



Генеральная Ассамблея

Шестьдесят седьмая сессия

Официальные отчеты

Distr.: General
25 January 2013
Russian
Original: English

Шестой комитет

Краткий отчет о 4-м заседании,

состоявшемся в Центральных учреждениях, Нью-Йорк, в среду, 10 октября 2012 года, в 10 ч. 00 м.

Председатель: г-н Сергеев (Украина)

Содержание

Пункт 83 повестки дня: Верховенство права на национальном и международном уровнях

В настоящий отчет могут вноситься поправки. Поправки должны направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации *в течение одной недели после даты издания* на имя начальника Секции редактирования официальных отчетов, комната DC2-750 (Chief, Official Records Editing Section, room DC2-750, 2 United Nations Plaza).

Поправки будут изданы после окончания сессии в отдельном для каждого комитета документе, содержащем только исправления.

12-54178 X (R)



Просьба отправить на вторичную переработку



Заседание открывается в 10 ч. 10 м.

Пункт 83 повестки дня: Верховенство права на национальном и международном уровнях (A/66/749 и A/67/290)

1. **Председатель** напоминает, что во исполнение резолюции 66/102 Генеральная Ассамблея созвала совещание высокого уровня на тему «Верховенство права на национальном и международном уровнях», которое состояло из пленарных заседаний в течение одного дня, в понедельник, 24 сентября 2012 года. По итогам заседаний Ассамблея приняла Декларацию Совещания на высоком уровне Генеральной Ассамблеи по вопросу о верховенстве права на национальном и международном уровнях (резолюция 67/1), в которой она, среди прочего, приняла к сведению доклад Генерального секретаря «Отправление правосудия: программа действий по укреплению верховенства права на национальном и международном уровнях» (A/66/749), представленный в ходе подготовки к этому совещанию.

2. **Г-н Элиассон** (заместитель Генерального секретаря), представляя доклад Генерального секретаря об укреплении и координации деятельности Организации Объединенных Наций в сфере верховенства права (A/67/290), говорит, что он был впечатлен активным участием государств-членов и их вкладом в успешное проведение Совещания на высоком уровне по вопросу о верховенстве права, а также всеобъемлющей, хотя и компактной Декларацией, которую они приняли консенсусом. Оратор уверен, что введен в действие процесс для внедрения верховенства права во все три основные направления деятельности Организации Объединенных Наций: мир и безопасность, развитие и права человека. Оратор приветствует многочисленные обязательства, взятые на Совещании на высоком уровне, а также прозвучавший в Декларации призыв к государствам рассмотреть вопрос о принятии последующих обязательств по укреплению верховенства права. Секретариат будет работать с заинтересованными государствами, с тем чтобы узнать, как Организация Объединенных Наций лучше всего могла бы помогать им в выполнении взятых обязательств.

3. Во многих заявлениях, сделанных в ходе общих прений Генеральной Ассамблеи, признается важность верховенства права, что также нашло отражение в теме, избранной Председателем Гене-

ральной Ассамблеи для шестьдесят седьмой сессии, а именно: «Содействие урегулированию или разрешению международных споров или ситуаций мирными средствами».

4. Приверженность Организации верховенству права на международном уровне зиждется на признании того, что эффективная многосторонняя система, опирающаяся на Устав и международное право, имеет решающее значение для противостояния глобальным угрозам и вызовам. В этой связи чрезвычайно важную роль играет Международный Суд, будучи единственным судебным форумом, куда государства-члены могут передать практически любой правовой спор, касающийся международного права. Несмотря на то что нет иного форума, который имел бы такую широкую юрисдикцию, Суд компетентен рассматривать дело только в том случае, если затронутые государства признают его юрисдикцию. Именно поэтому Генеральный секретарь развернул кампанию по побуждению тех государств, которые еще не сделали этого, признать юрисдикцию Суда.

5. Работа международных уголовных трибуналов также имеет решающее значение в усилиях по укреплению верховенства права на международном уровне. В этой связи приговор Чарльзу Тейлору знаменует собой рубеж в усилиях по обеспечению ответственности, поскольку послан четкий сигнал о том, что положен конец безнаказанности за самые серьезные преступления, на каком бы уровне они ни совершались. Еще одной вехой стало вынесение Международным уголовным судом первого вердикта — по делу Томаса Лубанги. Теперь Суд будет впервые осуществлять такую инновационную часть своего мандата, как вопрос о возмещении ущерба жертвам, что является ключевым элементом в правосудии переходного периода. Международные трибуналы и суды могут оказаться полезными, когда государство не желает или не в состоянии проводить собственное расследование или уголовное преследование, однако первостепенная обязанность по привлечению к ответственности за грубые нарушения прав человека все же возлагается на государства-члены, которым Организация Объединенных Наций может оказывать помощь и поддержку в их усилиях. Международному сообществу следует также находить эффективные пути для оказания государствам-членам помощи в удовлетворении все чаще звучащих от их народа требований справедли-

ности и верховенства права. В частности, вновь образованные правительства рассчитывают на консультации и помощь Организации Объединенных Наций при разработке конституции, реформировании судебных учреждений и служб безопасности и при рассмотрении чудовищных преступлений прошлого.

6. Доклад Генерального секретаря (A/67/290) содержит обзор предпринимаемых Организацией широкомасштабных усилий по удовлетворению просьб об оказании помощи и укреплении верховенства права на международном и национальном уровнях. Организация Объединенных Наций оказывает действие в сфере верховенства права более чем 150 государствам-членам в контекстах, диапазон которых варьируется от развития до конфликтов, постконфликтных ситуаций и миростроительства, в том числе 17 миротворческих операций, имеющих задачи в области верховенства права. Приблизительно в 70 странах деятельностью в сфере верховенства права занимаются по крайней мере три подразделения Организации Объединенных Наций, а в более чем 25 странах этим занимаются пять или более подразделений.

7. В Сомали, например, проект конституции был представлен Национальному учредительному собранию в июле 2012 года после того, как Организация Объединенных Наций оказала помощь процессу разработки конституции, а в Тимор-Лешти Организация Объединенных Наций оказала поддержку в создании первой системы земельного кадастра. Организация Объединенных Наций имеет сравнительные преимущества в предоставлении такой помощи, поскольку она располагает широким и многолетним опытом, приносит нейтралитет, имеет вес в международном сообществе благодаря проводимой ею работе и использует свои организаторские возможности для продвижения прений.

8. Как подчеркивается в Декларации, следует и далее развивать связи между верховенством права и тремя основными направлениями деятельности Организации Объединенных Наций. Во-первых, в области постконфликтных ситуаций и мира и безопасности обеспечение эффективных институтов верховенства права составляет основу «социального контракта» и является ключевым элементом для безопасности и социально-экономического здоровья государства. Это имеет особенно важное значение в государствах, переживших конфликт, где верховен-

ство права обеспечивает институциональные и нормативные рамки для обеспечения безопасности и укрепления устойчивости к потрясениям, предотвращая тем самым сползание в состояние конфликта или циклической уязвимости.

9. Во-вторых, существуют широкие и сквозные связи между верховенством права и развитием: неприкосновенность контрактов должна быть гарантирована, а для международной торговли необходима нормативно-правовая база. Кроме того, независимый суд укрепляет доверие инвесторов, трудовые гарантии защищают рабочих и служащих, а природоохранное законодательство обеспечивает долгосрочные интересы как деловых кругов, так и простых людей. Такие связи следует и далее развивать, особенно в рамках повестки дня в области развития на период после 2015 года.

10. В-третьих, верховенство права является основополагающим для защиты прав человека, как подчеркивала Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека в своем выступлении на Совещании на высоком уровне. Международные обязательства в области прав человека, как правило, должны быть ратифицированы парламентами, а затем введены в действие посредством национального законодательства. После того как законы вступили в силу, соблюдение соответствующих прав должны обеспечивать независимые суды и, во многих случаях, национальные комиссии по правам человека. Таким образом, устойчивое верховенство права необходимо для того, чтобы гарантировать универсальное осуществление прав человека.

11. Со времени Всемирного саммита, состоявшегося в 2005 году, Организация Объединенных Наций добилась значительного прогресса в повышении согласованности и координации своей деятельности в сфере верховенства права. Меры институционального характера, в том числе создание Координационно-консультативной группы по вопросам верховенства права под председательством заместителя Генерального секретаря, помогли Организации установить более четкие политические рамки. Принимаются усиленные меры по дальнейшему совершенствованию предоставления услуг Организацией Объединенных Наций, особенно на местах. В этой связи совместный глобальный координационный центр, возглавляемый Департаментом операций по поддержанию мира и Программой развития Орга-

низации Объединенных Наций (ПРООН), будет оказывать странам, переживающим конфликт, и странам, находящимся в постконфликтной ситуации, поддержку в деле укрепления их политических, судебных и исправительных систем.

12. Оратор благодарит государства-члены за их непрерывную поддержку в обеспечении верховенства права и приветствует растущую значимость данной темы в проходящих в Комитете обсуждениях. Будучи универсальной организацией с уникальной легитимностью, Организация Объединенных Наций является естественным местом для этой жизненно важной работы. Следует надеяться, что доклад Генерального секретаря поможет Комитету и далее играть свою роль в привлечении внимания к важности верховенства права на международном и национальном уровнях.

13. **Г-н Мохамед Халил** (Египет), выступая от имени Группы африканских государств, говорит, что последняя приветствует созыв Совещания на высоком уровне по вопросу о верховенстве права, которое вновь подтвердило потребность в универсальной приверженности верховенству права на национальном и международном уровнях. В Учредительном акте Африканского союза африканские государства вновь заявили о своем уважении верховенства права как одного из основополагающих руководящих принципов своего поведения. На протяжении ряда лет они приняли документы, которые подтверждают их решимость соблюдать, поощрять и защищать права человека и поддерживать верховенство права, которое имеет важнейшее значение для продвижения стабильности, мира и безопасности, а также ведет к благому правлению и более тесному сотрудничеству на Африканском континенте.

14. В применении международного права надлежит строго соблюдать, причем без каких-либо двойных стандартов, основополагающий принцип равенства перед законом. Необходимо обеспечивать беспристрастность и справедливость в международных нормах по правам человека и гуманитарном праве, экономическом праве, экологическом праве и нормах, касающихся поддержания международного мира и безопасности. В этой связи международные институты, такие как Совет Безопасности, международные финансовые учреждения и другие органы системы Организации Объединенных Наций нуждаются в срочном реформировании.

15. Следует применять сбалансированный подход, который учитывал бы как национальные, так и международные аспекты верховенства права. Группа африканских государств призывает государства обеспечивать эффективное применение во внутреннем законодательстве положений тех международных инструментов, которые ими приняты. Создание потенциала, включая укрепление технической помощи, выступает ключевым условием для поощрения верховенства права на национальном уровне, и подобная деятельность должна основываться на концепциях эффективности и национальной ответственности при определении потребностей и приоритетов. Эти принципы требуют партнерства и взаимного уважения между поставщиками и получателями, принимая во внимание обычаи и национальные, политические и социально-экономические реалии государств-бенефициариев. В этой связи Группу по вопросам верховенства права следует поощрять к изучению инициатив, которые позволили бы донорам, бенефициариям и другим субъектам, участвующим в финансировании деятельности в сфере верховенства права, работать более скоординированным образом. Африканские государства готовы взаимодействовать с Группой по вопросам верховенства права в разработке более эффективных механизмов для оценки воздействия ее деятельности в сфере верховенства права и согласования различных механизмов мониторинга, используемых учреждениями системы Организации Объединенных Наций. Следует также рассматривать прочие потенциальные вызовы и проблемные области.

16. **Г-н Норман** (Канада), выступая от имени Канады, Австралии и Новой Зеландии (КАНЗ), говорит, что группа КАНЗ рассматривает Декларацию, принятую на состоявшемся недавно Совещании на высоком уровне, как подтверждение международного консенсуса в отношении верховенства права, однако таких заявлений о принципах недостаточно. Реальный вызов заключается в конкретной имплементации признанных принципов и существующей нормативно-правовой базы. Страны КАНЗ приветствуют работу, проделанную государствами-членами в области ратификации международных соглашений и внедрения международно-правовых стандартов во внутреннюю сферу.

17. Открытые и динамично развивающиеся демократии, где свободно выражаются самые разные

точки зрения и где права всех, особенно женщин, детей и меньшинств, находятся под защитой, могут существовать только при наличии верховенства права. Страны КАНЗ учредили сильные и независимые политические институты и судебные органы, чтобы обеспечивать уважение верховенства права.

18. Взаимосвязанные основные ценности верховенства права, свободы, демократии и прав человека также находят отражение во внешней политике и содействии международному развитию. Страны КАНЗ участвуют в создании потенциала для укрепления верховенства права в своих соответствующих регионах и в других частях мира. Австралийская ассоциация содействия развитию, в частности, поддерживает программы, имеющие целью предотвращать насилие, улучшать доступ к местным системам правосудия и урегулирования споров, вернуть полицейских обратно на улицы и укрепить суды; кроме того, к 2016 году она планирует завершить подготовку 14 000 сотрудников правоохранительных и судебных органов в развивающихся странах. Новая Зеландия, признавая, что верховенство права выступает решающим инструментом для обеспечения устойчивого развития, оказывает помощь партнерам в Тихоокеанском регионе, Тимору-Лешти, Индонезии и Афганистану в их усилиях, имеющих целью создать эффективные правоохранительные учреждения, обеспечить доступ к действительному юридическому представительству и сформировать независимый и компетентный судейский корпус. Канада активно участвует в реализации проектов в сфере верховенства права, реализуемых на Ближнем Востоке, в Северной и Южной Америке и Африке, в том числе путем поддержки международных судов и трибуналов и содействия в таких вопросах, как национальные процессы установления истины и отправления правосудия, юридическая помощь, реституция земель, создание потенциала и техническая помощь; кроме того, она по-прежнему поддерживает работу по улучшению доступа к правосудию и укреплению правовых институтов в Афганистане.

19. Страны КАНЗ, признавая важную роль международных судов, трибуналов, договорных органов и комиссий по установлению истины в содействии обеспечению международного права, призывают все государства, которые еще не сделали этого, рассмотреть вопрос о признании обязательной юрисдикции Международного Суда, ратифицировать Римский статут и в полной мере сотрудничать с

Международным уголовным судом. Страны КАНЗ также подчеркивают ценность гибридных или смешанных судов, таких как Специальный суд по Сьерра-Леоне; за счет сочетания международной поддержки с поддержкой со стороны национальной судебной системы такие суды обеспечивают передачу виновных суду, одновременно развивая национальные правовые системы.

20. Несмотря на ту роль, которую играют вышеупомянутые институты и инициативы, невозможно достичь верховенства права в полном объеме, проводя поверхностное реформирование имеющихся структур или создавая новые планы действий. Основная ответственность за укрепление верховенства права лежит на государствах, лидерах и всех людях — на тех, для кого соблюдение верховенства права должно стоять на первом месте во все времена.

21. **Г-н Ле Хоай Чунг** (Вьетнам), выступая от имени Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), говорит, что обеспечение в полном объеме верховенства права на национальном и международном уровнях имеет принципиальное значение для урегулирования споров мирными средствами, защиты прав человека и устойчивого экономического развития. В этой связи страны — члены АСЕАН приветствуют итоги Совещания на высоком уровне по вопросу о верховенстве права и вновь заявляют о своем обязательстве поощрять и обеспечивать верховенство права на национальном и международном уровнях в соответствии с основополагающими принципами Устава. В ходе текущей сессии прения в Комитете следует сосредоточить на том, как на деле осуществить обязательства, принятые на Совещании на высоком уровне. Международные усилия по обеспечению верховенства права должны всегда основываться на принципах национальной ответственности, суверенного равенства государств, мирного урегулирования споров, соблюдения режима, основанного на правилах, и уважения территориальной целостности.

22. В ходе подготовки к провозглашению Сообщества АСЕАН в 2015 году Ассоциация наращивает усилия по созданию полностью интегрированной, основанной на правилах и ориентированной на нужды и интересы людей организации путем осуществления Устава АСЕАН. На двадцатом саммите АСЕАН, состоявшемся в Камбодже в 2012 году, лидеры АСЕАН выразили удовлетворение прогрессом,

достигнутым в разработке и принятии правил и процедур, призванных ввести в действие Устав. Государства — члены АСЕАН, Межправительственная комиссия АСЕАН по правам человека и Комиссия АСЕАН по поощрению и защите прав женщин и детей также активизировали в 2012 году свои усилия по укреплению работы Ассоциации в области прав человека, включая разработку декларации АСЕАН о правах человека, которую предстоит принять на двадцать первом саммите АСЕАН в ноябре 2012 года.

23. Принимая во внимание, что верховенство права выступает эффективным инструментом в сфере содействия устойчивому экономическому развитию, АСЕАН недавно ввела в действие всеобъемлющее инвестиционное соглашение, содержащее положения касательно либерализации, защиты, упрощения и поощрения инвестиций в соответствии с передовой международной практикой, имея целью создать открытую инвестиционную среду для стран АСЕАН и содействовать дальнейшему сотрудничеству с другими партнерами.

24. Наряду с эффективным осуществлением Декларации о поведении сторон в Южно-Китайском море, подписанной АСЕАН с Китаем, старшие должностные лица АСЕАН недавно предприняли дальнейшие шаги для достижения согласия по базовым элементам регионального кодекса поведения в Южно-Китайском море, призванного содействовать мирному урегулированию споров, взаимному доверию и прочному миру и стабильности в регионе. АСЕАН также отмечает растущий интерес, проявляемый другими странами в отношении присоединения к Договору о дружбе и сотрудничестве в Юго-Восточной Азии.

25. **Г-н Гариби** (Исламская Республика Иран), выступая от имени Движения неприсоединившихся стран, говорит, что соблюдение верховенства права на национальном и международном уровнях имеет решающее значение для поддержания международного мира и безопасности и достижения социально-экономического развития. Совещание на высоком уровне стало важным шагом вперед в проходящих в Генеральной Ассамблее прениях по вопросу о верховенстве права, имеющих целью разработать общее понимание среди государств-членов. Движение неприсоединения будет не жалея сил продолжать эти прения в Комитете в сотрудничестве с другими партнерами.

26. Крайне важно поддерживать баланс между национальным и международным аспектами верховенства права. Для того чтобы укреплять международные отношения, основанные на верховенстве права, все государства должны иметь равные возможности для участия в процессах международного законодательства и должны выполнять свои обязательства как по договорному праву, так и по международному обычному праву. Следует избегать выборочного применения международного права и уважать законные права государств по международному праву.

27. Принципы запрета угрозы силой или ее применения и мирного урегулирования споров выступают краеугольным камнем верховенства права на международном уровне. Движение неприсоединения призывает государства использовать учрежденные в соответствии с международным правом механизмы для мирного разрешения споров, включая Международный Суд, договорные суды, такие как Международный трибунал по морскому праву, и арбитраж. Движение неприсоединения призывает Генеральную Ассамблею и Совет Безопасности по возможности использовать их право согласно статье 96 Устава Организации Объединенных Наций, с тем чтобы запрашивать консультативные заключения Международного Суда по правовым вопросам.

28. Уважение прав человека, верховенство права и демократия взаимозависимы и подкрепляют друг друга. Всем государствам следует выполнять их обязательство содействовать соблюдению и защите прав человека и основных свобод в соответствии с международным правом. Цели и принципы Устава и принципы международного права имеют первостепенное значение для мира и безопасности, верховенства права, экономического развития и социального прогресса, а также прав человека для всех, и государствам-членам следует вновь заявить о своей приверженности тому, чтобы поддерживать, сохранять и поощрять эти принципы.

29. Движение неприсоединения по-прежнему обеспокоено применением односторонних мер, учитывая их негативное воздействие на верховенство права и международные отношения. Ни одно государство или группа государств не вправе лишать другие государства их законных прав в силу своих политических соображений. Движение осуждает любую попытку дестабилизировать демократиче-

ский и конституционный порядок в каком бы то ни было государстве — члене Движения.

30. Государства-члены должны в полной мере уважать функции и полномочия всех главных органов Организации Объединенных Наций, в частности Генеральной Ассамблеи, и поддерживать баланс между ними. Важнейшее значение имеют тесное сотрудничество и координация между всеми главными органами. Члены Движения по-прежнему обеспокоены тем, что Совет Безопасности вмешивается в функции и полномочия Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета, когда берется за вопросы, находящиеся в компетенции этих двух органов.

31. Генеральной Ассамблее следует играть ведущую роль в поощрении соблюдения верховенства права. При этом международное сообщество не должно подменять национальные органы власти в их деятельности по установлению или укреплению верховенства права. Национальная ответственность имеет важнейшее значение для деятельности в сфере верховенства права. Следует укреплять национальный потенциал государств-членов в деле внутригосударственного осуществления их соответствующих международных обязательств, в том числе путем расширения услуг по предоставлению технической помощи и наращиванию потенциала, которые надлежит оказывать по просьбе правительств и строго в рамках соответствующих мандатов фондов и программ Организации Объединенных Наций. Следует учитывать обычаи и политические и социально-экономические особенности каждой страны, а также избегать навязывания заранее установленных моделей. Необходимо создать соответствующие механизмы, с тем чтобы предоставить государствам-членам возможность следить за работой Группы по вопросам верховенства права и обеспечить регулярное взаимодействие между Группой и Генеральной Ассамблеей.

32. Движение неприсоединения приветствует практическое применение новой системы отправления правосудия в Организации Объединенных Наций. Движение также поддерживает инициативы по привлечению персонала Организации Объединенных Наций к ответственности за ненадлежащее поведение во время нахождения в командировке.

33. Движение неприсоединения вновь заявляет о своей поддержке заявки Палестины на принятие в

члены Организации Объединенных Наций, будучи убежденным в том, что это стало бы важным шагом на пути к обеспечению свободы, достоинства, стабильности и мира для палестинского народа и отразило бы истинную приверженность международного сообщества делу установления верховенства права на международном уровне и укрепления международной законности.

34. Подчеркивая важность права на свободу убеждений и их свободное выражение, закрепленного в статье 19 Всеобщей декларации прав человека, Движение особо подчеркивает, что при осуществлении этого права следует признавать и уважать мораль, общественный порядок и права и свободы других, как изложено в статье 29 Всеобщей декларации. Свобода выражения мнений не является абсолютной, и пользование этой свободой подразумевает ответственность согласно соответствующим международным нормам и инструментам в области прав человека.

35. **Г-н Мархич** (наблюдатель от Европейского союза), выступая также от имени присоединяющейся страны Хорватии; стран-кандидатов — Исландии, бывшей югославской Республики Македонии, Сербии и Черногории; стран, находящихся в процессе стабилизации и ассоциации, — Албании и Боснии и Герцеговины; а также Грузии, Республики Молдова и Украины, говорит, что Европейский союз приветствует принятие Декларации Сопредседания на высоком уровне по вопросу о верховенстве права, которая выдвигает всеобъемлющее видение верховенства права и подтверждает, среди прочего, равенство перед законом, право на доступ к правосудию, приверженность правам человека и основным свободам для всех и борьбе с безнаказанностью, а также важное значение верховенства права для предупреждения конфликтов и в постконфликтных ситуациях. Европейский союз взял на себя существенные обязательства и подкрепляет их конкретными мерами в каждой из охватываемых Декларацией областей. Он приветствует обязательства, взятые многими другими государствами — членами Организации Объединенных Наций, и действия, уже принятые для их осуществления, и призывает к дальнейшим обязательствам.

36. Европейский союз решительно поддерживает дальнейшее всестороннее рассмотрение на уровне Генеральной Ассамблеи вопроса о связях между верховенством права и тремя основными направле-

ниями деятельности Организации Объединенных Наций, особенно взаимосвязи между верховенством права и устойчивым развитием в рамках международной повестки дня в области развития на период после 2015 года. Европейский союз надеется, что на шестьдесят восьмой сессии в докладе Генерального секретаря прозвучат предложения о путях и средствах дальнейшего развития таких связей, предусматривающие широкое участие заинтересованных сторон.

37. Европейский союз зиждется на базовых принципах демократии, верховенства права и уважения прав человека. Соблюдение верховенства права имеет существенное значение для мира и стабильности в деле укрепления и поддержки демократии, равно как и в борьбе с безнаказанностью; кроме того, оно неразрывно связано с защитой прав человека и основных свобод, и его следует добиваться как на национальном, так и на международном уровне. Именно поэтому Европейский союз и его государства-члены решительно поддерживают роль Международного Суда как главного судебного органа Организации Объединенных Наций и призывают все государства, которые еще не сделали этого, рассмотреть вопрос о признании юрисдикции Суда в соответствии с его Статутом.

38. Европейский союз также поддерживает Международный уголовный суд в его усилиях по обеспечению ответственности и борьбе с безнаказанностью и особенно приветствует принятое Советом Безопасности в его резолюции 1970 (2011) решение о том, чтобы передать вопрос о ситуации в Ливии на рассмотрение Прокурора Международного уголовного суда. Ввиду того что универсальный характер Римского статута позволяет расширять компетенцию Суда и предупреждать наиболее серьезные преступления, Европейский союз призывает все государства — члены Организации Объединенных Наций ратифицировать Римский статут или присоединиться к нему и ввести его в действие в своем национальном правовом режиме, а также призывает государства — участники Статута обеспечивать исполнение решений Международного уголовного суда. Европейский союз приветствует, в частности, намерение правительства Гаити ратифицировать Римский статут и обязательство правительства Кот-д'Ивуара сделать то же самое после реформы его конституционной структуры.

39. Европейский союз, подчеркивая значимость оперативного и эффективного осуществления соответствующих санкций, являющихся важным инструментом в международной борьбе с терроризмом, приветствует предпринимаемые Советом Безопасности шаги по дальнейшему укреплению беспристрастных и четких процедур в санкциях против «Аль-Каиды», в том числе путем усиления роли Канцелярии омбудсмена. Полное соблюдение верховенства права и надлежащая правовая процедура выступают обязательными условиями для поддержания законности и эффективности режимов целевых санкций.

40. Действуя в рамках Инструмента стабильности, Европейский союз оказывает — главным образом через учреждения Организации Объединенных Наций — конкретную помощь в обеспечении верховенства права многим странам, особенно тем, которые находятся в посткризисной ситуации. Многие из операций по управлению гражданскими кризисами, осуществляемых в рамках Единой европейской политики безопасности и обороны, в том числе Миссия Европейского союза по обеспечению верховенства права в Косово, также сосредоточены на верховенстве права. Несмотря на значительный прогресс в деле построения обществ, устойчивых к конфликтам, необходимы общие усилия, чтобы улучшить стратегическую и результативную помощь в конфликтных и постконфликтных ситуациях путем повышения качества и укрепления координации и согласованности международного участия. В частности, события «арабской весны» представляют собой исторический шанс, чтобы добиться более уважительного отношения к правам человека, демократии, достоинству и процветанию и сформировать эффективные системы верховенства права на юге Средиземноморья.

41. **Г-жа Анттила** (Финляндия), выступая от имени стран Северной Европы (Дании, Норвегии, Финляндии и Швеции), говорит, что Совещание на высоком уровне по вопросу о верховенстве права стало знаковым событием, подтвердив сквозной характер верховенства права и его особую важность для всех трех основных направлений деятельности Организации Объединенных Наций. Принятая дальновидная Декларация, в которой подчеркивается право на равный доступ к правосудию для всех, включая уязвимые группы, станет руководством для будущей работы Комитета. Воодушевляет тот факт,

что ряд государств-членов приняли добровольные обязательства, основанные на их национальных приоритетах и потребностях; в этой связи Дания и Финляндия взяли на себя отдельные обязательства по укреплению доступа женщин к правосудию и борьбе с насилием в отношении женщин. Кроме того, Финляндия была удостоена чести принимать у себя участников мероприятия высокого уровня по вопросу о доступе женщин к правосудию; высокий уровень участников и принятые обязательства свидетельствуют о широкой поддержке борьбы против гендерной дискриминации путем укрепления верховенства права.

42. Разработка международных норм и стандартов, о чем говорится в докладе Генерального секретаря (A/67/290), внушает оптимизм, поскольку в борьбе с безнаказанностью достигнут ощутимый прогресс. Страны Северной Европы обязуются содействовать универсальной ратификации и эффективному осуществлению Римского статута и призывают к полномасштабному сотрудничеству с Международным уголовным судом, чтобы гарантировать привлечение к ответственности за самые серьезные международные преступления. Кроме того, они полностью одобряют усилия по установлению надлежащих репараций для жертв и поддерживают работу Целевого фонда в интересах потерпевших, учрежденного Судом.

43. Несмотря на отмеченный в докладе Генерального секретаря вдохновляющий прогресс в несудебном разрешении споров и механизмах ответственности, в последнем докладе независимой международной комиссии по расследованию, учрежденной для расследования предполагаемых нарушений прав человека в Сирии, обращается внимание на грубые нарушения международных норм в области прав человека и гуманитарного права, включая сообщения о случаях сексуального насилия, которые вызывают особую тревогу. Страны Северной Европы призывают выполнять рекомендации таких несудебных органов, чтобы максимизировать их пользу.

44. Национальная ответственность имеет решающее значение для успешного обеспечения верховенства права. В этой связи страны Северной Европы отмечают важный вклад Организации Объединенных Наций, который выражается в поддержке государств-членов в их законодательных реформах, укреплении институтов правосудия и безопасности и

расширении участия граждан, а также в разработке и осуществлении стратегий правосудия переходного периода в постконфликтных ситуациях.

45. Страны Северной Европы приветствуют недавние решения Комитета Генерального секретаря по вопросам политики, направленные на дальнейшее укрепление координации и согласованности в деятельности Организации Объединенных Наций в сфере верховенства права. Необходимо наделить полномочиями лидеров на местах, с тем чтобы совместные оценки и программы были эффективными на страновом уровне. Следует надеяться, что глобальный координационный центр Организации Объединенных Наций оперативно и надлежащим образом реагировать на просьбы о помощи. Координационно-консультативная группа по вопросам верховенства права будет и далее играть решающую роль в формировании стратегического и всеобъемлющего подхода Организации к верховенству права.

46. **Г-н Штюрхлер Гонценбах** (Швейцария) говорит, что Совещание на высоком уровне по вопросу о верховенстве права, несомненно, было успешным. Принятая Декларация представляет собой ссыльный документ, закладывающий основы для будущей деятельности международного сообщества в сфере верховенства права и подтверждающий важность таких вопросов, как права человека, международное гуманитарное право, правосудие переходного периода и борьба с безнаказанностью, которым его страна придает большое значение. Швейцария представила девять обязательств, которые дополняют Декларацию и осуществление которых будет укреплять ее собственную деятельность по поощрению международного правосудия, включая уголовное правосудие и правосудие переходного периода, международного гуманитарного права, равно как и содействовать соблюдению верховенства права в процедурах Организации Объединенных Наций.

47. Делегация Швейцарии высоко оценивает предпринимаемые Генеральным секретарем и его Группой по вопросам верховенства права усилия по укреплению архитектуры верховенства права в Организации. Как отмечается в Декларации, необходимо и далее развивать связи между верховенством права и другими основными ценностями, включая три основных направления деятельности Организации Объединенных Наций. Главную роль здесь

должен играть Генеральный секретарь. Целесообразно провести инвентаризацию всех направлений деятельности Организации Объединенных Наций по укреплению верховенства права, с тем чтобы улучшить координацию и согласованность; кроме того, необходимо провести обзор существующих институциональных механизмов в области верховенства права и уточнить их соотнесенность. В этой связи следует приветствовать сделанный в последнее время упор на улучшение координации действий на местах, объединение усилий Департамента операций по поддержанию мира и ПРООН и более широкое включение вопросов верховенства права в стратегическое планирование в Центральных учреждениях. Понятно, что Организация Объединенных Наций не в состоянии достичь своих целей в одиночку, поэтому ей также следует развивать партнерские отношения со всеми участниками, в том числе с Всемирным банком, принимая во внимание принципы Нового курса по обеспечению участия в нестабильных государствах, подписанного в Пусане в 2011 году.

48. Делегация Швейцарии поддерживает рекомендацию Генерального секретаря о том, что Совету Безопасности следует рассмотреть вопрос о распространении мандата омбудсмена, которому поручено проверять просьбы об исключении из перечня в отношении режима санкций против «Аль-Каиды», на все прочие санкционные перечни. Что касается подтем, предложенных в пункте 70 доклада Генерального секретаря (A/67/290), то делегация приветствует подтему I об «укреплении национальных правовых систем в целях расследования случаев геноцида, военных преступлений и преступлений против человечности» и особо заинтересована в подтемах, касающихся развития, в частности вопроса об улучшении доступа к системе правосудия для лиц из уязвимых групп. Кроме того, делегация поддерживает усилия по укреплению договорных органов и международных судебных механизмов.

49. И наконец, делегация Швейцарии поддерживает проводимую Генеральным секретарем кампанию по увеличению числа государств, признающих обязательную юрисдикцию Международного Суда, и вновь предлагает включить подтему о максимальном использовании потенциала Международного Суда. Несмотря на широкое признание авторитета Суда и важности его деятельности, он все еще не может в полной мере использовать свой потенциал,

поскольку на сегодняшний день лишь около трети государств признают его юрисдикцию обязательной. В этой связи делегация Швейцарии предлагает Комитету рассмотреть способы, которые будут содействовать доступу к Суду и побуждать государства признать его обязательную юрисдикцию.

50. **Г-н Диалло** (Сенегал) говорит, что поощрение верховенства права на национальном и международном уровнях является основной миссией Организации Объединенных Наций, а Совещание на высоком уровне по вопросу о верховенстве права и принятая консенсусом Декларация представляют собой важный шаг на пути укрепления деятельности Организации Объединенных Наций в сфере верховенства права. Развивающиеся страны нуждаются в помощи по созданию потенциала, чтобы обеспечить верховенство права, которое составляет основу для укрепления демократии, благого управления и уважения прав человека и создает благоприятные условия для экономического и социального развития и установления прочного мира. Страны, затронутые конфликтом, и страны, находящиеся в постконфликтной ситуации, в особой степени сталкиваются с серьезной нехваткой институциональных механизмов и ресурсов, что зачастую подрывает их усилия по обеспечению верховенства права. Таким странам крайне необходима международная помощь в восстановлении национальных административных и судебных структур.

51. На международном уровне уважение верховенства права является единственным путем к обеспечению мирного сосуществования государств и поддержанию международного мира и безопасности. Решающее значение имеет строгое соблюдение общепризнанных норм и принципов, таких как те, что провозглашены в Уставе Организации Объединенных Наций, и обязательств, вытекающих из многосторонних договоров и норм международного права. Частые нарушения международного права и отсутствие политической воли систематически придерживаясь этих норм выступают главным препятствием на пути развития международных отношений, основывающихся исключительно на правовых принципах.

52. Учитывая сквозной характер вопроса о верховенстве права и многочисленность задействованных субъектов, в общесистемной деятельности в сфере верховенства права крайне необходимы надлежащие координация и последовательность. Глобаль-

ный план действий по обеспечению верховенства права должен быть всеохватным и последовательным и учитывать конкретные проблемы государств-членов и других заинтересованных сторон.

53. **Г-жа Квиденус** (Австрия) говорит, что Сопровождение на высоком уровне по вопросу о верховенстве права предоставило всем государствам-членам возможность еще раз взять на себя обязательства по обеспечению верховенства права на национальном и международном уровнях. Правительство Австрии готово внести вклад в последующие инициативы по итогам Сопровождения на высоком уровне. Международное право и верховенство права составляют основу международной системы. Система ясных и предсказуемых правил, которые равно применимы ко всем государствам-членам, является предварительным условием для прочного мира, безопасности и экономического развития.

54. Верховенство права также является одним из базовых принципов экономического развития. И малый, и большой бизнес, вероятнее всего, будут процветать там, где законы четко прописаны, известны общественности и применяются нейтрально. Делегация Австрии благодарит Международную организацию по праву развития за ее новаторские усилия в данной области, а также Комиссию Организации Объединенных Наций по праву международной торговли (ЮНСИТРАЛ) за продвижение принципов верховенства права в контексте международной торговли, долгосрочного развития, предупреждения конфликтов и постконфликтного восстановления.

55. Коррупция — это настоящий враг развития, поскольку она отталкивает инвесторов и оплачивается за счет всего общества. Расположенная в Австрии Международная антикоррупционная академия предоставляет образование, профессиональную подготовку и техническую помощь в вопросах борьбы с коррупцией. Делегация Австрии предлагает государствам присоединиться к Соглашению о придании Международной антикоррупционной академии статуса международной организации, которое уже ратифицировали 35 государств-членов. Будучи координатором Группы друзей верховенства права, правительство Австрии будет и впредь считать эту тему наивысшим приоритетом.

56. **Г-н Баррига** (Лихтенштейн) говорит, что уровень участия в Сопровождении на высоком уровне по

вопросу о верховенстве права и содержание итогового документа свидетельствуют о прогрессе, достигнутом по отношению к данной теме. Декларация четко показывает связи между верховенством права и основными направлениями деятельности Организации Объединенных Наций: миром и безопасностью, развитием и правами человека. Главными проблемами, вызывающими разочарование, являются отсутствие целеустремленности в деятельности по итогам мероприятия и нерешительность в отношении включения всех участников, в частности гражданского общества.

57. Доклад Генерального секретаря об укреплении и координации деятельности Организации Объединенных Наций в сфере верховенства права (A/67/290) подробно описывает впечатляющие достижения последних лет в борьбе с безнаказанностью, включая вынесение приговора бывшему президенту Либерии Чарльзу Тейлору Специальным судом по Сьерра-Леоне и первый вердикт Международного уголовного суда по делу Томаса Лубанги. Тем не менее необходимо сделать гораздо больше, для того чтобы обеспечить доступ к правосудию для всех, кто в этом нуждается.

58. Несмотря на критику, которой подвергается Международный уголовный суд за проведение в отношении государств, не являющихся участниками, следственных действий, основанных на ссылочных полномочиях Совета Безопасности, этот критицизм обычно направлен против способа, посредством которого Совет Безопасности выбирает ситуации, подходящие, на его взгляд, для передачи в другую инстанцию, и несправедливо упрекает Суд за последствия. Однако имеется консенсус в отношении того, что нигде в мире не должно быть безнаказанности для тех, на ком лежит наибольшая ответственность за международные преступления. Для того чтобы достичь этой цели и сократить избирательность, большее число государств должны ратифицировать Римский статут, с тем чтобы Суд мог устанавливать юрисдикцию, не прибегая к помощи Совета Безопасности.

59. Лихтенштейн стал первым государством, ратифицировавшим Кампальские поправки к Римскому статуту Международного уголовного суда, которые касаются преступления агрессии, устанавливая новый механизм для введения в силу пункта 4 статьи 2 Устава Организации Объединенных Наций и будут наделять Суд полномочиями преследовать в

уголовном порядке лидеров, которые несут ответственность за наиболее серьезные формы незаконного применения силы в отношении других государств. Делегация Лихтенштейна приветствует ратификацию, объявленную Самоа, а также обязательства в отношении ратификации, взятые на себя другими государствами. На Совещании на высоком уровне правительство Лихтенштейна обязалось, среди прочего, оказывать другим государствам помощь в ратификации этих поправок.

60. Важно также укреплять национальные системы правосудия, с тем чтобы они могли эффективно заниматься международными преступлениями на национальном уровне. Делегация Лихтенштейна с нетерпением ожидает результатов рассмотрения извлеченных уроков, проводимого в Организации Объединенных Наций. Делегация решительно поддерживает работу Координационно-консультативной группы по вопросам верховенства права, учрежденной во исполнение просьбы Комитета, а также работу Группы по вопросам верховенства права в Канцелярии Генерального секретаря.

61. Итоговый документ Совещания на высоком уровне признает, что Организации Объединенных Наций необходимо в полной мере соответствовать своим собственным стандартам в области прав человека по отношению к отдельным лицам. Успехи в области надлежащего правового процесса, достигнутые за последние годы во внутреннем отправлении правосудия в Организации Объединенных Наций и в режимах целевых санкций Совета Безопасности, следует распространить на всех затронутых лиц.

62. Деятельность Организации Объединенных Наций в сфере верховенства права выходит далеко за рамки тем, которые обычно рассматривает Шестой комитет, и требует целостного подхода, предусматривающего участие всех заинтересованных сторон.

63. **Г-н Айнекуллу** (Эфиопия) говорит, что делегацию его страны вдохновляет деятельность Организации Объединенных Наций в сфере верховенства права и что она придает большое значение работе Координационно-консультативной группы по вопросам верховенства права. Верховенство права должно регулировать отношения между государствами во всех сферах, поскольку оно обеспечивает мирное сосуществование и охраняет безопасность

всей планеты. События на Африканском Роге показывают, во что может вылиться межгосударственная рознь, возникшая из-за несоблюдения принципов международного права. Приверженность этим принципам способствует предупреждению конфликтов и предоставляет всем народам и странам возможность сосредоточить внимание на борьбе с нищетой.

64. На протяжении последних двадцати лет правительство Эфиопии стремилось сделать верховенство права основой управления. Принятая в 1995 году Конституция обеспечивает равенство народов страны, гарантируя их право самостоятельного управления внутри федеральной системы при действительном разделении властей. Правительство проводит программу реформ в судебном секторе, с тем чтобы побудить судебные и правоохранительные органы более чутко реагировать на нужды общества. Действующие в стране Комиссия по правам человека и канцелярия омбудсмана обеспечивают ответственность правительства перед обществом за соблюдение национальных и международных обязательств в области прав человека. Для успешной работы этих органов решающее значение имеет национальная ответственность в данной сфере деятельности и в инициативах по проведению реформ.

65. **Г-жа Мадани** (Саудовская Аравия) говорит, что правительство ее страны привержено верховенству права и соблюдению Устава Организации Объединенных Наций. Совещание на высоком уровне по вопросу о верховенстве права показало, что не существует единообразной модели для достижения верховенства права, и подчеркнуло важность проходящего в настоящее время диалога о различных успешных методах национальных действий в этой области. На первый взгляд может показаться, что существующие различия в культуре и религии отражают противоположные ценности, но на самом деле все преследуют общую цель построения мира, где люди могли бы жить в мире и безопасности.

66. Верховенство права в Саудовской Аравии зиждется на принципе заботы о других, который послан от Всевышнего через его пророка. Исламские законы шариата соответствуют основным концепциям верховенства права: необходимости законов для регулирования всех аспектов жизни общества и основополагающему принципу, согласно которому государственная власть обязана сама подчиняться законам. Законы шариата основываются на принци-

пах справедливости, равенства и достоинства; распространяемые кое-кем лживые утверждения о том, что ислам подавляет свободы и угнетает женщин, являются не чем иным, как безнадежными попытками скрыть правду и посеять ненависть. Мусульманское право не проводит различий между людьми по признаку расы, пола или языка и возлагает одинаковую ответственность и на богатых, и на бедных. Права человека соблюдаются в соответствии с мусульманским правом и включают гражданские и политические, экономические, социальные и культурные права. Их значимость выступает не просто юридической концепцией, но краеугольным камнем мусульманской веры.

67. Недавние события показали, что в меняющемся мире есть потребность в лучшем понимании, а не в односторонних действиях. Международное сотрудничество, основанное на совместной ответственности, необходимо в борьбе с организованной преступностью, незаконной торговлей оружием, торговлей людьми и другой противозаконной деятельностью, представляющей серьезную угрозу международному миру и безопасности. Делегация Саудовской Аравии хотела бы подчеркнуть принцип суверенитета и право каждого государства осуществлять этот суверенитет внутри своей территории без угроз извне, а также право всех народов жить свободными от угнетения на своей собственной земле, пользоваться своими природными ресурсами и добиваться социально-экономического развития, необходимого для стабильности.

68. Помимо принятия национального законодательства и выполнения соответствующих резолюций Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности, приверженность правительства Саудовской Аравии международному миру и безопасности проявляется в выдвинутых королем инициативах по созданию Контртеррористического центра Организации Объединенных Наций и Международного центра имени короля Абдаллы ибн Абдель Азиза по межрелигиозному и межкультурному диалогу в Вене.

69. **Г-жа Липре-Ярма** (Эстония) говорит, что Совещание на высоком уровне по вопросу о верховенстве права выявило прогресс на пути к единству и согласию в отношении фундаментальных ценностей. Делегация Эстонии приветствует тот факт, что в итоговой Декларации отражена важная роль Международного уголовного суда, и призывает все

страны, которые еще не сделали этого, ратифицировать Римский статут и сотрудничать с Судом. Столь же важно ратифицировать Кампальские поправки к Римскому статуту, касающиеся преступления агрессии; на Совещании на высоком уровне Эстония приняла на себя обязательство осуществить ратификацию. Делегация Эстонии высоко оценивает решимость Организации Объединенных Наций содействовать Суду посредством непрерывного сотрудничества и оказания логистической поддержки.

70. На каждом государстве, тем не менее, лежит первостепенная обязанность по осуществлению уголовной юрисдикции в отношении тех, кто несет ответственность за международные преступления, и предоставлению жертвам преступлений, имевших место в прошлом, действенных средств правовой защиты, включая возмещение убытков. В этой связи необходимы программы развития, сосредоточенные на правосудии в отношении серьезных международных преступлений, чтобы укреплять национальный потенциал по расследованию и уголовному преследованию таких преступлений. Суд вступает в дело тогда, когда национальные суды не могут или не хотят действовать.

71. Правосудие выступает неременным условием устойчивого развития и безопасности в обществе, пережившем конфликт, ибо безнаказанность создает благодатную почву для рецидива конфликта. Зачастую виновными в наиболее серьезных нарушениях прав человека оказываются те же лица, на которых лежит ответственность за коррупцию и организованную преступность, сжимающих общество в тисках нищеты. Приветствуя упоминание правосудия переходного периода в итоговом документе о верховенстве права, делегация Эстонии все же считает, что неформальные механизмы правосудия не должны препятствовать доступу к формальной системе правосудия тех, для кого она необходима или желательна, а серьезные международные преступления, включая преступления, совершенные по гендерному признаку, надлежит рассматривать только в рамках формальной системы правосудия.

72. Следует на систематической основе узнавать точку зрения самих государств, поскольку их мнение должно быть в самом центре усилий, предпринимаемых в сфере верховенства права. Весьма важное значение в этой связи имеет вклад гражданского общества, хотя с сожалением приходится конста-

тировать, что он не нашел отражения в Декларации, принятой на Совещании на высоком уровне.

73. Только общество, основанное на верховенстве права, имеет силы и средства, чтобы предлагать своему народу более качественные условия жизни и предупреждать коррупцию; экономисты многократно отмечали, что чем сильнее верховенство права, тем богаче нация. Информационная революция помогла Эстонии превратиться в демократическое общество, основанное на верховенстве права. Электронные решения повысили прозрачность, укрепили основные права и свободы и улучшили всеохватное и ответственное управление. Информационно-технологические решения можно применять даже при ограниченных средствах; они помогают восстановить или повысить доверие граждан к государству, что крайне важно в обществах, переживших конфликт. Эстония хотела бы обмениваться опытом и знаниями в области электронного управления с партнерами по всему миру.

74. Секретариат достоин похвалы за внедрение «бесбумажного» подхода в ходе текущей сессии, поскольку такой подход является экологически безопасным и таит в себе огромный потенциал для снижения затрат.

75. **Г-н Салем** (Египет) говорит, что Совещание на высоком уровне по вопросу о верховенстве права стало важной вехой в прениях Генеральной Ассамблеи по данному вопросу. Консультации по итоговому документу выявили различия во мнениях относительно компонентов верховенства права, а также тенденцию со стороны некоторых участников сосредотачиваться на верховенстве права на национальном уровне и игнорировать значимость верховенства права на международном уровне. Необходимо добиваться единого понимания концепции верховенства права и применять сбалансированный подход, который совмещал бы как национальный, так и международный уровень верховенства права.

76. Глубокие политические перемены, происходящие в Северной Африке и на Ближнем Востоке с 2011 года, стали результатом народных устремлений и призывов к ответственности, прозрачности и верховенству права. Недавно избранное правительство Египта привержено установлению верховенства права, наделению институтов соответствующими полномочиями и защите прав человека и основных свобод.

77. Отметив, что Конференция 2010 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора предоставила Генеральному секретарю четкий мандат организовать в 2012 году конференцию по созданию зоны, свободной от оружия массового уничтожения, на Ближнем Востоке, делегация Египта призывает к завершению необходимых мер по созыву конференции в согласованные сроки, с тем чтобы рассмотреть угрозу, вызванную присутствием такого оружия на Ближнем Востоке.

78. Еще один вызов верховенству права на международном уровне — продолжающиеся страдания палестинского народа и тупиковая ситуация в мирном процессе. Делегация Египта призывает положить конец израильской оккупации палестинской территории, включая Иерусалим, оккупированные сирийские Голаны и другие оккупированные арабские территории. Делегация полностью поддерживает заявку Палестины на принятие ее в Организацию Объединенных Наций в качестве полноправного члена как минимальный шаг на пути реализации законного требования Палестины получить международное признание. Оратор настоятельно призывает все делегации поддержать эту просьбу, чтобы сохранить веру в Организацию и поддержать верховенство права на международном уровне.

79. **Г-жа Мваура** (Кения) говорит, что верховенство права является основным принципом мирного сосуществования и устойчивого развития. Устав Организации Объединенных Наций выступает фундаментом верховенства права на международном уровне и предусматривает коллективную ответственность государств за поддержание международного мира и безопасности и международное сотрудничество в решении экономических, социальных и правозащитных вопросов. Делегация Кении приветствует Декларацию, принятую по завершении Совещания на высоком уровне по вопросу о верховенстве права, и надеется, что Декларация даст импульс коллективным действиям по поощрению верховенства права на всех уровнях. Вызовы, связанные с содействием обеспечению верховенства права на национальном и международном уровнях, требуют совместных усилий и создают еще более сложную проблему для развивающихся стран, решить которую можно посредством создания потенциала и передачи технологий.

80. Беспристрастная и независимая судебная система представляет собой неотъемлемую часть верховенства права. Фундаментальные реформы судебной системы Кении включают повышение прозрачности процесса набора персонала и улучшение условий службы для сотрудников судов, что позволит привлечь высокопрофессиональные кадры. Судебные органы финансируются независимо, что позволяет им проводить структурные реформы, чтобы совершенствовать процессы, и судьи все чаще принимают независимые решения. Учреждение комиссий по отправлению правосудия и гендерному равенству, наряду с другими дополняющими реформами в секторах правосудия и безопасности, приведет к действенности сектора правосудия, доступного для всех.

81. Поощрение верховенства права привело к повышению активности во всех секторах экономики и расширению политического участия. Согласно Конституции, равенство представляет собой основополагающий принцип управления, институционализированного за счет положений об автономном управлении. Автономность гарантирует справедливое совместное использование национальных и местных ресурсов, содействует социально-экономическому развитию и обеспечивает возможность легкого доступа к публичным услугам по всей стране.

82. Транснациональная организованная преступность подрывает верховенство права и имеет далеко идущие негативные последствия для национальной безопасности и развития. Ни одна страна не в состоянии в одиночку победить в войне с такими преступлениями, как терроризм, пиратство и распространение незаконного стрелкового оружия и легких вооружений, поэтому необходимы коллективные усилия, основанные на принципе общей ответственности. Делегация Кении призывает Организацию Объединенных Наций и международное сообщество укреплять существующие национальные и региональные инициативы по противодействию транснациональной организованной преступности.

83. **Г-н Николайчик** (Беларусь) говорит, что делегация его страны рада тому, что Декларация, принятая на Совещании на высоком уровне по вопросу о верховенстве права, поддерживает суверенное право всех государств, не поощряет односторонние принудительные меры со стороны государств и признает важность равноправной, стабильной и предсказуемой юридической основы для обеспече-

ния всеохватного устойчивого и справедливого развития и экономического роста.

84. Делегация Беларуси подчеркивает значимость верховенства права как ключевого элемента в предупреждении конфликтов и миростроительстве и призывает все государства-участники действовать исключительно в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и принципами международного права, не прибегая к произвольным интерпретациям для оправдания так называемого гуманитарного вмешательства во внутренние дела суверенных государств. Неукоснительное соблюдение принципов верховенства права создает доверие и гарантирует предсказуемость и законность действий государств. Избирательность и двойные стандарты недопустимы: всем государствам необходимо в полном объеме выполнять свои международные юридические обязательства.

85. Правительство Беларуси верит в важность укрепления связей между верховенством права и целями в области развития, поскольку эти связи помогут создать международно-правовую систему, которая учитывает реалии современного мира и содействует устойчивому развитию, справедливому распределению ресурсов и равноправному доступу к общему наследию человечества. В этой связи делегация Беларуси надеется, что можно достичь предметного соглашения по вопросу о расширении использования новых и возобновляемых источников энергии и по другим вопросам, имеющим отношение к устойчивому развитию мировой экономики.

86. Правительство Беларуси поддерживает создание более эффективной системы для оказания технической помощи государствам в выполнении их международных обязательств. Система должна предоставлять информацию о новых международно-правовых документах, давать оценку их актуальности для конкретного государства и предлагать целевую помощь в применении положений этих документов.

87. Решающее значение верховенства права обязывает Шестой комитет рассматривать соответствующие вопросы в более широком контексте, поскольку для этого он обладает необходимым мандатом и полномочиями и может привлекать глав юридических служб министерств иностранных дел государств-членов и бюро других главных комитетов Генеральной Ассамблеи.

88. **Г-н Сенгсоуринха** (Лаосская Народно-Демократическая Республика) говорит, что верховенство права является основным принципом, регулирующим коллективные действия на благо всех членов общества. Верховенство права укрепляет три основных направления деятельности Организации Объединенных Наций: мир и безопасность, развитие и права человека. Со времени принятия национальной Конституции в 1991 году правительство Лаоса приняло ряд мер по поощрению верховенства права в стране. Было принято большое число законов, декретов, нормативных актов и других правовых актов, чтобы сформировать национальные юридические рамки для укрепления верховенства права. Совсем недавно правительство утвердило сводный план действий в правовом секторе, предусматривающий укрепление потенциала, совершенствование правовых институтов, повышение осведомленности общественности о правах человека, расширение участия общественности и обеспечение эффективного применения международных инструментов, участником которых является страна.

89. На международном уровне правительство является участником более ста многосторонних, двухсот региональных и трехсот двусторонних договоров. На ежегодном мероприятии Организации Объединенных Наций по обзору договоров, состоявшемся в ходе нынешней сессии, Лаосская Народно-Демократическая Республика передала на хранение ратификационные грамоты к трем дополнительным документам, включая Конвенцию против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, и рассматривает вопрос о присоединении к ряду ключевых инструментов и их ратификации в ближайшие годы.

90. **Г-н Кабактулан** (Филиппины) говорит, что величайшим достижением верховенства права на международном уровне является создание Организации Объединенных Наций, которая по-прежнему актуальна сегодня. Делегация Филиппин рассматривает тему верховенства права сквозь призму пункта 1 статьи 1 Устава Организации Объединенных Наций, который призывает к урегулированию международных споров мирными средствами. Именно это соображение легло в основу Манильской декларации 1983 года о мирном разрешении международных споров, тридцатая годовщина которой будет отмечаться 15 ноября. Делегация Филип-

пин предлагает государствам-членам поддержать резолюцию, выдвинутую в этой связи Специальным комитетом по Уставу Организации Объединенных Наций и усилению роли Организации.

91. Особое значение, придаваемое верховенству права, помещает Комитет в самый центр приоритетов, стоящих перед Организацией в ходе текущей сессии. Делегация Филиппин однозначно поддерживает принятый Советом на высоком уровне по вопросу о верховенстве права итоговый документ, который акцентирует внимание на мирном разрешении споров, роли международных трибуналов, суверенном равенстве и равноправии мужчин и женщин и определяет приоритетные направления борьбы с терроризмом и коррупцией. Декларация признает, что система Организации Объединенных Наций обладает учреждениями, рабочими методами и связями для того, чтобы сделать верховенство права актуальным для мира и безопасности, прав человека и развития. Делегация Филиппин готова работать в целях дальнейшего развития связей между верховенством права и тремя основными направлениями деятельности Организации Объединенных Наций, а также расширения участия заинтересованных сторон.

92. Декларация также подтверждает важность национальной ответственности в вопросах обеспечения верховенства права. Организация Объединенных Наций играет ключевую поддерживающую роль в поощрении верховенства права на национальном уровне и способна и далее вносить свой вклад путем оказания поддержки в создании потенциала и обмене передовым опытом. Полезная работа уже проделана в таких вопросах, как поощрение благого управления, борьба с коррупцией и укрепление мер по безотлагательному и беспристрастному отправлению правосудия. Как показывает опыт правительства Филиппин, верховенство права также оказывает полезное экономическое воздействие, поскольку выступает краеугольным камнем всеохватного, устойчивого и основанного на равноправии экономического роста и развития.

93. Верховенство права отвечает естественному человеческому желанию жить в обществе, где поведенческие модели благонравны и предсказуемы. Без этого не будет ни общественного порядка, ни государственной власти, ни цивилизации, ни отношений между странами. Не будет и самой Организации Объединенных Наций, созданной для того, чтобы

защищать слабого от сильного, обеспечивать равенство всех суверенных государств и провозглашать верховенство права как основной принцип в урегулировании международных споров.

94. **Г-н Лугунда Лубамба** (Демократическая Республика Конго) говорит, что в обществе, где отсутствует верховенство права, мир постоянно находится под угрозой. Соблюдение верховенства права составляет основу мирного сосуществования государств и выступает неременным условием для гарантирования свободы личности и уважения прав человека. Верховенство права требует наличия эффективной системы правосудия, гарантирующей всем гражданам или юридическим лицам справедливое и безотлагательное судебное разбирательство. Эффективная система правосудия, в свою очередь, обеспечивает основу для благого управления, а вместе они необходимы для того, чтобы создавать благоприятные условия для прочного мира, который сам по себе является неотъемлемым условием стабильного развития, в котором столь остро нуждаются страны Африканского региона.

95. Уже не первый десяток лет правительство Конго занимается восстановлением верховенства права и авторитета государства на всей национальной территории. За прошедшие несколько лет правительство провело ряд реформ правовой структуры на самом высоком уровне, включая принятие новой Конституции, которые позволили провести прозрачные и демократические общие выборы, упрочили независимость судебной власти и реструктурировали Верховный суд, разделив его на три ветви. Прочие судебные реформы направлены на расширение доступа к правосудию путем снижения судебных издержек, расширение сети судов и магистратов по всей стране и улучшение отправления правосудия путем проведения программ профессиональной подготовки. Высокой оценки в этой связи заслуживает помощь, предоставленная в рамках двустороннего и многостороннего сотрудничества; эффективность такого сотрудничества можно повысить путем большей синергии в мерах национальной политики и более точной увязки с реальными потребностями на местах. Принимаемые меры по борьбе с коррупцией включают создание антикоррупционного контрольного органа и проведение в жизнь законов, обязывающих публичных должностных лиц декларировать свое имущество.

96. Что касается прав человека, то помимо ратификации всех международных правозащитных конвенций Демократическая Республика Конго ввела в действие и недавно внесла поправки в национальный план поощрению и защите прав человека. Результатом некоторых из реформ стало создание правозащитных институтов, таких как учреждения по связям в области прав человека, во всех провинциях, которые выступают как структура для сотрудничества между Министерством юстиции и правозащитными организациями и действуют как предупредительный механизм при реальных угрозах в отношении правозащитников. Политика правительства в области прав женщин включает план действий по борьбе с гендерным насилием, что привело к пересмотру соответствующих положений уголовного кодекса. Принятый в 2009 году закон о защите прав ребенка находится в процессе имплементации и предусматривает, среди прочего, создание судов по делам несовершеннолетних правонарушителей.

97. Правительство страны намерено и впредь проводить внутренние реформы, в том числе: провести закон о возмещении ущерба жертвам сексуального насилия, внести поправки в дискриминационные положения Семейного кодекса, учредить национальную комиссию по правам человека, ввести мораторий на смертную казнь, внести поправки в Процессуальный кодекс, принять план действий по борьбе с вербовкой детей-солдат и применять Римский статут Международного уголовного суда.

98. Тем не менее люди, живущие в восточной части страны, находятся в уязвимом положении, будучи отрезанными от институциональной структуры в результате действий деструктивных сил. Ситуация в этом районе серьезным образом затрудняет прогресс на пути к установлению верховенства права. Делегация призывает государства-члены поддерживать предпринимаемые правительством усилия, чтобы положить конец всем формам нарушений прав человека, особенно в отношении женщин и детей.

99. **Г-н Динтермит** (Соединенные Штаты Америки) говорит, что приверженность правительства Соединенных Штатов верховенству права содействует его деятельности по противостоянию таким глобальным вызовам, как насильственная преступность, коррупция среди публичных должностных лиц и терроризм, а также по продвижению глобальной безопасности и открытого управления, укреп-

лению гражданского общества и усилению экономического роста и созданию рабочих мест. Принятый правительством документ об обязательствах свидетельствует о его решительной поддержке текущих инициатив в сфере верховенства права в Организации Объединенных Наций и на национальном уровне. Делегация Соединенных Штатов по-прежнему готова обсуждать последующие инициативы по итогам Совещания на высоком уровне, которые учитывают сквозной характер верховенства права и включают широкий круг законных заинтересованных сторон, включая органы системы Организации Объединенных Наций и гражданское общество в форме национальных ассоциаций адвокатов, деловых кругов, неправительственных организаций и научного сообщества.

100. Существуют четкие связи между верховенством права и правами человека и развитием прочных демократических институтов, и эти связи подкрепляются решительными действиями в защиту свободы выражения мнений, свободы собраний и расширением участия в политической жизни. Эффективная правовая система гарантирует проведение свободных и честных выборов, являющихся непременным условием политической стабильности, в то время как благое управление обеспечивает всеохватное и устойчивое развитие. Если не укреплять верховенство права в развивающихся странах, возникает риск свести на нет прогресс в достижении Целей развития тысячелетия. Полный доступ к формальным системам правосудия позволяет народам как в развитых, так и в развивающихся странах жить без страха произвольного лишения собственности, перемещения или выселения. Права лиц из наиболее уязвимых групп населения в наибольшей степени подвержены нарушениям, а сами эти лица менее всего осведомлены о своих правах. В отсутствие правовой системы, которая обеспечивает безопасность, предприниматели не могут найти кредит для расширения бизнеса, а внутренние и внешние инвесторы воздерживаются от инвестиций, что сказывается на создании рабочих мест и развитии.

101. Жизненная важность верховенства права особенно четко проявляется в государствах и странах, затронутых конфликтом, где более всего необходимы развитие и помощь в целях развития. Правительство Соединенных Штатов признает решающую роль, которую эти страны в ходе переходного

периода играют в обеспечении безопасности, свободы от гендерного насилия и доступа мужчин и женщин к системе правосудия, а также в расширении всеохватных политических процессов и механизмов разрешения конфликтов. Правительство Соединенных Штатов надеется на сотрудничество с другими государствами-членами в решении этих проблем.

102. **Г-н Улибарри** (Коста-Рика) говорит, что Совещание на высоком уровне по вопросу о верховенстве права и принятая Декларация стали поворотным пунктом в обязательстве всех государств-членов поощрять и укреплять верховенство права на национальном и международном уровнях. Поэтому Декларация должна лежать в основе всех дискуссий и решений по вопросу о верховенстве права, охватывая все области работы Организации, поскольку Ассамблея углубляет связи между верховенством права и тремя основными направлениями деятельности Организации Объединенных Наций. Предстоит ввести в действие концепции, провозглашенные в Декларации, установить приоритетность проблем, определить общие цели и разработать дорожную карту для осуществления.

103. Местные и международные аспекты верховенства права следует сформировать в единое гармоничное целое на основе всеобщих ценностей и принципов с соблюдением существующих стандартов и обязательств. На местном уровне необходимо развивать законодательство, институты и правовые обычаи, которые являются законными, разумными и честными, в равной мере доступны для всех, отличаются независимостью, справедливостью и транспарентностью и находятся в системе гарантий. Такая институциональная архитектура должна также защищать граждан от злоупотребления властью. На международном уровне уважение верховенства права подразумевает соблюдение в полном объеме обязательств, закрепленных в Уставе Организации Объединенных Наций, других международных документах и решениях международных трибуналов.

104. Коста-Рика, которая признала обязательную юрисдикцию Международного Суда еще в 1973 году, напоминает, что согласно Уставу все государства обязаны в полном объеме и без исключений выполнять решения Суда. Коста-Рика также вновь заявляет о своей полной поддержке Международного уголовного суда, учитывая, что борьба с безнаказанностью выступает ключевым компонен-

том верховенства права, особенно в отношении наиболее серьезных нарушений прав человека. Коста-Рика будет и впредь продвигать универсальность Римского статута, с тем чтобы обеспечить адекватное финансирование Суда и поддерживать выполнение его решений.

105. **Г-жа Ариас Ороско** (Сальвадор) говорит, что Совещание на высоком уровне по вопросу о верховенстве права ознаменовало собой значительное продвижение вперед, а принятая консенсусом Декларация положила начало прениям о новом курсе. Это первый документ, где прямо заявлено, что в контексте политических, социальных и экономических преобразований государства-члены должны руководствоваться верховенством права. Как отмечается в Декларации, верховенство права подразумевает не только формальное соблюдение закона, но охватывает широкий круг компонентов и принципов, в том числе уважение прав человека, демократию, эффективное разделение и баланс ветвей государственной власти, наличие эффективной и независимой системы правосудия и отчетность публичных должностных лиц. Учитывая столь широкую сферу охвата, невозможно распределить различные государственные системы по категориям «правильные» и «неправильные». Вряд ли найдется государство, где в наличии есть все или нет ни одного из этих компонентов. Именно поэтому соблюдение верховенства права выступает одновременно и вызовом, и текущим обязательством для всех государств, и это обстоятельство требует учитывать конкретные особенности и потребности каждого государства.

106. В этой связи нормы международного права, в частности международные нормы в области прав человека, выступают в качестве всеобъемлющих рамок для действий государств. Уважение верховенства права требует полного соблюдения принципов равенства перед законом, равной защиты закона и запрещения дискриминации на основании любого из таких признаков, как раса, пол, религия, национальность, политические взгляды, или какого-либо иного признака.

107. В соответствии с резолюцией 66/102 Генеральной Ассамблеи делегация Сальвадора предлагает Шестому комитету рассмотреть вопрос о возможности включения в свои прения следующих подтем: принципы верховенства права; верховенство права и независимость судов; верховенство права

и его отношение к демократии; верховенство права и безопасность и законность; а также разделение властей в соответствии с верховенством права. Все подтемы весьма актуальны, особенно ввиду недавно принятой Декларации, и их рассмотрение в правовом контексте может способствовать дальнейшему уточнению предметного охвата верховенства права на национальном и международном уровнях.

108. **Г-н Ким Сэн** (Республика Корея) говорит, что успешное Совещание на высоком уровне по вопросу о верховенстве права и итоговая Декларация отражают прочно установившиеся принципы и представляют собой важную веху в глобальных усилиях по укреплению верховенства права. Делегация Республики Корея приветствует пункт 4 об урегулировании споров, где признается свобода государств в выборе форума для урегулирования своих споров. Кроме того, в пункте 31 Декларации признается вклад международных судебных органов в поощрение верховенства права и отражается реальное положение вещей, когда существуют различные способы признания юрисдикции Международного Суда, в том числе путем соглашения и толкования двусторонних или многосторонних договоров.

109. Делегация Республики Корея придает важное значение дальнейшему рассмотрению и содействию обеспечению верховенства права, в частности его связи с тремя основными направлениями деятельности Организации Объединенных Наций. Зрелая демократия и уровень экономического развития и защиты прав человека были бы невозможны в Республике Корея без ее приверженности поддержанию верховенства права на национальном и международном уровнях. Правительство страны полностью готово вносить постоянный вклад в инициативы в сфере верховенства права, в том числе путем обмена приобретенным страной опытом.

Заседание закрывается в 12 ч. 55 м.