

第一八一一次会议

一九六九年十一月十四日星期五上午十时三十分纽约

主席：安吉·E. 布鲁克斯小姐(利比里亚)

因主席缺席，副主席博尔克先生(丹麦)代行主席职务。

议程项目 37

联合国贸易和发展会议：贸易和发展理事会的报告

第二委员会的报告(第一部分)
(A/7764)

1. 瓦尔萨马先生(索马里)，第二委员会的报告员：我荣幸地就议程项目 37 提出报告的第一部分。该报告是大会在一九六九年九月二十日第一七五八次会议上责成第二委员会起草的。在上星期三召开的第一二七七次会议上，第二委员会作为紧急事项授权其报告员直接对该项议程的一个方面作报告，即发展中国家向发达国家出口制成品和半制成品的优先入境或自由入境问题。

2. 在同一次会议上，委员们考虑并一致通过了印度代表十一个国家提出的决议草案。第二委员会的建议见于报告的第 6 段；建议本身既已十分明确，所以我提议大会通过该项决议。

遵照议事规则第六十八条的规定，决定不讨论第二委员会的报告。

3. 主席：请马达加斯加代表对投票作解释性发言。

4. 拉贝亚里韦卢先生(马达加斯加)：马尔加什代表团将投票赞成关于相互可以接受的普遍优惠制的这项决议草案[A/7764, 第6段]。它完全赞成第 2 段。这段特别要求发达国家在一九六九年十一月十五日前向联合国贸易和发展会议提交实质性文件，其中

包括专项的和具体的说明。但是马尔加什代表团愿就序言和正文的第 1 段发表两点看法。

5. 第一点，新德里会议^①一致通过的第 21(II)号决议，在其实施部分的第 1 段中同意下述观点：

“有利于发展中国家普遍的非互惠性和非歧视性的优惠制，包括有利于发展中国家中最不发达国家的专门措施的目的是：

“(a) 增加其出口收入；

“(b) 促进其工业化；

“(c) 加快其经济增长速度。”^②

毫无疑问，序言第 1 段一开始所用的“全部地”这个字眼表明这句话的意思已含蓄地复述出来了；但是我们马尔加什代表团认为最好保留新德里会议通过的措辞，并引用实施部分第 1 段的全文。在这方面，马尔加什代表团非常满意地看到：欧洲经济共同体在向联合国贸易和发展会议提交其实质性文件时，提出了按各受益国的发展水平来分配优惠待遇的制度。

6. 第二点，作为地区性关税同盟的一个成员国，马达加斯加得到其同盟国的特惠待遇，反过来它也给了其同盟国别的优惠待遇。由于这种原因，我国代表团认为决议草案最好能明文规定：普遍优惠制的建立在任何情况下都不应构成缩减或取消这些特惠待遇的理由，除非采取适当措施来保护所谈的这些利益。

7. 这就是我国代表团在投票前要发表的两点看法。

8. 主席：下面，我们就第二委员会在其报告[A/7764]第 6 段中所建议的决议草案进行表决。由于该委员会已一致批准了这项决议草案，我是否可以认为大会也一致通过该项决议草案？

^①一九六八年二月一日至三月二十九日召开的会议。

^②《联合国贸易和发展会议记录，第二届会议》，第一卷及 Corr.1 和 3, Add.1 和 2,《报告及附件》(联合国出版物，出售品编号：E.68.II.D.14)，第 38 页。

决议草案一致通过〔第 2503 (XXIV) 号决议〕。

9. **主席**：现在请愿就其投票进行解释的代表们发言。

10. **巴科托先生(喀麦隆)**：在第二委员会〔第一二七七次会议〕上，喀麦隆代表团投票赞成关于发展中国家向发达国家出口制成品和半制成品的优惠入境问题的决议草案。喀麦隆代表团这样做是为了重申他们原则上支持到某一具体日期开始实行普遍优惠制。

11. 当然，我们曾希望大会刚刚通过的文件能更充分地反映发展中国家现存的种种不同情况；因为，正如非洲经济委员会^③文件所指出，在考虑到制成品和半制成品贸易时三点特别重要。

12. 第一点是关于一些非洲国家为了酬答在与一些工业化国家关系中所受到的利益，反过来向这些工业化国家提供优惠待遇的问题；第二点是这些特殊关系如何与普遍优惠制合并的问题；第三点是关于那些应从普遍优惠制中受益的具体制成品的的问题。

13. 在第二委员会的辩论过程中，人们屡次提到习惯上称之为雅温得公约^④的公约。但我们感觉人们往往忘记了雅温得公约的深刻的存在的理由——我刚才引用的文件已清楚地说明这一点——就是十八个缔约国都属于最贫穷的国家之列；因此，象喀麦隆这样的国家很难从普遍优惠制中得到任何什么好处，特别是在制成品方面。此外，当第二个雅温得公约^⑤在我国签订时，曾经明确指出该公约的目的就是要实行普遍优惠制。在场诸位凡是读过该公约的都会意识到这一事实。

14. 从那时起，我们在欧洲六国得到的保护减少了；尤有甚者，据统计，在欧洲六国与十八个缔约国贸易额下降的同时，欧洲六国与世界其它国家的贸易额却在稳定地增长。

15. 因此，我们认为已通过的文件没有反映方才所说的种种不同的情况。我们认为大会面前理所当

^③ 见 E/CN.14/437。

^④ 建立一个非洲及马尔加什经济合作组织的条约，通常称为雅温得公约，一九六一年三月二十八日在雅温得(喀麦隆)签订。

^⑤ 该公约于一九六九年六月二十八日重订后继续生效。

然地应该有一个文件，这个文件在承认普遍优惠制原则的同时，应该使非洲十八个缔约国——他们都属于最贫穷的国家——能够维护他们在现有安排下所享有的利益。

16. 尽管如此，我代表团并不打算在这里唱反调。但是在投票后，我们仍然急于说明：如果不为我们这些国家采取专门措施的话，那么有利于第三世界国家的普遍优惠制，特别是制成品方面的优惠待遇，对我们这些国家来说，尤其是对那些还没有开始工业化的国家来说，是不会有有什么实际意义的。

17. 在这方面，我愿声明我们十分重视拟于最近在日内瓦召开的专家会议。这些专家们承担了研究发展中国家最贫穷国家现状的任务。我们冒昧地希望通过这次会议能采纳一些具体建议，使我们能从包括出口我们的制成品在内的普遍优惠制中得到好处。

18. **翁通先生(达荷美)**：我国代表团在说明投票赞成大会刚刚通过的决议时，愿意回忆：在新德里会议上，发展中国家代表曾强调指出，普遍优惠制为发展中国家提供的好处至少应与他们目前从某些发达国家中享受的优惠待遇相等。关于这点，与会各国意见是一致的。

19. 大家也承认在了解其细节之前，无法估计普遍优惠制实际上能提供多少好处。有关代表希望由于联合国贸易和发展理事会和大会的决定，他们的国家在普遍优惠制下所能得到的优惠待遇至少应事实上与他们通过各项协定所享受的利益相等。因此，在大会行将就关税优惠问题作出决定之际，他们认为回忆一下新德里会议据以通过的第 21 (II) 号决议的精神是很有用处的。

20. 我是代表一些非洲国家代表团和马尔加什代表团作此发言的。

21. **库维略斯先生(智利)**：智利代表团投票赞成成了大会刚刚通过的决议案。我们之所以投票赞成，是因为在智利代表团看来，决议内容包含有必要的因素来鼓励发达国家和发展中国家做出最大限度的共同努力，以保证优惠计划能尽速在一九七〇年生效，并使一切发展中国家都能从中平等享受利益，尤其考虑到了这些国家中最不发达国家的境遇。

22. 智利代表团希望大会对发达国家实施这项制度所给予的鼓励，将能促使它们在优惠待遇特别委员会上即将进行的谈判和磋商中采取建设性的和灵活的立场。

23. 我们希望在制订发达国家提供优惠或利益的方案时，不要将负担的分配作为决定的因素。我们也希望从该方案中受益的发展中国家所提供的产品项目单就布鲁塞尔关税条例第一至第二十四章及第二十

五至第九十九章中所列各项产品而言，能尽可能地完备。我们深信发达国家不会去追求尽善尽美，而是要建立适当的机构以进行评价和修订。最后，我们希望提供优惠的国家能牢记优惠制的目的在于增加发展中国家的出口收入，促进他们的工业化并加速他们的经济增长率。

上午十一时零五分散会

第一八一二次会议

一九六九年十一月十九日星期三上午十时三十分纽约

主席：安吉·E.布鲁克斯小姐(利比里亚)

因主席缺席，莫伊索夫先生(南斯拉夫)代行主席职务。

议程项目 98

印度尼西亚共和国和荷兰王国关于西新几内亚(西伊里安)的协定：秘书长关于西伊里安自决行动的报告(续)*

1. 主席：在这一项目下，提交大会的文件有：第一，秘书长关于西伊里安自决行动的报告〔A/7723和Corr.1〕。秘书长是按照一九六二年九月二十一日第1752(XVII)号决议提出这份报告的。大会在该决议中表示注意到印度尼西亚共和国和荷兰王国关于西新几内亚(西伊里安)的协定，^①承认协定赋予秘书长的作用，并授权他执行协定所委托的任务。其中有一项任务是要求秘书长在西伊里安自决行动完成后向大会提出报告。第二，一九六九年十一月十一日印度尼西亚与荷兰两国代表给秘书长的信〔A/7763〕。第三，

*续自第一八一〇次会议。

^①一九六二年八月十五日在纽约签订。见联合国：《条约汇编》，第四百三十七卷(一九六二年)，第6311号，第273至291页。

比利时、印度尼西亚、卢森堡、马来西亚、荷兰与泰国提交的决议草案〔A/L.574〕。

2. 尼科尔先生(塞拉利昂)：印度尼西亚在其发展计划中概述了它向西伊里安人民提供的经济援助，荷兰也在当前讨论的决议草案中保证向西伊里安人民提供经济援助。对此，我国代表团表示赞扬。看来，秘书长代表与印度尼西亚官员对自由选择的行为各自作了不同的解释。秘书长代表是从西伊里安人民曾有选择的自由这样一个命题出发的。而印度尼西亚人士，根据我们对该国外长报告的推论，则似乎认为，自由选择的行动是印度尼西亚独立运动的顶峰，是印度尼西亚经历多年殖民统治之后的最终统一。因而在他们看来，任何来自西伊里安的不同意见都意味着分裂、背叛和倒退。印度尼西亚这一观点反映在执行自由选择的行动所采用的方法上，如果人们接受这一观点，那么执行方法就没有什么讨论的余地了。

3. 然而，我国代表团认为，情况并非一定如此。我们认为，自由选择的行动就是给予西伊里安人民一个选择机会，让他们决定是否并入印度尼西亚共和国。如果情况确是如此，而我们这一推断又是正确的话，那么，我们对采取的方法所表示的严重关注就必须记录在案。秘书长和秘书长代表奥尔蒂斯·桑斯大使及其工作组的出色工作当然值得我们祝贺。但一经研究之后，就发现他们的报告带有某些保留。秘书长代表并没有获准带进一个拥有他认为完成其任务所必