



## 可持续发展委员会

## 第二十八届会议

2013年5月16日和17日

## 非洲区域执行会议报告

## 导言

1. 联合国可持续发展大会(亦称“里约+20”)于2012年6月20日至22日在巴西里约热内卢召开。持发大会的目标是确保对可持续发展重新作出政治承诺,评估进展和执行方面的差距,以及应对新挑战和正在出现的挑战。持发大会重点关注两个主题:可持续发展和消除贫穷背景下的绿色经济;可持续发展体制框架。

2. 大会呼吁各国政府和联合国系统在地方、国家、区域和国际各级有效率、有成效地筹备持发大会,并鼓励所有主要群体积极参与各阶段筹备进程。在此背景下,认识到联合国各区域委员会在弥补全球一级协定与国家级优先事项和行动之间的差距方面发挥重要作用,大会呼吁将区域委员会为筹备可持续发展委员会届会所协调的区域执行会议改为持发大会区域筹备会议。

3. 持发大会达成一份成果文件——《我们希望的未来》,<sup>1</sup> 其中国家元首和政府首脑以及高级别代表再次承诺实现可持续发展,确保为我们的地球及今世后代,促进创造经济、社会、环境可持续的未来。根据大会的上述决定,非洲经济委员会(非洲经委会)与非洲联盟委员会和非洲开发银行联合与各区域经济共同体、联合国环境规划署(环境署)和联合国开发计划署(开发署)合作,发起了持发大会非洲区域筹备进程。该进程的目的在于支持非洲各国在持发大会上共同表达关切问题和优先事项,确保持发大会成果适当体现上述内容;同时也是为加强区域协商机制,支持持发大会成果的执行。

<sup>1</sup> 大会第66/288号决议,附件。



4. 持发大会后，决定可持续发展委员会第二十届会议将于 2013 年 5 月在纽约举行，侧重审议持发大会成果。可持续发展委员会第二十届会议的成果将为大会有关持发大会成果的后续行动进程提供投入。为此，要求各区域委员会为筹备可持续发展委员会第二十届会议组织区域执行会议。在非洲区域，非洲经委会粮食安全和可持续发展委员会 2005 年以来的届会为非洲区域执行会议提供了平台。在此背景下，2012 年 11 月 19 日至 21 日举行的委员会第八届会议为可持续发展委员会第二十届会议的非洲区域执行会议提供了平台。区域执行会议由非洲经委会与非洲联盟委员会、非洲开发银行以及联合国秘书处经济和社会事务部协作举办。

5. 区域执行会议的审议重点是在可持续发展委员会第二十届会议上讨论的联合国可持续发展大会主要成果；即可持续发展问题高级别政治论坛；可持续发展目标；实施手段(可持续发展融资、技术开发和转让以及能力发展)；以及第三次小岛屿发展中国家国际会议。此外，区域执行会议审议了被认为与非洲相关的其他成果，例如补充传统实施手段的自愿承诺，关于补充国内生产总值措施的方案(国内总产值补充方案)、绿色经济以及成果文件非洲部分。在上述成果的背景下，会议还讨论了 2015 年后发展议程的相关方面。

6. 下文是为包括可持续发展委员会第二十届会议在内的持发大会后续进程准备的非洲区域执行会议成果文件。该成果文件是非洲对此次会议以及有关可持续发展目标开放工作组的集体投入。此份文件是动态文件，将在与粮食安全和可持续发展委员会第八届会议主席团、驻亚的斯亚贝巴的非洲国家常驻代表和非洲组驻纽约协调员协商后，根据文件通过至召开可持续发展委员会第二十届会议期间的相关资料 and 情况发展予以更新。此份文件将提交给相关区域论坛，包括非洲联盟国家元首和政府首脑第二十届常会、非洲联盟委员会经济和财政部长会议和非洲经委会非洲财政、计划和经济发展部长会议第五届联席年度会议。

## 序言

我们非洲会员国代表经与包括政府间组织和主要群体在内的相关利益攸关方代表协商：

2012 年 11 月 19 日至 21 日在埃塞俄比亚的斯亚贝巴举行非洲区域执行会议，筹备联合国可持续发展委员会第二十届会议；

回顾 2012 年 6 月在巴西里约热内卢举行的联合国可持续发展大会(亦称“里约+20”)成果文件《我们希望的未来》所载可持续发展承诺；

又回顾持发大会确认消除贫穷是全球最大挑战，也是可持续发展的首要关键目标，并就此赞扬持发大会致力于消除贫穷，解决粮食安全无保障，促进持续、包容各方和公平的经济增长、社会发展和环境保护；

欣见持发大会承诺将可持续发展纳入各级工作主流，统筹经济、社会、环境工作，承认这些方面问题的彼此关联；

又欣见持发大会重申加快实现千年发展目标的承诺，支持包括落实非洲发展新伙伴关系(新伙伴关系)在内的非洲可持续发展努力；

赞扬持发大会重申里约原则，特别是共同但有区别的责任原则，以及《21世纪议程》、<sup>2</sup>《进一步执行〈21世纪议程〉方案》<sup>3</sup>和《可持续发展问题世界首脑会议执行计划》(《约翰内斯堡执行计划》)；<sup>4</sup>

赞赏持发大会确认包括妇女、儿童和青年、土著人、农民、工人和工会、科技界、地方当局、非政府组织、私营部门在内的各主要群体和其他利益攸关方在促进可持续发展方面发挥重要作用；

还赞赏非洲经委会、非洲联盟委员会和非洲开发银行、区域经济委员会、环境署和开发署合作并发挥作用，支持非洲国家在持发大会上集体表达其关切问题和优先事项，确保持发大会成果充分体现上述问题；

重申各级政府和立法机构在促进可持续发展方面的关键作用。并就此要求非洲经委会、非洲联盟委员会、非洲开发银行、各区域经济委员会、环境署、开发署和其他伙伴继续并加紧努力，提供必要便利和协调支助，有效落实持发大会成果，以支持非洲的可持续发展努力；

兹通过以下成果文件：

## 可持续发展机构

### A. 全球

1. 非洲欢迎联合国可持续发展大会确认可可持续发展的体制框架应符合 1992 年里约原则，应以《21世纪议程》和《约翰内斯堡执行计划》为基础。本区域重申该框架本身不是目的，而应与实现可持续发展相联系，从而统筹兼顾可持续发展三个支柱(经济、社会和环境)。就此，本区域强调必须避免机构任务重叠，强调有效体制和战略的作用和重要性，以及多利益攸关方的参与。此外，本区域认为有必要在辅助原则基础上确保全球、区域、次区域和国家级机构进程之间的有效联系。

<sup>2</sup> 《联合国环境与发展会议的报告，1992年6月3日至14日，里约热内卢》，第一卷，《环发会议通过的决议》(联合国出版物，出售品编号：C.93.I.8和更正)，决议1，附件一。

<sup>3</sup> S-19/2号决议，附件。

<sup>4</sup> 《可持续发展问题世界首脑会议的报告，2002年8月26日至9月4日，南非约翰内斯堡》(联合国出版物，出售品编号：C.03.II.A.1和更正)，第一章，决议1，附件。

### 可持续发展问题高级别政治论坛

2. 非洲认为高级别政治论坛是全球一级可持续发展问题的政策和决策论坛。就此，非洲欢迎即将设立该论坛，作为具有普遍性的政府间高级别政治论坛，以便除其他外，在政治上领导和指导可持续发展工作，并为此提出建议。

3. 高级别政治论坛应作出决策，同时履行以下职能：

(a) 在政治上领导和指导可持续发展工作，并为此提出建议；

(b) 在各级以综合跨部门方式加强可持续发展三个支柱的整合；

(c) 作为一个活跃的平台，为促进可持续发展开展定期对话，进行审查，制定议程；

(d) 制定一份重点突出、具有能动性、面向行动的议程，确保适当审议可持续发展的新机遇和挑战，以及正在出现的机遇和挑战；

(e) 跟进并审查履行下列文件所载各项可持续发展承诺的进展：《21世纪议程》、《约翰内斯堡执行计划》、《巴巴多斯行动纲领》、《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》和联合国可持续发展大会成果文件，视情况还包括第四次联合国最不发达国家问题会议成果在内的其他联合国首脑会议和主要会议有关成果及其各自的执行办法；

4. 论坛的运作方式应确保建立与区域到地方各级相关机构之间的有效联系。考虑到辅助原则在利用国家和地方两级的具体行动和成果，确保有效实施全球可持续发展协定方面发挥重要作用，这些联系应以辅助原则为基础。

### 形式和组织事项

5. 非洲提议，高级别政治论坛的形式和组织事项如下：

(a) 由国家元首、政府首脑和高级别代表组成；

(b) 每三年在大会届会开始后举行为期两天的会议；

(c) 在此之前，召开为期三天的技术专家筹备会，相关利益攸关方以投入和报告形式向论坛提供支持；

(d) 设立强有力的秘书处，其工作包括支持论坛确保统筹兼顾可持续发展三个支柱的职能；

(e) 由大会主席主持，其成果为大会通过的宣言；

(f) 从各相关利益攸关方的贡献和投入中受益。

## B. 区域和次区域

6. 非洲赞扬联合国可持续发展大会确认区域和次区域机构在促进各级可持续发展，包括促进全球、国家和地方机构有效联系方面的重要作用。值得注意的是，

持发大会除其他外强调包括区域委员会及其次区域办事处在内的区域和次区域组织在促进统筹兼顾可持续发展三个支柱方面的重要作用，强调必须支持上述机构。在非洲区域，非洲经委会一直与非洲区域和次区域组织以及各联合国机构协作，组织非洲区域执行会议，筹备可持续发展委员会届会，取得令人瞩目的成果。因此，非洲经委员、非洲联盟委员会、非洲开发银行、新伙伴关系规划和协调局以及区域经济委员会应利用上述经验，协助协商会议以及监测、评估和在更大规模上落实各国可持续发展承诺的进程。

7. 考虑到上述内容，非洲提出以下建议：

(a) 区域执行会议应升级为可持续发展区域高级别政治论坛，以成为高级别政治论坛的区域分部。论坛应利用举办区域执行会议获得的宝贵经验；

(b) 非洲经济委员会应联合非洲联盟委员会和非洲开发银行，并与相关伙伴协作，举办非洲区域政治论坛，以筹备可持续发展问题高级别论坛届会。在此期间，应确保加强论坛，充分保障促进可持续发展三个支柱的整合；

(c) 为促进对非洲区域政治论坛的参与，非洲联盟委员会、非洲开发银行、新伙伴关系规划和协调局以及区域经济委员会应与非洲经委会和联合国各机构合作，更积极参与编写区域和次区域审查报告，举办非洲区域政治论坛；

(d) 非洲区域政治论坛的筹备和参与工作应确保各会员国代表团之间的适当协调，鼓励各会员国派首都代表、驻亚的斯亚贝巴的非洲各使团以及驻纽约的非洲组参加代表团。还应邀请主要团体代表参加。这将确保信息充分、良好协调的参与性进程，确保地方、全国、区域和全球进程之间的有效联系；

(e) 非洲经济委员会区域办事处和区域经济委员会应与次区域的其他机构和联合国机构协作，组织审查会议；次区域审查报告为上述审查会议提供信息，国家审查报告又为次区域审查报告提供信息。次区域审查报告及次区域审查会议成果应纳入非洲层面报告和区域政治论坛；

(f) 经济和社会事务部应与非洲经委会合作，确保相应落实国家、次区域、区域和全球进程及上述联系；

(g) 根据持发大会成果，应采取具体行动加强非洲经委会及其次区域办事处，增强其对非洲国家的支助，以推进可持续发展目标，包括进行能力建设，促进主流化工作、综合评估、监测和评价，以及提供促进经验分享和知识网络的平台；

(h) 支持非洲联盟和非洲发展新伙伴关系方案及其次区域分部的联合国机构区域协调机制应加强其作用，支持联合国以协调一致的方式支持非洲落实可持续发展协定，确保与国家级联合国发展援助框架(联发援框架)进程建立有效联系；

(i) 考虑到确保各级良好协调的有效进程的所涉资源问题，非洲呼吁国际社会为此向非洲提供适当支助。

## C. 国家和地方

8. 非洲强调持发会议提出以更加统筹一致的方式在国家、国家以下和地方各级进行规划和决策，并呼吁国际社会加强国家、国家以下和(或)地方机构，或涉及可持续发展问题的相关多方利益攸关方机构和进程，包括协调和促使有效整合可持续发展的三个层面。这些机构应当团结一致，确保将可持续发展纳入各国政府最高层决策机关、私营部门和民间社会组织的主流。此外，这些协调机构的工作方式应确保让所有部委、相关政府机构和其他利益攸关方参与进来，以便他们能够充分行使在可持续发展方面的职责。

9. 鉴于上述情况，以下方面可说明国家层面促进可持续发展协调机构的设立、加强和运作情况：

(a) 各协调机构的授权任务、地点和组织结构应该顾及纵向和横向联系，并确保综合应对可持续发展的三个层面；

(b) 协调机构的组成应具有广泛基础，确保所有相关部委和政府机构及主要群体的充分和有效参与。参与机制应确保所有利益攸关方积极参与决策和执行活动；

(c) 促进可持续发展的国家协调机构应把权力下放到地方一级结构，以指导执行工作，并确保在这些层面取得预期效果。应鼓励国家机构识别且在可持续性解决方案和协定中纳入地方经验、吸取的教训和行动，并将其纳入国家一级的政策和决策进程；

(d) 可持续发展协调机构应指导制定和实施政策、战略和计划，以确保协同作用，避免工作重叠和重复；

(e) 协调机构应采用或加强使用和应用各种办法和工具，包括综合评估，以促进均衡整合可持续发展的三个层面；

(f) 协调机构应就可持续发展事项发挥提高认识和宣传作用，并提供促进分享经验和知识网络的平台；

(g) 非洲经委会协同非洲联盟委员会和非洲开发银行并与新伙伴关系规划和协调局、区域经济共同体及其他合作伙伴合作，应提供能力建设支助，促进各协调机构之间交流经验和建立知识网络。

## 可持续发展目标

10. 非洲认识到，可持续发展目标以《千年宣言》、《21世纪议程》和《约翰内斯堡执行计划》为基础，这些目标符合并纳入基于《千年宣言》的2015年后发展议程，在实现可持续发展方面可起到重要作用。考虑到制定这些目标不应让努力、资源和工作重点偏离实现千年发展目标，我们要着重指出，大多数非洲国家在实

现千年发展目标方面正落在后面，可能在 2015 年前无法实现这些目标。在这方面，非洲重申需要加快支助，以实现千年发展目标。

11. 非洲认为，至关重要的一项是，可持续发展目标应补充千年发展目标，而不是替代千年发展目标。将可持续发展目标与千年发展目标相联系并制定可作为 2015 年后发展议程一部分的目标，将促进决策的协调一致性，还将促进协作执行国际商定目标。这还将最大限度地减少对许多非洲国家有限的体制能力的压力，否则，这些国家还在奋力开展各种似乎不相关、不同或独立的议程。在这方面，须密切协作和协调开展这两个进程。可持续发展目标还应涵盖可持续发展的所有层面，以确保促进 2015 年后发展议程与可持续发展目标所涉问题更加一致。

12. 非洲重申，可持续发展目标应以下列原则为基础：

(a) 里约原则，特别是共同但有区别责任原则，同时要考虑到不同国家的具体情况、能力和优先事项；

(b) 目标、具体目标和指标应体现可持续发展的三个方面，以及与促进可持续发展治理有关的问题；

(c) 可持续发展目标应面向行动，可跟踪实现可持续发展方面的进展情况。在这方面，他们应该制定明确和可衡量的指标，以考虑到不同区域和国家优先事项、现实情况、能力和发展水平；

(d) 可持续发展目标应当有普遍性，且具有足够的灵活性，以顾及不同的国家优先事项；

(e) 可持续发展目标必须基于并补充千年发展目标，而千年发展目标必须以坚持并得到有效执行和支持；

(f) 可持续发展目标必须伴有充分的执行手段，特别是融资、技术转让和能力建设；

(g) 可持续发展目标应该促进公平和包容各方的以人为本的发展；

(h) 应在一个联合国发展议程框架内制定可持续发展目标。

13. 消除贫穷是非洲大陆今天面临的巨大挑战，其仍是促进可持续发展不可或缺的要求。因此，非洲认为，可持续发展目标应当针对下列优先领域：

(a) 消除贫穷；

(b) 消除饥饿，确保粮食保障和营养；

(c) 可获得安全用水和适当的卫生设施；

(d) 可获得优质教育和保健服务；

- (e) 促进性别平等和赋予妇女权能；
- (f) 可公平和普遍获得社会服务和社会保护；
- (g) 可持续和包容各方的经济增长；
- (h) 降低脆弱性和促进复原力，包括对气候变化影响的脆弱性和复原力；
- (i) 创造正当的就业机会；
- (j) 加强发展基础设施；
- (k) 确保获得负担得起和可持续的能源；
- (l) 制止土地退化和荒漠化、干旱和砍伐森林；
- (m) 应对气候变化挑战，包括通过适应和减轻气候变化措施；
- (n) 促进可持续水资源管理；
- (o) 确保可优惠获得和转让无害环境的技术，包括促进适应和减轻气候变化的技术；
- (p) 促进和平与安全。

14. 非洲 2015 年后发展议程进程成果和非洲可持续发展报告成果应说明各项目标、具体目标和指标，其中，为非洲制定了一套可持续发展指标。这一进程由非洲经委会与非洲联盟委员会、非洲开发银行和联合国各机构协作领导开展。

15. 《非洲可持续发展报告》是评估非洲可持续发展进展情况的一个重要手段，应作为拟议全球可持续发展报告的一个区域章节。因此，《非洲可持续发展报告》进程应当得到支持，以确保这份报告成为跟踪该区域实现可持续发展进展情况的权威性参考文件。

16. 除了在区域一级采用可持续发展目标及有关具体目标和指标外，还应在次区域和国家层面予以采用。事实上，在国家一级明确和可行的可持续发展指标框架对提高认识、指导一体化方式和确定不同部门之间应存在的联系类型有重要意义。在这方面，非洲呼吁有关全球和区域机构支持各国制定和实施可持续发展指标框架。

17. 为了确保开展协调良好和有效的可持续发展目标进程，非洲呼吁国际社会为其提供足够的支助，使其能够建立一个有效的、基础广泛的和自下而上的磋商进程，以充实应有有助于加强可持续发展目标的目标、指标和具体目标。

## 执行方式

18. 非洲认识到，其对自身的发展负主要责任，并在这方面取得了重大进展。然而，该区域显然需要外部支助来补充其努力，特别是在面对新的和新出现的挑战时。因此，非洲认为关键是履行先前对执行方式的承诺和认捐，包括筹资、技术



开发和转让、能力发展、国际贸易和南南合作。在这方面，国际社会应利用不同执行方式之间的协同作用，以便提高其促进可持续发展工作的效力和效率。非洲感到鼓舞的是，持发大会承认需要更多资源促进发展中国家的可持续发展，而且，还认识到，需要大力调动各种来源的资源，并且有效利用融资。

## A. 筹资

19. 非洲欢迎持发大会达成了协议和随后大会关于设立一个政府间进程以更好地为可持续发展筹资决定提供信息的决议。非洲区域感到鼓舞的是，该进程将评估筹资需求，审议现有工具和框架的实效、一致性和协同作用，评价进一步的举措，以编写一份报告，提出有效的可持续发展融资战略备选方案，推动为实现可持续发展目标调集并有效利用资源。非洲有广泛的代表性，将积极参加大会设立的工作组的审议，该工作组的任务是评估资金需求和编制可持续发展筹资战略。在这方面，非洲提出以下建议：

(a) 确定可持续发展筹资战略的进程应基础广泛、透明和包容各方，并考虑到所有利益攸关方的意见；

(b) 这一进程应探索各种可能的筹资来源，包括内部和外部以及公共和私营部门。这应包括制定战略，促使各国、特别是发展中国家调动更多国内资源促进可持续发展，包括通过创新来源；提高开采自然资源收入的机制，并将其用于实现发展目标；为发展中地区设立特别提款权；扩大债务减免，超出目前减免水平（基于债务“可持续性”）；有机会建立公私伙伴关系以资助社会和经济回报高的公共项目；利用关于气候变化等的现有专门融资工具，包括全球环境基金；外国直接投资、官方发展援助，以及援助和发展实效议程的作用；

(c) 这一进程应促进不同实施手段（融资、技术、能力发展和贸易）之间的协同作用，以提高部署和使用资源的效率；

(d) 评估资金需求应根据国家发展目标把重点放在各国可持续发展优先事项方面，而且，战略应优先考虑发展中国家、特别是最不发达国家的需要；

(e) 此外，非洲经委会、非洲联盟委员会、非洲开发银行和其他伙伴应提供平台，广泛协商非洲的筹资战略，以确保可持续发展筹资委员会非洲成员的投入，能非常清楚地了解该区域的优先事项和关切事项。

20. 非洲国家在积极参与全球进程的同时，仍然致力于继续调集国内资源（包括公共和私营部门），改善国家治理环境，协调国家、区域和国际努力，保持政策一致性，并建立或加强促进投资以落实可持续发展承诺的国家政策。

21. 非洲开发银行、非洲经委会和非洲联盟委员会应支持各国：

(a) 全面评估该区域的可持续发展筹资需求，说明其对可持续发展筹资战略的谈判立场；

(b) 巩固现有资金用于可持续发展相关事项，以便说明现有财政资源的总体情况，发挥协同作用，评估差距和制定调集更多资源的战略；

(c) 就上文分段(b)，探讨有无可能设立一个非洲可持续发展基金用于优先领域，如能力开发及改革机构和进程；研究和开发，以支持创新和生成新知识；制定技术开发、转让、改造和应用机制；基础设施政策改革。

## B. 技术开发和转让

22. 非洲认为，利用适应当地需要和情况的安全、清洁和无害环境的可持续技术，将有助于这一区域利用其丰富的自然资源基础而不损害其可持续性，从而促进该区域的可持续发展。但是，大多数非洲国家没有足够的机会获得这些技术，因为它们缺乏技术知识、技能、资源和基础设施，包括促进技术发展所需的机构和商业环境。在这方面，非洲感到鼓舞的是，持发大会强调了对发展中国家转让技术的必要性。然而，非洲注意到有人提醒说，转让事宜应该相互商定。因此，非洲再次呼吁国际社会把技术转让作为对发达国家有约束力的承诺。

23. 尽管如此，非洲感到鼓舞的是，持发大会承诺支助建设科学和技术能力，包括通过各研究机构、大学、私营部门、各国政府、非政府组织和科学家开展合作。非洲还感到鼓舞的是，持发大会呼吁联合国相关机构确定促进机制的备选办法，以促进发展、转让和推广清洁及无害环境的技术。非洲将积极参与讨论，以确保充分反映该区域对技术开发、改造和转让的优先事项和关切问题。

24. 鉴于上述情况，非洲认为，秘书长关于促进开发、转让和传播清洁技术的技术促进机制的报告应包括下列因素：

(a) 必须应对涉及技术转让进程的所有步骤，特别是：(一) 查明需要和感兴趣的技术；(二) 获得技术的潜在来源、费用和协商；(三) 实际转让技术；(四) 改造并学习管理及维护技术；(五) 使用和进一步升级所获得的技术；

(b) 联合国需要利用其各机构建立一个独立的咨询委员会，提供关于技术开发、转让和使用的不同视角。开发、转让和使用清洁技术的全系统办法将促使联合国协调各机构的活动；

(c) 建立区域英才中心和中枢网络，利用现有网络和体制安排评估需要，并确定、开发、改造和转让清洁技术；

(d) 促进和加强区域、次区域和国家机构技术创新的战略，办法是增加财政资源以及在区域内外结成促进技术开发的伙伴关系，并促进工业、学术界和各国政府之间的伙伴关系；这可能包括设立一个机制，帮助各国尽可能在当地周边地区确定、获得、改造和利用现有和新出现的技术；

(e) 政府、工商界和民间社会之间伙伴关系的作用是确定和测试新技术和新方法，并提升大有作为的技术和方法。这应包括公共资金在利用可持续私营投资方面的作用；

(f) 促进各技术转让倡议的协调和协同作用的协定，以及建立技术机制和技术网络。这种机制和网络应用于开发、传播和转让更广泛的绿色技术促进可持续发展；

(g) 建立区域供资机制的备选办法，以支持发展中国家支付技术开发、改造、转让和部署相关费用。这些应包括培训以及技术所有方可能不愿意免除的特许权使用费或许可证费用；

(h) 国际社会支持在非洲设立一个技术开发和转让机制，特别是可帮助非洲更好地利用其丰富的自然资源基础但不损害其可持续性的技术。

### C. 能力发展

25. 非洲认为，能力建设，包括其人力资源、组织和机构三个方面，对该区域履行可持续发展承诺至关重要。在这方面，该区域认识到作为进一步执行其可持续发展议程的一个优先事项，有必要制定和实施全面的国家能力发展战略。除了国际社会，非洲努力加强与非洲大陆内外的非传统行为体和私营部门的伙伴关系，以利用各种资源和能力促进可持续发展。此外，非洲重申迫切需要全面落实《巴厘技术支助和能力建设战略计划》。

26. 持发大会强调需要加强努力促进可持续发展，呼吁通过南北、南南和三角合作等渠道加强技术和科学合作，并重申应通过培训和知识转让等途径发展人力资源，非洲对此表示赞赏。该区域重申持发大会呼吁联合国有关机构和其他国际组织支持发展中国家进行能力建设，以发展包容性的资源节约型经济。

27. 鉴于上述情况，非洲提出，国际社会应支持：

(a) 修订非洲联盟-新伙伴关系的能力发展战略框架，加强能力建设，促进履行可持续发展承诺。新的战略应包括明确和可衡量的指标，以监测和评价涉及该地区能力发展方面进展的举措；

(b) 制定具有更广阔视角的国家能力发展战略，体现能力发展的各个方面，包括人力资源发展、组织发展和机构发展；

(c) 改革非洲教育课程，为各级的可持续发展所需的知识和技能发展作准备；

(d) 在经济、社会和环境领域的国际协定中，促进各种能力发展倡议之间的协调和协同作用。

### D. 自愿承诺

28. 非洲欣见所有利益攸关方在持发大会上和在 2012 年自愿作出承诺，执行具体政策、计划、方案、项目及行动促进可持续发展和消除贫穷。非洲强调这些自愿承诺的重要性，这些承诺可以帮助该区域将持发大会的各种成果转化为在

该区域促进和实现可持续发展的具体方案和行动。因此，这对于非洲国家充分受益于自愿承诺和促进加强相关措施至关重要。在这方面，非洲国家将努力：

(a) 与作出承诺的组织合作，以便更好地确定和规定目标国家/受益人、获得和启动资金和技术支助的机制，并明确作用和责任；

(b) 与各个作出承诺的组织合作，以确保在履行承诺方面使用更为协调一致和综合的办法，因为这将加强协同作用，并确保有效实现承诺；

(c) 促使作出承诺的组织和受惠国制定和实施短期、中期或长期监测/跟踪、问责制以及对话框架和论坛，以采取后续行动并确保履行承诺；

(d) 积极向作出承诺的组织表示有兴趣加入相关倡议。这对于尚未成为具体目标的国家格外重要；

(e) 倡导在优先领域对可持续发展作出更多具体承诺。这些包括消除贫困；可持续发展经济、金融和贸易；衡量可持续发展进展；自然灾害防备；土地退化和荒漠化防治；性别平等；可持续消费和生产；

(f) 与作出承诺的组织一起，在执行工作中记录和传播良好做法和经验教训。

29. 此外，非洲呼吁非洲经委会和合作伙伴：

(a) 充当经济和社会事务部、作出承诺的组织以及目标国家和受益国之间的中间人，以确保高效地提供拟议的支助；

(b) 确定非目标国，并倡导将这些国家纳入相关方案中；

(c) 推动在各国和私营部门及民间社会组织等其他利益攸关方之间分享经验和建立知识网络的平台。目的是促进有效的执行，以及加强和推广良好做法及成功经验。

### 第三次小岛屿发展中国家问题国际会议

30. 非洲感到鼓舞的是，联合国可持续发展大会呼吁继续和加强努力，以支持小岛屿发展中国家实施巴巴多斯行动纲领和毛里求斯战略，以及加强联合国系统对小岛屿发展中国家的支持。在这方面，该区域欣见在联合国可持续发展大会上达成协议，在巴巴多斯行动计划和毛里求斯战略基础上，于 2014 年召开第三次小岛屿发展中国家国际会议，并欣见联合国大会随后在其第六十七届会议通过决议，详细说明了会议的模式。非洲小岛屿发展中国家努力有效筹备和参加该会议，并确保会议成果文件中述及该地区的优先事项和关切事项。在这方面，非洲：

(a) 重申该会议应巩固和扩大巴巴多斯行动纲领和毛里求斯战略的执行工作，从而使小岛屿发展中国家实现可持续发展，并应开展行动使人们了解并广泛关注该会议；

(b) 强调该会议应取得大胆和重大的成果，这些成果应建立在联合国可持续发展大会和毛里求斯战略五年期审查等原先的进程之上。因此，非洲呼吁会议成果应以执行巴巴多斯行动纲领和毛里求斯战略方面所取得的进展为基础；

(c) 强调应作出充分的国家和区域准备工作，因此，应为能力建设调动和提供足够的资源，以支持国家和区域会议筹备活动以及非洲小岛屿发展中国家充分出席和参与该会议；

(d) 敦促联合国系统向非洲小岛屿国家的国家和区域筹备工作提供有效和协调一致的支助，并鼓励非洲经委会与经济和社会事务部、小岛屿发展中国家股、开发署/非洲区域局、环境署/非洲区域办事处、联合国其他相关机构和印度洋委员会等政府间组织密切合作，积极参与该进程。

## 关于采用更广泛的进展计量办法补充国内生产总值的工作方案

31. 非洲早已认识到，除国内生产总值外需要新的参考指标，来评估其经济体的经济、社会和环境绩效。为此，该区域呼吁使用新的指标和人类发展指数，以更好地了解其经济状况。此外，非洲认为，应采用促进将生产和消费的真实环境成本纳入到会计模型中的政策，以解决环境和自然资源的退化和枯竭的根源而不是症状问题。

32. 尽管通过若干区域、次区域和国家倡议努力缩小差距，非洲国家的机构能力仍然有限，统计系统仍然薄弱。因此，非洲欢迎联合国可持续发展大会呼吁采用更广泛的进展计量办法补充国内生产总值，以更好地为政策决定提供信息。该区域期待联合国统计委员会与联合国系统各有关机构和其他相关组织协商，包括与那些在该区域的组织协商，成功启动这方面的工作方案。这将使非洲能对其经济状况进行更准确评估，采取将增长的社会和环境成本考虑在内的政策，以更好地提供有关可持续发展过程的信息。鉴于上述情况，非洲提出以下建议：

(a) 非洲统计委员会应在该区域提供一个平台，以讨论非洲有关采用更广泛的进展计量办法补充国内生产总值的工作方案的立场，并提供有关立场的信息。在这方面，各工作组应切实配合，以确保相互间以及与非洲经委会相关委员会和联合国统计司保持有效的联系；

(b) 非洲联盟委员会应与非洲经委会和非洲开发银行合作，为执行《非洲统计宪章》制定一个管理框架，同时顾及需要考虑对国内生产总值和国民账户体系其他经济指标起补充作用的统计数字和指标，以提供更全面的可持续发展衡量指标；

(c) 呼吁非洲联盟委员会、非洲经委会、非洲开发银行和其他区域机构以及国际社会在相关区域和次区域框架内加紧支持非洲国家，使他们有效地参与关于采用更广泛的进展计量办法补充国内生产总值的工作方案；

(d) 联合国统计司应确保与相关区域平台保持有效的联系，以确保在全球讨论中考虑到该区域的具体优先事项和关切事项以及挑战和制约因素。

## 在可持续发展和消除贫穷背景下的绿色经济

33. 非洲赞赏联合国可持续发展大会关于绿色经济的声明，该声明符合非洲的想法。该区域重申，绿色经济只是实现可持续发展的一个工具或道路。在这方面，绿色经济应植根于国家优先事项和计划，而不应被用来作为援助条件，并成为一种贸易壁垒。过渡应通过适当的执行手段得以实现，并应考虑到该区域的发展水平。

34. 非洲已经参与了有关绿色经济的讨论，在几个区域平台已经对其进行了辩论。此外，一些非洲国家已经采用了绿色增长战略，并在特定行业致力于实现绿色增长。但是，鉴于已表示的有关向绿色经济过渡的关切，非洲认为审慎的做法是采取循序渐进的方式，同时侧重于定向投资和扶持措施能促进包容性绿色增长的特定行业。因此，一些发展伙伴现在提到包容性绿色增长，而不是绿色经济，因为绿色经济可能意味着需要进行激进的变革。

35. 鉴于上述原因，非洲：

(a) 将继续讨论绿色经济和绿色增长范式，以便更好地了解其对本区域的影响；

(b) 将采取循序渐进的方式，侧重于了解在选定经济部门的包容性绿色增长的挑战和机遇的初始努力；

(c) 利用持发大会产生的势头，加快在绿色增长促进实现可持续城市化领域的可持续性和发展方案的地方行动；

(d) 将努力建立一个有利环境，加强与民间社会、私营部门和其他利益攸关方的伙伴关系，使工商业能够促进可持续发展，并确保绿色增长有助于消除贫穷的首要目标；

(e) 呼吁发达国家迅速执行有关适当技术发展、转让和传播以及关于有利条件的相应专门知识的国际商定承诺；

(f) 敦促国际社会调动更多财政资源，支持决定制定和执行符合国家优先事项和发展战略的包容性绿色增长战略和计划的非洲国家；

(g) 非洲经委会、非洲联盟委员会、非洲发展银行、环境署、开发署和其他区域合作伙伴应通过以下各种途径支持非洲的可持续发展工作：

(一) 评估为其发展议程致力于实现包容性绿色增长的挑战和机会；

(二) 支持在可持续发展和消除贫穷背景下制定包容性绿色增长政策和战略；

(三) 建立在适用绿色经济/绿色增长的政策方面共享工具箱和最佳做法的机制，以及促进包容性绿色增长政策的良好范例；

(四) 制定和应用评估包容性绿色增长政策的方法。

## 专题领域和跨部门问题

36. 非洲认为联合国可持续发展大会成果文件中所载的专题领域和跨部门问题与该区域的可持续发展议程是有关的。该区域为大多数专题领域和跨部门问题编制了方案和行动计划。在此方面，非洲将在现有区域、次区域和国家框架内执行该会议成果文件，为此可对这些框架进行审查。联合国各机构通过非洲区域协调机制提供的支持，将为协调一致地支持成果文件执行工作提供一个有效框架。

37. 在此方面，非洲提出国际社会应：

(a) 支持修订和加强现有区域方案和行动计划，以酌情列入在持发大会成果文件中确定的相关专题和跨部门问题；

(b) 支持非洲区域协调机制执行其各个群组的商业和工作计划，以确保为区域和国家各级执行会议成果文件工作提供协调一致的支助。

## 非洲

38. 非洲欣见，联合国可持续发展大会将成果文件的一个特定部分专门用于讨论该区域的问题。会议呼吁国际社会加强支持，履行承诺，推进该区域的可持续发展，包括有效执行新伙伴关系方案，非洲对此表示欢迎。非洲再次作出这一呼吁，并再次呼吁敦促发展伙伴根据国家优先事项支持该区域加强人力资源和民主机构，继续努力增加新的和更多资源的流动，以筹措发展资金。

39. 非洲认识到，善政是可持续发展的基础，并在深化政治和经济治理以及机构建设方面取得了重要进展。

40. 为加强实现可持续发展方面的势头，非洲呼吁国际社会：

(a) 通过为有公信力的选举程序提供必要供资支持新一代领导，这些程序满足在致力于实现可持续发展方面变革、改革和新视角的需求；

(b) 加强对非洲同行审议机制的支持，这是加强该区域治理的一个良好举措。有效执行非洲同行审议机制产生的国家行动计划，将大大有助于加强各国政治、经济和公司治理；

(c) 加强政治意愿和承诺，使非洲可以实现可持续发展目标，如新伙伴关系和国际商定发展目标中包含的目标，包括千年发展目标；

(d) 支持制定和执行可持续发展国家战略，其中包括实现可持续发展各个方面成果的明确里程碑；

(e) 支持为非洲创建一个可持续发展融资框架，使所有级别都能进行协调一致和有效的资源调动，促进该区域有效履行可持续发展承诺。

## 结论和前进的方向

41. 该区域赞赏联合国可持续发展大会启动一系列重要政府间进程，这些进程将最终确定该会议对全球可持续发展议程的影响。所有这些进程对于非洲都至关重要，因为这些进程涉及对该区域可持续发展议程有重要影响的问题。

42. 非洲已作好准备有效参与这些政府间进程，以确保进程的成果文件中充分涉及其优先事项和关切事项，其中包括：有关可持续发展的高级别政治论坛；可持续发展目标；执行方式(融资、技术开发和转让以及能力发展)；关于采用更广泛的进展计量办法补充国内生产总值的方案和第三次小岛屿发展中国家问题国际会议。

43. 非洲将以有关联合国可持续发展大会的非洲区域筹备进程的伙伴关系模型为基础，确保在该区域有效执行持发大会成果文件。非洲将不会失去势头，并将以比筹备期间更大的决心参与执行进程。这是至关重要的，因为可持续发展不是国家经济和社会转型途径的一个选择，而是非洲为长期生存必须应对的一项挑战。因此，非洲呼吁其发展伙伴与其一起有效执行成果文件。

44. 该成果文件将被认为是一份活文件，将根据新的进展和信息对其进行更新。在此方面，非洲经委会将与粮食安全和可持续发展委员会第八届会议主席团、在亚的斯亚贝巴的非洲各常驻代表团以及在纽约的非洲集团协调员密切协商，更新这份文件。本文件将充当非洲对可持续发展委员会第二十届会议和有关持发大会成果文件后续行动的相关大会进程的集体意见。本文件还将构成编制有关成果文件的行动计划的基础，非洲联盟委员会、非洲经委会和非洲发展银行将与区域、次区域、国家和地方级别的所有利益攸关方和伙伴合作，联合编制和执行这一行动计划。

45. 非洲经委会、非洲联盟委员会和非洲开发银行与粮食安全和可持续发展委员会第八届会议主席和在纽约的非洲集团协调员协商后，应协调和确保在相关区域论坛上提交这一成果文件，这些区域论坛包括非洲联盟国家元首和政府首脑第二十届常会、非洲联盟委员会经济和财政部长会议第五届联席年度会议和非洲经委会非洲财政、规划和经济发展部长会议。

## 鸣谢

46. 我们感谢联合国非洲经济委员会、非洲联盟委员会非洲开发银行和其他伙伴支持非洲为联合国可持续发展大会进行适当筹备和有效参与，并促进有关持发大会成果文件的后续行动和执行工作。

47. 我们还感谢非洲经济委员会、非洲联盟委员会、非洲开发银行和联合国经济和社会事务部为可持续发展委员会第二十届会议成功召开非洲区域执行会议。



48. 我们感谢刚果共和国驻非洲联盟和非洲经济委员会大使兼粮食安全和可持续发展委员会第八届会议主席团主席拉萨雷·马卡亚特-萨富埃塞成功主持会议讨论进程，取得了丰硕成果。

49. 最后，我们对埃塞俄比亚联邦民主共和国人民对我们在亚的斯亚贝巴停留期间给予的盛情款待表示衷心感谢。

---