



给予殖民地国家和人民
独立宣言执行情况特别委员会

美属萨摩亚

秘书处编写的工作文件

目录

	页次
领土概况	3
一. 宪政、法律和政治问题	4
二. 预算	5
三. 经济状况	6
A. 概况	6
B. 渔业和农业	7
C. 旅游业	7
D. 运输和通信	8
E. 供水、环境卫生系统和公用事业	8
四. 社会条件/社会状况	8
A. 概况	8
B. 劳工和移民	9
C. 教育	9
D. 公共卫生	10



E. 犯罪和公共安全	10
五. 环境保护和备灾	10
六. 与国际组织和合作伙伴的关系	10
七. 领土未来的地位	11
A. 领土政府的立场	11
B. 管理国的立场	11
C. 大会的行动	11

领土概况：

领土：根据《宪章》，美属萨摩亚为非自治领土，是美利坚合众国的一块没有地方政府建制、没有组织的领土，由美国内政部岛屿事务厅管理。

管理国代表：美国内政部在该地有一位驻地代表。^a

地理位置：领土位于南太平洋，距夏威夷西南方大约 3 700 公里，距澳大利亚东北 4 350 公里。它由七大岛屿(图图伊拉岛、奥努岛、奥福岛、奥洛塞加岛和塔乌岛(又称马努阿群岛)、斯温斯岛和罗斯岛(两个珊瑚环礁)组成。

陆地面积：200 平方公里。

专属经济区：404 391 平方公里。^b

人口：55 519 人(2010 年估计数)。

族裔构成：太平洋岛屿土著人：91.6%；亚裔：2.8%；白人：1.2%；其他族裔：2%。

语言：英文、萨摩亚文。

政府所在地：法加托戈。

领土政府首脑：总督 Lolo Letalu Matalasi Moliga。

主要政党：民主党、共和党。

选举：最近一次选举于 2012 年 11 月举行(总督、副总督、美国众议院代表和 20 名美属萨摩亚众议院议员)；下次选举定于 2014 年 11 月举行(众议院)。

议会：两院制“议会”或立法议会。

人均国内生产总值(国内总产值)：9 315 美元。

经济：渔业和农业。

失业率：29.8%(2005 年估计数)。

货币单位：美元。

简史：据信，大约 3 000 年前，一些东南亚人迁移至萨摩亚群岛定居。1722 年，荷兰人成为最早发现这些岛屿的欧洲人。1899 年订立的《柏林条约》，又称为《安格鲁-德国萨摩亚公约》把萨摩亚群岛东部岛屿划给了美国。

^a 1951 年 8 月 29 日《第 2657 号内政部长命令》和 1977 年 11 月 3 日修订的《第 3009 号内政部长命令》规定了美属萨摩亚政府权力范围和性质以及行使权力的方式(见美国内政部内政政策电子资料库查阅)。

^b 专属经济区数据来自“Sea Around Us”项目，这是不列颠哥伦比亚大学与 Pew 环境小组的一个合作项目(www.seaaroundus.org)。

一. 宪政、法律和政治问题

1. 到 1800 年代末期，萨摩亚群岛各岛屿酋长间发生内斗，德国、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美国等殖民强国之间的争夺造成一段时期的不稳定。1929 年 2 月 20 日，国会通过法案，接受自 1900 年代初期以来将这些岛屿让予美国的诸项契约。依照《法案》，美属萨摩亚人获得美国国民地位。《法案》规定设立美属萨摩亚政府，并将其一切民事、司法和军事权力交给美国总统指定的人。由于美国在该地区主要是军事利益，领土交由美国海军管辖。1951 年 6 月 29 日美国总统第 10264 号行政命令把领土的行政责任移交给内政部。

2. 根据美国法律，美属萨摩亚为“没有地方政府建制、没有组织的”领土。美国《宪法》或美国法律的所有规定并不都适用于领土。美属萨摩亚居民不是美国公民。他们是美国国民，可自由进入美国并在他们选择的任何地点工作或居住。外国人在领土所生的子女不是美国国民，国籍随其父亲或母亲。美属萨摩亚人不能在美国大选中投票，但可参与总统初选和党团会议。

3. 美属萨摩亚《宪法》1960 年通过，1967 年修订，后于 1970 年和 1977 年修正。唯有美国国会才能立法通过经由内政部长核可的、对美属萨摩亚《宪法》的修正和修改。2008 年，本可修订《宪法》某方面的全民投票以相差很少的票数未获通过。2010 年 6 至 7 月，宪政会议建议对现行《宪法》作出修正或修订，包括禁止领土公有土地进一步私有化、在所有刑事诉讼中设立公正陪审团、在教育体系中加强萨摩亚语言和文化、依照当地法律管理和保护领土的自然资源、规定弹劾领土领导人等。但是，在 2010 年 11 月大选中，拟议的修改因压倒多数的选民反对而未获通过。

4. 领土《宪法》规定行政和立法部门分立，司法机关独立。行政部门包括 1 名总督和 1 名副总督，由成人普选产生，任期 4 年。所有 18 岁以上的美属萨摩亚人都有选举权。总督负责执行美属萨摩亚以及美国法律，并对美属萨摩亚立法机构(议会)通过的立法有否决权。

5. 2012 年 11 月，美属萨摩亚举行了大选。选民选择了新总督、独立候选人 Lolo Letalu Matalasi Moliga、20 名美属萨摩亚众议院议员和美国众议院代表。还就第 32 届立法机构提议的修订宪法的一项修正案举行了全民公决。选票问题为：“是否应对美属萨摩亚修订宪法第二条第 9 款进行修订，以使议会而不是美国内政部部长有权推翻总督的否决？”选民否决了该提案。

6. 议会为两院制立法机构：参议院由 18 名议员组成，由 14 个部落理事会推选；众议员由 21 名议员组成，其中 20 人经民选产生，1 人是任命的，代表斯温斯岛，无投票权。只有“马塔伊”，即大家族（“阿伊格”）的传统族长，才能当选参议

员。参议员任期 4 年，众议员任期 2 年。议会可通过有关各种地方事务的法律，但这些法律应符合适用领土的现行美国法律或美国的条约或国际协定。

7. 1981 年以来，美属萨摩亚以直选方式选出 1 名美国众议院代表，任期 2 年。除不能在最后通过时投票外，该代表可在委员会和议员讨论中投票。2012 年大选期间，恩尼·法列欧马瓦埃加先生第十三次当选美国国会代表。

8. 司法系统包括高等法院、地区法院和村法院。高等法院首席法官和法官均由美国内政部长任命，地区法院和村法院的法官由总督任命。高等法院分为上诉、初审、土地与地契、家事、毒品和酗酒分庭。美国国会授予最高法院有限联邦管辖权，可审理涉及联邦法规问题的某些案件。向高等法院下放联邦司法权力的实例包括裁定职业安全和健康署问题及美属萨摩亚的船舶抵押诉讼。领土发生的其他联邦法律问题由美国联邦地区法院、主要是由夏威夷和华盛顿特区的联邦法院裁定。由于美属萨摩亚不属于美国联邦司法区或巡回区范围，因此没有将高等法院的判决向联邦地区法院提出上诉的法律规定。

9. 2012 年 5 月 30 日至 6 月 1 日在基多举行了关于第三个铲除殖民主义国际十年执行情况：当前现实和前景的太平洋区域研讨会。美属萨摩亚总督代表在研讨会上说，领土过去曾要求特别委员会将其从非自治领土名单中除名。他还说，美属萨摩亚虽不主张改变从殖民国家名单上除名的立场，但必须继续在政治上和经济上取得进展，同时尊重美国和联合国的关注。

10. 他强调，该领土在与美国关系中最具挑战性的问题之一，是缺乏对美属萨摩亚独特情况和特点的理解。他指出，由于一个纯粹的政治问题，领土经济不得不承担增加最低工资的负担，无论对其经济的影响。这一情况可以推广到其他领域，如移民和海关这两个控制领域，这将严重阻碍领土的自决努力。不了解萨摩亚的特殊和独特特点对空中客运和货运服务造成负面影响。另外，一些教育方案有该领土被完全排斥在外的情况。

11. 在他看来，如果有一项详细的工作计划，说明如何最好地衡量人民对政治地位的意愿，加上把这些计划付诸实践的基准，如定期委员会和制宪大会，今后能更好地落实确定人民意愿的更有结构的办法。领土政府还已建议管理国在其领土的自决努力方面发挥更积极的作用。

二. 预算

12. 2013 财政年度(2012 年 10 月 1 日开始)预算最后版本的数额为 4.5483 亿美元，比领土政府提交的初步版本减少 4 240 万美元。和 2012 财政年度一样，美属萨摩亚电力局仅收到第一季度的预算。

13. 据美国内政部岛屿事务厅称，每年都向美属萨摩亚提供赠款，用于包括司法部门在内的地方政府的运作，以填补预算需要和地方收入之间的差距。岛屿事务厅将美属萨摩亚定为高风险受赠方。这种指定使该厅能够要求领土受赠方遵守未来或现有赠款的特殊条件。该厅 2013 年的美属萨摩亚业务预算请求为 2 275.2 万美元，其中 62.5%分配给基本业务，33.6%给林登·约翰逊医院。

三. 经济状况

A. 概况

14. 在美属萨摩亚社区参加的协商进程之后，2012 年 8 月发布了《2012 年美属萨摩亚综合经济发展战略审查》。由领土规划委员会和美属萨摩亚政府商业部编制的这份文件于 2012 年 9 月 5 日至 10 月 5 日提交公众审查和评论。战略的目的是适当查明未来发展机会，消除或减缓阻止其充分实现的条件。

15. 关于经济发展机会，《综合经济发展战略》确定了领土在捕鱼业领域的主要资产(靠近渔场、物质和人力基础设施、港口和港口设施、有条件的免税进入美国、特别地方和联邦税率奖励)和旅游业(增加游轮到港、区域运输连接、自然美景、国家公园和国家海洋保护区、生态和文化旅游、原始努阿群岛和强大的波利尼西亚文化)。

16. 战略查明了三类经济发展限制，特别是联邦、一般和地方政府限制。战略指出，尽管有联邦经济发展的好处，但联邦政府也能给美属萨摩亚经济发展造成巨大伤害。这点在美国国会实行美国最低工资时十分明显。战略还指出，在没有正式政治地位的情况下，国会往往用临时立法修改美属萨摩亚的政治地位。一般限制涉及劳动力教育和培训、土地供应和成本、商业资金供应和成本、有形基础设施和经济不确定与不稳定。地方政府限制涉及改善商业气氛的主要领域，包括透明度、商业许可证做法、税收和劳工。战略还审查了商业做法、基础设施、法律制度、土地和金融基础设施。

17. 据美国劳工部说，在 2007 年 7 月 24 日前，一个特别工业委员会为美属萨摩亚规定最低工资率。如前一份工作件作文(A/AC.109/2012/11, 第 15 段)所述，2007 年，美国国会通过了立法，授权美属萨摩亚最低工资每年每小时提高 0.50 美元，直到工资达到在美国普遍适用的最低工资。2010 年 9 月 30 日，奥巴马总统签署众议院第 3940 号议案，使之成为法律，推迟 2010 年和 2011 年最低工资增加。2012 年 7 月 26 日，他将《岛屿法》签署为法律，推迟 2012 年、2013 年和 2014 年最低工资增加。每年增加工资 0.50 美元将从 2015 年 9 月 30 日开始，每三年增加一次，直到所有工资率达到联邦最低标准。为具体行业规定了工资率，对雇员的特定职业没有规定。工资率是最低工资率；雇主可以选择付给雇员高于其行业的工资率。

18. 自 2009 年以来，美国经济分析局与内政部岛屿事务厅合作，在统计改进方案范围内，提供美属萨摩亚和其他美国领土国内生产总值估计数，目的是为各领土支持经济和财务决策提供全面和客观的经济活动衡量标准。该局称，该局与岛屿事务厅合作的长期目标是将美属萨摩亚和其他美国领土纳入国内总产值估计数以及国民收入账户和生产账户，这对更好地了解各领土的经济状况至关重要。

19. 2012 年 9 月，美国经济分析局公布了 2010 年领土估计数以及 2002 年至 2009 年订正估计数。该局首次列入国内生产总值估计数和按行业分列的补偿数以及详细的消费支出。这些估计数是在岛屿事务厅资助的统计改进方案下拟订的。2011 年估计数计划于 2013 年公布。

20. 2010 年实际国内总产值增长了 1.3%，反映领土政府开支和私人固定投资的增加，主要原因是被 2009 年地震和海啸损坏和摧毁的结构和房屋的重建。

21. 新西兰是该领土的最大贸易伙伴，其次是美国、澳大利亚、印度、印度尼西亚和日本。美属萨摩亚的出口以及制造业，包括金枪鱼罐头业在 2010 年下降。如以往报告所述，美属萨摩亚大约 90% 的货物和产品靠进口，包括粮食和石油产品、机器零部件、建材、纺织品和服装。

B. 渔业和农业

22. 美国政府问责局关于最低工资影响的报告(见 A/AC.109/2012/11, 第 16 段)反映了对美属萨摩亚在全球金枪鱼罐头工业中丧失竞争优势的关切。报告提供的分析结果表明，将金枪鱼加工厂迁至劳动力成本低的其他免关税国家将大大减少该工业的经营成本。联邦政府给予加拿大和墨西哥等其他国家的免关税待遇严重削弱了美属萨摩亚的竞争优势，这些国家从《北美自由贸易协定》规定的 2008 年 1 月取消关税的条款中受益。不过，研究结果还指出，将业务迁至其他国家的做法尽管具有显而易见的优势，但罐头厂在 2013 年之前(包括 2013 年)的剩余租约义务以及建造新工厂的成本等因素可能阻碍近期搬迁。

23. 在领土的所有农场中，近 90% 的农场是自给经营。由于大部分土地是火山石和山地，只有很少土地适合耕作，农业发展前景仍然有限。同时，美属萨摩亚农民还得到美国农业部自然资源保护局及其环境优质奖励方案提供的援助。

C. 旅游业

24. 美属萨摩亚商业部发表的《2011 年美属萨摩亚统计年鉴》认为，美国仍是领土的主要旅游市场，占 56% 的份额。其次是新西兰占 29%、澳大利亚有 11%、以及其他国家剩余的 4%。2011 年，游客人数连续四年下降。

D. 运输和通信

25. 美属萨摩亚大约有 180 公里长的公共铺面主路和 235 公里长的乡村二级公路。帕果帕果港是全天候深水港，是南太平洋的天然深水良港之一，在该区域具有重要战略意义。主码头长 1 000 英尺，可停泊吃水深达 32 英尺的船只。港口设备和设施齐全。船舶修理设施配备了一条可承重 3 000 吨的海上铁路。

26. 领土有 4 个机场，分别位于图图伊拉、奥福、奥洛塞加和塔乌岛。帕果帕果国际机场为领土政府所拥有和经营。若干家航空公司定期使用领土的主要机场，将美属萨摩亚与夏威夷、美国本土和南太平洋其他国家连接起来。在领土境内，岛际航空公司提供飞往奥福岛、奥洛塞加岛和塔乌岛的定期航班。

27. 据《综合经济发展战略》称，美属萨摩亚往返美国的空运服务受到美国国内航行权法律的严格限制。这些法律禁止外国航空公司在美属萨摩亚和美国其他地方之间进行空运。

28. 领土有 3 个调频电台和 3 个调幅电台，为约 57 000 台收音机播放节目。一个政府电视台通过 3 个频道向约 14 000 台电视机播放节目。互联网业务由半自治的政府机构美属萨摩亚电信管理局提供。

E. 供水、环境卫生系统和公用事业

29. 美属萨摩亚电力局向 7 个岛屿中 5 个岛屿的用户提供水、废水处理、固体废物处理和供电服务。电力局利用水井向领土 90% 的地区提供饮用水，其余 10% 地区则由边远村庄的供水系统供水。2010 年 8 月公布的一项调查显示，由于管道漏水，电力局损失了多达 50% 的供水。有些地区的供水含盐量很高。调查还表明，供水管道设计存在局限性，给管道维修造成极大困难。

30. 美属萨摩亚完全依靠柴油发电。为了减少这一依赖性和促进健康环境，启动了几个项目，如废物变能源项目，并且正在推进太阳能和风能技术。2012 年 9 月，固定地面安装光电系统已完成。光电系统约发电 260 万千瓦时/年，将抵消美属萨摩亚电力局 175 000 加仑的柴油消耗，并避免把超过 390 万磅的二氧化碳释放到大气中。由于废物管理被视为是太平洋岛屿国家和领土在公共卫生和环境方面的主要关切，美属萨摩亚加入了该区域的固体废物管理战略，该战略规定了 2010-2015 年的战略方向。

四. 社会条件/社会状况

A. 概况

31. 萨摩亚人的生活方式被称为“法阿萨摩亚”，它是基于阿伊格(大家族)相互尊重和分享的理念。每个家族共同效忠于一个族长。这一生活方式影响到领土社

会经济结构的每个方面。自 2008 年以来，领土立法机构一直设法进一步在公立学校课堂教学中加强萨摩亚语和英语并用的做法。

32. 2011 年，联合国儿童基金会(儿基会)太平洋办事处和太平洋共同体秘书处发布了《2011 年太平洋青年状况：机会和障碍》。这份报告重点阐述了包括美属萨摩亚在内的太平洋青年面临的重大问题，如少女怀孕人数多，年少女生中被迫性交的比例高(26%)，以及酗酒。

33. 根据《2011 年美属萨摩亚统计年鉴》，2000 年，所有人的约 62%或家庭的 50%生活在国家贫穷线之下。每十个家庭中有一个是单身女性户主和孩子。据报道，在与孙子女共同生活的 3 889 名祖父母中，71%的人负责照顾孩子。

B. 劳工和移民

34. 根据前一份工作文件所报告的就业状况(A/AC.109/2012/11, B 节)，《综合经济发展战略》文件说，根据最近的估计数，由于美国经济和灾后恢复方案，通过 2009 年和 2010 年在美属萨摩亚的联邦支出大量额外增加，2010 年和 2011 年就业开始反弹。战略文件指出，联邦资金对就业的影响必须被视为临时性的，因为美国复苏方案按照定义是对短期问题的短期回应，所以美属萨摩亚的就业螺旋式下降可能会恢复。

35. 美属萨摩亚有自己的移民法和入境条件，与美国适用的移民法和入境条件不同。如以往报告所述，美属萨摩亚的新移民法已生效，该法将授予永久居民地位的全部权力赋予总检察长，而不是政府任命的委员会。《综合经济发展战略》文件认为，当地管制移民是美属萨摩亚的一个重要优势，特别是鉴于其劳动力技能范围有限，以及许多行业需要引入熟练工人和管理人员。该文件还建议修订移民法律、政策和程序，以更好地适应商业劳动力需求，并表示关切的是，美属萨摩亚的当地移民和海关管制可能会联邦化，这种情况可能会对当地劳工市场产生非常严重的不利影响。

C. 教育

36. 在美属萨摩亚，对 6 至 18 岁的青少年实行义务教育。教育制度大体上以美国的制度为依据。据美属萨摩亚教育部指出，该领土上有 22 所早期幼教中心、23 所小学和 6 所中学。教育部为幼儿园至 12 年級的各级 14 150 多名学生服务。

37. 美属萨摩亚的识字率大约为 97%。共有五个学区，每一学区以一所中学为中心，加上较低年级的小学或“附属学校”。教育部小学教育部分有 563 名教师、中学部分有 248 名教职员、职业教育机构内有 18 名教员、特殊教育机构内有 202 名教员，早期幼教机构内有 118 名教员。

38. 美属萨摩亚社区学院提供文科和理科两年制课程，以及手工业和办事员技能专科、企业经营和护理专科资格的证书课程。

39. 2012 年, 应美属萨摩亚教育部的要求, 奥努岛和马努阿群岛被美国教育部定为教师短缺地区。

D. 公共卫生

40. 根据《2013-2017 年世界卫生组织(世卫组织)美属萨摩亚国家合作战略》, 由于营养不良和缺乏锻炼, 最严重的健康问题都与慢性病和非传染病的增加有关。肥胖、高血压、心血管疾病、脑血管疾病、糖尿病及其并发症、关节炎和某些种类癌症大量增加。

41. 林登·贝恩斯·约翰逊热带医疗中心的预算中大约有 16%来自联邦政府, 大部分资金用于购买医疗用品。疫苗和药物从美国购买, 因为食品和药物管理局禁止从其他地方购买药品。后勤及经费方面的因素造成药物经常短缺。

42. 据卫生组织指出, 过去 30 年来, 发病率的惯常特点发生了根本变化, 由于现代化以及生活方式的改变所造成的非传染性疾病有所增加。营养不适当及缺少运动是男女双方、尤其是年轻人中肥胖病大幅增加的主要起因。

E. 犯罪和公共安全

43. 该领土已通过新建立的领土和国际刑事情报和缉毒办公室, 继续加强与太平洋岛屿警长组织和美国司法部的合作。

44. 2012 年宣布, 联邦调查局(联调局)在美属萨摩亚的所有行动和调查工作均由在夏威夷火奴鲁鲁的联邦调查局办公室处理。美国国会出于预算原因作出了这一合并决定。

五. 环境保护和备灾

45. 美属萨摩亚环境保护署由美国环境保护署提供经费, 其任务是保护人的健康和维持空气、水、土地等自然资源。

46. 美属萨摩亚与所有南太平洋国家一样, 也面临着安全处理固体废料和液体废料的问题。据环境规划署指出, 工业废料和废水引起的点源污染、不适当存放和不当管理的垃圾废弃处置地, 以及有毒化学品的处置是海洋污染和沿海环境退化的重要起因。人们并越来越担忧, 发达国家可能将有毒或有危害的废料带入该地区加以处置。

六. 与国际组织和合作伙伴的关系

47. 美属萨摩亚自 1988 年以来就是亚洲及太平洋经济社会委员会的准成员。各项国际劳工公约和建议适用于领土。领土加入了联合国系统各区域机构, 包括世

卫组织，在该组织下，该领土从属于西太平洋区域办事处和西太平洋促进环境规划和应用研究区域中心。

48. 美属萨摩亚是一些区域组织的成员，包括太平洋共同体秘书处、太平洋海盆开发理事会、太平洋金枪鱼开发基金会、太平洋岛屿非政府组织协会、亚洲南太平洋成人教育局、太平洋亚洲旅行协会和南太平洋区域环境方案。该领土参加太平洋岛屿应用地球科学委员会和太平洋共同体沿海渔业方案。美属萨摩亚也属于美国的一些组织，例如全美州长协会和西部州长协会。美属萨摩亚政府与萨摩亚和汤加两国政府签署了经济互助合作谅解备忘录，并向太平洋地区一些国家派遣了贸易考察团。

49. 2011年9月在新西兰奥克兰举行的第四十二届太平洋岛屿论坛领导人会议上，美属萨摩亚获得观察员地位。该领土并在小岛屿国家联盟具有观察员地位。

七. 领土未来的地位

A. 领土政府的立场

50. 本工作文件第一节阐述了美属萨摩亚未来政治地位方面的最新情况。

B. 管理国的立场

51. 2006年11月2日，美国主管立法事务助理国务卿写信给国会议员法列欧马瓦埃加，阐述了美国政府对美属萨摩亚和其他美属岛屿地区的地位的立场。助理国务卿在信中指出，这些岛屿地区在同联邦政府政治关系中的地位是美国内政问题，不在特别委员会职权范围之内。他还指出，特别委员会无权以任何方式改变美国同这些领土之间的关系，也未获授权同美国商谈这些领土的地位问题。他又指出，同时，根据《联合国宪章》所规定定期向联合国提交有关领土经济、社会和教育情况的统计数字和其他技术性信息的义务，联邦政府确实每年向特别委员会提交关于美属领土的最新资料，以此表明美国作为管理国予以合作，并纠正特别委员会可能从其他来源获得的错误信息。

C. 大会的行动

52. 2012年12月18日，大会根据特别委员会转交给大会的报告(A/67/23)和第四委员会随后审议该报告的情况，未经表决通过第67/132 A和B号决议。第67/132 B号决议第一节涉及美属萨摩亚。在该节执行部分，大会：

1. 欣见领土政府开展工作，推动在政治地位、地方自治和自治问题上取得进展，以期在政治和经济上取得进展；

2. 表示赞赏美属萨摩亚总督 2011 年邀请给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会派视察团前往该领土，吁请管理国依照领土政府的愿望为视察团提供便利，并请特别委员会主席为此采取一切必要措施；

3. 请管理国按照《联合国宪章》第七十三条(丑)款的规定，为领土开展与一项提高公众认识方案有关的工作提供便利，并为此吁请联合国有关组织应请求向领土提供援助；

4. 吁请管理国协助实现领土经济多样化，使经济可以持续，并处理就业和生活费问题。
