



Генеральная Ассамблея

Шестьдесят седьмая сессия

Официальные документы

Distr.: General
20 February 2013
Russian
Original: English

Третий комитет

Краткий отчет о 37-м заседании,

состоявшемся в Центральном учреждении, Нью-Йорк, в среду, 14 ноября 2012 года, в 15 ч. 00 м.

Председатель: г-н Макдоналд (Суринам)

Содержание

Пункт 64 повестки дня: Доклад Совета по правам человека

В настоящий отчет могут вноситься поправки. Поправки должны направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации *в течение одной недели после даты издания* на имя начальника Секции редактирования официальных отчетов, комната DC2-750 (Chief, Official Records Editing Section, room DC2-750, 2 United Nations Plaza), и включаться в экземпляр отчета.

Поправки будут изданы после окончания сессии в отдельном для каждого комитета документе, содержащем только исправления.

12-58953 X (R)



Просьба отправить на вторичную переработку 



Заседание открывается в 15 ч.10 м.

Пункт 64 повестки дня: Доклад Совета по правам человека (A/67/53, A/67/53/Согг.1 и A/67/53/Add.1)

1. **Г-жа Дюпюи Лассерре** (Председатель Совета по правам человека), представляя доклад Совета по правам человека (A/67/53), говорит, что в течение года, прошедшего после обзора его деятельности, Совет решал проблемы нарушений прав человека, опираясь на межрегиональные коалиции и на выраженное государствами-членами желание защищать права человека последовательно и без конфликтов. Внимание Совета было сосредоточено на ситуации в области прав человека в Сирийской Арабской Республике. В своей последней резолюции, принятой в сентябре 2012 года, Совет постановил продлить мандат комиссии по расследованию в Сирии и укрепить ее потенциал. Поэтому оратор назначила двух новых членов комиссии и выражает надежду, что в связи с этим Управление Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ) увеличит численность сотрудников на местах.

2. Помимо резолюций о ситуации в Сирийской Арабской Республике, Совет принял ряд резолюций о ситуации в отдельных странах. Он внимательно следил за нарушениями прав человека на севере Мали. Что касается Эритреи, то Совет принял решение передать Специальному докладчику по вопросу о положении в области прав человека в Эритрее сообщения, рассматриваемые в соответствии с конфиденциальной процедурой рассмотрения жалоб.

3. Совет принял резолюции об оказании технической помощи различным странам и резолюцию о Шри-Ланке. Совет активно реагировал на события в Ливии во время кризиса 2011 года и намерен оказывать поддержку властям Ливии в целях содействия успеху переходного процесса. В марте 2012 года Совет учредил международную миссию по установлению фактов в целях расследования последствий строительства израильских поселений на оккупированной палестинской территории; Совет рассмотрит доклад этой миссии на своей сессии в марте 2013 года. Однако принятие этих мер будет зависеть от наличия дополнительных ресурсов, и оратор выражает надежду на то, что Генеральная Ассамблея одобрит их выделение.

4. В феврале 2012 года состоялся первый дискуссионный форум высокого уровня по вопросу о всестороннем учете прав человека, в ходе которого

старшие должностные лица учреждений Организации Объединенных Наций обсудили вопросы, связанные с правами человека, развитием и сотрудничеством. В феврале 2013 года состоится следующий подобный дискуссионный форум, посвященный повестке дня в области развития на период после 2015 года, с уделением особого внимания вопросам образования. Это позволит оценить достижения в области всестороннего учета прав человека в свете Целей развития тысячелетия (ЦРТ) и внести вклад в деятельность созданной Генеральным секретарем Группы видных деятелей высокого уровня и в организацию специального мероприятия Генеральной Ассамблеи, запланированного на 2013 год.

5. На двадцать второй сессии Совета, которая состоится в начале 2013 года, будут организованы дискуссионные группы и тематические обсуждения, посвященные вопросам коррупции, трудовой занятости инвалидов, правам ребенка и здравоохранению, техническому сотрудничеству в интересах укрепления судебной системы. Также будет отмечена двадцать первая годовщина принятия Венской декларации и Программы действий.

6. Совет учредил новые специальные процедурные мандаты, в том числе мандаты Специальных докладчиков по вопросу о положении в области прав человека в Беларуси и в Эритрее, а также мандат Независимого эксперта по вопросу о правозащитных обязательствах, касающихся пользования безопасной, чистой, здоровой и устойчивой окружающей средой. Совет впервые заслушал доклады Специального докладчика по вопросу о содействии установлению истины, правосудию, возмещению ущерба и гарантиям недопущения нарушений, Независимого эксперта по вопросу о поощрении демократического и справедливого международного порядка, Рабочей группы по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других предприятиях и Рабочей группы по вопросу о дискриминации в отношении женщин в законодательстве и на практике. Совет учредил межправительственные рабочие группы открытого состава для рассмотрения проектов деклараций о праве на мир и о правах крестьян и других лиц, работающих в сельских районах.

7. Большое количество экспертных групп свидетельствует о значительном объеме работы Совета. В 2012 году он принял 99 резолюций, решений и заявлений Председателя. Он выдвинул

межрегиональные инициативы по таким вопросам, как безопасность журналистов, компании и права человека, коррупция, права человека и окружающая среда, а также предпринял более координированные действия для решения вопросов, касающихся конкретных стран. Он рассмотрел вопросы, связанные со свободой выражения мнения и свободой собраний, а также принял резолюции о безопасности журналистов, о мирном протесте и о правах человека в Интернете. Он рассмотрел вопросы, связанные с правом на развитие, крайней нищетой, правом на питание, материнской смертностью, осуществлением культурных прав, правами уязвимых групп.

8. В резолюции о свободе религии, принятой в марте 2012 года, особо отмечается, что свобода религии и свобода выражения мнения являются взаимозависимыми. В июне 2012 года Совет провел дискуссию о свободе выражения мнения и разжигании розни в качестве последующих мер на основании резолюции 16/18 о религиозной нетерпимости, принятой в марте 2011 года.

9. Увеличивается число делегатов на этапе заседаний высокого уровня, что свидетельствует о росте интереса к работе Совета. Растет число представителей гражданского общества, посещающих мероприятия Совета: в среднем на каждой сессии было представлено 200 неправительственных организаций (НПО) и проводилось 100 параллельных мероприятий.

10. По итогам проведенного в 2011 году обзора работы Совета национальным правозащитным учреждениям, соответствующим Парижским принципам, и местным НПО, аккредитованным при НПО, имеющих консультативный статус при Экономическом и Социальном Совете (ЭКОСОС), предоставлена возможность участвовать в работе Совета посредством видеообращений.

11. Участие гражданского общества имеет исключительно важное значение для работы Совета и придает ей уникальный характер. Однако часто поступали сообщения о запугивании, произвольном задержании и пытках людей, сотрудничавших с Организацией Объединенных Наций. Оратор осуждает эти репрессии и выражает благодарность Генеральному секретарю за его доклад (A/HRC/21/18) и за его отношение к этой проблеме, недвусмысленно выраженное им в обращении к Совету в сентябре 2012 года.

12. Оратор обращает внимание на Главу II ежегодного доклада Совета (A/67/53) и на приложение к ней, где перечислены резолюции, содержащие рекомендации Генеральной Ассамблее. В резолюции 19/18 Совет рекомендует Генеральной Ассамблее рассмотреть возможность срочного обсуждения вопроса о законности применения отдельных видов боеприпасов. В резолюции 20/14 он рекомендует Генеральной Ассамблее изучить возможность участия в работе Ассамблеи национальных правозащитных учреждений, созданных в соответствии с Парижскими принципами. В резолюции 21/6 он просит Генерального секретаря препроводить Генеральной Ассамблее техническое руководство по вопросам применения правозащитного подхода к предотвращению материнской смертности и заболеваемости. В резолюции 21/11 он постановляет препроводить руководящие принципы по проблеме крайней нищеты и прав человека на рассмотрение Генеральной Ассамблеи. В резолюции 21/24 он с удовлетворением принимает к сведению доклад Генерального секретаря об участии представителей коренных народов в работе Организации Объединенных Наций и предлагает Генеральной Ассамблее включить в свою повестку дня данный вопрос. В резолюции 21/33 он постановляет препроводить на рассмотрение Генеральной Ассамблеи проект Программы действий на Десятилетие лиц африканского происхождения с целью его принятия. В Главе II ежегодного доклада также содержится резолюция о географической сбалансированности в кадровом составе УВКПЧ.

13. Со времени успешного завершения первого цикла универсального периодического обзора признается его полезность для налаживания национального диалога. Второй цикл, в рамках которого предстоит рассмотреть ход осуществления рекомендаций и нерешенные проблемы, сыграет решающую роль в укреплении механизма обзора. Следует сохранить то, что было достигнуто в ходе первого цикла, в частности практику стопроцентного представления докладов делегациями высокого уровня. Она обращается к государствам-членам с призывом поддержать проведение обзора и обеспечить сохранение его всеобъемлющего характера.

14. Оратор выражает благодарность государствам-членам, которые помогли делегациям из стран, расположенных вдали от Женевы или не имеющих там своих постоянных представительств, принять участие в заседаниях Совета, а также государствам-членам, которые помогли подготовить национальные доклады.

Совет учредил Добровольный целевой фонд технической помощи для обеспечения участия наименее развитых стран и малых островных развивающихся государств, который будет заниматься предоставлением средств в целях подготовки кадров и укрепления потенциала и дополнять существующие целевые фонды.

15. Для решения последующих задач по итогам обзора деятельности Совета была учреждена целевая группа. Хотя для осуществления большинства ее рекомендаций дополнительные ресурсы не требуются, следует улучшить конференционное обслуживание Отделения Организации Объединенных Наций в Женеве, а также выделить средства из регулярного бюджета на Интернет-трансляцию заседаний Совета, остающуюся единственным официальным отчетом об этих заседаниях, поскольку средств на подготовку кратких отчетов больше не выделяется.

16. Хотя множество принятых Советом резолюций и увеличивающееся число новых мандатов, которые надлежит поддерживать УВКПЧ, требуют выделения существенных ресурсов, доля УВКПЧ в регулярном бюджете выросла в недостаточной мере, и поэтому Управление вынуждено опираться на добровольные взносы. Несмотря на то, что права человека являются одним из трех важнейших направлений деятельности Организации Объединенных Наций, УВКПЧ получает лишь 3 процента регулярного бюджета. Генеральной Ассамблее следует выделить соответствующие ресурсы и принять меры к обеспечению финансирования УВКПЧ, в основном за счет средств регулярного бюджета. Эти меры гарантируют независимость УВКПЧ и позволят ему удовлетворять потребности на местах. Оратор обращается к присутствующим с призывом наладить сотрудничество с коллегами из Пятого комитета для решения этой задачи.

17. **Г-жа Лёв** (Швейцария) говорит, что ее делегация приветствует интенсификацию деятельности Совета по правам человека и обращается ко всем государствам с призывом продолжать сотрудничество с механизмом универсального периодического обзора. Делегация ее страны хотела бы узнать больше о ключевых элементах, которые определяют успех второго цикла Совета, и задает вопрос о том, каким образом универсальный периодический обзор и договорные органы способствуют их взаимному укреплению. Швейцария поддерживает принятие резолюций по отдельным странам и введение новых тем в работу Совета и обращается к государствам-членам с

призывом продолжать вносить добровольные взносы. Она просит предоставить дополнительную информацию о конкретных мерах, которые можно принять для увеличения ассигнований из регулярного бюджета на нужды правозащитной деятельности.

18. **Г-н Кэмп** (Соединенные Штаты Америки) говорит, что его страна приветствует принятие резолюций по наиболее острым вопросам, связанным с отдельными странами, а также по тематическим вопросам, касающимся прав человека, и стремилась заострить внимание на поведении самых злостных нарушителей прав человека в мире, укреплять потенциал государств в области прав человека и оказывать поддержку гражданскому обществу. Учитывая ухудшение положения в Сирийской Арабской Республике, комиссии по расследованию следует продолжать расследование предполагаемых нарушений международных норм в области прав человека в этой стране. С другой стороны, непропорциональное внимание, уделяемое Израилю, подрывает авторитет и эффективность Совета; Соединенные Штаты Америки выступают против постоянного включения в повестку дня пункта, посвященного Израилю. Делегация его страны хотела бы узнать, каким тематическим вопросам Совет уделит внимание в следующем году и какие меры можно принять для максимально возможного повышения эффективности универсального периодического обзора, включая изменения, которые, возможно, понадобятся внести во время второго цикла.

19. **Г-жа Шлитер** (наблюдатель от Европейского союза) говорит, что Европейский союз всегда решительно поддерживал Совет по правам человека и выражает надежду на то, что Совет будет авторитетным, эффективным органом, способным оперативно устранять и предупреждать нарушения прав человека. Европейский союз хотел бы получить дополнительную информацию о роли, которую следует играть Совету в обеспечении осуществления государствами – объектами обзора полученных рекомендаций, и о шагах, которые можно было бы предпринять для укрепления связей между Третьим комитетом и Советом. Европейский союз также хотел бы узнать о том, каким образом работу Совета можно сделать более зримой.

20. **Г-н Шпарбер** (Лихтенштейн) говорит, что сегодня, на решающем этапе универсального периодического обзора, его страна обеспокоена тем, что универсальный характер этого механизма может

оказаться под угрозой, о чем недавно заявил и Верховный комиссар по правам человека. Поэтому Лихтенштейн хотел бы узнать, какие меры были или будут приняты для сохранения целостности этого процесса.

21. **Г-жа Ли Сяомэй** (Китай) говорит, что Совет сыграл существенную роль в поощрении прав человека во всем мире, а универсальный периодический обзор уже стал платформой для конструктивного диалога и сотрудничества между странами. Однако растущая тенденция к политизации, недостаточное внимание, уделяемое экономическим, социальным и культурным правам и праву на развитие, а также неспособность некоторых специальных механизмов оставаться в сфере своих полномочий вызывают обеспокоенность у ее страны. Китай обращается к государствам-членам с призывом воздерживаться от вмешательства во внутренние дела Китая и соблюдать принципы беспристрастности, объективности и неизбирательности. Государствам-членам следует принять более сбалансированный подход к двум категориям прав человека, заручиться согласием со стороны затронутых стран и оказывать развивающимся странам техническую помощь и поддержку в укреплении потенциала. Китай принимал активное участие в работе Совета и в настоящее время готовится к следующему циклу обзора. Однако Китай выражает обеспокоенность в связи с тем, что доклад Совета был сначала рассмотрен на пленарном заседании Генеральной Ассамблеи, а не поступил на рассмотрение в Третий комитет, поскольку этот комитет является основным органом, ответственным за права человека.

22. **Г-жа ас-Салех** (Сирийская Арабская Республика) говорит, что ее страна привержена сотрудничеству с Советом в деле равноправного и справедливого поощрения прав человека. Во-первых, она задает вопрос о том, не противоречит ли принятие резолюций по определенным странам принципам универсального периодического обзора, который дает всем государствам-членам возможность решать проблемы в области прав человека и получать рекомендации Совета. Во-вторых, ее делегация хотела бы узнать, какие механизмы можно было бы использовать для борьбы с нарушениями прав человека, в том числе дискриминацией в отношении иностранцев, коренных народов, беженцев и заключенных, в странах, претендующих на то, чтобы называться развитыми. В-третьих, она была бы признательна за дополнительную

информацию о мерах, принятых Советом в отношении нарушений права на развитие и введения незаконных экономических санкций против развивающихся стран как средства усиления политического давления на эти страны и смены в них политических режимов.

23. **Г-н Аморос Нуньес** (Куба) говорит, что не следует допускать существования в Совете негативной практики, дискредитировавшей Комиссию по правам человека, и добавляет, что его страна глубоко обеспокоена существующей тенденцией к избирательности и двойным стандартам при рассмотрении положения в области прав человека. В то время как развитые страны, отстаивая собственные интересы, добивались принятия резолюций по отдельным странам и организации дорогостоящих миссий по установлению фактов, резолюции, предлагавшиеся развивающимися странами – особенно резолюции, касающиеся экономических, социальных и культурных прав, – наталкивались на препятствия и возражения, суть которых состояла в нехватке средств. В основу работы Совета следует положить сотрудничество и построенный на взаимном уважении диалог, и Куба с удовольствием выслушает мнение Председателя о мерах, которые можно принять для создания условий, способствующих сотрудничеству. Во-вторых, Куба хотела бы узнать, каким образом право на развитие может занять подобающее ему место в деятельности Совета и, в более широком смысле, в деятельности правозащитного механизма Организации Объединенных Наций.

24. **Г-жа Харуки** (Япония) говорит, что ее страна сделает все возможное для того, чтобы выполнить свои обязанности в качестве члена Совета в период с 2013 по 2015 год. В то же время Япония приветствовала бы рекомендации по оптимальному использованию государствами-членами второго цикла обзора. Кроме того, Япония приветствует принятие страновых резолюций и просит предоставить дополнительную информацию о том, что было достигнуто в данной области.

25. **Г-н Саади** (Алжир) говорит, что универсальный периодический обзор является наиболее эффективным средством предупреждения конфронтации и поощрения диалога. В 2012 году его страна представила свой второй доклад и приняла большинство полученных рекомендаций, а также направила финансовый взнос в Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в целях оказания технической помощи наименее развитым

странам. Она также выдвинула свою кандидатуру в члены Совета на 2014–2016 годы. Поскольку специальные мандаты иногда связаны между собой или даже идентичны друг другу, выступающий хотел бы узнать, можно ли рассмотреть возможность сокращения числа мандатов, с тем чтобы избежать дублирования, особенно с учетом текущих бюджетных ограничений.

26. **Г-н де Леон Уэрта** (Мексика) просит предоставить дополнительную информацию о мерах, которые будут приняты для того, чтобы повысить доступность Совета для инвалидов, а также о том, потребуют ли эти меры переговоров с Отделением Организации Объединенных Наций в Женеве.

27. **Г-жа Дюпюи Лассерре** (Председатель Совета по правам человека) говорит, что целевая группа Совета взаимодействует с Управлением Верховного комиссара и Отделением Организации Объединенных Наций в Женеве в вопросах обеспечения безопасности инвалидов и предоставления им документации и информации. Совет опубликовал доклад, содержащий практические рекомендации, такие как учреждение должности координатора в Женеве и публикация официальных документов с использованием азбуки Брайля. Большинство этих рекомендаций не требуют существенных ресурсов, поэтому их можно легко реализовать. Административным органам следует активнее решать эти вопросы, поскольку инвалидов нельзя лишать возможности принимать участие в работе Совета.

28. Представление доклада Совета на пленарном заседании Генеральной Ассамблеи делает его работу более зримой, а первоначальное рассмотрение доклада на этом форуме не препятствует участию государств в диалоге и принятию резолюций в Третьем комитете. Что касается сотрудничества, то увеличилось число стран, направляющих открытые приглашения мандатариям тематических специальных процедур, однако многие страны до сих пор отказываются сотрудничать даже на базовом уровне. Необходима добрая воля всех сторон. Чрезвычайно важно воспринимать универсальную систему прав человека как инструмент возможной помощи государствам, а не как инструмент вмешательства в их внутренние дела, поскольку, в конце концов, именно государство, являющееся объектом обзора, самостоятельно решает, принимать ли полученные рекомендации. Если государство отказывается принимать все или часть из полученных рекомендаций, остается надежда на то, что

они хотя бы станут предметом обсуждения на национальном уровне.

29. Поскольку второй цикл универсального периодического обзора уже начался, вносить какие-либо существенные изменения не представляется возможным. Тем не менее, странам предлагается оперативно отвечать на рекомендации и помнить о том, что обзор представляет собой неизбирательный процесс. Совет улучшил свои методы работы и все чаще действует на основании консенсуса и предварительных консультаций, однако он по-прежнему остается межправительственным органом, который руководствуется определенными политическими соображениями. Рассчитывать на достижение консенсуса в каждом случае нереалистично.

30. Оказать государствам помощь в осуществлении рекомендаций могут, помимо Совета и мандатариев, многочисленные заинтересованные стороны. Верховный комиссар может предоставлять техническое сотрудничество, в то время как координаторы-резиденты могут облегчить налаживание связей с донорами в том случае, если странам требуется дополнительная финансовая помощь. Однако в рамках дополнительной финансовой помощи. Однако в рамках усилий по внедрению правозащитного аспекта в деятельность системы Организации Объединенных Наций всей системе в целом следует оказывать помощь любой стране, нуждающейся в поддержке. В рамках инициативы "Единство действий Организации Объединенных Наций" следует обеспечивать координацию помощи странам таким образом, чтобы избежать дублирования действий в условиях ограниченности ресурсов.

31. В наступающем году в центре внимания Совета будут находиться вопросы демократии и верховенства права, связь между верховенством права и правами человека, а также мероприятия в ознаменование годовщины принятия Венской декларации и Программы действий. Совет будет сотрудничать с Программой развития Организации Объединенных Наций и другими партнерами в целях поощрения права на развитие и внедрения правозащитного аспекта в деятельность Организации Объединенных Наций после 2015 года. Наконец, в некоторых странах по-прежнему является серьезной проблемой дискриминация женщин, и следует уделить больше внимания этому вопросу, особенно если учесть, что права женщин, нищета и национальное развитие взаимосвязаны.

32. **Г-жа Малефане** (Южная Африка) говорит, что финансирование новых мандатов заслуживает особого внимания и поэтому ее страна приветствует возможность выразить свое мнение по поводу Программы Организации Объединенных Наций в области прав человека на 2014–2015 годы, а также надеется на продолжение открытого, прозрачного и инклюзивного диалога между всеми заинтересованными сторонами. ЮАР также приветствует принятие Руководящих принципов по проблеме крайней нищеты и прав человека и рассчитывает на продолжение сотрудничества со Специальным докладчиком по вопросу о крайней нищете и правах человека при помощи Университета Западной Капской провинции. Принятие Советом резолюции о поощрении и защите прав человека крестьян и других лиц, работающих в сельских районах, является важным шагом к признанию прав человека группы лиц, сильнее всего страдающей от нищеты, недостаточного развития и голода.

33. Что касается вопросов о наемниках и о праве народов на самоопределение, то Южная Африка выражает одобрение по поводу принятых мер по разработке международной нормативной базы для регулирования, мониторинга и контроля деятельности частных военных и охранных компаний и выступает в поддержку разработки юридически обязательного документа. Южная Африка ведет борьбу с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ней нетерпимостью в соответствии с Дурбанской декларацией и Программой действий и приветствует принятие Советом резолюции 21/33 на эту тему, а также деятельность Рабочей группы экспертов по проблеме лиц африканского происхождения. Наконец, правительство Южной Африки представило на рассмотрение свой второй доклад в рамках универсального периодического обзора и с нетерпением ждет рекомендаций Совета.

34. **Г-н Селим** (Египет) говорит, что утверждение результатов обзора деятельности Совета путем голосования не способствовало достижению цели обеспечения всеобщей поддержки его работы. Совету следует уважать принципы суверенитета и невмешательства во внутренние дела, чтобы избежать политизации, избирательности и двойных стандартов, препятствовавших работе Комиссии по правам человека.

35. В ежегодном докладе Совета вновь подтверждается важная роль, которую он играет в

укреплении национального потенциала, глобальном мониторинге соблюдения прав человека, поощрения экономических, социальных, культурных, гражданских и политических прав. Совет защитил права палестинского народа и подкрепил усилия международного сообщества по борьбе с расизмом. Поначалу он предпринимал усилия по применению принципов взаимопонимания, сотрудничества и прозрачности, предупреждению конфронтации, избирательности и политизации, однако сейчас они ослабевают. Во избежание повторения прежних ошибок следует решить целый ряд проблем; это – политизация резолюций; принуждение к использованию противоречивых понятий, в отношении которых не достигнут международный консенсус, таких как сексуальная ориентация или гендерная идентичность; приостановление одним из государств-членов отношений с Советом под тем предлогом, что деятельность Совета является дискриминационной и подрывает доверие к Совету; систематические попытки использовать Совет для узаконивания вмешательства Совета Безопасности в ситуации в области прав человека во всем мире.

36. Международному сообществу следует добиться того, чтобы Совет осуществлял свои функции на основе принципов прозрачности и сотрудничества и не превратился в инструмент навязывания опеки в области прав человека со стороны нескольких стран, или навязывания противоречивых понятий, не основанных на международных нормах в области прав человека, без учета многообразия ценностей государств-членов. Следует обеспечить сотрудничество государств-членов с миссиями Совета по установлению фактов и миссиями по расследованию, а также добиться осуществления их рекомендаций, чтобы повысить авторитет Совета и избежать двойных стандартов.

37. **Г-н Мамат** (Малайзия) говорит, что Совет открывает новую страницу в деле укрепления потенциала и оказания технической помощи и переходит к более углубленным дискуссиям, рассматривая вопросы взаимосвязи между правами человека, демократией и верховенством права.

38. Его делегация поддерживает инициативу по повышению прозрачности финансирования УВКПЧ и приветствует меры по предоставлению Совету адекватных ресурсов. Вместе с тем, она возражает против попыток дать иное истолкование согласованным методам работы; в 2012 году Бюро Совета рассматривало основные вопросы, находящиеся вне его

мандата. Роль Председателя и Бюро была обозначена в пакете мер по институциональному строительству, и Бюро не имеет права занимать позицию по основным вопросам. Подобные действия создадут прецедент, способный негативно повлиять на работу Совета.

39. **Г-н эль-Бахи** (Судан) говорит, что в 2011 году правительство его страны представило свой первый национальный доклад в рамках универсального периодического обзора и учредило национальную комиссию для выполнения полученных по его итогам рекомендаций. Решение о продлении мандата независимого эксперта по вопросу о положении в области прав человека в Судане, принятое Советом на его двадцать первой сессии, является признанием Советом позитивных изменений в данной сфере и свидетельствует об очевидных усилиях, предпринимаемых правительством Судана по защите этих прав.

40. Хотя независимая комиссия по правам человека в Судане была учреждена всего несколько месяцев назад, она уже выработала план действий. Были учреждены специальный суд по Дарфуру и должность специального прокурора, принята трехсторонняя инициатива по правам человека в штатах Голубой Нил и Южный Кордофан. Правительство Судана сотрудничает с тремя своими партнерами в целях установления стабильности в этих штатах; оно оказало им помощь в развитии их сельского хозяйства и укреплении плотности Росейрес. Были развернуты Временные силы Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абее (ЮНИСФА).

41. Делегация Судана обращается с просьбой об увеличении ресурсов Совета, чтобы Верховный комиссар мог проявлять такой же интерес к экономическим, социальным и культурным правам, как и к гражданским и политическим. Не следует использовать свободу выражения мнений для религиозной диффамации, равно как и допускать использование понятий, не являющихся общепризнанными.

42. **Г-н Лазарев** (Беларусь) говорит, что его страна рассмотрела доклад Совета по правам человека и приняла к сведению результаты проходившего в духе взаимного уважения межправительственного диалога в рамках универсального периодического обзора. Он подтверждает вывод о том, что обзор является сбалансированным механизмом сотрудничества, основанным на объективной и надежной информации,

и процессом, принимающим во внимание интересы и приоритеты участвующих государств и, в то же время, ориентированным на достижение практических результатов в области защиты прав человека.

43. Его страна выполнила почти 80 процентов рекомендаций, содержащихся в докладе, и продолжит эту работу до завершения следующего цикла обзора в 2015 году. В то же время, применение в рамках этого механизма двойных стандартов в интересах определенных групп стран является неприемлемым.

44. Налицо тревожная тенденция политизации подхода к оценке стран; подобная ситуация однажды уже послужила позорным предлогом для роспуска Комиссии по правам человека. Его страна глубоко обеспокоена практикой голосования по страновым резолюциям и использования таких резолюций в качестве инструмента политического давления, противоречащего принципам универсальности, объективности и беспристрастности. Не следует подменять страновыми резолюциями универсальный периодический обзор, особенно если страны предпринимают огромные усилия для выполнения рекомендаций обзора. Равным образом, к сожалению, Совет пренебрегает необходимостью соблюдать в своей деятельности баланс между гражданскими и политическими правами, с одной стороны, и экономическими, социальными и культурными правами – с другой.

45. **Г-н Эррасурис** (Чили) говорит, что принятие консенсусом 70 процентов резолюций Совета свидетельствует о заинтересованности государств в поисках согласия для достижения своих целей. Его делегация приветствует принятие тематической резолюции о роли благого управления в поощрении прав человека (A/HRC/RES/19/20) и назначение двух новых докладчиков по серьезным и чрезвычайным ситуациям. Состоялась специальная сессия по положению в Сирийской Арабской Республике, ситуация в которой стала проверкой способности международного сообщества справиться с серьезными нарушениями прав человека.

46. Его делегация приветствует окончание первого цикла универсального периодического обзора и выражает надежду на то, что в ходе второго цикла будет организован мониторинг исполнения рекомендаций, сформулированных в первом цикле. Вместе с тем, делегация обеспокоена возможным насилием со стороны групп меньшинств в случае разжигания

религиозной ненависти и поэтому приветствует резолюцию 16/18 о борьбе с религиозной нетерпимостью. Верным средством смягчения противоречия между свободой выражения мнения и свободой вероисповедания являются диалог и международные документы по правам человека.

47. Его делегация выражает обеспокоенность в связи с финансовым положением Совета и УВКПЧ, которое утратит устойчивость без увеличения ассигнований из регулярного бюджета. Пока не будут найдены долгосрочные решения, государствам следует проявлять осторожность, обращаясь с запросами о новых мандатах, докладах и обсуждениях. Критика финансового положения системы выглядит непоследовательно на фоне того, что на выполнение резолюций, принятых на предыдущей сессии Совета, понадобится 4 млн. долл. США.

48. Улучшение положения в области прав человека немыслимо без усилий гражданского общества и НПО. Его делегация приветствует участие НПО в выработке резолюций Совета, осуждает акты агрессии, направленные против представителей НПО, и приветствует меры, принятые для предотвращения подобных актов.

49. **Г-н Ашгалу** (Марокко) говорит, что современный мир претерпевает быстрые изменения – от демократических революций до изменения климата, экономических и гуманитарных кризисов и кризисов в области безопасности, осложняемых отдельными актами разжигания розни. Поэтому надежды многих зависят от осуществления Советом его мандата по поощрению прав человека без политизации. Необходимо проявлять бдительность, принимая при этом во внимание интересы жертв.

50. Опыт прошлого показал, что действия Совета определяют не региональные группы и не отдельные государства, а все государства сообща. Совет дал международному сообществу возможность недвусмысленно реагировать на кризисы, такие как ливийский. Резолюция 16/18 о борьбе с религиозной нетерпимостью – это убедительное свидетельство способности государств преодолевать исторические разрывы и идти на компромиссы.

51. Совет играет ключевую роль в координации действий, направленных на создание правозащитной системы, основанной на открытости, правосудии, равенстве, справедливости, человеческом достоинстве, культурном разнообразии и универсальных правах. Для

сохранения динамики своей работы ему следует оставаться решительным и быть готовым к осуждению расизма, расовой дискриминации, ксенофобии, нетерпимости и ненависти. Для этого необходимо действовать открыто и недвусмысленно осуждать те небольшие группы, чье поведение может нанести вред правам человека. Совету следует добиться того, чтобы последние события не нарушили связь между государствами и другими затронутыми сторонами. Отказ от осуждения нетерпимости может привести к дополнительным нарушениям прав человека или даже убийствам. Отсутствие бдительности вызовет рост ненависти.

52. Учитывая важность прав человека в международных отношениях, его делегация задается вопросом о том, почему деятельность Совета часто получает негативную оценку или игнорируется. Несмотря на его незамедлительные и эффективные действия, складывается впечатление, будто он находится не в центре событий. СМИ упоминают о нем редко и неопределенно. Следовательно, ему пора разработать коммуникационную стратегию, отражающую его деятельность по повышению осведомленности.

53. Необходимо также рационализировать механизмы Совета и создать новые мандаты. Следует уделить внимание потенциалу УВКПЧ, поскольку Совет часто обращается к нему с просьбой о принятии мер на основании резолюций Совета. Универсальный периодический обзор наилучшим образом свидетельствует о деполитизации Совета, поскольку все государства-члены становятся предметом обзора без дискриминации и получают одинаковое обращение. Марокко стало предметом обзора в мае 2012 года и приняло почти все полученные рекомендации. Страна добровольно взяла на себя обязательство подготовить среднесрочный доклад о ходе осуществления полученных рекомендаций и разработала национальную программу мер по их реализации.

54. **Г-н Аднан** (Индонезия) говорит, что благодаря универсальному периодическому обзору Совет занял уникальное положение и приобрел большую известность, чем Комиссия по правам человека. Его правительство приветствует помощь, полученную на тринадцатой сессии Рабочей группы по универсальному периодическому обзору в мае 2012 года. Оно приняло 144 рекомендации из 180, по поводу остальных 36 в Индонезии проводятся консультации. Обзор привлек внимание

общественности страны, что свидетельствует о ее надежде на то, что он подкрепит усилия по обеспечению прав человека на национальном уровне.

55. Мандатариям специальных процедур следует профессионально подходить к своей деятельности и налаживать доверительные отношения с государствами. В Индонезии развивается демократия, и правительство Индонезии надеется, сотрудничая с Советом, добиться успеха в поощрении прав человека.

56. Ситуация на оккупированной палестинской территории по-прежнему находится в центре внимания международного сообщества. Его делегация выражает обеспокоенность в связи с продолжающимися нарушениями прав человека и подчеркивает, что она поддерживает палестинцев в их борьбе. Она обращается к Израилю с призывом осуществить рекомендации, содержащиеся в многочисленных резолюциях Организации Объединенных Наций, в интересах достижения справедливости.

57. **Г-н Диалло** (Сенегал) говорит, что в условиях непрекращающихся нарушений прав человека во всем мире обсуждение доклада Совета должно привести к рассмотрению причин вооруженных конфликтов, нарушений права на жизнь и свободы вероисповедания, религиозной диффамации и расовой дискриминации.

58. Его делегация приветствует многочисленные резолюции, принятые Советом, и завершение первого цикла универсального периодического обзора. Международному сообществу следует теперь повысить качество обзора за счет гармонизации его механизма с договорными органами по правам человека. В рамках межправительственного процесса укрепления этих органов следует обеспечить эффективный мониторинг выполнения государствами-членами своих обязательств. В то же время следует добиваться большей объективности действий Совета, их соответствия принципам универсальности, неделимости, взаимосвязи и взаимозависимости прав человека.

59. Правительство его страны обязуется тщательнее следить за проявлениями расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и нетерпимости, участвовавшими после финансового кризиса. Любое улучшение положения мигрантов будет зависеть от ратификации странами назначения и транзита Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей.

60. Совету следует придать приоритетное значение праву на развитие и связанным с ним экономическим, социальным и культурным правам. От соблюдения этих прав, особенно в развивающихся странах, зависит достижение Целей развития тысячелетия.

61. Летом 2012 года внимание международного сообщества было приковано к противоречию между религиозной диффамацией и свободой выражения мнения. Его делегация обращается к государствам-членам, НПО, университетам, частному сектору и спортивному миру с призывом активнее участвовать в поощрении диалога между цивилизациями, образования, мира и религиозной терпимости.

62. Множество резолюций по палестинскому вопросу ясно свидетельствует о том, что Израиль вновь и вновь нарушает четвертую Женевскую конвенцию. Правительству Швейцарии следует созвать конференцию Высоких Договаривающихся Сторон этой Конвенции для обеспечения ее применения на оккупированной палестинской территории. Израилю следует продолжать свое сотрудничество с Советом и уважать право палестинского народа на самоопределение.

63. **Г-н Квас** (Украина) говорит, что Совет доказал свою способность реагировать на грубые нарушения прав человека, выражать общее мнение и обращаться к международному сообществу с убедительными посланиями. Его делегация одобряет налаживание более тесного сотрудничества между Советом и УВКПЧ, однако подчеркивает, что УВКПЧ следует сохранить свою независимость. Процесс укрепления договорных органов высветил их многосторонний характер, жизненно важный для совершенствования их методов работы. В деле поощрения прав человека и предотвращения их нарушений чрезвычайно важны предупредительные меры.

64. Правительство его страны привержено делу проведения универсального периодического обзора и обращается к государствам-членам с призывом выполнять свои обязательства в рамках этого обзора и внедрять национальные стандарты в области прав человека. Его делегация признает, что специальные процедуры являются одним из наиболее динамичных механизмов защиты прав человека, и, в связи с докладом Совета, приветствует повышение прозрачности процесса отбора мандатариев и обеспечение их независимости, в частности, за счет предоставления возможности выдвигать кандидатов

национальным правозащитным учреждениям, созданным в соответствии с Парижскими принципами. В целях осуществления рекомендаций, сформулированных по итогам обзора деятельности Совета, его делегация обращается к государствам с призывом сотрудничать со специальными процедурами, направлять постоянные приглашения и взять на себя обязательство добровольно сообщать о выполнении рекомендаций, полученных в рамках универсального периодического обзора.

65. Правительство его страны, являющейся кандидатом в члены Совета на период 2018–2020 годов, полно решимости принимать конструктивное участие в работе Совета и, в качестве члена Совета, обеспечить выполнение Советом его мандата.

Заседание закрывается в 17 ч. 30 м.