



Экономический и Социальный Совет

Distr.: Limited
23 April 2013
Russian
Original: English

Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию

Двадцать вторая сессия

Вена, 22-26 апреля 2013 года

Проект доклада

Докладчик: Мохаммад Хоссейн Гханиен (Исламская Республика Иран)

Добавление

Стратегическое управление, бюджетные и административные вопросы

1. На своем 2-м заседании 22 апреля 2013 года Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию рассмотрела пункт 3 повестки дня, сформулированный следующим образом:

"Стратегическое управление, бюджетные и административные вопросы:

а) деятельность рабочей группы по улучшению руководства деятельностью и финансового положения Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности;

б) директивные указания по стратегическим и бюджетным вопросам для программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия".

2. Для рассмотрения пункта 3 повестки дня Комиссии были представлены следующие документы:

а) доклад Директора-исполнителя о деятельности Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (E/CN.7/2013/3-E/CN.15/2013/3);

б) доклад Директора-исполнителя об исполнении сводного бюджета Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности на двухгодичный период 2012-2013 годов (E/CN.7/2013/6-E/CN.15/2013/6);

V.13-82892 (R) 240413 240413



Просьба отправить на вторичную переработку



с) записка Секретариата о деятельности постоянной межправительственной рабочей группы открытого состава по улучшению руководства деятельностью и финансового положения Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (E/CN.7/2013/7-E/CN.15/2013/7 и Add.1);

д) доклад Секретариата о документации, подготавливаемой для Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию (E/CN.15/2013/13);

е) записка Генерального секретаря, препровождающая доклад Совета попечителей Межрегионального научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия (E/CN.15/2013/21).

3. На 2-м заседании Комиссии с вступительными заявлениями выступили директор Отдела анализа политики и связей с общественностью Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) и начальник Службы управления финансовыми ресурсами. С заявлением выступил также директор Отдела по вопросам международных договоров. С вступительным заявлением выступил также представитель Испании в своем качестве сопредседателя постоянной межправительственной рабочей группы открытого состава по улучшению руководства деятельностью и финансового положения Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности. С заявлением выступил также Специальный представитель по вопросу о насилии в отношении детей.

4. С заявлениями выступили представитель Гватемалы (от имени Группы государств Латинской Америки и Карибского бассейна) и представители Республики Корея, Таиланда, Норвегии, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Японии, Ирана (Исламской Республики), Соединенных Штатов Америки, Российской Федерации и Китая. С заявлениями выступили также наблюдатели от Канады и Швеции.

A. Ход обсуждения

5. Ряд ораторов с удовлетворением отметили работу и рекомендации постоянной межправительственной рабочей группы открытого состава по улучшению руководства деятельностью и финансового положения Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и выразили ее сопредседателям признательность за проведенную работу. Кроме того, ораторы поддержали предложение продлить мандат рабочей группы и подчеркнули, что она играет важнейшую роль в деле улучшения руководства деятельностью и финансового положения ЮНОДК.

6. Выступавшие призвали ЮНОДК продолжать открытый диалог с рабочей группой с целью поиска путей выхода из того финансового положения, в котором находится Управление. Один из выступавших рекомендовал расширить сферу деятельности рабочей группы. Было отмечено также, что рабочей группе следует продолжать информировать руководящие органы о финансовом положении ЮНОДК.

7. Ряд ораторов выразили обеспокоенность в связи с тем, что в то время как взносы специального назначения для ЮНОДК продолжают расти, финансирование Управления из средств регулярного бюджета остается на низком уровне, средства общего назначения сокращаются, а финансирование деятельности по надзору и функций вспомогательного обслуживания программ остается прежним. Выступавшие подчеркивали важность дальнейших шагов по смягчению последствий прогнозируемого дефицита средств общего назначения и применению новых принципов полного возмещения прямых расходов, опубликованных Контролером Организации Объединенных Наций.

8. Ряд ораторов признали, что ЮНОДК нуждается в стабильном и прогнозируемом финансировании. Ряд выступавших вновь заявили, что, по их мнению, основные функции ЮНОДК должны финансироваться из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций и что для покрытия расходов, связанных с основными функциями ЮНОДК, затрагивающими широкий круг вопросов, требуются дополнительные ресурсы из регулярного бюджета. Один из выступавших сослался на резолюцию 46/152 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея рекомендовала учредить комиссию по предупреждению преступности и уголовному правосудию и одобрила решение о том, что финансирование программы осуществляется из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций (см. резолюцию 46/152 Генеральной Ассамблеи, приложение).

9. Была отмечена позитивная тенденция к увеличению объема целевых взносов, а также участию государств-членов в механизме совместного покрытия расходов. Некоторые выступавшие заявили о готовности их стран участвовать в нецелевом финансировании, а также предоставлять на добровольной основе целевые взносы и призвали другие государства-члены продемонстрировать свою приверженность деятельности ЮНОДК путем аналогичного внесения средств общего назначения. Один из ораторов выразил несогласие с предлагаемыми вариантами стратегии финансирования, предусматривающими направление установленной фиксированной доли добровольных взносов в фонд средств общего назначения, применение ко всем добровольным взносам обязательного коэффициента для перевода части таких взносов в фонд частично резервированных или установление ориентировочной шкалы взносов в ЮНОДК, применяемой на добровольной основе. Было отмечено также, что ЮНОДК следует расширять свою донорскую базу, включая в нее новых доноров, частный сектор и многосторонние организации, не входящие в систему Организации Объединенных Наций.

10. Выступавшие предложили донорам переходить от жесткого резервирования к частичному резервированию взносов и подчеркнули важность регулярного представления на программном уровне докладов ЮНОДК, основанных на конкретных результатах, отметив, что такой метод отчетности должен стать стандартным для ЮНОДК, а специальные доклады должны готовиться с указанием полного объема расходов. Выступавшие приветствовали разработку и применение комплексного программного подхода ЮНОДК на основе региональных и тематических программ как эффективного стратегического средства осуществления технического сотрудничества и наращивания потенциала. Выступавшие отметили также важность работы

Группы независимой оценки и ее усилий по внедрению культуры оценки в ЮНОДК.

11. Ораторы приветствовали предложение о подготовке ежегодного доклада по программе, а некоторые из них поддержали также идею организовать процесс регулярного обращения к донорам с соответствующими просьбами. Было отмечено, что увеличение объема частично резервированных взносов и средств общего назначения связано с вопросами эффективности программы, а также стратегического планирования и управления, при этом выступавшие указывали, что рабочей группе по вопросам улучшения руководства деятельностью и финансового положения Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности следует более подробно обсудить вопрос об увязке предлагаемого ежегодного доклада с осуществлением стратегии мобилизации средств, а также механизмом полного возмещения расходов.

12. С удовлетворением были отмечены усилия ЮНОДК по обеспечению учета вопросов прав человека и гендерной проблематики в каждом аспекте его работы, в том числе путем осуществления внутренней инструкции ЮНОДК. Некоторые ораторы подчеркнули важность отражения вопросов верховенства права, безопасности и правосудия в повестке дня в области развития на период после 2015 года.

13. Некоторые ораторы с удовлетворением отметили, что ЮНОДК стало уделять больше внимания новым формам преступности. Некоторые выступавшие отметили, что они приветствуют разработку новой программы борьбы с преступностью на море и выразили надежду на получение дополнительной информации об этой программе.

14. Один из ораторов с удовлетворением отметил доклад Секретариата о документации, подготовленной для Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию (E/CN.15/2013/13), и внес ряд предложений, в том числе в отношении документации, подготавливаемой на основе сведений, представляемых государствами-членами в ответ на вербальные ноты, рассылаемые Генеральным секретарем. Было предложено представлять Комиссии устные доклады вместо письменных в тех случаях, когда от государств не поступает минимально необходимого количества ответов. Была отмечена также необходимость рассмотреть вопрос о дальнейшей консолидации обязательств по отчетности.

15. Участники обсудили организацию работы межправительственных групп экспертов, которые представляют доклады Комиссии, и соответствующую документацию. Некоторые ораторы запросили дополнительную информацию и разъяснения в отношении подготовки докладов Секретариата о киберпреступности и культурных ценностях. Другие выразили удовлетворение докладами Секретариата. Представитель Секретариата выступил с разъяснением.

В. Решения, принятые Комиссией

16. На своем 2-м заседании 22 апреля Комиссия приняла проект резолюции, озаглавленный "Исполнение бюджета Фонда Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию на двухгодичный период 2012-2013 годов". (Текст см. в главе I, раздел С, проект резолюции [...].)

17. На этом же заседании Комиссия постановила препроводить доклад Совета попечителей Межрегионального института Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия за 2012 год (см. E/CN.15/2013/21) Экономическому и Социальному Совету в соответствии с пунктом 3(е) статьи IV Статута Института, содержащегося в приложении к резолюции 1989/56 Экономического и Социального Совета.
