



Distr.: General
10 April 2013
Chinese
Original: English

第六十七届会议

议程项目 151

联合国组织刚果民主共和国
稳定特派团经费的筹措

联合国组织刚果民主共和国稳定特派团 2013 年 7 月 1 日至 2014 年 6 月 30 日期间的所需追加资源

秘书长的报告

目录

	页次
一. 任务和计划的结果	3
A. 概况	3
B. 规划假设和特派团支助举措	3
C. 区域特派团合作	4
二. 财政资源	4
A. 总表	4
B. 特遣队所属装备：主要装备和自我维持	6
三. 差异分析	6
四. 有待大会采取的行动	8



摘要

本报告载列联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)2013年7月1日至2014年6月30日期间的所需追加资源,数额为90 524 500美元,用于如数部署新增的2 204名特遣队人员和新增的7架飞行器,以支持特派团完成规定的任务。阅读本报告时请同时参阅秘书长联刚稳定团预算报告(A/67/797)。

2013年3月15日向大会提交了2013年7月1日至2014年6月30日期间维持联刚稳定团的拟议预算,毛额为1 359 359 100美元(净额为1 333 587 200美元)。随后,安全理事会2013年3月28日第2098(2013)号决议决定,将特派团的任期延长至2014年3月31日,并决定,作为一个例外,在不产生先例或损害维和商定原则的情况下,联刚稳定团应在核定的19 815人兵员上限内,设立一个干预旅,初步为期一年,该旅除其他外,由3个步兵营、1个炮兵连以及1个特种部队和侦察连组成,旅部设在戈马,接受联刚稳定团部队指挥官的直接指挥。

考虑到所需追加资源估计数为90 524 500美元,2013年7月1日至2014年6月30日期间联刚稳定团行动拟议预算目前共计毛额为1 449 883 600美元(净额为1 424 111 700美元)。

财政资源

(千美元。预算年度为7月1日至6月30日)

类别	分配数 (2012/13)	原定费用	追加费用	费用估计数	差异	
		概数	估计数	共计	数额	百分比
军事和警务人员	513 640.0	505 284.0	50 928.5	556 212.5	42 572.5	8.3
文职人员	312 365.0	310 807.8	—	310 807.8	(1 557.2)	(0.5)
业务费用	517 588.0	543 267.3	39 596.0	582 863.3	65 275.3	12.6
所需资源毛额	1 343 593.0	1 359 359.1	90 524.5	1 449 883.6	106 290.6	7.9
工作人员薪金税收入	26 794.7	25 771.9	—	25 771.9	(1 022.8)	(3.8)
所需资源净额	1 316 798.3	1 333 587.2	90 524.5	1 424 111.7	107 313.4	8.1
(编入预算的)自愿 实物捐助	3 945.8	3 020.3	—	3 020.3	(925.5)	(23.5)
所需资源共计	1 347 538.8	1 362 379.4	90 524.5	1 452 903.9	105 365.1	7.8

有待大会采取的行动载于本报告第五节。

一. 任务和计划的结果

A. 概况

1. 联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)的任务是安全理事会第 1925(2010)号决议确定的。
2. 根据安全理事会第 2053(2012)号决议,2013 年 3 月 15 日向大会提交了 2013 年 7 月 1 日至 2014 年 6 月 30 日期间维持联刚稳定团的拟议预算,毛额为 1 359 359 100 美元(净额为 1 333 587 200 美元)。
3. 随后,安全理事会 2013 年 3 月 28 日第 2098(2013)号决议决定,将联刚稳定团的任期延长至 2014 年 3 月 31 日,并决定,作为一个例外,在不产生先例或损害维和商定原则的情况下,联刚稳定团应在核定的 19 815 人兵员上限内,设立一个干预旅,初步为期一年,该旅除其他外,由 3 个步兵营、1 个炮兵连以及 1 个特种部队和侦察连组成,旅部设在戈马,接受联刚稳定团部队指挥官的直接指挥。
4. 根据安全理事会第 2098(2013)号决议,预计 2013 年 7 月 1 日至 2014 年 6 月 30 日期间需要追加资源 90 524 500 美元,用于如数部署新增的 2 204 名军事特遣队人员和新增的 7 架飞行器,以支持特派团完成规定的任务。
5. 因此,2013 年 7 月 1 日至 2014 年 6 月 30 日期间联刚稳定团行动拟议预算目前共计毛额为 1 449 883 600 美元(净额为 1 424 111 700 美元),其中包持特派团维持费用毛额 1 359 359 100 美元(净额 1 333 587 200 美元),以及用于如数部署干预旅和机队新增 7 架特派团机队飞行器的所需追加费用 90 524 500 美元。
6. 关于 2013/14 年度成果预算编制框架,有关干预旅的实际产出将作为同一年度执行情况报告中相关预期成绩项下的额外产出列报。在编制 2014/15 年度成果预算编制框架时,将考虑安全理事会第 2098(2013)号决议规定的联刚稳定团的任务。

B. 规划假设和特派团支助举措

7. 鉴于目前刚果民主共和国东部动荡的安全局势,特派团预计将在核定的 19 815 名军事特遣队人员中组建一支干预旅。干预旅将总计由 3 054 名部队人员组成,包括 850 名已经派到特派团的特遣队人员,因此需新增部署 2 204 名特遣队人员。安全理事会第 2098(2013)号决议还为加强联刚稳定团的现有能力提出了若干措施,以便除其他外提高特派团保护平民的能力、监测和报告跨越刚果民主共和国东部边境的军火和有关物资的流动情况,以及酌情参与大湖区问题国际会议扩大联合核查机制监测该国东部边境地区的活动。为此,特派团将具备在装备和人员方面必要的侦察能力,以开展规定的任务。根据同份决议,干预旅将具备以灵活有力、高度机动和多样化的方式独立开展或与刚果(金)武装部队联合开展

进攻行动的能力，以便消除刚果民主共和国东部武装团伙的威胁、解除其武装并防止其扩张。

8. 根据第 2098 (2013) 号决议的规定，干预旅将快速部署，初步为期一年，并且在该决议通过 30 天内如数完成部署。因此，2013/14 年度拟议预算是以干预旅如数部署为前提的。为了满足特派团的业务需求以及使干预旅在整个部署期间保持战术(流动)布置，特派团的结构需要能够适应干预旅部署和行动的灵活特性。目前预计该区域的国家政府将为干预旅增派特遣队人员。因此，干预旅特遣队所属装备预计将主要由水陆运输部署。此外，预计干预旅的人员将住宿在帐篷，而不是硬墙宿舍，并且不进行 12 个月轮换。为支持干预旅的行动、加强特派团确保平民保护的能力，以及监测和报告跨越刚果民主共和国东部边境的军火和有关物资的流动情况，拟议联刚稳定团机队将增加 7 架飞行器(6 架军事直升机和 1 架固定翼飞行器)。机队预计将在 2012/13 年度末部署到任务区。

9. 关于所需文职人员配置，目前预计秘书长报告(A/67/797)所拟议的人员配置将为支持干预旅初步部署提供足够的能力，并可灵活地重新部署，以支持与干预旅有关的新增实质和后勤需求以及应对干预旅军事行动可能产生的任何后果，包括与解除武装、复员和重返社会有关的后果。

C. 区域特派团合作

10. 为支持执行 2013 年 2 月 24 日签署的刚果民主共和国和该区域和平、安全与合作框架，秘书长任命了大湖区问题特使。联刚稳定团将在现有资源范围内与大湖区问题特使充分协作，履行和平、安全与合作框架的国家承诺。特派团将与刚果民主共和国问题专家组合作监测武器禁运情况，特别是观察和报告军事人员、武器或相关物资跨越刚果民主共和国东部边境的流动情况，包括利用无人驾驶航空系统提供侦察能力，以及没收、收缴和处置这些武器或相关物资。

二. 财政资源

A. 总表

(千美元；预算年度为 7 月 1 日至 6 月 30 日)

类别	分配数	原定费用概数	追加费用估计数	估计费用共计	差异	
	(2012/13)		(2013/14)		数额	百分比
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5) = (4) - (1)	(6) = (5) ÷ (1)
军事和警务人员						
军事观察员	48 409.2	48 342.3	2 815.9	51 158.2	2 749.0	5.7
军事特遣队	418 412.2	410 302.5	48 112.6	458 415.1	40 002.9	9.6
联合国警察	21 964.9	22 295.8	—	22 295.8	330.9	1.5

类别	分配数	原定费用概数	追加费用估计数	估计费用共计	差异	
	(2012/13)		(2013/14)		数额	百分比
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)=(4)-(1)	(6)=(5)÷(1)
建制警察部队	24 853.7	24 343.4	—	24 343.4	(510.3)	(2.1)
小计	513 640.0	505 284.0	50 928.5	556 212.5	42 572.5	8.3
文职人员						
国际工作人员	190 761.4	186 904.9	—	186 904.9	(3 856.5)	(2.0)
本国工作人员	78 002.6	80 158.0	—	80 158.0	2,155.4	2.8
联合国志愿人员	29 055.2	28 378.2	—	28 378.2	(677.0)	(2.3)
一般临时人员	14 545.8	15 366.7	—	15 366.7	820.9	5.6
小计	312 365.0	310 807.8	—	310 807.8	(1 557.2)	(0.5)
业务费用						
政府提供的人员	6 398.2	6 339.5	—	6 339.5	(58.7)	(0.9)
文职选举观察员	—	—	—	—	—	—
咨询人	161.0	162.6	—	162.6	1.6	1.0
公务差旅	9 841.0	9 704.9	—	9 704.9	(136.1)	(1.4)
设施和基础设施	115 156.3	120 058.8	8 195.9	128 254.7	13 098.4	11.4
陆运	26 358.3	26 620.3	1 002.9	27 623.2	1 264.9	4.8
空运	258 912.4	275 914.1	25 825.9	301 740.0	42 827.6	16.5
海运	1 812.4	2 383.0	—	2 383.0	570.6	31.5
通信	39 945.7	37 297.4	2 306.6	39 604.0	(341.7)	(0.9)
信息技术	10 717.8	12 224.7	37.8	12 262.5	1 544.7	14.4
医务	15 447.6	17 126.5	1 537.6	18 664.1	3 216.5	20.8
特种装备	5 013.6	5 073.7	587.9	5 661.6	648.0	12.9
其他用品、服务和设备	25 823.7	28 361.8	101.4	28 463.2	2 639.5	10.2
速效项目	2 000.0	2 000.0	—	2 000.0	—	—
小计	517 588.0	543 267.3	39 596.0	582 863.3	65 275.3	12.6
所需资源毛额	1 343 593.0	1 359 359.1	90 524.5	1 449 883.6	106 290.6	7.9
工作人员薪金税收入	26 794.7	25 771.9	—	25 771.9	(1 022.8)	(3.8)
所需资源净额	1 316 798.3	1 333 587.2	90 524.5	1 424 111.7	107 313.4	8.1
(已编入预算的)自愿实物捐助 ^a	3 945.8	3 020.3	—	3 020.3	(925.5)	(23.5)
所需资源共计	1 347 538.8	1 362 379.4	90 524.5	1 452 903.9	105 365.1	7.8

^a 包括 Hironnelle 基金会 3 335 000 美元，其中包含旅行、设施和基础设施、地面交通、通讯和杂项服务款项，用于支助联刚稳定团的电台广播服务。

B. 特遣队所属装备：主要装备和自我维持

11. 为补充秘书长报告(A/67/797)第 65 段所述特遣队所属装备和自我维持的所需资源,2013 年 7 月 1 日至 2014 年 6 月 30 日期间与干预旅有关的所需追加资源根据主要装备(湿租赁)和自我维持费用的标准偿还率计算,共计 17 163 900 美元,见下表:

(千美元)

类别	追加费用估计数
主要装备	
军事特遣队	8 284.1
小计	8 284.1
自我维持	
设施和基础设施	4 654.6
通信	2 099.7
医务	1 537.6
特种装备	587.9
小计	8 879.8
共计	17 163.9

三. 差异分析¹

12. 本节的差异分析只反映与部署干预旅和新增的 7 架飞行器有关的支出项,并取代秘书长关于 2013/14 年度联刚稳定团预算报告(A/67/797)中提到的支出项。秘书长报告(A/67/797)中其他所有差异分析仍然有效、保持不变。

	差异	
军事观察员	2 749.0	5.7%

- 任务：干预旅的部署

13. 所需资源增加的主要原因是按现行费率向 45 名将履行干预旅行政职务的参谋支付特派任务生活津贴。

	差异	
军事特遣队	40 002.9	9.6%

¹ 资源差异数以千美元计。只对增减不低于 5%或 100 000 美元的差异进行分析。

- **任务：干预旅的部署**

14. 所需资源增加的主要原因是：(a) 由于干预旅新增部署了 2 204 名特遣队人员并且口粮统包合同条款作了修订，因此口粮供应增加；(b) 部队派遣国政府的部队费用和特遣队所属装备的标准尝款增加；(c) 与 2012/13 年度部署 2 个空运股相比，2013/14 年度部署 5 个空运股装备的运费及相关费用。

15. 如秘书长报告(A/67/797)第 63 段所示，在目前派到任务区的军事特遣队人员部署方面，14%的延迟部署因数保持不变。相关费用估计数的前提是：预计在 2012/13 年度最后一个季度向干预旅增派 2 204 名军事特遣队人员，以及将在 2013/14 年度如数部署这些人员。

	差异	
设施和基础设施	13 098.4	11.4%

- **任务：干预旅的部署**

16. 所需资源增加的主要原因是：(a) 在如数部署干预旅 2 204 名新增特遣队人员的前提下，部队派遣国政府自我维持的标准尝款增加；(b) 为了满足干预旅的需求以及为了执行燃料统包合同，发电机燃料供应增加；(c) 建筑服务，包括恩德培区域服务中心的需求；(d) 新采购 33 个净水装置以及消防装备和战地防御设备；(e) 与干预旅部署有关的维修以及改造和装修事务。

	差异	
陆运	1 264.9	4.8%

- **任务：干预旅的部署**

17. 所需经费增加的主要原因是：(a) 干预旅特遣队所属车辆的燃料需求，以及燃料统包合同调动费增加；(b) 由于军事巡逻用车增多，因此所需备件增加。差异被部分抵消，因为与 2012/13 年度相比，2013/14 年度采购车辆减少，因此所需资源减少。

	差异	
空运	42 827.6	16.5%

- **任务：干预旅的部署**

18. 所需资源增加的主要原因是：(a) 如数部署 7 架飞行器(6 架军事直升机和 1 架固定飞行器)，以支持干预旅的活动，因此租赁和运行所需资源以及相关的航空燃料所需资源增加；(b) 在特派团试点部署无人驾驶航空系统。2013/14 年度，特派团的机队将总计有 63 架飞行器，由 45 架旋转翼和 18 架固定翼飞行器组成，包括为支持干预旅而新增的 7 架飞行器。

	差异	
通信	(341.7)	(0.9%)

- **管理：投入减少，产出不变**

19. 所需资源减少的主要原因是：用硬件狗(从当地蜂窝供应商采购的因特网服务的 USB 调制解调器)取代宽带全球局域网终端，硬件狗更具成本效益和安全性，并且具备与宽带全球局域网终端同样的功能，因此减少了对商业通信的使用。差异被部分抵消，因为部队和建制警察部队派遣国政府的自我维持标准尝款所需资源增加，并且考虑到为干预旅新增部署 2 204 名部队人员。

	差异	
医务	3 216.5	20.8%

- **任务：干预旅的部署**

20. 所需资源增加的主要原因是部队派遣国政府的自我维持标准尝款增加，包括与干预旅有关的所需资源。

	差异	
特种装备	648.0	12.9%

- **任务：干预旅的部署**

21. 所需资源增加的主要原因是部队和建制警察部队派遣国政府的自我维持标准尝款增加，包括与干预旅部署有关的所需资源。

	差异	
其他用品、服务和设备	2 639.5	10.2%

- **管理：投入增加，产出不变**

22. 所需经费增加的主要原因是：(a) 从堪培拉向刚果民主共和国东北部的栋古运送大宗柴油和 A1 喷气机燃料时，对商业货运代理的依赖增加；(b) 为联合行动期间的刚果(金)武装部队营以及解除武装、复员、遣返和重返社会和重新安置方案的过渡营中遣返回国的前战斗人员供应口粮；(c) 为干预旅新增的军事特遣队人员提供军装、旗帜和徽标。

四. 有待大会采取的行动

23. 就联刚稳定团经费筹措而言，有待大会采取的行动是：

(a) 批款 1 449 883 600 美元，充作 2013 年 7 月 1 日至 2014 年 6 月 30 日期间特派团的维持和干预旅的部署费用；

(b) 为 2013 年 7 月 1 日至 2014 年 3 月 31 日期间摊款 1 087 412 700 美元；

(c) 如果安全理事会决定延续该特派团的任务期限，按每月 120 823 633 美元的标准分摊 362 470 900 美元，作为 2014 年 4 月 1 日至 6 月 30 日期间的费用。