



第六十七届会议

议程项目 146 和 151

联合国维持和平行动经费筹措的
行政和预算问题

联合国组织刚果民主共和国稳定特派团
经费的筹措

联合国组织刚果民主共和国稳定特派团 2011 年 7 月 1 日至
2012 年 6 月 30 日期间财务执行情况报告和联合国组织刚果
民主共和国稳定特派团 2013 年 7 月 1 日至 2014 年 6 月 30 日
期间拟议预算

行政和预算问题咨询委员会的报告

2011/12 年度批款	1 486 486 100 美元
2011/12 年度支出	1 378 948 000 美元
2011/2012 年度未支配余额	107 538 100 美元
2012/2013 年度批款	1 343 593 000 美元
2012/13 年度预计支出 ^a	1 332 345 100 美元
2012/13 年度估计未支配余额 ^a	11 247 900 美元
2013/14 年度秘书长提议数	1 449 883 600 美元
2013/14 年度行预咨委会建议数	1 449 774 800 美元

^a 2013 年 2 月 28 日估计数。



一. 引言

1. 行政和预算问题咨询委员会在下文第 38 段中提出的建议要求从联合国组织刚果民主共和国稳定团(联刚稳定团)2013 年 7 月 1 日至 2014 年 6 月 30 日期间的拟议预算(A/67/797 和 Add. 1)中削减 108 000 美元。行预咨委会酌情在下文各段中就具体问题提出了建议并发表了意见。

2. 行预咨委会在审议联刚稳定团经费筹措问题过程中会见了秘书长的代表,秘书长代表提供了其他信息和说明,包括 2013 年 4 月 25 日收到的书面答复。本报告后面列出了所审查的文件和供行预咨委会参考的文件。行预咨委会审议了拟议预算的初稿(A/67/797)和有关增编(A/67/797/Add. 1)。行预咨委会就审计委员会关于 2011 年 7 月 1 日至 2012 年 6 月 30 日联合国维和行动的结论和就维和行动涉及的贯穿各领域问题发表的详细建议和提出的建议见行预咨委会的相关报告(分别见 A/67/782 和 A/67/780)。

二. 2011 年 7 月 1 日至 2012 年 6 月 30 日财政执行情况报告

3. 大会在第 65/296 号决议中拨款毛额 1 416 926 000 美元(净额 1 384 945 500 美元),用作联刚特派团 2011 年 7 月 1 日至 2012 年 6 月 30 日期间的维持费用。在秘书长其后提交说明,通知大会因稳定团为两次选举提供后勤支助预计需要追加经费(A/66/375),和行预咨委会提出相关建议(A/66/545)后,大会追加拨款毛额 69 560 100 美元(第 66/251 号决议)。因此稳定团 2011 年 7 月 1 日至 2012 年 6 月 30 日期间维持费总拨款额为毛额 1 486 486 100 美元(净额 1 454 505 600 美元)。这一期间支出毛额为 1 378 948 000 美元(净额 1 350 657 500 美元)。由此产生的 107 538 100 美元未支配余额按毛额计算,为拨款的 7.2%。2011 年 7 月 1 日至 2012 年 6 月 30 日预算执行情况报告(A/67/613)中有对差异进行的分析。

4. 出现未支配余额的主要原因是:

(a) 空运(58 332 800 美元):费用减少是因为租赁和运营 54 架飞机,而不是 63 架飞机,因此飞行小时和 Jet A-1 燃料费都减少;撤回 3 架固定翼飞机和交出 6 架旋转翼飞机;推迟履行商业机场服务合同;

(b) 设施和基础设施(15 218 200 美元):由于推迟了综合特派团总部项目(见下面第 20 段),租赁房舍和购置安全和安保设备的经费减少;偿还部队派遣国自我维持的费用减少;联刚稳定团为调动到该国东部的部队提供住房的费用减少;电气设备和卫生清洁用品费用因有库存减少。有关差额被以下各项部分抵消:因雇用更多守卫保安服务费用增加;购置预制设施;柴油实际单位费用增加和发电燃料消耗量增加;

(c) 国际工作人员(17 436 100 美元)：有关款项未支用主要是因为实际空缺率较高，且 2012 年 1 月 1 日起修订了国际工作人员薪金表，工作人员薪金税率减少了 15%；

(d) 军事特遣队(17 219 500 美元)：出现未支用余额主要是因为实际部署率低于编入预算的延迟部署因数，差旅费因三个特遣队的营轮调费用低于预算编列费用有所减少，非洲的两个特遣队营的轮调是由运输和调度综合控制中心安排进行的，以及一个航空单位意外回国。因部署两支特遣队部队装备和一个航空单位装备运回国而增加的费用部分抵消了有关差额。

5. 经费增加的主要原因是：

(a) 本国工作人员(6 099 500 美元)：本国一般工作人员的实际空缺率较低是经费增加的主要原因，但被下刚果省、赤道省和北加丹加地区危险工作地点津贴费用减少部分抵消；

(b) 建制警察部队(2 855 000 美元)：经费增加的主要原因是建制警察部队平均实际部署率较高和要支付一个建制警察部队的运费，而这笔运费并未编入预算；

(c) 医务(2 626 500 美元)：经费增加的主要原因是因特遣队人数增加要偿还部队派遣国的自我维持费用；增加的经费被以下各项部分抵消：医务费用因未收到南非比勒陀利亚四级医院提供服务的发票而有所减少，同刚果民主共和国武装部队(刚果(金)武装部队)进行的联合行动因在南北基伍中断联合行动而有所减少，用品有库存可用；

(d) 信息技术(2 275 000 美元)：经费增加主要是因为购置虚拟桌面基础设施和补充设备以接通全球服务中心；进行设备升级以协助稳定团实施“团结”项目；修改现有外地系统以协助采用国际公共部门会计标准(公共部门会计准则)。许可证、规费和软件包费用和较新设备的零配件费用的减少部分抵消了有关差异。

6. 行预咨委会对执行情况报告(A/67/613)中关于各个支出用途的信息发表的意见，可酌情见下面段落有关 2013 年 6 月 1 日至 2014 年 6 月 30 日拟议预算(A/67/797 和 Add. 1)的论述。

三. 本期执行情况的信息

7. 行预咨委会获悉，截至 2013 年 3 月 23 日，自联刚稳定团设立以来，总共为稳定团向会员国摊派了 13 328 852 000 美元。同日共收到了 12 999 021 000 美元，还有 329 831 000 美元尚未缴付。行预咨委会注意到，截至 2013 年 3 月 25

日，联刚稳定团有现金 382 400 000 美元，其中包括业务现金储备 232 412 000 美元(不包括偿还部队派遣国的费用)，还剩 149 988 000 美元现金。¹

8. 行预咨委会获悉，截至 2012 年 12 月 31 日，特遣队所属装备欠款为 48 606 000 美元。为 183 项死亡和伤残赔偿金索赔支付的 6 579 000 美元涵盖稳定团设立至 2013 年 2 月 28 日这一期间。行预咨委会获悉还有 6 项死亡和伤残金索赔未处理。行预咨委会期待未处理索赔迅速结案。

9. 行预咨委会还获悉，截至 2013 年 2 月 28 日，联刚稳定团 2012 年 7 月 1 日至 2013 年 6 月 30 日的在职情况为：

	核定 ^a	在职	空缺率(百分比)
军事观察员	760	707	7.0
军事特遣队	19 815	17 067	13.9
联合国警察	391	330	15.6
建制警察人员	1 050	1 045	0.5
员额			
国际工作人员	1 031	951	7.8
本国工作人员	2 951	2 746	6.9
临时职位			
国际工作人员	52	46	11.5
本国工作人员	218	195	10.6
联合国志愿人员	638	570	10.7
政府提供的人员	139	103	25.9

^a 为本期核定最多人数。

10. 行预咨委会收到了信息，表明 2012 年 7 月 1 日至 2013 年 6 月 30 日的现有支出和预期支出。截至 2013 年 2 月 28 日，本期支出达 864 296 700 美元。在本财政期结束时，估计总支出达 1 332 345 100 美元，而批款为 1 343 593 000 美元，预计有 11 247 900 美元的未支用余额。

四. 2013 年 7 月 1 日至 2014 年 6 月 30 日期间拟议预算

A. 任务规定和预定成果

11. 安全理事会在第 1925(2010)号决议中规定了联刚稳定团的任务，最近于 2014 年 3 月 31 日在第 2098(2013)号决议中予以延长。安全理事会还在第

¹ 手头的现金可用于按预定在 2013 年 6 月对部队/警察派遣国进行下一次偿还。

2098(2013)号决议中决定，作为一个例外，在不产生先例或损害维和商定原则的情况下，联刚稳定团应在核定的19 815人兵员上限内，设一个“干预旅”，初步为期一年，该旅除其他外，由3个步兵营、1个炮兵连和1个特种部队和侦查连组成，旅部设在戈马，接受联刚稳定团部队指挥官的直接指挥，负责解除武装团体的作战能力，目标是协助减轻武装团体对刚果民主共和国东部的国家权力和平民安全构成的威胁，为开展稳定活动开拓空间。干预旅将有明确的撤离战略，安理会将根据干预旅执行任务情况和刚果民主共和国是否在《和平、安全与合作框架》和国家安全部门改革路线图方面取得足够的进展，来考虑是否继续派驻干预旅。

干预旅

12. 秘书长报告的增编表明，干预旅总共将有3 054名官兵，包括已经部署在稳定团的850名特遣队人员以及另外要部署的2 204名特遣队人员。稳定团预期有必要的监视能力来完成其规定的任务，包括保护平民，监测和报告刚果民主共和国东部武器和有关物资越境流动情况，并酌情参加大湖区国际会议扩编后的联合核查机制监测东部边境地区的活动。还建议为稳定团的航空队增加7架飞机(6架军用直升飞机和1架固定翼飞机)(见A/67/797/Add.1,第7和8段;另见下面关于无人驾驶系统的第16-18段)。

13. 主计长2013年4月16日写信通知行预咨委会说，本期部署增派的特遣队、特遣队装备和增派的7架飞机预计需要花费4 600万美元。该信还称稳定团管理层正在审查行动需求，以便尽可能在2012/13年核定预算中匀支这些增加的费用。将在2012/13年期间执行情况报告中报告实际所需相关经费。行预咨委会注意到稳定团努力在本期匀支部署干预旅和7架飞机所增加的费用。2012/13年执行情况报告应开列追加的经费。

成果预算编制

14. 行预咨委会在查问2013/14年为干预旅和增派7架飞机增加的经费为何没有成果预算框架后获悉，在全面制订行动构想、部队指令和行动计划后，将在2013/14年执行情况报告构成部分1(安全和保护平民)下，作为预期成绩1.2(尽量减轻武装团体威胁的进展)，列报预期成绩和产出。

15. 行预咨委会回顾大会第55/231号决议请秘书长确保在提交方案预算时列入预期成果，并在可能的情况下列入成绩指标，以衡量执行联合国的方案的成绩。大会在第61/276号决议中请秘书长完全按照该决议的规定为各维持和平行动编制预算，并将成果预算制与维持和平行动的任务执行计划挂钩，在维持和平行动规划阶段便对业务、后勤和财政问题充分进行统筹考虑。虽然行预咨委会认识到，第2098(2013)号决议最近获得通过，因此编制拟议预算的时间不多，但它强调成果预算编制框架是一个衡量任务执行情况的重要工具，在财政期间结束时编写预

期成绩和效绩指标就无法达到这一目的。为此，在不损害报告中为稳定团请拨经费要求的情况下，行预咨委会认为秘书长报告的增编无法令人感到满意，并强调这不应构成先例。行预咨委会因此建议大会请秘书长尽快提供修订后的成果预算编制框架，列入为干预旅和增派 7 架飞机追加的经费。此外，行预咨委会相信，秘书长会确保今后所有预算提案都根据第 55/231 和第 61/276 号决议，有成果预算编制框架。

无人驾驶航空系统

16. 安全理事会第 2098(2013) 号决议授权使用无人驾驶航空系统监测武器禁运的执行情况，包括监测和报告军事人员、武器和有关物资在刚果民主共和国东部边境的跨境流动情况。拟议预算列有执行拟议试点项目的经费，用以部署无人驾驶航空系统开展昼夜监测，使特派团总部能准确了解任何可能会破坏特派团成功执行任务的因素，并协助证实有无反叛团体。预算报告说明，无人驾驶航空系统可飞越水域，能够与地面部队和总部地点沟通，能在山地和暴雨条件下飞行，同时提供实时视频图像，包括武装分子和境内流离失所者可能动向的坐标参考数据，由此加强特派团保护民众的能力(见 A/67/797，第 20 段)。

17. 行预咨委会询问后获得了秘书长和安全理事会主席之间的来往信函(S/2013/43 和 S/2013/44)。秘书长在信中表示，需要提升信息能力，加强信息核对、分析和分发工作，以便更好地了解情况和及时作出决策。这包括外部成像/电子设备和有关分析能力，特别是由无人驾驶飞行等系统提供的监视能力。安全理事会主席在信中说，安理会成员注意到，联刚稳定团视情试用“外部成像/电子设备和有关分析能力，特别是由无人驾驶飞行等系统提供的监视能力”符合秘书处的计划，即利用资产更好地了解情况，如果有这些设备和分析能力，而且不妨碍联合国有关机构对使用无人驾驶航空系统的法律、财政和技术问题进行审议。行预咨委会相信，会在部署无人驾驶航空系统前做出所有有关安排。

18. 关于无人驾驶航空系统的费用问题，行预咨委会询问后获悉，1 500 万美元的费用估计数的依据是采购一个基本、可运作的无人驾驶航空系统的费用、在行动区内引进系统的费用以及在该系统服务期的第一年进行初步运作的费用(如地面设备安装、培训特派团各类工作人员及其他行政问题)。估计数是根据之前开展的市场测试提出的。行预咨委会还获悉，无人驾驶航空系统所得的数据将归联合国所有。

选举支持

19. 秘书长指出，特派团还将根据安全理事会第 2053(2012)号决议，继续为全国独立选举委员会的参议员、省长和地方选举提供技术和后勤支持。秘书长还指出，除了在一般临时人员项下供资的 106 个临时职位，拟议预算没有为预计在 2013/14 年度举行的参议员、省长和地方选举的后勤支持拨备经费(A/67/797，第

18 段)。行预咨委会在询问是否有可能要求为 2013/14 年期追加经费后获悉，视选举时间的排定和刚果民主共和国政府提出的具体要求，秘书长可能要请立法机构追加经费。行预咨委会建议特派团做出一切努力，最大程度地匀支所需的额外经费。如果需要追加经费，以便在 2013/14 年期间为参议员、省长和地方选举提供技术和后勤支持，应在向大会提出的要求中列入相关数额。

特派团综合总部

20. 秘书长在拟议预算(A/67/797)第 20 段中表示，特派团将继续与联合国国家工作队合作规划特派团综合总部的建设项目，但独立咨询人编写的报告要经过联合国总部的审查和批准。行预咨委会询问后获悉，特派团综合总部项目已被取消，原因是特派团已经完成了把人力资源和财务等事务性职能移交恩德培区域服务中心的工作，且实务部门和支助部门正在将资源从不受武装冲突影响的地区重新部署到受冲突影响的地区，从而减少了在金沙萨对办公用房的需求。行预咨委会还获悉，除了聘用一名独立顾问对项目进行仔细审查外，没有为该项目动用其他资源。行预咨委会进一步了解到，联合国开发计划署近期在金沙萨启动了一个类似项目，并希望与特派团联合发展该项目。行预咨委会记得在关于联刚稳定团的上一份报告中谈到该项目的历史，尤其是项目所需经费没有列入 2011/12 年期有关拟议预算，且行预咨委会在审议 2012/13 年度拟议预算时了解到这一情况(见 A/66/718/Add. 14, 第 49 至 52 段)。行预咨委会还回顾，行预咨委会以前支持继续执行该项目有一项谅解，即如果特派团在 2018/19 财政期前停止工作，则有关房地将由联合国国家工作队接管(见 A/65/743/Add. 8, 第 51 段)。因此，行预咨委会仍认为设立综合特派团总部是有价值的，欢迎由联合国开发计划署启动一个类似项目。但行预咨委会感到遗憾的是，没有为特派团综合总部项目采取适当程序以获得立法机关的批准，也没有更好地为项目做出预先规划。

B. 特派团区域合作和伙伴关系

21. 秘书长报告指出，联刚稳定团将继续与联合国国家工作队协调与合作，特别是实施和审查联合国过渡框架，支持联合国国家工作队执行 2013 至 2017 年联合国发展援助框架。特派团还将继续支持和鼓励与国家工作队制订联合项目，建立联合执行工作队并开展“一个联合国”的宣传工作(A/67/797, 第 24 段)。此外，联刚稳定团还将与大湖区问题特使合作，履行在和平、安全和合作框架下作出的国家承诺(A/67/797/Add. 1, 第 10 段)。

C. 所需资源

22. 2013 年 7 月 1 日至 2014 年 6 月 30 日期间，联刚稳定团的拟议预算为 1 449 883 600 美元，较 2012/13 年度 1 343 593 000 美元的毛额批款增加了 106 290 600 美元，即增加了 7.9%。行预咨委会注意到，如果与 2012/13 年度 1 332 345 100 美元的预计支出(见上文第 10 段)比较，则 2013/14 年度拟议资源

增加额将达到 117 538 500 美元。拟议预算将用于部署 760 名军事观察员、19 815 名军事特遣队员、391 名联合国警务人员、1 050 名建制警察人员、139 名政府提供人员、1 121 名国际工作人员(包括 44 个临时职位)、3 168 名本国工作人员(包括 213 个临时职位)和 636 名联合国志愿人员。

23. 秘书长关于拟议预算的报告对差异进行了分析。主要经费差异包括：

(a) 军事特遣队项下所需经费增加(40 002 900 美元)，主要是因干预旅额外部署了 2 204 名特遣队人员，口粮经费有所增加，并对口粮统包合同的条款进行了修改；为部队派遣国政府部队费用和特遣队所属装备提供的标准补偿增加；为 5 个空运单位部署装备的运费及有关费用(A/67/797/Add. 1, 第 14 段)；

(b) 空运项下所需经费增加(42 827 600 美元)，主要原因是，为支持干预旅开展授权活动额外全面部署了 7 架飞机，致使租金、运行费用及有关航空燃料所需经费增加；特派团试部署无人驾驶航空系统(A/67/797/Add. 1, 第 18 段)；

(c) 设施和基础设施项下所需经费增加(13 098 400 美元)，主要原因是，由于干预旅全部部署 2 204 名特遣队人员，为部队派遣国政府自我维持费用提供的标准补偿费有所增加；发电机燃料经费增加，以满足干预旅的需求和履行燃料统包合同；建筑事务、包括区域服务中心的所需经费；增购 33 台净水设备、消防设备及战地防御设备；与部署干预旅有关的维护服务、改建和翻新服务(A/67/797/Add. 1, 第 16 段)；

(d) 国际工作人员项下所需经费减少(3 856 500 美元)，原因是采用 13%的空缺率，而 2012/13 年度为 12%；一般工作人员费用的预计经费有所减少；以及根据恩德培的薪金表计算出的部署到区域服务中心的 23 名国际工作人员的薪金额。危险津贴经费的增加部分抵消了这些差异，因为危险津贴从 2012/13 年的每人每月 1 365 美元增加到 2013/14 年的每人每月 1 600 美元(A/67/797, 第 81 段)。

1. 军事和警务人员

类别	2012/13 年核定数 ^a	2013/14 年拟议数	差额
军事观察员	760	760	—
军事特遣队员	19 815	19 815	—
联合国警察	391	391	—
建制警察单位	1 050	1 050	—
共计	22 016	22 016	—

^a 系最高核定/拟议数。

24. 军事和警务人员 2013 年 7 月 1 日至 2014 年 6 月 30 日期间的所需经费估计为 556 212 500 美元，比 2012/13 年度批款额增加了 42 572 500 美元，即增加了 8.3%。2013/14 年拟议数额增加的主要原因是上文第 23(a) 段提到的军事特遣队。

25. 行预咨委会建议核准为军事和警务人员请拨的经费。

2. 文职人员

类别	2012/13 年核定数 ^a	2013/14 年拟议数	差额
国际工作人员	1 068	1 077	9
本国工作人员	2 960	2 955	(5)
临时职位	270	257	(13)
联合国志愿人员	638	636	(2)
政府提供人员	139	139	—
共计	5 075	5 064	(11)

^a 系最高核定/拟议数。

26. 2013 年 7 月 1 日至 2014 年 6 月 30 日期间，文职人员所需经费估计为 310 807 800 美元，比 2012/13 年度批款减少 1 557 200 美元，即减少了 0.5%。估计数采用了以下空缺率：国际工作人员 13.0%(2012/13 年度为 12.0%)，本国专业干事 14.0%(2012/13 年度为 25.0%)，本国一般事务人员 5.0%(与 2012/13 年度相同)。

27. 主要差异为上文第 23(d) 段所述的国际工作人员项下经费减少；以及本国工作人员项下经费增加(2 155 400 美元)，主要原因是本国工作人员在任务区内危险津贴应享政策有变动，以及对本国干事采用了较低的空缺率。

28. 每个构成部分下拟议人员编制的详细说明见秘书长关于拟议预算的报告(见 A/67/797, 第 26 至 60 段)。人员编制的主要变化包括：

(a) 拟将 16 个临时职位改划为员额，包括行为和纪律小组的 12 个职位和特遣队所属装备与财产管理科的 4 个职位；

(b) 因将人力资源和财务职能移交给区域服务中心，需调动 60 个员额，裁撤 14 个员额；

(c) 将供应主任员额改派到联刚稳定团，因该员额被临时指派给区域服务中心(A/67/797, 第 21 段)。另指出，拟议工作人员配置也将提供足够的人力，协助

干预旅的初步部署，并对该旅军事行动可能产生的后果作出反应，包括裁军、复员和重返社会方案方面的工作(A/67/797/Add. 1, 第 9 段)。

29. 关于行为和纪律小组 12 个职位的拟议改划，秘书长指出，尚未审理的联刚稳定团有不当行为、性剥削和虐待的指控数目仍然很高，原因是接报的指控通常需要几年时间才能完成调查、审查、惩处和申诉程序。考虑到行为和纪律小组的工作量及其职能的持续性，拟将 12 个临时职位改划为员额(A/67/797, 第 42 段)。行预咨委会询问后获悉，员额的定期任用更有利于特派团吸引并留住那些拥有此类重要职能所需相关经验和适当技能的工作人员。

30. 行预咨委会建议核准秘书长提出的人员配置变动。

31. 关于尚未审理的联刚稳定团有不当行为和性剥削和性虐待行为的指控，行预咨委会注意到，这些指控数量仍然很多，敦促特派团尽一切努力减少指控数量。行预咨委会在有关联合国维持和平行动共有问题的报告中就维持和平特派团中的性剥削和虐待问题作了进一步评论(A/67/780)。

3. 业务费用

2012/13 年分配数	2013/14 年度拟议数	差异
517 588 000 美元	582 863 300 美元	65 275 300 美元

32. 2013 年 7 月 1 日至 2014 年 6 月 30 日期间的所需业务经费估计数为 582 863 300 美元，比 2012/13 年度批款额增加 65 275 300 美元，即 12.6%。

33. 费用增加的主要原因是空运以及设施和基础设施项下所需经费增加，详见上文第 23 段(b)和(c)。

燃料统包合同

34. 行预咨委会在询问执行燃料统包合同费用后获悉，3 份燃料统包合同调动、运营和维持方面实际产生的费用共计 8 180 万美元，其中燃料调动费 3 160 万美元，运营和维持费 5 020 万美元。由于刚果民主共和国地域广泛，有各种挑战，因此要有数个承包者才能在所有交货点提供必要的燃料和服务。行预咨委会还获悉现有统包合同的好处包括：减少文职人员人数(裁撤 42 个员额)；每年可在日常调度工作、航空资产和在刚果民主共和国和大湖区各地运送燃料的工作人员项下节约大约 1 300 万美元；每年在用于从原先的本地合同和内部资源那里提取燃料的人力和特遣队资产项下可节约大约 150 000 美元；燃料库存增加，在当地(实地)储存 30 天的燃料，可供 15 天行动之用，并建立特派团战略燃料储备能力，增加在刚果民主共和国境内各主要地点提供的燃料产品。行预咨委会还获悉，由于有这些合同，联刚稳定团可以持续不断地开展行动，其燃料供应比以往各期有

更大程度的保证。外勤支助部聘请外部顾问比照内部运作和混合系统，单独对统包合同进行详细的成本和效益研究，挑选联刚稳定团来签订统包合同，由于这一行动的规模和性质，同刚果民主共和国境内的当地承包商打交道历来困难很大，且该区域无法供应基本商品。行预咨委会注意到燃料统包合同费用很高，建议大会请秘书长提交外勤支助部对统包合同进行的成本效益分析。行预咨委会还在关于联合国维持和平行动共有问题报告(A/67/780)中，对统包合同问题进一步发表了意见。

建筑事务

35. 拟议预算中请拨建筑事务经费 4 818 000 美元，比 2012/13 年度分配额 2 817 900 美元增加了 2 000 100 美元(即 71.0%)。经询问，行预咨委会获悉，在 2012/13 年度分配额 280 万美元中，有 80 万美元用于为联刚稳定团钻水井和建造机场围墙；200 万美元用于修建一栋办公楼、1 个数据中心以及为区域服务中心提供横向供应和水电网络。行预咨委会还获悉，在 2013/14 年度期间，区域服务中心请求为下列项目拨款 760 万美元：另建两幢办公楼(340 万美元)；修建一个培训中心(250 万美元)；区域服务中心要分担的恩德培支助基地因工作人员增加而进行全基地改善工程的费用(170 万美元)。区域服务中心的预算列有建筑方面的所需资源总额；联刚稳定团预算所列的数额是区域服务中心经费中按比例计算出的特派团的那一部分经费。

36. 关于 2013/14 年度拟议拨款额，行预咨委会询问后获悉，建筑事务经费估计数共计 4 818 000 美元，包括：(a) 全特派团的钻井项目共计 500 000 美元；(b) 200 万美元用于在布尼亚、戈马和布卡武建造机场围墙；(c) 2 318 000 美元用于修建区域服务中心的办公楼。行预咨委会在关于联合国维持和平行动共有问题报告(A/67/780)中就维和特派团建筑事务问题进一步发表了意见。

培训

37. 拟议预算列有 2013/14 年度培训经费 2 849 900 美元(见 A/67/797，第 66 段)。行预咨委会经询问获悉，特派团各组织单位派人参加的培训活动可以合并进行，以减少差旅费用。行预咨委会还获悉，在可能的情况下，特派团综合培训中心尽力精简培训活动，以最大限度地减少差旅费和相关费用，同时考虑到所需业务经费；考虑到内部提供培训的能力，可以参加这些培训活动的人有一个上限。行预咨委会强调，有必要以符合成本效益的方式利用培训资源，相信联刚稳定团将尽力合理安排其培训方案。

38. 在秘书长报告中，2013/14 年期间国际工作人员外部培训人数为 141 人，而 2011/12 年为 57 人，2012/13 年预定 91 人(见 A/67/797，第 67 段)。行预咨委会注意到，秘书长报告没有列出人数增加的理由，并注意国际工作人员外部培训的拟议增加额太高，与国际工作人员的拟议增加(见上文第四 C.2 节中的表格)不

成比例。出于这些原因，行预咨委会建议把国际工作人员外部培训的经费额维持在目前水平。

39. 行预咨委会建议批准在业务费用项下请拨的经费，但须采纳上文第 38 段中的建议。

五. 其他事项

恩德培区域服务中心

40. 拟议预算报告指出，在 2013/14 年度期间，拟加强恩德培区域服务中心的财务和人力资源职能，以便按照“团结”项目模式和 inspira 系统的实施调整区域服务中心的共同事务业务，作为把权力进一步下放给特派团的一部分(另见上文第 28 段(b))。特派团将继续与联合国南苏丹共和国特派团(南苏丹特派团)、非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)、联合国阿卜耶伊临时安全部队(联阿安全部队)、联合国非索特派团支助办事处(非索特派团支助办)、联合国布隆迪办事处(联布办事处)、联合国中非共和国建设和平综合办事处(中非建和办和联索政治处)合作，注重更好地提供服务，争取实现规模经济(见 A/67/797，第 23 段)。

落实审计委员会建议的后续行动

41. 拟议预算报告第五.C 节概述了对联合国审计委员会有关 2010/11 年度的各项建议(见 A/66/5(Vol. II)，第二章)采取的后续行动。关于审计委员会有关资源调配要在支出发生前得到批准并要进行监测和审查的建议，报告指出，业务费用内的所有调配请求都符合管理维和特派团分配款项的政策，该政策让特派团支助主任/负责人在管理特派团财务资源方面有更大的灵活性、授权和责任。据说，更大的灵活性也使特派团能够根据交付产出的效率和完成任务的效力排定资源优先次序。关于采购和分拆合同问题，报告指出，特派团已采取步骤确保不分拆合同和所有合同的签发都符合《采购手册》规定。已发出指示，规定所有分拆合同建议都要经过首席采购干事的审查和批准。行预咨委会注意到联刚稳定团为执行审计委员会建议采取的措施。

环境方案

42. 行预咨委会经询问获悉，联刚稳定团环境政策提供以下方面的程序指南：特派团所在地环境基线评估；固体废物和废水的管理；生物物种和历史遗址保护；采购工作要考虑的环境因素；财产处置程序；环境教育。关于废物回收问题，特派团制订了有关废物分类和处置的标准作业程序，并计划从金沙萨开始，在各大城市试行废物回收。关于财产处置，特派团制订了危险废物处置的标准作业程序，同时建立了收集、储存和处置危险废物的明确制度。目前共有 13 份废料处理合同。

43. 关于供电，行预咨委会经询问获悉，联刚稳定团 15%的电力是国家电网供应的，另有 85%是联合国所属或特遣队所属发电机提供的。行预咨委会还获悉，国家电力公司每天只能向大多数驻地(金沙萨除外)提供 3 至 4 小时的电力，因此，联刚稳定团继续依赖联合国所属和特遣队所属发电机。行预咨委会建议，特派团继续尽努力，尽可能让国家电网增加供电。

六. 结论

44. 预算执行情况报告(A/67/613)第五节列出了有待大会就联刚稳定团 2011 年 7 月 1 日至 2012 年 6 月 30 日期间的经费筹措采取的行动。行预咨委会建议，将 2011 年 7 月 1 日至 2012 年 6 月 30 日期间的未支配余额 107 538 100 美元以及 2012 年 6 月 30 日终了期间的 19 573 700 美元其他收入/调整数贷记到会员国账下。

45. 拟议预算报告增编(A/67/797/Add. 1)第四节列出了有待大会就联刚稳定团 2013 年 7 月 1 日至 2014 年 6 月 30 日期间的经费筹措采取的行动。行预咨委会建议：

(a) 批款 1 449 774 800 美元，用作 2013 年 7 月 1 日至 2014 年 6 月 30 日期间特派团的维持费和干预旅的部署费；

(b) 为 2013 年 7 月 1 日至 2014 年 3 月 31 日期间分摊 1 087 331 100 美元；

(c) 如果安全理事会决定延长稳定团的任务期限，按每月 120 814 566 美元的标准分摊 362 443 700 美元，作为 2014 年 4 月 1 日至 6 月 30 日期间的费用。

文件：

- 联合国组织刚果民主共和国稳定特派团 2011 年 7 月 1 日至 2012 年 6 月 30 日期间预算执行情况(A/67/613)
- 联合国组织刚果民主共和国稳定特派团 2013 年 7 月 1 日至 2014 年 6 月 30 日期间预算(A/67/797)
- 联合国组织刚果民主共和国稳定特派团 2013 年 7 月 1 日至 2014 年 6 月 30 日期间所需额外经费(A/67/797/Add. 1)
- 秘书长关于联合国组织刚果民主共和国稳定特派团的报告(S/2013/96)
- 审计委员会关于联合国维持和平行动 2010 年 7 月 1 日至 2011 年 6 月 30 日 12 个月期间的报告(A/66/5(Vol. II)，第二部分)

- 审计委员会关于联合国维持和平行动 2011 年 7 月 1 日至 2012 年 6 月 30 日 12 个月期间的报告(A/67/5(Vol. II), 第二部分)
- 行政和预算问题咨询委员会关于联合国维持和平行动共有问题的报告(A/67/780)
- 行政和预算问题咨询委员会的报告：联合国组织刚果民主共和国特派团 2010 年 7 月 1 日至 2011 年 6 月 30 日期间预算执行情况和 2012 年 7 月 1 日至 2013 年 6 月 30 日期间拟议预算(A/66/718/Add. 14)
- 大会第 65/296 和 66/251 号决议
- 安全理事会第 2053(2012)和 2098(2013)号决议