



## 第六十七届会议

议程项目 146 和 160

联合国维持和平行动经费筹措的行政和预算问题

联合国苏丹特派团经费的筹措

联合国苏丹特派团 2011 年 7 月 1 日至 2012 年 6 月 30 日期间  
预算执行情况

## 行政和预算问题咨询委员会的报告

2011/12 年度批款 <sup>a</sup>	137 532 000 美元
2011/12 年度支出	133 989 300 美元
2011/12 年度未支配余额	3 542 700 美元

<sup>a</sup> 见大会第 66/244 号决议第 5 段。

## 一. 引言

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长关于联合国苏丹特派团(联苏特派团)2011年7月1日至2012年6月30日期间预算执行情况的报告(A/67/586)。行预咨委会在审议该报告时会见了秘书长的代表,后者提供了补充资料和说明,最后咨委会在2013年2月21日收到了书面答复。

2. 行预咨委会关于与联合国维持和平行动有关共有问题的报告载于 A/67/780 号文件(即将印发)。在本报告中,委员会涉及的是与联苏特派团具体相关的资源和其他项目。行预咨委会在审议联苏特派团经费筹措问题时所查阅和使用的背景文件列于本报告末尾。



3. 安全理事会在其第 1590(2005)号决议中规定了联苏特派团的任务,并在其第 1978(2011)号决议中最后一次将任务期限延长至 2011 年 7 月 9 日。安理会在 2011 年 7 月 11 日第 1997 号决议中决定,自 2011 年 7 月 11 日起撤出联苏特派团,并呼吁秘书长迟于 2011 年 8 月 31 日完成撤出联苏特派团的所有军警人员和文职人员,但特派团清理结束所需人员除外。

## 二. 2011 年 7 月 1 日至 2012 年 6 月 30 日期间预算执行情况

4. 行预咨委会回顾,联苏特派团 2011 年 7 月 11 日至 12 月 31 日期间的主要目标是向 2011 年 12 月 31 日之前的特派团撤出和行政清理结束工作提供后勤、行政和安保支持;秘书长关于特派团 2011/12 年度订正预算的报告解释了撤出和清理结束的计划和时间表(见 A/66/718/Add.5, 第 15 段)。

5. 行预咨委会进一步回顾,大会决定将用作该特派团维持费的批款 482 460 550 美元减至 137 532 000 美元,充作该特派团 2011 年 7 月 1 日至 2012 年 6 月 30 日期间的撤离和行政清理结束费用(见大会第 66/244 号决议,第 5 段)。

6. 2011/12 年度的支出总额为 133 989 300 美元。因此产生的未支配余额截至 2012 年 6 月 30 日为毛额 3 542 700 美元,即 97.4%的资源利用率。差异分析载于秘书长的预算执行情况报告(A/67/586)第四节。出现支出节余的主要原因是:(a) 国际工作人员(1 635 400 美元);(b) 设施和基础设施(3 094 600 美元);和(c) 其他用品、服务和设备(2 647 300 美元)(见 A/67/586,第 46、53 和 60 段)。支出节余除其他外,被军事特遣队项下所需经费增加额(2 484 000 美元)部分抵销(见 A/67/586,第 44 段)。

7. 在 2011 年 8 月 1 日至 12 月 31 日期间,联苏特派团预算还用于支付秘书长苏丹和南苏丹问题特使办公室 4 个核定员额(1 个副秘书长、1 个 D-1 和 2 个 P-4)的费用和有关差旅费,共计 914 700 美元。支出共计 344 900 美元,未支配余额为 569 800 美元,其原因是 D-1 和 P-4 员额延迟征聘(见 A/67/586,第 37-40 段)。

文职人员的调职及其对工作人员流动性的影响

8. 执行情况报告(A/67/586)第 19 段显示,776 名国际工作人员调到联合国南苏丹共和国特派团(南苏丹特派团)和联合国阿卜耶伊临时安全部队(联阿安全部队)。行预咨委会经询问获悉,772 名工作人员实际上被调往两个新成立的特派团(776 个员额中的 2 个被调往非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动),调往联阿安全部队的 2 个员额被推迟,没有列入下表)。委员会注意到,执行情况报告中载列的关于调往南苏丹特派团和联阿安全部队的国际工作人员的资料不准确。

从联苏特派团调往其他特派团的文职国际工作人员：

工作人员职类	南苏丹特派团	联阿安全部队	达尔富尔混合行动	其他	共计
副秘书长/助理秘书长	2	—	—	—	2
主任职类	14	—	—	—	14
专业人员职类	277	6	2	6	291
外勤人员职类	457	16		13	486
<b>总计</b>	<b>750</b>	<b>22</b>	<b>2</b>	<b>19</b>	<b>793</b>

9. 在更大的秘书处内人员流动性问题背景下，委员会根据所收到的资料注意到，在 2011/12 年期间 1 115 个长期工作地点调动中(其中仅包括那些期限为一年或一年以上的地点变更)，45 个涉及到联苏特派团人员，占长期调动总数的 4%。委员会还获悉，就从联苏特派团向南苏丹特派团和联阿安全部队调动人员而言，在特派团间调动人员而不改变工作地点是可能的。

#### 资产处置

10. 同特派团资产处置有关的活动简要概述载于执行情况报告(A/67/586)第 24-26 段。行预咨委会将在审查秘书长将提交的联苏特派团资产最终处置情况报告时，详细审议这个问题。

11. 尽管如此，行预咨委会从执行情况报告中注意到，对目前和未来的联合国特派团或机构不需要的资产进行了商业处置，销售金额达 2 108 548 美元(见 A/67/586，第 25 段)。委员会经询问获悉，2 108 548 美元属于出售非消耗性资产所得，相当于截至 2011 年 9 月 30 日存货价值的 10.4%和剩余价值的 34.8%。委员会还获悉，就地段招标以及收集所有标书而言，销售过程被视为有效。行预咨委会关于资产处置问题的一般性意见和建议，载于其关于审计委员会有关联合国维持和平行动的结果的报告中(A/67/782，即将提出)。

#### 空运

12. 执行情况报告显示，共供应了 150 万公升航空燃料，而计划供应的燃料、机油和润滑油为 50 万公升(见 A/67/586)。与此类似，飞行时数也有很大差异：实际飞行时数为固定翼飞机 949 小时，旋转翼飞机 1 288 小时，而预算中估计的飞行时数为固定翼飞机 155 小时，旋转翼飞机 272 小时。行预咨委会注意到，预算执行期间的实际油耗比预算高出两倍，而固定翼和旋转翼飞机的飞行时数分别是计划时数的 6 倍和 4 倍。行预咨委会经询问获悉，南苏丹特派团运营这些飞机，并向联苏特派团收取飞行时数费用，但其中不包括 2011 年 8 月至 12 月的燃油费用。行预咨委会认为，联苏特派团执行情况报告中有关燃料消耗和飞行时数的资

料缺乏清晰度和透明度，这一点在各维和行动以后的预算执行情况报告中应该予以改进。

#### 其他事项

13. 行预咨委会从 2011/12 年期间执行情况报告中注意到，与以往各期有关的意料之外拖欠发票是促使公务差旅、陆运和空运及通信项下所需经费增加的主要因素(A/67/586, 第 52、54、55 和 57 段)。委员会尽管理解由于当地不可预知的情形，以往各期可能会有拖欠发票，但要求说明为什么相关发票在意料之外。委员会获悉，这涉及到已经发生但没有列入执行期间预算的支出。行预咨委会认为，以后的执行情况报告中应该提供更准确的差异说明。

### 三. 财务状况

14. 秘书长的报告(A/67/586)第 61-63 段中解释了并在所附表格中列示了该特派团截至 2012 年 6 月 30 日的财务状况。可用现金净额为 4 722 500 美元，现金短缺金额为 61 305 300 美元，其中考虑到了 2010/11 财政期间应贷记会员国账下的款项 38 463 600 美元和 2011/12 财政期间应贷记会员国账下的款项 27 564 200 美元。

15. 行预咨委会了解到该特派团截至 2012 年 12 月 31 日的财务状况最新汇总表，并将之作为附件列于本报告之后。附件显示，在考虑到估计金额为 7 535 110 美元的其他潜在负债之前，特派团的可用现金净额已增加到 51 981 100 美元(见附件的脚注)。委员会还获悉，目前可以全额退还 2010/11 财政期间应贷记会员国账下的款项 38 463 600 美元；不过，鉴于其他潜在负债总额不确定，应退还给会员国的 2011/12 年度期间贷记款项尚未最后敲定。行预咨委会建议在大会审议 2011/12 年度联苏特派团执行情况报告时，向大会提供有关负债总额的最新资料(见下文第 18 段)。

16. 行预咨委会还了解到有关该特派团的摊款最新情况。截至 2013 年 2 月 1 日，在大会分摊的 6 873 123 000 美元总额中，已经收到 6 861 706 000 美元，应从会员国收到的摊款金额为 11 417 000 美元。行预咨委会在这方面回顾，大会一再呼吁所有会员国按时、足额、无条件地缴纳摊款(见 A/67/837(即将提出)，第 6 段；以及大会第 65/293 号决议)。

### 四. 其他事项

#### 2010/11 年度期间的海运

17. 行预咨委会在审议联苏特派团 2010/11 年度期间执行情况报告时注意到，65% 的舰船巡逻日实际执行率与 90% 的实际燃料消耗量之间存在明显脱节。虽然行预

咨委会要求澄清这个问题，但没有得到足够的解释。行预咨委会因此要求特派团下一次执行情况报告就这一明显不符的情况提供全面的理由(A/66/718/Add. 5, 第 14 段)。在这方面,委员会注意到特派团 2011/12 年度执行情况报告(A/67/586)第七节 A 部分提供的解释,其中指出,2010/11 年度期间,计划的巡逻日数(据指出为 11 680 个,即按每年 365 天、4 艘船、每船 8 名部队人员计算)太高,应当减少,每天仅用 3 艘船,从而得出订正估计数 8 760 个巡逻日。按此计算,则实际产出数将是计划巡逻天数的 86%,与所提供的燃料数量相符。行预咨委会认为,应该尽一切努力提高预算估计数的准确度和精确性,并在相关执行情况报告中全面解释执行过程中的不符情况。

## 五. 建议

18. 就该特派团的执行情况报告而言,有待大会采取的行动载于秘书长的报告(A/67/586)第 64 段。考虑到该特派团截至 2012 年 12 月 31 日的最新现金状况,行预咨委会建议大会:

(a) 向会员国退还 2010/11 财政期间全额贷记款 38 463 600 美元;

(b) 请秘书长提供最新资料,说明大会审议联苏特派团预算执行情况报告时该特派团的财务状况,以便确定 2011/12 财政期间应退还给会员国的贷记款适当金额,以及如何处理应该推迟到大会审议该特派团最后执行情况报告时才予以审议的 2011/12 财政期间贷记款结余。

### 文件

- 联合国苏丹特派团 2011 年 7 月 1 日至 2012 年 6 月 30 日期间预算执行情况(A/67/586)
- 2011 年 7 月 1 日至 2012 年 6 月 30 日 12 个月期间审计委员会关于联合国维持和平行动的报告(A/67/5(Vol. II), 第二章)
- 行政和预算问题咨询委员会的报告,其中载列委员会关于维持和平行动共有问题的意见和建议(A/67/780, 即将提出)
- 行政和预算问题咨询委员会关于联合国苏丹特派团 2010 年 7 月 1 日至 2011 年 6 月 30 日期间预算执行情况的报告(A/66/718/Add. 5)
- 大会关于联合国苏丹特派团经费筹措的第 65/257 B 和第 66/244 号决议
- 安全理事会第 1997(2011)号决议

## 附件

## 联合国苏丹特派团截至 2012 年 12 月 31 日的财务状况最新汇总表

(千美元)

项别	金额
一. 现金资产	58 483.0
二. 所需现金(负债):	
提前收到的捐款或付款	453.6
应付会员国的账款	56.1
未清债务, 包括上期债务	3 420.2
其它应付账款和债务	2 572.0
<b>小计</b>	<b>6 501.9</b>
三. 可用现金净额(一减二)	51 981.1
四. 2011/12 财政期间以来应支付会员国的贷记款	
a. 未支配余额	3 542.7
b. 其它收入:	
利息收入	794.7
其它/杂项收入	3 882.5
注销上期债务	19 500.3
上期调整数	(156.0)
<b>其它收入小计</b>	<b>24 021.5</b>
<b>2011/12 财政期间以来应支付会员国的贷记款总额(a 加 b)</b>	<b>27 564.2</b>
五. 2010/11 财政期间以来应支付会员国的贷记款	
a. 未支配余额	9 249.9
b. 其它收入:	
利息收入	4 425.4
其它/杂项收入	1 399.0
注销上期债务	23 389.3
<b>2010/11 财政期间以来应支付会员国的贷记款总额(a 加 b)(A/66/608)</b>	<b>38 463.6</b>
六. 现金短缺金额(三减四减五)	(14 046.7)

注: 截至 2012 年 12 月 31 日的财务状况报表中不包括下列两项潜在债务:

1. 一个会员国就移动特遣队所属装备提出的 720 万美元索偿款;
2. 335 110 美元审计费。