



## 经济及社会理事会

Distr.: General  
15 April 2013  
Chinese  
Original: French

2013 年实质性会议

2013 年 7 月 1 日至 26 日，日内瓦

高级别部分：年度部长级审查

### 2013 年 4 月 11 日法国常驻联合国代表给经济及社会理事会主席的信

谨随信转递法国关于落实国际商定发展目标包括千年发展目标进展情况的国家报告(见附件)，这份报告是为经济及社会理事会 2013 年实质性会议高级别部分举行的年度部长级审查编写。

请将本信及其附件作为经济及社会理事会临时议程项目 2(b) 下的文件分发为荷。

法国常驻联合国代表

热拉尔·阿罗(签名)



## 2013 年 4 月 11 日法国常驻联合国代表给经济及社会理事会 主席的信的附件

### 法国的国家自愿陈述

#### 联合国经济及社会理事会实质性会议

#### 法国在 2013 年 7 月 1 日至 4 日高级别部分发表国家自愿陈述时提出的报告

## 目录

	页次
摘要 .....	5
导言 .....	6
一. 法国的发展和国际团结战略 .....	7
A. 变化世界中法国发展政策的战略要点 .....	7
1. 主要挑战，四个战略轴心 .....	7
1.1 促进可持续共同增长 .....	7
1.2 消除贫穷和减少不平等现象 .....	7
1.3 保护全球公共财产 .....	8
1.4 推动将稳定和法治作为发展因素 .....	9
2. 新挑战：2015 年后和里约+20 .....	9
2.1 实现千年发展目标及 2015 年后 .....	9
2.2 可持续发展的环境层面至关重要 .....	10
3. 建立差别化伙伴关系 .....	10
3.1 非洲 .....	10
3.2 地中海 .....	10
3.3 新兴国家 .....	11
3.4 处于危机之中和刚刚摆脱危机的国家 .....	11
4. 非国家行为体的作用 .....	11
B. 法国发展合作政策的实施手段 .....	11

1.	发展筹资.....	11
1.1	官方发展援助.....	12
1.2	全球发展筹资.....	12
2.	调动多边杠杆.....	13
3.	提高援助实效和透明度.....	14
二.	科学、技术、创新和文化潜力对实现千年发展目标和促进可持续发展目标的贡献.....	14
A.	科学、技术和创新的贡献.....	14
1.	战略轴心.....	14
2.	行动手段.....	15
2.1	发展研究机构.....	15
2.2	在实地部署高级别技术专才.....	16
2.3	对高等教育机构的支助.....	16
2.4	更好地推广发展研究.....	16
3.	与千年发展目标有关的若干成功经验.....	17
-	千年发展目标 1: 减少赤贫和饥饿.....	17
-	千年发展目标 4: 降低婴幼儿死亡率.....	17
-	千年发展目标 5: 改善孕产妇健康/千年发展目标 6: 防治艾滋病毒/艾滋病、 疟疾及其他疾病.....	17
-	千年发展目标 7: 保护环境.....	18
4.	促进可持续发展目标.....	18
B.	文化的贡献.....	18
1.	文化在发展方面的横向联合作用.....	18
2.	法国与发展有关的文化政策.....	19
2.1	帮助传播艺术作品和营造专业环境.....	20
2.2	支持文化产业和国际市场对作品的认可.....	20
2.3	支持建设南方国家在文化领域的机构和管理能力.....	20

结论 .....	21
统计附件 .....	22
2009-2010 年官方发展援助地域分布情况.....	25

## 摘要

法国的发展合作战略侧重于四大目标：(1) 促进可持续和公平发展，(2) 消除贫穷和不平等现象，(3) 保护全球公共财产，以及(4) 确保全球稳定和法治。实现千年发展目标是法国合作政策的一个优先事项。法国双边援助的 80%提供给与千年发展目标有关的部门。法国的承诺还包括协助推进有关千年发展目标未来的工作(2015 年后发展议程、釜山论坛、里约+20 后续行动、可持续发展目标)。

法国加强了在多边体系中的影响力，2010 年通过了两项分别针对欧洲发展政策和世界银行的专门战略，并继续在国际机制中，特别是在同时担任八国集团和 20 国集团主席期间发挥重要作用。法国认为，联合国是全球治理的中心。

在公共资源相对稀缺的背景下，法国鼓励大幅开拓创新型发展筹资，作为传统援助的补充。法国自 2012 年 8 月 1 日起在本国实施金融交易税，其中 10%收入将用于健康和应对气候变化。更加广泛地套用这一机制，特别是在欧洲一级，是法国的一个优先事项。

法国的发展研究政策是法国官方发展援助的一大投资方向。法国对外支持发展研究的行动，是法国官方发展援助不可分割的组成部分。

法国深信文化是发展的动力，在实现千年发展目标过程中发挥着横向联合作用。法国支持有助于文化部门焕发活力的项目，通过各类活动促进伙伴国家引进或加强文化政策或产业。

法国将在未来的发展合作战略中，纳入从 2012 年 11 月初到 2013 年 3 月初汇集所有发展行为体进行建设性对话的发展和国际团结系列座谈会的结论。

## 引言

法国的发展合作战略建立在认识到不同发展途径的基础之上。与此同时，发展援助状况自 2000 年代初期以来发生了深刻变化，要求对新的目标、新的制约和新行为体的到来作出回应。

法国有志回应有序全球化带来的挑战，并确保全球发展的长远平衡。法国的发展合作政策侧重于以下四大目标：(1) 促进可持续和公平发展，(2) 消除贫穷和不平等现象，(3) 保护全球公共财产，以及(4) 确保全球稳定和法治。为实现这些既定目标，法国既拥有传统的官方发展援助工具，也拥有包含创新型筹资在内的长期金融手段。法国还建立了差别化伙伴关系，以便最大限度地发挥相关行动的影响力，并根据受援国实地情况和国家优先事项，因地制宜开展合作。

此外，法国还加强了在多边体系中的影响力，2010 年通过了两项分别针对欧洲发展政策和世界银行的专门战略，并继续在国际机制中，特别是在同时担任八国集团和 20 国集团主席期间发挥重要作用。法国作为联合国的创始会员和主要捐款国，积极参与联合国系统的改革。法国支持经社理事会作为联合国中央机关，确保对多边合作进行统筹、协调和改进。正如法国总统在 2012 年 9 月 25 日联合国大会第六十七届会议开幕式辩论时所言，“法国期待联合国成为全球治理的中心”。

## 一. 法国的发展和国际团结战略

### A. 变化世界中法国发展政策的战略要点

法国双边合作的大方向与法国对多边供资方的政策以及对多边及欧洲机构的捐款(欧洲联盟预算和欧洲发展基金)密切关联。法国的双边援助活动既有专题优先,也有地域优先。

#### 1. 主要挑战,四个战略轴心

实现千年发展目标是法国合作政策的一个优先事项。法国双边援助的80%提供给与千年发展目标有关的部门。法国的承诺还包括协助推进有关千年发展目标未来的工作(2015年后发展议程、釜山论坛、里约+20后续行动、可持续发展目标)。

##### 1.1 促进可持续共同增长

正如我们过去十年在亚洲和非洲看到的那样,增长与发展紧密相连,是社会进步的起点。而私营部门作为这一增长的动力,只有在国家支持下,在国家提供稳定保证(投资有法律保障、银行网络可靠、就业政策到位、税务制度有序、基础设施得到发展等)并采取必要措施避免增长造成社会和环境失衡的情况下,才能发挥作用。

法国的行动主要以基础设施建设和现代化、私营部门支助以及贸易援助为中心。

法国对发展中国家基础设施建设的支持以赠款或贷款为形式,通过法国开发署的援助活动进行,目的是促进国土均衡发展 and 改善城市装备(交通、能源、信息和通信技术)。

法国开发署还参与协助私营部门向有关国家提供改善从商环境的必要工具(建立制度和规章框架、就业政策、固定资产保护),并直接支持企业发展(财政资助和技术援助)。

法国通过向欧洲发展基金捐款、双边援助、以及欧洲联盟与非洲、加勒比和太平洋国家签订的经济伙伴关系协定,参与2005年在世界贸易组织香港会议期间发起的“贸易援助”倡议。

##### 1.2 消除贫穷和减少不平等现象

这项目标是联合国大会2000年9月8日确定的千年发展目标之一,目前仍处于国际关切的中心,因为虽然生活在贫困线以下人口比1980年减少了一半,但全球财富分布不均,很大一部分人口的基本需求没有得到满足(营养不良、饮用水受限、教育不足)。

在法国优先提供最优惠援助的17个国家中,有16个属于最不发达国家。此外,法国对世界银行的战略也将支持最低收入国家作为重大关切事项。

### 1.3 保护全球公共财产

法国秉持的理念是，全球公共财产包括惠及全民的资源、财产或服务，其保护取决于发展模式，无论利用还是保护都要有国际集体行动。

自 2009 年以来，就援助额而言，环境和自然资源部门已成为法国开发署的首要援助部门(2010 年占到 55%)。法国在 2008 年世界粮食危机期间推动建立的全球农业、粮食安全和营养伙伴关系围绕三大重点开展国际行动：政治(连贯战略)、科学(专才与研究)和财政(保持农业投资)。法国在 2009 至 2011 年期间提供了价值 15 亿欧元的粮食援助。在 2011 年担任 20 国集团主席期间，法国致力于制订针对粮食价格波动和农业问题的行动计划，推出了农产品市场信息系统。

健康部门是法国发展援助的首选部门之一。自 2007 年以来，每年有 10 亿美元用于该部门，其中包括准备在母婴健康领域提供更多资金的 Muskoka 倡议。法国活跃于多边舞台，是全球抗击艾滋病、结核病和疟疾基金的第二大捐款国，是法国和巴西推动建立的国际药品采购机制的第一大捐款国，还是全球疫苗和免疫联盟(免疫问题公私部门伙伴关系)的第四大捐款国。在担任 20 国集团主席期间，法国致力于将社会保护扩大到最贫穷者，并支持根据联合国大会第 67/81 号决议建立全民社保。

水和清洁卫生管理是一大国际挑战(8 亿人缺乏饮用水，26 亿人没有像样厕所)。自 2003 年八国集团埃维昂首脑会议以来，法国再次承诺改善供水，而且已成为该领域第三大双边供资国(通过法国开发署的援助)。法国还在多边一级开展行动，为非洲开发银行的项目提供支持，并通过地方社区的行动实现权力下放。

法国是教育领域发展援助的首要国际供资国之一，制订有 2010-2015 年教育、培训和职业安置战略，并支持“全民教育”倡议。法国通过双边行动(法国援助署：2011 和 2012 年 5.918 亿欧元，2013 年预计 4.32 亿欧元)，以及多边途径(2012 年联合国教科文组织 1.850 万欧元，联合国儿童基金会 429 万欧元)和区域途径(2009-2011 年通过欧洲联盟委员会 3.834 亿欧元)，为实现千年发展目标之 2 和 3 作出贡献。2011 年在总共 100 亿欧元的官方发展援助中，法国将 11.5 亿欧元投入教育(以双边和多边形式)，其中 1.02 亿欧元用于基础教育。

抗击温室效应和适应气候变化是气候变化多边谈判的核心内容。法国尤其关注森林保护专题，并已向世界银行管理的清洁技术基金捐款 5 亿美元，2011-2014 年期间向全球环境基金捐款 2.15 亿美元。法国已提出承办 2015 年第 21 次联合国气候变化框架公约缔约国会议。

法国于 2011 年 5 月通过了新的生物多样性国家战略，主张更加有力地将生物多样性纳入到发展援助政策中。法国还于 2011 年签署了一年通过的兵库议定书，并于 2005 年提出了建立生物多样性和生态系统服务政府间科学政策平台的观点。该平台于 2010 年底获得联合国大会批准，并于 2012 年 4 月 21 日在联合国环境规划署的支持下建立。



#### 1.4 推动将稳定和法治作为发展因素

国家合法和高效是确保人身和财产安全以及政治和司法稳定的关键，也是发展的必要条件。阿拉伯之春和非洲演变将公正置于国际时事的中心。

法国在八国集团多维尔伙伴关系内推动将治理作为发展的一大支柱，并通过司法和警察部门的支持以及对土地政策和城市发展的帮助，在国际、区域和地方各级努力促进善治。法国还在釜山第四次援助实效论坛期间赞同实施协助最弱势国家巩固和平和加强法治的新政。法国积极参与打击腐败（主要国际公约缔约国，联合国毒品和犯罪问题办公室成员，支持金融行动特别工作组和追回被盗资产倡议，推动建立国际刑事法院，为加强法治提供技术协助）。

法国通过实地重要合作行动向地方社区提供帮助，并支持发展中国家制订土地政策。面对发展中国家大幅城市化的情况，法国还支持联合国人居署通过了关于权力下放和为所有人提供基本服务的国际准则，并于 2010 年承担起该领域的牵头角色（创建法国城市与领地伙伴关系，并协同联合国人居署在五个国家实施试点项目）。

## 2. 新挑战：2015 年后和里约+20

可持续发展是法国一个横向优先事项，法国已于 2011 年 11 月制订法国抗击气候变化外部行动战略，并已开始执行与 2010 年通过的欧洲可持续发展战略保持一致的可持续发展国家战略。

### 2.1 实现千年发展目标及 2015 年后

法国积极参加关于千年发展目标后续议程的国际讨论。

法国强调有必要继续将《千年宣言》作为政策基础，以千年发展目标的种种挑战和成功经验为出发点，同时结合 2000 年以来的国际形势变化和 2030 年以前的全球展望，更新我们的共同发展愿景。世界人口暴增但资源有限，下一个发展框架应力保人人都可发挥能力，社会包容，生活体面且可持续，使全球化成为我们社会和我们世界的一股积极力量。

里约+20 宣言呼吁确定未来的普遍目标，均衡整合可持续发展的经济、环境和社会层面。

拟订 2015 年后议程的主要关键点是如何使确定的各项目标与 2013 年以前国际形势演变以及在消除赤贫和保证人人可持续发展方面需要应对的重大挑战相适应。对越来越多行为体而言，这一新议程意味着与千年发展目标的做法相比要有所变化。法国努力推动通过一项以社会基本服务为中心的发展中国家议程，利用国内生产总值补充指标并调动真正具有全球性质的伙伴关系，围绕向可持续发展过渡制订普遍目标。

法国支持采取基于权利的做法。联合国 1986 年认可的发展权意味着要充分实现人权和自由。法国呼吁国际社会以既有成果为基础，努力确定能够保证有效尊重人权的普遍目标，包括人人都可平等利用世界公共财产和经济及社会机会。

## 2.2 可持续发展的环境层面至关重要

环境层面(千年发展目标之 7)与消除贫穷密切相关，因此获得了大量投资。最贫穷者受世界公共财产毁损或无法利用这类财产(清洁水、能源)的影响最大，但只有改善他们的生活，才能促使他们对这类财产进行保护。2012 年 6 月的里约+20 可持续发展大会重申了支持可持续发展的国际承诺，阐明了绿色经济为消除贫穷服务的概念，并呼吁国际社会改善对可持续发展和环境的治理。

法国还提出了仿效千年发展目标制订可持续发展目标的观点。法国在确定可持续发展目标方面尤为积极，在部长一级参加了起草小组的活动。在编写 2015 年后发展议程方面，法国还与哥斯达黎加一道，为联合国开发计划署和环境规划署举办的环境可持续问题协商会议提供了赞助。这次协商会议的成果将为 2013 年 9 月联合国秘书长关于 2015 年后议程的报告提供资料。

## 3. 建立差别化伙伴关系

3.1 2015 年后的下一个发展框架应更新各类伙伴关系，并将所有发展行为体包含在内，除传统供资方外，还应包括新兴国家以及领土社区、基金会和私营行为体。后者的作用应通过指导原则加以框定，以便在发展实践、社会和环境责任以及与其他行为体的合作方面保持连贯性。

法国制订了基于差别化伙伴关系的合作战略，最优惠援助(赠款)集中于 17 个优先穷国，其中 16 个为最不发达国家。法国承诺将国民生产总值的 0.15% 用于援助最不发达国家。2010 年这一比例为 0.14%。部门分配按照需要和地方优先顺序，根据有利于拨款的自下而上办法确定。

### 3.1 非洲

非洲集中了法国 45% 的官方发展援助，而法国已承诺至少将 60% 用于援助撒哈拉以南非洲。在 2011-2013 三年期，该地区 14 个优先国家将获得法国 50% 的双边援助。

### 3.2 地中海

法国在该地区的合作政策主要是与欧洲一级密切协作，调动开展金融中介和知识交流活动。2010 年，地中海国家占到双边官方发展援助的 10%，并获得了除债务减免外的 74% 赠款。

### 3.3 新兴国家

法国的合作政策以促进研究创新型解决办法为目标，调动技术和金融专才帮助这些国家采取可持续和共同发展模式。法国是经济合作与发展组织在该地区的第五大捐款国(2011-2013 三年期占双边援助的 10%)。法国参加了与各大新兴国家的对话，特别是在各类国际机制(南南合作、三角合作)框架内，推动这类国家制订有利于最贫穷国家或危机国家的发展援助政策。面向这类国家的官方发展援助在 2008 至 2010 年期间增长了三倍，2010 年达到 3.45 亿欧元。

### 3.4 处于危机之中和刚刚摆脱危机的国家

法国的援助集中于萨赫勒-撒哈拉区域、中东和阿富汗。2011-2013 三年期，法国有 10%的双边合作援助流向处于危机之中或刚刚摆脱危机的国家。法国在这类国家成功与否，取决于公共和私营部门是否有能力开展协调行动，围绕共同目标实现军民结合。法国支持欧洲联盟作为预防冲突和巩固和平的主要资助方，发展在这一领域的分析和行动能力。

## 4. 非国家行为体的作用

法国认为，非国家行为体(非政府组织、移民社团、领土社区、基金会、企业、工会、智囊团等)不仅实施和资助实地方案，还开展游说行动，是发展的关键行为体。

法国承诺将加倍 2012 至 2017 年期间通过国际团结组织转交的援助。民间社会有系统地参与确定公共政策，并引领、落实和评价由伙伴国家提供支持并在欧洲和国际一级得到促进的行动。

法国的合作政策鼓励并支持领土社区在众多部门开展就近合作(创建公益团体，制订准许地方社区预先提取供水、清洁卫生和燃气及电力供应预算的 1%用于与外国社区开展合作行动的法律，由法国开发署设立专才与技术合作基金促进这种形式的合作)。

法国积极参加城市和地方政府联合会的活动，有 50 多个领土社区和社团加入了“21 世纪文化网络”，邀请社区、专业人士和所有公民介绍经验和应对挑战。

## B. 法国发展合作政策的实施手段

3.2 应对国际合作挑战需要调动除传统官方发展援助外的大量资金。既要继续努力调动官方发展援助，同时也要研究扩大发展筹资办法。

### 1. 发展筹资

为应对挑战，有必要按照尤其是《蒙特雷共识》所界定的那样进行大规模筹资。《蒙特雷共识》在最富国责任(将国民生产总值的 0.7%作为官方发展援助并将

0.15%至0.20%用于最不发达国家)与最穷国责任(调动国家资源,确保严格管理公共支出,并采取合理的宏观经济政策)之间建立了平衡。

法国强调必须通过税务改革更好地调动国内资源,必须加强透明度和问责制、打击偷税逃税并取消避税天堂(所收资金是官方发展援助的十倍),必须重视移民汇款、金融伙伴关系和创新型筹资,因为这些资源可能大大超出过去六年的60亿欧元。如何优化使用这些资源是一个重大挑战。

### 1.1 官方发展援助

法国在格伦伊格尔八国集团首脑会议期间作出承诺,并赞同2005年的《欧洲发展共识》,将国民总收入的0.51%作为官方发展援助,这一数字在2010年几乎已达到,但2011年降至0.46%(马约特退出官方发展援助)。法国在2000至2009年期间将援助总额增加了一倍,2011年这一数字达到93.48亿欧元。法国继续努力实现联合国确定的将国民总收入的0.7%作为官方发展援助的目标。

2011年,双边援助占援助总额的65%(61亿欧元),欧盟内部援助占19%,欧盟以外多边援助占16%。

法国的合作政策调动大量与地方背景相适应的工具为发展服务,包括技术援助、专才培训、担保工具、债务减免以及赠款、贷款和参股形式的直接融资等。法国开发署在运作时根据项目特征和受援国能力决定贷款优惠程度,从对最不发达国家的赠款到对中等收入和新兴国家优惠较少的贷款都可以有。贷款占2010年官方发展援助的22%,主要用于基础设施、城市建设、环境和生产支助等部门(贫穷人口大部分生活在新兴国家,其中三分之二在亚洲)。贷款具有杠杆作用,能够提高用于发展的融资额、发展的影响力和捐助国公共支出的实效。

### 1.2 全球发展筹资

在公共资源相对稀缺的背景下,发展筹资似乎难以继续仅仅依靠经合组织成员国特别是欧洲国家的预算来维持,欧洲占全球国内生产总值的30%,提供的官方发展援助却占到全球总额的60%(欧洲联盟占全球官方发展援助的56%,每年大约500亿欧元)。

为集体管理全球挑战,势必要制订针对所有国家的共同政策,进行大量且长期的筹资(千年发展目标每年需要的资金约为1500亿美元,仅气候变化问题就需要1000亿美元)。

2002年的联合国蒙特雷会议首次呼吁北方和南方国家建立新型伙伴关系,共同研究创新型发展筹资途径。法国鼓励大幅开拓创新型发展筹资,作为传统援助的补充,使资金流动更加稳定,不再那么依赖发展援助委员会成员国和新捐助国有起有伏的预算,并由多边机构或者通过与私营行为体的伙伴关系进行管理。法国尤其推动由六类业务机制组成的创新型筹资“选项单”: (1) 全球化活动征税(机票税、金融交易税); (2) 担保机制(国际免疫融资机制和预先市场承诺); (3) 市场机制

(碳排放配额拍卖收入)；(4) 债务管理机制(减债促发展合同，债务转健康机制，债务换自然保护机制)；(5) 公民或企业捐款(全球疫苗和免疫联盟匹配基金)；(6) 发展乐透机制。

法国是 2006 年设立的创新型发展筹资领导小组常设秘书处所在地，在促进这一选项单方面发挥着重要作用，并且鼓励合作伙伴自发思考执行 2015 年后发展议程的方式。法国先行实施机票税制度，自 2006 年以来已征税 100 万欧元(转入国际药品采购机制和全球抗击艾滋病、结核病和疟疾基金)。

法国还分 20 年向国际免疫融资机制捐款了 13 亿欧元。

此外，法国自 2012 年 8 月 1 日起在本国实施金融交易税，其中 10% 收入将用于健康和应对气候变化。更加广泛地套用这一机制，特别是在欧洲一级，仍然是法国的一个优先事项。法国将在今后几个月努力推动将未来欧洲金融交易税的一部分用于发展。

法国支持移民通过向原籍国汇款的方式促进发展，这一汇款额每年约为 3 720 亿美元，几乎是官方发展援助的三倍。法国尤其在 20 国集团内部推动将交易成本从目前的 10% 降至 2014 年的 5%，并支持发展中国家进行银行网络建设。同时，法国还协助建造适足的基础设施并促进私营部门发展，使发展中国家能够利用合格劳动者在他们原籍国的存在和增加值。

在流向发展中国家的资本中，外国直接投资部分自 1990 年代以来已从 50% 增至 70%。合作政策应有助于创建公共和私营行为体之间的协同增效作用，促进调动私营资金用于发展。私营资本流动为官方发展援助额的五倍，应当有公共担保和稳定的法律环境提供支撑。法国通过经济外交手段，努力加强法国企业与发展中国家企业之间的伙伴关系，使它们能够信守以企业社会责任为核心的共同价值观。

## 2. 调动多边杠杆

多边援助是发展的必要手段。法国是欧洲开发基金以及全球抗击艾滋病、结核病和疟疾基金的第二大捐款国，也是世界银行国际开发协会基金的第五大捐款国。法国致力于将多边捐款集中使用，以避免多边援助日渐支离破碎。

法国一半以上的多边援助用在欧洲：法国提供了欧洲发展基金的五分之一，对欧洲联盟预算的贡献高达 16.5%。法国的官方发展援助政策遵从欧洲联盟 2012 年 5 月 14 日通过的变革议程，其中界定了欧洲发展政策的新方向，提出了各国将援助集中于三个部门的原则，并确定了两个横向专题，即促进善治和支持包容性增长。法国的援助每年有多达 3.9 亿欧元用于通过欧洲联盟向发展中国家提供预算支助。

在欧洲联盟以外，法国的多边援助有 88% 集中于四个行为体：布雷顿森林机构(世界银行、国际货币基金组织、非洲开发银行)获得法国多边援助的 23%，全球抗击艾滋病基金获得 16%。

法国将 5% 的多边援助投向联合国，是联合国的第 11 大捐款国。多边援助过去十年翻了一番，主要原因就是大幅增加了对多边组织的预算外捐款，而且都预先分配给某个地区或部门。这一部分多边援助只占法国官方发展援助的 0.3%，不同于其他捐助国通过这一渠道提供 30% 的援助。

### 3. 提高援助实效和透明度

对援助质量和实效的评价一直备受捐助国关切。面对大幅增加的行为体，有关援助实效问题的罗马、巴黎、阿克拉和釜山论坛都致力于让捐助国和受援国承诺进行更好的协调并执行共同的原则。法国有办法通过定期发布预测数据改善援助流动、扩大利用发展中国家的国家能力、加快对最不发达国家的援助交付、减少援助支离破碎现象、以及采用以伙伴国目标为中心的透明成果框架(成果指标汇总，外交部、经济财政部和法国开发署联合评价，改善沟通，建立数字平台，大规模展示活动例如发展和国际团结系列座谈会等)。

为提高援助实效和透明度，负责界定官方发展援助大方向、优先事项和多双边援助平衡的国际合作与发展部际委员会将于 2013 年夏在总理主持下举行下一次会议，届时将有各有关部委参加，将在未来的预算选择中列入发展和国际团结系列座谈会的结论，因为这些座谈会邀请所有发展行为体共同描绘了经过更新的发展和国际团结政策的前景。

法国采用多年期预算规划方法(称为“预算三年期”)，使中期用于官方发展援助的信贷规模变得更加清晰和可预测，扩大并改善了对官方发展援助的预测工作。政府将在 2013 年秋向议会提交关于法国发展和国际团结政策指导方针及方案规划的法律草案，并将设立国家级的发展和国际团结委员会，使所有发展行为体的长期对话形成制度。

## 二. 科学、技术、创新和文化潜力对实现千年发展目标和促进可持续发展目标的贡献

法国的发展研究和文化促进发展行动基本上是通过法国技术援助实施，技术援助占双边官方发展援助的 20%，目的在于支持受援国加强拟订和执行本国公共政策的能力。

### A. 科学、技术和创新的贡献

#### 1. 战略轴心

研究是发展的真正动力。法国深信，对发展研究的影响分析需要有专门投资，这样才能更好地在研究、培训、技术转让或开发之间达成平衡。

发展研究是法国官方发展援助的一大投资重点，具体实施则以全球化背景下的知识共享为基础。利用科学有助于经济增长和可持续发展，是为应对千年发展

目标和可持续发展目标相关挑战而研究实际解决办法的一个必要因素。法国将对外促进发展研究作为官方发展援助不可分割的组成部分(大约 3.5 亿欧元, 占官方发展援助的 4%)。

法国的的发展研究政策追求以下四大目标:

- 鼓励培训青年研究员, 让他们加入国际团队;
- 促进建立南南和北南团队网络, 以加强发展中国家在创新等方面的能力, 并减少科学和技术分化现象;
- 加强伙伴国家的本国专才以满足决策者期望, 并加强科学界作为发展行为体的作用;
- 协助开展科学卓越研究, 通过在实地推行具体措施, 确保最不发达国家的研究和高等教育机构得到发展。

## 2. 行动手段

### 2.1 发展研究机构

投资于为发展服务的研究和高等教育, 是法国一项极为重要的努力。负责具体实施的包括各高等教育机构和专门机构, 例如发展研究所和农业研究促进发展国际合作中心, 以及其他具有国际知名度的研究机构, 例如巴斯德研究所和国家艾滋病与病毒性肝炎研究署。这在世界上是一个典范, 因为很少有国家会选择让业务机构专门从事发展研究。

发展研究所在发展中国家设有 23 个代表处和 850 名代理人, 分布于三个大洲(非洲、南美洲、东南亚)。该研究所与南方国家伙伴共同界定并开发了各类研究伙伴关系, 鼓励地方团队实现独立自主。

农学研究促进发展国际合作中心专门研究农业、粮食与环境问题, 有 200 名外派员工, 其中半数在非洲。该中心与国家农学研究院紧密联系, 共同开展国际合作。

在医学研究领域, 随着 32 家巴斯德研究所网络和国家艾滋病研究署各中心的逐步建立, 法国的国外安排趋于完善。

此外, 法国外交部和国家科研中心还在国外设有 20 家研究机构, 专门从事社会和人文科学研究。

法国政府最近委托发展研究所设立了机构间发展研究署, 以便更好地协调这一网络和相关筹资模式。

## 2.2 在实地部署高级别技术专才

法国通过科技助理人员网络以及各研究机构的驻地分支，在南方国家保持着独一无二的研究安排，相关资金基本上出自公共资源，具体实施则依靠外派的百余名研究员。法国的合作优先考虑实地一级与科学研究相适应的长期和深入办法。

医学和农学等领域的国际技术专家通过实际行动，为国家及区域决策者或研究机构提供制度化支助：

- 医学研究领域 33 名国际技术专家(巴斯德研究所及巴斯德网络下属研究所、国家艾滋病研究署和各国家机构)；
- 农学和环境研究领域 11 名国际技术专家。

2011 年，用于支持发展研究的技术援助费用为 559.7 万欧元。

## 2.3 对高等教育机构的支助

法国在创新和环境领域为各类杰出的高等教育机构提供支持。例如，在非洲，位于瓦加杜古的国际水利与环境工程研究所自 2005 年起接受法国大量支助。该研究所现有大约 1 700 名驻地培训生和 700 名远程培训生，下属六个研究室则招收水利、能源、土木工程和环境领域博士研究员。在关键发展部门的这一尖端教学，尤其有助于培训未来的决策者。

## 2.4 更好地推广发展研究

法国的发展研究政策还取决于有强大的意愿，向包括决策者、民间社会和私营部门在内的所有发展行为体推广研究和创新成果，以便对公共政策施加影响，并具体应对在健康、农业、城市发展管理和环境保护等领域查明的问题。在法国发展研究政策框架内实施的项目和方案已考虑到这一必要性，即通过推广既有成果，使之在目标发展领域实际应用，从而加强科学团队的能力。

为了更好地推广公共研究的成果，高等教育和研究部制订了未来投资计划和专题推广组合方案。这些新结构的目标是：

- 结束当前同一地点的四分五裂状况，实现专业化，并为成熟阶段提供更好的资助；
- 提高同一专题领域地方和国家行为体的协同增效作用。

一个称为“南方推广”的专题推广组合方案旨在鼓励转让适合南方市场的技术。这一举措牵涉到发展研究所、农学研究促进发展国际合作中心、巴斯德研究所和海外大学。“南方推广”方案向中小企业提供服务和专才，帮助它们进入有巨大增长潜力的新兴市场：



- 提供对数百项专利和技术的利用机会；
- 在所有活动领域提供关于南方市场的专家咨询；
- 与南方研究机构和企业结成伙伴关系。

支持非洲网络型研究方案拥有共计 190 万欧元的三年期预算，是法国此类政治意愿的一个范例。该方案的目标是针对与发展挑战有关的专题建立南南和南北科学网络，包括公共健康、被忽视疾病、城市病、农学和粮食安全、城市化和国土管理、以及横向交叉的环境和气候保护等。该方案还致力于加强伙伴国家的本国专才，使它们能够对公共当局的期待和民众需求作出创新和科学的回应。

### 3. 与千年发展目标有关的若干成功经验

- 千年发展目标 1：减少赤贫和饥饿

#### “胖坚果”方案

长期以来，针对儿童营养不良的食补方案是通过配方营养奶粉进行，需要有清洁水和喂养站配套。发展研究所和法国 Nutriset 公司联合研制了一种即食治疗型食品“胖坚果”，目前已经投入使用。在 Nutriset 公司和发展研究所注册专利的发展中国家，当地企业可使用这一专利开发自己的产品并出售给人道主义援助行为体。此外，发展研究所还邀请“专利使用协议”的受益人将营业额的 1% 返还，用于开展为发展中国家谋福利的研究活动。

- 千年发展目标 4：降低婴幼儿死亡率

#### 柬埔寨的手足口病

EV71 型肠道病毒是手足口病的病因，主要侵袭五岁以下儿童。并发症表现为呼吸功能减退和神经障碍，而且有致命可能。柬埔寨的首批感染病例出现在 2012 年 4 月。设于柬埔寨、上海和香港大学的巴斯德研究所从科学角度紧密联系，确保对这一新的挑战作出快速和高效的回应(快速全基因组测序)。巴斯德研究所国际网络的研究员目前正在分辨与此病有关的风险因素和研制疫苗。

- 千年发展目标 5：改善孕产妇健康/千年发展目标 6：防治艾滋病毒/艾滋病、疟疾及其他疾病

#### 预防怀孕和哺乳期间的艾滋病毒母婴传染

国家艾滋病研究署和发展研究所在南方国家实施的这个重大专题项目始于 20 年前，当时首次对怀孕后期孕妇试用了抗逆转录病毒。科特迪瓦和布基纳法索在实施该项目后，新生儿感染率下降了一半。多年以来，这些成果在世界卫生组织的指导原则中都有所体现，而且还被各国纳入国家方案。最近两次大批量试用显示，在整个哺乳期间对母亲和婴儿进行预防性治疗，有助于减少母乳传染。

- 千年发展目标 7: 保护环境

**Makala 项目**

木材(服务、能源、砍伐)是中部非洲家庭能源的主要来源。由于首都布拉柴维尔和金沙萨的城市人口增多,刚果河两岸的木材需求不断增加。Makala 项目涵盖木材行业的所有环节,致力于可持续地向城市供应燃柴,同时控制对环境的影响。该项目为此拥有 14 个植树造林点和 16 个苗圃,并制订了与当地社会及环境状况相适应的方法工具和技术流程。该项目由农学研究促进发展国际合作中心负责协调,由欧洲联盟共同出资,并得到了刚果共和国国家林业局的支持。

**4. 促进可持续发展目标**

法国设立了卓越研究所,作为低碳能源领域的跨学科平台。此类研究所将企业和公共研究领域的专才汇集在一个公私合资项目中,牵涉到所有对气候有积极影响的能源部门(建筑物或交通工具的能效、能源控制工具、地热、海洋再生能源、太阳能、能源储存、智能网络等)。

相关项目包括:

- 位于里昂的国家生物技术和低碳能源发展研究所(罗纳)
- 位于韦内特的底卡底植被翻新、教学和技术研究中心(瓦兹)
- 位于布雷斯特法国海洋再生能源研究所(布列塔尼)
- 位于托湖盆地的绿色之星生物藻类研究所(朗格多克-鲁西永)
- 位于阿斯克新城的法国农业原材料研究所(北部加莱海峡)
- 位于萨克雷的法兰西岛光电研究所(法兰西岛)
- 位于维勒班的高压和特高压超级电网项目(罗纳-阿尔卑斯)
- 位于奥尔良的底土技术地质能源项目(中央)
- 位于萨托里的地面低碳交通和生态机动能力研究所(法兰西岛)。

**B. 文化的贡献**

**1. 文化在发展方面的横向联合作用**

自 1980 年代末以来,联合国教科文组织主导的世界文化发展十年(1988-1997)、1998 年在斯德哥尔摩举行的文化政策促进发展政府间会议和 2002 年的世界可持续发展首脑会议相继强调,发展的经济、社会和环境层面没有充分反映当今社会的复杂性,而文化在实现发展目标方面发挥着横向联合作用。

文化与发展关系一方面取决于文化部门本身的发展(文化遗产、文化和创造性产业、手工艺、文化旅游等)，另一方面又取决于能否确保文化在所有公共政策，特别是教育、经济、科学、通信、环境、社会融合和国际合作政策中占据合适位置。

文化与发展关系具有多种形式。除固有价值外，文化在实现千年发展目标方面发挥着横向联合作用，而且是发展的动力。虽然千年发展目标中没有明确提到文化，但文化对实现这些目标有着直接和间接的影响。一方面，发展的文化层面可加强国家对项目的自主意识，推动文化间对话和社会融合。另一方面，文化部门有着巨大的经济潜力，对发展中国家尤其如此(可持续旅游和文化产业是创造收入和消除贫穷的战略源泉)。此外，保护文化和语言多样性以及改善对文化和信息的利用，也有助于促进善治和民主价值观。

本着这一精神，教科文组织先后于 2001 年和 2005 年通过了《世界文化多样性宣言》和《保护和促进文化表现形式多样性公约》，确认文化财产和服务具有转载同一性、价值观和实际意义的特点，国家拥有采取文化政策的主权权利。法国在促进相关原则以及向《公约》第 18 条所设国际文化多样性基金捐款方面发挥了带头作用。这一多方捐助者基金的目标是促进已成为 2015 年公约缔约国的发展中国家和最不发达国家实现可持续发展和减少贫穷。该基金准许通过有助于引进或加强文化政策和产业的活动，为鼓励文化部门焕发活力的项目提供支助。自 2010 年以来，该基金利用 3 000 多万欧元的预算，为 40 个发展中国家的 61 个项目提供了资金。

法国还支持联合国大会在 2010 年千年发展目标世界首脑会议期间通过了关于文化和发展问题的第 65/166 号决议。

同样，世界城市和地方政府联合会第三次会议也确认文化为可持续发展的第四个支柱。会议印发的报告强调：

- 文化间对话是人类面临的巨大挑战之一，而创造力是使社会和经济得到滋养的取之不尽的源泉；
- 文化挑战应当得到与可持续发展原有三个层面同样的关注。

此外，教科文组织正在制订一套发展指标，用于展现文化对发展的多层面影响。教科文组织曾在 2012 年发表的《文化和创造性产业发展指南》中回顾，“文化不仅能够创造收入和就业，而且除其他外为增强妇女权能和培养公民意识提供了契机”。

## 2. 法国与发展有关的文化政策

法国已将文化层面(文化、语言和视像合作)纳入到团结、合作和发展援助政策中。

除了在本国促进第三国文化，包括与法国驻外文化网络(法国文化中心、法语联盟)联合举办“文化节”之外，法国还在以下三个主要领域向南方国家提供文化支助：

## 2.1 帮助传播艺术作品和营造专业环境

法国在该领域的文化政策主要体现为法国文化中心的“非洲和加勒比创作”方案。

“非洲和加勒比创作”方案每年获得资金 220 万欧元，用于支持非洲和加勒比文化部门的发展，包括支持创作活动、扩大艺术家进入区域和国际市场的机会、以及鼓励发展文化经济。该方案尤其还支持两个知名度很高的非洲艺术家及其作品展示活动，即两年一度的“炫舞非洲”(2010 年)和“巴马科非洲摄影比赛”(2011 年)。每年总共约有 1 500 名艺术家、40 场节日表演和 30 场巡回演出得到资助。

## 2.2 支持文化产业和国际市场对作品的认可

- 支持来自南方的文学作品：网站 [culturessud.com](http://culturessud.com)，巴黎书展上的南方图书馆，北南转让援助方案，海地百册方案，协助在非洲传播/分发书籍；
- 通过法国文化中心在戛纳电影节上设立的世界电影馆，促进世界电影业；
- 通过世界电影援助基金秘书处和国家电影中心，帮助进行电影制作；
- 与非洲电影中心合作，保护和传播非洲电影遗产(1 500 册)。

## 2.3 支持建设南方国家在文化领域的机构和管理能力

- 通过欢迎南方国家文化专员访问法国公共机构，鼓励在法国与外国机构之间开展合作项目：文化与传播部的文化专业方案，法国文化中心的驻地方案；
- 欢迎外国专业人员在具体专题框架内访问法国：文化与传播部的“世界潮流”培训方案，法国文化中心的驻地方案；
- 通过实地考察，在不同文化领域向南方国家提供具体专才；
- 通过举办文化管理研讨会(Malraux 研讨会)，支持有此愿望的国家制订本国文化管理战略；
- 法国文化中心与各领土社区关于协调和促进与法国领土社区在国际上的行动的协定。

十年多来，地方社区(社区、省和大区)在文化领域的权力越来越大：相关团队纷纷成立，用于文化的预算也不断增加。领土社区因此成为重要伙伴，常常订有包含项目或设施共同出资的合同框架。

在欧洲一级，法国文化中心作为“欧洲文化行动”和“当代表演艺术国际网”等欧洲文化网络的成员，致力于加强与欧洲其他文化中心的联系，包括通过欧洲联盟各国文化中心或者以签订双边协议的方式，例如 2011 年与歌德学院、2012 年与英国文化协会分别签订双边协议，推动与发展中国家建立伙伴关系和实施合作项目。法国文化中心还参加欧洲的业务行动，例如与欧洲对外行动服务局共同举办的欧洲文化促进运动“MORE EUROPE”。

## 结论

法国坚持不懈地将经济、社会、环境和文化层面系统地纳入到发展合作政策中，并继续提高在该领域的透明度和对话。法国还努力提高合作行动框架的可预测性和透明度，并改善用于评价执行情况的工具。

法国将在未来的发展合作战略中，纳入从 2012 年 11 月初到 2013 年 3 月初汇集所有发展行为体进行建设性对话的发展和国际团结系列座谈会的结论。

## 统计附件

## 发展援助活动的主要类型(来源: 外交部)

百万欧元	2010	2011	2010/2011差异
<b>双边援助</b>	<b>5 879</b>	<b>6 110</b>	<b>4%</b>
技术合作	2 035	1 716	-16%
学校教育	697	704	1%
项目援助(赠款和贷款)	1 720	2 651	54%
方案援助(减债促发展, 一般预算援助, 结构调整方案)	355	196	-45%
其他	710	730	3%
减债和再融资	1 059	817	-23%
<b>多边援助</b>	<b>3 872</b>	<b>3 238</b>	<b>-16%</b>
欧洲援助	2 009	1 742	-13%
欧洲开发基金	909	686	-25%
欧共体预算	1 100	1 056	-4%
多边援助(欧盟以外)	1 863	1 496	-20%
世界银行	658	544	-17%
全球抗病基金	300	300	0%
各区域银行	158	200	27%
联合国	192	188	-2%
货币基金组织贷款	247	-5	-102%
<b>官方发展援助总额</b>	<b>9 751</b>	<b>9 348</b>	<b>-4%</b>

## 按部门分列的双边官方发展援助毛额分布情况(来源: 经合组织发展援助委员会)

百分比%	2007	2008	2009	2010
健康	1	4	4	5
教育和职业培训	25	22	21	19
基础教育	2	2	3	2
高等教育	18	14	13	11
农业与粮食安全	8	7	5	4
可持续发展	4	7	9	13
增长支助	6	10	9	8
治理	1	2	2	2
其他*	54	47	48	50
与债务有关的支助	25	15	23	19

\* 预算支助、难民援助、行政费用、基础设施和社会服务、未指定用途的援助。

按实施手段分列的法国官方发展援助毛额分布情况(来源: 经合组织发展援助委员会)

百万欧元	2006	2007	2008	2009	2010
项目和预算支助(赠款)	563	564	708	579	1 027
项目和预算支助(贷款)	-358	-216	537	476	1 042
技术合作	1 337	1 237	1 117	1 211	1 260
债务减免	2 789	1 094	675	1 009	1 115
其他不可规划费用	1 978	1 892	1 586	1 886	1 435
欧洲联盟	1 544	1 575	1 753	2 083	2 009
欧盟以外多边	592	1 073	1 186	1 806	1 863
<b>共计</b>	<b>8 445</b>	<b>7 220</b>	<b>7 562</b>	<b>9 049</b>	<b>9 751</b>

2011年法国对联合国的捐款(来源: 给议会的两年期报告)

	百万欧元
对联合国的捐款(分摊和自愿)	883
分摊捐款	783
自愿捐款	47
多双边捐款	53
计为官方发展援助的捐款总额	202
分摊捐款	106
自愿捐款	44
多双边捐款	52

按国家组分列的援助分布情况(来源: 外交部)

援助净额(百万欧元)	2011 数额	百分比%	2010 数额	百分比%
最不发达国家	1 553	25.4%	1 106	18.8%
其他低收入国家	672	11.0%	430	7.3%
中下等收入国家	1 571	25.7%	2 181	37.1%
中上等收入国家	841	13.8%	946	16.1%
不分国别的官方发展援助	1 471	24.1%	1 216	20.7%
<b>双边援助总额</b>	<b>6 109</b>	<b>100.0%</b>	<b>5 879</b>	<b>100.0%</b>

援助净额(百万欧元)	2011 数额	百分比%	2010 数额	百分比%
优先贫穷国家	1 355	22.2%	643	10.9%
其他非洲国家	1 134	18.6%	1 971	33.5%
危机国家或刚刚摆脱危机的国家	147	2.4%	225	3.8%
新兴国家	723	11.8%	936	15.9%
地中海区域国家	1 022	16.7%	617	10.5%
其他国家	1 727	28.3%	1 487	25.3%
<b>双边援助总额</b>	<b>6 109</b>	<b>100.0%</b>	<b>5 879</b>	<b>100.0%</b>

  

非债务援助净额(百万欧元)	2011 数额	百分比%	2010 数额	百分比%
优先贫穷国家	548	10.5%	521	10.9%
其他非洲国家	1 100	21.0%	1 050	21.9%
危机国家或刚刚摆脱危机的国家	147	2.8%	224	4.7%
新兴国家	723	13.8%	935	19.5%
地中海区域国家	983	18.8%	569	11.9%
其他国家	1 727	33.0%	1 487	31.1%
<b>双边援助总额</b>	<b>5 228</b>	<b>100.0%</b>	<b>4 787</b>	<b>100.0%</b>



## 2009-2010 年官方发展援助地域分布情况

年份	2009						2010					
	赠款(不含减债)	贷款净额	官方发展援助贷款毛额	债务重组	总计官方发展援助净额	计为多边官方发展援助	赠款(不含减债)	贷款净额	官方发展援助贷款毛额	债务重组	总计官方发展援助净额	计为多边官方发展援助
法国官方发展援助总净额	6 949	1 042	2 539	1 058	9 049	3 909	7 181	1 454	2 404	1 115	9 750	3 750
双边官方发展援助总净额	3 647	456	1 873	1 058	5 161	3 909	3 760	1 004	1 885	1 115	5 879	3 750
撒南非洲(百万欧元)	1 417	-26	793	990	2 382	1 921	1 441	115	353	1 065	2 621	1 773
占双边官方发展援助的百分比%	39%	-6%	42%	94%	46%	49%	38%	11%	19%	95%	45%	47%
14 个优先贫穷国家(百万欧元)	520	28	60	44	592	556	519	2	59	121	643	619
占双边官方发展援助的百分比%	14%	6%	3%	4%	11%	14%	14%	0%	3%	11%	11%	17%
脆弱国家(百万欧元)	141	0	1	6	146	288	223	0	1	2	225	328
占双边官方发展援助的百分比%	4%	0%	0%	1%	3%	7%	6%	0%	0%	0%	4%	9%
地中海国家(百万欧元)	458	202	499	61	721	389	446	111	422	48	605	294
占双边官方发展援助的百分比%	13%	44%	27%	6%	14%	10%	12%	11%	22%	4%	10%	8%
新兴国家(百万欧元)	272	202	422	0	475	350	279	666	906	0	945	344
占双边官方发展援助的百分比%	7%	44%	23%	0%	9%	9%	7%	66%	48%	0%	16%	9%