



Генеральная Ассамблея

Шестьдесят седьмая сессия

Официальные отчеты

Distr.: General
4 February 2013
Russian
Original: English

Третий комитет

Краткий отчет о 5-м заседании,

состоявшемся в Центральном учреждении, Нью-Йорк, в среду, 10 октября 2012 года, в 10 ч. 00 м.

Временный Председатель: г-н Макдональд (Суринам)

Содержание

Пункт 103 повестки дня: Предупреждение преступности и уголовное правосудие*

Пункт 104 повестки дня: Международный контроль над наркотическими средствами*

* Пункты, которые по решению Комитета рассматриваются одновременно.

В настоящий отчет могут вноситься поправки. Поправки должны направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации *в течение одной недели после даты издания* на имя начальника Секции редактирования официальных отчетов, комната DC2-750 (Chief, Official Records Editing Section, room DC2-750, 2 United Nations Plaza).

Поправки будут изданы после окончания сессии в отдельном для каждого комитета документе, содержащем только исправления.



Заседание открывается в 10 ч. 25 м.

Пункт 103 повестки дня: Предупреждение преступности и уголовное правосудие (A/67/96, A/67/97, A/67/155, A/67/156, A/67/218, E/2012/30, E/2012/30/Corr.1, E/2012/30/Corr.2 и A/C.3/67/L.3–L.7)

Пункт 104 повестки дня: Международный контроль над наркотическими средствами (A/67/157)

1. **Г-н Чаула** (заместитель Директора-исполнителя Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК)) говорит, что наркотики, преступность и, в некоторых случаях, терроризм образовали почти сплошную всемирную паутину. Комплексные ответные меры ЮНОДК опираются на три компонента: создание нормативной базы, исследования и анализ, а также техническая помощь. ЮНОДК является хранителем конвенций Организации Объединенных Наций по контролю над наркотиками и борьбе с преступностью и ведет сборник правовых принципов и руководящих положений. Эта деятельность закладывает основы для новейших исследований, обзоров и докладов, которые служат стандартными справочными материалами в данной области. Наконец, такой эффективный с точки зрения затрат комплексный подход призван способствовать достижению четырех стратегических целей: а) укрепление сотрудничества с партнерами Организации Объединенных Наций, многосторонними органами и гражданским обществом; б) поощрение чувства сопричастности, взаимной ответственности и подотчетности; с) максимальное использование сравнительных преимуществ в политике на более высоком уровне и нормативной поддержки; и d) поощрение интегрированного подхода в отношениях между государствами-членами.

2. В то же время согласованность действий внутри организации резко контрастирует с ее управлением и финансированием. Будучи сравнительно небольшой организацией, ЮНОДК имеет пять руководящих органов: Генеральная Ассамблея, Комиссия по наркотическим средствам, Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию, Конференция участников Конвенции против транснациональной организованной преступности и Конференция государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции. При этом 92 процента его бюджета пополняется не этими органами, а за счет добровольных взносов. Генеральная Ассамблея обеспечивает всего 8 процентов, а комиссии по наркотикам и преступности – 4 процента. Таким образом, данная организация имеет структуру финансирования специализированного учреждения или учреждения по вопросам развития, а

структуру руководства – как у нормативного или аналитического подразделения Секретариата. Необходимо оптимизировать его руководство и способствовать большей предсказуемости финансирования. Государства-члены должны решить, следует ли ЮНОДК продолжать выполнение всех трех функций – нормативной, исследовательско-аналитической и функции развития, и соответствующим образом скорректировать структуру его финансирования и руководства.

3. **Г-н Вольф** (Ямайка), выступая от имени Карибского сообщества (КАРИКОМ), говорит, что рост кибепреступности, транснациональной организованной преступности и других серьезных преступных действий мешает процессу развития в странах Карибского бассейна и угрожает безопасности граждан. Стратегическое географическое расположение по маршруту основных коридоров незаконного оборота наркотиков в сочетании с неудовлетворительным обеспечением безопасности границ превратило страны Карибского бассейна в крупную территорию транзита незаконных наркотиков, что принесло с собой рост насилия, коррупции и преступлений с применением огнестрельного оружия. Государства – члены КАРИКОМ работают совместно с региональными и международными партнерами в целях пресечения изготовления и незаконного оборота наркотиков и восстановления безопасности, считая это делом, не терпящим отлагательства. Поэтому КАРИКОМ было разочаровано тем, что международное сообщество не сумело предпринять решительные шаги в направлении юридически обязательного договора на Конференции Организации Объединенных Наций по договору о торговле оружием, состоявшейся в июле 2012 года. Организация также полагает, что сотрудничество между соответствующими должностными лицами, включая сотрудников таможенных и пограничных органов, играет решающую роль в решении проблемы транснациональной организованной преступности и вооруженного насилия.

4. Еще одной угрозой развитию и социальной сплоченности в странах Карибского бассейна являются преступные группы и преступность среди молодежи, что приводит к потере доходов в связи с заключением молодых людей в тюрьму, а также со снижением туристических потоков. Учитывая, что преступные группы, как правило, формируются из учащихся средней школы, страны должны сосредоточить внимание на профилактических мерах, включая просветительскую работу и создание соответствующих возможностей для того, чтобы молодые люди могли внести свой вклад в социальное и экономическое развитие. Что касается общественной безопасности, то КАРИКОМ недавно приступило к осуществлению региональной Стратегии соци-

ального развития и предупреждения преступности, которая была разработана совместно с ЮНОДК и предназначена для того, чтобы предупреждать и сокращать насилие и преступность с помощью межотраслевого, многодисциплинарного подхода при уделении особого внимания таким областям, как социальная инклюзия, реинтеграция, расширение прав и возможностей жертв, а также охраны окружающей среды и экономические ресурсы. КАРИКОМ надеется, что ЮНОДК и другие учреждения окажут ему техническую поддержку и помощь в создании потенциала, и с нетерпением ждет дальнейших дискуссий по предложенной им региональной программе для стран Карибского бассейна и по статусу субрегионального отделения ЮНОДК, ранее располагавшегося на Барбадосе.

5. **Г-н Мнизи** (Свазиленд), выступая от имени Сообщества по вопросам развития юга Африки (САДК), говорит, что предупреждение преступности и совершенствование систем уголовного правосудия не являются обязанностью какого-либо одного правительства, а борьба со всеми формами преступной деятельности требует технического сотрудничества. Последние инициативы, ориентированные на уязвимые группы населения в этом регионе, включают проведенный в 2008 году Региональной организацией сотрудничества начальников полиции стран юга Африки учебный курс по обеспечению полицейского контроля в связи с насилием в отношении женщин и детей. Что касается борьбы с терроризмом, то Сообщество поддерживает Глобальную контртеррористическую стратегию Организации Объединенных Наций и призывает государства-члены укреплять региональное и международное сотрудничество, особенно в области создания потенциала в разработке направленного против отмывания денег законодательства и финансирования антитеррористической деятельности. Сообщество также поддерживает Конвенцию Африканского союза о предупреждении и пресечении коррупции и приветствовало бы непрерывную помощь со стороны его партнеров в области развития в создании и укреплении учреждений, необходимых для борьбы с этим злом. В частности, Африканский институт Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями (ЮНАФРИ) нуждается в увеличении финансирования со стороны Организации Объединенных Наций и международного сообщества, чтобы продолжать оказывать техническую помощь африканским странам в борьбе с преступностью и укреплении систем уголовного правосудия.

6. Что касается незаконного оборота наркотических средств и употребления наркотиками, то злоупот-

ребление кокаином и опиумом снизилось, однако потребление стимуляторов амфетаминового ряда и каннабиса продолжает расти. Учитывая, что молодые люди особенно уязвимы, САДК разработало программы на базе школ и общин, чтобы в этой группе населения вести просветительскую работу об опасности злоупотребления наркотиками. Другие недавние события включают подписание Протокола САДК о борьбе с незаконными наркотическими средствами и Протокола САДК против коррупции. Кроме того, большинство государств – членов САДК подписали Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и Конвенцию против коррупции. С помощью Региональной программы контроля над наркотиками члены САДК выявили основные области, требующие мер вмешательства, включая создание потенциала и координацию, совершенствование законодательства, снижение предложения и спроса и решение проблем взаимосвязи между незаконными наркотиками и ВИЧ/СПИДом. Сообщество полагает, что необходимо уделить больше внимания сбалансированному подходу к мерам по снижению спроса и предложения, включая рациональное распределение средств. Наконец, Сообщество настоятельно призывает государства-члены развивать международное сотрудничество и продолжать оказывать поддержку ЮНОДК в выполнении им своего важного мандата.

7. **Г-жа Айтимова** (Казахстан), выступая от имени Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ), говорит, что, если государства-члены намерены бороться с организованной преступностью, необходимо усилить координирующую роль Организации Объединенных Наций и ее основных учреждений и глобальных программ. Организация приветствует недавнее создание Целевой группы Организации Объединенных Наций по транснациональной организованной преступности и незаконному обороту наркотиков не в последнюю очередь потому, что производство героина в Афганистане представляет собой главную угрозу стабильности в этом регионе, а незаконное производство опия в этой стране в 2011 году вновь резко возросло. Поэтому ОДКБ заинтересована в объединении сил с Организацией Североатлантического договора (НАТО) в целях борьбы с незаконным оборотом наркотиков и расширения партнерств с региональными организациями ЮНОДК.

8. В рамках своих усилий по противодействию потоку наркотиков из Афганистана государства – члены ОДКБ разработали межгосударственные инициативы и осуществляют совместные операции в рамках Региональной программы ЮНОДК для Афганистана и граничащих с ним государств, а Центральноазиатский ре-

гиональный информационный и координационный центр активно работает над укреплением многостороннего сотрудничества. Кроме того, международные усилия по борьбе с распространением наркотиков из Афганистана мобилизуются в рамках процесса «Париж–Москва». Среди других осуществляемых в настоящее время совместных инициатив – операция по борьбе с наркотиками «Канал», в результате которой было изъято более 320 тонн наркотических средств, и организация совместных военных учений. Все эти действия отражают мнение ОДКБ о том, что легализация наркотиков недопустима и что следует осуществлять строгий контроль над ними.

9. Наконец, что касается незаконной миграции и торговли людьми, государства – члены ОДКБ твердо поддерживают Глобальный план действий Организации Объединенных Наций по предотвращению торговли людьми и работают над решением этих проблем в рамках совместной операции, известной под названием «Нелегал». Кроме того, специальные подразделения безопасности и правоохранительные органы активно сотрудничают в осуществлении специальной операции «ПРОКСИ», целью которой является предотвращение преступлений, связанных с передовыми информационными технологиями.

10. **Г-н Кёлер** (наблюдатель от Европейского союза), выступая также от имени присоединившейся страны Хорватии; стран-кандидатов – Исландии, Черногории, Сербии и бывшей югославской Республики Македонии; стран, находящихся в процессе стабилизации и ассоциации, и стран – потенциальных кандидатов – Албании и Боснии и Герцеговины; и, кроме того, Грузии, Республики Молдова и Украины, говорит, что проблему транснациональной преступности необходимо решать в целом и комплексным образом на всех уровнях и что на трансграничные угрозы можно отвечать только эффективным сотрудничеством государств и регионов в судебной и правоохранительной областях. Поэтому Европейский союз выступает за сильный обзорный механизм для Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, в котором участвовало бы гражданское общество. Европейский союз постоянно укрепляет свою внутреннюю правовую базу и усиливает сотрудничество в вопросах, касающихся полиции, таможни и права с помощью таких инициатив, как, например, Европейский ордер на арест.

11. Что касается коррупции, то в Европейском союзе недавно был создан механизм отчетности по антикоррупционной деятельности, что повысит уровень соблюдения таких международных обязательств, как Конвен-

ция Организации Объединенных Наций против коррупции (КООНПК). Государствам-членам следует привлекать к процессу обзора выполнения КООНПК гражданское общество и использовать посещения на местах. Что касается борьбы с наркотиками, то в дополнение к национальным стратегиям контроля над наркотиками в Европейском союзе были разработаны стратегии и планы действий по борьбе с наркотиками в целях усиления сотрудничества и улучшения координации методов борьбы с наркотиками в Европе. Кроме того, в конце 2012 года Европейский совет примет новую стратегию борьбы с наркотиками на 2013–2020 годы. В рамках усилий по содействию внутренней безопасности Европейский союз создает двусторонние и региональные партнерства между правоохранительными органами государств-членов и их соседями по Европейскому союзу и проводит диалоги высокого уровня по вопросам безопасности и обеспечения правопорядка.

12. Что касается торговли людьми, то в 2011 году Европейский союз принял директиву о предупреждении и пресечении торговли людьми и защите жертв торговли, после чего в 2012 году была принята новая Стратегия Европейского союза по искоренению торговли людьми. Кроме того, был назначен координатор по борьбе с торговлей людьми в целях обеспечения общего стратегического политического направления и улучшения координации между учреждениями Европейского союза, а также между государствами-членами и международными субъектами. В дополнение к этому в 2010 году Европейская комиссия создала веб-сайт, посвященный борьбе с торговлей людьми.

13. Что касается других вопросов, то Европейский союз принял директиву о борьбе с сексуальным надругательством над детьми и их сексуальной эксплуатацией, а также с детской порнографией и создал Европейскую финансовую коалицию для борьбы с производством, распространением и продажей детских порнографических изображений через интернет. В то же время он настоятельно призвал правительства всех стран мира принять участие в создании глобального альянса против демонстрации сексуального насилия над детьми в интернете.

14. **Принцесса Баджракитиябха Махидол** (Таиланд) говорит, что необходимо направить усилия на глубинные причины преступности и употребления наркотиков, среди которых, в частности, нищета, низкое качество образования и отсутствие верховенства права. Таиланд полностью поддерживает усилия по включению вопроса предупреждения преступности и уголовного правосудия в повестку дня в области развития на период после 2015 года, а также по утверждению обще-

системной координационной роли Организации Объединенных Наций в этих вопросах, касающихся всех стран. Поэтому Таиланд приветствует возможность стать сопредседателем семинара Балийского процесса по ратификации и осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности в декабре 2012 года и сотрудничает с ЮНОДК в деле организации Азиатско-Тихоокеанского регионального совещания по выполнению Бангкокских правил в отношении обращения с женщинами, находящимися в заключении.

15. За коррупционные действия и отмывание денег необходимо применять эффективные наказания и в этом плане важную роль играют партнерства с участием многих заинтересованных сторон. Осуществляя меры по борьбе с наркотиками и преступностью, Таиланд реформировал свой государственный сектор и внес поправки в соответствующее законодательство, а также оказывал поддержку таким международным антикоррупционным учреждениям, как, например, Международная антикоррупционная академия. В октябре 2012 года Таиланд будет принимать семнадцатую ежегодную конференцию и общее совещание Международной ассоциации прокуроров, которая работает над созданием прокурорской сети в целях улучшения выполнения обязательств по КООНПК.

16. Что касается наркотических средств, то в 2011 году в рамках Тайско-Перуанской инициативы Таиланд принимал Международный семинар и Конференцию по альтернативным путям развития, целью которых была разработка нового комплекса международных руководящих принципов в области альтернативного развития. Кроме того, в северных провинциях Таиланда, благодаря обеспечению альтернативных законных источников дохода, резко сократилось выращивание опия, при этом Фонд Ма Фа Луанг работает совместно с ЮНОДК над осуществлением подобных инициатив в соседних с Таиландом странах и не только. Таиланд также сотрудничает с членами Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) в осуществлении принятой лидерами стран АСЕАН Декларации о ликвидации наркотиков в этих странах к 2015 году и в связи с этим будет приветствовать поддержку со стороны Организации Объединенных Наций.

17. Наконец, для борьбы с преступностью и наркотиками решающим является многостороннее сотрудничество развитых и развивающихся стран, а политика в области предупреждения преступности и уголовного правосудия должна основываться на факторах развития, верховенстве права и основных правах человека.

18. **Г-н Шпарбер** (Лихтенштейн) говорит, что национальные и международные системы уголовного правосудия функциональны и эффективны только в том случае, если они гарантируют ответственность за совершенные преступления. Ответственность является непременным условием, если имеют место систематические или масштабные нарушения прав, провозглашенных в рамках международных прав человека, гуманитарном и уголовном праве, как это происходит, например, в ходе гражданской войны в Сирийской Арабской Республике. Комитет должен четко дать понять, что стороны конфликта не останутся безнаказанными, особенно сирийские органы власти. Одобрив работу, проделанную независимой международной комиссией по расследованию Совета по правам человека, Лихтенштейн присоединяется к призывам других стран к Совету Безопасности передать данный случай на рассмотрение в Международный уголовный суд и гарантировать соответствующее сотрудничество и предоставление ресурсов для привлечения виновных в этих преступлениях к ответственности.

19. Лихтенштейн, давно поддерживающий Программу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, приветствует тот факт, что в ней уделяется внимание созданию соответствующего потенциала национальных систем уголовного правосудия и усилению международного сотрудничества. Такие учреждения Организации Объединенных Наций, как ЮНОДК, должны активизировать деятельность по оказанию технической помощи и созданию потенциала, уделяя особое внимание укреплению национального потенциала в том, что касается привлечения к уголовной ответственности виновных в наиболее серьезных преступлениях. Профилактический аспект таких действий, которые способствуют созданию справедливых, прозрачных и основанных на четко сформулированных правилах систем уголовного правосудия, зачастую недооценивается.

20. Лихтенштейн также придает особое значение доступу к правовой помощи в системах уголовного правосудия. Он приветствует все усилия, направленные на укрепление устойчивости таких систем, поскольку их беспристрастность и эффективность подвергаются разрушительному воздействию ряда факторов, особенно такого зла, как коррупция. В дополнение к соблюдению международных стандартов, особенно тех, которые изложены в Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, Лихтенштейн сделал борьбу с коррупцией одним из своих приоритетов в рамках оказания помощи в целях развития. Правительства должны сосредоточить свое внимание на борьбе с коррупцией как с препятствием на пути осуществления прав чело-

века. Это требует более системного рассмотрения такого явления, как «мелкая» коррупция, оказывающая серьезное воздействие на права граждан, которые уже относятся к уязвимым и находящимся в неблагоприятном социальном положении группам, например на их право не подвергаться дискриминации, на охрану здоровья и полноправное участие в политической жизни.

21. **Г-н Халил** (Египет) говорит, что больше внимания следует уделить возможному вкладу в развитие Целевой группы Организации Объединенных Наций по транснациональной организованной преступности и незаконному обороту наркотиков. Египет с нетерпением ждет оценки в 2013 году прогресса, достигнутого в осуществлении знакового Глобального плана действий по борьбе с торговлей людьми, которая обеспечит четкое руководство для будущих мер, и приветствует активную роль, которую играет Целевой фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций для жертв торговли людьми, особенно женщинами и детьми.

22. Все государства затронуты коррупцией и поэтому все они ответственны за выполнение своих обязательств согласно Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции путем репатриации средств незаконного происхождения и пресечения незаконного перевода денежных средств. Поэтому Египет настоятельно призывает государства устранить административные и другие барьеры на пути изъятия активов и вновь подчеркивает важность улучшения международного сотрудничества в отслеживании и репатриации его украденных активов, выявления потоков коррупционных доходов – особенно в тех случаях, когда в этом замешаны видные действующие или бывшие государственные должностные лица и их сообщники, и замораживания активов до завершения судебных разбирательств.

23. Будучи глубоко обеспокоенным в связи с появлением стимуляторов амфетаминового ряда и новых психоактивных и синтетических веществ, Египет считает, что прошедшее недавно в Генеральной Ассамблее тематическое обсуждение под названием «Наркотики и преступность как угроза развитию» представляет собой серьезную возможность подчеркнуть глобальные препятствия для включения вопросов контроля над наркотиками и предупреждения преступности в стратегии развития. Особое внимание следует уделять укреплению международного сотрудничества в финансировании программ альтернативных путей развития и сокращения масштабов бедности, особенно там, где выращивание наркотикосодержащих культур и противоправная

деятельность являются основными источниками средств к существованию.

24. Египет в полной мере подтверждает свои обязательства в качестве государства – участника основных международных и региональных договоров, касающихся преступности, наркотиков и терроризма, и одобряет комплексную техническую помощь, предоставляемую Региональным отделением ЮНОДК для Ближнего Востока и Северной Африки в Каире. Национальный координационный комитет Египта по предупреждению и пресечению торговли людьми осуществляет свой первый план действий (январь 2011 – январь 2013 года), который опирается на партнерство с гражданским обществом и международными организациями. Ряд проектов по созданию потенциала, профилактике и помощи жертвам уже успешно реализован, и Национальный комитет ищет новые инновационные формы партнерства с соответствующими заинтересованными сторонами для осуществления положений законодательства, принятого в 2010 году. Готовятся планы для совместной программы по созданию потенциала и повышению информированности, которая направлена на защиту потенциальных жертв торговли людьми, особенно женщин и детей, путем усиления правоприменения, судебного преследования виновных, а также выявления жертв и оказания им помощи.

25. Египет приветствует рекомендации, представленные на недавнем совещании межправительственной группы экспертов открытого состава, о защите от торговли культурными ценностями, в которых подчеркивается важность международного сотрудничества и использования соответствующих баз данных и инструментов, разработанных компетентными международными организациями.

26. **Г-н Шан Ао** (Китай) говорит, что укрепление международного сотрудничества в целях борьбы с транснациональной организованной преступностью является общей ответственностью. Учитывая спад в экономическом развитии и дестабилизацию общественного порядка в странах, затронутых расширяющимися взаимосвязанными преступными сетями, и основываясь на взаимном уважении суверенитета и равенства, страны должны продемонстрировать политическую волю для улучшения сотрудничества и уделять особое внимание развивающимся странам и их обеспокоенности по поводу создания потенциала в данной области.

27. Государства должны выполнять свои обязательства согласно Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и в полной мере использовать свой потенциал в целях развития международного сотрудничества и

оказания помощи в судебных вопросах. Конференция сторон Конвенции рассмотрела вопрос о создании механизма для проведения обзоров ее выполнения; необходимо учесть особенности Конвенции и протоколов к ней, и для обеспечения надежного и бесперебойного функционирования этой установленной процедуры необходимо, чтобы она осуществлялась под руководством правительства, а финансирование производилось из регулярного бюджета.

28. Конвенцию Организации Объединенных Наций против коррупции – знаковое достижение в борьбе с коррупцией – следует использовать в полной мере; необходимо предпринимать шаги для содействия эффективному выполнению положений, касающихся изъятия активов и международного сотрудничества.

29. Киберпреступность, торговля культурными ценностями и другие соответствующие преступления привлекают все больше внимания в мире, и всеобъемлющая конвенция в рамках структуры Организации Объединенных Наций стала бы эффективным глобальным инструментом для решения этой проблемы. Китай поддерживает продолжение исследований, проводимых Межправительственной группой экспертов Организации Объединенных Наций по вопросам преступности в информационном пространстве, и работает совместно с Российской Федерацией в целях содействия созданию Международного кодекса поведения в области информационной безопасности. Страны назначения контрабандного ввоза культурных ценностей должны принимать эффективные меры для борьбы с незаконной торговлей путем контроля над импортом, рыночного регулирования, оказания помощи в судебных вопросах и возврате объектов культурного наследия и, кроме того, должны серьезно относиться к искам стран происхождения и укреплять сотрудничество с ними.

30. Правительство Китая, на протяжении многих лет занимающееся совершенствованием своей судебной системы и обеспечением верховенства права, издало недавно «Белую книгу», в которой излагается процесс реформирования судебной системы. В новом варианте Уголовно-процессуального кодекса предусматривается конфискация, даже посмертно, незаконных доходов лиц, подозреваемых в коррупции и терроризме, тем самым оптимизируются условия, позволяющие компетентным органам сотрудничать с их иностранными коллегами. Китай принимал участие в обзоре хода выполнения Конвенции против коррупции и оказывает помощь в создании соответствующего потенциала в развивающихся странах, принимая у себя международные семинары и практикумы. В борьбе с торговлей людьми правоохранительные органы Китая сотрудни-

чают с коллегами из соседних стран и успешно ликвидировали ряд транснациональных организованных преступных сетей. В ответ на новые тенденции в незаконном обороте химических прекурсоров Китай предпринял целенаправленные усилия по совершенствованию законодательства и механизмов правоприменения для контроля над этими веществами и эффективно сотрудничал с ЮНОДК, Международным комитетом по контролю над наркотиками и заинтересованными государствами. Китай будет продолжать играть активную роль в рамках Шанхайской организации сотрудничества, Субрегиона Большого Меконга и Парижского процесса и внесет еще больший вклад в решение проблем борьбы с наркотиками.

31. **Г-н Николс** (Соединенные Штаты Америки) говорит, что уважение принципа верховенства права является основой для снижения уровня преступности с применением насилия, коррупции среди государственных служащих и угрозы терроризма. Правовые рамки конвенций Организации Объединенных Наций, относящихся к наркотикам, транснациональной организованной преступности и коррупции, занимают центральное место в международных усилиях, и их эффективное применение является движущей силой борьбы с организованной преступностью. Доказательством того, что эффективное осуществление принципа верховенства права и оживленная экономика возможны даже после организованной кампании насилия, является пример Колумбии.

32. В то же время усилий отдельных правительств недостаточно. Наиболее эффективной защитой являются коллективные действия: осуществление Меридской инициативы, направленной против крупных наркоторговцев, не только привело к снижению спроса на наркотики и обеспечило расширение возможностей для лечения наркозависимых, но и содействовало росту культуры законности. Подобные успехи были также достигнуты с помощью двух других партнерств в Западном полушарии – Центральноамериканской региональной инициативы по безопасности и Инициативы по безопасности в Карибском бассейне, которые способствовали укреплению мира и повышению безопасности в данном регионе. Усилия по повышению уровня безопасности в других регионах включают сотрудничество с Западноафриканским соглашением о безопасности на основе сотрудничества, на цели которого было выделено почти 99 млн. долл. США; сотрудничество с правительствами стран Центральной Азии в целях укрепления сектора уголовного правосудия и уничтожения афганских опиийных сетей; а также интенсивное сотрудничество с Китаем в вопросе улучшения контроля над химическими прекурсорами. Соединенные Штаты при-

ветствуют возобновившийся интерес Бирмы к международному сотрудничеству в этой области и надеются на решение проблемы выращивания опийного мака и производства метамfetамfина в этой стране. Хотя в Афганистане сохраняются многие проблемы правоприменительного характера, в 2012 году был достигнут значительный прогресс, когда было уничтожено на 180 процентов гектаров посевов опийного мака больше, чем в 2011 году. Для повышения безопасности гражданского населения необходимы последовательные судебные и тюремные реформы, а также должны быть найдены более эффективные пути сокращения культивирования опийного мака и создания альтернативных видов деятельности. Страны-потребители должны также сократить свой собственный спрос на наркотики. В Соединенных Штатах наблюдается значительный долговременный прогресс, учитывая, что общее потребление наркотиков за 30 лет сократилось почти на треть, а потребление кокаина упало с 2007 года на 40 процентов, хотя в то же время серьезной проблемой остается злоупотребление наркотическими средствами, рецептурного отпуска, которую пытаются решить путем просветительской работы среди населения и более жестких правил.

33. Глобализация и революция в области коммуникаций принесли колоссальные выгоды, но они также создали новые проблемы для сотрудников правоохранительных органов, так как последним приходится заниматься распространенными по всему миру сложными преступными организациями, оборот которых составляет многие миллиарды долларов. Несмотря на принятие жестких мер, наркоторговцы легко находят новые рынки для кокаина или заменяют новые и в равной степени эффективные неконтролируемые химические прекурсоры для создания вредных синтетических наркотиков. Транснациональные организованные преступные группы производят широкий ассортимент товаров и услуг, используя интернет для бесчисленных форм краж, мошенничества и торговли оружием, а в последнее время распространили свою деятельность на экологические преступления, приносящие им сотни миллиардов долларов в виде отмытых доходов, которые искажают законную экономику, наносят ущерб развитию и подрывают демократические институты.

34. Международное сообщество добилось больших успехов, предпринимая коллективные действия. Соединенные Штаты 100 раз использовали Конвенцию против транснациональной организованной преступности и протоколы к ней при обращении с просьбами об экстрадиции и взаимной правовой помощи и уже прошли процедуру обзора на предмет соблюдения ими своих обязательств согласно Конвенции против коррупции.

Большинство государств являются сторонами этих относительно новых документов, в которых есть строгие положения о международном сотрудничестве, и Соединенные Штаты приветствуют возможности обменяться опытом. В 2012 году правительство Соединенных Штатов уже сделало взнос в ЮНОДК в размере 30 млн. долл. США; оно призывает все государства-члены увеличить свою политическую и финансовую поддержку, чтобы дать возможность Управлению продолжать свою ценную работу. Все государства должны объединить усилия для коллективных и эффективных действий, поскольку ни одно преступное предприятие не может устоять при согласованности действий всего общества.

35. **Г-н ди Селлуш** (Бразилия), напоминая о неизбирательном характере преступности, говорит, что борьба с транснациональной организованной преступностью требует больших усилий в направлении создания более эффективного сотрудничества, включая сотрудничество по линии Юг–Юг. Эффективные действия должны включать предупреждение преступности наряду сощрением и защитой прав человека и устойчивым развитием. Конвенция против транснациональной организованной преступности является краеугольным камнем этих усилий, поэтому необходимо достичь ее всеобщей ратификации. Бразилия приветствует создание механизма проведения обзора этой Конвенции и протоколов к ней.

36. Бразилия придает особое значение молодежи в контексте предупреждения преступности. В ее Национальной программе общественной безопасности и гражданской ответственности (PRONASCI) сочетаются традиционные стратегии обеспечения общественной безопасности с действиями, направленными на борьбу с глубинными причинами насилия и повышение гражданской ответственности путем содействия участию населения в правительственных инициативах в районах, затронутых преступностью. В Программе также уделяется внимание защите детей в уязвимом положении и поддержке работы полицейских подразделений по умиротворению в штате Рио-де-Жанейро.

37. Киберпреступность является поистине глобальным явлением, для которого характерна значительная техническая сложность; поэтому эффективные решения в этой области требуют участия всего международного сообщества и должны рассматриваться на соответствующих многосторонних форумах. В связи с этим Бразилия поддерживает работу межправительственной группы экспертов открытого состава по проведению тщательного исследования киберпреступности.

38. Бразилия твердо придерживается принципа общей ответственности в решении мировой проблемы наркотиков на основе структуры, предусмотренной в соответствующих Конвенциях Организации Объединенных Наций, поскольку никакого решения нельзя найти без активного участия крупнейших мировых потребителей незаконных наркотиков. В национальное законодательство страны и ее политику были внесены поправки в целях включения аспектов здравоохранения и прав человека. В бразильском Законе о наркотиках устанавливается правовое различие между наркоторговцами и потребителями наркотиков, а финансирование наркоторговли определяется как серьезное преступление. В международном плане Бразилия предпринимает усилия по укреплению многостороннего, регионального и субрегионального сотрудничества в борьбе с наркотиками, уделяя особое внимание своим южноамериканским соседям.

39. Представитель Бразилии вновь подтверждает поддержку его страной деятельности ЮНОДК, которое играет жизненно важную роль, помогая усилиям государств-членов в их борьбе с транснациональной преступностью и незаконным оборотом наркотиков.

40. **Г-н Фергюсон** (Австралия) говорит, что транснациональная организованная преступность становится все более изощренной и негативно сказывается на процессе развития, верховенстве права и международной безопасности. Поскольку транснациональные сети становятся все более скоординированными, более обеспеченными средствами, необходимы в равной степени изощренные и скоординированные ответные меры. Криминальные сети не признают границ, и это означает, что ни одна страна не может считать себя застрахованной от воздействия и защищенной. Эффективные долгосрочные решения требуют наличия твердой национальной, региональной и международной приверженности и скоординированного участия и должны объединить все заинтересованные стороны.

41. Австралия активно сотрудничала с региональными партнерами в борьбе с торговлей людьми в рамках Балийского процесса, который стал преимущественным механизмом для политического диалога и действий в Азиатско-Тихоокеанском регионе, объединившим более 46 партнерских организаций и государств. Австралия подготовила разветвленную сеть центров координации борьбы с транснациональной преступностью во всем регионе, предоставляя техническую помощь местным правоохранительным органам в разработке их собственных комплексных средств борьбы с транснациональной преступностью. Эта система сейчас распро-

страняется на Африку и может также охватить другие заинтересованные регионы.

42. Региональные организации, такие как Система центральноамериканской интеграции (СИЦА), играют главную роль в борьбе с транснациональной организованной преступностью. Австралия предоставила примерно 25 млн. долл. США программе СИЦА, занимающейся вопросами снижения уровня насилия, общественной безопасностью, искоренением нищеты, стипендиями, снижением риска стихийных бедствий и продольной безопасностью. Это хороший пример комплексного решения, учитывающего местные потребности. Практические результаты сотрудничества с СИЦА будут включать осуществляемые Федеральной полицией Австралии профессиональную подготовку сотрудников правоохранительных органов в области международного контроля над наркотиками и семинары по проблеме отмывания денег.

43. В основе каждого долгосрочного решения должна быть профилактика. Институты, строго соблюдающие принцип верховенства права, и ответственное государственное управление, продуманное внутреннее законодательство и независимые судебные органы играют решающую роль в искоренении транснациональной преступности. Учитывая это, Австралия выделила 314 млн. долл. США на укрепление верховенства права в развивающихся странах и работает вместе с этими странами над тем, чтобы вернуть полицейских на улицы, укрепить суды и улучшить доступ к правосудию для наиболее уязвимых групп населения, организовав к 2016 году подготовку 14 тыс. сотрудников правоохранительных органов и юстиции.

44. Все страны обязаны приложить больше усилий для снижения спроса и тем самым предупредить незаконный оборот наркотиков и торговлю людьми. Будучи страной назначения, Австралия повышает качество пограничного контроля и эффективность обнаружения наркотиков в основных воздушных и морских портах и работает с партнерами, с тем чтобы решить растущую проблему синтетических наркотиков и новых психоактивных веществ в данном регионе и за его пределами, опираясь на опыт и знания ЮНОДК. Были разработаны инновационные меры в отношении поставщиков наркотиков, включая Закон о доходах от преступной деятельности, согласно которому отслеживаются и конфискуются доходы от наркотиков и смежных преступлений, а полученные средства реинвестируются на удовлетворение потребностей австралийского общества и стран, занимающихся совместными исследованиями или судебным преследованием. Австралия готова и дальше рабо-

тать со всеми своими партнерами, борясь с транснациональной преступностью во всех ее формах.

45. **Г-н Ханиф** (Малайзия) говорит, что в борьбе с преступностью, которая является одной из шести национальных ключевых задач в Малайзии, нет места успокоенности. Он призывает к более комплексному подходу в решении проблемы транснациональной организованной преступности путем создания потенциала правоохранительных органов и усиления межучрежденческого сотрудничества. В дополнение к умеренности, за которую выступает инициированное премьер-министром Малайзии «Глобальное движение умеренных», в соответствии с международным правом необходимо также эффективное международное сотрудничество для борьбы с терроризмом. Малайзия привержена делу укрепления регионального и международного сотрудничества посредством наращивания потенциала и других проектов, осуществляемых в Региональном центре Юго-Восточной Азии по борьбе с терроризмом (РЦЮВАБТ).

46. Малайзия также полна решимости бороться и искоренять такие чудовищные преступления, как торговля людьми и незаконный ввоз людей, и предприняла с этой целью ряд шагов, издав Закон о борьбе с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов (2010 год) и учредив Совет по борьбе с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов. В Совет, отвечающий за формулирование и осуществление политики, которая охватывает все аспекты борьбы с незаконной торговлей – от обеспечения соблюдения законов до защиты и гласности, – вошли представители правительства и гражданского общества; периодически на его заседания приглашаются дипломаты из других стран.

47. Учитывая географическую близость Малайзии к Золотому полумесяцу, незаконный оборот наркотиков представляет собой не просто социоэкономическую угрозу: еще в 1983 году он был объявлен угрозой национальной безопасности. Борьба против незаконного оборота наркотиков стала приоритетом для правительства, что привело к выработке Национальной политики в области наркотиков (1996 год) и созданию Национального агентства по борьбе с наркотиками (1997 год), в центре внимания которого находится предупреждение, правоприменение, лечение и реабилитация. Наилучших результатов применения мер по борьбе с незаконным оборотом наркотиков удалось достичь с помощью согласованных международных усилий, включая двусторонние и региональные соглашения, направленные на обеспечение технической помощи и создание потенциала, гарантирующего альтернативные источники дохода. Хотя международное сообщество достигло боль-

шого прогресса в борьбе с транснациональной организованной преступностью, она по-прежнему является общей ответственностью, требующей сбалансированного и всеобщего сотрудничества при одновременном уважении различий.

48. **Г-н Леон Гонсалес** (Куба) говорит, что ни одна страна, независимо от ее экономической мощи, размера территории или численности населения, не защищена от преступности и новых форм совершения преступлений. Ни одна страна не способна бороться с терроризмом, незаконным оборотом наркотиков, торговлей людьми или отмыванием денег в одиночку. Борьба с этими преступлениями требует прежде всего борьбы с экономической отсталостью и содействия установлению более демократичного и равноправного мирового экономического порядка. Международное сотрудничество, основанное на уважении суверенитета, национального законодательства и территориальной целостности государств, является основным фактором эффективного предупреждения и пресечения транснациональной организованной преступности. Куба отвергает любые попытки мощных держав, предпринимаемые под предлогом, что такая преступность негативно отражается на региональном и международном мире и стабильности, навязать свои национальные программы тем, кто отказывается подчиняться их воле. Таким образом, решение подобных вопросов не входит в компетенцию Совета Безопасности.

49. Куба вновь заявляет о своей готовности сотрудничать в любых серьезных согласованных усилиях по борьбе с незаконным оборотом наркотиков при условии, что страны-потребители должны принять на себя большую долю ответственности. Куба также протестует против составления сомнительных списков стран, которые якобы совершили транснациональные криминальные действия, например политически мотивированные списки, составленные государственным департаментом Соединенных Штатов в целях оказания политического давления на страны или оправдания односторонних санкций, таких как эмбарго в отношении Кубы. Хотя правительство Соединенных Штатов провозглашает себя эталоном борьбы против торговли людьми, оно поддерживает незаконную и опасную миграцию и незаконный ввоз кубинских граждан на свою территорию в соответствии с Законом об урегулировании статуса кубинских иммигрантов. Тысячи кубинских граждан были ранены или убиты в результате террористических актов, совершавшихся против Кубы в течение полувека, а признанные виновными исполнители преступлений свободно разгуливают в Соединенных Штатах Америки. Для сравнения, пять кубинцев произвольно и несправедливо

содержались в течение 14 лет в секретных американских тюрьмах за то, что пытались спасти жизни американских и кубинских граждан, выслеживая террористические группы, действовавшие с территории штата Майами. Куба никогда не использовалась и не будет использоваться для организации, финансирования или осуществления террористических актов и вновь заявляет о своем желании сотрудничать со всеми странами, даже с Соединенными Штатами Америки, в деле предупреждения международного терроризма и борьбы с ним на основе взаимоважания, суверенного равенства и других принципов и стандартов, изложенных в международном праве.

50. Куба выполняет все свои международные обязательства, касающиеся сотрудничества в борьбе против организованной преступности, и имеет выдающиеся результаты в раскрытии крупных преступлений. Все преступления, относящиеся к транснациональной организованной преступности, регламентированы и наказуемы согласно нынешнему кубинскому законодательству, а ратификация Конвенции Организации Объединенных Наций о транснациональной организованной преступности является доказательством твердой приверженности Кубы борьбе с такой деятельностью. Она является участницей 13 международных контртеррористических документов, имеет общий контртеррористический закон, утвердила ряд подзаконных мер и scrupulously соблюдает резолюцию 1373 (2001) Совета Безопасности. Куба вновь подтверждает свою решительную приверженность продолжению борьбы с транснациональной организованной преступностью и усилению сотрудничества с международным сообществом.

51. **Г-н де Альба** (Мексика), выступая также от имени Колумбии и Гватемалы, особо подчеркивает тот факт, что, несмотря на предпринимавшиеся в предыдущие десятилетия усилия, очевидно, что стратегия международного сообщества по решению глобальной проблемы наркотиков была неэффективной. Следовательно, необходимо, чтобы Организация Объединенных Наций стала инициатором углубленных обсуждений, которые позволили бы оценить достижения и недостатки текущей политики.

52. Принятые Генеральной Ассамблеей Политическая декларация и План действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков рекомендовали Комиссии по наркотическим средствам провести на высоком уровне обзор выполнения государствами этих документов. Делегации данных трех стран поддерживают решение Генеральной Ассамблеи провести в 2014 году

совещание на высоком уровне по результатам этого обзора. Данное совещание должно утвердить в качестве приоритета соответствующие действия по выработке эффективной политики для борьбы с глобальной проблемой наркотиков и связанного с ней насилия и добросовестно, с академическим рвением и глобальной ответственностью исследовать все возможные варианты, в частности нормативные или рыночные альтернативы. Организация Объединенных Наций должна уделить такое же внимание прекращению волны смертей и страданий, вызванных наркотиками, какое она уделяет другим глобальным проблемам, угрожающим жизни миллионов людей.

53. **Г-н Хисаджима** (Япония) говорит, что его страна приветствует значение, которое в Декларации Совещания на высоком уровне Генеральной Ассамблеи о верховенстве права было придано укреплению международного сотрудничества в борьбе с незаконным оборотом наркотиков, транснациональной организованной преступностью, а также защите прав уязвимых групп, которые больше всего страдают от последствий преступлений с применением насилия и коррупции. Хотя международное сообщество несет совместную ответственность, каждое государство должно также иметь индивидуальную ответственность за укрепление своей судебной системы, чтобы бороться с преступностью. Возникновение какой-либо лазейки в одном государстве ощущается и в других государствах, соответственно, наносится ущерб эффективности всей международной правовой структуры. Япония проводит политику нулевой терпимости в отношении злоупотребления наркотическими средствами, поэтому она с осторожностью подходит к предложениям о декриминализации или даже легализации деятельности, связанной с наркотиками.

54. Для эффективного осуществления принципа верховенства права персонал правоохранительных органов должен иметь соответствующий потенциал; кроме того, необходимо бороться с коррупцией. При посредстве ЮНОДК Япония, например, предоставила финансовую и техническую помощь организованной этим Управлением программе подготовки афганских полицейских для борьбы с наркотиками, которая в настоящее время осуществляется в Российской Федерации при финансировании со стороны Японии и использовании практического опыта японских специалистов.

55. Япония особенно обеспокоена проблемой торговли женщинами и детьми, учитывая все большую изощренность методов совершения таких преступлений. В соответствии с принятым в 2009 году планом действий по борьбе с торговлей людьми и признавая важность

обмена информацией между странами происхождения и странами назначения, Япония приняла меры по защите жертв торговли людьми, которые включают создание совместной целевой группы с Таиландом. Правительство рассматривает вопрос о ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и Протокола о торговле людьми.

56. **Г-н Альзааби** (Объединенные Арабские Эмираты) говорит, что терроризм, отмывание денег, незаконный оборот наркотиков, оружия и торговля людьми взаимосвязаны. Страна оратора ратифицировала соответствующие международные конвенции и протоколы против транснациональной организованной преступности и терроризма и также является участницей двух региональных контртеррористических конвенций – Арабской конвенции о пресечении терроризма и Конвенции Совета сотрудничества арабских государств Персидского залива о борьбе с терроризмом. У Объединенных Арабских Эмиратов есть федеральный контртеррористический закон, который соответствует международным документам, и в стране созданы как комитет по борьбе с отмыванием денег, так и контртеррористический комитет. Вместе с рядом партнеров правительство страны к концу года откроет в Абу-Даби центр по борьбе с насильственным экстремизмом.

57. Объединенные Арабские Эмираты ратифицировали Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и факультативный Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее. Страна принимает активное участие в международных усилиях по борьбе с торговлей людьми в рамках Глобального плана действий по борьбе с торговлей людьми, принятого Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций в августе 2010 года, и участвует в финансировании соответствующих программ Организации Объединенных Наций. Закон страны против торговли людьми стал в этом регионе первым законом такого рода, и данные свидетельствуют о том, что национальная кампания против торговли людьми приносит ощутимые результаты. Страна также приняла законы о противодействии относительно новой угрозе, каковой является киберпреступность.

58. **Г-жа Солорзано-Аррьягада** (Никарагуа) говорит, что, являясь суверенной страной, согласно принципу верховенства права, Никарагуа защищает свою территориальную целостность и подтверждает свои обязательства по внутреннему и международному праву в отношении транснациональной организованной пре-

ступности и торговли людьми, учитывая, что предупреждение является основой противодействия угрозам, связанным с этими преступлениями и империалистическими геополитическими интересами. Во исполнение внутреннего законодательства правительство разработало национальные и региональные планы, такие как Национальная коалиция против торговли людьми, Национальный совет по борьбе с организованной преступностью и Национальная междисциплинарная комиссия по контролю над стрелковым оружием и легкими вооружениями. В результате повышения эффективности работы полиции и сотрудничества с другими учреждениями в целом рост преступности замедлился и было отмечено сокращение числа убийств, правонарушений с применением огнестрельного оружия и случаев торговли людьми.

59. Согласно внутреннему законодательству, незаконный оборот наркотиков и транснациональная организованная преступность являются преступлениями, но со стороны международного сообщества требуется особое внимание, поскольку эти преступления касаются всех. Никарагуа не производит и не потребляет наркотики или оружие; она лишь является страной транзита и, несмотря на свои ограниченные ресурсы, предприняла значительные шаги по борьбе с преступностью, выделив чуть более 3 процентов своего ВВП непосредственно на борьбу с организованной преступностью. Страна также борется с преступностью путем создания рабочих мест, просветительской работы среди населения, создания программ по развитию спорта и отдыха для молодежи и улучшению социальных условий. Правительство понимает, что этих усилий недостаточно, и поэтому призывает международное сообщество внести свой вклад согласно принципу общей, но дифференцированной ответственности. Такое сотрудничество позволит Никарагуа опираться на уже полученную двустороннюю, региональную и международную поддержку и продолжать развитие, в результате которого Никарагуа стала самой безопасной страной в регионе на благо всего международного сообщества.

60. Интерпол подписал соглашение о сотрудничестве с Национальным управлением полиции Никарагуа и одобрил его эффективную работу, несмотря на ограниченные финансовые средства, результатом которой стал показатель преступности, равный менее 12 процентов на 100 тыс. населения. Двустороннее соглашение с Российской Федерацией о борьбе с незаконным оборотом наркотиков охватывает такие области, как обмен информацией, техническая помощь и оборудование, а также создание потенциала специальных сил Никарагуа и других стран региона для совместной борьбы с организованной преступностью. Меры регионального со-

трудничества включают участие в Центральноамериканской комиссии безопасности и Комиссии начальников полиции стран Центральной Америки и Карибского бассейна. Стратегия в области безопасности для стран Центральной Америки и Мексики (ESCA), принятая в 2011 году, является важной вехой в обеспечении региональной безопасности. В нее входят восемь проектов, относящихся к борьбе с преступностью, профилактике насилия среди молодежи, реинтеграции бывших заключенных и укреплению полицейских учреждений в каждом государстве-члене.

61. В мире, где преступность не знает границ, а задачи охраны порядка становятся все более сложными, важно работать совместно в целях выявления и ликвидации криминальных сетей, одновременно учитывая экономическое неравенство, существующее между развивающимися и развитыми странами.

Заседание закрывается в 13 ч. 05 м.