

**Комиссия по предупреждению преступности
и уголовному правосудию**

Двадцать вторая сессия

Вена, 22-26 апреля 2013 года

Проект доклада*Докладчик: Мохаммад Хоссейн Гханиен (Исламская Республика Иран)***Добавление****Тематическое обсуждение "Угроза, создаваемая новыми формами преступности, оказывающими значительное воздействие на окружающую среду, и пути эффективного противодействия ей"**

1. На своих 3-м и 4-м заседаниях 23 апреля 2013 года Комиссия рассмотрела пункт 4 повестки дня, сформулированный следующим образом:

"Тематическое обсуждение "Угроза, создаваемая новыми формами преступности, оказывающими значительное воздействие на окружающую среду, и пути эффективного противодействия ей":

а) угрозы, создаваемые новыми формами преступности, оказывающими значительное воздействие на окружающую среду;

б) возможные ответные меры, программы и инициативы для эффективного противодействия формам преступности, оказывающим значительное воздействие на окружающую среду".

2. Для рассмотрения пункта 4 повестки дня Комиссии была представлена записка Секретариата, содержащая руководство для дискуссий в рамках тематического обсуждения "Угроза, создаваемая новейшими формами преступности, оказывающими существенное воздействие на окружающую среду, и пути эффективного противодействия ей" (E/CN.15/2013/2).

3. На утреннем заседании участники обсудили подтемы, касающиеся угроз, создаваемых новыми формами преступности, оказывающими значительное воздействие на окружающую среду:



а) новые тенденции и проблемы, в том числе в области сбора и анализа данных, криминализации и уголовного правосудия;

б) проблемы, связанные со смежными преступлениями.

4. На дневном заседании участники обсудили подтемы, касающиеся возможных ответных мер, программ и инициатив для эффективного противодействия формам преступности, оказывающим значительное воздействие на окружающую среду:

а) возможные пути повышения эффективности профилактических и ответных мер систем уголовного правосудия, в том числе с использованием соответствующих международных договоров о борьбе с преступностью, а также на основе укрепления партнерства между государственным и частным секторами и гражданским обществом;

б) международное взаимодействие и партнерство, включая роль Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в противодействии противоправному поведению, которое может оказывать негативное воздействие на среду.

5. Под руководством Председателя прошло тематическое обсуждение по пункту 4, на котором выступили следующие участники: Реуэль Клана Мозес (Нигерия), Канджана Нитайя (Таиланд), Петр Литвишко (Российская Федерация), Саломе Вакасела (Эквадор), Грант Пинк (Австралия), Колгар Сикопо (Намибия), Вань Цзымин (Китай), Хозель Гонсалес Морено (Мексика) и Джессика Грэхэм (Соединенные Штаты Америки).

6. Председатель выступил с вступительным заявлением. С вступительным заявлением выступил также директор Отдела операций. Было заслушано заявление Генерального секретаря Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения¹. С заявлениями выступили представители Хорватии, Алжира, Италии, Кении, Австрии, Южной Африки, Кубы, Колумбии, Индонезии, Бразилии, Китая, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Ганы, Германии, Таиланда, Норвегии и Маврикия. С заявлениями выступили также наблюдатели от Франции, Гватемалы, Египта, Финляндии, Израиля, Ливии, Зимбабве, Филиппин, Австралии, Индии и Турции. Кроме того, с заявлением выступил наблюдатель от Государства Палестина. С заявлениями выступили также наблюдатели от Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Корейского института криминологии, Всемирного фонда дикой природы, Агентства экологических расследований и Всемирного консультативного комитета квакеров.

A. Резюме Председателя

7. По итогам тематического обсуждения Председатель подготовил следующее резюме наиболее важных замечаний.

¹ United Nations, *Treaty Series*, vol. 993, No. 14537.

8. Международное сообщество сталкивается со все большим числом различных новых видов преступлений, оказывающих значительное воздействие на окружающую среду, начиная с незаконного оборота видов дикой фауны и флоры и заканчивая незаконной вырубкой лесов, незаконным рыболовством, незаконным удалением отходов, незаконной добычей полезных ископаемых и незаконным оборотом драгоценных металлов. Международному сообществу следует незамедлительно обратить внимание на проблемы браконьерства и незаконного оборота видов дикой фауны и флоры, особенно тех из них, которые находятся на грани исчезновения.

9. Серьезными препятствиями для сбора и анализа данных являются отсутствие международно признанного определения таких "экологических преступлений" и тот факт, что об этих преступлениях сообщают не всегда или не сообщают вовсе.

10. Особые проблемы связаны с транснациональным характером экологических преступлений и тем фактом, что они являются высокодоходными и представляют незначительный риск для преступных групп, которые их совершают. Некоторые государства-члены подчеркнули, что преступления против живой природы и лесных ресурсов являются одной из форм организованной преступности. Другие государства-члены выделили четкие связи такой преступности с другими формами транснациональной организованной преступности, в том числе незаконным оборотом наркотиков, незаконным оборотом огнестрельного оружия, коррупцией, отмыванием денег и торговлей людьми, а также насильственными преступлениями и в некоторых случаях терроризмом.

11. Экологические преступления затрагивают окружающую среду, создавая угрозу биоразнообразию и разрушая экосистемы, а также причиняют ущерб объектам, представляющим собой национальное достояние, и подрывают устойчивое социально-экономическое развитие. Кроме того, такие преступления оказывают негативное воздействие на общины и источники средств к существованию, особенно в развивающихся странах. В некоторых случаях возникают серьезные последствия для здоровья человека и угрозы национальной безопасности и стабильности.

12. Эти проблемы требуют глобального ответа и должны решаться на национальном, региональном и международном уровнях с помощью всеобъемлющего, сбалансированного и согласованного подхода, затрагивающего как предложение, так и спрос и включающего профилактическую деятельность, меры по сокращению спроса, совершенствование правовой основы, укрепление правоохранительной деятельности, налаживание межведомственного сотрудничества полиции, таможни и пограничной службы, укрепление потенциала судебных органов и прокуратуры для обеспечения вынесения более адекватных судебных решений по таким преступлениям и расширения деятельности по сбору данных и обмену информацией.

13. Были обсуждены возможные ответные меры, программы и инициативы. Ряд государств-членов сообщили об усовершенствовании своих законодательных основ, в том числе путем отнесения экологических

преступлений к категории серьезных преступлений и установления корпоративной уголовной ответственности.

14. К числу эффективных мер относится создание национальных целевых групп для координации усилий всех соответствующих ведомств на национальном уровне и укрепления сотрудничества с зарубежными партнерами. Дальнейшего повышения эффективности правоохранительной деятельности можно добиться путем использования контролируемых поставок и других специальных следственных методов, взаимной правовой помощи, конфискации активов и ареста доходов от преступлений.

15. Государства-члены подчеркивали важность своевременного обмена информацией, оперативными данными и другими соответствующими сведениями, в том числе информацией о передовом опыте и извлеченных уроках. Судьи, работники прокуратуры, сотрудники оперативных подразделений и таможи и другие должностные лица системы уголовного правосудия нуждаются в междисциплинарной профессиональной подготовке по вопросам, касающимся экологических преступлений.

16. Как показала практика, чрезвычайно важным для рационального использования природных ресурсов и осуществления других успешных стратегий является участие затрагиваемых общин. Однако для более эффективной борьбы с экологической преступностью требуется неизменное политическое внимание и более значительные финансовые людские ресурсы.

17. Необходимо более эффективно использовать существующие международно-правовые рамки, в том числе Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, Конвенцию Организации Объединенных Наций против коррупции и Конвенцию о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения.

18. Чрезвычайно важно продолжать совершенствовать региональное и международное сотрудничество в борьбе с экологической преступностью. Для обеспечения согласованного отпора этому виду преступности на национальном уровне необходимо укреплять партнерские отношения, включая участие местных общин, организаций гражданского общества, научно-исследовательских институтов, частного сектора и международных организаций.

19. Подчеркивалась важная роль ЮНОДК и Комиссии в борьбе с экологической преступностью в тесной координации с соответствующими организациями. ЮНОДК было предложено продолжать оказывать странам техническую помощь для решения проблем, создаваемых экологической преступностью. ЮНОДК следует провести целевые исследования, посвященные находящимся под угрозой исчезновения видам дикой фауны, и продолжать взаимодействовать со своими партнерами, в том числе Международным консорциумом по борьбе с преступлениями против живой природы, в разработке и содействии применению соответствующих основанных на фактических данных мероприятий и средств технической помощи, таких как сборник "Wildlife and Forest Crime Analytic Toolkit" ("Аналитический инструментарий по проблеме преступлений против живой природы и лесных ресурсов").

В. Практикум по теме "Новые формы преступности, оказывающие воздействие на окружающую среду: извлеченные уроки"

20. Первое заседание Комитета полного состава 22 апреля 2013 года было посвящено практикуму по теме "Новые формы преступности, оказывающие воздействие на окружающую среду: извлеченные уроки", организованному институтами сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Практикум проходил под председательством первого заместителя Председателя Комиссии и под управлением научного координатора Европейского института по предупреждению преступности и борьбе с ней, связанного с Организацией Объединенных Наций, являющегося членом сети институтов программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.

21. С вступительным заявлением выступил представитель Секретариата. С докладами выступили представители Арабского университета наук безопасности им. Принца Наифа (Саудовская Аравия), Европейского института по предупреждению преступности и борьбе с ней, связанного с Организацией Объединенных Наций (Финляндия), Корейского института криминологии (Республика Корея), Межрегионального научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия (Италия) и Международного центра по реформе уголовного права и политике в области уголовного правосудия (Канада). В ходе обсуждения с заявлением выступил наблюдатель от Международного высшего института криминологических исследований (Италия). С заключительным заявлением выступил координатор.
