



Asamblea General

Distr. general
6 de marzo de 2013
Español
Original: inglés

Comité Especial encargado de examinar la situación con respecto a la aplicación de la Declaración sobre la concesión de la independencia a los países y pueblos coloniales

Samoa Americana

Documento de trabajo preparado por la Secretaría

Índice

	<i>Página</i>
Información básica sobre el Territorio	3
I. Aspectos constitucionales, políticos y jurídicos	4
II. Presupuesto	6
III. Situación económica	7
A. Observaciones generales	7
B. Pesca y agricultura	8
C. Turismo	9
D. Transporte y comunicaciones	9
E. Agua, saneamiento y servicios públicos	10
IV. Condiciones sociales	10
A. Observaciones generales	10
B. Trabajo e inmigración	11
C. Educación	11

Nota: La información que figura en el presente documento de trabajo se ha tomado de fuentes públicas, incluidas las del Gobierno del Territorio. Se puede consultar información adicional en los documentos de trabajo anteriores, disponibles en el sitio web www.un.org/en/decolonization/workingpapers.shtml.



D.	Salud pública	12
E.	Delincuencia y seguridad pública	12
V.	Protección del medio ambiente y preparación para casos de desastre.	12
VI.	Relaciones con organizaciones y asociados internacionales	13
VII.	Estatuto futuro del Territorio	13
A.	Posición del Gobierno del Territorio	13
B.	Posición de la Potencia administradora.	14
C.	Medidas adoptadas por la Asamblea General	14

Información básica sobre el Territorio

Territorio: Samoa Americana es un Territorio no autónomo con arreglo a la Carta de las Naciones Unidas. Es un territorio no incorporado y no organizado de los Estados Unidos de América, administrado por la Oficina de Asuntos Insulares del Departamento del Interior de los Estados Unidos.

Representante de la Potencia administradora: el Departamento del Interior de los Estados Unidos, que cuenta con un representante residente sobre el terreno^a.

Geografía: el Territorio está situado en el Pacífico Sur, a unos 3.700 km al suroeste de Hawái y a 4.350 km al noreste de Australia. Está formado por siete islas: Tutuila y Aunuu, además de Ofu, Olosega y Ta'u (conocidas como Islas Manu'a) y los dos atolones de coral de Swains y Rose.

Superficie: 200 km².

Zona económica exclusiva: 404.391 km² ^b.

Población: 55.519 (estimación de 2010).

Composición étnica: isleños nativos del Pacífico: 91,6%; asiáticos: 2,8%; blancos: 1,2%; otros orígenes étnicos: 2,0%.

Idiomas: inglés, samoano.

Sede del Gobierno: Fagatogo.

Jefe del Gobierno del Territorio: Gobernador Lolo Letalu Matalasi Moliga.

Principales partidos políticos: Demócrata, Republicano.

Elecciones: las últimas elecciones se celebraron en noviembre de 2012 (Gobernador/ Vicegobernador, delegado de la Cámara de Representantes de los Estados Unidos y 20 miembros de la Cámara de Representantes de Samoa Americana). Las próximas elecciones tendrán lugar en noviembre de 2014 (Cámara de Representantes).

Asamblea legislativa nacional: "Fono" bicameral o asamblea legislativa.

Producto interno bruto (PIB) per capita: 9.315 dólares de los Estados Unidos

Economía: pesca y agricultura.

Tasa de desempleo: 29,8% (estimación de 2005).

Moneda: dólar de los Estados Unidos.

Resumen de la historia: se cree que el archipiélago de Samoa se pobló hace aproximadamente 3.000 años con la llegada de emigrantes procedentes de Asia Sudoriental. Los neerlandeses fueron los primeros europeos en avistar las islas en 1722. Por el Tratado de Berlín de 1899, conocido también como Convenio anglogermánico de Samoa, se adjudicaron a los Estados Unidos las islas orientales del archipiélago de Samoa.

^a En el Decreto Ministerial 2657, de 29 de agosto de 1951, y el Decreto Ministerial 3009, en su forma enmendada, de 3 de noviembre de 1977, se establecen el alcance y la naturaleza de la autoridad del Gobierno de Samoa Americana y la forma en que esa autoridad debe ejercerse (véase la Biblioteca Electrónica de Políticas Internas del Departamento del Interior de los Estados Unidos).

^b Los datos sobre la zona económica exclusiva se han extraído del proyecto "Sea around Us", una colaboración entre la Universidad de British Columbia y el Pew Environment Group (véase www.seararoundus.org).

I. Aspectos constitucionales, políticos y jurídicos

1. A finales del siglo XIX hubo un período de inestabilidad debido a las luchas internas entre los jefes indígenas de las islas del archipiélago de Samoa y a los conflictos entre las Potencias coloniales, a saber, Alemania, los Estados Unidos y el Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte. Las escrituras de cesión de las islas a los Estados Unidos, que databan de principios del siglo XX, fueron aceptadas mediante una Ley aprobada por el Congreso el 20 de febrero de 1929. En virtud de esa Ley, se otorgaba a los naturales de Samoa Americana el estatuto de nacionales de los Estados Unidos. La Ley establecía que Samoa Americana tendría un Gobierno donde todos los poderes civiles, judiciales y militares recaerían en una persona nombrada por el Presidente de los Estados Unidos. Dado que el interés de los Estados Unidos en la zona había sido principalmente militar, el Territorio se sometió a la jurisdicción de la Armada estadounidense. El 29 de junio de 1951, en virtud del Decreto Ley 10264 del Presidente de los Estados Unidos, la autoridad administrativa sobre el Territorio se traspasó al Departamento del Interior.

2. De conformidad con la legislación de los Estados Unidos, Samoa Americana es un territorio “no incorporado y no organizado”. Así pues, no se le aplican todas las disposiciones de la Constitución ni todas las leyes de los Estados Unidos. Los residentes de Samoa Americana no son ciudadanos de los Estados Unidos. Son nacionales de los Estados Unidos que pueden ingresar libremente en el territorio estadounidense y trabajar o residir donde deseen. Los hijos nacidos en el Territorio de padres extranjeros son ciudadanos del país de origen del padre o de la madre, no nacionales de los Estados Unidos. Los naturales de Samoa Americana no pueden votar en las elecciones generales de los Estados Unidos, pero participan en las primarias presidenciales y asambleas electorales.

3. La Constitución de Samoa Americana, aprobada en 1960, fue revisada en 1967 y enmendada en 1970 y 1977. La Constitución solo puede enmendarse o modificarse (previa aprobación del Secretario del Interior de los Estados Unidos) mediante una ley del Congreso de los Estados Unidos. En 2008 se rechazó por escaso margen la propuesta sometida a referendo para modificar un aspecto de la Constitución. En la Convención Constitucional de junio y julio de 2010 se propusieron enmiendas o revisiones de la Constitución vigente, que incluían enmiendas relativas a la prohibición de nuevas concesiones de títulos individuales de propiedad de tierras comunales en el Territorio, el establecimiento de un jurado imparcial en todos los procesos penales, el fomento de la lengua y la cultura de Samoa en el sistema de enseñanza, la gestión y la conservación de los recursos naturales del Territorio de conformidad con las leyes locales, y el juicio político de los dirigentes del Territorio. Sin embargo, en las elecciones generales celebradas en noviembre de 2010, los votantes rechazaron los cambios propuestos por una mayoría abrumadora.

4. La Constitución del Territorio establece la separación de los poderes ejecutivo y legislativo y un poder judicial independiente. El poder ejecutivo es ejercido por un Gobernador y un Vicegobernador elegidos por sufragio universal para cumplir mandatos de cuatro años. Todos los naturales de Samoa Americana mayores de 18 años tienen derecho de voto. El Gobernador es el encargado de aplicar las leyes de Samoa Americana y los Estados Unidos y tiene derecho de veto con respecto a la legislación aprobada por el “Fono”, que es la asamblea legislativa de Samoa Americana.

5. En Samoa Americana se celebraron elecciones generales en noviembre de 2012. Los votantes eligieron un nuevo Gobernador, el candidato independiente Lolo Letalu Matalasi Moligo, 20 miembros de la Cámara de Representantes de Samoa Americana y el delegado de la Cámara de Representantes de los Estados Unidos. También se convocó un referendo propuesto por la 32ª Asamblea Legislativa sobre una enmienda a la Constitución revisada. La pregunta planteada fue: “¿Debería revisarse la sección 9 del artículo II de la Constitución revisada de Samoa Americana para otorgar al Fono, en lugar de al Secretario del Departamento del Interior de los Estados Unidos, la facultad de anular el veto del Gobernador?”. Los votantes rechazaron la propuesta.

6. El Fono es una asamblea legislativa bicameral formada por un Senado de 18 miembros elegidos por 14 consejos tribales y una Cámara de Representantes de 21 miembros, de los cuales 20 se eligen por votación popular, y 1 es un delegado de la isla de Swains que no tiene derecho de voto. Únicamente los *matai*, o jefes tradicionales de las familias extensas (*aiga*), pueden ser senadores. El mandato de los senadores es de cuatro años y el de los miembros de la Cámara de Representantes es de dos años. El Fono puede aprobar leyes en relación con todos los asuntos locales, siempre que estas no sean contrarias a la legislación de los Estados Unidos vigente en el Territorio o a los tratados o acuerdos internacionales suscritos por los Estados Unidos.

7. Desde 1981, Samoa Americana ha elegido por sufragio directo a un delegado ante la Cámara de Representantes de los Estados Unidos para que cumpla un mandato de dos años. El delegado tiene voto en comités y en la Cámara, salvo para la aprobación definitiva. En las elecciones generales de 2012, el Sr. Eni F. H. Faleomavaega fue reelegido para cumplir su decimotercer mandato como delegado de Samoa Americana en la Cámara de Representantes de los Estados Unidos.

8. El sistema judicial comprende un Tribunal Superior, cuyos magistrados y Presidente son nombrados por el Secretario del Interior de los Estados Unidos, y tribunales locales de distrito y municipales, cuyos jueces son nombrados por el Gobernador. El Tribunal Superior consta de las siguientes salas: apelación, primera instancia, asuntos relacionados con tierras y propiedades, y asuntos relacionados con la familia, los estupefacientes y el alcohol. El Congreso de los Estados Unidos ha otorgado jurisdicción federal limitada al Tribunal Superior para que conozca de causas relacionadas con cuestiones reglamentarias federales. Un ejemplo de la autoridad judicial delegada al Tribunal Superior es la de decidir cuestiones de la administración de la salud y la seguridad ocupacionales y acciones relativas a hipotecas de los buques en Samoa Americana. Los demás asuntos de derecho federal que se originen en el Territorio se adjudican a los tribunales de distrito de los Estados Unidos, principalmente a los tribunales federales de Hawái y Washington, D.C. Dado que Samoa Americana no forma parte de ningún distrito ni división judicial federal de los Estados Unidos, no existen disposiciones legales para apelar las decisiones del Tribunal Superior ante un tribunal federal de distrito.

9. En su declaración formulada en el seminario regional del Pacífico sobre la ejecución de las actividades del Tercer Decenio Internacional para la Erradicación del Colonialismo: realidades y perspectivas actuales, celebrado en Quito del 30 de mayo al 1 de junio de 2012, el representante del Gobernador de Samoa Americana dijo que ya se había solicitado al Comité Especial que suprimiese a Samoa Americana de la lista de Territorios no autónomos. También indicó que, aunque

Samoa Americana no abogaba por un cambio con respecto a su supresión de la lista de Estados colonizados, el Territorio debía continuar progresando política y económicamente, respetando siempre las preocupaciones de los Estados Unidos y de las Naciones Unidas.

10. El representante de Samoa Americana destacó que una de las cuestiones más difíciles a las que debía enfrentarse el Territorio, en lo referente a su relación con los Estados Unidos, era la falta de comprensión de las circunstancias y características únicas de Samoa Americana. Puso de manifiesto que, debido a razones estrictamente políticas, la economía del Territorio se veía obligada a aplicar un aumento del salario mínimo, independientemente del impacto en la economía, y que esto podría repetirse también en otras áreas como inmigración y aduanas, dos zonas de control que obstaculizarían en gran medida las iniciativas en pro de la libre determinación del Territorio. La falta de comprensión de las características especiales y únicas de Samoa conllevaba repercusiones negativas en los servicios aéreos de pasajeros y de carga. Asimismo, en el marco de algunos programas de educación se habían dado casos en los que el Territorio había quedado excluido de forma categórica.

11. En opinión del representante, si existiese un plan de trabajo detallado sobre cómo evaluar la voluntad del pueblo en lo referente al estatuto político, junto con parámetros para llevar a cabo dicho plan, como comisiones periódicas y convenciones constitucionales, podría aplicarse y desarrollarse de forma más adecuada un enfoque más estructurado a fin de determinar la voluntad del pueblo. El Gobierno del Territorio también había sugerido que la Potencia administradora desempeñase un papel más activo en las iniciativas de libre determinación de sus territorios.

II. Presupuesto

12. La versión final del presupuesto para el ejercicio económico de 2013, que comenzó el 1 de octubre de 2012, alcanzó los 454,83 millones de dólares de los Estados Unidos, lo que supone una reducción de unos 42,4 millones de dólares con respecto a la versión inicial que se presentó al Gobierno del Territorio. Al igual que en el ejercicio económico de 2012, a la Junta de Energía de Samoa Americana solo se le asignó presupuesto para el primer trimestre del ejercicio económico.

13. Según la Oficina de Asuntos Insulares del Departamento del Interior de los Estados Unidos, cada año se otorgan subvenciones a Samoa Americana para el funcionamiento del gobierno local, incluido el poder judicial, a fin de salvar la brecha entre las necesidades presupuestarias y los ingresos locales. La Oficina de Asuntos Insulares ha designado a Samoa Americana beneficiario de alto riesgo, una denominación que permite a la Oficina exigir a los beneficiarios del Territorio que cumplan con las condiciones especiales de las subvenciones futuras o actuales. El presupuesto solicitado por la Oficina para las operaciones en Samoa Americana en 2013 asciende a 22,752 millones de dólares de los Estados Unidos, de los cuales el 62,5% está asignado a operaciones básicas y el 33,6% a las operaciones del Hospital Lyndon Baines Johnson.

III. Situación económica

A. Observaciones generales

14. En agosto de 2012 se publicó la revisión de la Estrategia Global de Desarrollo Económico de Samoa Americana de 2012, tras un proceso de consulta en el que participó la comunidad del Territorio. El documento, preparado por el Comité de Planificación Territorial y el Departamento de Comercio del Gobierno de Samoa Americana, se puso a disposición del público para su análisis y la formulación de observaciones entre el 5 de septiembre y el 5 de octubre de 2012. El objetivo de la Estrategia es posibilitar la identificación apropiada de las oportunidades de desarrollo futuro y la eliminación o atenuación de las condiciones que impiden su ejecución completa.

15. Con respecto a las oportunidades de desarrollo económico, la Estrategia identifica las principales ventajas del Territorio en relación con la industria pesquera (la proximidad a caladeros de peces, las infraestructuras físicas y humanas, las instalaciones portuarias, el acceso condicional libre de tasas arancelarias a los Estados Unidos y los incentivos fiscales especiales, a nivel local y federal) y con la industria del turismo (el aumento en el número de cruceros, las conexiones de transporte regional, la belleza natural, el parque y el santuario marino nacionales, el turismo ecológico y cultural, las Islas vírgenes de Manu'a y la rica cultura polinesia).

16. La Estrategia señala tres categorías de limitaciones del desarrollo económico, a saber, restricciones del gobierno a nivel federal, general y local. Observa que, a pesar de los beneficios del desarrollo económico federal, el Gobierno federal también es capaz de causar considerables perjuicios al desarrollo económico de Samoa Americana, tal y como quedó patente cuando el Congreso de los Estados Unidos impuso el salario mínimo estadounidense. La Estrategia también destaca que, en ausencia de un estatuto político formal, el Congreso tiende a modificar el estatuto político de Samoa Americana a través de leyes especiales. Las restricciones de tipo general están relacionadas con la educación y la formación de la población activa, la disponibilidad y el costo de las tierras y de la financiación comercial, las infraestructuras físicas y la inestabilidad e incertidumbre económicas. Las limitaciones del gobierno local están ligadas a las principales áreas en que cabe mejorar el entorno empresarial, tales como la transparencia, las prácticas referentes a las licencias comerciales, la fiscalidad y el trabajo. Asimismo, la Estrategia analiza las prácticas empresariales, el sistema legal, las infraestructuras financieras y del terreno.

17. Según el Departamento de Trabajo de los Estados Unidos, hasta el 24 de julio de 2007 fijaba las escalas de salarios mínimos en Samoa Americana un comité especial de industria. Tal y como se observa en el documento de trabajo previo (A/AC.109/2012/11, párr. 15), en 2007 el Congreso de los Estados Unidos aprobó leyes que autorizaban un incremento anual del salario mínimo en Samoa Americana de 0,50 dólares estadounidenses por hora, hasta que se alcanzase el salario mínimo aplicable en los Estados Unidos. El 30 de septiembre de 2010, el Presidente Obama promulgó como ley el proyecto número 3940 de la Cámara de Representantes, que aplazaba el incremento del salario mínimo correspondiente a 2010 y 2011. El 26 de julio de 2012, promulgó la Ley de Zonas Insulares que posponía el incremento del salario mínimo correspondiente a 2012, 2013 y 2014. Los aumentos anuales de los

salarios en 0,50 dólares se reanudarán el 30 de septiembre de 2015 y continuarán cada tres años hasta que los salarios sean iguales al salario mínimo federal. Las escalas de salarios se fijan para determinadas industrias, no para el puesto concreto de un empleado. Se trata de escalas mínimas, por lo que el empresario puede pagar al empleado un salario mayor que el establecido para su industria.

18. Desde 2009, la Oficina de Análisis Económico de los Estados Unidos, en colaboración con la Oficina de Asuntos Insulares del Departamento del Interior, y en el marco del Programa de Mejora de las Estadísticas, ha elaborado estimaciones del PIB de Samoa Americana y de otros territorios de los Estados Unidos con la finalidad de proporcionar una medición general y objetiva de las actividades económicas de los territorios y apoyar la toma de decisiones económicas y financieras. Según la Oficina, la meta a largo plazo de esta acción conjunta con la Oficina de Asuntos Insulares es incluir a Samoa Americana y los demás territorios de los Estados Unidos en las estimaciones del PIB nacional y las cuentas de ingresos nacionales y productos, que son fundamentales para comprender mejor las economías de los territorios.

19. En septiembre de 2011, la Oficina de Análisis Económico de los Estados Unidos publicó las estimaciones del Territorio de 2010 y las estimaciones revisadas para el período comprendido entre 2002 y 2009. Por primera vez, se incluyeron también las estimaciones del PIB y los ingresos de la industria, así como el gasto detallado de los consumidores. Estas estimaciones se desarrollaron en el marco del Programa de Mejora de las Estadísticas, financiado por la Oficina de Asuntos Insulares. Está previsto que las estimaciones de 2011 se publiquen en 2013.

20. El PIB real aumentó un 1,3% en 2010, lo que refleja el aumento del gasto público territorial y de la inversión privada en capital fijo, debido principalmente a la reconstrucción de las estructuras y viviendas dañadas o destruidas durante el terremoto y el tsunami de 2009.

21. El principal socio comercial del Territorio es Nueva Zelanda, seguida de los Estados Unidos, Australia, la India, Indonesia y el Japón. Las exportaciones de Samoa Americana, así como la producción de la industria manufacturera, incluida la industria de conservas de atún, disminuyeron en 2010. Como se informó anteriormente, Samoa Americana importa alrededor del 90% de sus bienes y productos, incluidos alimentos, productos derivados del petróleo, piezas de maquinaria, materiales de construcción, productos textiles y prendas de vestir.

B. Pesca y agricultura

22. En el informe de la Oficina de Rendición de Cuentas del Gobierno de los Estados Unidos sobre el impacto de los incrementos del salario mínimo (véase A/AC.109/2012/11, párr. 16) se manifiesta preocupación por la pérdida de ventajas competitivas de Samoa Americana en la industria mundial de conservas de atún. En el análisis se demuestra que el traslado de las industrias de conservas de atún a otros países con franquicia arancelaria y costos laborales inferiores reduciría considerablemente los gastos operacionales de esta industria. La ventaja competitiva de Samoa Americana se ve seriamente amenazada por el trato de franquicia aduanera que el Gobierno federal dispensa a otros países, como el Canadá y México, que se benefician de las disposiciones del Tratado de Libre Comercio de América del Norte por las que se eliminaron aranceles en enero de 2008. No obstante, en el

estudio también se destaca que, independientemente de las ventajas obvias que tiene el traslado de las operaciones a otros países, factores como las obligaciones de arrendamiento de la industria hasta 2013, inclusive, y el costo de construcción de nuevas plantas podrían dificultar la deslocalización a corto plazo.

23. Casi el 90% de las explotaciones agrícolas del Territorio producen a nivel de subsistencia, y las perspectivas de desarrollo agrícola siguen siendo limitadas, pues la mayor parte de las tierras son volcánicas y montañosas y la superficie de terrenos nivelados cultivables es reducida. Dicho esto, los agricultores de Samoa Americana reciben asistencia del Servicio de Conservación de Recursos Naturales del Departamento de Agricultura de los Estados Unidos y su Programa de incentivos de la calidad ambiental.

C. Turismo

24. En el *American Samoa Statistical Yearbook 2011*, publicado por el Departamento de Comercio de Samoa Americana, se indicaba que los Estados Unidos seguían constituyendo el principal mercado turístico del Territorio, con el 56% del total. A continuación se situaban Nueva Zelandia (29%), Australia (11%) y otros países (4%). En 2011, la llegada de visitantes se redujo por cuarto año consecutivo.

D. Transporte y comunicaciones

25. Samoa Americana cuenta con unos 180 km de carreteras pavimentadas públicas y principales y 235 km de caminos secundarios rurales. El puerto de Pago Pago, que es apto para operar en todas las condiciones meteorológicas y permite el ingreso de buques de gran calado, es uno de los mejores puertos naturales de aguas profundas del Pacífico Sur y tiene importancia estratégica para la región. El muelle principal tiene una longitud de 305 m, por lo que pueden atracar en él buques de hasta 9,75 m de calado. El puerto dispone de toda clase de equipo e instalaciones. Su varadero de reparación de buques cuenta con un elevador de embarcaciones de 3.000 toneladas.

26. Los cuatro aeropuertos del Territorio están situados en las islas de Tutuila, Ofu, Olosega y Ta'u, respectivamente. El Aeropuerto Internacional de Pago Pago es propiedad del Gobierno del Territorio, que se encarga también de su administración. Varias líneas aéreas realizan vuelos periódicos entre el aeropuerto principal de Samoa Americana y Hawái y el territorio continental de los Estados Unidos, así como otros países del Pacífico Sur. Dentro del Territorio, Inter Island Airways ofrece vuelos periódicos a las islas de Ofu, Olosega y Ta'u.

27. El servicio de transporte aéreo entre Samoa Americana y los Estados Unidos se ve considerablemente limitado por las leyes de cabotaje de este país que, según el documento de la Estrategia Global de Desarrollo Económico, prohíben a las compañías extranjeras transportar pasajeros entre Samoa Americana y otras partes de los Estados Unidos.

28. El Territorio cuenta con tres emisoras de FM y otras tres de AM para un total de aproximadamente 57.000 aparatos de radio. Una cadena pública de televisión emite en tres canales para un total aproximado de 14.000 televisores. La Junta de

Telecomunicaciones de Samoa Americana, que es un organismo público semiautónomo, ofrece acceso a Internet.

E. Agua, saneamiento y servicios públicos

29. La Junta de Energía de Samoa Americana proporciona servicios de abastecimiento de agua, de eliminación de aguas residuales y desechos sólidos y de suministro de energía eléctrica a los consumidores de cinco de las siete islas. La Junta abastece de agua potable de pozos al 90% del Territorio, mientras que el resto utiliza redes extramunicipales. Según un estudio publicado en agosto de 2010, la Junta pierde hasta un 50% de su agua por filtraciones de sus tuberías, y en algunas zonas el agua tiene un elevado contenido de sal. El estudio reveló también que las limitaciones del diseño de las tuberías dificultan en gran medida su mantenimiento.

30. Samoa Americana es totalmente dependiente de la energía generada por combustible diésel. Se han puesto en marcha diversos proyectos con el fin de reducir esa dependencia y promover un medio ambiente sano, como el proyecto de conversión de desechos en energía y la utilización de tecnología solar y eólica. En septiembre de 2012, se completó el sistema fotovoltaico fijo montado en suelo. La producción eléctrica estimada del sistema, 2,6 millones de kilovatios por hora al año, reducirá el consumo de diésel de la Junta de Energía de Samoa Americana en más de 660.000 litros y evitará la emisión a la atmósfera de 1.800 toneladas de dióxido de carbono. Dado que la ordenación de residuos constituye una seria preocupación para los países y territorios insulares del Pacífico por sus repercusiones en la salud pública y el medio ambiente, Samoa Americana se ha adherido a la estrategia de la región para la ordenación de los residuos sólidos, que establece directrices estratégicas para el período 2010-2015.

IV. Condiciones sociales

A. Observaciones generales

31. El estilo de vida de los naturales de Samoa Americana, denominado *fa'asamoa*, se basa en el concepto de que las *aiga* (familias extensas), cada una de las cuales es leal a un *matai* (jefe), deben respetarse mutuamente y compartir los recursos. Este estilo de vida influye en todos los aspectos de la estructura socioeconómica del Territorio. Desde 2008 la asamblea legislativa del Territorio ha tomado medidas para promover el uso del idioma samoano en las clases de las escuelas públicas, conjuntamente con el inglés.

32. En 2011, la Oficina del Pacífico del Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) y la Secretaría de la Comunidad del Pacífico publicaron el informe titulado *The State of Pacific Youth 2011: Opportunities and Obstacles*, que pone de relieve los problemas considerables que enfrentan los jóvenes en el Pacífico, incluida Samoa Americana, como el elevado número de embarazos en la adolescencia, la alta proporción de estudiantes adolescentes obligadas por la fuerza a tener relaciones sexuales (26%) y el abuso de alcohol.

33. Según el *American Samoa Statistical Yearbook 2011*, de 2010, alrededor del 62% de la población, o el 50% de las familias, vivían por debajo del nivel nacional de

pobreza. En 1 de cada 10 hogares, el cabeza de familia era una mujer soltera con hijos. De los 3.889 abuelos que vivían con sus nietos, el 71% se encargaba de su cuidado.

B. Trabajo e inmigración

34. Además de la situación del empleo reflejada en el documento de trabajo anterior (A/AC.109/2012/11, sección B), en el informe de la Estrategia Global de Desarrollo Económico se establece que, según las estimaciones más recientes, el empleo experimentó un repunte entre 2010 y 2011, debido a los programas económicos y de recuperación en casos de desastre de los Estados Unidos, a través de incrementos sustanciales y extraordinarios del gasto federal en Samoa Americana en 2009 y 2010. En el documento de la Estrategia se indica que el impacto de la financiación federal en el empleo debe percibirse como algo temporal, pues los programas de recuperación de los Estados Unidos, por definición, están concebidos para dar respuestas a corto plazo a problemas a corto plazo, y que, en consecuencia, Samoa Americana podría volver a caer en la espiral de reducción del empleo.

35. Samoa Americana tiene sus propias leyes de inmigración y requisitos que rigen la entrada en el Territorio, que no son los mismos que los de los Estados Unidos. Como se informó anteriormente, entró en vigor una nueva Ley de inmigración de Samoa Americana, por la que se otorgaron al Fiscal General, y no a una junta designada por el Gobierno, plenas facultades para conceder la condición de residente permanente. En el documento de la Estrategia Global de Desarrollo Económico se informa de que el control local de la inmigración constituye una ventaja importante en Samoa Americana, sobre todo dada la limitada variedad en la formación de la mano de obra y la necesidad de traer al Territorio a trabajadores cualificados y equipos directivos para muchas industrias. Se recomienda una revisión de la ley de inmigración, de las políticas y procedimientos para responder mejor a los requisitos del mercado de trabajo, y se expresa preocupación por la posible federalización del control de la inmigración y las aduanas locales en Samoa Americana, situación que podría acarrear efectos negativos en el mercado de trabajo local.

C. Educación

36. En Samoa Americana la enseñanza es obligatoria de los 6 a los 18 años de edad. En líneas generales, el sistema de enseñanza se basa en el de los Estados Unidos. Según el Departamento de Educación de Samoa Americana, hay 22 centros de enseñanza preescolar, 23 escuelas de enseñanza primaria y 6 escuelas de enseñanza secundaria en el Territorio. El Departamento atiende a más de 14.150 alumnos del preescolar y hasta el 12º grado.

37. Samoa Americana tiene una tasa de alfabetización de aproximadamente el 97%. Hay cinco distritos escolares, cada uno centrado en una escuela de enseñanza secundaria y con varias escuelas de enseñanza primaria o “escuelas preparatorias”. El Departamento cuenta con 563 docentes en la enseñanza primaria, 248 en la enseñanza secundaria, 18 en la formación profesional, 202 en la educación especial y 118 en la enseñanza preescolar.

38. La Escuela Universitaria de Samoa Americana ofrece cursos de diplomado en humanidades y ciencias de dos años de duración, así como certificados de competencia en especialidades técnicas y administrativas, comerciales y de enfermería.

39. En 2012, las islas de Aunu'u, Tutuila y Islas Manu'a fueron designadas por el Departamento de Educación de los Estados Unidos como áreas con escasez de maestros, en atención a una solicitud presentada por el Departamento de Educación de Samoa Americana.

D. Salud pública

40. Según la Estrategia de Cooperación en el País de la Organización Mundial de la Salud (OMS) para Samoa Americana en 2013-2017, las cuestiones más graves relativas a la salud están ligadas al aumento de las enfermedades crónicas y no transmisibles debido a una alimentación inadecuada y a la inactividad física. Se han constatado incrementos significativos en los índices de obesidad, hipertensión, enfermedades cardiovasculares y cerebrovasculares, diabetes mellitus y sus consiguientes complicaciones, artritis y diversas formas de cáncer.

41. Alrededor del 16% del presupuesto del Centro de Medicina Tropical Lyndon Baines Johnson proviene del Gobierno federal; la mayor parte de los fondos se utilizan para la compra de suministros médicos. Las vacunas y productos farmacéuticos se adquieren en los Estados Unidos, pues la Administración de Alimentos y Medicamentos prohíbe la compra de medicamentos en otro lugar. Factores logísticos y financieros provocan frecuentes problemas de escasez.

42. Según la OMS, el patrón de morbilidad ha cambiado radicalmente en las últimas tres décadas, con un aumento de las enfermedades no transmisibles derivado de la modernización y los cambios de estilo de vida. La alimentación inadecuada y la inactividad física son la principal causa de los aumentos considerables de la obesidad en ambos sexos y, sobre todo, en los jóvenes.

E. Delincuencia y seguridad pública

43. El Territorio siguió intensificando la cooperación con la organización de jefes de policía de las Islas del Pacífico y el Departamento de Justicia de los Estados Unidos mediante la recién creada Oficina de Inteligencia Criminal y Control de Estupefacientes Territoriales e Internacionales.

44. En 2012, se anunció que todas las operaciones e investigaciones de la Oficina Federal de Investigaciones (FBI) en Samoa Americana serían realizadas por la oficina del FBI en Honolulu, Hawai. El Congreso de los Estados Unidos tomó esta decisión por razones presupuestarias.

V. Protección del medio ambiente y preparación para casos de desastre

45. El mandato de la Agencia de Protección Ambiental de Samoa Americana, financiada por el Organismo de Protección del Medio Ambiente de los Estados Unidos, es proteger la salud humana y salvaguardar el medio ambiente natural: aire, agua y tierras.

46. Como todos los países del Pacífico Sur, Samoa Americana se enfrenta al problema de la eliminación en condiciones de seguridad de los residuos sólidos y

líquidos, en particular los generados por la urbanización. De acuerdo con el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente, la contaminación por fuentes localizadas en los residuos industriales y las aguas residuales, vertederos de basura ubicados en lugares inapropiados y mal administrados, y desecho de productos químicos tóxicos, es un factor importante que contribuye a la contaminación marina y la degradación de las costas. También preocupa cada vez más que se transporten a la región para su eliminación residuos tóxicos y peligrosos procedentes de países desarrollados.

VI. Relaciones con organizaciones y asociados internacionales

47. Samoa Americana es miembro asociado de la Comisión Económica y Social para Asia y el Pacífico desde 1988. Los convenios y las recomendaciones internacionales sobre el trabajo son aplicables en el Territorio. Samoa Americana participa en diversos órganos regionales del sistema de las Naciones Unidas, como la OMS, a través de la Oficina Regional para el Pacífico Occidental y el Centro Regional del Pacífico Occidental para el Fomento de la Ordenación del Medio Ambiente y Estudios Aplicados.

48. Samoa Americana es miembro de varias organizaciones regionales, como la Secretaría de la Comunidad del Pacífico, el Consejo de Desarrollo de la Cuenca del Pacífico, la Fundación para el Desarrollo del Atún del Pacífico, la Asociación de organizaciones no gubernamentales de las Islas del Pacífico, la Oficina de Educación de Adultos para Asia y el Pacífico Meridional, la Asociación de Turismo de Asia y el Pacífico y el Programa Regional del Pacífico Sur para el Medio Ambiente. El Territorio participa en la Comisión de Geociencias Aplicadas del Pacífico Sur y el Programa de pesca costera de la Comunidad del Pacífico. También es miembro de organizaciones de los Estados Unidos, como la Asociación Nacional de Gobernadores y la Asociación de Gobernadores del Oeste. El Gobierno de Samoa Americana ha firmado memorandos de entendimiento sobre cooperación económica con los Gobiernos de Samoa y Tonga y ha enviado misiones comerciales a algunos países de la región del Pacífico.

49. En la 42ª reunión de dirigentes del Foro de las Islas del Pacífico, celebrada en septiembre de 2011 en Auckland (Nueva Zelanda), se concedió a Samoa Americana la condición de observador. El Territorio también tiene estatuto de observador en la Alianza de Pequeños Estados Insulares.

VII. Estatuto futuro del Territorio

A. Posición del Gobierno del Territorio

50. En la sección I del presente documento de trabajo se reseñan los acontecimientos ocurridos recientemente en Samoa Americana en relación con su estatuto político futuro.

B. Posición de la Potencia administradora

51. En una carta de fecha 2 de noviembre de 2006, dirigida al delegado en la Cámara de Representantes, el Sr. Faleomavaega, el Secretario de Estado Adjunto para Asuntos Legislativos de los Estados Unidos explicó la posición de su Gobierno en relación con el estatuto de Samoa Americana y otras zonas insulares de los Estados Unidos. En su carta, el Secretario de Estado Adjunto señaló que el estatuto de esas zonas insulares respecto de sus relaciones políticas con el Gobierno federal era una cuestión interna de los Estados Unidos y no incumbía al Comité Especial. También dijo que el Comité Especial no tenía autoridad para alterar en modo alguno la relación entre los Estados Unidos y esos territorios, ni mandato para entablar negociaciones con los Estados Unidos sobre su estatuto. Señaló además que al mismo tiempo, en cumplimiento de las obligaciones que le incumbían en virtud de la Carta de las Naciones Unidas de transmitir regularmente a las Naciones Unidas información estadística y de cualquier otra naturaleza técnica sobre las condiciones económicas, sociales y educativas de los territorios, el Gobierno federal presentaba al Comité Especial actualizaciones anuales sobre los territorios de los Estados Unidos para demostrar que cooperaba en calidad de Potencia administradora y para corregir toda información errónea que el Comité Especial hubiera recibido de otras fuentes.

C. Medidas adoptadas por la Asamblea General

52. El 18 de diciembre de 2012, la Asamblea General aprobó sin proceder a votación las resoluciones 67/132 A y B, basadas en el informe del Comité Especial transmitido a la Asamblea General (A/67/23) y su posterior examen por la Cuarta Comisión. La sección I de la resolución 67/132 B se refiere a Samoa Americana. En la parte dispositiva de la sección, la Asamblea General:

1. Acoge con beneplácito la labor del Gobierno del Territorio para avanzar en las cuestiones del estatuto político, la autonomía local y el gobierno autónomo a fin de progresar en los planos político y económico;

2. Expresa su reconocimiento una vez más por la invitación que formuló en 2011 el Gobernador de Samoa Americana al Comité Especial encargado de examinar la situación con respecto a la aplicación de la Declaración sobre la concesión de la independencia a los países y pueblos coloniales para que enviara una misión visitadora al Territorio, exhorta a la Potencia administradora a que facilite dicha misión si así lo desea el Gobierno del Territorio y solicita a la Presidencia del Comité Especial que adopte todas las medidas necesarias a tal efecto;

3. Solicita a la Potencia administradora que ayude al Territorio facilitando su labor relativa a un programa de concienciación pública, de conformidad con el Artículo 73 *b* de la Carta de las Naciones Unidas y, a ese respecto, exhorta a las organizaciones competentes de las Naciones Unidas a que presten asistencia al Territorio, si así lo solicita;

4. Exhorta a la Potencia administradora a que preste asistencia al Gobierno del Territorio en la diversificación y sostenibilidad de la economía del Territorio y a que afronte las cuestiones relativas al empleo y al costo de vida.