



大会
第六十七届会议

Distr.: General
10 April 2013
Chinese
Original: English

经济及社会理事会

正式记录

大会
第二委员会
第 39 次会议

经济及社会理事会
2013 年组织会议
第 3 次会议

第二委员会和经济及社会理事会关于“粮食安全和营养：加大全球应对力度”的特别联席会议简要记录

2013 年 2 月 14 日星期四上午 10 时在纽约总部举行

共同主席： 奥索里奥先生(经济及社会理事会主席) (哥伦比亚)

共同主席： 塔尔博特先生(第二委员会主席) (圭亚那)

目录

关于“粮食安全和营养：加大全球应对力度”的特别联席会议

经济及社会理事会主席的介绍性发言

第二委员会主席的发言

联合国粮食及农业组织总干事的发言

小组讨论

互动对话

本记录可以更正。更正请在记录印本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理股股长(srcorrections@un.org)。

更正后的记录将在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上以电子文本形式重新印发。

13-25378 X (C)



请回收



上午 10 时 20 分宣布开会。

关于“粮食安全和营养：加大全球应对力度”的特别 联席会议

经济及社会理事会主席的介绍性发言

1. 播放了新闻部制作的录像短片。
2. 共同主席奥索里奥先生(经济及社会理事会主席)说,在应对粮食安全和营养问题方面已经取得的势头不容丧失。世界各国领导人在联合国可持续发展大会(里约+20 会议)上作出承诺,支持努力增加可持续农业产量和提高农业生产力。随后,联合国粮食及农业组织、国际农业发展基金和世界粮食计划署的负责人于 2012 年 9 月呼吁采取协调的国际行动,应对迫在眉睫的粮价波动危机和长期的结构性挑战。本次会议是对该呼吁的回应。
3. 在联合国开发计划署和联合国经济和社会事务部举办了关于 2015 年后发展议程的全球主题协商之后,哥伦比亚政府和西班牙政府将于 2013 年 4 月 4 日在马德里共同主办题为“饥饿、粮食安全与营养”的专题协商,以求确保 2015 年后发展议程优先处理这一问题。
4. 理事会坚定地致力于促进采取协调一致的国际行动来加强粮食安全和营养安全。理事会在 2008 年举办了全球粮食危机问题特别会议,并参加了 2009 年举行的与建设和平委员会的特别联席会议,讨论粮食危机和经济危机对冲突后国家的影响。此外,理事会每年还在年度部长级审查期间讨论粮食安全问题。例如,理事会 2012 年高级别部分部长宣言确认了世界粮食安全委员会开展的重要工作。该委员会的“粮食安全和营养全球战略框架”是在对饥饿的斗争中向前迈出的的一大步;现在的挑战是确保履行这些承诺。
5. 秘书长通过全球粮食安全危机高级别工作队开展的关于持续重视粮食安全和营养、“增强营养”运动以及“零饥饿挑战”倡议的工作也应该受到赞扬。正如秘书长在本次会议开始时播放的录像中所说,在富足的世界,不应该有人——任何一个人——挨饿。

除了希望、专注、务实和决心等要素外,合作对建成无饥饿世界至关重要。

6. 最后,他感谢所有参与了为本次会议开展的为期两周的社交媒体活动的人,他们响应这一运动,在推特和脸书上提交了数以百计的考虑周到的意见和问题。

第二委员会主席的发言

7. 共同主席塔尔博特先生(第二委员会主席)说,全球有八分之一的人长期营养不良,其中许多是儿童。同时据估计,全世界的粮食中每年有超过三分之一遭到浪费,这些粮食本来对解决饥饿问题绰绰有余。粮价波动对减缓世界最贫穷群体的痛苦助益甚微,因为他们通常要将一半以上的收入花在食物上。在萨赫勒,干旱使数百万人面临饥荒的威胁。第二委员会在大会第六十七届会议的主要会期审议粮食安全与农业问题时,讨论了在全球、国家和区域各级加强营养和粮食安全的全球性举措,但显然还有大量的工作要做。各国政府、联合国系统、民间社会、私营部门、科学界和小农户都可以发挥重要作用,以求达到确保人人享有粮食安全的这一显然可实现的目标。
8. 国际社会的双重使命是应对粮价波动的紧迫问题,并在生产、消费和贸易等领域作出结构性政策变更。虽然投资不足和生产力低下往往被认为是造成农业产量低下的因素,但土地退化、水资源日见匮乏和气候变化使情况变得更糟。贸易保护主义也扭曲了全球粮食市场,不经济的农业补助对环境和纳税人都造成了损害。然而,一些积极的趋势,例如在非洲的农业投资率自 2008 年以来大幅上升,以及各国政府采取了行动,加强整个发展中国家的安全网,都是在履行里约+20 会议对免于饥饿的未来所作承诺方面取得的进展。令人鼓舞的是,最近的社交媒体运动显示,公众坚定地支持联合国,并致力于全球应对共同的问题,尤其是饥饿和粮食不安全问题。
9. 本次会议的重点应该是查明粮食不安全的根源,借鉴全球最佳做法来提供切实可行的解决办法,并鼓励各利益攸关方加大合作力度,加强行动支助,尤其

是支助落实里约+20 会议的承诺。这项工作并非轻而易举，但国际社会必须义不容辞地迎接这一挑战。

联合国粮食及农业组织总干事的发言

10. **Graziano da Silva 先生** (联合国粮食及农业组织 (粮农组织)) 通过视频发言。他说，根据粮农组织的最新数据，全世界挨饿者的人数近达 8.7 亿人。为了消除饥饿，至关重要是改善获得粮食的机会，减少粮食损耗和浪费。千年发展目标将挨饿人口的比例减半的具体目标依然有望达到，因为约有 50 个国家已经走上实现这一目标的轨道；不过，国家一级的进展必须获得国际行动的配合和支持。众多的原因已将粮食安全和营养问题置于国际议程首位，这些原因包括因许多发展中国家人口日增和收入不断提高而对营养食物造成愈来愈大的需求压力；气候变化对世界各地粮食生产和传统生计造成了威胁；以及饥饿与冲突、包括越界冲突之间存在着明显的关联。

11. 在八国集团、二十国集团以及联合国等论坛对粮食安全的讨论表明，饥饿已被视为政治问题；这对在国家一级促进和落实粮食安全的任何成功的努力至关重要。还必须加强对粮食安全的国际治理，因为在全球化的世界，没有任何一个国家或区域可以独自实现粮食安全。在这方面，农产品市场信息系统已在 2012 年证明它具有价值。该系统作为二十国集团的倡议于 2011 年启用，其目的是促进提高粮食市场的透明度，并鼓励协调国际社会对粮价波动的应对举措。由于对主要是由影响到美利坚合众国玉米产量的极端天气事件造成的突发粮价危机作出了快速应对，该系统成功地平息了全球市场。因此，完全有可能通过事先作出反应而建设抗灾能力来防止局势恶化。这种先发制人的行动也可以避免干旱或水灾造成的饥荒。

12. 世界粮食安全委员会是新全球治理体系的基石。该委员会是最具包容性的国际平台，可使所有的利益攸关方，包括国家政府、国际组织、民间社会和私营部门共同努力，应对粮食安全和营养问题。2012 年，该委员会核准了《国家粮食安全范围内土地、渔业及森林权属负责任治理自愿准则》，该《准则》已在国

家一级开始实施，其重要性已获得里约+20 会议与会者以及联合国大会的确认。该委员会还开始对“负责任农业投资原则”进行重要的全球讨论，因为该原则将涉及保护地方社区的权利和避免自然资源退化。世界粮食安全委员会与经济及社会理事会之间更密切的关系将有利于双方。

13. 联合国系统在支持全球粮食体系治理和确保政策性决定有利于最脆弱群体方面发挥着重要作用。必须不断探索改善协调联合国系统工作的办法，确保总体影响大于各部分的总和。这种协调的良好实例是全球粮食安全危机高级别工作队的工作。该工作队目前正在专注于找到长期、可持续的办法来解决粮食安全和营养问题，但不致丧失必要的紧迫感。他敦促国际社会共同接受“零饥饿挑战”，并作为 2015 年后发展议程的组成部分，确定一个在一代人的期间消除极端饥饿和贫穷的时间框架。粮农组织本身则全力支持“零饥饿挑战”倡议，并将积极支助致力于实施该倡议的国家。

小组讨论

14. 共同主席兼主持人**塔尔博特先生** (第二委员会主席) 说，小组成员为圭亚那农业部长 Leslie Ramsammy 先生；尼日尔总统办公室“3N”倡议高级专员 Amadou Allahoury Diallo 先生；美国国务院全球粮食安全特别代表 Jonathan Shrier 先生；欧洲联盟委员会农业和农村发展总局副总干事 Loretta Dormal-Marino 女士；以及英国机械工程师学会主席 Isobel Pollock 女士。他请第一位小组成员讲述有关圭亚那在可持续粮食保护系统方面的一些最佳做法，因为圭亚那被视为粮食安全的国家，并请他讲述可采取哪些措施，来建立将提高应对气候影响能力的气候智能型农业系统。

15. **Ramsammy 先生** (圭亚那) 说，饥饿不是不可避免的，因为世界有能力为人人生产足够的粮食。此外，粮食安全不仅仅意味着确保提供足够的人均卡路里摄入量，还必须使食物安全和富有营养。必须与粮食安全一起处理其他的挑战如能源、气候、金融和资源稀缺以及贸易不平等现象。例如，鉴于圭亚那在

过去十年期间遭受了一再发生的干旱和水灾，该国被迫处理气候安全问题。

16. 加勒比人民关心农业，但已不再将农业视为维持生计的手段，而是将之作为创造财富的手段。不过，各国政府应该确保农业还被视为公益活动；为此需要在排水、灌溉、农场通往市场的道路以及技术方面进行投资。圭亚那政府平均将 14% 的国家预算用于农业，主要是农业基础设施建设。该国还在努力减少粮食进口，而且现在在家禽产品和牛肉方面已完全实现自给自足。该国是鱼类净出口国，并有能力向加勒比邻国出口肉类。

17. 用于研究的投资对进一步发展农业生产能力至关重要。例如，圭亚那政府已设立了一个水稻研究中心，该中心促成了每公顷产量大幅增加，培育了质量更好、更具抗性的水稻品种，并改良了耕作技术、肥料和土地管理。此种研究不能仅仅交给农民进行，而是必须将之视为一项公共投资。许多发展中国家没有在农业研究方面充分投资，或是不愿意共享成果。此外，官方发展援助也没有充分注重这一需求。

18. 作为对气候敏感的国家，圭亚那目前正在对水文气象服务进行投资，并正在争取建设更好的海岸堤防和建设用于排水和灌溉的抽水能力。此外还必须在诸如水耕栽培、滴灌、遮阳技术等现代农作技术方面进行投资，提高产量和防范气候变化的影响，以期保护农民的投资。此外，由于圭亚那渴望向加勒比邻国出口食品，因此该国需要将重点置于建设更强的销售和信能力。

19. 最后，为了利用与北美和欧洲发达国家达成的经济伙伴关系协议，圭亚那等国家必须制定其本身的卫生和植物检疫标准和政策，因为它们的标准和政策目前落后于发达国家。圭亚那政府正在为制定此种标准进行投资；不过，更大程度的全球参与，尤其是在官方发展援助一级的参与，可有助于圭亚那等国家与伙伴进行平等和公平的贸易。

20. 共同主席兼主持人**塔尔博特先生**（第二委员会主席）请第二位小组成员说明 3N 倡议（由政府主导的确

保尼日尔粮食安全的综合方案）如何在可持续发展框架内促进农业发展和粮食安全，并说明迄今已取得哪些成绩。

21. **Diallo 先生**（3N 倡议）通过视频发言。他说，尼日尔的气候和环境条件使该国成为全世界最脆弱国家之一。虽然农业约占该国国内生产总值的 40%，但由于面临着很高的风险，农业的状况很不稳定。结果是，该国在过去 30 年期间遭受了多重冲击，对粮食供应和购粮能力以及民众的营养状况产生了有害影响。为了全面应对粮食不安全的根源，尼日尔政府推出了 3N 倡议（“les Nigériens Nourrissent les Nigériens”，即“尼日尔人民养活尼日尔人民”），倡议的目的是增加生产并使生产多样化；改善基础设施并提高相关的市场准入能力；提高最脆弱群体的应变能力；改善营养状况；创造实现可持续粮食安全的环境。在第一个五年期间，该倡议将专注于提高产量、改善营养状况和提高应变能力。

22. 干旱对农业生产造成了最大的危险并引发了粮价上涨；干旱也是牧民和农民间冲突的一个根源，因为尼日尔是牲畜最多的萨赫勒国家之一。为应对这一威胁而采取的措施包括向生产者提供抗性种子；开展土壤和水源保护技术培训；推广小型灌溉技术。尼日尔农民约有 80% 是小农户，每户拥有的土地不足一公顷。

23. 在营养方面，尼日尔儿童的状况特别令人担忧。五分之一的儿童在 5 岁前死亡，一半儿童营养不良。应对这种状况的办法是建立营养不良儿童康复中心网络，并帮助小农户、特别是妇女使作物生产多样化，从而向儿童提供更优质的食物，同时开展改变行为的教育活动，因为增加粮食生产未必会减缓营养不良状况。

24. 提高应变能力的努力涉及向家庭提供种子、肥料、鸡、山羊或绵羊以及用于促进方便获得用水的各种材料，还涉及推广脆弱群体社会安全网。村庄一级采取的措施包括建立农业投入品商店，建立动物疫苗接种单位、妇女商品菜园和谷物贮藏所，市镇一级则正在推广全年开设的车道通行和农业培训中心。重要的是必须使提高应变能力的努力与提高当地生产力

的工作相挂钩。在这方面，尼日尔正在粮农组织支持下学习巴西“零饥饿”方案的经验。

25. 3N 倡议才实施了一年，因此难以对迄今已取得的成绩作出评估。不过，尽管 2011 年收成不佳，但由于开始实施了这项战略，尼日尔避免了饥荒，也防止了人口迁移现象。由于确保了水的供应并提供了饲料和补充养料，牲畜得以存活。由于在农村地区设立了各种康复中心，儿童死亡率也有所下降。然而，最重要的是在实施倡议期间获得了经验，这将有助于在今后作出进一步的改善。

26. 共同主席兼主持人**塔尔博特先生**（第二委员会主席）请第三位小组成员说明最近的干旱对美利坚合众国造成的国内和全球影响，并请他阐述一些已经实施或可能实施的应对极端事件和自然灾害的政策，因为这些事件和灾害影响了美国的农业生产和粮价波动。他问道：可如何加大增强粮食安全的全球努力的力度？

27. **Shrier 先生**（美利坚合众国）说，2012 年的干旱是 1988 年以来危害美国农业最严重的旱灾。这场干旱影响了美国的玉米和大豆产量、欧洲的玉米产量、前苏联国家的小麦产量以及南美的大豆产量。不过，尽管发生了干旱，全球大米产量依然达到了创纪录水平，全球谷物和油籽产量前景依然强劲，2012/13 年全球玉米产量预计将仅比 2011/12 年低 3%。美国的小麦产量基本未受到干旱影响，不过预计全球小麦供应量将比上年低 5%，这主要是俄罗斯联邦、乌克兰和哈萨克斯坦收成减少所致。小麦价格仍然远低于 2007/08 年的水平。美国政府对粮价进行了密切监测，并正在同国际社会共同努力作出适当的回应。据最新的粮农组织食品价格指数，近几个月内趋于下降的原材料价格仍远低于 2011 年 2 月达到的最高价格。

28. 由于美国政府为维持生产力和受干旱影响的国内农民和农场主的应变能力而提供了援助，美国仍然是世界最可靠的粮食和农产品供应国之一，仍然是全球首要的农产品出口国和世界最大的粮食援助国。从 2012 年 10 月起，美国农业部和其他联邦机构举行了干旱伙伴关系讲习班，据以大致了解可用以协助地

方、区域和国家复苏努力的资源。为应对农民紧迫需求而采取的具体措施包括：农业部于 2012 年为应急打草和放牧开放了保护地，向牲畜生产者提供了大约 2 亿美元的饲料和草料；降低了农民紧急贷款借款利率；与作物保险公司合作提供更大的灵活性；以及提供财政援助，使牲畜获得饮水；实施节约土地和水资源的做法；以及使受干旱严重影响土地恢复原状。农业部还在最近公布了两份支持 2013 年《国家气候评估》的重要报告，可供联邦机构、合作推广服务部门、社区和农民用以制定改善管理其农业和林业资源的战略。

29. 原材料商品价格对零售食品价格的影响往往甚微。美国食品价格年通胀率平均为 2.5-3%。虽然预计 2013 年的通胀率将略为升高，预期范围为 3-4%，但这仍将远远低于往年一些严重的大幅度通胀率。据农业部预测，美国农业有望在 2013 财政年度连续第 4 年创最高出口纪录。

30. 虽然难以确定单一的原因或解决办法，但美国政府发挥了主动积极作用，促进降低过高的粮价波动并减轻其影响，同时坚持不懈地努力促进自由贸易。要实现粮食安全，至关重要的是必须促进增强国家相互销售粮食和支持强劲有力的综合性农业市场的能力，因为这将增加获得安全和富有营养食物的机会，降低当地粮价并加快经济增长。因此，美国政府促请所有国家支持采用健全的政策，促进农业增长，增加可靠的贸易流量和减缓价格波动，并对可以改变其农业部门的重要创新举措进行投资。在短期内，各国可通过以下途径减缓粮价波动：提高关于库存和产量的透明度和共享信息；避免采用出口禁令和谨慎使用出口配额和征税；避免抢购和囤积粮食；降低进口关税和税收；为最脆弱国家建立有针对性的安全网。八国集团和二十国集团等论坛已经在应对粮价波动，包括最近启用了农产品市场信息系统和快速反应论坛，但还必须协助各国提高农业生产力，对储存和分配基础设施进行投资，改善地方、区域和全球市场准入，提高全球粮食体系的生产力和效率，以及降低易受价格冲击之害的脆弱性。

31. 据粮农组织估计，到 2050 年时，世界必须至少增产 60% 的粮食，以应对不断增长的全球人口和日益变化的饮食。因此，愈发重要的是必须使生产粮食的地点以及使用的技术和方法能最有效地利用水和土地等有限资源，这尤其是因为面临着气候变化的挑战。美国政府的全球饥饿和粮食安全倡议“养活后代”积极地综合了营养和农业干预措施。丰富的营养，特别是在妇女开始怀孕直到儿童第二个生日的 1 000 天窗口期间获得丰富的营养，因为这将有助于造就一支健康、干练的劳动队伍，从而促进经济增长和减贫。2009 年在意大利拉奎拉举行的八国集团首脑会议以及随后通过的《全球可持续粮食安全罗马五项原则》，是使全世界同心协力重申其对农业发展和粮食安全承诺的关键时刻，但至关重要是维持这一势头。在 2012 年八国集团首脑会议上，美国同八国集团的伙伴、非洲各国领导人、国际组织和私营部门合作发起建立了粮食安全和营养新联盟，该联盟将努力促进对非洲的农业、粮食安全和营养进行地方和国际私人投资，其目标是到 2022 年时使 5 000 万人脱贫。也是在 2012 年，八国集团国家以及坦桑尼亚联合共和国、埃塞俄比亚、加纳、科特迪瓦、莫桑比克和布基纳法索等国政府制定了合作框架。根据该框架，八国集团国家同意根据针对具体国家的投资计划分配发展资源，非洲合作伙伴则同意具体地更改政策来推动私营部门投资。私营公司也签署了关于在这些国家的整个农业价值链中进行投资的意向书。

32. 共同主席兼主持人**塔尔博特先生**（第二委员会主席）说，美国农业部门惊人的适应力或许可以表明必须开展哪些工作来加强发展中国家的农业部门，因为在那些国家，类似的干旱往往产生十分不同的影响。人们希望充分探讨与发展中国家分享美国经验的可能性。他请第四位小组成员说明欧洲联盟内部的农业和营养政策之间的关联，并说明正在采取哪些政策来维护就业和促进农村发展并确保营养安全，尤其是鉴于欧洲联盟许多国家的政府趋于采取紧缩措施的情况。他问道：可以开展哪些工作，来加大全球应对粮食安全和营养问题的力度？

33. **Dormal-Marino 女士**（欧洲联盟委员会）说，粮食安全是共同农业政策改革的总体目标之一，同时应该铭记，可能出现粮食危机的时间，总是只间隔一个收获季节。从广义上讲，必须采用经济可持续和环境可持续、地域平衡和避免对他人尤其是更脆弱群体产生有害影响的方式，保障长期农业生产。欧洲联盟在改革共同农业政策时，提出了重新确定直接支助的目标，实施绿动措施，并采取步骤，确保实现农村地区的社会经济发展。在绿动方面，将要求农民落实与土壤、碳和生物多样性相关的强制性措施。此外，农村发展政策措施将处理具体的环境关切问题，包括适应和减缓气候变化，并支持应对农村地区人口减少和相对贫困现象。对农业研究作出重要承诺，是确保实现中长期可持续性同时扭转生产率增长放缓现象的关键。新的规定将确保研究能更注重处理农民的实际问题，并确保更有效地转让知识。

34. 在需求方面，消费者必须具备为他们的营养承担责任的知识。欧洲联盟制定了严格的食品标签政策，并通过学校供奶和学校供应水果计划等举措，力图以改善儿童营养和对他们进行有关未来的教育的方式来影响未来的消费者。欧洲联盟每个成员国都有自己的关于公众健康和营养政策的国家举措，欧盟则与各成员国密切合作处理若干问题，包括与肥胖相关的健康问题。农业政策必须更敏感地考虑到消费者对与某些非传染性疾病预防相关的饮食模式的关切；因此，必须加强农业界、公共卫生主管当局和教育部门之间的对话。在改善消费者教育方面也有着巨大的潜力。在浪费食物方面，欧洲联盟确定的目标是到 2020 年时将可食用食物的浪费量减半，并基本上淘汰废弃食物填埋场。

35. 欧洲联盟积极参与关于农业以及粮食和营养政策的世界政策讨论，并致力于在世界粮食安全委员会以及八国集团和二十国集团的各种进程中开展工作。欧盟将依然是全世界促进粮食安全的首要捐助方。欧盟通过其“改革议程”更新了它的发展政策。该政策高度重视作为发展中国家经济增长和粮食安全驱动因素的农业，并认识到私营部门的重要作用。欧盟将

努力加快私人资本向非洲农业的流动，并正在就这一事项安排定于 2013 年 4 月举行的高级别研讨会。

36. 欧洲联盟最近加强了行动，通过“支助非洲之角应变能力”和“支助萨赫勒应变能力倡议全球联盟”增强萨赫勒和非洲之角的应变能力。此外，欧洲联盟委员会还承诺支助伙伴国家将 5 岁以下发育迟缓儿童的人数至少减少 700 万人，以此作为到 2025 年时达到世界卫生大会目标的努力组成部分。不久将通过一份关于营养问题的通报，其中将说明欧盟据以实现这一目标的战略政策框架。

37. 欧盟铭记，估计 2050 年全世界的人口将达 90 亿人，其中有 80 亿人将生活在发展中国家或新兴国家。因此，如果要根除贫穷和饥饿，至关重要的是必须以可持续的方式加强农业生产。提高农民收入水平对粮食安全也很关键，因为对最易挨饿的人而言，农业是主要的经济生计。欧洲联盟随时准备支助其伙伴国家履行它们对这一议程的承诺，但发展中国家本身必须在它们的整体经济发展进程中优先重视农业和农村发展政策，并提供政治领导、尤其是在支持小农场方面的政治领导，因为小农场具有提高生产力和增加收入的最大潜力。各国政府必须落实注重地方生产、可持续农业做法和地方市场的协调一致的农业政策。此外还必须进行公共和私人基础设施投资，这在撒南非洲尤为迫切。

38. 欧洲联盟已认可世界粮食安全委员会《国家粮食安全范围内土地、渔业及森林权属负责任治理自愿准则》，并承诺支助实施这些准则，因为土地治理和确保获得土地是保障弱势群体粮食安全和提高其农业生产力的先决条件。欧盟还支持世界粮食安全委员会启动的制定负责任农业投资原则的进程。

39. 市场必须更加开放和更加透明。必须继续努力，在定于 2013 年 12 月在巴厘举行的第九届世界贸易组织部长级会议上结束多哈回合。必须重新考虑施加出口限制或禁止出口的措施。总之，必须有一种强有力的国际体制框架，据以统筹协调私人 and 公共举措并确保一致性和协同作用。粮农组织应该在这方面发挥核

心作用。最后，欧洲联盟依然坚定地致力于落实二十国集团《关于粮食价格波动与农业的行动计划》。

40. 共同主席兼主持人塔尔博特先生(第二委员会主席)请第五位小组成员说明全球浪费粮食的原因，国际社会、各国政府和私营部门在减少此种浪费方面的作用，以及如何加大全球应对力度来消除此种浪费现象。

41. Pollock 女士(英国机械工程师学会)说，全世界每年生产的粮食估计有 30%至 50%没有进入人的肚子，但造成这种浪费的原因各不相同。在发展中国家，在田地和市场间供应链中的损耗是一个主要因素，加剧此种状况的是收获时对作物处理不当以及储存和运输基础设施不足。发达国家的浪费更常见的原因是食物在市场遭到废弃和不必要地采购食物，消费者家中的损耗则是浪费行为所致。不过在这两种情况下，都可采用工程知识和技术来增加人人都可获得的食物量，但这要求采取有所有部门参与的基础广泛的应对措施。

42. 国际社会必须建立机制，使发达国家向发展中国家转让工程技术专门知识和适当技术，从而避免不必要的作物损耗和食物浪费。粮农组织和世界粮食安全委员会等国际机构必须制定方案，确定全球商定的关于粮食浪费和损耗的定义以及监测、衡量和报告此种浪费的方法和标准，并公布调查结果以利于促进文化变革。发达国家政府必须主动积极地努力减少因浪费的销售做法和消费行为造成的食物浪费。此外，它们还应该与工程师和技术专家合作，确保通过国际援助方案向发展中国家提供合适的设备。迅速发展中的国家的政府应确保新的基础设施项目包括适当的技术，从而最大限度地减少粮食损耗。它们还应该提供技术培训，使技术人员能切实有效地从事操作和维修工作。新兴发展中国家的政府应该与当地农民和零售业者合作，借鉴现有的最佳做法发展富有活力的社区并建设适当的储存和运输设施。这方面的目的应该是向当地人民提供本地解决办法。

43. 发达经济体的私营部门应该履行企业和社会责任，与国家政府合作，对消费者进行有关浪费食物、

水和能源的代价的教育。私营公司可在利用跨越性技术方面发挥重要作用，使发展中国家可跳过不可持续的发展阶段。为加大全球应对力度，所有的利益攸关方必须携手合作，向其他国家转让工程知识，改变公众对浪费食物的态度，并改变采购和销售做法。除了生产更多的食物，国家还应该着眼于利用工程技能和现有技术来应对粮食损耗和浪费现象。工程师必须创新地应用可持续解决办法，但还要求政府提供大力支持。总体目标应该是通过工程和技术知识加强供应链基础设施，确保有更多的食物进入人的肚子。

44. **Verbeek 先生** (世界银行) 说，世界已生产了足够的食物来消除饥饿，但必须更加重视确定正确的国内和国际政策，因为将更多的金钱用于不良的政策将无法取得成果。具体的政策回应在国与国之间将会而且一定会有所不同，但所有的国家都必须注重基本的营养和提供社会安全网。儿童生命的最初 1 000 天至关重要，因此要求实施有条件现金转移支付方案和学校供餐方案来确保提供更好的营养。此外，各种社会政策必须载明相关的目标。

45. 农业政策也很重要，因此应该努力提高生产力，尤其是提高撒南非洲的生产力，加强农业与营养之间的关联，并增强妇女权能。可通过改善基础设施和加强国际贸易关系、尤其是发展中国家间的贸易关系扩大农民进入市场的机会。必须采用多部门办法，而且各国应该使各种政策发挥协同作用。在强化国内和国际政策时，应该考虑到当地的条件，而且不应该将粮食安全与营养安全等同看待。高级别决策者和政治家必须更加重视营养安全，从而注重所生产食物的微营养成分。

46. **Gustafson 女士** (巴里勒食品和营养中心) 说，粮食供应和粮食安全方案必须提供环境和经济可持续性。西方国家应该倾听发展中国家的声音，因为需要有新的想法，而这种想法可能首先来自发展中世界。农业必须有助于减轻气候变化的影响，而不是使问题复杂化。此外还重要的是，不应该仅仅强调商品农业，因为要提高适应能力和效力，就必须更好地衡量可持

续性。各国应该衡量良好的营养、生物多样性、环境可持续性和减少浪费的程度，从而摆脱长期强调初级商品产量的方针。必须进一步讨论浪费和损耗粮食的问题，并讨论这一问题如何对粮食生产和消费政策产生影响。国际社会在使发展中世界仿效发达国家的粮食体系时应审慎行事，因为这些体系已造成肥胖问题，并造成大量浪费粮食的现象。所有利益攸关方都应该支持实现国内针对具体文化的健康和营养目标，还应该进行坦率的讨论，确定应采取哪些具体行动来遏制浪费粮食的现象。必须确保国家不只是强化旧有观念，因为要建立没有饥饿的世界，就必须采用创新措施。

47. **Jones 女士** (救助儿童会) 说，营养不良是儿童死亡的最大单一促成因素，儿童生命最初的 1 000 天是关键。救助儿童会正在努力加紧实施一揽子循证干预措施和创新战略，据以预防和应对营养不良、疾病和死亡的主要起因。在国家一级，多部门的综合办法至关重要，此种办法应包括有关社会保护、农业和儿童生存的措施。应该使营养与健康相结合，还需要有坚定的领导和明确的责任分工。民间社会运动有助于应对营养问题，因为此种运动可提高对营养问题的认识，并使国家政府和其他利益攸关方承担责任。

48. 发育迟缓是衡量实现粮食安全进展程度的重要手段，国家政府必须优先重视营养问题，将之视为减少发育迟缓现象以及大幅改善儿童健康和加快经济增长的手段。世界卫生大会通过了一项新的全球目标，即到 2025 年时将发育迟缓儿童的人数减少 40%。但要成功实现这一目标，就必须有进一步的动力，还必须在地方一级予以落实。在国际一级需要就通用术语达成协议。此外，富裕国家捐赠方应该在即将举行的二十国集团和八国集团会议期间优先考虑营养问题，并更有效和更透明地监测供资状况。

49. 救助儿童会欣见全球日益注重应对营养不良现象，但仍然敦促各国开展更多的工作，来帮助最脆弱群体。如果不认真制定加强饮食多样性的方法，农业生产力和收入的提高将不会改善营养。2015 年后的进

程应载明消除饥饿、将发育迟缓人数减半以及确保普遍获得可持续的粮食、水和卫生的目标。此外，除了促成经济增长外，国际社会还应该着重努力减少饥饿和贫穷。最重要的是必须将承诺化为行动。

互动对话

50. 共同主席兼主持人**奥索里奥**先生(经济及社会理事会主席)邀请委员会和理事会成员开始互动对话。

51. **Perceval 女士**(阿根廷)说,阿根廷代表团赞同振兴经济及社会理事会并确保理事会在讨论优先问题时发挥核心作用的这一目标。阿根廷是世界主要产粮国之一,该国政府正在与所有的部门合作,制订改善人人享有粮食安全政策。为此,为技术创新进行公共和私人投资至关重要,而且必须惠及所有的部门。农产品市场自然会产生波动,但应对过度波动的办法不是人为地降低初级商品价格。饥饿的起因不在于波动,而在于贫穷和财富分配不公。人为的低粮价阻碍了对农业的投资,并有损于包括拉丁美洲和加勒比的许多区域的发展。解决之道是增加粮食产量,扩大获得粮食的机会,并强化促进对粮食投资的政策。

52. 多年来,阿根廷一直在敦促发达国家取消被扭曲的贸易政策和保护主义补贴,因为此种政策和补贴妨碍了市场准入,引起了不公平竞争,并对生产造成了有害影响。国际贸易应该促进而不是妨碍粮食安全。粮价波动和金融投机密切相关,因此必须通过公平和平衡的管控紧急应对此种投机行为。饥饿是复杂的问题,必须以全面的方式予以处理,但极为重要的是应对管控放松的市场中被扭曲的贸易做法。

53. **Ribeiro Viotti 女士**(巴西)说,为了确保粮食安全,国际社会必须增加发展中国家的生产,减少到处可见的浪费现象,应对贸易失衡,并解决市场准入问题。巴西代表团同意阿根廷代表团关于农业补贴和价格波动的意见,并坚定地认为,强化对饥饿和粮食不安全的全球应对必须继续成为实现千年发展目标和制定 2015 年后议程的努力核心。各国应力求实现更宏伟的零饥饿目标;巴西代表团欢迎提

供进一步的信息,说明可实施哪些切实可行的措施来实现这一目标。

54. **Moulton 先生**(南非)说,粮食安全和营养已成为紧迫的全球挑战。国际社会必须以可持续的方式加强和振兴农业和农村发展。支持小规模粮食生产尤为重要,因为这是全球粮食生产的主要形式。为了消除饥饿和实现千年发展目标,各国应提高市场透明度,并减少进口壁垒和出口限制。此外还必须采取紧急措施,减轻气候变化的影响,特别是在非洲的此种影响。发达国家应考虑修改对农民的高额补贴,因为此种补贴对发展中经济体产生了有害影响。

55. 支助妇女小农可大大有助于加强粮食生产,因为妇女占发展中国家小农的多数。女农需要平等地获得生产资源、服务和机会,并应参与影响粮食安全和农业发展的决策进程。应该加强以现金支付工资项目和补助券方案等干预措施。南非欣见为解决粮食不安全而建立了全球伙伴关系,并欣见充分认识到《非洲农业发展综合方案》在应对非洲粮食安全和农业发展中发挥的关键作用。对粮食和农业的研究至关重要;国际、区域和国家机构必须共同努力,扩大获得数据的机会并促进改善决策。最后,南非代表团希望专题讨论小组提供进一步的信息,说明可采取哪些切实可行的措施来加强国际合作。

56. **Ntyam Ehya 女士**(加蓬)说,加蓬代表团感到关切的是,由于加蓬与欧洲联盟贸易关系密切,马肉可能已进入加蓬市场。因此加蓬代表团希望得到关于欧洲境内食品供应链的进一步信息,并询问加蓬政府应采取哪些措施,来透明地应对此种情况。

57. **Al-Hadid 女士**(约旦)要求提供指导意见,说明如何确保克服粮食不安全的各种全球努力相互协调一致并对可持续发展产生影响。

58. **Ozaki 先生**(日本)说,实现长期粮食安全需要技术和科学分析以及政治动力。世界粮食安全委员会是十分重要的全球粮食安全和营养问题国际论坛,因此日本代表团希望,该委员会将在制定这些领域的 2015 年后议程方面中继续发挥主导作用。

59. **Forster 先生** (国际可持续农业伙伴组织) 代表民间社会组织和主要群体的粮食和农业组群发言。他说, 应对粮食和营养安全的工作必须采用综合和基于生态系统的办法, 这种办法使所有的利益攸关方参与并注重妇女和小农。该组织代表团欢迎专题讨论小组提供进一步的信息, 说明城市化与适应性粮食体系间的关联, 并说明在确保可持续粮食和营养安全方面将取得的平衡。城乡联系很重要, 粮食体系的适应能力意味着拥有多种不同来源的粮食供应。农民必须与分销商、市场、消费者以及废物回收机制相挂钩, 因此应该采用跨部门和跨部委的办法, 发挥卫生、农业、经济发展以及生物多样性之间的协同作用。必须加强国际一级的统筹协调, 使创新者实施良好的政策和做法, 从而仿效早期采用者的做法。最后, 各国应该通过立足权利的办法努力改善市场和贸易。

60. **Schikorski 先生** (德国) 说, 食物权是一项人权, 各国政府必须制定必要的政治、体制和法律框架, 确保人人享有粮食安全。因此, 德国支持粮农组织的《食物权指导方针》, 并正在努力确保粮农组织的政策和方案包含该项权利。德国的发展政策处理粮食不安全的多种起因, 德国政府的各项措施旨在提高个人和社区的能力, 据以进行自助并增强应对能力。各国应该采用应对粮食安全的综合办法, 其中应包括在国家和国际两级采取有私营部门和民间社会参与的协调一致的行动。国际标准和措施也很重要, 共同的认同感是获得成功的关键。具体而言, 德国支持采用参与性办法制定用于负责任农业投资的原则。必须有效地利用天然资源, 粮食供应应该优先于能源和生物质生产。此外还应该维护生物多样性, 农业生产系统应该适应新的气候状况, 并对气候变化只产生最低的影响。最后, 应该加强与私营部门的伙伴关系并建立新伙伴关系。

61. **Lakhal 先生** (突尼斯) 说, 虽然世界贸易组织已采取措施协助粮食进口国消除价格波动和自由贸易的负面影响, 但仍然必须加大实施这些措施的力度。突尼斯代表团想知道可采取哪些额外措施, 向发展中国

家和最不发达国家提供财政和技术援助, 消除国际金融危机引发的粮价上涨现象。

62. **Ramsammy 先生** (圭亚那) 说, 农业在确保营养安全方面发挥着极其重要的作用, 但它不仅仅是一种粮食生产活动。农业对能源安全的贡献日显重要, 在土地被分配用于生产生物燃料时尤其如此。圭亚那政府致力于从事生物燃料生产, 但坚定地认为不应该为生产生物燃料而牺牲用于生产粮食的土地。没有适当的营养就无法应对非传染性疾病, 因此必须加强研究, 确保生产营养食物。饥饿不是缺粮的结果, 而是难以获得粮食以及持续不公平的现象所致。因此必须采取紧急措施来应对这些问题。

63. **Dormal-Marino 女士** (欧洲联盟委员会) 说, 欧洲联盟快速预警系统已经十分迅速和准确地查明了食物链中存在马肉的情况, 但没有对健康造成任何威胁。目前正在讨论可能采用的解决办法, 其中的一个选项是重新采用一些措施, 确保可追踪到马肉的最初来源。但这可能会产生额外的费用和障碍, 因此必须认真考虑这一问题。

64. 欧盟委员会采用了综合办法应对粮食和营养安全问题, 它的政策框架的重点是儿童生命最初的 1 000 天。欧盟委员会正在努力将营养纳入农业、粮食安全、健康、水和卫生设施相关项目的主流。欧盟委员会于 2009 年设立了营养咨询服务处, 并编写了关于在外部援助中应对营养不良现象的十分有用的文件。

65. **Shrier 先生** (美国) 说, 必须增加对农业和粮食安全的投资, 但这必须是负责任的投资。《非洲综合农业发展方案》是国家主导的发展的范例, 世界其他一些地区已予以仿效。在营养方面, 美国的“养活后代”倡议包括了改善营养的工作, 将之作为倡议的总体目标之一, 美国还像八国集团其他成员国一样, 致力于以透明的方式对该领域的支出和方案作出详尽的说明。

66. 各国应该注重妇女, 将此作为应对粮食不安全和营养不良解决办法的重要组成部分。发展中国家的妇女需要平等地获得最优质农业投入的机会来提高粮食

产量。美国支持所有国家间的伙伴关系，并在三方伙伴关系中与许多国家积极合作，促进发展中国家的粮食安全。不过各国应该加大协调消除饥饿努力的力度。

67. Pollock 女士(英国机械工程师学会)说，工程师应该参与与粮食和营养安全相关的进程，因为他们可以提供专业技术知识，并独立地评估最佳政策成果。

必须采用正确的措施促成文化变革，应对浪费和损耗粮食的现象，并消除与水、土地和能源相关的挑战。现在已具有相关的技术，并正在日渐利用精确农作衡量作物生产力。但在营养方面，各国必须制定更好的方法，来测定各种产品所含营养的剂量。

下午 1 时 15 分散会。