



Генеральная Ассамблея

Шестьдесят седьмая сессия

Официальные отчеты

Distr.: General
4 February 2013
Russian
Original: English

Пятый комитет

Краткий отчет о 19-м заседании,

состоявшемся в Центральных учреждениях, Нью-Йорк, 14 декабря 2012 года, 10 ч. 00 м.

Председатель: г-н Бергер (Германия)

*Председатель Консультативного комитета по административным
и бюджетным вопросам:* г-н Келапиле

Содержание

Организация работы

Выборы должностных лиц

Пункт 130 повестки дня: Бюджет по программам на двухгодичный период
2012–2013 годов (*продолжение*)

*Смета расходов на финансирование специальных политических миссий,
добрых услуг и других политических инициатив, санкционированных
Генеральной Ассамблеей и/или Советом Безопасности*

Вопросы охраны и безопасности

В настоящий отчет могут вноситься поправки. Поправки должны направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации *в течение одной недели после даты издания* на имя начальника Секции редактирования официальных отчетов, комната DC2-750 (Chief, Official Records Editing Section, room DC2-750, 2 United Nations Plaza).

Поправки будут изданы после окончания сессии в отдельном для каждого комитета документе, содержащем только исправления.

12-64949 (R)



Просьба отправить на вторичную переработку



Заседание открывается в 10 ч. 15 м.

Организация работы

Выборы должностных лиц

1. **Председатель** информирует Комитет о том, что г-н Кошта Варгас (Бразилия) сообщил о своем намерении уйти в отставку с должности заместителя Председателя Комитета с 31 декабря 2012 года. Поэтому в соответствии с правилом 105 правил процедуры Генеральной Ассамблеи Комитету предлагается избрать нового заместителя Председателя от группы государств Латинской Америки и Карибского бассейна. Эти государства поддержали кандидатуру г-жи Жульяны Гашпар Руас (Бразилия) для заполнения этой вакансии на остающийся период полномочий г-на Кошта Варгаса.

2. *Г-жа Руас (Бразилия) путем аккламации избирается заместителем Председателя Комитета на период с 1 января 2013 года до окончания шестидесяти седьмой сессии Генеральной Ассамблеи.*

Пункт 130 повестки дня: Бюджет по программам на двухгодичный период 2012–2013 годов (продолжение)

Смета расходов на финансирование специальных политических миссий, добрых услуг и других политических инициатив, санкционированных Генеральной Ассамблеей и/или Советом Безопасности (A/67/346 и Add.1–7 и A/67/604 и Add.1 и 2)

3. **Г-жа Касар** (Контролер), представляя доклад Генерального секретаря о смете расходов на финансирование специальных политических миссий, добрых услуг и других политических инициатив, санкционированных Генеральной Ассамблеей и/или Советом Безопасности (A/67/346 и Add.1–7), говорит, что, как и в прошлом, предложения по бюджету в отношении специальных политических миссий на 2013 год разбиты на три тематические группы (тематическая группа I: специальные и личные посланники, специальные советники и специальные представители Генерального секретаря (A/67/346/Add.1 и Add.6); тематическая группа II: группы по наблюдению за санкциями (A/67/346/Add.2); и тематическая группа III: отделения Организации Объединенных Наций, отделения по поддержке миростроительства, объединенные представительства и комиссии Организации Объединенных Наций

(A/67/346/Add.3 и Add.7)), при этом предложения по более крупным миссиям представлены отдельно (A/67/346/Add.4 и Add.5).

4. Общий объем потребностей для 33 миссий на 2013 год составляет 567 000 000 долл. США (нетто, за вычетом налогообложения персонала), из которых 64 500 000 долл. США связаны с четырьмя новыми миссиями, созданными в конце 2011 года и в 2012 году. С учетом сметного объема расходов на 2012 год дополнительные потребности в ресурсах для этих миссий составили 568 100 000 долл. США, из которых 442 779 600 долл. США предлагается покрыть за счет нераспределенного остатка ассигнований для финансирования специальных политических миссий на период 2012–2013 годов. Генеральной Ассамблее предлагается выделить для покрытия остающихся потребностей сумму в размере 125 295 600 долл. США.

5. Меры, которые необходимо принять Генеральной Ассамблее, изложены в главе III доклада (A/67/346).

6. **Г-н Келапиле** (Председатель Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам), представляя соответствующие доклады Консультативного комитета (A/67/604 и Add.1 и 2), говорит, что обзор предлагаемых потребностей в ресурсах на двухгодичный период 2012–2013 годов приведен в главе II доклада Консультативного комитета (A/67/604). Консультативный комитет отмечает меры, принятые в целях сокращения потребностей в ресурсах на 2013 год. Он приветствует шаги, предпринимаемые в целях совершенствования деятельности и повышения эффективности, однако придерживается того мнения, что в докладе Генерального секретаря недостаточно четко указано, в какой степени это сокращение стало возможным благодаря более эффективному планированию и управлению бюджетом, включая упразднение должностей, в течение долгого времени остающихся вакантными, или благодаря устойчивому повышению эффективности. Сокращения и меры, направленные на обеспечение эффективности, должны осуществляться таким образом, чтобы не ставить под угрозу выполнение предусмотренных мандатом мероприятий или негативным образом отражаться на охране и безопасности персонала и помещений миссий.

7. В главе III доклада Консультативного комитета (A/67/604) содержатся общие замечания и рекомендации по межсекторальным вопросам, применимые в отношении всех специальных политических миссий. Конкретные рекомендации в отношении потребностей в ресурсах по трем тематическим группам, а также Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) и Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ) содержатся в главе IV доклада. Что касается тематической группы I, то Консультативный комитет отмечает, что сметный объем ресурсов, которые предлагается выделить на 2013 год, примерно на 4 млн. долл. США превышает ассигнования на 2012 год, что объясняется, прежде всего, включением ассигнований на Канцелярию Специального советника Генерального секретаря по Йемену, первоначальные потребности которой финансировались по линии имеющегося в распоряжении Генерального секретаря механизма покрытия непредвиденных и чрезвычайных расходов. Консультативный комитет рекомендует утвердить предложения Генерального секретаря по укомплектованию штатов, за исключением предложения о создании новой должности категории общего обслуживания в нью-йоркском отделении Канцелярии Специального советника Генерального секретаря по Йемену. Он также рекомендует сократить предлагаемые потребности по статье «официальные поездки» Канцелярии Специального советника на 10 процентов. Что касается тематической группы II, то Консультативный комитет рекомендует утвердить предложенные Генеральным секретарем изменения в штатном расписании.

8. Что касается тематической группы III, то увеличение ассигнований на 2013 год на 3,39 млн. долл. США по сравнению с утвержденным бюджетом на 2012 год объясняется, прежде всего, дополнительными потребностями в персонале для Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии (МООНПЛ), которые частично компенсируются сокращением персонала Объединенного представительства Организации Объединенных Наций по миростроительству в Сьерра-Леоне (ОПООНМСЛ) и Отделения Организации Объединенных Наций в Бурунди (ОООНБ), а также сокращением потребностей в ресурсах для Политического отделения Организации Объединенных Наций для Сомали (ПОООНС). За немногими исключениями, Консультативный комитет не возражает

против кадровых предложений Генерального секретаря, однако критерии стандартной классификации должностей должны применяться единообразно во всех миссиях.

9. Консультативный комитет также рекомендует утвердить предложения Генерального секретаря в отношении МООНСА, хотя следовало бы представить более транспарентное и лучше организованное предложение и более полное обоснование для создания Объединенного оперативного центра. В связи с этим Консультативный комитет рекомендует просить Генерального секретаря представить в его следующем докладе подробную информацию об организационной структуре, порядке подчиненности, функциях, штатной численности персонала, оперативных расходах и ожидаемой пользе от создания Центра и оценку его работы за первый год. Что касается закрытия девяти провинциальных отделений МООНСА, то Консультативный комитет не убежден в том, что перед принятием решения о расширении присутствия Миссии и осуществлении дополнительных мер по обеспечению безопасности ее помещений была проведена реалистичная оценка положения в плане безопасности и был надлежащим образом учтен полученный ранее опыт. В этой связи Комитет рекомендует просить Генерального секретаря обеспечить, чтобы в будущем решения относительно расширения присутствия на местах надлежащим образом принимались на основе реалистичной оценки положения в области безопасности.

10. Что касается МООНСИ, то Консультативный комитет рекомендует одобрить предложения Генерального секретаря. Консультативный комитет отмечает улучшение положения в плане безопасности, которое позволило вернуть национальных сотрудников, базировавшихся в Аммане, и закрыть это отделение, однако подчеркивает также необходимость внимательного контроля и надзора за осуществлением проекта ремонта единого комплекса штаб-квартиры в Багдаде. Хотя Консультативный комитет не возражает против предложения Генерального секретаря о расширении Объединенного отделения по поддержке в Кувейте, он рекомендует просить Генерального секретаря представить в его следующем докладе дополнительную информацию об организационной структуре, функциях, порядке подчиненности, штатном расписании и деятельности этого Отделения, а также провести анализ его экономической эффективности.

11. Что касается Канцелярии Совместного специального представителя Организации Объединенных Наций и Лиги арабских государств по Сирии, которая находится в процессе перевода своей штаб-квартиры из Женевы в Каир и создания представительства в Дамаске, в докладе Консультативного комитета (A/67/604/Add.1) рекомендуется одобрить просьбу о выделении ресурсов, за исключением предложения о создании двух должностей категории общего обслуживания. С учетом развития ситуации в стране Миссии следует контролировать общий уровень укомплектования и тщательно оценивать целесообразность развертывания в различных местах.

12. И наконец, в докладе Консультативного комитета по Объединенному отделению Организации Объединенных Наций по миростроительству в Гвинее-Бисау (A/67/604/Add.2) рекомендуется утвердить просьбу Генерального секретаря о реклассификации должности Специального представителя Генерального секретаря по Гвинее-Бисау в рамках признания уникальной ситуации, сложившейся в этой стране, и необходимости привлечь высокопоставленного кандидата в ранге либо бывшего главы государства, либо лица на эквивалентной должности для содействия выходу из этого политического тупика.

13. **Г-н душ Сантуш** (Бразилия) говорит, что подтверждение приверженности делу предотвращения конфликтов повышает значимость специальных политических миссий в рамках архитектуры мира и безопасности Организации Объединенных Наций. В этой связи главная задача Комитета должна состоять в обеспечении того, чтобы каждая миссия располагала необходимыми ресурсами для выполнения своего мандата. Необходимо использовать более комплексный подход для обеспечения того, чтобы порядок финансирования и административные процедуры специальных политических миссий отражали их растущее значение и позволяли им эффективно работать. Однако их нынешняя поддержка и порядок финансирования, ограничительным фактором для которых является структура регулярного бюджета, не в полной мере отражают особый и неустойчивый характер комплексных мандатов, связанных с обеспечением мира и безопасности. В результате утвержденные бюджеты миссий редко удовлетворяют их потребностям на протяжении всего двухгодичного периода, и зачастую возникает необ-

ходимость пересмотра ассигнований. Такой фрагментированный подход никак не способствует повышению прозрачности или эффективности, создавая, скорее, ненужные затруднения для процессов планирования программ и бюджета, а также дополнительное бремя для регулярного бюджета.

14. Помимо решения этих технических проблем, Генеральная Ассамблея должна пересмотреть шкалу взносов, применяемую в отношении специальных политических миссий, особенно с учетом того, что, как она уже признала, эта шкала должна отражать особую ответственность постоянных членов Совета Безопасности за поддержание международного мира и безопасности. Учитывая большое значение специальных политических миссий, Комитету следует принять решение по этому вопросу на нынешней сессии.

15. **Г-н Онума** (Япония) говорит, что его делегация поддерживает мандаты всех специальных политических миссий и приветствует представленную Генеральным секретарем бюджетную смету для этих миссий на 2013 год, которая отражает сокращение расходов примерно на 76 млн. долл. США по сравнению с утвержденным бюджетом на 2012 год. Однако общая сумма предлагаемого бюджета специальных политических миссий на 2012 и 2013 годы в совокупности превышает сумму, утвержденную на этот двухгодичный период, примерно на 113 млн. долл. США; в связи с этим необходимо добиваться еще более эффективного использования ресурсов.

16. Рекомендации Консультативного комитета, подготовленные по итогам тщательного и сбалансированного рассмотрения предлагаемого бюджета с учетом мандата каждой миссии, станут хорошей отправной точкой для обсуждений в Пятом комитете. В заключение оратор подчеркивает важность деятельности групп по контролю за соблюдением санкций и указывает, что его делегация будет и впредь оказывать им поддержку, чтобы позволить им осуществлять выданные Советом Безопасности мандаты.

17. **Г-жа Морган** (Мексика) говорит, что бюджет специальных политических миссий увеличился за последнее десятилетие на 1256 процентов и составляет в настоящее время 24 процента всех бюджетных ресурсов на двухгодичный период 2012–2013 годов. Поскольку бюджет Организации Объ-

диненных Наций оставался более или менее неизменным на протяжении последних пяти лет и сравнимых темпов роста не наблюдалось ни в одной другой категории деятельности, можно предположить, что именно специальные политические миссии являются главным фактором увеличения регулярного бюджета. Хотя ее делегация решительно поддерживает деятельность на местах в целях укрепления международного мира и безопасности, необходимо ликвидировать перекосы, которые возникли из-за действующих механизмов финансирования и поддержки специальных политических миссий, прежде всего входящих в тематическую группу III.

18. Непропорциональное расширение категории специальных политических миссий в ущерб другой деятельности Организации Объединенных Наций подрывает усилия по изысканию способов повышения эффективности и экономии средств. Вопреки принципам транспарентности и подотчетности существующие механизмы не позволяют четко установить, какие именно бюджетные статьи используются для поддержки специальных политических миссий, и подрывают способность государств-членов планировать свои взносы. Несмотря на значительные усилия, приложенные Секретариатом для экономии средств в рамках МООНСА и МООНСИ, на финансирование специальных политических миссий необходимо выделить в 2013 году еще 113 млн. долл. США; как следствие, регулярный бюджет уменьшается на 1,5 процента, в то время как бюджет специальных политических миссий увеличивается почти на 3 процента. В этой связи необходимо уделять первоочередное внимание сотрудничеству между всеми миссиями на местах, поскольку оно позволит добиться экономии за счет эффекта масштаба, способствуя при этом более эффективному выполнению мандатов. Ее делегация разделяет мнение Консультативного комитета о том, что специальные политические миссии должны использовать уроки, извлеченные из операций по поддержанию мира, в таких конкретных областях, как управление запасами топлива и отчетность о последствиях мер по повышению эффективности для выполнения мандата.

19. То обстоятельство, что бюджеты специальных политических миссий представляются незадолго до окончания основной части сессии Генеральной Ассамблеи, затрудняет Пятому комитету задачу над-

лежащего выполнения своих надзорных функций. Ее делегация рассматривает возможность выступить с предложением о том, чтобы начиная с шестидесятой восьмой сессии Ассамблеи эти бюджеты рассматривались совместно с бюджетами операций по поддержанию мира в ходе второй части возобновленной сессии.

20. Меры, предложенные Консультативным комитетом, в частности его рекомендации о том, что специальные политические миссии должны иметь доступ к тем же ресурсам, что и операции по поддержанию мира, и располагать отдельным счетом в том же бюджетном цикле, что и операции по поддержанию мира, позволят решить многие из выявленных проблем, и поэтому Пятому комитету следует их одобрить. Кроме того, резкое увеличение расходов на специальные политические миссии отражает перенесение финансового бремени, связанного с деятельностью Организации Объединенных Наций по поддержанию международного мира и безопасности, на регулярный бюджет. Поскольку большинство специальных политических миссий были учреждены Советом Безопасности, постоянным членам Совета надлежит взять на себя особую ответственность за поддержание международного мира и безопасности. Однако в интересах консенсуса ее делегация поддержит выдвинутое государствами Латинской Америки и Карибского бассейна предложение отложить рассмотрение шкалы взносов, применяющейся в отношении специальных политических миссий, при том понимании, что уклониться от принятия решения по этому вопросу не удастся.

21. **Г-жа Гойкочча** (Куба) говорит, что вызывает сожаление тот факт, что этот важный вопрос не был поднят до конца основной части сессии Генеральной Ассамблеи. Она выражает согласие с высказанными представителями Бразилии и Мексики замечаниями относительно постоянного увеличения бюджета специальных политических миссий. Нет никакого смысла финансировать такие миссии в рамках регулярного бюджета, где все государства-члены несут равную ответственность за расходы; скорее, они должны финансироваться по той же шкале взносов, что и операции по поддержанию мира, в соответствии с которой размер взносов постоянных членов Совета Безопасности отражает их особую ответственность за поддержание международного мира и безопасности. Ее делегация под-

держивает предложение государств Латинской Америки и Карибского бассейна в отношении создания специального счета для финансирования специальных политических миссий, поскольку эта мера, могла бы способствовать повышению прозрачности и эффективности и усилению контроля за исполнением бюджета этих миссий. Решение по этому вопросу следует принять при первой же возможности.

22. Ее делегация по-прежнему обеспокоена тем обстоятельством, что в некоторых случаях специальные политические миссии не имеют конкретного мандата, но создаются на основе обмена письмами между Генеральным секретарем и Советом Безопасности. В ситуации, когда круг их ведения не очерчен конкретным мандатом, выданным Ассамблеей, как, например, в случае так называемой ответственности по защите, возложенной на Специального советника Генерального секретаря по предупреждению геноцида, их создание является нарушением прерогатив Ассамблеи. Кроме того, ее делегация хотела бы узнать, являются ли задержки с выпуском и рассмотрения бюджетных смет признаком того, что Секретариат игнорирует просьбы государств-членов о скорейшем представлении этих документов, результатом недостаточно эффективной деятельности в рамках Организации или преднамеренной попыткой помешать государствам-членам тщательно анализировать бюджетные предложения, — тактикой, отвечающей интересам тех стран, которые используют Организацию Объединенных Наций для реализации своих военных амбиций и навязывания интервенционистских доктрин.

23. Что касается финансовых ресурсов для Специального советника Генерального секретаря по предупреждению геноцида, то оратор приветствует включение информации о них в доклад Генерального секретаря, содержащий смету расходов по тематической группе I (A/67/346/Add.1), и вновь заявляет о том, что ее делегация поддерживает те функции, выполняемые Специальным советником в рамках его мандата, которые вытекают исключительно из межправительственных решений. Включение так называемой ответственности по защите, которая не основана на резолюциях Генеральной Ассамблеи, свидетельствует о недостаточном уважении к процессу принятия решений государствам-членам.

24. Данный доклад недостаточно прозрачен, в нем преднамеренно смешаны предложения в отношении мандата и деятельности Специального советника по вопросу об ответственности по защите и Специального советника Генерального секретаря по предупреждению геноцида; оратор просит представить разбивку людских и финансовых ресурсов, испрашиваемых для каждого мандатария.

Вопросам охраны и безопасности (A/67/526, A/67/539 и A/67/624)

25. **Г-н Старр** (заместитель Генерального секретаря по вопросам охраны и безопасности), представляя всеобъемлющий доклад Генерального секретаря о работе Департамента по вопросам охраны и безопасности (A/67/526), в котором изложены стратегическая концепция, миссия и задачи Департамента, говорит, что с 2007 года Департамент добился значительных успехов в оказании стратегической и оперативной поддержки и поддержки в плане надзора для системы обеспечения безопасности в Организации Объединенных Наций с учетом изменения ситуации в сфере безопасности на глобальном уровне. Поскольку число стран, сталкивающихся с серьезными проблемами в плане безопасности, существенно больше, чем пять лет тому назад, Департамент ввел в действие усиленную и более динамичную структуру профилактики угроз безопасности и управления рисками. С учетом того, что главную ответственность за обеспечение охраны и безопасности персонала, имущества и помещений Организации Объединенных Наций несут правительства принимающих стран, Департамент более активно взаимодействовал с ними по всем аспектам обеспечения безопасности, в том числе путем совместного использования инструментария обеспечения безопасности, применяемого в рамках системы обеспечения безопасности.

26. В нынешних финансовых условиях Департамент должен максимально эффективно использовать имеющиеся у него ресурсы; в связи с этим он постоянно проводит обзор своих сил безопасности и стремится использовать наиболее эффективные с точки зрения затрат средства для найма, отбора, подготовки и развертывания сотрудников по вопросам безопасности. Увеличение рисков, с которыми сталкивается персонал Организации Объединенных Наций в ходе осуществления программ и мероприятий, требует улучшения информационного инстру-

ментария, совершенствования анализа угроз и более эффективного использования ресурсов, с тем чтобы свести эти риски к минимуму.

27. Касаясь доклада об использовании услуг частных охранных предприятий (A/67/539), он отмечает, что Организация Объединенных Наций уже давно использует частные охранные предприятия, в основном предоставляющие услуги невооруженной охраны, для охраны собственности и контроля доступа. После обзора существующих руководящих принципов использования таких предприятий Департамент в сотрудничестве с Межучрежденческой сетью по вопросам обеспечения безопасности возглавил усилия по разработке стратегии и руководящих принципов использования частных охранных предприятий, оказывающих услуги вооруженной охраны, и типовой формы договора с ними. Эти документы, ставшие результатом регулярного и тесного сотрудничества в рамках Секретариата и всей системы Организации Объединенных Наций, были одобрены Координационным советом руководителей (КСР) и установили самые высокие стандарты надлежащей осмотрительности при использовании частных охранных предприятий.

28. **Г-н Руис Массье** (заместитель председателя Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам), представляя соответствующий доклад Консультативного комитета (A/67/624), говорит, что механизмы совместного покрытия расходов, дополняющие финансирование деятельности Департамента по вопросам охраны и безопасности из регулярного бюджета, чрезвычайно важны для обеспечения того, чтобы все организации, охваченные системой обеспечения безопасности, совместно несли ответственность за функционирование этой системы и были подотчетны в этом отношении. Консультативный комитет считает, что Департаменту необходимо провести критический обзор и оценку имеющихся у него ресурсов, сопоставив их с текущими оперативными потребностями и приоритетами, и что процесс представления предложений по валовому бюджету для совместно финансируемой деятельности можно было бы улучшить, повысив степень его транспарентности и согласованности. В этой связи он рекомендует Пятому комитету просить Генерального секретаря обеспечить, чтобы в последующих бюджетных предложениях указывались функции и соответствующие потребности, которые необходимо удовлетворять за счет валового

бюджета для совместно финансируемых мероприятий, а также сведения об участвующих организациях, которые, как ожидается, должны дополнять деятельность Департамента на местах.

29. Хотя Консультативный комитет высоко оценивает усилия Департамента по вопросам охраны и безопасности, позволившие добиться прогресса в укреплении системы обеспечения безопасности в сложной с точки зрения безопасности обстановке, и признает меры, введенные в целях децентрализации процесса принятия решений по вопросам безопасности и более широкого использования сотрудников безопасности, выполняющих обязанности на региональном уровне, Департаменту следует обеспечивать полное соблюдение политики и руководящих принципов в области безопасности в рамках системы Организации Объединенных Наций и осуществлять контроль за деятельностью руководителей через посредство Межучрежденческой сети по вопросам обеспечения безопасности.

30. В дополнение к разработке общей политики, регулирующей отношения с принимающими странами по вопросам безопасности, для системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций, Департаменту по вопросам охраны и безопасности следует в соответствии с пунктом 7 резолюции 65/259 Генеральной Ассамблеи и далее укреплять свое сотрудничество с правительствами принимающих стран в целях обеспечения охраны и безопасности персонала, помещений и активов Организации Объединенных Наций. Что касается доклада об использовании услуг частных охранных предприятий (A/67/539), то, как отмечает Консультативный комитет, хотя Организация Объединенных Наций играет существенную роль в деле регулирования и контроля деятельности вооруженных частных охранных предприятий, этот доклад является ограниченным по своему масштабу с точки зрения того, что Организация Объединенных Наций является клиентом вооруженных частных охранных предприятий в рамках ее деятельности в Центральном учреждении и в местных операциях. Кроме того, Консультативный комитет придерживается того мнения, что политика и руководящие принципы, регулирующие использование вооруженных частных охранных предприятий, которые были утверждены КСР в ноябре 2012 года, также должны быть рассмотрены соответствующими комитетами Генеральной Ассамблеи.

31. **Г-н Михуби** (Алжир), выступая от имени Группы 77 и Китая, говорит, что важно применять всеобъемлющий и комплексный подход к вопросам охраны и безопасности. Хотя в докладах Генерального секретаря содержится важная информация о ряде ключевых областей, просьба Генеральной Ассамблеи разработать всеобъемлющие директивные положения об обеспечении охраны и безопасности все еще не удовлетворена.

32. Как Генеральная Ассамблея подчеркнула в своих соответствующих резолюциях, главную ответственность за обеспечение охраны и безопасности персонала и помещений Организации Объединенных Наций несут принимающие страны; поэтому режим охраны и безопасности Организации Объединенных Наций не может функционировать в изоляции или без проведения надлежащих консультаций с государствами-членами. В этой связи система уровней безопасности должна обеспечивать тесную координацию и сотрудничество с принимающими странами, а в новой общей политике взаимодействия с принимающими странами в решении вопросов безопасности для системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций необходимо принимать во внимание соответствующие соглашения с принимающими странами. Организация должна разработать четкие критерии для определения потребностей в плане безопасности, оценки угроз и анализа рисков, с тем чтобы Департамент по вопросам охраны и безопасности был способен отреагировать на любую чрезвычайную ситуацию.

33. При внедрении новых стратегий, инструментов и руководящих принципов для определения и оценки угроз и рисков следует иметь в виду, что уровень риска и характер угроз в плане безопасности различны в различных местах и что деятельность, осуществляемая Организацией Объединенных Наций, определяется существенно отличающимися друг от друга мандатами. Необходимо эффективно осуществлять программы и предоставлять услуги согласно мандатам, обеспечивая при этом охрану и безопасность персонала, помещений и активов Организации Объединенных Наций. В этой связи необходима дополнительная информация об этапах, контрольных показателях и графике внедрения механизма определения степени важности программ, а также о порядке подотчетности, ответственности и подчинения всех лиц, участвующих в

обеспечении безопасности в местах службы и в полевых подразделениях.

34. Что касается частных охранных предприятий, то важно обеспечить эффективное регулирование, мониторинг, управление и надзор в отношении их использования Организацией; использование частных охранных предприятий должно быть крайней мерой и определяться положениями Устава Организации Объединенных Наций, международным правом и международными стандартами в области прав человека. Генеральному секретарю следует представить всеобъемлющую политику использования частных охранных предприятий на рассмотрение соответствующих комитетов Генеральной Ассамблеи и запросить утверждения этой политики директивными органами.

Заседание закрывается в 11 ч. 30 м.