия в отношении женщин в статистике ДГВС существенно занижены по сравнению с данными, опубликованными в СМИ и полицейских отчетах за тот же период. Кроме того, не вполне ясны принципы, на основе которых производится категоризация данных, например категории "семейные вопросы" и "насилие в семье", которые не соответствуют формулировкам, принятым на национальном уровне и на уровне ЦДСД. (См. таблицы 2 и 3, приложение 2.)

³¹ The Maldives Study on Women's Health and Life Experiences: Initial Results on Prevalence, Health Outcomes and Women's Responses to Violence, 2007. Ministry of Gender and Family.

³² Ibid.

111. Функции ДГВС при Министерстве здравоохранения и по делам семьи включают предоставление широкого ряда услуг – от обеспечения защиты, осуществления программ по реабилитации, развитию навыков и оказанию правовой помощи до обучения методам преодоления жизненных трудностей. В настоящее время в стране на каждом атолле функционируют центры по делам семьи и детей (ЦДСД). В их задачи входит оптимизация процесса рассмотрения заявлений о жестоком обращении с женщинами и детьми. Центры испытывают нехватку профессионально подготовленных сотрудников и сталкиваются с трудностями юридического характера, например в процессе сбора доказательств по делам о жестоком обращении. Кроме того, необходимо организовать курсы повышения технической квалификации сотрудников по вопросам насилия в отношении женщин, наладить работу служб по делам детей, а также улучшить координацию с полицией, медицинскими центрами и руководящими лицами на атоллах и островах.

112. Целевой фонд Организации Объединенных Наций в поддержку действий по искоренению насилия в отношении женщин через посредство Фонда Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ) выделил безвозвратную ссуду в размере 120 000 долл. США Министерству по гендерным вопросам и делам семьи на реализацию целевого проекта по наращиванию потенциала штатных сотрудников ЦДСД и Службы охраны детства и семьи, которые оказывают поддержку женщинам и детям, пострадавшим от насилия и жестокого обращения. Кроме того, большую помощь оказывает НПО "Общество в интересах медицинского образования", занимающееся женской проблематикой и вопросами здравоохранения, члены которой на профессиональном уровне консультируют женщин, пострадавших от жестокого обращения. В настоящее время в стране нет приютов для женщин – жертв жестокого обращения, хотя положения о создании таких центров включены в Закон о насилии в семье.

Статья 6. Эксплуатация проституции женщин и торговля женщинами

113. Проблемы эксплуатации проституции женщин и торговли женщинами являются сравнительно новыми явлениями для страны и недостаточно хорошо изучены. Существуют также значимые пробелы в сфере социальных услуг. Задача состоит в том, чтобы разработать методику выявления дел, связанных с "торговлей людьми", и избежать последствий, которые могут повлечь за собой эти действия. Перевозка людей между атоллами не рассматривается как торговля людьми. Отсутствуют службы, которые могли бы предоставлять услуги иностранным гражданам, незаконно провезенным на Мальдивские Острова.

114. В докладе Соединенных Штатов о торговле людьми в мире за 2011 год Мальдивские Острова были определены в качестве страны второй категории в перечне государств, находящихся под наблюдением. В докладе отмечалось, что Мальдивские Острова являются преимущественно страной назначения для трудящихся-мигрантов из Бангладеш и Индии, продаваемых в целях трудовой эксплуатации, и в меньшей степени – страной назначения для женщин, являющихся предметом продажи в целях коммерческой сексуальной эксплуатации в столичном городе Мале. Согласно некоторым данным, еще одной проблемой Мальдивских Островов является проституция местных девочек. В стране практикуется перевозка в Мале несовершеннолетних детей с других мальдивских островов для подневольной работы в качестве домашней прислуги. По сообщениям КПЧМ, некоторые женщины-мигранты из числа прислуги оказываются в безвыходном положении и подвергаются угрозам и запугиванию со стороны хо-

заяв, не желающих лишиться рабочих рук; в ряде случаев женщины подвергаются сексуальным надругательствам со стороны родственников своих хозяев.

115. Отсутствие законодательства является основным препятствием для рассмотрения предполагаемых случаев торговли людьми и судебного преследования правонарушителей. Конституция Мальдивских Островов запрещает принудительный труд и рабство, однако правительству еще предстоит принять закон о борьбе с торговлей людьми. Некоторые положения законов о сексуальных преступлениях и защите детей также могут применяться для судебного преследования лиц, подозреваемых в торговле людьми в целях сексуальной эксплуатации и преступлениях, связанных с торговлей детьми. Закон от 2009 года о сексуальных надругательствах над детьми вводит уголовную ответственность за детскую проституцию и предусматривает наказание вплоть до 25 лет лишения свободы. Между тем статья 14 Закона гласит, что в случае брака с несовершеннолетним лицом, заключенным по законам шариата, ни одно из правонарушений, предусмотренных в законодательстве, включая детскую проституцию, не рассматривается как преступление.

116. На региональном уровне Мальдивские Острова в 2003 году ратифицировали Конвенцию СААРК о предотвращении торговли женщинами и детьми в целях проституции и борьбе с ней. После присоединения к Конвенции Полиция Мальдивских Островов во взаимодействии с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности приступила к созданию механизма по обмену информацией со странами региона. С этой целью в рамках Полицейской службы при Департаменте по вопросам организованной преступности было создано отдельное подразделение, которое в централизованном порядке занимается рассмотрением дел, связанных с незаконным провозом людей, и всеобъемлющая база данных.

117. В апреле 2009 года Республика Мальдивские Острова стала участницей Балийского процесса по проблеме незаконного провоза людей и торговли ими. В настоящее время Мальдивские Острова находятся в процессе ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и дополняющего ее Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее. Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей также находится на стадии ратификации.

118. В декабре 2011 года Мальдивские Острова вступили в Международную организацию по миграции и в настоящее время осуществляют меры по укреплению существующих механизмов в целях совершенствования методов расследования случаев торговли людьми.

Статья 7. Участие в политической жизни

119. Конституция 2008 года устранила гендерный барьер на пути выдвижения женщин на высшие выборные должности, однако барьеры социального характера продолжают существовать. Большинство граждан по-прежнему не желают видеть женщин на высших постах в исполнительных, законодательных и судебных органах власти³³.

120. По вопросу участия в выборах следует отметить, что доля женщин, принявших участие в парламентских выборах 2009 года и местных выборах 2011 года, составила 48,5% от общей численности избирателей (212 549 чело-

³³ HRI/CORE/MDV/2010, стр. 51–52.

век). Уровень участия женщин был примерно равный – 48,8% на выборах 2009 года и 49,9% в 2011 году. Что касается доли женщин среди кандидатов, победивших на выборах, то здесь существуют значительные диспропорции: доля женщин среди депутатов парламента составляет 6,4% и среди депутатов местных советов 5,3%. На первых в истории страны местных выборах свои кандидатуры выставили 214 женщин (из 2 754 кандидатов) и 58 женщин (или 6%) получили места в советах (из 942 депутатских мест)³⁴. (См. таблицу 4 в приложении 2.)

121. В предыдущей администрации из 14 министерских постов 3 принадлежали женщинам. В кабинете министров, сформированном в 2012 году, 3 женщины-министры (из 16 министров, или 18,75%), 7 женщин государственных министров (из 32 министров) и еще 4 женщины в новом правительстве были назначены на должности заместителей министров (всего 48 заместителей). Одна женщина входит в состав Комиссии по делам гражданской службы (всего 5 членов). Из двух женщин, назначенных в КПЧМ, одна стала председателем Комиссии. Кандидатура другой была выдвинута на пост заместителя председателя, но не прошла утверждение в парламенте; депутаты высказались против того, чтобы Комиссией руководили две женщины³⁵.

122. В суде по гражданским делам всего две женщины из восьми судей, в суде по семейным делам одна женщина и в суде в Хулхумале одна женщина-магистрат. Нет ни одной женщины-судьи в суде по делам несовершеннолетних, высшем суде и Верховном суде. Женщина-судья, получившая назначение в суд по делам несовершеннолетних, была переведена в суд по семейным делам после вынесения приговора по делу о сожительстве вне брака.

123. Несмотря на социальные ограничения, за последние четыре года две мальдивские женщины получили награды "За храбрость" от правительства США; одной из этих выдающихся женщин была бывший министр по гендерным вопросам и делам семьи.

124. В июне 2005 года были созданы и признаны легитимными политические партии. На настоящий момент зарегистрировано и действует 13 политических партий, в том числе Мальдивская демократическая партия, Прогрессивная партия Мальдивских Островов, партия "Дхивехи Райитунге", Народный альянс, партия "Джамхури" и партия "Дхивехи Коми". Женщины также принимают участие во внутривнутриполитической жизни; так, женщина является председателем одной из ведущих политических партий страны Мальдивской демократической партии. Несколько политических партий имеют женское крыло. Немало женщин, принимающих активное участие в протестных акциях и местных выборах, насчитывается в рядах оппозиционной партии.

125. Журналистика как профессия становится все более популярной среди женщин, и в целях расширения прав и возможностей женщин в этой сфере средства массовой информации приняли специальные положения, призывающие более активно продвигать женщин на управленческие должности в СМИ³⁶.

126. По состоянию на 2010 год доля женщин среди государственных служащих составляла 52% (рост на 41% по сравнению с 2007 годом). В 2008 году рост соответствующего показателя был обусловлен сокращением бюрократиче-

³⁴ <http://www.presidencymaldives.gov.mv/Index.aspx?lid=16>, viewed on March 18, 2012.

³⁵ 2010 Human Rights Report, US State Department, <http://www.state.gov/j/drl/rls/hrrpt/2010/sca/154483.htm>.

³⁶ HRI/CORE/MDV/2010, пункт 164, стр. 35.

ского аппарата предыдущего правительства. (См. таблицы 6 и 7 в приложении 2.)

127. В результате пересмотра нормативной базы и поддержки правительства число зарегистрированных НПО значительно увеличилось и в настоящее время составляет 1 069 организаций. Некоторые из них существуют давно и активно работают, предоставляя бесплатные качественные услуги в целях удовлетворения потребностей жителей страны. Сеть правозащитных НПО, объединяющая 48 организаций, сотрудничает с КПЧМ³⁷. "Демократическая сеть Мальдивских Островов" – одна из ведущих НПО, занимающихся вопросам прав человека, создала сеть подразделений для обучения правозащитников-добровольцев методам информационно-пропагандистской деятельности и мониторинга осуществления прав человека в масштабах страны. Женской проблематикой в стране занимаются всего несколько организаций, крупнейшая из которых – "Надежда для женщин" – весьма тесно связана с нынешним правительством³⁸.

128. Закон от 2010 года о децентрализации предусматривает создание на каждом острове комитета по делам женщин, функции которого включают консультирование островных советов по основным проблемам женщин, связанным с доходной деятельностью и развитием потенциала женщин, осуществлению прав и развитию религиозного самосознания женщин, по вопросам участия в политической жизни, получения высшего образования и охраны здоровья женщин. Комитеты также занимаются сбором информации и статистических данных по вопросам положения женщин.

129. Выборы в комитеты, первоначально запланированные на февраль 2012 года, были впоследствии перенесены на июнь 2012 года.

Статья 8. Представительство на международном уровне

130. В плане представительства на международном уровне следует отметить назначение двух женщин главами дипломатических миссий за рубежом. Кроме того, женщина в ранге посла представляет Мальдивские Острова в Совете по правам человека в штаб-квартире Организации Объединенных Наций в Женеве. Еще одна женщина-дипломат представляет Мальдивские Острова в Подкомитете по предотвращению пыток.

131. Некоторое время женщина с Мальдивских Островов исполняла обязанности генерального секретаря СААРК.

132. В течение последних трех лет доля женщин среди глав дипломатических миссий (3 женщины в числе 14 глав представительств) составляет 21%. В штате миссий доля женщин составляет 34%. (См. таблицу 5 в отношении дипломатических миссий в приложении 2.)

Статья 9. Гражданство

133. Статья 34 Конституции предусматривает право на вступление в брак и создание семьи. Правительство поддерживает и уважает выбор мальдивских граждан в отношении состава их семей и обеспечивает достаточно высокую степень защиты (например, выплату алиментов и строгое соблюдение процеду-

³⁷ "HRCM Human Rights NGO Network Meeting Begins", опубликовано 7 августа 2010 года, доступно по адресу <http://hrcm.org.mv/news/page.aspx?id=5>.

³⁸ 2010 Human Rights Report, US State Department, доступен по адресу <http://www.state.gov/j/drl/rls/hrrpt/2010/sca/154483.htm>, по состоянию на 20 февраля 2012 года.

ры в бракоразводном процессе) для членов семьи, женщин и детей в соответствии с положениями указанной статьи. Закон о гражданстве предусматривает право иностранцев, вступивших в брак с гражданами Мальдивских Островов, получать мальдивское гражданство, в том случае если они соответствуют определенным критериям³⁹ (CCD, 2010, пункты 325–326).

134. Согласно статье 9 Конституции 2008 года, гражданами Мальдивских Островов являются лица, имевшие гражданство Мальдивских Островов на момент вступления Конституции в силу; дети, рожденные от мальдивских граждан, и иностранные граждане, ставшие мальдивскими гражданами на основании закона. Несмотря на положения подпункта а) настоящей статьи лицо, не являющееся последователем ислама, не может стать гражданином Мальдивских Островов.

135. Департамент учета населения осуществляет выдачу национальных удостоверений личности всем детям старше 10 лет. Внебрачные дети мальдивских женщин получают мальдивское гражданство, тогда как внебрачные дети мальдивских мужчин лишаются этого права. Рожденные вне брака дети продолжают подвергаться дискриминации в силу предрассудков, существующих в связи с этим вопросом, а также неравенства в части доступа к социальным услугам. Мальдивское законодательство не содержит прямых ссылок на этот вопрос, однако согласно мусульманскому праву ребенок, родившийся вне брака, лишается прав наследования по отцовской линии⁴⁰.

136. В случае брака мальдивских граждан с иностранцами, супруга или супруг, являющиеся иностранными гражданами, получают визу как иждивенцы, а их дети – мальдивское гражданство. Если такой брак заканчивается разводом, то супруг-иностранец (супруга-иностранка) получает специальную визу, если супружеская пара имеет детей младше 18 лет (Закон Мальдивских Островов (1/2007) об иммиграции).

137. В статье 6 а) Закона Мальдивских Островов (1/2007) об иммиграции предусматривается "выдача паспортов любому гражданину Мальдивских Островов, который этого потребует, а также возобновление паспортов по требованию любого мальдивского гражданина". Никаких положений, ограничивающих право женщин на получение паспорта, не существует. Заявление о выдаче паспорта несовершеннолетнему лицу, вне зависимости от его половой принадлежности, должно быть подписано одним из родителей и получателем паспорта также является один из родителей. Закон не запрещает поездки даже несовершеннолетних лиц, однако Департамент иммиграции считает нужным проверять, сопровождают ли несовершеннолетних лиц их родители.

138. Разработан проект стратегии (составной части законопроекта о незаконном провозе людей и торговле ими), которая обязывает несовершеннолетних лиц иметь документ, подтверждающий согласие со стороны родителей на поездку.

Статья 10. Образование

139. Конституция 2008 года гарантирует право на получение образования без какой-либо дискриминации. Кроме того, она закрепляет право на бесплатное

³⁹ HRI/CORE/MDV/2010, п. 325–326.

⁴⁰ First and Second Report to the CRC, 28 February 2006, Ministry of Gender and Family paragraph 154, p. 22, доступен по адресу http://www.unicef.org/maldives/CRC_Report_Ministry_of_Gender.pdf.

начальное и среднее (в объеме первой ступени средней школы) образование и обязывает родителей обеспечить обучение своих детей. Хотя право на бесплатное образование до ратификации новой Конституции 2008 года не было законодательно закреплено, Мальдивские Острова достигли значительных успехов в этой сфере и в настоящее время приступают к обеспечению всеобщего доступа к среднему образованию. Они создали национальную систему государственного образования с общенациональной учебной программой⁴¹. Из государственного бюджета покрывается почти 100% затрат на содержание школ и обеспечение учащихся бесплатными учебниками и канцелярскими принадлежностями, а также проведение экзаменов в системе среднего и высшей ступени среднего образования⁴².

140. Значительные успехи, достигнутые правительством Мальдивских Островов в обеспечении гендерного паритета в показателях грамотности и охвата начальным образованием, представлены в графической форме в докладе "Глобальный гендерный разрыв" за 2011 год и приводятся ниже. Между тем на уровне среднего и высшего образования отмечаются существенные диспропорции⁴³. (См. рисунок № 2 в Статистических приложениях.)

141. Ежегодное число выпускников средних школ составляет свыше 8 тысяч, а количество мест в системе дополнительного среднего или высшего образования по-прежнему весьма ограничено. В стране имеется один государственный университет, один государственный колледж и пять частных колледжей, предоставляющих услуги по нескольким программам высшего образования.

142. Колледж высшего образования Мальдивских Островов, преобразованный в Национальный университет Мальдивских Островов в феврале 2011 года, является крупнейшим высшим учебным заведением страны. В 2010 году в нем обучалось 11 433 студента, из них 6 787 женщин (59%) и 4 636 мужчин. (См. Статистические приложения, таблицы № 11, 12 и 13, содержащие данные о численности студентов вузах.)

143. Кроме того, Политехнический институт Мальдивских Островов совместно с 7 частными поставщиками услуг в области высшего образования предлагают ряд преддипломных и аттестационных курсов, а также программы на соискание ученой степени. Как показывают данные за 2008/09 учебный год, в Национальном университете Мальдивских Островов (ранее Колледж высшего образования Мальдивских Островов) доля женщин составляет почти 60% вследствие популярности среди женщин таких курсов, как образование и медико-санитарные дисциплины⁴⁴.

144. Большинство выпускников уезжают из страны для обучения в зарубежных вузах. Это приводит к неравенству в доступе к высшим ступеням образования, поскольку получить его могут только те из них, кто имеет для этого финансовые средства. В целях сокращения неравенства правительство выделяет гранты в рамках различных программ; недавно была введена в действие система государственного кредитования, которая открывает дополнительные возможности для получения высшего образования и личностного развития⁴⁵. Больше всего грантов выделяется в рамках международных программ стипен-

⁴¹ HRI/CORE/MDV/2010, пункт 38.

⁴² HRI/CORE/MDV/2010, пункт 42.

⁴³ Global Gender Gap Report, 2011. World Economic Forum, pp. 166-167.

⁴⁴ Human Capital for a Knowledge Society – Higher Education in the Maldives: An Evolving Seascape, The World Bank, 2011.

⁴⁵ HRI/CORE/MDV/2010, пункт 411.

дий и финансовой помощи. Согласно последним статистическим данным, в период с 2008 по 2010 год доля женщин, получивших стипендии для обучения в вузах, превысила долю мужчин. (См. таблицу 10 в приложении 2.)

145. Наряду с этим в целях приобретения знаний трудовой квалификации были разработаны программы профессионально-технического обучения (ПТО). В 2010 году был повышен статус Политехнического института Мальдивских Островов (ранее Мальдивский институт профессионально-технического образования). Согласно статистическим данным за 2010 год, на курсах ПТО обучаются только мужчины. (См. таблицу 12 в приложении 2.) Отсутствие женщин в программах ПТО объясняется культурными нормами, которые ограничивают мобильность женщин, в частности выезд за пределы своих островов.

146. Несмотря на достигнутые успехи, по-прежнему не решены проблемы, связанные с предоставлением качественного образования в условиях географической изоляции и удаленности наиболее заселенных островов страны. На всех обитаемых островах, за исключением пяти, предоставляется образование как минимум до 7 класса. В 2008 году после консультаций с общинами школы с малочисленным контингентом учащихся на упомянутых пяти островах были закрыты и признаны нерентабельными. Учащимся выделяются ежемесячные пособия для обучения в школах на близлежащих островах⁴⁶.

147. Отсутствие потенциала для подготовки учителей начальной и средней школы является основной проблемой, не позволяющей обеспечить качественный уровень образования на Мальдивских Островах. В стране работают 6 800 учителей; из них три пятые являются мальдивскими гражданами. Остальных преподавателей приходится нанимать в соседних странах, преимущественно в Индии и Шри-Ланке. В связи с кадровым дефицитом в школах по-прежнему работают свыше 700 учителей, не имеющих соответствующей квалификации. Первоочередная задача правительства – ускорить подготовку мальдивских педагогических кадров. На 20 атоллах недавно были учреждены учебно-методические центры для преподавателей, которые предоставляют учителям возможность совершенствовать свои навыки без отрыва от производства и повышать квалификацию в области современных методик преподавания⁴⁷. Большинство учителей начальных школ и преподавателей вузов составляют женщины – 74% и 67% соответственно⁴⁸. (См. таблицу 14 в отношении численности женщин среди преподавательского состава в Статистических приложениях.) По данным 2012 года, в числе 86 вновь назначенных директоров школ – 9 женщин, или 9,5%. Существенный гендерный дисбаланс отмечается также среди заместителей директоров.

148. Еще одна задача касается предоставления образования для детей со специальными потребностями. В столице страны Мале работают три начальные школы, в которых ведется обучение детей со специальными потребностями. Существуют программы для детей с дефектами слуха, дефектами зрения, а также для детей с множественными видами инвалидности, в том числе с задержкой умственного развития. В целях обеспечения доступа всех детей к образовательным услугам на атоллах в школах создаются группы для детей со специальными потребностями в области образования (группы СПО). В настоящее время существует 18 таких подразделений. Цель состоит в том, чтобы соз-

⁴⁶ HRI/CORE/MDV/2010, пункты 39–40.

⁴⁷ HRI/CORE/MDV/2010, пункты 38–45, стр. 11–13.

⁴⁸ "Глобальный гендерный разрыв", Мальдивские Острова, 2011 год, World Economic Forum.

дать такую группу по меньшей мере в одной школе на каждом атолле в течение ближайших двух лет⁴⁹.

149. Недавно Министерство образования провело обзор школьной программы, в том числе в контексте гендерной проблематики. В некоторых современных учебниках были необъективно отражены роли мужчин и женщин и содержались гендерные стереотипы. На нескольких островах приняты новые учебные программы. Особое значение приобретает изъятие из учебников текстов о репродуктивном здоровье. Кроме того, в срочном порядке предстоит решить вопрос об оборудовании для девочек отдельных санитарных помещений.

Статья 11. Занятость

150. Новая Конституция 2008 года закрепляет право на труд, право на организацию профсоюзов, право на забастовку, а также запрещает принудительный труд и дискриминацию. В мае 2009 года Республика Мальдивские Острова стала членом МОТ и в настоящее время решает задачи в области разработки трудового законодательства и создания учреждений по трудовым вопросам, расширения системы сбора информации и данных о рынках труда, налаживания социального диалога и переговорного процесса, утверждения принципа "трипартизма" и заключения коллективных договоров в целях наращивания потенциала и создания механизмов в области трудовых отношений и урегулирования споров.

151. Вступив в МОТ в 2009 году, Мальдивские Острова ратифицировали 8 основных конвенций МОТ, в частности Конвенцию С132 (или Конвенцию об оплачиваемых отпусках) и Конвенцию С138 (Конвенция о минимальном возрасте). При этом Мальдивские Острова пока не являются участником Международной конвенции о защите прав всех рабочих-мигрантов и членов их семей. Правительство проводит работу по завершению всех формальностей на национальном уровне для присоединения к Конвенции⁵⁰.

152. Был принят ряд законов о труде, обеспечивающих соблюдение и защиту прав работников в формальном секторе занятости. Закон (2/2008) о занятости запрещает прямую и косвенную дискриминацию, предусматривает равную оплату за равный труд, максимальную продолжительность рабочего дня, регулирует вопросы сверхурочного рабочего времени, ежегодных отпусков и отпуска по болезни, охраны труда, отпуска по беременности и родам, а также дополнительного отпуска по уходу за ребенком. Учрежден Суд по трудовым спорам, призванный обеспечить общее укрепление трудовых прав и улучшение правовой защиты трудящихся-мигрантов⁵¹.

153. Закон от 2008 года о занятости установил максимальный рабочий день, принцип оплаты сверхурочной работы, право на ежегодный отпуск и отпуск по болезни, отпуск по беременности и родам, а также общие нормы охраны труда. В 2008 году для осуществления Закона о занятости правительство учредило Управление по трудовым отношениям и Суд по трудовым спорам.

154. Последние данные о трудовых ресурсах и занятости содержатся в переписи 2006 года. По оценкам, общая численность занятого населения Мальдивских Островов составляла 110 231 человек, из них доля мужчин – 63% (69 701 человек) и доля женщин – 37% (40 530 человек), безработных –

⁴⁹ HRI/CORE/MDV/2010, пункт 413.

⁵⁰ HRI/CORE/MDV/2010, пункт 106, стр. 24.

⁵¹ Там же, пункт 130, стр. 24.

18 605 человек. Таким образом, общая численность трудовых ресурсов – 128 836 человек из 205 931 человек в возрасте старше 15 лет. Обновленные оценочные данные содержатся в разделе по вопросам занятости доклада "Глобальный гендерный разрыв" за 2011 год и приводятся в таблице 16 приложения 2.

155. Рынок рабочей силы характеризуется низким уровнем участия, значительными географическими диспропорциями и гендерным дисбалансом. Уровень безработицы в Мале (по всем возрастным группам) существенно ниже, чем на атоллах, однако выше доля экономически неактивного населения. Показатель участия на рынке труда составлял 73% среди мужчин и лишь 52% среди женщин. Аналогичным образом, уровень безработицы среди мужчин существенно ниже, чем соответствующий показатель для женщин – 8% против 24%. Таким образом, мальдивские женщины не только составляют меньшинство по сравнению с мужчинами в составе рабочей силы, но и имеют более высокие шансы стать безработными⁵².

156. Как и во многих других азиатских странах, участие женщин в трудовой деятельности зависит от таких важных факторов, как обязанности по ведению домашнего хозяйства, возраст младшего ребенка, число детей и интервалы между их рождением, домашнее производство, а также социокультурные установки и религиозные воззрения. Как позитивную динамику можно отметить тот факт, что 28% экономически активных женщин работают в качестве законодателей, руководителей, менеджеров, специалистов, техников и младших специалистов, тогда как доля мужчин в этих областях составляет только 24%⁵³. Работающим матерям необходимы профессиональные услуги по уходу за детьми и надлежащим образом оборудованные, доступные по цене детские дошкольные учреждения.

157. Существует значительный "неформальный", или "неорганизованный", сектор, на который приходится почти 37% рабочей силы. Об уязвимости женщин на рынке труда свидетельствует высокая доля женщин, занятых индивидуальной трудовой деятельностью на дому или являющихся неоплачиваемыми домашними работниками⁵⁴.

158. Поступают данные об ограничительном толковании Закона о занятости со стороны Комиссии по делам гражданской службы. Так, считается, что срок 60 дней, предусмотренный для отпуска по беременности и родам, включает выходные дни и праздники, а внеочередной отпуск по семейным обстоятельствам предоставляется в единичных случаях и требует объемной подтверждающей документации.

159. Большинство женщин, занятых в формальном секторе, работают в государственных учреждениях. Доля женщин среди государственных служащих в 2010 году возросла до 52% против 41% в 2007 году⁵⁵. В известной мере этот рост обусловлен принятыми в 2008 году мерами по сокращению бюрократиче-

⁵² 2010 Situation Analysis of Emerging Development Challenges, p. 34.

⁵³ 2009 DNP Statistical Yearbook.

⁵⁴ Национальный доклад Мальдивских Островов, представленный в Совет по правам человека, 2010 год, доступен по адресу <http://www.foreign.gov.mv/v3/pdf/Maldives%20UPR%20National%20Report%20%.20submitted%20Aug%202010.pdf>, стр. 36 (английского текста).

⁵⁵ Maldives Civil Service Statistics-January 2011, доступен по адресу <http://en.csc.gov.mv/2011/08/25/statistical-bulletin/> по состоянию на 24 февраля 2012 года.

ского аппарата, в результате которых было уволено больше мужчин, чем женщин. (См. таблицу 6 в приложении 2.)

160. Анализ по уровню ответственности в разбивке по полу показывает, что женщин меньшинство на высших руководящих должностях и более низких уровнях управленческого персонала, за исключением уровня SS3. При этом женщины составляют свыше 50% служащих на должностях в диапазоне от MS2 до GS1, которые относятся к категории управляющих среднего звена. Среди руководящего персонала доля мужчин составляет 66% и женщин – 34%⁵⁶. (См. таблицу 7 в Статистическом приложении.)

161. В разбивке по секторам 38% госслужащих приходится на Министерство образования Мальдивских Островов. Второе место по численности госслужащих занимает Министерство здравоохранения и по делам семьи, в котором работают 22% всех местных сотрудников, имеющих постоянный трудовой контракт. Меньше всего государственных служащих в Совете по СМИ Мальдивских Островов, сформированном в 2010 году. Наибольшие гендерные диспропорции наблюдаются в Министерстве обороны и национальной безопасности, где соотношение мужчин и женщин составляет 90% к 10% соответственно⁵⁷.

162. Что касается оплаты труда, то основная часть женщин находится в низко- и среднеоплачиваемой категории и зарабатывают менее 10 000 рупий в год, тогда как мужчины составляют подавляющее большинство в высокооплачиваемой категории работников, получающих свыше 10 000 рупий в год. Минимальный уровень зарплаты для служащих государственного сектора установлен в Положениях о гражданской службе. (См. таблицу 8 в приложении 2.)

163. По данным нового исследования, в курортной индустрии занято меньше всего мальдивских женщин; в 2010 году их доля не превышала 3% из 8% женщин, работающих в этой сфере. На долю местных мужчины и иностранцев в отрасли приходится 92%. Прямой вклад туризма в ВВП Мальдивских Островов составляет 30%, а косвенный достигает 70%. Авторы исследования приходят к заключению, что "культура, религия, роль женщины в семье, роль семьи, безопасность, географическое распределение, транспорт, образование и уровень осведомленности" являются важными факторами, препятствующими трудоустройству женщин в курортном секторе⁵⁸.

164. Вклад рыболовства в ВВП страны составляет 5%. Несколько десятилетий назад мужчины и женщины играли в этой отрасли примерно равную роль: мужчины занимались отловом рыбы, а женщины ее переработкой и приготовлением, преимущественно для домашнего употребления. Однако по мере переориентации мальдивской экономики на сектор услуг и туризма, а также модерниза-

⁵⁶ Там же.

⁵⁷ Там же.

⁵⁸ Ссылки на диссертацию "Женщины и туризм: проблемы включения женщин в курортный сектор Мальдивских Островов" Евы Алм и Сюзанны Йоханссон ("Women in Tourism: Challenges of Including Women in the Maldivian Resort Sector" by Eva Alm and Susanna Johansson), подготовленную в 2010 году во время пятимесячного пребывания на Мальдивских Островах, содержатся в работе Элеанор Джонстон "Общественное осуждение: препятствие для трудоустройства женщин в курортном бизнесе; основные выводы" ("Social stigma limiting employment of local women in resort industry, report finds" by Eleanor Johnstone), 12 сентября 2011 года, доступно по адресу <http://minivannews.com/society/social-stigma-limiting-employment-of-local-women-in-resort-industry-report-finds-25467> по состоянию на 12 апреля 2012 года.

ции рыбной промышленности, участие женщин в переработке рыбы существенно сократилось⁵⁹.

165. В марте 2009 года правительство учредило Фонд в поддержку экономической независимости женщин с капиталом 10 млн. рufий (780 000 долл. США). Средства, выделенные Азиатским банком развития частично на условиях кредита и частично в форме безвозмездной ссуды, предназначены для стимулирования экономической независимости женщин посредством оказания помощи в создании мелких и средних предприятий⁶⁰.

166. Вступившее в силу в апреле 2009 года Положение о трудоустройстве иностранцев ставит целью повышение благосостояния иностранных рабочих и налагает следующие обязанности на работодателя: работодатель должен нести ответственность за наемных работников в ходе их пребывания на Мальдивских Островах; выплачивать до 7-го числа каждого месяца зарплату, причитающуюся за работу в предыдущем месяце; предоставлять работникам надлежащее питание и жилье в период их работы на предпринимателя; оплачивать все расходы, согласованные в договоре; оплачивать разрешение на трудовую деятельность и все связанные с этим сборы, а также покрывать все расходы по репатриации иностранного работника в случае, если этого потребует правительство до истечения срока действия разрешения на работу⁶¹.

167. Общее число мигрантов и экспатриантов, осуществляющих трудовую деятельность на Мальдивских Островах, составляло 71 480 человек по состоянию на октябрь 2009 года. Многих работников-мигрантов из Индии, Шри-Ланки и Бангладеш, прибывших на Мальдивские Острова, привлекают более высокие зарплаты и близость к родным странам. Эти мигранты внесли существенный вклад в формирование современных Мальдивских Островов. Многие из них заняты в секторах образования, строительства и туризма⁶².

168. В органы власти поступают многочисленные сообщения о пропавших без вести иностранных трудящихся и многие продолжают работать нелегально. Зачастую их принуждают к низкооплачиваемым работам без медицинской страховки в небезопасных и не соответствующих санитарным нормам условиях труда и проживания, им не предоставляют полагающегося отдыха, свободного времени и нормированного рабочего дня⁶³.

169. Статья 30 Конституции 2008 года признает право работников на организацию и ведение коллективных переговоров. Такие ассоциации могут создаваться в социальных, экономических, образовательных и культурных целях. Вышеупомянутое право также охватывает участие или неучастие в профсоюзах. Забастовки происходят на Мальдивских Островах редко, однако в последнее время забастовочное движение активизировалось. В июне 2009 года государственные прокуроры объявили однодневный "отпуск", выражая несогласие с условиями оплаты труда и уровнем безопасности. В 2009 году забастовку организовал персонал курортного комплекса "Дива Айленд". В июле 2008 года бастовали учителя, требовавшие повышения зарплаты. В 2009 году после пересмотра системы оплаты труда государственных служащих почти вдвое выросли зарплаты учителей – с 330 долл. США (включая плату за сверхурочное время и прочие льготы) до 900 долл. США в месяц, что обошлось бюджету почти в 15 млн.

⁵⁹ Всемирный банк, 2005 год, как процитировано в HRI/CORE/MDV/2010, пункты 28–29.

⁶⁰ <http://www.state.gov/j/drl/rls/hrrpt/2010/sca/154483.htm>.

⁶¹ HRI/CORE/MDV/2010, пункт 348, стр. 67.

⁶² HRI/CORE/MDV/2010, пункт 22, стр. 9.

⁶³ HRI/CORE/MDV/2010, пункт 350, стр. 68.

долл. США⁶⁴. Забастовка учителей была второй крупной забастовочной акцией в истории Мальдивских Островов после забастовки таксистов в июне 2007 года⁶⁵.

170. Департамент по гендерным вопросам и делам семьи осуществил ряд информационно-просветительских программ по расширению прав и возможностей женщин, которые предусматривали овладение навыками подготовки коммерческих предложений, управления финансами, организации малых и средних предприятий, а также управления кредитными учреждениями и сберегательными программами. Экономический совет по делам женщин также занимается организацией курсов профессиональной подготовки для женщин.

Проблемы

171. Рынок рабочей силы характеризуется низким уровнем участия, значительными географическими диспропорциями и гендерным дисбалансом. Показатель безработицы в Мале (по всем возрастным группам) существенно ниже, чем на атоллах, однако выше доля экономически неактивного населения. Практически полное отсутствие детских дошкольных учреждений является проблемой для работающих родителей, особенно для женщин – глав домохозяйств, что в еще большей степени сокращает их участие в рынке труда.

172. Неформальный сектор, связанный в основном с сельскохозяйственным производством на ряде островов, по-прежнему сталкивается с проблемой полного отсутствия официальных механизмов социальной защиты. Почти 90% работников-надомников, занимающихся индивидуальным предпринимательством в неформальном секторе, составляют женщины. Страна имеет один из самых высоких показателей (47%) домохозяйств, возглавляемых женщинами, что в более чем половине случаев обусловлено трудовой миграцией супругов и в одной шестой случаев вдовством или разводом.

173. Безработица среди молодежи – одна из самых серьезных социальных проблем Мальдивских Островов. В последнее время на рынке труда наблюдается переизбыток выпускников из числа тех, кто избрал карьеру служащих; выпускников, не имеющих требуемых навыков, чтобы заполнить вакансии, а также тех, кто не имеет опыта работы. В докладе 2007 года о целях развития тысячелетия подчеркивалось, что почти 40% молодых женщин в возрасте 15–24 лет и 20% мужчин в той же возрастной категории не имеют работы. Особо острая ситуация складывается в Мале, где в результате дефицита спроса на рабочую силу не могут найти работу каждая пятая молодая женщина и каждый шестой молодой мужчина. Учитывая ограниченное число рабочих мест на атоллах, можно предположить, что там проблема еще серьезнее: среди молодежи безработным является каждый третий. Эта проблема неразрывно связана с участвовавшими случаями употребления наркотиков и ростом подростковой преступности. Социальные последствия сложившейся ситуации не могут не вызывать серьезную обеспокоенность: такое положение не только закрепляет существующее неравенство, но и негативно влияет на повышение продуктивности. Специально для молодежи создано профессионально-техническое училище, которое должно решить проблему нехватки среднего технического персонала, дефицит которого восполняется посредством найма иностранных рабочих.

174. Отсутствие динамических рядов данных по домохозяйствам не позволяет установить прямую зависимость между сокращением рабочих мест, безработи-

⁶⁴ 2010 Situation Analysis of Emerging Development Challenges, p. 40.

⁶⁵ HRI/CORE/MDV/2010CCD, 2010, пункты 352–354, стр. 68.

цей и неполной занятостью, с одной стороны, и экономическим кризисом – с другой. Однако с учетом уровня безработицы, в частности среди женщин и молодежи, и значительного числа женщин, занятых кустарными промыслами и торговлей и в существенной мере зависящих от обрабатывающей промышленности, туризма и переработки морепродуктов, можно предположить, что сокращение спроса или рост затрат в этих секторах приведут к резкому снижению доходов этой уязвимой группы населения.

175. Меры по децентрализации и сокращению штатов в государственном секторе могут способствовать перемещению центра тяжести в сфере занятости из Мале на атоллы. Правительство уже объявило о своих планах сократить число государственных служащих на 20% в ближайшем будущем. Последствия этой меры могут непосредственно затронуть интересы 5 000 гражданских служащих и членов их семей. В рамках Министерства развития атоллов часть рабочих мест была переведена из Мале в новые офисы в провинции. Кроме того, в результате приватизации многочисленных государственных услуг и предприятий и развития новых курортов может увеличиться количество рабочих мест на островах. Однако этот потенциал удастся реализовать только в том случае, если будет разработана комплексная стратегия, позволяющая увязать профессиональные навыки безработных (как тех, кто давно пребывает в этом качестве, так и тех, кто недавно потерял работу) с новыми возможностями, которые могут появиться в будущем⁶⁶.

Статья 12. Здравоохранение

176. Мальдивские Острова достигли значительных успехов в охране здоровья населения, о чем свидетельствуют существенное сокращение материнской смертности, искоренение малярии, а также практически полная ликвидация таких заболеваний, как полиомиелит, столбняк новорожденных, коклюш и дифтерия. Расходы на здравоохранение с годами возросли и остаются на уровне 10% национального бюджета. Были выделены средства на расширение штата и повышение качества подготовки медицинских кадров, обеспечение всеобъемлющей вакцинации и осуществление сопутствующих программ иммунизации⁶⁷. По состоянию на 1 января 2012 года в стране действует программа всеобщего медицинского страхования "Асандха", заменившая программу "Мадхана", в рамках которой первичная медицинская помощь предоставляется на бесплатной основе. (См. таблицу 2 в отношении расходов на здравоохранение в приложении 1.)

177. Подписание соглашений о сотрудничестве государственными и частными учреждениями в области здравоохранения позволили консолидировать систему оказания медицинской помощи на островах, атоллах и на центральном уровне. Услуги в области здравоохранения на Мальдивских Островах предоставляет сеть учреждений, объединяющая 6 отделов здравоохранения, 26 медицинских пунктов, 140 медицинских центров и 19 больниц на атоллах наряду с 2 центральными госпиталями, которые находятся в государственной собственности, а также частным госпиталем в Мале и отдельными частными клиниками. Многие местные жители на островах направляются на центральный остров для интенсивной терапии и получения специализированной медицинской помощи. При этом многие местные жители выезжают в соседние страны в поисках более квалифицированных услуг и в случае более длительных курсов лечения. Внедрена телемедицина, система консультирования практикующих врачей на ост-

⁶⁶ 2010 Situation Analyses of Emerging Development Challenges, p. 36.

⁶⁷ HRI/CORE/MDV/2010, пункт 46, стр. 13.

ровах с применением компьютерных технологий и участием ведущих специалистов региональных медицинских центров по сложным случаям заболеваний.

178. Вызывает обеспокоенность рост психических заболеваний. По последним данным Министерства здравоохранения и по делам семьи, этот вопрос тесно связан со злоупотреблением наркотиками и сексуальным насилием – обе проблемы стоят весьма остро на Мальдивских Островах. В соответствии с решением, принятым в феврале 2012 года, правительство планирует приступить к осуществлению национальной стратегии в области психического здоровья в 2012 году. Основными задачами являются улучшение доступности программ реабилитации в области психического здоровья; децентрализация услуг по предоставлению медицинской и психологической помощи, а также обеспечение надлежащего финансирования для поддержки мероприятий по охране психического здоровья⁶⁸.

179. По данным Обследования в области народонаселения и здравоохранения, проведенного Министерством здравоохранения и по делам семьи в 2009 году, 99% женщин получали родовую медицинскую помощь от квалифицированного поставщика услуг (92% посещали гинеколога, 7% находились под наблюдением другого врача-специалиста и менее 1% пользовались услугами квалифицированной медсестры или акушерки, медицинского работника на уровне общин или традиционной повивальной бабки). Уровень материнской смертности в стране составляет 37 смертей на 100 000 живорождений. Послеродовую помощь не получали только 6% женщин. Самый высокий показатель обращений за медицинской помощью (услуги гинеколога, врача-специалиста, медицинской сестры или акушерки) среди жительниц Мале (96%) против 90% женщин в сельских районах⁶⁹.

180. Мальдивские Острова пока остаются территорией с низким уровнем распространенности ВИЧ-инфекции (менее 0,1% среди возрастной группы 14-49 лет), но весьма уязвимой ввиду наличия категории населения, отличающейся поведением с высокой степенью риска. Кроме того, имеется весьма значительная группа населения, включающая преимущественно мужчин и в меньшей степени женщин, злоупотребляющая наркотиками, которая представляет угрозу в плане распространения ВИЧ/СПИДа. По состоянию на декабрь 2009 года в стране было выявлено 257 экспатриантов, инфицированных ВИЧ, которые были вынуждены покинуть Мальдивские Острова, так как не получили разрешение на работу. Согласно данным первого Обследования биологических и поведенческих факторов в связи с ВИЧ/СПИДом, проведенного в 2008 году среди уязвимых категорий населения (женщины, оказывающие сексуальные услуги, мужчины, занимающиеся сексом с мужчинами, потребители инъекционных наркотиков, моряки, работники курортной индустрии, строители и молодежь), показатель распространенности ВИЧ среди обслуживающего персонала мужского пола, занятого в секторе туризма, составил 0,2%⁷⁰. Данные по работникам, оказывающим сексуальные услуги, и мужчинам, занимающимся сексом с мужчинами, отсутствуют, хотя ситуационный анализ в области ВИЧ, проведенный в 2006 году, и Обследование биологических и поведенческих факторов

⁶⁸ "Cabinet backs national mental health policy" статья в Minivan News | January 31st, 2012, доступно по адресу <http://minivannews.com/news-in-brief/cabinet-backs-national-mental-health-policy-31387>, доступно по состоянию на 24 марта 2012 года по адресу <http://www.foreign.gov.mv/v3/pdf/Maldives%20UPR%20National%20Report%20-%20submitted%20Aug%202010.pdf>.

⁶⁹ <http://www.state.gov/j/drl/rls/hrrpt/2010/sca/154483.html>.

⁷⁰ Ibid.

содержат информацию о наличии инфицированных среди этой категории и высоких поведенческих рисках⁷¹.

181. Доступ к чистой питьевой воде является важным фактором в области охраны здоровья, который оказывает влияние на степень загруженности женщин и семейное благосостояние. Доля населения, использующего улучшенные источники водоснабжения, снизилась с 96% в 1990 году до 87% в 2000 году и 83% в 2006 году. Это снижение было еще более существенным в сельских районах – только 76% населения имели доступ к улучшенным источникам водоснабжения в 2006 году против почти стопроцентного доступа в городах, а в 2004 году 30% атоллов сообщали о нехватке питьевой воды. В Мале 100% жителей имеют доступ к водопроводной опресненной воде. Однако эта привилегия наносит ущерб окружающей среде, поскольку процесс опреснения предусматривает использование большого количества дизельного топлива. Хотя домохозяйства на атоллах все чаще используют дождевую воду в качестве питьевой воды и для приготовления пищи, 90% из них не применяют методов очистки. Это делает еще более насущной задачу по созданию системы мониторинга и улучшения качества сбора и хранения дождевой воды в качестве устойчивого источника питьевой воды для жителей атоллов, составляющих почти две трети населения, по совершенствованию методов управления другими источниками и улучшению координации в сфере управления водными ресурсами⁷².

Статья 13. Социально-экономические пособия

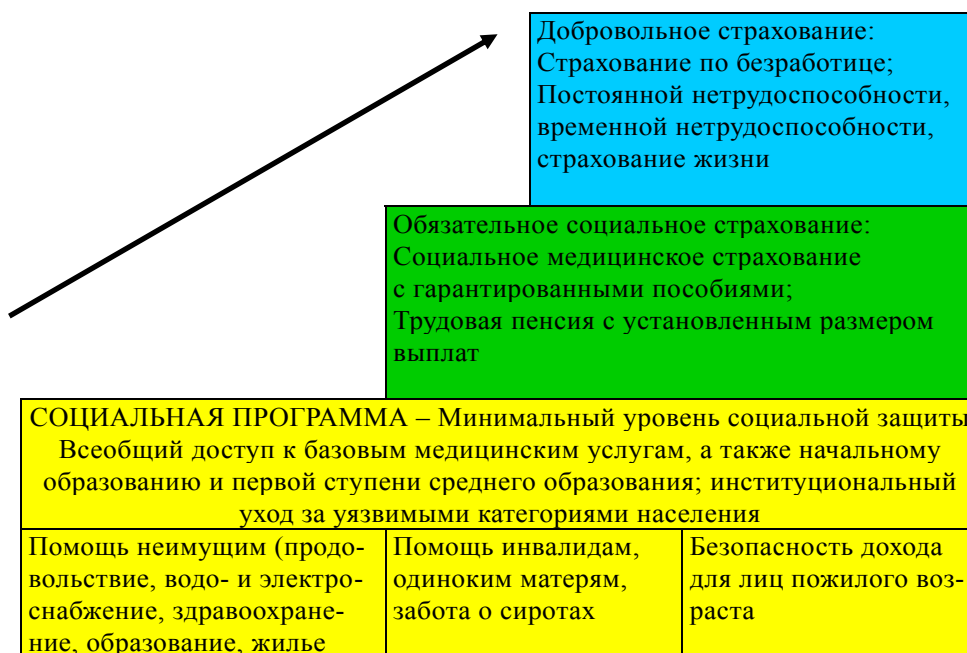
182. В Стратегическом плане действий на 2009–2013 годы определена политика правительства в области социальной защиты: "...стратегия социальной защиты будет направлена на обеспечение инклюзивности, которая позволит заполнить пробел в доступе к социальным услугам и удовлетворит базовые потребности наиболее малообеспеченных слоев населения; на принятие превентивных мер в условиях непредвиденных обстоятельств, а также оказание поддержки и проведение реформ для решения задач по преодолению бедности".

183. Для практической реализации социальной политики правительство в 2009 году приняло решение о введении "минимального уровня социальной защиты" (см. рисунок 1) и учредило специальное ведомство – Национальное агентство социальной защиты в целях координации и осуществления национальных социальных программ. (См. таблицу 17 в приложении 2.)

⁷¹ UNGASS COUNTRY PROGRESS REPORT-Maldives, January 2008 – December 2009, доступен по адресу <http://www.unaids.org/es/dataanalysis/monitoringcountryprogress/2010progressreportsubmittedbycountries/file,33609,es.pdf>.

⁷² 2010 Situation Analysis of Emerging Development Trends in Maldives (Draft), p. 50.

Рисунок 2

Минимальный уровень социальной защиты на Мальдивских Островах

184. На Мальдивских Островах действует система всеобщего медицинского страхования ("Асандха"), доступная всем жителям страны при условии выплаты установленных взносов. Размер ежегодного взноса составляет 2 000 рупий, а страховая сумма – 100 000 рупий. Программа была расширена, с тем чтобы охватить лиц, получающих субсидии на основании размера доходов. Семейный пакет (независимо от дохода) позволяет приобретать страховой полис для троих и более членов семьи по цене 1 000 рупий за человека.

185. Закон Мальдивских Островов от 2007 года о гражданской службе закрепляет право государственных служащих добровольно выйти в отставку по достижении возраста 55 лет, а также право Комиссии по делам гражданской службы отправить работника на пенсию, назначив "единовременное" пособие и ежемесячные выплаты.

186. Закон о пенсиях предусматривает Программу базовых пенсий по старости и Программу трудовых пенсий для всех граждан Мальдивских Островов, достигших возраста 65 лет и старше. Обе программы были введены в действие 13 мая 2009 года⁷³. Программа трудовых пенсий охватывает 70 000 работников, 30% которых составляют женщины. Однако большинство женщин раньше мужчин прекращают трудовую деятельность, что снижает степень их социальной защищенности⁷⁴.

187. Программа пособий одиноким родителям, представляющая собой прямые выплаты наличных средств, начала осуществляться в 2010 году. В настоящее время пособие выдается на основании Руководящих принципов в отношении одиноких матерей/отцов, ухаживающих за ребенком. Программа охватывает

⁷³ HRI/CORE/MDV/2010, пункт 258, стр. 52.

⁷⁴ HRI/CORE/MDV/2010, пункт 34.

всю территорию страны. Помощь выплачивается из расчета 1 000 рупий на ребенка при максимальном размере пособия 3 000 рупий на семью.

188. Программа пособий приемным родителям, представляющая собой прямые выплаты наличных средств, начала осуществляться в 2010 году. В настоящее время пособие выдается на основании Руководящих принципов в отношении законных опекунов, ухаживающих за детьми. Программа охватывает всю территорию страны. Помощь выплачивается из расчета 1 000 рупий на ребенка и 500 рупий на законного опекуна.

189. 8 июля 2010 года был подписан президентом и ратифицирован Закон об инвалидах. Согласно Закону, государство предоставляет инвалидам ежемесячную финансовую помощь в размере не менее 2 000 рупий (без ограничений); обеспечивается бесплатное образование для детей с ограниченными возможностями здоровья до достижения ими 18 лет, и учреждается совет по защите прав инвалидов, члены которого назначаются президентом и наделяются полномочиями по созданию базы данных об инвалидах и защите прав лиц с ограниченными возможностями здоровья осуществлению надзора над центрами мониторинга и разработке руководящих принципов их деятельности, рассмотрению жалоб и подготовке ежегодных отчетов.

190. Правительство обеспечивает зарегистрированных больных с психическими расстройствами бесплатными психотропными средствами. По состоянию на апрель 2009 года в стране было зарегистрировано 1 150 больных с нарушениями психики.

191. В феврале 2009 года правительство пригласило Специального докладчика по вопросу о достаточном жилье для проведения независимой оценки ситуации, сложившейся на рынке жилья на Мальдивских Островах. В обследовании подчеркиваются негативные последствия изменения климата и ухудшения окружающей среды для жилищного сектора, а также влияние такого фактора, как перенаселенность Мальдивских Островов, что было учтено при разработке планов развития жилищного хозяйства. В отсутствие надлежащего плана использования земли и в связи с концентрацией планов городского развития в столице Мале и близлежащих районах предоставление доступного жилья и создание удовлетворительных жизненных условий стало одним из приоритетов правительства⁷⁵. Правительство также приняло обязательство содействовать выплате жилищных дотаций лицам, не имеющим средств для оплаты жилья. 50% домов в стране принадлежат мужчинам, 23% – женщинам, остальные находятся в совместном владении. Средний размер домохозяйства на Мальдивских Островах составляет 6,47; в Мале этот показатель несколько выше – 7,35.

192. Субсидии на оплату электроэнергии для домохозяйств были введены в связи с повышением стоимости электроэнергии, вызванным, в свою очередь, ростом цен на топливо. Эта программа начала осуществляться в 2010 году. Субсидия предлагается домохозяйствам, которые обслуживаются коммунальными предприятиями.

193. Расширяются масштабы строительства портов и терминалов на более крупных островах, что стимулирует занятость местного населения и снижает цены на товары. Ожидается, что транспортные услуги улучшат "мобильность женщин в целях расширения доступа к рабочим местам и другим услугам".

⁷⁵ HRI/CORE/MDV/2010, пункт. 53.

194. Занятие спортом пользуется всеобщей поддержкой на Мальдивских Островах, и молодые люди отдают предпочтение футболу. В сентябре 2010 года была создана женская национальная сборная Мальдивских Островов по футболу, в состав которой вошла 21 спортсменка. Эта мера призвана привлечь женщин к футболу и спорту и помочь им осуществить поставленные цели.

Статья 14. Сельские женщины

195. На Мальдивских Островах проживает 320 100 человек, из них 58,7% составляет сельское население и 41,3% городское. Доля мужчин в общей численности населения составляет 50,5% и доля женщин – 49,5%. Одна треть населения страны проживает в столичном городе Мале, остальное рассеяно примерно по 198 островам. Средняя плотность населения островов – 900 человек. Только на 15 островах численность населения превышает 2 000 человек, а на 11 островах проживает менее 200 человек. Разброс населения не только замедляет равномерное и сбалансированное социально-экономическое развитие, но и создает серьезные проблемы, в частности для развития транспорта и коммунальных служб⁷⁶.

196. Большинство женщин имеют небольшие доходные предприятия, такие как закусочные, магазины и пошивочные мастерские, и занимаются домашним хозяйством, приусадебными участками и возделыванием небольших участков земли. В целях организации крупных коммерческих аграрных комплексов правительство сдало в аренду несколько необитаемых островов. Пока существует спрос, работающие на этих фермах женщины не ищут постоянную работу на других островах. На крупных сельскохозяйственных предприятиях они в основном занимаются расчисткой сельскохозяйственных площадей и сбором топливной древесины⁷⁷.

197. Кокос является важной коммерческой культурой, и женщины принимают участие в его переработке, включая операции по вылушиванию, измельчению, сушке и помолу для производства масла. Совместно с мужчинами женщины изготавливают трсы из кокосовых очесов и метлы из кокосового волокна.

198. Рыболовством и добычей морепродуктов в океанах, лагунах и на террасах рифов занимаются исключительно мужчины. Задачей женщин является переработка улова и сбор топливной древесины, заготовкой которой приходится заниматься в три раза чаще, чем обычно: не один, а три раза в неделю. Торговля уловом на рынке является совместной обязанностью мужчин и женщин.

199. Степень представленности женщин в органах управления атоллов и островов остается низкой. Закон от 2010 года о децентрализации предусматривает роспуск прежних островных комитетов по делам женщин и выборы в состав новых комитетов. В преддверии выборов необходимо организовать курсы подготовки для развития лидерских качеств женщин-кандидатов.

200. Роль женщин в управлении природными ресурсами незначительна. Они хуже подготовлены для того, чтобы принимать участие в планировании и мониторинге местных программ с учетом гендерного фактора, в программах адаптации к изменению климата и разработке планов и мероприятий по обеспечению

⁷⁶ Situation Analysis of Emerging Development Challenges in Maldives, 27 January 2010, p. 9.

⁷⁷ Fact Sheet: The Maldives. Women in Agriculture, Environment and Rural Production <http://www.fao.org/docrep/007/ae543e/ae543e04.htm#TopOfPage>.

готовности к стихийным бедствиям. После 2008 года островные комитеты по делам женщин были распущены.

201. Вопрос доступа к чистой питьевой воде непосредственно касается женщин: от этого зависит здоровье и благосостояние членов их семей, распределение времени и нагрузки и их участие в жизни общин. Данные о взаимосвязи между положением женщин и управлением природными ресурсами Мальдивских Островов, а также участия женщин в этом процессе отсутствуют. Вода является одним из наиболее ценных и редких ресурсов, и вопросы доступа к безопасной питьевой воде непосредственно связаны со здоровьем женщин и их трудовыми затратами. По оценкам, 75% населения использует воду из общественных или индивидуальных резервуаров дождевой воды. За исключением столицы Мале, жители которой пользуются опресненной питьевой водой, 87% остального населения страны получают питьевую воду из резервуаров дождевой воды (правительство Мальдивских Островов – ЮНИСЕФ, 2000 год). Как правило, грунтовые воды не используются для целей питьевого водоснабжения кроме двух-трех месяцев в году, когда истощаются запасы дождевой воды.

202. В целом в стране практически нет законов, регулирующих вопросы охраны окружающей среды. Необходимо повысить уровень осведомленности и квалификацию женщин, чтобы обеспечить возможность их участия в разработке отраслевого законодательства по таким основополагающим вопросам, как удаление твердых отходов, опасных отходов и сточных вод, по вопросам состояния воздуха, обеспечения чистой питьевой водой, проблемам охраняемых территорий, биологического разнообразия, территориального планирования и управления прибрежными зонами. Необходимо проводить консультации с женщинами по вопросам размещения объектов и разработки законов, связанных с использованием земель и водой с учетом экологических факторов и вопросов продовольственной и экономической безопасности.

Статьи 15 и 16. Закон, брак и семья

203. Статья 34 Конституции 2008 года предусматривает право на вступление в брак и создание семьи. Правительство поддерживает и уважает выбор граждан, касающийся состава семьи, и обеспечивает существенную поддержку семьям, женщинам и детям (в плане выплаты алиментов, строгой процедуры расторжения брака и т.д.) в соответствии с указанными статьями Конвенции.

204. Закон (4/2000) о семье кодифицирует действующие на Мальдивских Островах положения мусульманского права в области семейных отношений, в частности вопросы брачных контрактов, брака, развода и полигамии; гендерные стереотипы, лежащие в основе Закона о семье, а также обусловленная предвзятыми представлениями непоследовательная необъективная практика, оказывающая влияние на правовое обоснование, ограничивают права и возможности женщин и препятствуют всестороннему развитию и улучшению положения женщин, что является нарушением прав человека женщин и основных свобод⁷⁸.

205. Мальдивская женщина не может вступать в брак с мужчиной-немусульманином. Брак мальдивского мужчины с женщиной-немусульманкой будет считаться законным только в том случае, если эта женщина-немусульманка, согласно законам шариата, будет иметь право на вступление в брак с мужчиной-мусульманином⁷⁹.

⁷⁸ <http://countryoffice.unfpa.org/maldives/drive/FamilyLawReport.pdf>

⁷⁹ Закон о семье (в переводе на англ.) по адресу

206. По определению, брак является добровольным союзом мужчины и женщины. Расторжение брака разрешено законом; по показателю разводов Мальдивские Острова занимают одно из первых мест в мире. Оба супруга могут повторно вступать в брак. Полигамия (до четырех жен) не запрещена и практикуется в стране в ограниченных масштабах. Мониторинг статистических данных по многоженству затруднен в связи с тем, что часть таких браков на отдаленных островах может заключаться при участии духовных лиц и не подлежать регистрации.

207. Правительство разработало новые положения о разводе в целях установления контроля над высоким уровнем разводов в стране. На всех лиц, разводящихся со своими женами во внесудебном порядке, налагается денежный штраф в размере 5 000 мальдивских рупий (около 450 долл. США). Согласно положениям с января 2012 года устанавливается минимальный уровень дохода в 15 000 рупий в месяц для любого мужчины, желающего вступить в брак более чем с одной женщиной. Эти условия накладывают ряд ограничений на многоженство, разрешенное доминирующими нормами мусульманского права⁸⁰. В целом информированность населения по вопросам семейного законодательства и предусмотренных в нем прав, в частности брачных контрактов, остается на низком уровне. Система правовой помощи отсутствует, и вопросам семейных отношений не уделяется должного внимания. Граждане не имеют информации о возможности получения юридической помощи от КПЧМ в случаях нарушений прав человека. Не проводится обзор и пересмотр законов в свете социально-экономических изменений. Так, без учета стоимости жизни устанавливался размер пособия на ребенка, выплачиваемого в случае развода родителей, составляющий всего 450 рупий в месяц; кроме того, не были даны разъяснения относительно того, выплачивается ли эта сумма на одного ребенка или на всех детей⁸¹.

208. Практика сожительства вне брака не пользуется поддержкой на Мальдивских Островах⁸². В качестве меры наказания законодательством разрешается порка. Хотя к этой мере прибегают нечасто и в 2010 году сообщений о таких случаях не поступало, этот вид наказания по-прежнему практикуется в отношении женщин, обвиненных в измене. В июле 2009 года в местных и международных средствах массовой информации появились сообщения о том, что правительство приговорило около 180 человек к публичной порке за внебрачные связи. В беседе с местными средствами массовой информации глава Уголовного суда страны Абдулла Мохамед заявил, что порка применяется с целью устрашения, а не нанесения вреда здоровью, поскольку лица, приводящие эту меру в исполнение, согласно соответствующим положениям, не могут поднимать руку выше плеча. Хотя законодательство предусматривает одинаковое наказание для женщин и мужчин, виновных в этом правонарушении, толкование закона и его применение осуществляются таким образом, что у женщин шансы подвергнуться публичной порке оказываются в несколько раз выше, чем у мужчин⁸³.

<http://www.agoffice.gov.mv/pdf/sublawe/Family.pdf>.

⁸⁰ Данные из материалов отборочного семинара-практикума, состоявшегося 20 марта 2012 года.

⁸¹ Данные из сообщений участников семинара-практикума, состоявшегося 20 марта 2012 года.

⁸² HRI/CORE/MDV/2010, пункт 327, стр. 63.

⁸³ 2010 Human Rights Report: Maldives. <http://www.state.gov/j/drl/rls/hrrpt/2010/sca/154483.htm> по состоянию на 14 февраля 2012 года.

209. Гомосексуализм запрещен, и за нарушение закона предусмотрено наказание. Мужчины могут быть подвергнуты ссылке на срок от девяти месяцев до одного года или порке от 10 до 30 раз. Меры наказания для женщин предусматривают домашний арест на срок от девяти месяцев до одного года⁸⁴. Ислам осуждает гомосексуальные отношения как грех⁸⁵.

210. Принцип совместной родительской ответственности призван побуждать родителей советоваться друг с другом при принятии важных решений, например в отношении выбора школы для ребенка или возникновения серьезных проблем со здоровьем; при этом указанный принцип не применяется в случаях насилия в семье или жестокого обращения с детьми⁸⁶.

211. Случаи насилия в семье рассматриваются соответствующими органами весьма поверхностно. Во многом это объясняется традицией не выносить семейные дела на публичное обсуждение, в том числе в органы власти. О серьезном отношении правительства к проблеме бытового насилия свидетельствуют пропагандистские кампании, организованные на Мальдивских Островах, призванные при содействии средств массовой информации внедрить в сознание населения установку об абсолютной недопустимости насилия в отношении женщин⁸⁷.

212. Законы шариата применяются в случаях, не охваченных гражданским правом, а также для регулирования семейных отношений, таких как развод и супружеская измена. Как по мусульманскому праву, так и по национальному законодательству, мужьям проще развестись с женами, чем женам с мужьями в отсутствие обоюдного согласия на развод. Шариат также регулирует наследование имущества, предоставляя наследникам-мужчинам долю, вдвое превышающую долю наследства женщин, на том основании, что мужчины несут ответственность за финансовую поддержку семьи, а живущие с ними женщины не должны нести каких-либо финансовых обязательств, даже если они наследуют имущество.

213. В марте 2009 года Министерство здравоохранения и по делам семьи установило, что только по двум из десяти дел, открытых по статье "изнасилование", виновники были привлечены к ответственности, в частности в связи с трудностью доказывания факта изнасилования. Изнасилование не классифицируется как отдельное правонарушение в действующем Уголовном кодексе и не преследуется ни по одному из законов. Согласно законодательству изнасилование в браке не является преступлением. Для привлечения к уголовной ответственности за изнасилование в зависимости от тяжести преступления применяются другие нормы закона о посягательствах сексуального характера либо положения о ненадлежащем поведении. Не признавший свою вину обвиняемый может быть признан виновным в изнасиловании только в том случае, если два свидетеля мужского пола или четыре свидетеля женского пола готовы дать показания⁸⁸.

214. Свидетельские показания женщин и мужчин имеют равную юридическую силу в финансовых делах и в отношении договорных контрактов. Показания женщин не приравниваются к показаниям мужчин при рассмотрении наследственных дел. Между тем на практике свидетельские показания требуются нечас-

⁸⁴ HRI/CORE/MDV/2010, 2010, пункт 191, стр. 34.

⁸⁵ HRI/CORE/MDV/2010, пункт 330, стр. 64.

⁸⁶ HRI/CORE/MDV/2010, пункт 329, стр. 63.

⁸⁷ HRI/CORE/MDV/2010, пункт 355, стр. 69.

⁸⁸ 2010 Human Rights Report, p. 2.

то, поскольку основная часть имущества умерших, в частности земля, недвижимость, лодки, транспортные средства, акции, а также счета в банках, зарегистрирована. Доля наследников мужского пола в два раза больше доли наследников женского пола, но самое ценное имущество (а именно земля) умершего обычно делится поровну, поскольку земля принадлежит государству, а не является частной собственностью. В случае если земля находится в частном владении, применяются нормы мусульманского права⁸⁹.

215. В ноябре 2009 года парламент принял Закон о посягательствах сексуального характера в отношении детей, в котором впервые были кодифицированы сексуальные преступления в отношении детей и установлены меры наказания в виде лишения свободы на срок до 25 лет. Однако статья 14 Закона предусматривает, что ни одно из перечисленных деяний не будет считаться преступлением, если обвиняемый состоит в браке, заключенном с несовершеннолетним лицом по законам шариата. Сообщалось, что суды, несмотря на свои полномочия заключать обвиняемых под стражу, тем не менее разрешали им до вынесения приговора возвращаться в общины, где проживали их жертвы.

216. Доступ к правосудию на Мальдивских Островах затруднен, что обусловлено рядом факторов, в частности спецификой географического положения страны; политической и социально-экономической ситуацией; отсутствием надлежащих процедур, стратегий и законов; коррупцией; нехваткой квалифицированных кадров в органах правосудия; фундаментальными религиозными взглядами; и, самое важное, недавними демократическими преобразованиями. В настоящее время система правовой помощи отсутствует. Программа развития Организации Объединенных Наций поддерживает меры по осуществлению Программы по вопросам доступа к правосудию, включающей предоставление юридической помощи⁹⁰.

217. Сложившаяся на Мальдивских Островах политическая и социокультурная ситуация и примат мусульманского права при толковании вопросов, связанных с внесением оговорок, препятствуют усилиям, направленным на устранение социальных причин, лежащих в их основе. В качестве примера можно привести недовольство мальдивских граждан назначением судьями женщин в соответствии с рекомендацией Специального докладчика по вопросу о независимости судей и адвокатов. Несмотря на острую критику со стороны представителей различных социальных групп, правительство по-прежнему привержено духу конвенций, участником которых оно является⁹¹.

218. Создание в стране альтернативного механизма по урегулированию споров позволит решать многие вопросы без обращения в суд. Для урегулирования споров семейного и коммерческого характера могут успешно применяться такие методы, как посредничество или примирение сторон.

219. Жертвы сексуальных посягательств и актов насилия в семье не всегда обращаются в полицию, поскольку не верят в эффективность органов правосудия. Основные проблемы, с которыми сталкиваются потерпевшие, – несоблюдение конфиденциальности, в том числе сотрудниками государственных учреждений, стигматизация и отсутствие служб поддержки (приютов, материальной поддержки и т.д.). Кроме того, зачастую правонарушитель является кормильцем семьи, что заставляет потерпевших перед лицом финансовых трудностей отка-

⁸⁹ 2010 Human Rights Report, p. 9.

⁹⁰ Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, 2011–2014 годы, стр. 11 (англ. текста).

⁹¹ HRI/CORE/MDV/2010, пункт 113, p. 22.

зываются от своих показаний. Традиционное предвзятое отношение к женщине и культурные установки создают дополнительные сложности в ходе правовых процедур, что вызывает недоверие женщин к органам правосудия.

220. Зачастую решения органов выносятся с учетом уголовного прошлого обвиняемого, включая случаи, регулируемые мусульманским правом, поэтому правонарушитель практически всегда готов признаться в совершении любого деяния, подпадающего под так называемые преступления по шариату. В этих случаях доказательства не требуются и обвинение основывается исключительно на признаниях нарушителя.

221. Одной из самых слабых сторон уголовного и гражданского процесса на Мальдивских Островах является осуществление права на обжалование. Причинами являются низкая осведомленность, затраты, нехватка на атоллах квалифицированных адвокатов и отсутствие системы правовой помощи.
