



СОДЕРЖАНИЕ

	Стр.
Пункт 9 повестки дня:	
Общие прения (продолжение)	
Выступление г-на Нильсона (Швеция) . . . . .	1
Выступление г-на Меркадо Харрипа (Перу) . . . . .	5
Выступление г-на Холлока (Новая Зеландия) . . . . .	15
Выступление г-на Эбана (Израиль) . . . . .	19

Председатель: г-жа Энджи Э. БРУКС (Либерия).

ПУНКТ 9 ПОВЕСТКИ ДНЯ

Общие прения (продолжение)

1. Г-н НИЛЬСОН (Швеция) (*говорит по-английски*): Г-жа Председатель, разрешите мне прежде всего поздравить вас по поводу вашего избрания на высокий пост Председателя Генеральной Ассамблеи. Этим избранием оказана заслуженная честь всей Африке, вашей стране и вам лично. Мы желаем вам успехов на этом важном поприще и возлагаем большие надежды на работу под вашим вдохновляющим руководством.
2. Сейчас, когда Генеральная Ассамблея собралась на свою двадцать четвертую сессию, мы должны признать, что еще не достигнуты решения многих актуальных проблем, которые являются причиной вооруженных конфликтов между отдельными государствами и между национальными группами. Насилие остается ужасной реальностью. Справедливость еще не восторжествовала. Отдельные люди и целые народы лишены свободы и человеческих прав. Принципы мирного сотрудничества, которые все мы обязались соблюдать в соответствии с Уставом, попираются или игнорируются в практической политике государств.
3. Если мы хотим быть реалистами, то нам вряд ли можно рассчитывать на то, что наши решения здесь, на Генеральной Ассамблее, или усилия, предпринимаемые Советом Безопасности и Генеральным секретарем, непосредственно приведут к урегулированию современных конфликтов. Мы должны признать, что государства пока еще не желают ограничить свой суверенитет до такой степени, чтобы Организация Объединенных Наций стала эффективным орудием мира. Поэтому главная роль Организации Объединен-

ных Наций по отношению к современным международным конфликтам состоит в том, чтобы служить центром для выражения и формирования международного общественного мнения, поощрять и стимулировать сотрудничество и достижение согласия между заинтересованными государствами, а также предоставлять государствам организационную и структурную основу для такого сотрудничества и согласия.

4. Подобный трезвый анализ не должен приводить к пессимистической оценке будущего Организации Объединенных Наций. Многие примеры свидетельствуют о том, что как большие, так и малые государства-члены считают Организацию Объединенных Наций удобным, а иногда и единственным органом, способствующим развитию сотрудничества и достижению соглашений, направленных на мирное разрешение современных международных конфликтов. Такое отношение обусловлено отнюдь не привычным доверием к Организации Объединенных Наций. Оно зиждется на прочном опыте двадцатипятилетней истории нашей Организации. Это опыт неудач, но и опыт успехов. И нам следует учиться как на неудачах, так и на успехах. Тогда мы сможем яснее понять, каковы возможности и недостатки Организации Объединенных Наций. Тогда нам будет легче избрать методы расширения ее возможностей.

5. Война во Вьетнаме продолжается. Бомбардировка Северного Вьетнама прекращена, однако в Южном Вьетнаме война свирепствует с неослабевающим напряжением. Находящийся в тяжелом положении народ Южного Вьетнама испытывает ужасные страдания и несет большие материальные потери. Предыдущий опыт, который дорого нам обошелся, показывает, что этот конфликт не может быть урегулирован военными средствами. Сейчас, судя по всему, воюющие стороны начали осознавать это.

6. На начальном этапе этой войны мы выразили надежду, что Соединенные Штаты Америки как несравненно более сильная сторона и в силу своей ответственности, возложенной на нее как на одну из мировых держав, первыми предпримут тот шаг, который может привести к переговорам, направленным на прекращение этой войны. Отрадно заметить, что, как предсказывал в то время Генеральный секретарь У Тан, прекращение бомбардировок Северного Вьетнама привело к переговорам между сторонами в конфликте. К сожалению, эти переговоры, насколько известно, до настоящего времени не привели к каким-либо результатам. Будем надеяться,

что выраженное сторонами стремление к миру позволит им прийти к соглашению относительно пути достижения цели, провозглашенной обеими сторонами: положить конец трагическому конфликту и предоставить народу Южного Вьетнама возможность самому определить свою судьбу.

7. По нашему мнению, залог успеха заключается в деэскалации военных действий всеми сторонами в конфликте. Однако мы убеждены, что в данной ситуации особая ответственность лежит на более сильной стороне, которая и должна предпринять первые шаги. Вот почему отчаянно заметить, что президент Никсон в настоящее время принял решение о дальнейшем выводе американских войск.

8. Независимо от того, когда будет фактически положен конец этому конфликту, уже сегодня важно приступить к планированию восстановления Вьетнама. Народы всего мира с глубокой тревогой и чувством моральной ответственности следят за ходом этой войны. Его следует понимать как выражение готовности оказать помощь народу Вьетнама в восстановлении его страны, опустошенной в ходе войны, как только прекратятся военные действия. Таким образом, уже сегодня, видимо, существуют условия для проведения обширной международной программы помощи, как мощного проявления международной солидарности. Скандинавские страны, со своей стороны уже приступили к планированию своего участия в этой помощи.

9. Весьма прискорбно, что пока еще не удалось обеспечить выполнение резолюции, принятой Советом Безопасности 22 ноября 1967 года, по кризису на Ближнем Востоке [резолюция 242 (1967)]. Народы этого района продолжают жить в обстановке политической напряженности, военных ударов и контрударов, сопряженных с опасностью серьезных последствий за пределами этого района мира. Возможно, что именно эта опасность побудила четыре великие державы приступить к переговорам по определению метода претворения в жизнь резолюции Совета Безопасности и тем самым облегчить выполнение задачи, возложенной на Специального представителя Генерального секретаря. В тот день, когда четыре великие державы придут к соглашению относительно такого метода, стороны в конфликте должны будут серьезно принять его во внимание. Усилия четырех великих держав в этом направлении заслуживают нашей поддержки.

10. Другой трагической чертой международной обстановки является продолжающаяся гражданская война в Нигерии. Предпринятые государственными деятелями африканских и других стран усилия, направленные на достижение мира, до сих пор остаются тщетными. Гражданское население, проживающее по обе стороны линии фронта, испытывают тяжкие страдания. Началось осуществление международной программы помощи, на которую правительство Швеции, поддержанное мощным общественным

мнением, ассигновало относительно большие суммы. Мы искренне сожалеем, что реализация этой программы помощи все еще встречается с затруднениями. Кроме того, мы выразили и продолжаем выражать искреннюю надежду на то, что стороны смогут установить между собой контакты в целях достижения мирного урегулирования. Государства Африки считают, что их Организация африканского единства несет особую ответственность и имеет особые возможности способствовать такому урегулированию. Мы считаем этот подход разумным и реалистичным.

11. Проблемы Южной Африки мы подробно рассмотрим позднее в ходе работы сессии. Правительство Швеции считает, что колониальное господство и расовое угнетение являются отвратительными незаконными пережитками старых предрассудков и устаревшей политики с позиции силы. Уже то, что они продолжают существовать, представляет серьезную угрозу стабильности и благополучию африканского континента. Для устранения этой угрозы необходимо предпринять все действенные меры, по которым может быть достигнута договоренность в международном сообществе, представленном в Организации Объединенных Наций. Предельно минимальное требование в этой связи заключается в том, чтобы резолюция Совета Безопасности, призывающая государства-члены наложить эмбарго на поставку оружия в Южную Африку, выполнялась точно и неукоснительно. Кроме того, мы считаем, что необходимо принять меры для повышения эффективности Организации по наблюдению и контролю за ходом выполнения принудительных санкций против Южной Родезии. Весьма прискорбным и в высшей степени позорным для некоторых отдельных стран является тот факт, что эти страны продолжают игнорировать решения о применении санкций и этим подрывают авторитет Организации Объединенных Наций.

12. В этой связи я хотел бы затронуть одну серьезную международную проблему. Я имею в виду то, что в вооруженных столкновениях как внутри государств, так и между ними, широко используются военная техника и боеприпасы, поступающие воюющим сторонам из-за рубежа безвозмездно или за плату. Конечно, я не собираюсь ставить под сомнение право государств приобретать военные материалы, необходимые для самообороны. Ведь право на самооборону признается и в нашем Уставе. Я хочу лишь привлечь ваше внимание к проблемам, связанным с неконтролируемыми поставками оружия.

13. Если в рамках Организации Объединенных Наций удастся прийти к соглашению по определенным принципам, связанным с этой проблемой, то это, несомненно, явится мерой, направленной на сохранение мира. Главной целью должны быть усилия, направленные на предотвращение такой торговли военными материалами, которая может помешать удовлетворительному урегулированию или локализации конфликта.

14. Вступление летом прошлого года войск государств — членов Варшавского договора в Чехословакию вызвало волну возмущения и разочарования. До этого момента была надежда, что правильная эволюция в направлении более гуманного типа коммунизма в этой стране сможет развиваться без вмешательства извне. Мы надеялись также, что ведущее государство Варшавского пакта не воспримет такое развитие как угрозу своей собственной безопасности и безопасности своих союзников. Но эти надежды не оправдались. В прошлом году мы стали свидетелями возвращения к политике, которая ведет к постепенному ущемлению свободы и личности. Эта политика проводится под лозунгом «нормализации». Мы не уверены, что народ Чехословакии считает такое название верным.

15. Помимо конфликтов, о которых мы уже говорили, налицо усиление напряженности в отношениях между двумя великими коммунистическими державами: Советским Союзом и Китаем. Существует опасность расширения масштабов насильственных акций. Из этого, по нашему мнению, следует самоочевидный вывод, что необходимо принять энергичные меры, направленные на вовлечение Китайской Народной Республики в международное сотрудничество посредством предоставления ее правительству, наконец, возможности занять свое место во всех органах Организации Объединенных Наций.

16. Несмотря на то, что сегодня Организация Объединенных Наций может оказывать лишь ограниченное влияние на ход основных международных конфликтов, правительство Швеции убеждено, что Организация приобретает все большее значение как форум для долгосрочного мирного сотрудничества государств. Прежде всего это относится к ее усилиям в области разоружения.

17. В текущем году в области разоружения пока что достигнут незначительный успех. Надежды на значительный прогресс по пути к ядерному разоружению, возросшие в прошлом году в период заключения Договора о нераспространении ядерного оружия [резолюция 2373 (XXII)], не оправдались. Отчасти это объясняется тем, что оттягивается вступление этого Договора в силу. Только после того, как Договор будет ратифицирован его главными инициаторами — Советским Союзом и Соединенными Штатами, мы подойдем ближе к нашей цели.

18. Мир с растущим нетерпением ожидает также того дня, когда обе великие ядерные державы приступят к двусторонним переговорам по ограничению ракетных систем. Мы надеемся, что эти переговоры скоро начнутся.

19. Если в области ядерного разоружения можно отметить лишь весьма незначительный прогресс, то несколько более обнадеживающая обстановка складывается в области разоружения по другим видам оружия массового уничтожения, а именно по химическому и бактериологи-

ческому оружию. Совещание Комитета по разоружению, состоявшееся в этом году в Женеве, приложило большие усилия, чтобы найти пути решения проблем, порождаемых существованием этих ужасных видов оружия. Мы надеемся, что в ходе работы текущей сессии Генеральной Ассамблеи будут сделаны новые реальные шаги по пути к торжеству здравого смысла. Недавний доклад Генерального секретаря о последствиях возможного применения биологического и химического оружия<sup>1</sup> является ценным руководящим документом. Во введении к этому документу Генеральный секретарь указал, на достижение каких целей должны быть направлены эти непрерывные усилия. По нашему мнению, очень важно, чтобы к Протоколу о запрещении применения в войне удушающих, отравляющих и других газов и бактериологических средств, подписанному в Женеве 17 июня 1925 года, присоединились все государства. Также важно выработать единое толкование этого запрещения, которое, по нашему мнению, является полным и категорическим.

20. Уже давно стало очевидным, что взаимозависимость всех народов мира неуклонно возрастает и в военное, и в мирное время. Доказательством этому являются все больше и больше запросы, предъявляемые возрастающим населением мира в отношении ограниченных ресурсов нашей планеты; прежде всего это относится к запасам сырья, к воде и к воздуху. Дают о себе знать два основных требования. С одной стороны, природные запасы должны использоваться рационально, эффективно и с максимальной экономией. Мир не может позволить себе бесплатную разработку скудных природных ресурсов. С другой стороны, эти запасы должны распределяться более справедливо, чем в настоящее время. Уменьшение различий в уровнях экономического и социального развития народов земного шара стало весьма важным и неотложным делом, которое коренным образом воздействует на успешное подражание мира. В наши времена, времена возрастающей взаимозависимости, нищета, невежество и голод, царящие далеко от границ нашей страны, столь же нетерпимы, как если бы они царили в нашей стране.

21. В свете этих фактов необходимо ускорить работу по выработке совместной действенной политики на второе Десятилетие развития ООН. Нашей целью должно быть неуклонное улучшение условий жизни человека. Поэтому увеличение сельскохозяйственного и промышленного производства должно сочетаться с мерами, направленными на справедливое распределение доходов, улучшение жилищных условий и обеспечение здоровой среды, на предоставление человеку больших возможностей свободной и достойной жизни. Я с радостью отмечаю, что этот

<sup>1</sup> Химическое и бактериологическое (биологическое) оружие и последствия его возможного применения (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R. 69.1.24).

взгляд на процесс развития разделяет все больше людей. В этой связи я хочу привлечь ваше внимание к международной встрече специалистов по социальной политике и планированию, проведенной Организацией Объединенных Наций совместно с правительством Швеции в Стокгольме 1—10 сентября 1969 года.

22. Экономическое и социальное развитие в наши дни в большей чем когда-либо степени характеризуется прогрессом науки и техники. Новые открытия, изобретения и новые виды промышленных изделий появляются на свет в таком количестве, которое всего несколько десятилетий назад не представлялось возможным; они коренным образом изменяют среду, в которой мы живем. Разрыв во времени между изобретением и использованием его в производстве все более и более сокращается. Телефон был изобретен в 1820 году, но получил широкое применение только через полвека. С момента изобретения радара до его практического использования прошло более пятнадцати лет. Ныне положение совершенно изменилось. Научные исследования стали неотъемлемым элементом экономической деятельности, и их результаты немедленно используются в производстве. Решающее значение имеет вопрос, по каким законам протекает и каким целям служит этот беспрецедентный рост влияния науки. Часто этот рост определяется случайными факторами. В других случаях усовершенствования осуществляются по решению отдельных людей или групп, чьи интересы не всегда совпадают с интересами огромного большинства.

23. В наши дни остро ощущается потребность в более сознательном и более рациональном управлении этими процессами как в сфере научных исследований, так и в техническом и промышленном использовании результатов этих исследований. Характерно, что большинство правительств, независимо от того, какую политическую систему они представляют, сочло необходимым создать консультативные научно-технические органы и стремится сформулировать определенные направляющие принципы научно-исследовательской работы в своих странах. В то же время мы должны помнить, что теоретические научные исследования уже являются совместной работой всего человечества и что такой же характер должно носить развитие прикладной науки и технических усовершенствований. Необходимо координировать национальную политику различных государств на международном уровне, сохраняя в то же время свободными и открытыми каналы, которые необходимы для работы международного научно-общества.

24. Особого внимания заслуживает проблема передачи научно-технических достижений развивающимся странам в целях ускорения их экономического и социального развития. Эта проблема — составная часть задачи сокращения разрыва между странами, находящимися на раз-

личных уровнях развития. Она обсуждалась в различных органах Организации Объединенных Наций, например, в связи с подготовкой второго Десятилетия развития. Эта проблема заслуживает систематического обсуждения и в последующие годы.

25. В настоящее время научно-исследовательская работа требует таких огромных капиталовложений и такого большого числа работников, что лишь немногие высокоразвитые страны способны внести значительный вклад в эту важную область деятельности. Таким образом налицо опасность того, что передовые в экономическом и военно-политическом отношении позиции этих стран в дальнейшем будут еще более упрочены по сравнению с другими странами мира. В некоторых областях научных исследований эти страны смогут занять фактически монопольное положение. Такое развитие в конечном счете могло бы привести к нарушению равновесия в международном сообществе и к усилению трений между передовыми в техническом отношении державами и другими государствами.

26. Отсюда вытекает следующий вывод: новая роль науки и техники в развитии общества и в международном сотрудничестве должна стать предметом исчерпывающего обсуждения в различных органах Организации Объединенных Наций. Мы считаем также, что пришло время сделать общий обзор деятельности организационного аппарата, который занимается соответствующими проблемами. Таким образом, есть основания для проведения всестороннего изучения таких вопросов, как задачи, стоящие перед Генеральной Ассамблеей и Экономическим и Социальным Советом в этой области, организация Секретариата Организации Объединенных Наций, роль специализированных учреждений и т. д. Мы надеемся, что идея проведения подобного изучения будет в целом одобрена многими правительствами и повлечет за собой принятие более эффективных международных мер с учетом той новой перспективы, которую я только что охарактеризовал.

27. Высадка американских космонавтов на поверхности Луны явилась новым триумфом современной науки и техники. Нельзя не восхищаться людьми, которые подготовили и осуществили эту смелую операцию. Это последнее достижение в области освоения космоса логически должно стать сильным стимулом к расширению международного сотрудничества. Космические державы показали сегодня, чего они могут добиться в соревновании между собой, которое обусловлено в определенной мере соображениями политического и военного престижа. Разве они не выиграют, если соперничество в атмосфере взаимной подозрительности уступит место открытому сотрудничеству с рациональным распределением работы по дальнейшему исследованию космического пространства? Разве они не получают выгоды, если другие страны более полно включатся в это начинание, вложив в него свои

ресурсы, а исследования космоса, несущие с собой огромные возможности научно-технического прогресса, станут общим делом всего человечества?

28. Уже началось сотрудничество под эгидой Организации Объединенных Наций. Напомню, что в прошлом году Генеральная Ассамблея приняла решение поручить специальной рабочей группе изучение социальных, правовых и экономических последствий прямых передач с помощью спутников для индивидуальных пользователей [резолуция 2453 В (XXIII)]. В Комитете по использованию космического пространства в мирных целях также обсуждаются такие вопросы, как, например, увеличение технической помощи в области космических исследований. Будем надеяться, что эти усилия — лишь скромное начало все более и более плодотворного сотрудничества в будущем.

29. Беспрецедентные возможности современной науки и техники могут быть также направлены на улучшение окружающей человека среды. Важность и неотложность этой проблемы все сильнее ощущается во всех районах мира. В прошлом году Генеральная Ассамблея приняла решение заняться вопросом об окружающей среде и созвать в 1972 году конференцию Организации Объединенных Наций по проблемам окружающей человека среды [резолуция 2398 (XXIII)]. Такое решение было принято с учетом того, что современная техника может помочь человеку улучшить физическую и социальную среду, которая его окружает, и предотвратить ее ухудшение в результате бесконтрольного использования некоторых видов техники. Мы надеемся, что в этом году Генеральная Ассамблея примет решение о подготовке этой конференции, которая позволит обеспечить достижение основной цели, стоящей перед конференцией. Эта основная цель заключается в том, чтобы дать правительствам и международным организациям руководящие указания для практической деятельности по сохранению и улучшению окружающей человека среды во всем мире.

30. Заканчивая свое выступление, я хотел бы еще раз подчеркнуть настоятельную необходимость всеобщей солидарности между отдельными людьми и между государствами. Мы должны повиноваться этому настоятельному требованию, чтобы новая военная техника не погубила всех нас. В эпоху, когда человек в состоянии обзреть свою собственную планету с другого небесного тела, многие споры и конфликты кажутся лишь незначительными местными ссорами. Солидарность означает борьбу против экономической и социальной несправедливости, борьбу против злоупотребления властью, борьбу против подавления естественного стремления человека к жизни в условиях свободы и уважения человеческого достоинства. В конечном счете, исход этой борьбы предопределяет решение

вопроса о войне и мире и, более того, возможность дальнейшего существования человечества.

31. Г-н МЕРКАДО ХАРРИН (Перу) (*говорит по-испански*): Прежде всего я хотел бы почтить светлую память г-на Эмилио Ареналеса, под мудрым руководством которого проходила работа двадцать третьей сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций; прискорбная кончина оборвала его благородную деятельность в интересах сближения народов, деятельность, порученную ему международным сообществом. В то же время я хотел бы поблагодарить за высокую честь, оказанную г-ну Лунсу Альварадо, которому было доверено выполнять обязанности Председателя двадцать третьей сессии до окончания ее работы.

32. Мне также доставляет удовлетворение принести от имени моего правительства и от себя лично самые искренние поздравления по случаю избрания вас, г-жа Председатель, на пост Председателя нынешней сессии Генеральной Ассамблеи. Избрание на такой высокий пост такой достойной женщины вызывает у нас чувство удовлетворения, и мы выражаем уверенность в том, что свои обязанности вы будете выполнять беспристрастно и тактично, что подтверждает ваша предшествующая деятельность.

33. Руководствуясь теми же соображениями, я считаю необходимым особо отметить деятельность Генерального секретаря У Тапа, отдающего все силы решению сложных и трудных задач, входящих в круг его обязанностей.

34. Пользуюсь также случаем, чтобы заявить о нашей высокой оценке деятельности Международной организации труда, которая вот уже пятьдесят лет прилагает неустанные усилия в деле обеспечения социальной справедливости, и ее Директора г-на Дэвида А. Морса, преданность которого делу этой организации получила признание трудящихся, предприятий и правительств.

35. Я хотел бы также выразить удовлетворение правительства и делегации нашей страны в связи с недавним вступлением в Организацию Объединенных Наций новых государств. Благодаря этому сбываются законные чаяния народов этих государств. Мы приближаемся к точному осуществлению принципа универсальности Организации и расширяем возможности ее упрочения путем поисков новых форм международной солидарности и сотрудничества.

36. В качестве представителя революционного правительства Перу я хотел бы выразить чаяния и надежды народа, усилия которого в настоящее время направлены на достижение единства и братства как единственной справедливой и желательной основы мира и всеобщего благополучия.

37. Я прибыл на Ассамблею не для того, чтобы просто занять здесь свое место, а для того, чтобы откровенно рассказать вам о позиции нашей

страны по национальным и международным проблемам, непосредственно затрагивающим ее интересы. Ясно сознавая нашу ответственность как представителей правительств, мы вынуждены с глубоким сожалением признать, что пока еще нет международного согласия, которое положило бы конец конфликтам и тревогам, переживаемым большинством народов мира.

38. Большинство простых людей скептически, если не с досадой, воспринимают повторяющиеся речи, которые никто не слушает, прочувствованные, но неосуществленные резолюции о мире, о независимости государств, о правах человека и международном сотрудничестве, в то время как на полях сражений погибают люди, страны страдают от колониальных режимов или от давления более сильных государств, по-прежнему процветает всякого рода деятельность, ущемляющая достоинство человека и чаяния народов, в экономических отношениях между различными странами продолжают господствовать эгоизм и несправедливость.

39. Подвиг людей, около двух месяцев назад впервые ступивших на Луну,— это, без сомнения, величайший триумф науки и техники наших дней. Мы все с воодушевлением следили за этим подвигом, разделяя вместе с правительством и народом Соединенных Штатов радость по поводу успешного полета, который не только имел исключительное научное значение, но и укрепил веру человека в возможность новых свершений, подлинные масштабы которых сегодня невозможно даже предсказать.

40. Однако трудно умолчать о том, что мы не испытываем такого же оптимизма в отношении нерешенных проблем нашей планеты, проблем, существующих в отношениях между нашими странами, отделенными друг от друга небольшими расстояниями, глубокими противоречиями — я бы даже сказал, пропастями, — когда сравниваются богатство, прогресс и счастье одних с нищетой, отсталостью и страданиями других.

41. Сегодня, как и вчера, постоянная и главная задача нашего поколения — это борьба за достижение мира, безопасности и благополучия всех стран путем устранения причин напряженности и конфликтов, господства и подчинения, соперничества и ненависти; только достигнув этой цели, мы сможем жить в более справедливых и достойных условиях, когда свобода, равенство и братство перестанут быть недостижимыми идеалами и превратятся в практические принципы отношений между людьми.

42. Достижение этой цели — долг всех стран и народов: и тех, кто достиг высокого жизненного уровня, и тех, кто влачит свое существование в нечеловеческих условиях, ибо различия между ними — это не порождение слепого случая или превосходства одних над другими, а результат ряда обстоятельств, созданных социальными условиями, связанными с эксплуатацией и злоупотреблениями.

43. Перуанская революция, начавшаяся всего лишь одиннадцать месяцев назад, явилась ответом на коренные проблемы нашего народа. С самого начала революция носила независимый характер; в основе ее лежала идея найти в условиях перуанской действительности моральные стимулы и практические пути объединения всех сил страны для создания действительно справедливого и свободного социального порядка.

44. Конкистадоры, пришедшие на землю Перу более четырехсот лет назад, пытались насадить старые общественные формы в новом мире, населенном исключительно талантливым народом. Достигнутая спустя почти триста лет политическая независимость не внесла существенных изменений в экономическую, социальную и культурную структуру, созданную в колониальный период.

45. За сто пятьдесят лет существования Республики неравенство между немногочисленными привилегированными группами и широкими народными массами не только не исчезло, но, пожалуй, даже усилилось. Если не принимать во внимание случаев выдвижения отдельных личностей с исключительными способностями и честолюбием, то можно сказать, что власть, крупная собственность и предприятия оставались в руках господствующей группы, тогда как служащие, рабочие и особенно крестьяне жили в очень тяжелых условиях, не имея практически возможности улучшить свое положение из-за экономической и культурной ограниченности общественного строя того периода.

46. Таким образом, вплоть до последнего десятилетия переход от социальной стратификации замкнутой структуры к ее более мобильным формам был совершенно невозможен. Ясно, что в этих условиях, о которых я рассказал лишь в общих чертах, были необходимы радикальные перемены и неотложные реформы, предусматривающие глубокие структурные изменения перуанского общества.

47. Именно в этом заключалась цель революции — освободить нашему народу дорогу к подлинной социальной справедливости, навсегда покончить с традиционными атрибутами несправедливой в своей основе социально-экономической структуры. Мы боремся за полную независимость нашей страны, за преодоление ее отсталости. Отсталость и ее порождение — зависимость составляли главную особенность структуры перуанской экономики. Против них и была направлена революция, потому что мы убеждены, что, пока существует отсталость и зависимость, наш народ будет находиться в условиях эксплуатации и невежества, потому что мы видели, что эти два фактора привели к сосредоточению власти в руках небольших привилегированных групп и к бесправию широких слоев народа, и, наконец, потому, что мы уверены, что, пока мы не преодолеем отсталость и зависимость, наш народ никогда не станет хозяином

собственной судьбы, а наша страна — свободной и суверенной.

48. Главные черты нашей революции можно поэтому определить двумя словами — националистическая революция. Статус-кво пересматривается в самой своей основе. Мы изменяем облик и традиционную структуру страны, но осуществляем это не путем импорта, а путем изыскания решений, путем утверждения права и обязанности самостоятельно определить направление и методы плодотворных изменений. Перу уже никогда не вернется к дореволюционным временам. Мы берем с собой из прошлого только то, что внесет полезный вклад в строительство будущего. Но мы отбрасываем все, что мешает движению нашей страны вперед, все, что мешает нашей родине стать подлинной родиной для всех перуанцев.

49. Но, будучи националистами, мы в то же время являемся и гуманистами, ибо на первом месте для нас стоят социальные цели. Мы считаем, что важнейшая обязанность государства — это обеспечение независимости и развития страны, но его конечная цель — это человек, а не группа, не слой и не класс.

50. Независимость и трансформация общественной структуры — это главные идеи нашей революции, и эти две идеи фактически составляют две стороны одного вопроса, когда развитие становится наиболее полным синонимом социального мира. Мы стремимся к развитию не как к средству обеспечения процветания и совершенствования существующего социального порядка, что могло бы в конечном итоге привести нас к промышленному капитализму; мы стремимся использовать развитие для устранения социального неравенства и несправедливости, для создания новой демократической системы, в которой не останется места ни классовым привилегиям, ни привилегиям, основанным на политических, экономических, расовых или религиозных факторах.

51. Наш национализм представляет собой попытку достичь эффективной социальной сплоченности в стране, обеспечить политическое единство, укрепить экономику и добиться полной независимости Перу. Он зиждется на духовных и моральных силах нашего народа, на положительных сторонах нашего коллективизма, сохранение и консолидации которых являются велением времени. Мы стремимся обеспечить социально-экономическое развитие без принесения в жертву наших подлинно национальных традиций и институтов.

52. Поэтому тем, кто часто задает вопрос о характере нашей революции или просто пытается отождествить ее с политическими движениями других стран, мы считаем необходимым разъяснить, что следуем своим, перуанским путем, отвергая внешнее влияние и ориентацию. Мы — националисты и революционеры, и мы хотим найти перуанские решения перуанским проблемам.

53. Мы боремся за обеспечение суверенитета страны, в защиту наших законных интересов и стремимся к тому, чтобы наш народ достиг более высокого жизненного уровня, отвечающего человеческому достоинству. Мы твердо убеждены, что эта борьба укрепит национальное сознание, что позволит нам заложить основы общества действительно свободного и независимого, общества, которое стремится к достижению своих целей своими силами, освободившись от оков конформизма и внешней зависимости, общества, в котором человек станет главным объектом и целью, основным мотивом и результатом всей нашей деятельности, ибо нет никакого смысла в революционных преобразованиях, если они не будут прямо направлены на благо гражданина Перу.

54. Революционные преобразования, составляющие суть новой политики Перу, потребовали шагов, направленных на изменение самых главных, самых существенных сторон жизни нашей страны.

55. Первым таким шагом революции была не реформа, а утверждение национального суверенитета в конфликте с иностранной нефтяной компанией, в течение многих лет пользовавшейся благодаря своей экономической мощи и покровительству исключительно привилегированным положением, которое противоречило нашему законодательству. Этот шаг, сделанный в строгом соответствии с существующими законами, которые не проводились в жизнь из страха перед иностранным нажимом, отвечал давним требованиям справедливости и законного возмещения убытков и в то же время вполне соответствовал важнейшим экономическим потребностям страны, которые правительство должно было удовлетворить.

56. Позиция Перу в этом вопросе привела к решению, неразрывно связанным с защитой суверенных прав государства, но эта защита отнюдь не была произволом. Напротив, она осуществлялась в точном соответствии с классическим законодательством Перу, которое, как и законы почти всех стран мира, осуждает узурпацию и монополизацию — тем более, что речь идет о природных богатствах страны, являющихся общественным достоянием. Именно такому положению наша страна положила конец, используя свое суверенное право. Наше решение опирается на принципы международного права, вытекающие из самого Устава Организации Объединенных Наций и вновь подтвержденные на настоящей сессии не только в том, что касается признания прав каждого государства пользоваться и распоряжаться собственными естественными ресурсами, но и в том, что касается запрещения другим государствам вмешиваться в использование этих ресурсов.

57. Международное право отвергает любые формы вмешательства. А когда это вмешательство приобретает форму нажима и экономических санкций, оно превращается в одну из форм

агрессии, тем более несправедливой и противоречащей нормам морали, когда она совершается против народа, который мирным путем стремится преодолеть свою отсталость. При таких обстоятельствах высшим долгом каждой великой промышленно развитой страны и всех, кто пользуется благами мировых богатств, является бескорыстное сотрудничество со странами, которые по собственной инициативе, подвергаясь неизбежному риску, стремятся решить историческую задачу ускорения прогресса и проведения глубоких и рациональных изменений в своих структурах.

58. Решение перуанского правительства вернуть себе нефтяные богатства, составляющие главный энергетический источник страны, является суверенным, законным и необходимым. Суверенным это решение является потому, что оно принято независимым государством, членом всемирной Организации; законным — потому, что опирается на традицию и правовые нормы, действующие еще со времен инков, а также на современные законы Перу, система которых соответствует правовым системам большинства стран; необходимым — потому, что подобное решение неизбежно, если ставится задача преодоления отсталости страны.

59. Хотя наше правительство занимает в этом вопросе такую решительную позицию, в перуанском законодательстве содержатся гарантии, позволяющие той или иной компании при защите своих интересов обращаться как к административным, так и судебным властям Республики. Конечно, не мы выдумали такую систему — подобная практика существует почти во всех странах. Благодаря такой системе администраторы и предприниматели имеют возможность обращаться со своими претензиями к правительственным властям — как это уже произошло при решении вопроса о перуанской нефти — и к различным судебным инстанциям Перу.

60. Поэтому мы считаем, что любые формы нажима или санкций, направленные против новой политики Перу в защиту ее нефтяных богатств и новой энергетической политики, означали бы неприкрытое вмешательство и экономическую агрессию, попирающую нормы международного права, которые, как считалось, заменили собой старую систему дипломатической защиты, использовавшуюся в прошлом для защиты финансовых интересов. Но к этой системе, о которой развивающиеся страны могли бы рассказать многое, мы уже никогда не вернемся. Мы, перуанцы, всегда категорически отвергали политику интервенционизма и заявляем об этом здесь, с трибуны Генеральной Ассамблеи, потому что рассматриваем вмешательство не только как покушение на независимость государств, но и как прямое нарушение благородных принципов нашей всемирной Организации.

61. В соответствии с главной целью революционного правительства — обеспечением более отсталым слоям населения жизненного уровня, совме-

стимого с человеческим достоинством, и в соответствии с рекомендациями Совещания президентов американских государств в Пункта-дель-Эсте<sup>2</sup>, энцикликами Папы Римского и резолюциями Организации Объединенных Наций, началось проведение подлинной аграрной реформы, получившей единодушную поддержку нашего народа и широкое международное одобрение. Новый закон не только покончил со старыми привилегиями, но и, коренным образом изменив традиционную структуру землепользования, заложил основы для полной реконструкции экономики нашей страны. Аграрная реформа представляет собой самый крупный шаг в истории Перу, направленный на изменение структуры в нашей стране. Она самым серьезным образом повлияет на самые различные аспекты жизни страны и откроет путь к социальной справедливости, способствуя возникновению и укреплению средних и пролетарских слоев населения, которые, все яснее сознавая свои интересы, смогут дать стране руководителей, так необходимых для укрепления нового социального порядка.

62. Основой экономики Перу издавна были минеральные богатства. Сегодня разработка этих богатств представляется ключевым фактором обеспечения будущей экономики страны. Важнейшим фактором внешнего сектора экономики Перу был и будет ее огромный горнорудный потенциал, освоение которого в значительной мере определяет темпы экономического развития страны. Исходя из этого, правительство приняло необходимые и срочные меры для обеспечения немедленной разработки этих ресурсов, с тем чтобы уменьшить огромную диспропорцию, существующую между нынешним уровнем горнодобывающего производства, разведанными и предполагаемыми запасами полезных ископаемых и общим потенциалом полезных ископаемых.

63. Указанные меры ни в коем случае не меняют политику революционного правительства, направленную на создание благоприятных условий для инвесторов из любой страны, если их деятельность будет соответствовать букве и духу законов Республики. В горнорудном секторе мы предоставляем вкладчикам, несомненно, самые большие возможности.

64. Я хотел бы упомянуть также о реформе предприятий, которая будет проведена в соответствующее время. По поводу этой реформы распространялись неверные сообщения, которые могут создать искаженное представление о ней как внутри страны, так и за ее пределами. Поэтому для полной ясности считаю необходимым привести слова, сказанные недавно президентом Республики:

«Революционное правительство не будет превращать частные предприятия в кооперативы, за исключением случаев, указанных в законе об аграрной реформе. Предусмотрен-

<sup>2</sup> Совещание глав американских государств, проходившее 12—14 апреля 1967 года в Пункта-дель-Эсте (Уругвай).



ные меры не предполагают лишения законных прав, вытекающих из права собственности на средства производства; напротив, эти меры послужат поощрению капиталовложений, модернизации предприятий и, следовательно, стимулированию развития экономики».

65. Поэтому реформа предприятий никоим образом не будет направлена на ущемление интересов предпринимателей, она скорее ставит своей задачей согласование этих интересов с интересами рабочих в условиях самой полной справедливости. Во всех этих изменениях государство должно играть активную и стимулирующую роль; с этой целью мы приступили к пересмотру его организации, чтобы придать ему необходимую жизнеспособность, создать необходимые возможности, дать в руки государства соответствующие правовые и функциональные средства, обеспечивающие эффективность его деятельности. При осуществлении упомянутых изменений государство опирается на группы предпринимателей, заинтересованных в улучшении национального благосостояния.

66. Все эти цели достигаются без применения насилия, которое было неременным спутником радикальных изменений в других странах. События, происходящие в Перу, — бескровная революция, глубокие мирные изменения — это небывалый эксперимент, который не укладывается в схемы и правила прошлого.

67. Те, кто был инициатором этой националистической революции, не увидят лучших ее плодов — они будут принадлежать будущим поколениям. Народ и только народ будет пользоваться ее результатами. Ради народа она началась и ради народа она осуществляется. Наши дети унаследуют другую страну, более богатую, чем та, которую мы получили от наших отцов.

68. Такова обстановка в сегодняшнем Перу; важнейшими моментами нашей революции являются диалектика развития и гуманизм социальной демократии. В этой обстановке на карту поставлена наша историческая судьба, и ближайшие годы покажут, выиграем мы или проиграем.

69. Характер и цели протекающего в настоящее время в перуанском обществе процесса, вкратце охарактеризованного выше, влияют на наш подход к международным проблемам, на наше понимание характера международного сообщества, а также роли Перу в этом сообществе.

70. Отличительной чертой — можно было бы сказать, явлением, — особенно характерной для современного мира, является концентрация мощи государств на двух полюсах, вокруг каждого из которых образовалась своя система. Кроме этих двух группировок, представляющих собой мощные экономические формирования и сложные политические комплексы, еще есть неприсоединившиеся страны, не участвующие в противоборстве господствующих великих держав. Внутри или на периферии этих трех групп находится

большое число стран, для которых, несмотря на разный уровень их развития, общими являются отсталость и ограниченность возможностей производить все необходимое.

71. Для Перу, как и для всей Латинской Америки, характерны медленные темпы социально-экономического развития, зависимость экономики, отсталость структур, трудности на пути к национальной интеграции, низкий уровень образования и технического развития, причем все это усугубляется неотложными проблемами, вызванными чрезвычайно быстрым ростом населения. Эти факторы объединяют нас с развивающимся миром. Однако нельзя не учитывать и того, что существуют другие факторы, которые отличают нашу страну от многих стран этого мира: это политический процесс, развивающийся на протяжении ста пятидесяти лет независимости, это характер нашей культуры, уходящей своими корнями в глубину тысячелетней цивилизации коренного населения и несущей на себе ощутимые следы западной цивилизации.

72. Основные моменты развития нашей страны и всего развивающегося мира совпадают, и мы можем поэтому рассчитывать на новые творческие возможности, способствующие укреплению мира и улучшению благосостояния. Наша связь со сферой мировых сил, в рамках которой мы живем, напротив, не всегда имеет столь же обнадеживающие перспективы. В наших отношениях с этой сферой существуют противоречивые тенденции, препятствующие более плодотворному сотрудничеству. Это серьезно тормозит согласованное движение вперед и даже ставит под угрозу международную безопасность, поскольку крушение справедливых надежд и чаяний развивающегося народа опасно влияет на его умонастроения. Если взять для примера страну, подобную Перу, то нам следует исходить из того простого факта, что только осуществление позитивных и долгосрочных мероприятий по улучшению благосостояния могло бы заслуживать серьезных усилий и придать реальный смысл понятию национальной безопасности. Только тогда перуанское общество почувствовало бы себя составной частью международной системы коллективной безопасности. Таким образом, понятия благосостояния, развития и безопасности тесно и неразрывно связаны с такими явлениями, как бедность и эксплуатация, лежащими в самой основе существования слаборазвитых стран и обостряющими взрывоопасную ситуацию, последствия которой я не хотел бы здесь преувеличивать.

73. Антагонизм между двумя полюсами власти наносит ущерб не только самим этим державам, но и остальным странам мира, которые вынуждены занимать позиции, не всегда соответствующие их собственным интересам и стремлениям. Поэтому международное сообщество обязано оказать всемерное содействие растущей и здоровой тенденции к сближению и взаимопониманию, к стремлению одной системы использовать дости-

жения другой, а также к сотрудничеству в осуществлении общих планов и проектов. Если обе стороны придут к убеждению, что борьба за гегемонию ошибочна и бесплодна и что ее необходимо заменить соревнованием в деле развития, направленного на обеспечение всеобщей безопасности и благополучия, тогда мы сможем осуществить самые дорогие идеалы — жить в едином лагере стран, в едином мире.

74. Революционное правительство Перу проводит свою внешнеполитическую деятельность в соответствии с изложенными мною принципами, расширяя в пределах возможного свои отношения, защищая свое право на развитие и сотрудничая с другими странами в процессе интеграции и утверждения новых форм международного сотрудничества.

75. Одним из первых актов моего правительства было установление дипломатических отношений со странами тех районов мира, от которых Перу было отдалено по политическим и идеологическим соображениям. Новое правительство учредило постоянные миссии в восточноевропейских странах, исходя из убеждения, что тем самым оно служит делу мира, сотрудничества и обеспечения универсальности нашей всемирной Организации. Мы также считаем, что на основе взаимного уважения сможем использовать опыт и достижения указанных стран и будем искать формы взаимовыгодного сотрудничества и обмена с ними.

76. Я уже имел возможность, говоря о внутреннем развитии моей страны, упомянуть о том, что Перу было вынуждено в упорной борьбе защищать право распоряжаться своими естественными ресурсами. Законный акт осуществления национального суверенитета, акт, которым революционное правительство возвратило стране эти ресурсы, вызвал серьезные трудности в наших внешних отношениях и сказался на политике предоставления кредитов нашей стране со стороны некоторых стран и организаций. Мы считаем, что эти факты свидетельствуют об удивительном непонимании нашей внутренней политики, которая осуществляется в рамках закона и отвечает настоящим требованиям обеспечения национального суверенитета. Кроме того, нам представляется неприемлемой попытка отождествить общие интересы того или иного государства с частными интересами одной фирмы. Ряд народов и правительств проявили понимание нашей позиции и оказали нам свою поддержку, и, пользуясь случаем, я хотел бы выразить самую глубокую благодарность от имени нашей страны за это стихийное выражение солидарности.

77. Кто знаком с географией Перу, тот знает, что бесплодие его обширной прибрежной полосы компенсируется огромными естественными богатствами моря, омывающего его берега. Исходя из этих научно подтвержденных природных особенностей перуанских вод, наша страна более двадцати лет назад объявила о распространении

своей юрисдикции и суверенитета на прибрежные воды на такую ширину, какая необходима для охраны и рационального использования морских ресурсов. Система, созданная впоследствии совместно с другими странами юго-восточного района Тихого океана в защиту тех же принципов, стала предметом различных толкований, которые, основываясь на устаревших положениях, уже опровергнутых достижениями науки и необходимостью приспособления к современному историческому процессу, направлены на ущемление прав прибрежных государств.

78. Необходимо ясно заявить, что эти права вытекают из насущной потребности прибрежных государств обеспечить сохранность морских ресурсов в прибрежных водах в целях питания населения и развития национальной экономики, тем более, когда речь идет о странах, в которых низкий уровень экономического развития и низкие показатели потребления белка требуют от них умножить усилия для повышения уровня жизни своих народов.

79. Наш долг — преодолеть это несоответствие между нашими рыбными богатствами и низким уровнем питания нашего народа. Дефицит пищевых продуктов, вызванный нехваткой других ресурсов, не только препятствует удовлетворению потребностей растущего населения, но и вынуждает использовать значительную часть иностранной валюты, которую страна приобретает с огромными трудностями, для импорта потребительских товаров, что наносит серьезный ущерб развитию промышленности и других отраслей, которые определяют социально-экономическое развитие.

80. Конечно, Перу не считает, что меры, принятые им в защиту своих морских богатств, должны быть одинаковы для всех государств. Право должно всегда исходить из реальности, и если географически, экономически и в социальном отношении один континент отличается от другого или если эти характеристики различны даже в пределах одного и того же континента, то логично и необходимо, чтобы регулирующие их нормы также были различными.

81. Некоторые страны в целях разработки огромных богатств морского дна, примыкающего к их берегам, также расширили свою юрисдикцию за пределы традиционных территориальных вод — вплоть до границы континентального шельфа. Нельзя в таком случае лишать такого права те государства, континентальный шельф которых является минимальным или практически отсутствует, но которые испытывают такую же, если не большую, потребность защищать и использовать живые ресурсы прибрежных вод.

82. Необходимо также иметь в виду, что принятые в этом вопросе меры не мешают иностранным судам заниматься рыболовством в зонах, входящих в сферу юрисдикции прибрежного государства, и никоим образом не ограничивают свободу судоходства. Они только устанавливают

обычную регламентацию деятельности рыболовных судов с целью недопущения разграбления рыбных богатств. Иностранным рыболовным судам даже предоставляется возможность пользоваться портовыми услугами на равных условиях с национальными судами.

83. Утверждая права прибрежного государства на суверенитет, юрисдикцию и контроль в отношении прилежащих вод в границах, необходимых для охраны морских ресурсов, мы не стремимся, как иногда это пытаются представить, создать анархию и беспорядок в открытом море. Напротив, мы стремимся создать более справедливый порядок, который, опираясь на современные научные и правовые концепции, исходит из самых насущных социально-экономических потребностей слаборазвитых стран. Иными словами, мы имеем в виду такой режим, который не подчинялся бы политическим, военным или мощным экономическим интересам, определявшим в прошлом нормы международного морского права.

84. Мы надеемся, что эту проблему таким же образом понимают и другие члены международного сообщества — как те высокоразвитые государства, которые заявляют о своем решении принять участие в наших усилиях по преодолению отсталости, так и те, которые находятся в процессе развития; мы надеемся, что они понимают, что значит политика защиты важнейших принципов и естественных ресурсов для обеспечения нашего прогресса и благосостояния.

85. Из этого вытекает необходимость согласования межгосударственных усилий в качестве средства индивидуального и коллективного развития. Хотя собственные усилия являются главным и определяющим условием развития каждой страны, эти усилия наталкиваются не только на трудности внутреннего характера, но и на трудности, обусловленные деятельностью других государств; отсюда вытекает необходимость согласования форм совместной деятельности в соответствии с более широкой перспективой, возникновению которой способствует в определенных случаях сходство национальных условий и которая воплощается в поисках методов экономической интеграции как средства обеспечения общих интересов и эффективного ускорения развития. Этот новый подход, в котором интересы отдельной страны тесно переплетаются с согласованными усилиями группы стран, отвечает велению времени, обусловленному растущей взаимозависимостью стран и ведущему нас к созданию обширных экономических регионов с целью добиться развития отдельных стран и всей группы в целом.

86. Латинская Америка не избежала такого процесса и, несмотря на огромные трудности географического, политического и социально-экономического характера, создала ряд региональных и субрегиональных систем интеграции. Перу принимает активное участие в этом процессе, так как ожидает от него положительных результатов

как для развития народов Латинской Америки, так и для утверждения их независимости и эффективного участия в международных отношениях.

87. Но, если бы даже процесс интеграции, участниками которого мы являемся, достиг своего счастливого завершения, этого еще было бы недостаточно для осуществления чаяний латиноамериканских народов. Постоянно увеличивающийся разрыв в уровне научно-технического прогресса между Латинской Америкой и развитым миром и растущая диспропорция в международной торговле делают неотложным утверждение новых форм сотрудничества с целью более справедливого участия народов в пользовании благами прогресса, науки и техники. Международное сообщество не смогло создать систему, позволяющую достичь этой цели; напротив, создалось такое положение, которое, если оно будет продолжаться, приведет к крушению надежд многих народов, что поставит под еще большую угрозу мир и безопасность человечества.

88. Необходимо подчеркнуть, особенно здесь, на сессии Генеральной Ассамблеи, что под международным сотрудничеством мы понимаем такое сотрудничество, при котором недопустимы вмешательства во внутреннюю и внешнюю политику других государств и любые посягательства на их целостность и политические, экономические и культурные структуры. Мы считаем, что рациональное использование естественных ресурсов совершенно необходимо для сохранения и развития страны; мы не принимаем экономического сотрудничества, подчиненного политическим и военным интересам; мы отвергаем применение или поощрение принудительных мер экономического или политического характера, направленных на подавление суверенной воли государств, для получения любых выгод; мы, наконец, отвергаем политику, действия и средства, обращение к которым угрожает экономическому и социальному развитию страны и может породить скрытую или открытую форму экономической агрессии.

89. Лишь в том случае, если международное сообщество понимает сотрудничество как средство обеспечения прогресса, о котором мы говорили, и может исключить из своего арсенала вредящие сотрудничеству инструменты принуждения, только тогда народы — как развитые, так и находящиеся в процессе развития — смогут вместе искать более совершенные формы сосуществования, которые дали бы возможность обеим группам создать более справедливый и более достойный образ жизни. Эти принципы, которые должны лежать в основе международного сотрудничества, непосредственно вытекают из Устава Организации Объединенных Наций и пересмотренного Устава Организации американских государств.

90. Перу на всех международных форумах всегда настойчиво подчеркивало важнейшее значение этих принципов, указывая, что только па

основе их уважения может быть достигнуто искреннее, конструктивное и постоянное сотрудничество.

91. Усилия сообщества государств должны быть направлены на достижение всеобщего благосостояния, для чего необходима большая заинтересованность и высокая ответственность правительств наиболее богатых стран в деле улучшения благосостояния менее развитых народов. Правительства промышленно развитых стран должны согласиться с тем, что в наши дни бедность в любом уголке мира является угрозой их образу жизни; следовательно, их экономическая и социальная ответственность не может ограничиваться национальными границами.

92. Позиция великих держав в вопросах существования человечества не может сводиться, как подчеркнул на днях президент Никсон, к формальному поддержанию мира, защите или утверждению их узконациональных интересов. Подобная позиция не отвечает требованиям современного мира, становящегося с каждым днем все более взаимозависимым в результате развития науки, техники и средств коммуникации. Подлинная безопасность, подлинные гарантии жизни, свободы и счастья требуют принятия более серьезного обязательства в отношении остального мира — обязательства сотрудничать с остальными странами в создании новых экономических и социальных институтов, новых каналов для более справедливого и равномерного распределения благ и искоренения несправедливости, изменяя, таким образом, климат неуверенности и превращая его в атмосферу доверия и стабильности.

93. Изложение позиции нашего правительства по наиболее важным международным вопросам, включенным в повестку дня сессии Генеральной Ассамблеи, в заключительной части моего выступления объясняется не соображениями порядка очередности проблем, а целесообразностью изложить сначала содержание происходящих в Перу внутренних процессов и их отражение во внешней ее политике, с тем чтобы дать вам возможность лучше понять точку зрения Перу по трем основным категориям вопросов, к которым я перехожу: международный мир и безопасность, международное сотрудничество и права человека.

94. Как уже отмечалось, в конечном счете международный мир и безопасность будут возможны только в том случае, если все народы поймут, что мы члены одной семьи — рода человеческого и должны действовать как таковые в обстановке, где нет места ни господству, ни подчинению, ни тем более несправедливости, а где обеспечено широкое и постоянное сотрудничество в решении проблем каждой страны, где усилия отдельных народов согласуются, дополняют друг друга и умножаются во имя одной общей цели: солидарности человечества и полного осуществления стремления народов к достойной, безопасной и счастливой жизни.

95. Мы разделяем эти идеалы и убеждены также в необходимости постоянно укреплять авторитет Организации Объединенных Наций, принципы которой должны строго соблюдаться, а резолюции — выполняться, что является единственной гарантией мира и международной безопасности.

96. Но ежедневные события в нашем мире показывают, насколько наивно ждать успехов на этом пути, пока государства не осуществляют эффективного сотрудничества, направленного на борьбу с самими причинами международного беспокойства, то есть с существующими социально-экономическими условиями, о которых мы уже говорили не раз и без пристального и должного внимания к которым одни только политические и правовые меры будут всегда недостаточными и паллиативными.

97. В то же время необходимо устранить и другие факторы, которые омрачают международную жизнь вследствие существующих антагонизмов. Наиболее тревожные из них — это конфликты между народами в странах Дальнего Востока и Африки. Хотя эти конфликты и не стоят в повестке дня Генеральной Ассамблеи, они заслуживают особого внимания, ибо лежат позорным пятном на всем человечестве. Участники конфликта должны испробовать все возможные средства, чтобы положить конец несправедливому и бесплодному истреблению людей, несравненно более ценных, нежели вовлеченные в конфликт интересы.

98. Положение на Ближнем Востоке стоит на первом месте в числе вопросов, подлежащих обсуждению. Здесь, как и в любом другом вопросе, необходимо выполнение резолюций Организации Объединенных Наций и взаимное уважение в отношениях между государствами, прекращение военных действий, поиски мирного урегулирования, отказ от экспансионистских целей или религиозных войн и подчинение воли государства задаче полного соблюдения прав человека, без чего невозможно достичь желаемого всеми справедливого и длительного мира.

99. В вопросах мирного урегулирования споров опыт стран американского континента бесспорно весьма ценен, особенно в том, что касается эффективности региональных соглашений, предусмотренных Уставом Организации Объединенных Наций. Недавно мир смог убедиться на практике, как межамериканская система, действуя с уверенностью и четкостью, которые обусловлены прочностью ее институтов, опираясь на моральные качества, свидетельствующие о миролюбии американских народов, положила конец прискорбному конфликту между двумя братскими странами.

100. Наряду с запрещением войны как средства разрешения конфликтов, не менее важное значение имеют вопросы всеобщего и полного разоружения, прекращения ядерных испытаний, ликвидации химического и бактериологического оружия и переключения огромных средств, затрачиваемых в этой сфере, на другие области — та-

кне как использование ядерной энергии и космического пространства в мирных целях. По этим вопросам на рассмотрение Генеральной Ассамблеи представлены обширные доклады.

101. Недавнее вступление в силу Договора Тлателолко<sup>3</sup>, который объявляет Латинскую Америку безъядерной зоной, является еще одним свидетельством стремления наших стран сотрудничать в деле обеспечения мира во всем мире, не отказываясь от своих законных и настоятельных потребностей в использовании ядерной техники в целях развития экономики и науки.

102. К числу других проблем, которые отрицательно сказываются на государствах и которые с каждым разом становятся все более опасными, относятся проблемы национального единства; решение этих проблем нельзя бесконечно откладывать, нельзя не заниматься поиском надлежащих средств для осуществления самими разделенными сегодня народами столь долгожданного объединения в единую семью.

103. И наконец, в связи с вопросом об укреплении мира я должен сказать о недопустимости существования в наши дни колониальных режимов. Как и все страны, которые в тяжелой борьбе обрели политическую независимость и представления которых о мире основаны на христианском учении, Перу отвергает любые формы колониализма. Настало время, чтобы державы, которым было поручено управление самоуправляющимися территориями, полностью выполнили требования мандата Организации, обеспечили социально-экономическое развитие народов этих территорий, оказали им эффективную помощь в организации самоуправления, принимая во внимание их справедливые стремления, уважая их культурные особенности и соблюдая принцип самоопределения. Любые попытки дать другое толкование данному им мандату искажают смысл обязательств этих держав перед всемирной Организацией и ставят под угрозу дело мира и безопасности, в котором заинтересованы все народы.

104. Во второй части своего выступления, касаясь основ внешней политики Перу, я изложил принципы, на которых, по мнению нашего правительства, должны строиться отношения между государствами в области международного сотрудничества. Главная цель такого сотрудничества в условиях существующего в мире положения — это, без сомнения, борьба с отсталостью, и это обстоятельство встретило понимание в международных организациях — таких как СЭКЛА, ЭКЛА, МАЭСС, ЮНИДО, которые признали необходимость пересмотра существующей структуры экономических отношений между промышленно развитыми и развивающимися странами.

105. Однако мы должны признать, что результаты первого Десятилетия развития Организации

<sup>3</sup> Договор о запрещении ядерного оружия в Латинской Америке, подписанный 14 февраля 1967 года в Тлателолко (Мексика).

Объединенных Наций весьма незначительны. Мы надеемся, что предложения, которые сформулирует Подготовительный комитет по вопросам глобальной стратегии на второе Десятилетие, найдут полную поддержку более развитых стран, без их желания сотрудничать эти предложения останутся лишь на бумаге.

106. В области финансового сотрудничества мы убеждаемся в том, что развивающиеся страны получают средства извне на все более неблагоприятных условиях, что поглощает их валютные запасы, необходимые для поддержания должного уровня импорта средств производства. Поэтому крайне необходимо положить конец этой «спирали задолженности», которая препятствует экономическому развитию и повышению уровня жизни наших народов.

107. Парадоксально, что в конечном счете так называемые слаборазвитые страны, погашая внешние долги и переводя за границу прибыли от иностранных капиталовложений, выступают от качества экспортеров капиталов в районы более высокого уровня развития промышленности, в более богатые районы.

108. Мы признаем необходимость участия иностранного капитала, понимаем его заинтересованность в получении разумных прибылей и гарантируем стабильность его деятельности; но анализ форм этой деятельности заставляет нас думать о необходимости поисков новых формул, учитывающих первоочередные интересы внутреннего характера, с тем чтобы иностранные капиталовложения служили эффективным вкладом в мобилизацию внутренних ресурсов, способствовали накоплению национального капитала и подъему уровня технического развития в наших странах.

109. Подобная постановка вопроса отвечает реалистической политике структурных изменений, проводимой правительством Перу; эта политика отвергает чисто экономическую концепцию, согласно которой первым и основным шагом в деле развития является хозяйственный рост.

110. Хотя перуанская революция стремится создать внутренние условия для самостоятельного развития нашей страны, мы, однако, считаем, что в силу особенностей нашей страны и ее истории внешняя торговля должна быть главным источником внешних финансовых ресурсов, столь необходимых для достижения наших целей. В этом смысле необходимы изменение структуры и интенсификация внешней торговли, так как представляется совершенно недопустимым такое положение, при котором в настоящее время мы должны располагать вдвое большим объемом экспортируемой продукции для того, чтобы приобрести то же количество товаров, которое мы покупали в прошлые десятилетия.

111. Но, несмотря на такое положение, мы谈判иваемся на уже ставшее традиционным безразличие промышленно развитого мира. Одно из главных препятствий на пути к расширению

внешней торговли третьего мира — это явное отсутствие политической воли и действий, направленных на выполнение международных договоров.

112. Мы хотим воспользоваться случаем, чтобы еще раз напомнить промышленно развитым странам о необходимости пересмотра их тарифной и таможенной политики, с тем чтобы исключить дискриминационное отношение к нашим промышленным товарам и полуфабрикатам, а также о необходимости устранения нетарифных барьеров, препятствующих сбыту наших основных сырьевых товаров. Если к числу этих факторов добавить поощрение нерентабельных производств, которые только таким образом и могут успешно конкурировать с нами, то легко можно убедиться в серьезной деформации международной торговли.

113. С другой стороны, неустойчивость спроса на сырьевые товары приводит к сильным колебаниям экспортных цен, ко все большему ухудшению нашего торгового баланса и, следовательно, наших импортных возможностей.

114. Поэтому, наряду с прочим, мы требуем выполнения международных соглашений о стабильности цен, эффективного функционирования системы консультаций для рационального размещения излишков и стратегических резервов и введения в действие системы общих преференций, не являющихся ни дискриминационными, ни взаимными.

115. Наконец, мы должны указать, что разрыв между развитыми и развивающимися странами все более увеличивается по мере технического прогресса в промышленно развитых странах. Поэтому необходимо более тесное сотрудничество, направленное на разработку и приспособление технологических процессов, которые позволили бы максимально использовать ресурсы развивающихся стран. К сожалению, крупнейшие технические достижения последнего десятилетия были неизменно направлены на экономию рабочей силы. Нам же, развивающимся странам, необходимы такие нововведения, которые позволили бы не только сэкономить капитал, но и максимально использовать рабочую силу.

116. Из числа программ, за которыми правительство Перу следит с особым интересом, я хотел бы выделить программу использования в мирных целях дна морей и океанов и его недр в открытом море за пределами действия национальной юрисдикции.

117. Нам представляется необходимым, чтобы Организация Объединенных Наций, которой вверены судьбы человечества, рассмотрела этот вопрос с должной осторожностью и благоразумием. Задача Организации вдвойне трудна, потому что речь идет не только о разработке норм в новой области международного права, но и о том, что эти нормы будут касаться огромных естественных богатств, на которые развивающиеся

страны возлагают совершенно справедливые надежды.

118. В этой области перед Организацией Объединенных Наций открываются небывалые возможности обеспечить такое положение, чтобы исследование и использование морского дна проводилось исключительно в мирных целях, чтобы морское дно не превращалось в арену конфликтов между великими державами, угрожающих всеобщему миру.

119. В связи со спорами между государствами человек, который в наше время фактически стал субъектом международного права, все чаще становится участником решения этих споров и все реже — их жертвой. Обеспечение справедливости и укрепление мира между народами на благо человека — это самая неотложная и трудная задача нашей эпохи.

120. Когда думаешь о том, что всего лишь около ста лет назад существовали законы, допускающие рабство, понимаешь, насколько медленным был процесс признания достоинства человеческой личности, несмотря на все философские и религиозные принципы, провозглашенные многие столетия назад. Сегодня уже никто не спорит о том, что благо человека требует не только завоевания свободы в политическом смысле, но и освобождения его от самых жестоких угнетателей: бедности, болезней и неграмотности; это благо требует также завоевания равенства прав и обязанностей всех людей без различия пола, расы, религии и класса.

121. Такие права перестали быть единственными гарантиями, предоставляемыми гражданам либеральным, стоящим на страже порядка государством, с целью дать гражданам возможность обрести новую ценность: человеческое достоинство. Право, защищающее индивид перед силой, заменило право, обеспечивающее подлинно человеческое существование.

122. Эти принципы были выражены народами Организации Объединенных Наций и региональными организациями в декларациях прав человека, которые, безусловно, представляют собой наиболее полные и блестящие морально-правовые документы нашего столетия; эти же принципы вызвали к жизни конституции различных стран, послужили ориентиром для многочисленных законов и вселили надежду в сердца миллионов людей.

123. Однако следует сказать, что первые достигнутые успехи еще не находят полного осуществления на практике. Решения Организации Объединенных Наций по вопросам прав человека существуют с дискриминационной практикой — такой как политика апартеида, расовая и религиозная нетерпимость, которые совесть мира отвергает. Наряду с усилиями внутреннего характера, направленными на прекращение этой порочной практики, представляется необходимым укрепление авторитета рекомендаций всемирной

организации и ее соответствующих исполнительных органов.

124. Все страны, которые называют себя цивилизованными, не могут оставаться безразличными к ущемлению прав определенных групп людей, которые живут под гнетом тех, в чьих руках находится власть. Но и в этом случае задача очень сложна, ибо добрые намерения, простое осуждение и теоретические рекомендации совершенно недостаточны, если им не сопутствуют, а во многих случаях и не предшествуют другие формы международного сотрудничества, содействующие странам в решении их проблем, которые в конечном счете всегда являются проблемами населения этих стран.

125. Во многих странах признание права на жизнь — основы всех других прав не идет дальше слов, в то время как детская смертность и постоянные эпидемии по-прежнему уносят тысячи человеческих жизней; право на свободу от рабства отстаивается в то время, как нищее большинство еще находится под игом привилегированного меньшинства, которое считает политическую власть одной из своих прерогатив; право собственности защищается в то время, когда массы лишены возможности делать какие-либо сбережения, ибо едва зарабатывают на жизнь; права на образование и культуру провозглашаются в то время, когда кругом царят неграмотность и невежество.

126. Поэтому в развивающихся странах права человека станут реальностью только тогда, когда будет обеспечено благосостояние — необходимое условие того, чтобы человек достиг этих прав, смог пользоваться ими и научился их защищать.

127. Заканчивая изложение внутренней и внешней деятельности правительства Перу, направленной на обеспечение благосостояния своего народа и на создание отношений сотрудничества между всеми странами мира, считаю необходимым еще раз повторить, что вопрос развития перестал быть частным вопросом правительств отдельных стран и превратился в одну из наиболее трудных проблем международных отношений. Решающее значение поэтому имеет признание развитыми странами своей ответственности в этих условиях и принятие ими на себя соответствующих обязательств. Мы со своей стороны осуществляем необходимые изменения и прилагаем все усилия, чтобы добиться успешного развития нашей страны; мы убеждены, что развитие страны является прежде всего нашим собственным делом. Однако нас беспокоит то, что мы еще имеем дело с нетвердыми позициями, а подчас сталкиваемся с равнодушием со стороны некоторых высокоразвитых стран.

128. Оказание помощи народам, переживающим переходный период, в целях ускорения их экономического и социального развития не является филантропическим актом; оно представляет собой взаимно необходимую гарантию достижения политической безопасности и, следовательно, поддержания международного порядка.

129. Мы стремимся не к навязанному нам образу жизни, а к миру, в котором люди смогут жить достойно, где будут царить справедливость, свобода действий и свобода мысли, где будут уважать суверенные права всех стран и каждой страны в отдельности, мир, в котором каждое государство сможет свободно развивать свою собственную систему, в соответствии со своими особенностями. Мы надеемся, что такие цели должны вызвать новые усилия со стороны Организации Объединенных Наций и что за них стоит вести самоотверженную борьбу и, если необходимо, идти на самопожертвование. Эпоха, в которую мы живем, когда нет ни войны, ни мира, требует твердой решимости, целеустремленности и совместных усилий, для того чтобы мы, наконец, стали государствами, объединенными для достижения общей цели — благосостояния всех людей на земле.

130. Г-н ХОЛИОК (Новая Зеландия) (*говорит по-английски*): Г-жа Председатель, мне доставляет особое удовлетворение от имени делегации Новой Зеландии выразить вам наши самые горячие поздравления в связи с избранием вас Председателем этой Ассамблеи. Мы считаем, что эта честь вполне заслужена вами, и выражаем вам наилучшие пожелания успеха в выполнении этой чрезвычайно сложной миссии. Пусть выдержка и терпимость никогда не изменят вам. Либерия и Новая Зеландия как государства — основатели Организации на протяжении почти двадцати четырех лет имели честь принимать участие во всех мероприятиях Организации Объединенных Наций, и в особенности в деятельности Совета по Опеке. Мы с удовлетворением вспоминаем об этом.

131. Этот год ознаменован новой вехой в истории человечества: мы стали свидетелями того, как люди ступили на поверхность Луны. Новая Зеландия в этом году отпраздновала двухсотлетний юбилей великих плаваний и открытий, осуществленных замечательным исследователем нашей планеты — капитаном Куком. Я хотел бы напомнить правительству Соединенных Штатов и всем тем странам, которые занимаются мирным освоением вселенной, о послании доброй воли, адресованном два столетия тому назад капитану Куку по случаю его отправления в одно из плаваний:

«Я надеюсь, что на радость любознательной части человечества ваше стремление к далеким путешествиям не иссякнет. От всего сердца желаю вам удачи во всех ваших начинаниях».

Я полагаю, что, как и двести лет назад, это послание вполне уместно сегодня.

132. Высадка на Луну означает не только торжество человеческого духа. Она представляет собой грандиозное достижение научного прогресса. К сожалению, это поразительное доказательство превосходства человека над природой не свидетельствует о более благородном и благо-

разумном мире. В докладе Генерального секретаря данной сессии Генеральной Ассамблеи содержится довольно выразительное обвинение. В докладе отмечается, что «человек, будучи существом предположительно рациональным», должен бы создать для себя условия, «идеально подходящие для жизни в них». И далее в докладе отмечается: «На деле же очень часто имеет место как раз обратное»<sup>4</sup>.

133. Действительно, при любой оценке явлений нашего мира мы наталкиваемся на войну, на факты массового насилия и кровопролития — на Ближнем Востоке, в Африке, в Азии. В других районах мы наблюдаем расовую ненависть, религиозную нетерпимость и политическое угнетение, причиняющие страдания огромным группам людей. В некоторых слаборазвитых странах Африки, Азии, Латинской Америки и других континентов все еще царят нищета, голод и отчаяние. Запасы ядерного оружия растут, а производство оружия массового уничтожения быстро расширяется, в то время как государства все еще ждут соглашения между двумя сверхдержавами об ограничении вооружений и ядерном разоружении.

134. Создается впечатление, что великие державы не хотят вмешиваться в ситуации, сопряженные с открытыми военными действиями, стремясь избежать расширения конфликта; в то же время они и другие государства поставляют оружие воюющим сторонам. На фоне этой мрачной картины принципы Устава, по нашему мнению, должны служить путеводной звездой.

135. Для огромной и все разрастающейся семьи человечества первостепенное значение по-прежнему имеют Организация Объединенных Наций и ее идеалы. Каждый год мы вновь и вновь выражаем свою приверженность великим идеалам Устава и преисполняемся решимостью воплотить его принципы в жизнь. Я полагаю, что в будущем юбилейном году нужно предпринять нечто более значительное. Я считаю, что на отдельных государствах-членах и на всей Организации лежит еще одна серьезная обязанность — принять во внимание усиливающиеся сомнения народов представляемых нами стран не только относительно эффективности процедур и аппарата Организации Объединенных Наций, но также и относительно того, остается ли действенной и отвечающей требованиям жизни вся концепция, сформулированная в Сан-Франциско, после двадцати пяти лет существования Организации Объединенных Наций.

136. В мире, который уже увидел, как человек ступил на Луну, безусловно, настало время высказать, отвечает ли Устав требованиям, которые предъявляются к нему в связи с необходимостью решения современных проблем. Нам следует также детально рассмотреть структуру Организации, созданной нами так давно; мы должны посмотреть, соответствует ли она в до-

статочной мере новым условиям. Мы полагаем, что нам следует продумать вопрос о том, отвечает ли еще современным условиям процедура Генеральной Ассамблеи, сопряженная с чрезмерными формальностями. Мы не удовлетворены и деятельностью Совета Безопасности, который используется для бесплодных дискуссий и который сам подрывает свой престиж. Я считаю, что мы должны задать себе вопрос: что нужно предпринять, чтобы то, что мы называем прениями, представляло собой нечто большее, чем разговор глухих.

137. Конечно, мы можем законно гордиться работой в экономической и социальных областях, проделанной Организацией Объединенных Наций и ее специализированными учреждениями. Реальные успехи имеют место в деле экономической помощи, в области образования и здравоохранения, не считая многих других областей, где также отмечается значительный прогресс. Но все это — не главная цель, ради которой была создана Организация Объединенных Наций. Перед нами все еще стоит главная проблема, о которой во вторник говорила Председатель Генеральной Ассамблеи [1753-е заседание]. Успехи, достигнутые в областях, о которых я говорил, имеют намного меньшее значение, если они не осуществляются в условиях международного мира и стабильности. А в этом направлении Организация Объединенных Наций еще не добилась значительных результатов, хотя именно это было и остается главнейшей целью Устава Организации Объединенных Наций. Сегодня мне хотелось бы поставить эти вопросы, поскольку именно они все больше волнуют народы таких стран, как моя, и, я уверен, также и народы других стран.

138. Ставя эти вопросы, я не руководствуюсь желанием вновь войти в ту весьма удобную группировку государств, которая сформировалась сразу после войны, и вернуться к той расстановке сил, которая имела место в то время. Сегодня мы значительно более сильная Организация со значительно большими возможностями благодаря резко возросшему числу ее членов и их многообразию. Будущее Организации и возможность изменения ее структуры представляют собой вопросы, в равной степени важные для всех частей света — для Европы, Азии, Африки, Латинской Америки и района Тихого океана, коротко говоря, для всего мира.

139. Одной из этих важных проблем является проблема всеобщего членства государств в нашей Организации. Этот вопрос, хотя и очень важный, остается нерешенным. Это лишь подчеркивает неспособность Организации найти эффективное решение многих важных вопросов, в особенности вопросов мира и безопасности, о которых я уже упоминал. Приближаясь к двадцатипятилетней годовщине своего существования, Организация Объединенных Наций все острее испытывает необходимость найти выход из такого положения, при котором четверть насе-

<sup>4</sup> Документ E/4667, пункт 11.



ления земного шара не представлена в ней. Эффективность нашей Организации сильно страдает от этого огромного недостатка. Все мы создаем эти трудности; я, во всяком случае, ясно их вижу. Трудно решить эту проблему, но скоро должно наступить то время, когда анализ всех «за» и «против» потребует решить этот вопрос, невзирая на временные и постоянные трудности.

140. Неспособность Организации Объединенных Наций контролировать международные конфликты — главная причина ее слабости. Если бы, как я надеюсь, мы смогли дать новую оценку мировой обстановки, мы должны были бы изыскать новые методы укрепления способности Организации Объединенных Наций поддерживать мир и сделать ее более действенным органом поддержания порядка в мире. Новая Зеландия совместно с несколькими другими государствами уже выразила в принципе свою готовность выделить военное подразделение для последующего участия в должным образом подготовленных операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

141. Наиболее ярким трагическим свидетельством бессилия Организации Объединенных Наций поддержать мир является все расширяющийся и опасный конфликт на Ближнем Востоке. Нет такой другой ситуации, к которой Организация Объединенных Наций имела бы столь прямое отношение, такой ситуации, которая была бы столь прямым и серьезным вызовом нашей Организации. Мы считаем настоятельно необходимым приложить еще большие усилия, чтобы положить конец насилию и найти путь к мирному урегулированию этого конфликта. Правительство моей страны искренне поддерживает все усилия, направленные на установление мира и безопасности в этом районе земного шара.

142. В современной обстановке на Ближнем Востоке есть два аспекта, которые вызывают особую озабоченность правительства Новой Зеландии. Мы полагаем, что обстановка стала бы устрашающей и нетерпимой, если бы спор между Израилем и его арабскими соседями повлек за собой распространение террора по всему миру. Признаки этого можно обнаружить уже сегодня. Ни один разумный человек не может смириться с угоном гражданских самолетов, уничтожением имущества, с постоянной угрозой гибели невинных людей из стран, расположенных далеко от Ближнего Востока. Мы считаем, что за подобные действия должны понести наказание руководители ответственных за них организаций. Другим чрезвычайно погубным аспектом этой обстановки, по мнению Новой Зеландии, является преднамеренное возбуждение и разжигание и той и другой стороной религиозных чувств в целях крайнего усиления напряженности и ненависти между народами.

143. Происходят еще два разрушительных неконтролируемых конфликта, рассмотрением которых Организация Объединенных Наций не занималась. Я имею в виду конфликт в Нигерии

и войну во Вьетнаме. Что касается Нигерии, то правительство моей страны считает, что спорные проблемы, приведшие к гражданской войне, должен решить сам народ Нигерии. Все мы надеемся, что за многочисленными призывами и воззваниями, которое было принято на прошлой неделе главами правительств в Аддис-Абебе последует реальный шаг к решению этой проблемы. Мы вполне понимаем все трудности, но, как мне кажется, в этом кровавом конфликте необходимо различать кризис гуманитарного плана и политические аспекты. Правительство и народ Новой Зеландии встревожены и обеспокоены тем, что международные операции по оказанию помощи прерваны. Мы считаем, что необходимо немедленно возобновить в широком масштабе необходимые поставки. Недавно я по поручению правительства моей страны сделал прямые представления главным сторонам в этом конкретном вопросе. Мы думаем, что международное сообщество должно выступить в защиту интересов невинных граждан, ставших жертвами войны.

144. Еще больше Новая Зеландия обеспокоена трагической и бессмысленной войной во Вьетнаме. На Парижских переговорах правительство Республики Вьетнам и его союзники выдвинули ряд предложений, направленных на достижение мира путем переговоров. Эти предложения преследуют две основные цели: вывод всех — я повторяю, всех — неюжновьетнамских войск и проведение свободных выборов с участием всего населения Южного Вьетнама. Мы считаем, что самым справедливым и разумным является предложение президента Тхиэу об участии Национального фронта освобождения в свободных выборах под международным наблюдением; Тхиэу заявил с полной ясностью, что его правительство подчинится результатам таких выборов.

145. До сих пор ответ другой стороны был неизменно отрицательным. Эта сторона также имеет главную цель, и цель эта не менее ясна: она требует вывода всех союзных сил, причем войска Северного Вьетнама останутся в Южном Вьетнаме и свергнут законно избранное правительство Южного Вьетнама. У нас складывается впечатление, что эти требования — требования людей, стремящихся навязать свою волю силой; эти требования не отражают искреннего стремления перейти от конфронтации к переговорам.

146. К большому сожалению, Организация Объединенных Наций смогла сыграть лишь весьма незначительную роль в связи с войной во Вьетнаме. Я убежден, что были моменты, когда международное общественное мнение, выраженное продуманно и ответственно, могло бы содействовать достижению мира во Вьетнаме, и я думаю, что такая возможность у нас есть и сейчас. В частности, международному сообществу следует напомнить о тех мерах, которые были приняты Республикой Южный Вьетнам в интересах мира. К правительству Республики Южный Вьетнам непрерывно поступают настоятельные призывы из различных районов мира еще раз

пойти на уступку, чтобы мирные переговоры могли быть продолжены. Примечательно, что к другой стороне с подобными призывами почти никогда не обращались. Остается фактом, что мы сможем продвинуться по пути к окончанию этой трагической войны только тогда, когда другая сторона начнет заниматься реальными спорными проблемами и проявит интерес к серьезным переговорам.

147. Правительство моей страны искренне желает такого мирного урегулирования, которое позволит народу Южного Вьетнама определить свое будущее без какого-либо вмешательства извне. Урегулирование будет способно выдержать испытание временем только при условии, что оно завоюет широкую международную поддержку, и именно в этом Организация Объединенных Наций может сыграть свою роль и сделать прочным то или иное урегулирование. Вьетнам слишком долго является ареной конфликта, и его народ вынужден терпеть лишения и ужасы диверсий, террора, убийств и войны. Природные и людские ресурсы Вьетнама таковы, что, как только будет положен конец войне и опасности ее возникновения, эта юная и сильная страна очень скоро вновь займет по праву свое место в сообществе государств. Многие страны и многие международные организации принимают участие в осуществлении широкой программы экономической и гуманитарной помощи Вьетнаму. С установлением мира для восстановления этой опустошенной войной страны потребуются еще большая помощь других стран мира, чтобы народ Вьетнама мог добиться благ экономического процветания и материального благосостояния, на которые он имеет право.

148. Устав налагает на нас обязанность уважать права человека, и, несмотря на неравномерность успехов в этой области, можно отметить, что в мире возрастает сознание ответственности каждого человека за своего ближнего. Сегодня большинство правительств не допустит такого положения и такой практики в вопросах социальной справедливости, которые пятьдесят или даже двадцать пять лет назад вряд ли кем-либо оспаривались. Организация Объединенных Наций и Международная организация труда, пятидесятилетие которой мы празднуем в этом году, в значительной мере способствовали таким изменениям.

149. В то же время мы должны с сожалением отметить, что все еще продолжают возникать ситуации, при которых нормы, зафиксированные в Уставе, игнорируются или отвергаются. В этом году мы вновь стали свидетелями того, как множество людей было лишено прав человека, узнали о жестокой полицейской акции — на сей раз с целью подавить неугасимый дух чехословацкого народа. Нам, из нашей дали показалось, что социализм с дубинкой на поясе был в восторженном состоянии. В 1968 году нам сказали, что это были братские объятия. Если это так, то, по крайней мере, моей стране и, я ду-

маю, другим странам следует найти новые определения дружбы и братства. К чести Организации Объединенных Наций, в другой области, затрагивающей права человека, отмечается большой успех: процесс деколонизации в основном завершен.

150. Мы с большим интересом восприняли решение Совета Безопасности создать комитет экспертов для изучения отношений между малыми государствами и Организацией Объединенных Наций [1506-е заседание]. Этот вопрос особенно затрагивает Новую Зеландию, поскольку она расположена в том районе Тихого океана, в котором находится много небольших островных территорий. Новая Зеландия привела две такие территории к самоопределению и самоуправлению. Полностью независимое с 1962 года государство Западное Самоа, приведенное к статусу государственности Новой Зеландией, решило не вступать в Организацию Объединенных Наций, хотя стало членом Всемирной организации здравоохранения. В 1965 году острова Кука избрали форму полного самоуправления в свободном союзе с Новой Зеландией. В свете нашего опыта, почерпнутого в этих двух случаях, мы считаем, что необходимы новые и более гибкие условия регулирования нарождающихся малых территорий. В настоящее время им предлагаются только альтернатива: либо полноправное членство в Организации Объединенных Наций, либо практически никаких отношений с ней. Правительство моей страны с большим интересом ожидает результатов изучения этого важного вопроса Советом Безопасности и его рекомендаций.

151. Организация Объединенных Наций не обладает достаточными возможностями для разрешения современных политических кризисов. Тем не менее одним из значительных успехов последних лет, которые вселяют надежду на ослабление международной напряженности и избавление от угрозы войны, явились переговоры и подписание Договора о нераспространении ядерного оружия [резолюция 2373 (XXII)]. Новая Зеландия ратифицировала этот Договор на прошлой неделе. Этот шаг формально подтверждает давно установившуюся национальную политику Новой Зеландии, политику отказа от какого-либо намерения с нашей стороны приобрести ядерное оружие. Мы надеемся также, что будет достигнут реальный успех в деле заключения договора о полном запрещении испытаний ядерного оружия, и мы призываем те государства, которые не подписали Договор о частичном запрещении ядерных испытаний<sup>5</sup>, воздержаться от возобновления испытаний оружия в атмосфере.

152. В прошлом году члены Организации Объединенных Наций признали, что окружающей нас среде угрожают и другие опасности — воз-

<sup>5</sup> Договор о запрещении испытаний ядерного оружия в атмосфере, в космическом пространстве и под водой, подписанный в Москве 5 августа 1963 года.

можно, менее явные, но не менее серьезные, а подчас даже и более непосредственные. Человек безрассудно ухудшил окружающую его среду, и необходимость уберечь наше материальное наследие в современную эпоху колоссального развития промышленности и крайнего перенаселения становится особенно острой.

153. Правительство моей страны рассматривает как явление особо важное и заслуживающее особого признания, то обстоятельство, что Организация Объединенных Наций уделяет большое внимание таким практическим вопросам, как контроль над ростом населения, установление справедливого и эффективного режима исследования и эксплуатации морского дна, координация и определение целей деятельности в космическом пространстве, охрана окружающей человека среды и контроль над ее загрязнением. Эти проблемы выходят за рамки политических границ и должны привлекать внимание всех людей во всем мире.

154. Наконец, я полагаю, что, начиная нашу двадцать четвертую сессию, мы все признаем, что исключительно важно обеспечить, чтобы эта сессия Генеральной Ассамблеи приняла правильные решения относительно целей и стратегии второго Десятилетия развития Организации Объединенных Наций. Это позволит определить характер и темпы разумного экономического прогресса во всем мире. Один из главных уроков, почерпнутых нами в ходе первого Десятилетия развития, заключается в том, что здоровое экономическое развитие является непрерывным, сложным и длительным процессом. В этом деле важное значение приобретает добровольное сотрудничество всех промышленно развитых и развивающихся стран. Не менее важно, чтобы намеченные цели и задачи были реальны.

155. Правительство Новой Зеландии обязалось добиться выделения 1 процента валового национального продукта на помощь другим странам. Успех второго Десятилетия развития в значительной мере будет зависеть от того, насколько данная сессия Генеральной Ассамблеи окажется на уровне поставленных задач. Я надеюсь, нам удастся доказать, что наш Генеральный секретарь излишне пессимистично настроен по этому вопросу. Покажем же, что человек, рассматривающий проблемы своей планеты как единое целое, может быть разумным и сумеет создать для себя условия, «идеально подходящие для жизни в них».

156. Г-н ЭБАН (Израиль) (*говорит по-английски*): Г-жа Председатель, правительство и народ Израиля, которые хорошо вас знают, испытывают радость по поводу вашего избрания Председателем Генеральной Ассамблеи. Мы воспринимаем ваше избрание как волнующее свидетельство уважения к Африке, к ее первой суверенной республике — Либерии и лично к вам. Я не сомневаюсь, что вы будете твердо и умело руководить нашей работой.

157. Мы с глубоким прискорбием услышали о кончине вашего выдающегося предшественника министра иностранных дел Гватемалы г-на Эмилио Ареналеса. Эта утрата остро ощущается его согражданами и всем международным сообществом.

158. Г-жа Председатель, в своей вступительной речи на Генеральной Ассамблее [*1753-е заседание*] вы выразили справедливую озабоченность современной обстановкой. Иначе и нельзя относиться к тем событиям, которые мы здесь собираемся обсудить. Всякое серьезное усилие Организации Объединенных Наций, направленное на служение делу человечества, должно основываться на критическом подходе. У нас позади год разочарований и застоя. Не было достигнуто никакого прогресса в урегулировании конфликтов, а роль Организации Объединенных Наций стала еще более незначительной. Ее голос стал слабее, ее пламя едва теплится. Между тем, никогда раньше не было такого века, который бы так остро, как наш век, нуждался в институтах, которые стали бы выразителем духа человечества в целом. Силы, сближающие судьбы всех народов мира, требуют от нас создания единой системы международных отношений в дополнение к обычным контактам на двусторонней и региональной основе. В этой основной идее Устава нет ничего устаревшего или преждевременного. Сообщество суверенных государств, объединенных пактом мира и справедливости, — самая высокая мечта, которую когда-либо рождало политическое воображение людей. Но между этой мечтой и реальностью существует огромный разрыв, который год от года увеличивается.

159. Истина заключается в том, что эффективные каналы деятельности и общения между государствами пролегают главным образом вне стен Организации Объединенных Наций. Об этом недвусмысленно свидетельствует история деятельности того органа Организации Объединенных Наций, который на протяжении всего года занимается поисками мира и безопасности. С лета 1968 года мир и свобода в Европе были поставлены под угрозу наглым вторжением в Чехословакию, в Юго-Восточной Азии — продолжающейся войной во Вьетнаме, в Северо-Восточной Азии — устрашающими вспышками грозы на русско-китайской границе, на Ближнем Востоке — формальным и фактическим денонсированием соглашения о прекращении огня Египтом, в Африке — мучениями миллионов жителей Биафры в Нигерии.

160. Совет Безопасности не смог ничего предпринять в связи с оккупацией Чехословакии; он не мог ничего сказать в связи с войной во Вьетнаме; он не уделил внимания бедствиям миллионов западноафриканцев, погибающих от голода и кровопролития. Он безмолвствует, когда Объединенная Арабская Республика открыто отказывается выполнять свою же резолюцию о прекращении огня на Ближнем Востоке. Он не принял никаких мер в связи с участвовавшими

пиратскими действиями в воздухе. Он хранил молчание и тогда, когда на улицах Багдада появились виселицы, на которых были публично повешены многочисленные жертвы; он беспомощно следил за попытками некоторых арабских государств, использовав прискорбный факт пожара в мечети Аль-Акса, развернуть возмутительную кампанию разжигания религиозной нетерпимости. Он, как и в предыдущие годы, выражал готовность и имел возможность принимать резолюции по Ближнему Востоку, но только на следующих двух условиях: во-первых, чтобы их текст был приемлем для арабских государств и, во-вторых, чтобы в них не содержалось ни одного критического замечания по поводу политики и деятельности правительств арабских стран, приведших к убийствам наших граждан и к открытой угрозе уничтожения нашего государства. Одна треть членов Совета Безопасности — государства, чьи дипломатические связи и эмоциональное предрасположение направлены исключительно на одну из сторон в ближневосточном конфликте; тем не менее это единственный спор, которым занимается Совет Безопасности.

161. Политические тупики и военная эскалация характерны для многих крупных современных конфликтов, и причины этих конфликтов часто находятся за пределами возможностей и воли Организации Объединенных Наций, однако это не освобождает нас от долга самокритики. Я думаю сейчас об одном крупном недостатке. Покойный Председатель Ареналес, закрывая двадцать третью сессию [1752-е заседание], откровенно высказался на этот счет. Случайное большинство принимает высокопарные резолюции без учета их справедливости и возможности их выполнения. Неудивительно, что они лишены моральной и юридической силы. Этот недостаток может быть устранен только благодаря решительным и упорным поискам согласия между всеми странами, включая и заинтересованные стороны. Роль Организации Объединенных Наций должна заключаться в содействии достижению согласия между участвующими в споре правительствами, а не в обострении тех разногласий, которые их разделяют. Короче говоря, Организация Объединенных Наций должна проявлять скорее дипломатический, а не парламентский подход к своей работе. Она создана для примирения точек зрения и интересов, а не для лавирования между ними и тем более не для принуждения. И помимо всего, Организация должна стремиться выражать общие чаяния человечества.

162. Разве не может, например, текущая сессия Генеральной Ассамблеи с большей силой выразить главные интересы и устремления народов, от имени которых мы выступаем? Я предлагаю, чтобы День Организации Объединенных Наций — 24 октября был провозглашен в этом году днем всеобщего прекращения огня. В этот день вооруженные действия должны быть приостановлены во всем мире, во Вьетнаме и Нигерии, на

советско-китайской границе, во всех районах Африки и на всех линиях прекращения огня на Ближнем Востоке. Когда смолкнут все пушки, главы государств, в обстановке небывалого, торжественного покоя, смогут услышать голос человечества, настойчиво взывающего к установлению всеобщего мира. Разумеется, прекращение огня само по себе не разрешает сложных спорных вопросов. Но если человечество впервые узнает минуту покоя, оно, может быть, не захочет его лишиться, и мир, возможно, встанет на трудный, долгий, но единственно верный путь, ведущий к урегулированию конфликтов с помощью переговоров, без применения бомб и снарядов.

163. В прошедшем году грохот пушек на Ближнем Востоке был особенно громок, так что для мирного диалога не было места. Все шло вопреки ожиданиям здравомыслящих людей. В сентябре 1967 года правительства арабских стран приняли совместное решение отказаться от переговоров, воздержаться от признания Израиля, отвергнуть мир, уклониться от установления прочных и согласованных границ с Израилем. Эта позорная политика продолжается и подтверждается с упорством, достойным лучшего применения. Президент Насер ни в своих принципах, ни в политике не отступил ни на шаг от предпринятой им в мае 1967 года попытки уничтожить Израиль, окружив его и задушив внешней блокадой.

164. Мир не должен забывать о драматических событиях лета 1967 года. Предать их забвению означало бы отказаться от понимания реальной современной ситуации на Ближнем Востоке. Израиль будет вечно помнить об опасности и одиночестве, которые тогда выпали на его долю. Мы ни на минуту не забываем и постоянно думаем об этом. Ибо только ценою исключительной бдительности, сознания ответственности за самих себя, ценою тяжких жертв мы смогли избежать катастрофы, которая положила бы конец историческому развитию нашего народа и навеки легла бы тяжелым грузом на совесть человечества. С наступлением летних месяцев мы всегда будем вспоминать о том, как все, что мы так любим и лелеем, могло быть уничтожено в пламени войны и ужасах безжалостной резни. Мы знали, что мы не выживем, если не одержим победы. Мы помним, с каким молчанием и безразличием Совет Безопасности от заседания к заседанию созерцал, как впервые в современной истории делалась попытка стереть с карты мира суверенное государство. Мы не забудем, как заявления, надежды, ожидания, соглашения, обещания и обязательства, на которых Израилю советовали строить свою безопасность, оказались в конечном счете ненадежными и иллюзорными. Мы, безусловно, будем помнить, как совесть свободных людей всего мира восстала в защиту Израиля и оказалась бессильной. И вместе с воспоминанием о черных днях мы вспомним, с какой отчаянной доблестью и сознанием полной

правоты своего дела мы сражались и отстаивали свое право на жизнь.

165. В конечном счете, народ, который все еще помнит о своих восстаниях против древних тиранов, вряд ли забудет более непосредственную опасность и большую радость избавления от нее, пережитые им два с половиной года тому назад. Эти события навсегда останутся в памяти народа как ни с чем не сравнимый источник движущей силы для всех будущих поколений Израиля. Память об этом пробуждает в нас чувство долга и решимость. Наш долг и задача — обеспечить, чтобы подобная опасность никогда более не возникала. Мы никогда уже не сможем вернуться к политической анархии и физической и территориальной уязвимости, которые едва не обрекли нас на гибель.

166. Два года и три месяца тому назад Организация Объединенных Наций, которая оказалась не в состоянии помочь Израилю в то трудное для него время, все же нашла в себе моральные силы, чтобы вынести суждение по трем важным вопросам. Это было негативное, но все же исключительно важное решение. В этом решении Организация отказалась осудить справедливое сопротивление Израиля, благодаря которому он спас себя от гибели. Организация Объединенных Наций неоднократно отклоняла своим голосованием смехотворное требование Советского Союза и арабских государств определить отказ Израиля погибнуть как «агрессию», она отклонила все предложения по восстановлению положения, которое однажды уже привело к войне и при повторении неизбежно приведет к новой войне.

167. Таким образом, прения, проходившие здесь два года тому назад, сводились к иносказательной, но острой критике двадцатилетней враждебности арабов по отношению к Израилю, враждебности, от которой они до сих пор не отказались. Мировое общественное мнение отвергло решения, ведущие назад к опасной ситуации, которая сложилась в начале июня 1967 года. Голоса всех континентов поддержали отклонение подобных решений. Африканский политический деятель, министр иностранных дел Берега Слоновой Кости подвел итог обсуждению этой проблемы в трех коротких предложениях:

«рекомендация сохранить политический статус-кво в данном районе была бы равносильна стремлению найти выход из опасного положения лишь для того, чтобы попасть в него вновь... Конфликт между Израилем и арабскими странами может быть разрешен только путем переговоров... Нужно, чтобы начались переговоры, тогда придет и решение проблемы» [1540-е пленарное заседание, пункты 47, 49].

168. С тех пор представители различных традиций и культур поднимали свой голос за установление нового и устойчивого порядка в этом районе мира, против иллюзий относительно возможности изменения линий прекращения огня на

иной основе, кроме заключения мира, за установление постоянных согласованных границ и за достижение соглашения, обеспечивающего безопасность этого района; против неопределенности изжившей себя формы перемирия; за прочный мир, заключенный по взаимному согласию и закреплённый договором.

169. Такова наша позиция. Путь назад к опасной и неустойчивой обстановке перемирия закрыт, зато широко открыта дорога, ведущая к миру. Наша задача — обеспечить, чтобы в истории Ближнего Востока началась новая эпоха сотрудничества и прогресса.

170. Однако, к сожалению, арабская политика в прошедшем году была направлена на то, чтобы сорвать достижение этой цели. Если мы спросим себя, почему в истекшем году не было достигнуто никакого прогресса в деле установления мира, то мы вернемся к элементарному факту — отсутствию переговоров. В международных спорах переговоры сами по себе не обеспечивают успеха, но отсутствие переговоров — это прочная гарантия провала. Принцип «никаких переговоров с Израилем», провозглашенный в Хартуме в 1967 году<sup>6</sup>, который с того времени неоднократно повторялся и подтверждался с ожесточенным упрямством, стоит непреодолимой преградой на пути к миру.

171. Если то или иное правительство придает большое значение переговорам, то это отнюдь не обусловлено пристрастием к формальным процедурам. В этом вся суть проблемы. Ибо отказ вести переговоры по самому своему существу тождествен отказу установить мир. Как можно осуществить переход от длительного состояния войны к мирному сосуществованию на основе дипломатического бойкота и остракизма? Еще никогда в истории нашего времени два государства не переходили от состояния войны к миру на основе отказа одного государства встретиться с другим. Очевидно, в международной жизни, как и в природе и обществе, существуют определенные законы. Отказ вести переговоры подразумевает отсутствие всякой общей политической или юридической основы для согласования интересов сторон.

172. В частности, ошибочно рассматривать Организацию Объединенных Наций как альтернативу непосредственного урегулирования конфликта между сторонами; это прямо противоположно предназначению этой Организации. Организация Объединенных Наций является орудием прекращения конфликтов, а отнюдь не ареной, на которой они разыгрываются. Она осуществляет свои высшие цели только тогда, когда служит соединительным мостом, а не клином. В международной жизни нет примеров тому, чтобы государства отказывались признать другое государство иначе как с целью перехода к состоянию войны с ним. Альтернативой к урегулированию

<sup>6</sup> Совещание глав арабских государств, проходившее в Хартуме с 29 августа по 1 сентября 1967 года.

на основе прямых переговоров было бы, в лучшем случае, принятие туманных, двусмысленных соглашений, открытых для противоречивых толкований, наподобие соглашений 1957 года, которые в течение нескольких часов в 1967 году рухнули, как карточный домик. Провал соглашений 1957 года был во многом обусловлен тем, что ответственность Египта не была прямо подтверждена и не закреплена договором в 1957 году. В 1967 году нам также преподали тяжелый и незабываемый урок непрочности международных гарантий и гарантий Совета Безопасности в условиях сложившегося в настоящее время соотношения сил в мире. И этот урок мы будем помнить в нашей будущей истории и политике.

173. Эти принципиальные соображения мы должны дополнить соображениями эффективности. Только на основе переговоров заинтересованные стороны увидят зарю новой эры в их отношениях. И только тогда дискуссия перейдет от риторической и полемической фазы к конкретной, детальной разработке реальных позиций по всем предметам обсуждения. Отказ от переговоров создает обстановку напряженности, подозрительности и скептицизма. Согласие на переговоры пробудило бы новые мысли и предложения, каких мы не знали и не могли себе представить до сих пор. Я несколько не преувеличил бы, если бы сказал, что идея перехода от войны к миру без переговоров менее реальна, чем полет на Луну. Дело в том, что смертный человек уже побывал на Луне, тогда как мир без переговоров никогда еще, за всю историю человечества, не был достигнут.

174. Принципы, выработанные Советом Безопасности в ноябре 1967 года [см. резолюцию 242 (1967) Совета Безопасности], не могут иметь смысла и сыграть полезную роль, пока они не будут уточнены и истолкованы в ходе переговоров. Когда первоначальные авторы и сторонники этой резолюции рекомендовали ее нам в качестве основы для миссии посла Ярринга, они заявили категорически, что это основа переговоров. Как заявил год тому назад представитель Соединенных Штатов, эта резолюция была разработана как основа тех принципов, на которых можно воздвигнуть мир. Резолюция не была рассчитана на осуществление без каких-либо дополнительных решений и соглашений.

175. В ноябре 1967 года представитель Соединенного Королевства сказал, что представленная им Совету Безопасности резолюция не была призывом к «временному перемирию или поверхностному урегулированию». Он заявил, что она отвергает какую-либо «связь между ней и любым так называемым урегулированием, которое является лишь продолжением мнимого перемирия» [1379-е пленарное заседание]. Далее он сказал, что «решение должно быть принято только на основе прочного мира, а войска должны быть отведены на безопасные границы» [1381-е пленарное заседание]. В Совете Безопасности было ясно сказано, что на Ближнем Во-

стоке никогда не было безопасных и признанных границ; они не предусматривались и в каких-либо обязательствах, принятых сторонами по отношению друг к другу. Поэтому они должны быть установлены самими сторонами в качестве составного элемента процесса, ведущего к установлению мира.

176. Опыт существует для того, чтобы люди могли что-то почерпнуть из него. Почему бы нам вместо теоретических споров не обратиться к опыту прошедших двадцати восьми месяцев? Были испробованы все мыслимые заменители нормальной процедуры переговоров: специальные и очередные сессии Генеральной Ассамблеи, заседания Совета Безопасности, отдельные встречи Специального представителя Организации Объединенных Наций с правительствами некоторых государств Ближнего Востока, переговоры между четырьмя постоянными членами Совета Безопасности, консультации между двумя постоянными членами Совета Безопасности — все средства были испробованы, но все осталось на прежнем месте. Право же, если все, кто этим занимался, не смогли найти эффективной процедуры, заменяющей переговоры, то это объясняется отнюдь не недостатком настойчивости или умения; просто такой процедуры вообще не существует. Таким образом, двадцать восемь месяцев спустя я вновь с еще большей убежденностью повторяю сказанное мною с этой трибуны правительствам арабских стран в июне 1967 года:

«Вы предпочитали неоднократно встречаться с нами на поле боя. Теперь вы не можете отказаться от встречи с нами за столом переговоров».

177. Отсутствие переговоров за последний год является, конечно, признаком еще большего отчуждения. Организованные враждебные действия против Израиля методически усиливались. Они приняли три формы: во-первых, соглашение о прекращении огня, заключенное в соответствии с резолюцией Совета Безопасности от 6 июня 1967 года [233 (1967)], непрерывно нарушалось и впоследствии было отвергнуто. Формально оно было денонсировано в выступлении президента Насера 6 июня 1967 года, когда он сказал:

«Прекращение огня не может быть вечным... теперь мы должны сражаться. Мы вступаем на путь освобождения. Шестидневная война не кончилась. Началась война двухлетняя, трехлетняя, четырехлетняя».

178. Во-вторых, правительства арабских государств, которые не отвергли прекращения огня, в некоторых случаях считают себя вправе продолжать вооруженный конфликт с помощью террористических организаций. Действия террористических групп являются следствием войны 1967 года: они были одной из ее главных причин. По существу эта проблема не имеет ничего общего с тем, что Израиль управляет большими территориями в соответствии с соглашением о пре-

кращении огня. Налеты террористов имели место до июньской войны 1967 года; они были бы возобновлены и имели бы гораздо более тяжелые последствия, если бы Израиль отошел от линий прекращения огня до заключения мира, что он, конечно, отнюдь не обязан делать. Используемые методы борьбы обнажают характер и типичные черты террористических групп: взрыв бомбы в магазине, полном домашними хозяйками, взрыв ручной гранаты, подложенной в университетском кафетерии, взрыв грузенного динамитом автомобиля на переполненном народном рынке, где простые люди занимаются своими простыми делами, угон самолетов гражданской авиации, нападение на них в аэропортах, где они наиболее беззащитны. Все эти действия не имеют длительных политических последствий. Для существования Израиля они не представляют никакой угрозы. Ни один дюйм территории на линии прекращения огня не переходит из рук в руки в результате этих действий. Таким образом, убийство ни в чем не повинных мужчин, женщин и детей становится не средством достижения цели, а самоцелью — это тупик, и ведет он только к ожесточению и враждебности. От этого решимость Израиля не отступать от линий прекращения огня до тех пор, пока не будет заключен прочный мир и установлены согласованные границы, становится только более непреклонной.

179. Угрозе подвергается не существование Израиля, а возможность установления мира. Идеалы и цели этих террористических организаций — исключить установление мира и всяких перспектив на Ближнем Востоке. Их действия находятся в полном соответствии с их желаниями. Их целью является не освобождение, а уничтожение свободы, завоеванной небольшим государством, и воцарение на Ближнем Востоке ненависти и войны.

180. В-третьих, отказ от прекращения огня и рост активности террористов увенчались новым явлением: враждебность к Израилю перешла все рамки, которые ограничивали приемы войны во всех конфликтах, кроме разве самых чудовищных. В конечном счете, война со всей свойственной ей жестокостью и бесчеловечностью является, к сожалению, делом рук самого человека. Только в редких случаях войны опрокидывали все нормы и правила. Ныне же мы видим, как арабские организации, поддерживаемые своими правительствами, преступают все установленные цивилизацией ограничения. Они совершают отвратительные публичные казни, вешая людей на улицах Багдада. Они разжигают разнузданные религиозные чувства, напоминаящие времена разгула фанатизма в средние века. Они втягивают нейтральные страны в свои отвратительные дела и привносят новый элемент в свою кампанию, отводя соответствующую роль даже детям. Когда миллион наших детей два с половиной десятилетия назад был уничтожен, это считалось чудовищным преступлением. Сегодня мы видим новое утонченное зверство: из детей готовят

убийц во имя дела, которое они не способны понять и оценить.

181. В самые тяжелые моменты вражды и отчуждения мы вместе с другими тщетно надеялись, что будущее окажется лучше прошлого. Сегодня мы видим, как арабские лидеры воспитывают воинственность у подрастающего поколения: яростный антисемитизм царит во всей арабской системе образования и выливается бурным потоком на все улицы.

182. Я подчеркиваю эти моменты, ибо войны возникают на определенной идейной почве. Когда президент Насер в августе 1969 года, несколько недель тому назад, говорил о необходимости «очистить» Палестину с помощью вооруженных сил, он тем самым доказал, что остается верным тем идеям, исходя из которых он разрушил в мае 1967 года структуру Ближнего Востока, — идеям «очищения Палестины». Он говорит так, как будто предназначен самой судьбой очистить Ближний Восток от осквернителей. Откуда идут такие речи? Где мы могли слышать это раньше? Какие воспоминания воскрешают они?

183. Военные и дипломатические последствия таких ядовитых идей ныне совершенно очевидны. Военным последствием явился отказ от прекращения огня. Потворство действиям нерегулярных войск и поддержка этих действий привели к переносу военных действий на территорию других стран. Когда правительства арабских стран укрывают или поддерживают тех, кто совершает или планирует акты насилия на территории Греции, Италии, Швейцарии, Англии, Нидерландов, Бельгии, Филиппин и Федеративной Республики Германии, когда эти правительства не осуждают и не подавляют этих действий, они проявляют неуважение к суверенитету не только Израиля, но также европейских и других стран. Кроме того, они избирают такие методы своих акций, на которые Израиль, руководствуясь своими представлениями о международном цивилизованном поведении, не хочет ответить тем же. Вот все, что касается военной стороны вопроса.

184. Дипломатическую сторону этого вопроса можно изложить еще короче. В октябре 1968 года Объединенная Арабская Республика, а за ней и другие арабские страны прервали контакт с Израилем через миссию г-на Ярринга в Нью-Йорке. В апреле 1969 года правительства арабских стран во главе с Объединенной Арабской Республикой официально изложили свою политику в письменных ответах послу Яррингу. В своем ответе Объединенная Арабская Республика, хотя и заявляя о признании резолюции Совета Безопасности от 22 ноября 1967 года [242 (1967)], все же отказывается прекратить состояние войны до тех пор, пока не будут полностью восстановлены линии перемирия, существовавшие до 1967 года, в то время как нет ни одной резолюции, требующей восстановления этих линий.

185. В своем ответе Объединенная Арабская Республика воздерживается от конкретного признания права Израиля жить в мире, в безопасных и признанных границах, не подвергаясь угрозам силой или ее применению. Каир признает это право, как он выражается, за «каждым государством», однако понятие «каждое государство» в египетской теории и практике никогда не распространялось на Израиль.

186. Как известно представителям, в октябре 1956 года и неоднократно впоследствии Египет соглашался предоставлять всем государствам мира право свободного прохода через Суэцкий канал. Но что это означало? А означало это предоставление права всем государствам, за единственным извечным исключением.

187. В своем ответе Египет обходит молчанием предписание добиваться соглашения с Израилем, хотя оно содержится в постановляющей части резолюции, и заявляет, что «безопасные и признанные границы» Израиля — это те границы, которые были сметены арабским насилием в 1947 и 1948 годах.

188. В своем ответе Египет уклоняется от конкретного признания того, что свобода мореплавания, предписанная резолюцией Совета Безопасности, включает свободу мореплавания и для Израиля. Египет преднамеренно избегает ответить на вопрос г-на Ярринга, рассматривает ли он Суэцкий канал и залив Акаба как международные водные пути, открытые для Израиля, а не только для тех, кого Каир называет «всеми государствами».

189. Наконец, Объединенная Арабская Республика отказывается заключить и подписать договоры с Израилем, ведущие к установлению мира на основе взаимного согласия. Объединенная Арабская Республика готова подписать соглашения с Советом Безопасности, с которым она не находится в состоянии войны, с которым не имеет общей границы и в котором дело Израиля не может найти защиты и поддержки. Ни в одном документе нет признания того, что отношения между Объединенной Арабской Республикой и Израилем регулируются не только решением Совета Безопасности, которое Каир считает совместимым с решениями Хартумского совещания, но и установившимися нормами и принципами международного права, относящимися к обязанностям государств и к переходу от состояния войны к миру.

190. В апреле сего года деятельность миссии Ярринга была приостановлена. С того времени положение ни в чем не изменилось. Консультации между постоянными членами Совета Безопасности, как и следовало ожидать, не дали никаких результатов. Советский Союз не проявляет желаний отойти от арабской позиции или принять точку зрения Соединенных Штатов относительно того, что для достижения соглашения на определенной стадии крайне необходимы прямые переговоры между Израилем и его соседями.

191. Таким образом, арабская позиция, с нашей точки зрения, сводится к следующему: Израиль должен отказаться от своей безопасности без достижения подлинного, нормального, прочного, нерушимого, обязательного мира. Разумеется, мы этого не сделаем. После двадцати одного года осады и тысяч лет борьбы за сохранение своей национальной самобытности мы не можем поставить под вопрос существование Израиля; эта угроза не существует ни для одного государства, а тем более для арабского мира с его четырнадцатью государствами, раскинувшимися на широких пространствах африканского континента.

192. Вопрос заключается в том, можем ли мы выйти из тупика и добиться установления человеческих, благоразумных отношений. За последние дни я и мои коллеги в правительстве Израиля вновь уделили много внимания этому вопросу. Мне хотелось бы, чтобы Генеральная Ассамблея ознакомилась с нашей точкой зрения и поняла ее.

193. Прежде всего необходимо возобновить и упрочить соглашения о прекращении огня. Прекращение огня, предложенное Советом Безопасности, было добровольно принято как арабскими государствами, так и Израилем в июне 1967 года. Принятие соглашения о прекращении огня отвечало в то время интересам арабских стран, равно как возобновление этого соглашения сейчас отвечало бы интересам как арабов, так и Израиля. Резолюция о прекращении огня была безоговорочной, в ней не было ограничений ни сроков, ни масштабов. Никакие дипломатические усилия не могут иметь успеха без достижения полного и безоговорочного прекращения огня. Никакие усилия и жертвы наблюдателей Организации Объединенных Наций не помогут поддерживать состояние прекращения огня, пока ведущее арабское правительство рассматривает его как не имеющее юридической силы.

194. От имени государства Израиль я предлагаю, чтобы каждое правительство, признавшее резолюцию о прекращении огня от 6 июня 1967 года [233 (1967)], вновь взяло обязательство строго соблюдать ее условия. Однако прекращение огня требует принятия практических мер для его осуществления. Поэтому я предлагаю, кроме того, провести встречу уполномоченных военных представителей сторон, противостоящих друг другу на линиях прекращения огня, с целью выработки эффективной договоренности о строгом обоюдном соблюдении соглашения. Это предложение вполне соответствует многим прецедентам в деятельности Организации Объединенных Наций.

195. Но, хотя предотвращение войны является нашей важнейшей задачей, наш долг не ограничивается только этим. Упрочение соглашения о прекращении огня должно повлечь за собой целеустремленные усилия, направленные на установление прочного мира; точнее, такие усилия должны ему сопутствовать. Государства Ближнего Востока должны заявить о своей готовно-



сти установить постоянный мир, устранить конфликт, который длится двадцать один год, и выработать на основе переговоров детальные соглашения по всем спорным вопросам.

196. В свое сообщение послу Яррингу от 2 апреля 1969 года Израиль включил все эти обязательства. В нем было также заявлено:

«...Израиль признает резолюцию 242 (1967) Совета Безопасности, призывающую к заключению соглашения об установлении справедливого и прочного мира на основе переговоров и согласия между заинтересованными правительствами. Выполнение соглашений должно начаться после того, как согласие будет достигнуто по всем пунктам».

197. При обсуждении организационных условий, места проведения и повестки дня переговоров мы вполне можем воспользоваться добрыми услугами посла Ярринга. Двадцать лет назад Израиль и арабские страны нашли возможным выработать согласованные решения о встрече с целью проведения переговоров и подписания соглашений о перемирии. Неужели же теперь мы не можем, неспособны договориться о встрече для переговоров и подписания мирных договоров? Давайте же все мы, министры иностранных дел Израиля и арабских стран, воспользуемся нашим одновременным присутствием, а также присутствием посла Ярринга здесь, в Нью-Йорке, чтобы начать эту работу сейчас.

198. Позвольте мне уточнить, что Израиль готов вести переговоры без каких-либо предварительных условий, Израиль не требует, чтобы арабские правительства заранее приняли его предложения. Выражение «не поддаются урегулированию переговорами» не входит в политический словарь руководителей Израиля. Вы спрашиваете, что можно обсуждать и предлагать на этих переговорах? Я отвечаю: все. Вы спрашиваете, что исключается из обсуждения? Я отвечаю: ничего. В ходе переговоров мы, конечно, сформулируем, в чем заключаются наши жизненно важные интересы. Однако, как только начнутся переговоры, участники должны положиться полностью на их исход, и задача заинтересованных сторон будет заключаться не только в том, чтобы просто изложить свои позиции, но и попытаться согласовать их.

199. Израиль ни в коей мере не претендует на исключительную или одностороннюю юрисдикцию над святынями христианской и мусульманской религий в Иерусалиме и готов обсудить этот вопрос со сторонами, традиционно заинтересованными в этом. Существует множество различных возможностей выработать статус Святых мест таким образом, чтобы способствовать миру и согласию на Ближнем Востоке. Пока же наша политика заключается в том, что Святые места мусульманской и христианской религий всегда должны находиться под контролем тех, кто считает их священными. Этот принцип проводится в жизнь с 1967 года.

200. Взамен линий прекращения огня или линий перемирия нам следует установить надежные, признанные и согласованные границы как один из элементов процесса достижения мира и разместить вооруженные силы в полном соответствии с границами, которые будут установлены в мирных договорах. Необходимо покончить с временными территориальными концепциями, которые преобладают с 1948 года, и впервые выработать стабильную структуру границ и соглашения об их безопасности.

201. Наиболее слабым местом в заявлении министра иностранных дел Советского Союза г-на Громыко, сделанном им сегодня утром, является полное пренебрежение необходимостью — подтвержденной международным правом — достичь соглашения между Израилем и каждым из сопредельных арабских государств об установлении прочных и взаимосогласованных мирных границ. Доктрина, гласящая, что мирные границы отличаются от линий перемирия, не нуждается в защите и оправдании. Арабские правительства внесли в наши общие соглашения о перемирии от 1949 года положение, которое гласит, что линии перемирия не должны рассматриваться как политические или территориальные границы и что эти границы должны быть определены соглашением в процессе перехода к состоянию мира. Мы уже приступили к этому процессу. В этом юридическом споре Израиль не находится в положении обороняющейся стороны. Действительно, в своем письме послу Яррингу в апреле 1969 года Объединенная Арабская Республика и Иордания истолковали термин «безопасные и признанные границы» как нечто отличное от линий перемирия на 4 июня 1967 года. Если они толкуют это различие в одном направлении, то другие могут истолковывать его в другом; единственный способ решить эту проблему — сделать ее предметом переговоров и соглашения.

*Заместитель председателя г-н Борш (Дания) занимает место Председателя.*

202. В условиях мира израильский народ и палестинские арабы, живущие по обеим сторонам реки Иордан, жили бы как граждане суверенных государств в соответствии с согласованными и установленными по условиям мира границами. Но присущее этому району геополитическое единство побуждает к открытию границ, проявляющемуся сейчас в Европейском сообществе и в других региональных структурах. Свобода передвижения и торговли, возникшая в этом районе, должна быть закреплена и расширена в условиях мира на основе применения принципа сообщества к народам, живущим по обе стороны реки Иордан, и к обоим государствам, участвующим в переговорах. Необходимо достичь возможности примирить наши национальные суверенные интересы с общими региональными интересами.

203. Мы предлагаем созвать конференцию государств Ближнего Востока совместно с правительствами, участвующими в помощи беженцам,

и специализированными учреждениями Организации Объединенных Наций, чтобы выработать под региональным и международным руководством пятилетний план разрешения проблемы беженцев в условиях прочного мира и приобщения беженцев к трудовой жизни. Учитывая настоятельность этой проблемы в гуманитарном плане, такая конференция должна быть созвана, не дожидаясь проведения переговоров по каким-либо спорным вопросам.

204. Таковы наши предложения. Таковы предложения, которые г-н Громыко с необычным для него юмором назвал сегодня утром израильской обструкцией.

205. Конечно, государства Ближнего Востока в силу своей независимости, к которой они стремились и которую завоевали, должны рассматривать проблему установления мира как объект своей собственной ответственности. Для них было бы анахронизмом взирать на внешний мир в надежде, что мирное урегулирование может быть где-то сделано и в готовом виде импортировано на Ближний Восток. Мир должен быть построен руками израильтян и арабов, так как на карту поставлены именно их жизни. Мы выразили скептицизм и проявили сдержанность по поводу предпринятых в начале этого года дипломатических шагов, которые имели целью лишить государства Ближнего Востока инициативы и ответственности в деле установления мира. Ибо когда сложные национальные интересы великих держав и соперничество между ними накладываются на региональную напряженность, это часто приводит не к ослаблению напряженности, а к ее обострению. Такого рода прогноз пока еще ничем не опровергнут.

206. Мы особенно просим все государства-члены понять всю неестественность и несправедливость требования, чтобы Израиль принял предложения и идеи, в которых чувствуется влияние Советского Союза, ибо Советский Союз сыграл отрицательную роль в событиях, которые привели к войне 1967 года, неуклонно поощряя гонку вооружений, слепо поддерживая политику арабских стран, не давая возможности Совету Безопасности справедливо и объективно рассмотреть интересы Израиля, предоставляя Каиру ложную информацию о якобы совершенном Израилем вторжении в Дамаск. Распространяя искаженное представление о духовном наследии Израиля и о европейской солидарности, Советский Союз практически стал соучастником спора, вместо того чтобы быть носителем беспристрастного мнения и советчиком. Эта односторонность была усугублена после начала военных действий разрывом отношений с Израилем, когда последний воспротивился тому, чтобы его стерли с лица земли; она была усугублена возобновлением гонки вооружений, еще более усилившейся после военного столкновения, и не критической поддержкой всех политических шагов арабских государств в споре об условиях мира. Г-н Громыко в своей речи сегодня, на утреннем заседании, не проявил намерения отойти от подобной позиции

и фактически посулил нам бесконечное продолжение гонки вооружений.

207. Нам кажется, что великие державы при желании могут способствовать установлению мира, если будут поддерживать прекращение огня и переговоры о мире, если воздержатся от искушения расширить конфликт до глобальных масштабов, если не будут подменять свободное взаимодействие политики Израиля и арабских стран своими собственными взглядами, если не будут связывать, насколько это возможно, арабско-израильский конфликт со взаимоотношениями между собой.

208. Столкновение Израиля с другими суверенными государствами в глубоком историческом смысле является продолжением бесконечного диалога между еврейским народом и остальными народами мира. Существуют две насущные проблемы, которые должны обратить на себя внимание человечества. Во введении к своему годовому докладу Генеральный секретарь указывает на озабоченность широких кругов тяжелой судьбой незащищенных еврейских меньшинств в некоторых арабских странах [A/7601/Add.1, пункт 74]. Надежды на облегчение тяжелого положения евреев, проживающих в Ираке, после прихода к власти в июле этого года нового правительства полностью рухнули. Вновь евреям и другим гражданам Ирака без публичных судебных процессов и каких-либо улик были вынесены смертные приговоры на основе сфабрикованных обвинений. Небольшая еврейская община, возникшая за сотни лет до зарождения исламства, подвергается террору и гонениям, не имеет возможности нормально существовать, лишена права на выезд, хотя некоторые просвещенные правительства предложили ей право на выезд и убежище. Немногим лучше положение еврейского населения в Сирии; в Египте десятки глав семей все еще находятся в тюрьмах без обвинения и без надежды на освобождение. Мы обращаемся к международному общественному мнению с призывом вступить за этих ни в чем не повинных, незащищенных людей и дать им возможность осуществить свое право на выезд в страны, которые готовы их принять, где они могут надеяться на возвращение к нормальной жизни, достойной человека.

209. Другая ситуация, иная по своему характеру и масштабам, также отличающаяся неослабной враждебностью, угрожает существованию крупной и древней еврейской общины в Советском Союзе. В этой стране оказываемое давление носит характер не физического преследования, а более утонченного уничтожения религиозной, духовной и культурной жизни советских евреев. Одно время было развернуто наступление на так называемых космополитов, кульминационным пунктом которого явились скандальные эксцессы «процесса врачей». Ныне враждебные кампании, поддерживаемые прессой, телевидением и другими средствами массовой коммуникации, направлены против так называемого меж-

дународного сионизма, чтобы прикрыть и оправдать духовное и культурное умерщвление трех-четырех миллионов евреев. К сожалению, в Советском Союзе существует разнузданная антисемитская литература, что крайне отвратительно для всех, кто помнит роль Советского Союза в борьбе против нацистской чумы. Эта клеветническая кампания недостойна Советского Союза, и мы обращаемся к нему с призывом предоставить еврейскому меньшинству такие же права на культурное самовыражение и сохранение национальной культуры, какие он предоставляет всем остальным меньшинствам.

210. Существуют два вопроса международного значения, уже упомянутые в прениях, которые вызывают озабоченность Израиля. В международных отношениях наше особое призвание заключается в том, чтобы совместно с другими государствами способствовать ускоренному развитию. Мы стремимся поделиться с ними своими социальными открытиями и техническими достижениями, которые способствовали нашему экономическому и техническому росту. В результате этой деятельности мы установили тесные и плодотворные отношения с семьюдесятью молодыми государствами, с которыми мы заключили соглашения и договоры о сотрудничестве в области развития. В конечном счете, именно при построении новых обществ люди испытывают наивысший подъем созидательной деятельности. Именно с этой точки зрения я выражаю сожаление Израиля по поводу того, что государства — члены Организации Объединенных Наций, в особенности высокоразвитые государства, не дали ей возможности сыграть более значительную роль в деле развития молодых государств. Первое Десятилетие развития Организации Объединенных Наций подходит к концу, но ни одна из его целей не только не достигнута, но и не близка к достижению. Темпы экономического роста развивающихся стран едва превышают 2,7 процента вместо 5 процентов, предусмотренных десять лет назад. В обстановке безысходности и разочарования, которые сопутствовали ее деятельности в политической области, Организация Объединенных Наций подняла бы свой престиж и усилила свою всемирную роль, если бы ей оказали большую поддержку в ее деятельности в области развития. В прениях в соответствующем Комитете делегация Израиля выступит с критикой всех предложений, призывающих Организацию Объединенных Наций проводить исследования вместо того, чтобы дать ей возможность осуществлять конкретные мероприятия. Прекратим же исследования. Мы хорошо представляем себе наши проблемы, и вопрос заключается не в том, как их исследовать, а как их разрешить.

211. Второй момент относится к свободе авиационных сообщений. Исторический полет на Луну в конечном счете явился следствием предшествовавшего покорения человеком воздушного пространства. Можно ли мириться с тем, что год знаменитого полета «Аполлона-11» стал рекордным годом пиратских угонов самолетов? Араб-

ские террористы ведут свою войну, прибегая к любым средствам и не щадя даже мирные гражданские самолеты в районах, далеких от арены конфликта. События в Алжире и Дамаске всем хорошо известны. Всего лишь несколько недель назад иностранный самолет, совершающий международный рейс, был принужден под угрозой оружия совершить посадку в Дамаске, пассажиры и экипаж едва успели выбраться через аварийные люки, как в салоне самолета взорвалась подложенная воздушными пиратами бомба. Некоторые пассажиры были освобождены, но два израильских гражданина — профессор медицинского факультета Еврейского университета и человек, страдающий хроническим заболеванием, до сих пор насильственно задерживаются в Дамаске. Не мог ли какой-либо представитель Сирии объяснить нам, по каким причинам их задерживают?

212. Хорошо известны членам Организации Объединенных Наций другие недавние случаи угона самолетов по политическим мотивам, в особенности затронувшие интересы Эфиопии. Израиль разделяет высказанную здесь точку зрения, что подобные события бросают новый вызов Организации Объединенных Наций и организациям, ведающим вопросами гражданской авиации. Правительство Израиля является участником Токійской конвенции<sup>7</sup>. Мы с пристальным вниманием следим за попытками Международной организации гражданской авиации и других организаций упрочить международную практику, обеспечивающую во всех случаях захвата самолетов возможность для всех без исключения пассажиров и членов экипажа продолжать полет без задержек и предание суду виновных в совершении пиратских актов. Я не буду больше говорить об этом, так как на дневном заседании по этому вопросу устами премьер-министра Новой Зеландии, причем не впервые, говорил голос беспристрастной совести человечества.

213. В более древние и рыцарские времена морские пираты рассматривались как враги человечества: *generis humani hostis*. Им не предоставлялось ни убежища, ни приюта. И правосудие совершалось над ними без промедления повсюду, где они могли быть схвачены. Новые воздушные пираты не отличаются от них: они враги всего человечества, и международное сообщество так и должно с ними поступать. Не вопиющим ли парадоксом было бы, если бы страна, грубо попирающая эти международные принципы, принималась в Совете Безопасности как гарант международного мира и безопасности?

214. Я заканчиваю выступление, не предсказывая перспектив мира на Ближнем Востоке, так как слишком многое зависит от не поддающегося прогнозу развития идей. Боюсь, что суть вопроса заключается в идеологии.

<sup>7</sup> Конвенция о правонарушениях и некоторых других актах, совершенных на борту самолета, подписанная в Токио 14 сентября 1963 года.

215. Точка зрения арабов на Израиль и Ближний Восток искажена тем, что арабы отказываются считаться с двумя важнейшими неотъемлемыми особенностями нашего района. Первая из них — это глубина и неоспоримость тех исторических корней, которые связывают наш народ с землей Израиля. Если не принять эту связь во внимание, нельзя понять многое в истории человечества. Выбросьте из истории Ближнего Востока Израиль и все, что в нем родилось, и один из важнейших элементов этой истории будет утрачен. Израиль — единственное государство в мире, которое говорит на том же языке, придерживается тех же религиозных убеждений, живет на той же земле, что и три тысячи лет назад. А наши соседи говорят об этом государстве как о чем-то неожиданно возникшем, что можно заставить исчезнуть.

216. Арабские политические деятели и идейные наставники никогда не пытались, пусть даже через силу, разобраться в факторах, которые делают Израиль неотъемлемой частью истории, современной действительности и будущего предназначения Ближнего Востока. Они должны в конечном счете прийти к соглашению, причем не просто с общиной евреев или израильтян, а с суверенным государством Израиль, имеющим свои особые черты, свой облик, воплощающим традиции и мировоззрение, которые отличаются от традиций и мировоззрения арабских государств. Израиль может быть хорошим соседом арабского мира; но его частью он быть не может.

217. С этим связан второй момент, который заключается в многообразии народов Ближнего

Востока. Ближний Восток — это понятие, которое не может быть полностью охарактеризовано одними арабскими концепциями. Его исторический гений в прошлом, его предназначение в будущем имеют своим источником многообразие религиозных убеждений, культур, языков, общественных систем и суверенных государств, из которых складывается его жизнь. Это не монолит, а мозаика. Это колыбель и отечество не одного, а многих народов.

218. Вопрос заключается в том, каким образом достичь мирного согласия государств, которые имеют разное происхождение, но общие интересы и которым по логике и по справедливости равно принадлежит Ближний Восток.

219. Есть основания для глубокой озабоченности, но оснований для безысходного отчаяния нет. В истории нет такого явления, как непримиримые конфликты. Наше поколение уже утратило глубоко укоренившееся, традиционное чувство враждебности между народами. Получили развитие новые формы и структуры международного сотрудничества. Мировое сообщество должно призвать арабские правительства отказаться от политики враждебности, которая противоречит объединяющим тенденциям политической жизни двадцатого века. Если это будет сделано, будущее Ближнего Востока будет еще более великим, чем его прошлое; он будет вдохновлен новыми широкими перспективами, вдохновлен неизменно крепнущими надеждами, которые будут питаться все новыми достижениями.

*Заседание закрывается в 18 час. 45 мин.*