



**Конвенция о ликвидации
всех форм дискриминации
в отношении женщин**

Distr.: General
11 March 2013
Russian
Original: English

**Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин**

**Рассмотрение докладов, представленных
государствами-участниками в соответствии
со статьей 18 Конвенции**

**Объединенные седьмой и восьмой периодические
доклады государств-участников, подлежащие
представлению в 2010 году**

Польша*

[21 ноября 2012 года]

* В соответствии с информацией, направленной государствам-участникам в отношении оформления их докладов, настоящий документ не редактировался.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–2	3
II. Информация, касающаяся статей 2–16 Конвенции	3–282	3
Статья 2 Обязательства по ликвидации дискриминации		
Статья 3 Развитие и прогресс женщин	3–16	3
Статья 4 Ускорение установления равенства между мужчинами и женщинами	17–37	9
Статья 5 Роль мужчин и женщин и ее стереотипное изображение	38–65	18
Статья 6 Эксплуатация женщин	66–83	28
Статья 7 Политическая и общественная жизнь	84–116	35
Статья 8 Представленность и участие женщин на международном уровне	117–124	43
Статья 9 Гражданство	125–130	45
Статья 10 Образование	131–158	48
Статья 11 Занятость	159–213	56
Статья 12 Равный доступ к здравоохранению	214–243	75
Статья 13 Социальные и экономические пособия	244–253	87
Статья 14 Женщины, проживающие в сельских районах	254–271	91
Статья 15 Равенство перед законом и в гражданских делах	272	101
Статья 16 Равенство в вопросах брака и семейного права	273–282	101

Приложение**

** С приложением можно ознакомиться в архиве секретариата.

I. Введение

1. Правительство Республики Польша, являясь участником Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, в соответствии со статьей 18 Конвенции настоящим представляет седьмой и восьмой периодические доклады о применении положений Конвенции в законодательстве и на практике, охватывающие период с 1 июня 2002 года по 31 мая 2010 года.

2. В соответствии с рекомендациями Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин в настоящем докладе представлена информация только по тематическим областям, в которых произошли изменения нормативного или фактического характера по сравнению с предыдущим отчетным периодом.

II. Информация, касающаяся статей 2–16 Конвенции

Статья 2 – Обязательства по ликвидации дискриминации

Статья 3 – Развитие и прогресс женщин

Запрещение дискриминации в Конституции Республики Польша

3. Статьи 32 и 33 Конституции Республики Польша, которые касаются таких вопросов, как равенство мужчин и женщин перед законом, и в которых содержится запрет на дискриминацию по признаку пола, не претерпели изменений после предыдущего отчетного периода. Помимо Конституции, отдельные сферы социальной и экономической жизни в Польше регулируются некоторыми другими законами, которые содержат положения о запрещении и предотвращении дискриминации.

Запрещение дискриминации в сфере занятости

4. В 2002–2010 годах в Трудовой кодекс несколько раз вносились поправки в целях приведения его в соответствие с требованиями так называемых директив Европейского союза по вопросам равенства. В результате были укреплены нормативные положения, требующие равного обращения и запрещающие дискриминацию в сфере занятости. Следует отметить, в частности, Закон от 14 ноября 2003 года о внесении поправок в Закон – Трудовой кодекс и некоторые другие законы ("Официальный вестник", № 213, пункт 2081)¹ и Закон от 21 ноября 2008 года о внесении поправок в Закон – Трудовой кодекс ("Официальный вестник", № 223, пункт 1460; вступил в силу 18 января 2009 года), которыми в действие были введены следующие нормативные положения:

- более подробное и точное определение косвенной дискриминации и сексуальных домогательств;
- более точное определение случаев, когда принцип равного обращения в сфере занятости не нарушается;
- введение новых нормативных положений, улучшающих защиту работников от дискриминации, включая:

¹ Закон вступил в силу 1 января 2004 года; характеристика его положений содержится в предыдущем докладе о применении Конвенции.

- введение запрета на принятие любых негативных мер против работника, который стал объектом притеснений или сексуальных домогательств или который принимает меры против притеснений или сексуальных домогательств (пункт 7 статьи 18^{3а} *Трудового кодекса*);
- обеспечение значительно большей степени защиты работника, который осуществляет свои права в случае нарушения принципа равного обращения в сфере занятости (пункт 1 статьи 18^{3е} *Трудового кодекса*). Увольнять работника за осуществление таких прав запрещается; более того, это также не может быть основанием для недоброжелательного отношения к работнику при исполнении им своих обязанностей или для принятия каких бы то ни было негативных мер в отношении него/нее;
- обеспечение защиты работника, который помогает другому работнику осуществлять его/ее права в случае нарушения принципа равного обращения в сфере занятости (пункт 2 статьи 18^{3е} *Трудового кодекса*); масштабы этой защиты аналогичны защите, которой пользуется работник, осуществляющий свои права в случае нарушения принципа равного обращения в сфере занятости.

5. По данным Министерства юстиции, в 2006–2009 годах в районных и областных судах было рассмотрено 887 дел по жалобам женщин в соответствии со статьей 183d Трудового кодекса на нарушение принципа равного обращения в отношении женщин и мужчин. В 2009–2010 годах средняя компенсация, назначенная районными и областными судами по искам женщин в соответствии с вышеупомянутой статьей, составляла 9 000 злотых. Положения о предотвращении дискриминации в сфере занятости были включены также в Закон о занятости и борьбе с безработицей от 14 декабря 1994 года ("Официальный вестник", 2003 год, № 58, пункт 514), Закон от 20 декабря 2002 года о внесении поправок в Закон о занятости и борьбе с безработицей и Закон о системе образования ("Официальный вестник", 2003 год, № 6, пункт 65), которые были отменены в 2004 году, а затем в Закон об обеспечении занятости и институтах рынка труда от 20 апреля 2004 года ("Официальный вестник", 2008 год, № 69, пункт 415, с внесенными поправками). Правовые положения, введенные вышеупомянутыми законами, запрещают дискриминацию по признаку пола, возраста, инвалидности, расы, национальности, этнического происхождения, сексуальной ориентации, политических и религиозных взглядов, а также по признаку членства в профсоюзе или в организации предпринимателей в отношении:

- a) критериев выдачи иностранным гражданам разрешений на работу;
- b) правил деятельности агентств по трудоустройству;
- c) оказания услуг по трудоустройству;
- d) принятия предложений работы от работодателей;
- e) профессиональной ориентации и информации по трудоустройству;
- f) организации профессиональной подготовки и участия в ней.

6. Закон об обеспечении занятости (...) содержит также положения об уголовной ответственности за нарушение запрета на дискриминацию. Согласно этим положениям любое лицо, которое возглавляет агентство по трудоустройству и которое нарушает требования о запрете на дискриминацию по признаку пола, возраста, инвалидности, расы, национальности, этнического происхождения, сексуальной ориентации, политических или религиозных взглядов, а также по признаку членства в профсоюзе или отказывается по вышеупомянутым при-

чинам принять кандидата на работу для заполнения вакантной должности или в систему профессиональной подготовки, наказывается штрафом в размере не менее 3 000 злотых.

Защита от дискриминации в Уголовном кодексе

7. В отчетный период в Уголовный кодекс были включены обязательные положения, предусматривающие наказание за ряд нарушений, связанных с дискриминацией, в том числе за склонение другого лица, посредством убеждения или оказания помощи, к попытке суицида (статья 151); нанесение тяжких телесных повреждений (статья 156); нанесение телесных повреждений или вреда здоровью (статья 157); угрозу (статья 190); применение силы или незаконную угрозу силой (пункт 1 статьи 191); вредоносное психологическое или физическое воздействие на другое лицо (статья 207); ложное обвинение другого лица (пункты 1 и 2 статьи 212); оскорбление (пункты 1 и 2 статьи 216); нанесение побоев или нарушение личной неприкосновенности иным образом (пункт 1 статьи 217); злонамеренное или неоднократное нарушение прав работника (пункты 1 и 2 статьи 218); несообщение необходимых данных или сообщение ложных данных органам социального страхования, нарушение правил безопасности и охраны труда, в результате которых возникает непосредственная угроза жизни работника или серьезного вреда его здоровью (пункт 1 статьи 220); несанкционированное получение информации (статья 267); уничтожение, искажение, удаление или изменение важной информации или иное воспрепятствование уполномоченному лицу в получении такой информации (статья 268). За совершение вышеупомянутых деяний суды могут назначить наказание в виде лишения или ограничения свободы или штрафа. Также возможно применение мер наказания в виде лишения гражданских прав, запрещения занимать определенные должности, запрещения заниматься определенной профессиональной или экономической деятельностью, запрещения заниматься деятельностью, связанной с воспитанием и образованием несовершеннолетних, а также уходом за ними, запрета на пребывание в определенных местах, запрета на общение с определенными лицами или запрещения покидать оговоренное место пребывания без решения суда, запрета на посещение массовых мероприятий, запрета на посещение игровых залов и участие в азартных играх, запрета на управление автомобилем, лишения имущества, обязанности возместить или компенсировать ущерб, а также в виде дополнительных выплат пострадавшему или в общественные фонды, финансовой компенсации, опубликования приговора.

Защита от дискриминации в Гражданском кодексе

8. В Гражданском кодексе защита от дискриминационных действий обеспечивается положениями о защите прав личности. В соответствии с пунктом 1 статьи 24 Гражданского кодекса лицо, нарушившее права личности посредством дискриминации или нарушения принципа равноправия, а также вследствие непринятия мер в отношении таких нарушений, обязано принять необходимые меры по устранению последствий таких деяний и, в частности, сделать заявление соответствующего содержания и формы. В соответствии с положениями Гражданского кодекса лицо, моральные права которого были нарушены, может также потребовать финансовой компенсации или внесения определенной суммы на указанные социальные цели. Если нарушение прав личности привело к материальному ущербу, пострадавшее лицо может потребовать возмещения в соответствии с общепринятыми нормами.

Закон о применении некоторых положений Европейского союза о равном обращении

9. В 2006–2009 годах Министерство труда и социальной политики работало над проектом закона о применении некоторых положений Европейского союза о равном обращении. Проект закона был призван дополнить существующие нормативные положения в области равного обращения. В апреле 2010 года правительственному уполномоченному по вопросам равного обращения было предложено продолжить работу над законом, который был принят уже по завершении отчетного периода, 3 декабря 2010 года, и вступил в силу 1 января 2011 года.

10. В Законе указаны сферы и методы предотвращения нарушений принципа равного обращения по признаку пола, расы, этнического происхождения, национальности, вероисповедания, мировоззрения, инвалидности, возраста и сексуальной ориентации. В нем указаны также компетентные органы, уполномоченные заниматься вопросами равного обращения. Выполнение задач, связанных с осуществлением принципа равного обращения, возложено на правительственного уполномоченного по вопросам равного обращения и защитника прав человека. Управление защитника прав человека обеспечивает соблюдение принципа равного обращения в качестве независимого органа по смыслу положений директивы Совета 2000/78/ЕС от 27 ноября 2000 года о формировании общих рамок обеспечения равного обращения в сфере занятости и профессиональной деятельности. Правительственный уполномоченный по вопросам равного обращения, назначение и увольнение которого является прерогативой Премьер-министра, обеспечивает проведение в жизнь политики правительства в области равного обращения. Закон возлагает на уполномоченного обязанность по разработке национального плана действий в области равного обращения, являющегося стратегическим документом, в котором указаны цели и приоритеты деятельности правительства в области равного обращения, в частности в отношении:

- 1) повышения уровня информированности общества о проблемах равного обращения, в том числе о причинах и последствиях нарушения принципа равного обращения;
- 2) предотвращения нарушений принципа равного обращения;
- 3) сотрудничества с социальными партнерами, неправительственными организациями и другими субъектами, действующими в сфере обеспечения равного обращения.

11. Одним из вопросов, которому в национальном плане действий будет уделено большое внимание, является предотвращение дискриминации по гендерному признаку.

Учреждения, на которые возложена ответственность за проведение в жизнь политики в области обеспечения равенства мужчин и женщин

12. В отчетный период задачи по проведению в жизнь политики в области обеспечения равенства мужчин и женщин осуществлялись на постоянной основе учреждениями, на которые возложена ответственность за предотвращение дискриминации. В период с 2001 по 2005 год эти функции в Польше выполнял правительственный уполномоченный по вопросам равенства женщин и муж-

чин². С 2006 года функции по обеспечению равенства мужчин и женщин были возложены на департамент по делам женщин, семьи и по противодействию дискриминации Министерства труда и социальной политики. К департаменту перешли некоторые функции правительственного уполномоченного по вопросам равенства женщин и мужчин. На него была возложена ответственность за координацию деятельности, связанной с положением женщин и семьи в обществе, а также за предотвращение всех форм дискриминации в пределах компетенции Министра труда и социальной политики. В обязанности департамента, в частности, входили:

- a) анализ и оценка правового и социального статуса женщин, семьи и жертв дискриминации, а также инициирование и координация деятельности по обеспечению равного обращения и равных возможностей для пострадавших от дискриминации;
- b) разработка политики и нормативных актов о положении женщин и семьи, а также о предотвращении дискриминации;
- c) подготовка заключений по проектам нормативных актов и другим документам, связанным с положением женщин и семьи в обществе и с предотвращением дискриминации;
- d) сотрудничество с соответствующими государственными органами, неправительственными организациями и учреждениями в рамках их компетенции в целях решения задач и осуществления программ в интересах женщин и в целях предотвращения дискриминации;
- e) инициирование, выполнение, координация и мониторинг осуществления правительственных программ в интересах женщин и семьи, а также в целях предотвращения дискриминации и обеспечения равных возможностей;
- f) координация сотрудничества с международными организациями в деле предотвращения дискриминации;
- g) поощрение, популяризация и пропаганда деятельности по предотвращению дискриминации и обеспечению равных возможностей, а также проведение информационно-просветительских мероприятий, направленных на повышение уровня информированности населения о дискриминации и ее проявлениях, а также методах и стратегиях ее предотвращения;
- h) выполнение задач по оказанию необходимой помощи пострадавшим от дискриминации в осуществлении их прав;
- i) разработка и осуществление проектов, финансируемых с участием Европейского социального фонда и других фондов в рамках бюджета ЕС.

13. Департамент действовал до марта 2010 года; вместе с тем для решения задачи обеспечения равных возможностей женщинам и мужчинам на рынке труда в департаменте экономического анализа и прогнозов был создан отдел равенства мужчин и женщин на рынке труда.

14. В 2008 году постановлением Совета министров от 22 апреля 2008 года о правительственном уполномоченном по вопросам равного обращения ("Официальный вестник", № 75, пункт 450, с внесенными поправками) был назначен правительственный уполномоченный по вопросам равного обращения в ранге

² Информация о назначении уполномоченного и его функциях была представлена в предыдущем докладе за 1998–2002 годы.

государственного секретаря. В обязанности правительственного уполномоченного по вопросам равного обращения входит:

- 1) проведение в жизнь политики правительства в области равного обращения, включая предотвращение дискриминации, в частности по признаку пола, расы, этнического происхождения, национальности, религии или вероисповедания, политических взглядов, возраста, сексуальной ориентации и семейного положения;
- 2) подготовка заключений по проектам законодательных актов и других документов правительства по вопросам, указанным в пункте 1;
- 3) анализ и оценка правовых положений на предмет их соответствия принципу равного обращения, а также подготовка обращений в компетентные органы с предложением разработать или изменить законодательные акты по вопросам, входящим в компетенцию уполномоченного;
- 4) принятие мер по устранению или смягчению последствий нарушения принципа равного обращения;
- 5) анализ и оценка правовых и социальных аспектов по позициям, перечисленным в пункте 1;
- 6) мониторинг положения в области равного обращения;
- 7) поощрение, популяризация и пропаганда деятельности по обеспечению равного обращения.

15. Уполномоченный действует в сотрудничестве с компетентными государственными органами. Уполномоченный не имеет права законодательной инициативы, хотя и может с согласия Премьер-министра обращаться в Совет министров с предложением рассмотреть проекты правительственных документов, подготовленных им в рамках его полномочий, таких как правительственные программы обеспечения равного обращения и предотвращения дискриминации по признаку пола, расы, этнического происхождения, национальности, религии или вероисповедания, политических взглядов, возраста, сексуальной ориентации и семейного положения. По завершении отчетного периода в соответствии с постановлением Совета министров от 9 июня 2010 года о внесении поправок в постановление о правительственном уполномоченном по вопросам равного обращения в сферу компетенции уполномоченного были дополнительно включены следующие функции:

- 1) подготовка докладов об осуществлении международных соглашений в области обеспечения равного обращения и предотвращения дискриминации;
- 2) координация и мониторинг осуществления программ в области равного обращения;
- 3) осуществление проектов или программ с финансовым участием фондов ЕС и фондов других международных организаций;
- 4) предотвращение дискриминации по признаку инвалидности.

16. После вступления в силу 1 января 2011 года Закона о применении некоторых положений Европейского союза о равном обращении от 3 декабря 2010 года правительственный уполномоченный по вопросам равного обращения, назначенный в соответствии с постановлением Совета министров от 22 апреля 2008 года, приобрел статус уполномоченного по смыслу этого закона.

Статья 4 – Ускорение установления равенства между мужчинами и женщинами

Национальный план действий в интересах женщин

17. Правительственный уполномоченный по вопросам равенства женщин и мужчин подготовил план осуществления второго этапа Национального плана действий в интересах женщин на 2003–2005 годы. Эта программа была одобрена Советом министров 19 августа 2003 года. Национальный план действий в интересах женщин готовился как документ стратегического значения, в котором был разработан комплексный подход к женской проблематике во всех социальных областях и предложена открытая формула социального диалога. К его осуществлению планировалось привлекать научно-исследовательские центры, неправительственные организации, органы местного самоуправления, профсоюзные центры и средства информации. Программа была предназначена для центральных и местных органов власти. Структура национальной программы соответствовала структуре Пекинской платформы действий, где каждая глава была посвящена определенной социальной сфере. Цель программы заключалась в утверждении прав женщин в контексте прав человека, в частности посредством осуществления международных документов о защите прав человека, включая нормативные положения, касающиеся женщин и обеспечивающие равные возможности для женщин и мужчин³. Для оценки деятельности по решению задач, поставленных в национальной программе, правительственным уполномоченным по вопросам равенства женщин и мужчин был подготовлен правительственный информационный документ о реализации Национального плана действий в интересах женщин в период с 19 августа 2003 года по 31 августа 2004 года. В информационном документе показан прогресс в решении задач, поставленных в национальной программе. Анализ данных мониторинга за этот период свидетельствует о том, что 63% мероприятий программы были успешно выполнены. Одним из результатов стало назначение воеводских уполномоченных по вопросам равенства женщин и мужчин в исполнительных органах 16 воеводств. Благодаря назначению уполномоченных во всех воеводствах появилась возможность решать поставленные в программе задачи и распространять информацию о них. В 12 государственных учреждениях были назначены лица, ответственные за мониторинг осуществления принципа равенства мужчин и женщин в доступе к руководящим должностям. Помимо этого, создан эффективный механизм сотрудничества государственных органов и неправительственных организаций, занимающихся вопросами обеспечения равенства женщин и мужчин. Важным элементом этой системы стало предоставление финансовой помощи неправительственным организациям, которым было поручено решение задач по улучшению положения женщин.

Принцип обеспечения равенства женщин и мужчин в проектах, осуществляемых в рамках программ, финансируемых из фондов ЕС

18. В соответствии с постановлением (ЕС) № 1081/2006 Европейского парламента и Совета от 5 июля 2006 года о Европейском социальном фонде и отмене постановления (ЕС) № 1784/1999 ("Официальный журнал", № 210, от 31.07.2006, стр. 12, с внесенными поправками) и постановлением Совета (ЕС) № 1083/2006 от 11 июля 2006 года об общих положениях о Европейском фонде регионального развития, Европейском социальном фонде и Фонде солидарно-

³ Подробная информация о положениях программы была представлена в шестом периодическом докладе за 1998–2002 годы.

сти и отмене постановления (ЕС) № 1260/1999 ("Официальный журнал", № 210 от 31.07.2006, стр. 25, с внесенными поправками), а также статьями 2 и 3 Договора о Европейском союзе ("Официальный вестник", 2004 год, № 90, пункт 864/30, с внесенными поправками), статьей 8 Договора о функционировании Европейского союза ("Официальный вестник", 2004 год, № 90, пункт 864/2, с внесенными поправками) и статьей 23 Хартии основных прав Европейского союза ("Официальный журнал", С 303 от 14.12.2007, стр. 1) принцип равенства женщин и мужчин является одним из принципов горизонтальной политики ЕС. Правительство Польши обеспечивает соблюдение этого принципа посредством устранения всех видов неравенства и поощрения равенства женщин и мужчин с помощью мер в рамках программ, осуществляемых при содействии структурных фондов. Так, например, принцип равных возможностей для женщин и мужчин, включая ликвидацию неравенства на рынке труда, обеспечивается в рамках оперативной программы в области человеческого капитала на 2007–2013 годы (ОПЧК), в финансировании которой принимает участие Европейский социальный фонд.

19. Однако принцип равных возможностей занимает особенно важное место в управленческих решениях, которые приобретают форму проектов ОПЧК, в том числе мерах, направленных на расширение возможностей занятости, возвращение на рынок труда, повышение профессиональной квалификации и приобретение новой профессии. Особое внимание уделялось расширению возможностей для трудоустройства женщин, которые принадлежат или могут принадлежать к группе лиц, находящихся на рынке труда в неблагоприятных условиях. Поддержка в виде профессиональной подготовки, консультационных услуг, выделения средств на экономическую деятельность и различных курсов предназначена главным образом для женщин, которые вернулись на рынок труда после отпуска по беременности и родам, или женщин с более недействительной или низкой профессиональной квалификацией.

20. Кроме того, в 2009 году в рамках ОПЧК Министерство регионального развития подготовило план действий по обеспечению равных возможностей для женщин и мужчин. В этом документе предусмотрен ряд мер по укреплению потенциала равенства, которые предстоит принять в 2009–2013 годах. В результате осуществления целенаправленных и систематических мер все субъекты, участвующие в осуществлении ОПЧК, будут применять принцип равных возможностей для женщин и мужчин, содействуя тем самым укреплению гендерного равенства. В 2009 году был введен минимальный стандарт для реализации принципа равных возможностей для женщин и мужчин (стандарт для оценки заявок на финансирование проектов на предмет соответствия принципу равенства женщин и мужчин). Каждый год проводится конкурс "Передовая практика Европейского социального фонда", где в качестве отдельной категории горизонтальной политики выделен гендерный принцип. Подготовлено также пособие по передовой практике (в Польше и других странах) в области обеспечения равенства возможностей для женщин и мужчин, которое предлагает потенциальным инициаторам проектов интересные и эффективные методы включения этой горизонтальной политики в проекты.

Проекты, финансируемые с участием Европейского социального фонда

21. В отчетный период в рамках оперативных программ, финансируемых с участием Европейского социального фонда (ЕСФ), приняты меры по обеспечению равных возможностей для женщин и мужчин. В 2004–2006 годах отраслевая оперативная программа по развитию людских ресурсов (ОП РЛР) включала специальную меру 1.6 "Профессиональная интеграция и реинтеграция жен-

щин", которая предусматривает оказание многоуровневой поддержки женщинам на рынке труда посредством принятия мер, направленных на:

- поощрение равенства возможностей;
- включение женщин в группу бенефициаров, в отношении которой используются активные формы борьбы с безработицей в рамках правительственных программ;
- привлечение социальных партнеров к деятельности по продвижению новой социальной модели, обеспечивающей равные возможности для женщин и мужчин в профессиональной и социальной сферах.

22. Осуществлялись следующие проекты (данные касаются 324 проектов, завершенных после вступления в действие указанной меры):

- курсы подготовки для женщин в целях повышения их профессиональной квалификации (230 проектов);
- профессиональная ориентация для женщин (99 проектов);
- субсидии для организации стажировок и профессиональной подготовки на рабочем месте (125 проектов);
- активизация профессиональной подготовки для женщин (94 проекта);
- психологическое и правовое консультирование (90 проектов);
- поддержка женщин-предпринимателей: выделение одноразовой субсидии для начала бизнеса, особенно в сельских районах; подготовка женщин по вопросам развития своего бизнеса (78 проектов);
- курсы подготовки для женщин по вопросам приобретения и применения навыков и знаний в области гибкого подхода к профессии, работы в третьем секторе, добровольческой работы, развития своего бизнеса (50 проектов);
- разработка и введение в действие баз данных о местных рынках труда, содержащих информацию о предложениях работы для женщин, формах занятости, возможностях повышения квалификации, организации собственного предприятия, получении одноразовых субсидий для организации собственного бизнеса (11 проектов);
- подготовка и проведение информационно-просветительских кампаний для женщин и работодателей, направленных на борьбу со стереотипными представлениями о роли мужчин и женщин в профессиональной и семейной жизни (9 проектов);
- разработка специальных инновационных программ и местных инициатив, направленных на поощрение трудоустройства женщин, включая создание новых рабочих мест для безработных женщин (7 проектов);
- осуществление научно-исследовательских проектов и подготовка экспертных заключений, касающихся положения женщин на рынке труда и применения принципа равенства возможностей в целях обеспечения доступа женщин к рабочим местам (горизонтальная перспектива) (5 проектов);
- осуществление научно-исследовательских проектов и подготовка экспертных заключений по диверсификации возможностей для женщин в

плане доступа к местным рынкам труда (региональная перспектива) (5 проектов);

- экспериментальные проекты по поддержке самоорганизации женщин (организация групп по интересам, групп поддержки) (2 проекта);
- консультирование/ориентация сотрудников учреждений, специализирующихся на рынке труда (включая НПО, действующие в интересах женщин), по вопросам равенства возможностей для женщин и мужчин (1 проект);
- подготовка предпринимателей по вопросам гибких форм занятости с особым упором на современные технологии и современные методы организации труда (например, работа с использованием электронных технологий, работа на дому, временное замещение постоянных работников), а также по вопросам прав и обязанностей, связанных с обеспечением равенства возможностей для женщин и мужчин, вытекающих из положений трудового законодательства (1 проект).

23. Помимо этого, в рамках указанной меры Министерство труда и социальной политики осуществило 11 проектов, в задачи которых входило:

- поощрение предпринимательской деятельности женщин, их активности в социальной и профессиональной жизни, их энергичных усилий по созданию рабочих мест для себя. Для этого женщины получали необходимые знания о том, как начать свое дело, где найти для этого средства и как развивать его (в рамках проекта "Как хорошо быть предпринимателем-женщиной!" проводились кампании в средствах массовой информации, включая выпуск телевизионной программы, рекламных роликов, книг и онлайн-публикаций);
- информирование общественности о проблемах дискриминации на рынке труда женщин в возрасте старше 45 лет (в рамках проекта "Требуются женщины в возрасте 45 лет и старше: надежность, обязательность, опыт" проводились кампании в средствах массовой информации, включая производство аудиовизуальной и щитовой рекламы, выпуск книг и онлайн-публикаций);
- активизация деятельности женщин в профессиональной, образовательной, социальной и личной жизни. В рамках проекта проходила подготовка женщин-лидеров на местах по вопросам организации деятельности общин в сельской местности (в рамках проекта "Стереотипы и равные возможности для женщин и мужчин в сельской местности" проводились курсы подготовки и издана книга, с которой можно познакомиться в Интернете по адресу www.akademikobiet.pl);
- изменение характера социальных взаимоотношений между работодателями и женщинами, выходящими на рынок труда после рождения ребенка или возвращающимися на работу после отпуска по беременности и родам или отпуска по уходу за ребенком, в качестве потенциально надежных и эффективных работников, а также повышение уровня самоуважения в этой группе и усиление их мотивации к выходу или возвращению на рынок труда (в рамках проекта "Между семьей и работой – совмещение женщинами социальных и профессиональных функций" проводилась кампания в средствах массовой информации, включая производство аудиовизуальной и щитовой рекламы, выпуск книг и онлайн-публикаций);

- распространение информации о гибких формах занятости женщин, повышающих их мотивацию к активному выходу на рынок труда (в рамках проекта "Гибкие формы занятости: совмещая профессиональную жизнь с родительскими обязанностями" была проведена кампания в средствах массовой информации, включая выпуск книги и онлайн-публикаций, размещенных по электронному адресу: www.kobieta.gov.pl);
- повышение уровня информированности об изменениях в Трудовом кодексе в целях предотвращения дискриминации по гендерному признаку ("Популяризация антидискриминационных положений трудового законодательства" – издание брошюр и подготовка онлайн-статей, доступных по адресу www.kobieta.gov.pl);
- повышение уровня информированности о важности совмещения женщинами и мужчинами профессиональных и семейных/личных функций ("Партнерские отношения в семье, открывающие возможности для женщин на рынке труда" – семинары, конференции, брошюра). Цель проекта заключалась в укреплении совместной ответственности женщин и мужчин за семью и профессиональную жизнь и популяризации модели партнерских отношений, способствующих выполнению родительских и домашних обязанностей;
- распространение результатов исследований о равенстве женщин и мужчин во всех сферах жизни, включая здравоохранение, образование, рынок труда, профилактику насилия и т.д. ("Разные функции, одинаковые возможности. Мониторинг осуществления принципа гендерного равенства"). Проект дал возможность восстановить деятельность веб-сайта www.monitoring.rownystatus.gov.pl, на котором размещена подробная информация о различных аспектах социальной жизни в контексте гендерной проблематики;
- повышение уровня информированности о положении женщин на рынке труда ("Женщина – семья – работа" – кампания в средствах массовой информации). В рамках проекта подготовлена телевизионная программа, открыт веб-сайт www.kobietawpracy.eu и выпущены брошюры, посвященные положению женщин на рынке труда;
- анализ положения женщин в отдельных сферах жизни ("Характеристика социального и профессионального положения женщин в сельских районах Польши", "Многосторонний анализ положения женщин на рынке труда"). Результаты проекта позволили восполнить пробелы в знаниях о различных аспектах положения женщин на рынке труда и способствовали изменению стратегий, направленных на активизацию их роли на рынке труда.

24. Перечисленные проекты способствовали распространению информации о наиболее эффективных стратегиях и методах преодоления различных неблагоприятных для женщин явлений на рынке труда.

25. Программа по реализации инициативы ЕС в области обеспечения равенства (2004–2006 годы) включала в себя особый компонент, направленный на обеспечение равных возможностей для женщин и мужчин (тема G). Проекты в рамках этой программы были в основном направлены на разработку, тестирование и использование инновационных методов предотвращения дискриминации и неравенства на рынке труда, включая борьбу с предрассудками, вытекающими из стереотипных представлений о роли женщин и мужчин в семье и профессиональной жизни. Примером современной методики, разработанной

в рамках этой программы, является проект по гендерному индексу, осуществляемый Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) в сотрудничестве, в частности, с Министерством труда и социальной политики. Цель проекта состоит в популяризации политики диверсифицированного управления и равного отношения, а также в борьбе с дискриминацией по признаку пола на рабочих местах посредством разработки и распространения модели управления компаниями на основе равных возможностей, а также популяризации гендерного индекса, являющегося первым инструментом в Польше для анализа рынка труда с точки зрения равенства возможностей для женщин и мужчин.

26. В рамках осуществления оперативной программы в области человеческого капитала (ОПЧК) (2007–2013 годы) проводилась разработка методов поддержки принципа равных возможностей, мобильности и переподготовки, а также поощрение равных возможностей для женщин и мужчин на рынке труда и борьбы со стереотипными представлениями о роли женщин и мужчин в профессиональной и общественной жизни. Реализация принципа равных возможностей для женщин и мужчин обеспечивалась осуществлением ряда проектов в рамках ОПЧК:

а) "Активизация социальной и экономической роли женщин на местном и региональном уровнях". Проект направлен на улучшение положения женщин на рынке труда, в том числе посредством более активного применения соответствующих мер, разработанных для этого учреждениями, специализирующимися на рынках труда. Охватываемые проектом темы включали различия в оплате труда женщин и мужчин, препятствия на пути продвижения по службе, отсутствие равенства в отношении к мужчинам и женщинам, проблемы, связанные с профессиональной пассивностью и преждевременным уходом с рынка труда. Проведенные в рамках проекта исследования позволили организовать информационно-рекламную кампанию по формированию образа работающей женщины как полноценного и важного участника рынка труда. Также поднималась проблема более активного использования рынком труда женщин в возрасте старше 50 лет. В задачи проекта входило проведение кампании в средствах массовой информации, направленной на популяризацию принципа равенства женщин и мужчин на рынке труда и активной роли женщин в профессиональной деятельности, в том числе в небольших городах, поселках и сельской местности (документальные фильмы и телевизионные программы "Женщины в профессии", "Я этого добьюсь", "Срочно требуется женщина" и радиопрограммы). Кроме того, открыт веб-сайт www.rowniwracasy.gov.pl и проведено 16 региональных конференций под лозунгом "Время для активных и предприимчивых женщин".

б) "Совмещение профессиональных и семейных функций женщин и мужчин". Предполагается, что реализация этого проекта улучшит неблагоприятное положение женщин с детьми на рынке труда. Задача проекта состоит в разработке и внедрении крупномасштабных механизмов совмещения функций на корпоративном уровне, которые были определены в рамках так называемой передовой национальной и европейской практики. Проект также предусматривает привлечение социальных партнеров, в том числе государственных служб трудоустройства, ассоциаций работодателей и профсоюзов, к разработке мер по улучшению неблагоприятного положения на рынке труда женщин, имеющих семью. В ходе проекта исследовались качественные и количественные аспекты деятельности работодателей и работников в плане совмещения функций в целях выявления перспектив и препятствий как правового, так и психологического характера, связанных с разработкой и функционированием механизмов совме-

щения функций на рабочем месте. Кроме того, проводилось изучение качественных аспектов домашних хозяйств в целях выявления трудностей культурного и экономического характера, препятствующих реализации политики совмещения функций. Результаты исследований были использованы при подготовке общенациональной информационно-просветительской кампании. В рамках кампании разрабатывались и использовались медийные продукты, популяризирующие модель партнерских отношений в семье и механизмы совмещения функций, включая телевизионную рекламу, статьи в печати, радио- и телепрограммы. Кроме того, плакаты и брошюры были разосланы в 300 детских садов и 300 начальных школ во всех районах Польши.

с) Проект "Равное обращение в качестве одного из стандартов благого управления"

27. В 2010 году правительственный уполномоченный по вопросам равного обращения приступил к подготовке проекта, осуществление которого началось после завершения отчетного периода. Общая цель проекта состоит в создании стройной и эффективной системы предотвращения дискриминации в государственных учреждениях. Проектом предусмотрено достижение следующих конкретных целей:

а) совершенствование методов внедрения принципа равного обращения в государственных учреждениях посредством создания национальной сети координаторов по вопросам равного обращения в государственных учреждениях, на которых возложена задача реализации принципа равного обращения и контроль за этим процессом, а также предотвращение дискриминации на рабочих местах и в текущей политике конкретного учреждения;

б) повышение квалификации сотрудников государственных учреждений посредством подготовки примерно 400 работников этих учреждений по вопросам реализации принципа равного обращения и предотвращения всех форм дискриминации;

с) включение принципа равного обращения в стандарт благого управления посредством разработки стратегических рекомендаций по вопросам равного обращения, которые лягут в основу подготовки правительством документа в виде национального плана действий по обеспечению равного обращения, в котором будут указаны конкретные цели и приоритеты деятельности по реализации принципа равного обращения в различных сферах, включая гендерную проблематику;

д) популяризация идеи равенства и предотвращение всех форм дискриминации посредством проведения информационной кампании "Заметили что-то? Действуйте!", посвященной вопросам равного обращения в государственных учреждениях.

28. Планы на 2011 год включают также проведение исследований в некоторых государственных учреждениях с использованием гендерного индекса, скорректированного с учетом особых условий работы в государственных учреждениях. Индекс будет расширен за счет включения в него всех областей дискриминации с учетом принципа диверсификации управления (индекс диверсификации). Анализ с использованием гендерного индекса будет охватывать такие вопросы, как прием на работу, защита от увольнения, доступ к подготовке, оплата труда, продвижение по службе, совмещение профессиональных и семейных обязанностей, защита от домогательств и преследований на рабочем месте. Будут также подготовлены отдельные доклады и рекомендации для каждого уч-

реждения с подробным указанием проблемных областей и рекомендованных мер. Осуществление проекта завершится в конце 2012 года.

Успешно завершённые проекты в рамках Программы занятости и социальной солидарности Европейской комиссии (ПРОГРЕСС) (2007–2013 годы)

29. По программе ПРОГРЕСС Министерство труда и социальной политики выполнило два проекта. В 2008–2009 годах был осуществлен проект "Учет гендерной проблематики в качестве инструмента перемен". Основная цель проекта состояла в повышении уровня информированности сотрудников государственных учреждений о горизонтальной социальной политике (т.е. учете гендерной проблематики), которая предусматривает использование фактора гендерного равенства в деятельности государства в социальной, политической и экономической областях. Проект предусматривал организацию подготовки по вопросам учета гендерной проблематики для примерно 600 сотрудников всех министерств и наиболее важных государственных учреждений. В 2008–2010 годах был осуществлен проект "Прогресс, предотвращение дискриминации, поощрение разнообразия". Он состоял из ряда информационно-рекламных мероприятий, в частности, для журналистов, представителей неправительственных организаций и сотрудников государственных учреждений, имеющих целью широкое общественное обсуждение вопросов недискриминации и поощрение разнообразия в Польше. Еще одной целью проекта было привлечение внимания общества к проблемам лиц, пострадавших от дискриминации, укрепление потенциала групп и отдельных лиц, работающих в этой области, и подготовка рекомендаций для разработки будущих мероприятий и кампаний по вопросам недискриминации и поощрения разнообразия в Польше.

Меры, принятые в рамках Европейского года равных возможностей для всех (2007 год)

30. В 2007 году Министерство труда и социальной политики занималось осуществлением стратегии Европейского года равных возможностей для всех, утвержденной постановлением № 771/2006/ЕС Европейского парламента и Совета от 17 мая 2006 года. Меры, принятые в рамках этого года, были сосредоточены на достижении следующих целей:

- Права. Повышение уровня информированности о законодательстве по вопросам равенства и недискриминации и соответствующих правах и обязанностях граждан и стран.
- Представительство. Активизация дискуссии о путях расширения участия в социальной жизни в недостаточной степени представленных групп населения, поскольку политика обеспечения равноправия заключается не только в предотвращении дискриминации, но и в поощрении равноправного участия.
- Признание значения разнообразия. Создание атмосферы, способствующей утверждению разнообразия в качестве одной из основных социальных ценностей для всех членов общества независимо от пола, расы, этнического происхождения, вероисповедания, возраста, инвалидности и сексуальной ориентации.
- Уважение и терпимость. Популяризация модели более солидарного общества посредством установления связей между различными его группами и устранения стереотипов и предрассудков.

31. Мероприятия включали кампании в средствах массовой информации, подготовку инструкторов, проведение мероприятий по вопросам интеграции, выпуск пособий и методических материалов. Финансовую поддержку получили меры неправительственных организаций, социальных партнеров, школ и университетов, представляющих интересы всех социальных групп, подвергающихся дискриминации, причем особое внимание уделялось дискриминации по признаку пола, расы, этнического происхождения, национальности, вероисповедания или мировоззрения, политических убеждений, инвалидности, возраста и сексуальной ориентации.

Программа "Активная женщина"

32. В 2007 году правительство финансировало программу "Активная женщина", используя для этого средства Трудового фонда. Цель программы состояла в повышении уровня занятости женщин и в содействии в привлечении неработающих женщин к участию в более чем 50 проектах, которые повышали их возможности найти и сохранить работу или открыть свое дело. Участниками проектов по активизации деятельности женщин, проводившихся в рамках этой программы, были неработающие женщины в возрасте старше 50 лет, которые испытывали трудности в трудоустройстве. Приоритетное внимание уделялось проектам по подготовке работников по специальностям, пользующимся большим спросом, проектам по повышению профессиональной квалификации неработающих за счет приобретения ими дополнительных или недостающих навыков, проектам по профессиональной подготовке и проектам по выдаче субсидий для начала своего дела. Этими мероприятиями, которые проводились агентствами по трудоустройству повятов, было охвачено свыше 2 300 неработающих женщин.

Проекты по улучшению положения инвалидов, в том числе женщин и девочек

33. В отчетный период правительство проводило мероприятия по укреплению прав женщин-инвалидов и обеспечению их полноценного участия в жизни общества. Работа по выполнению рекомендации Rec(2006)5 Комитета министров Совета Европы "План действий по поощрению прав и полноценного участия инвалидов в жизни общества: улучшение качества жизни инвалидов в Европе в 2006–2015 годах" включала проведение информационных мероприятий (конференций, исследований, издание публикаций, размещение информации на веб-сайте), направленных на распространение информации о социальных аспектах инвалидности и, следовательно, на привлечение внимания к тяжелому положению инвалидов из числа женщин и девочек, которым угрожает двойная дискриминация – по признаку инвалидности и пола.

34. Кроме того, в отчетный период было осуществлено несколько проектов, которые финансировались из средств Национального фонда реабилитации инвалидов, с целью улучшить положение инвалидов, в том числе женщин. Среди наиболее важных проектов можно отметить следующие:

- **компьютерная программа "Гомер–2003"** – специальная программа для оказания незрячим и слабовидящим помощи в покупке электронного оборудования и программного обеспечения, необходимого для их профессиональной и социальной реабилитации;
- **"Пегас–2003", модуль I и "Пегас–2010", модуль II** – программа, способствующая устранению коммуникативных и транспортных барьеров,

препятствующих участию инвалидов в социальной и профессиональной жизни или затрудняющих его;

- **УДОБНЫЙ ТРАНСПОРТ** – программа оказания помощи инвалидам в покупке автомобиля и получении водительского удостоверения (категория В);
- **СТУДЕНТ и СТУДЕНТ II** – программа поддержки обучения на протяжении всей жизни для инвалидов;
- **НАВОДНЕНИЕ-2010** – программа оказания помощи инвалидам, пострадавшим при наводнении в мае 2010 года.

35. В 2006–2010 годах в рамках проектов, финансируемых за счет средств упомянутого выше Национального фонда реабилитации инвалидов, была оказана поддержка 72 438 женщинам, что составляет 50,38% всех получателей помощи по программе.

36. Помимо этого Управление правительственного уполномоченного по делам инвалидов постоянно следит за положением инвалидов, в том числе женщин, на рынке труда. Мониторингом также охвачены другие социально-экономические сферы, такие как образование, культура, туризм.

37. В число эффективных методов оказания помощи инвалидам из числа женщин и девочек входят проекты по финансированию, предназначенные исключительно для женщин-инвалидов. К ним относится, например, создание консультационного пункта для женщин-инвалидов на средства Фонда для профессиональной реабилитации инвалидов (<http://www.fazon.pl/>) и запуск веб-сайта Ассоциации женщин-инвалидов "Открытый дом", который стал виртуальным местом встречи для женщин-инвалидов (<http://www.domotwarty.org.pl/media.html>), за счет средств, выделенных Министерством труда и социальной политики по линии программы правительственного фонда гражданских инициатив.

Статья 5 – Роль мужчин и женщин и ее стереотипное изображение

Инициативы по противодействию стереотипным представлениям о роли мужчин и женщин

38. В отчетный период был предпринят ряд инициатив по противодействию стереотипным представлениям о роли мужчин и женщин. В 2002–2005 годах правительственный уполномоченный по вопросам равенства женщин и мужчин принял меры, способствующие отказу от вредных стереотипов, касающихся роли мужчин и женщин, укреплению ответственного подхода к планированию семьи и поощрению модели партнерских семейных отношений. Уполномоченный проводил конференции и семинары на национальном и международном уровне, готовил публикации (буклеты и брошюры) и осуществлял сотрудничество с соответствующими министерствами по всем упомянутым выше вопросам. Он организовал также информационно-просветительские кампании, включая присуждение премии "Очки равенства" лицам, государственным учреждениям и средствам информации, которых отличает четкое видение проблем обеспечения равенства, а также присуждение антипремии "Направление к офтальмологу" тем, кто не замечает этих проблем. Достижение поставленной в национальной программе для женщин (этап II) на 2003–2005 годы цели, касающейся поощрения принципа равенства мужчин и женщин и отказа от стереотипного изобра-

жения роли женщин в средствах массовой информации, обеспечивалось осуществляемым в рамках программы Европейского союза ФАРЕ-2002 проектом "Укрепление политики равного отношения к женщинам и мужчинам". Под патронажем уполномоченного и в сотрудничестве с Национальным вещательным советом и Центром изучения проблем гендерного равенства при Роскильдском университете (Дания) были организованы конференции и учебные семинары для сотрудников средств массовой информации по стандартам равноправного участия женщин и мужчин в процессе принятия решений в средствах массовой информации и по вопросам прав женщин. В сотрудничестве с партнерами из Дании, Болгарии и Италии был осуществлен исследовательский проект "А если это мужчина", посвященный мужчинам, выбирающим профессии, традиционно считающиеся женскими, например медсестры или учителя в начальной школе.

39. Уполномоченный по вопросам равного обращения также организовал ряд информационно-просветительских мероприятий, посвященных отказу от стереотипных представлений о роли женщин и мужчин в различных областях. В их число входили:

- 1) конференции, такие как "Образ женщины и мужчины в рекламе", "Европейский союз – это женщина", "Как воспитывать детей, отказавшись от стереотипов?", "Форум передовой практики: сильные женщины – сильная компания";
- 2) кампании: "Мы разные, но мы равны";
- 3) конкурсы: "Я – начальник" (для девушек в возрасте 16–18 лет), "Отказ от стереотипов в рекламе", "Папа на работе, папа дома";
- 4) выставки: "Женщины в парламенте", "Красота в разнообразии";
- 5) курсы подготовки: "Главные интересы ребенка – в отношениях между родителями", "Противодействие дискриминации на рабочем месте", "Женщины – лидеры в спорте";
- 6) публикации: "Незабываемые женщины", а также пособия и информационные брошюры, посвященные различным аспектам борьбы с дискриминацией и правам работников по Трудовому кодексу в контексте родительских обязанностей. Уполномоченный также выступал с инициативами в рамках кампании "16 дней борьбы с гендерным насилием".

40. Помимо этого, чтобы стимулировать девушек к обучению и работе по специальностям, которые согласно стереотипным представлениям являются "мужскими", министр труда и социальной политики, министр национального образования, министр науки и высшего образования и правительственный уполномоченный по вопросам равного обращения выступили в качестве почетных покровителей первой, второй и третьей всепольских кампаний "Девушки – в инженеры!"⁴. Кампании были организованы образовательным фондом "Перспективы" в сотрудничестве с Конференцией ректоров польских технических университетов. "Девушки – в инженеры!" – это инновационный проект, направленный на популяризацию технических дисциплин среди девушек, обучающихся в старших классах средней школы. В 2007/08 учебном году в период проведения первой кампании "Девушки – в инженеры!" в технических университетах проходили обучение 98 293 женщины. После двух кампаний в 2009/10 учебном году их было уже 104 558. В результате последней кампании в 2010/11 учебном

⁴ Четвертая компания "Девушки – в инженеры!" проходила по завершении отчетного периода в 2011 году.

году обучение в технических университетах проходили 108 534 женщины, т.е. на 3 976 больше чем в предыдущем году. В апреле 2010 года кампания "Девушки – в инженеры!" была дополнена новой инициативой "Девушки выбирают науку!", призванной стимулировать девушек к поступлению на научные факультеты, прежде всего факультеты физики и информационных технологий. В рамках обеих инициатив каждый год в апреле в технических университетах и на научных факультетах проводится "День открытых дверей только для девушек", которому предшествует всепольская кампания в средствах массовой информации. В ходе этого мероприятия девушки принимают участие во встречах, семинарах и лабораторных занятиях, подготовленных специально для них.

41. В мае 2010 года были объявлены итоги конкурса "Девушки будущего. По стопам Марии Складовской-Кюри". Конкурс был организован совместно министерством науки и высшего образования и ежемесячным журналом "ELLE" для девушек изучающих точные, естественные, технические и медицинские науки. Цель конкурса – поощрить и поддержать амбициозных молодых женщин, которые уже во время учебы проявляют интерес к научным исследованиям и добиваются в этом успеха, зачастую в областях, которые согласно стереотипным представлениям являются мужскими. Победительница конкурса получила стипендию в размере 15 000 злотых, а министр науки и высшего образования выделил средства, позволившие 10 молодым женщинам-ученым, ставшим лауреатами конкурса, принять участие в научных конференциях.

Насилие в отношении женщин

42. В отчетный период в соответствии со статьей 207 Уголовного кодекса жестокое психологическое или физическое обращение с членом семьи или иным лицом, находящимся в состоянии постоянной или временной зависимости от правонарушителя, с несовершеннолетним или лицом, находящимся в уязвимом положении вследствие его/ее психического или физического состояния, наказывалось лишением свободы на срок от трех месяцев до пяти лет. Если подобное деяние отличалось особой жестокостью, правонарушитель наказывался лишением свободы на срок от одного года до десяти лет. За другие действия, в которых не усматриваются все признаки преступления, но которые нарушают личную неприкосновенность, также предусмотрено наказание⁵. Согласно данным Главного управления полиции в 2002 году 74 366 женщин, 7 121 мужчина, 30 073 ребенка в возрасте до 13 лет и 15 955 несовершеннолетних в возрасте от 13 до 18 лет стали жертвами бытового насилия. В 2010 году от бытового насилия пострадали 82 102 женщины, 12 651 мужчина, 26 802 ребенка в возрасте до 13 лет и 13 311 несовершеннолетних в возрасте от 13 до 18 лет. В таблицах А.5.1 и А.5.2 (приложение) приведена подробная информация о жертвах бытового насилия, лицах, виновных в совершении такого насилия, и случаях, потребовавших вмешательства полиции, в период с 2002 по 2010 год.

43. В отчетный период в Польше был принят ряд мер для решения проблемы насилия в отношении женщин. В их число входили законодательные инициативы, информационно-просветительские кампании и прочие мероприятия, предусмотренные в программах правительства. В 2003 году по инициативе правительственного Уполномоченного по вопросам равенства женщин и мужчин на-

⁵ Статья 217 *Уголовного кодекса*: Лицо, которое нанесло побои другому физическому лицу или любым иным образом нарушило его личную неприкосновенность, подлежит наказанию в виде штрафа, ограничения свободы или лишения свободы на срок до одного года.

чалась работа над проектом закона о борьбе с насилием, в котором особое внимание будет уделено насилию в отношении женщин и бытовому насилию. 29 июля 2005 года Сейм Республики Польша принял Закон о борьбе с бытовым насилием ("Официальный вестник", 2005 год, № 180, пункт 1493), главной целью которого является повышение эффективности борьбы с бытовым насилием, а также инициирование и поддержка мер по повышению уровня информированности общества о причинах и последствиях такого насилия.

44. В соответствии с положениями закона под бытовым насилием понимаются единичные или повторяющиеся умышленные действия или бездействие, которые нарушают закон или личные права лиц, указанных в статье 1 закона, в частности, когда такие действия подвергают опасности жизнь этих лиц или сопряжены с возможностью нанесения телесных повреждений, ущемляют их достоинство, нарушают личную неприкосновенность, свободу, в том числе сексуальную свободу, нанося тем самым ущерб их психическому и физическому здоровью и подвергая жертв насилия физическим и нравственным страданиям.

45. В соответствии с положениями закона для сокращения масштабов бытового насилия применяются следующие меры:

- 1) систематическое выявление случаев бытового насилия;
- 2) повышение уровня информированности и нетерпимости общества к бытовому насилию;
- 3) подготовка работников служб, занимающихся борьбой с бытовым насилием;
- 4) меры по защите и оказанию помощи лицам, пострадавшим от насилия, в специальных центрах поддержки жертв бытового насилия;
- 5) оказание воздействия на виновных в насилии с помощью исправительных и образовательных программ.

46. Эти меры носят междисциплинарный характер и осуществляются на уровне центрального правительства и на всех уровнях местного самоуправления.

47. Несколько лет наблюдений за проявлениями бытового насилия и оценка задач, вытекающих из этого закона, побудили правительство внести поправки в Закон о борьбе с бытовым насилием от 29 июля 2005 года, в Кодекс о семье и опеке и Уголовно-процессуальный кодекс. Законом от 10 июня 2010 года о внесении поправок в Закон о борьбе с бытовым насилием и некоторые другие законы ("Официальный вестник", № 125, пункт 842), который вступил в силу по завершении отчетного периода, предусмотрены следующие изменения:

- вводится новая профилактическая мера в виде специального приказа, требующего от подозреваемого в насилии лица покинуть семейный дом в случае обоснованных опасений, что обвиняемый может вновь совершить акт насилия;
- вводятся новые меры наказания в виде приказа об отселении и запретительного приказа;
- новые меры probation в виде запретительного приказа;
- возможность обязать виновного участвовать в исправительных и образовательных программах без его согласия;

- обязанность обеспечить исполнение приговора об условном наказании и отменить условное освобождение от назначенного судом наказания для лиц, виновных в совершении бытового насилия, которые вновь совершают подобные деяния;
- процедура, в соответствии с которой назначенный судом исполнитель обращается в суд с просьбой принять постановление об условном лишении свободы;
- возможность обратиться с заявлением об изоляции виновного в насилии от его жертв в ходе гражданского процесса;
- процедура с участием социального работника, который наделен правом изымать ребенка из семьи, если жизнь или здоровье ребенка находятся под угрозой вследствие актов насилия. В течение 24 часов социальный работник обязан уведомить суд по семейным делам, который должен принять решение относительно будущего ребенка;
- возможность проведения бесплатного медицинского освидетельствования с целью установления причин и характера телесных повреждений и выдачи бесплатной медицинской справки, которая может считаться уликой в суде. До сих пор суды разрешали только освидетельствования, проводимые патологоанатомом, которые осуществлялись бесплатно только при наличии постановления суда или распоряжения прокурора;
- запрет на применение телесных наказаний лицами, осуществляющими родительские обязанности, опекунами или попечителями.

48. Помощь жертвам бытового насилия была увеличена за счет включения мер по профессиональной ориентации и оказанию помощи в получении жилья, если у жертвы нет законных прав на жилище, в котором она проживает вместе с правонарушителем. Помимо этого, генеральный прокурор обязан не реже одного раза в два года разрабатывать и издавать руководящие указания для подразделений государственной прокуратуры по процедуре профилактики бытового насилия.

Национальная программа профилактики бытового насилия

49. Задачи, поставленные в Законе о борьбе с бытовым насилием, решаются с помощью национальной программы профилактики бытового насилия на 2006–2016 годы, утвержденной Советом министров 25 сентября 2006 года. Объектами национальной программы являются жертвы бытового насилия (женщины, мужчины, дети, инвалиды, престарелые), лица, совершившие акты бытового насилия, и свидетели подобных актов. Одной из важных задач национальной программы является оказание воздействия на лиц, совершивших акты бытового насилия, с помощью исправительных и образовательных программ.

50. Исправительные и образовательные программы для лиц, совершивших акты бытового насилия, имеют форму индивидуальных и групповых занятий. Обычными результатами исправительных и образовательных программ для лиц, совершивших акты бытового насилия, являются следующие:

- сокращение масштабов насилия, улучшение отношений в семье и между родителями и детьми;
- более высокая степень осознания последствий бытового насилия лицами, его совершившими;
- усвоение правонарушителями навыков разрешения конфликтов;

- правонарушители воздерживаются от употребления алкоголя и посещают группы "анонимных алкоголиков";
- в общинах сокращается число случаев вмешательства полиции;
- активизируется участие в деятельности групп поддержки;
- правонарушители приобретают навыки распознавания и снятия синдрома агрессии, что позволяет им воздерживаться от актов насилия;
- правонарушители приобретают навыки распознавания и выражения своих эмоций; стабилизируется профессиональная жизнь правонарушителей;
- правонарушителей обучают позитивным родительским приемам и навыкам поддержания дисциплины без применения насилия.

51. Результаты исправительных и образовательных программ на постоянной основе отслеживаются в рамках национальной программы профилактики бытового насилия. После прохождения исправительной и образовательной программы правонарушитель находится под наблюдением от двух месяцев до трех лет. С 2006 года увеличивается число участников исправительных и образовательных программ. В 2006 году обучение по программе прошли 1 081 человек, в 2010 году их число достигло 2 846; общее число за 2007–2010 годы составило 13 393 человека (из них 11 776 мужчин и 1 617 женщин). Рост числа участников таких программ, скорее всего, объясняется распространением информации о возможностях участия в подобных программах, внесением поправок в законодательство и повышением уровня информированности сотрудников служб поддержки, которые направляют правонарушителей, совершивших акты бытового насилия, для обучения по таким программам.

52. По линии национальной программы также идет финансирование междисциплинарной подготовки работников, находящихся на передовой борьбы с насилием. Подготовка посвящена созданию местных систем профилактики бытового насилия и решению задач в области профилактики бытового насилия на основе сотрудничества междисциплинарных групп. В число других обсуждаемых проблем входят: организация исправительных и образовательных программ для правонарушителей, совершивших акты бытового насилия, посредничество, оказание помощи пострадавшим, работа с проблемными семьями, работа с детьми, подвергшимися насилию, работа с пострадавшими от бытового насилия, диагностика бытового насилия. Среди участников курсов подготовки и конференций – сотрудники центров социальной помощи, центров поддержки семьи в повятах, сотрудники полиции, назначенные судом попечители (социальные работники и кураторы неблагополучных семей), консультанты по вопросам школьной ориентации, работники системы здравоохранения, члены комитетов по решению проблем, связанных со злоупотреблением алкоголем, в гминах, сотрудники социальных лечебных центров, образовательно-воспитательных центров, центров по приему и уходу, сотрудники неправительственных организаций, психологи, священники, сотрудники органов, координирующих меры по борьбе с бытовым насилием, в городах, гминах и повятах, координаторы профилактических программ в воеводствах, специалисты центров по лечению алкоголизма и наркомании. В 2007–2010 годах учебные курсы посетили 16 527 человек.

53. Программа также обеспечивает подготовку сотрудников служб, занимающихся профилактикой бытового насилия, посредством:

- распространения информации о причинах и последствиях насилия, выявления и анализа случаев бытового насилия и сотрудничества в рамках системы борьбы с бытовым насилием в гминах, организации программ профессиональной подготовки для специалистов, работающих в сфере борьбы с бытовым насилием;
- разработки образовательных программ и программ поддержки в контексте профилактики насилия в отношении детей и взрослых, в том числе партнеров, престарелых, инвалидов;
- разработки мер правовой защиты и психологического консультирования свидетелей и жертв бытового насилия;
- подготовки комплектов учебных материалов о причинах и последствиях бытового насилия;
- организации подготовки представителей следующих профессиональных групп: сотрудников полиции, работников системы здравоохранения, социальных работников, членов комитетов по решению проблем, связанных со злоупотреблением алкоголем, в гминах, учителей, консультантов по вопросам школьной ориентации и психологов, работников прокуратуры, судей и назначенных судом попечителей;
- подготовки учебных материалов, рекомендаций и разработки процедур вмешательства в случае проявления бытового насилия с особым упором на процедуру выдачи "голубой карточки".

Платформа действий "Остановить сексуальное насилие в Польше"

54. В 2009 году правительственный уполномоченный по вопросам равного обращения объявил о создании межведомственной и межотраслевой платформы действий "Остановить сексуальное насилие в Польше". В декларации "Остановить сексуальное насилие в Польше. Платформа действий", подписанной 25 ноября 2009 года, участники платформы – Министерство юстиции, Министерство труда и социальной политики, Министерство здравоохранения, Министерство национальной обороны, Министерство внутренних дел и администрации, полиция, Генеральная прокуратура, Национальный вещательный совет и неправительственные организации – приняли на себя обязательство создать межотраслевую коалицию в целях эффективной борьбы с сексуальным насилием в Польше. В частности, они обязались предпринять следующие действия: наладить мониторинг учреждений и предприятий на предмет соблюдения в них принципа равного обращения, включая профилактику сексуальных домогательств в отношении женщин; осуществить эффективные учебные программы по борьбе с насилием; создать систему, обеспечивающую оперативную защиту женщин, сообщивших о совершенном в отношении них акте сексуального насилия; распространять информацию о круглосуточных линиях телефонной связи со специалистами по оказанию помощи; организовать обучение сотрудников компетентных служб правилам общения с женщинами, пострадавшими от сексуального насилия. На данный момент среди результатов деятельности платформы можно отметить разработку правил общения с жертвами сексуального насилия для сотрудников полиции и медицинских учреждений и организацию углубленного изучения проблематики бытового насилия, в том числе сексуального насилия, в рамках учебной программы национальной школы подготовки работников судебной системы и прокуратуры. Осуществление мероприятий в рамках платформы продолжается.

Информационно-просветительские кампании по повышению уровня информированности общественности

55. В отчетный период были организованы многочисленные кампании с целью повысить уровень информированности общественности о насилии в отношении женщин и бытовом насилии. В 2002 году правительственный уполномоченный по вопросам равенства женщин и мужчин дал старт ряду кампаний под лозунгом абсолютной нетерпимости к насилию. Мероприятия проводились в рамках кампании "16 дней активных действий против гендерного насилия".

56. В 2007 году была проведена национальная кампания за прекращение насилия в отношении женщин в рамках соответствующей кампании Совета Европы и кампания "16 дней активных действий против гендерного насилия". Основное внимание в кампании было уделено насилию в отношении женщин, причем не только физическому насилию, но и насилию на психологической, экономической и сексуальной почве. Кампания включала демонстрацию подготовленного Советом Европы рекламного ролика в кинотеатрах, по телевидению и в Интернете, рассылку рекламных и учебных материалов (плакатов и календарей) неправительственным организациям, центрам поддержки жертв насилия, подразделениям полиции и судам, а также организацию двух национальных конференций.

57. В 2007–2010 годах на национальном и местном уровнях были проведены общественные кампании в рамках национальной программы профилактики бытового насилия. В 2007 году была организована национальная кампания по повышению уровня информированности населения о проблемах бытового насилия и привлечению к ним внимания общества. Приоритетной задачей кампании было распространение информации о возможностях оказания помощи жертвам или свидетелям бытового насилия (плакаты и брошюры были разосланы учреждениям в воеводствах). В 2008 и 2009 годах в сотрудничестве с неправительственными организациями была проведена национальная общественная кампания по профилактике насилия в отношении детей, которая состояла из четырех частей ("Я люблю – значит я не бью", "Я люблю – значит я действую", "Хороший родитель", "Детство без насилия"). Помимо этого, в 2009 и 2010 годах была проведена национальная общественная кампания по борьбе с бытовым насилием в отношении престарелых и инвалидов. В январе 2010 года был дан старт общественной кампании под лозунгом "Знай свои права. Выйди из тени. Не отказывайся от помощи". Кампания проводилась в интересах общественности и особенно жертв насилия. Цель кампании состояла в распространении информации о правах жертв преступлений и привлечении повышенного внимания некоторых профессиональных групп, в частности судей, прокуроров, назначенных судом попечителей, сотрудников полиции и сотрудников неправительственных организаций, к нуждам жертв преступлений.

58. На проведение общественных кампаний в рамках национальной программы профилактики бытового насилия были выделены следующие средства: в 2007 году – 61 390,40 злотых, в 2008 году – 3 160 820,05 злотых, в 2009 году – 49 905,32 злотых и в 2010 году – 50 913,34 злотых.

Программа "Вместе безопаснее"

59. Правительство осуществляет программу "Вместе безопаснее" в целях профилактики преступлений и антиобщественного поведения. Ее основной целью является поддержка центральных и местных органов власти в осуществлении их конституционных обязанностей по обеспечению общественной безопасности и порядка. Основной целью программы было сокращение масштабов яв-

лений и действий, которые вызывают массовое неприятие и беспокойство населения. Среди приоритетов программы – укрепление чувства безопасности граждан, профилактика преступлений и антиобщественного поведения, улучшение имиджа полиции и повышение уровня доверия населения к ней, а также налаживание на местах партнерских связей между органами, занимающимися вопросами укрепления общественной безопасности и порядка. Одной из приоритетных сфер деятельности является бытовое насилие. На осуществление этой программы в 2007–2010 годах из государственного бюджета было выделено 3 000 000 злотых. В 2007–2011 годах были выделены субсидии на осуществление 57 проектов в рамках этой программы.

Центры поддержки пострадавших от бытового насилия

60. В соответствии с национальной программой борьбы с бытовым насилием специализированные центры поддержки пострадавших от бытового насилия принимают меры по обеспечению защиты лиц, пострадавших от насилия, и оказанию им помощи. Деятельность этих центров финансируется из государственного бюджета. В Польше действует 35 специализированных центров поддержки пострадавших от бытового насилия. Они дают приют и оказывают психологическую, медицинскую, правовую и социальную помощь. В период с 2006 по 2010 год увеличилось число людей, получивших помощь в специализированных центрах поддержки пострадавших от бытового насилия. В 2006 году таких было 916 человек, а в 2010 году – 8 676. Общее число людей, обратившихся за помощью в эти центры в 2006–2010 годах, составило 29 680 человек.

Запрет на дискриминацию в средствах массовой информации

61. В соответствии со статьей 18(1) Закона о вещании от 29 декабря 1992 года программы и передачи не должны содержать элементов, противоречащих закону и интересам польского государства, а также пропагандировать поведение и взгляды, идущие вразрез с моральными ценностями и нормами общественной жизни. В частности, их содержание не должно подстрекать к ненависти или дискриминации по признаку расы, инвалидности, пола, религии или национальности. Это означает, что вещатели обязаны устранить все содержание, которое может быть направлено на дискриминацию отдельных лиц, в том числе по признаку пола. До определенного часа также запрещено транслировать программы и передачи, содержащие сцены или информацию, которые могут оказать негативное воздействие на физическое, психическое или моральное здоровье несовершеннолетних. При трансляции телевизионных программ вещатели обязаны отмечать программы и передачи, не разрешенные для просмотра лицам до 18 лет, соответствующими графическими символами, демонстрируемыми на протяжении всей передачи, особенно если в них есть сцены порнографии или насилия. Деятельность на польском рынке электронных средств информации регулируется Национальным вещательным советом, который также осуществляет контроль над программами радио и телевидения. Это означает, что в рамках своих конституционных полномочий он обеспечивает соответствие программ вещателей нормативным документам, регулирующим их деятельность, в первую очередь Закону о вещании. Национальный вещательный совет систематически контролирует программы телевидения и радио на предмет их соответствия законодательству о защите несовершеннолетних. Действуют различные виды мониторинга на соответствие программ вещателей двум наиболее важным правилам правовой защиты несовершеннолетних: соблюдение установленного времени, до которого запрещена трансляция программ, не рекомен-

дованных для просмотра несовершеннолетними, и соответствующая маркировка программ по категориям.

62. В отчетный период учреждения, на которые возложена обязанность следить за соблюдением равенства мужчин и женщин, принимали меры по противодействию дискриминации женщин в средствах информации. Они вмешивались в случаях посягательств на достоинство женщины и стереотипного изображения роли женщины в печати и рекламе. Они также следили за соблюдением средствами информации принципа недискриминации. Кроме того, проведены несколько информационно-просветительских мероприятий, посвященных изображению женщин и мужчин в средствах информации. Например, в 2004 году в рамках проекта ФАРЕ "Совершенствование политики в области равного отношения к женщинам и мужчинам" был опубликован доклад "Образ женщины и мужчины в рекламе – контент-анализ". Проводились конференции и конкурсы, например конкурс "Разрушение стереотипов в рекламе" для производителей и разработчиков рекламы, который был направлен на разрушение стереотипов, в том числе в отношении роли женщин и мужчин.

Внесение поправок в Уголовный кодекс и другие нормативные документы о защите детей от сексуальной эксплуатации

63. 8 июня 2010 года вступили в силу новые нормативные документы, касающиеся, в частности, усиления борьбы с педофилией, в том числе в Интернете⁶. Эти нормативные документы были направлены на ужесточение наказания лиц, совершивших преступления на сексуальной почве в отношении несовершеннолетних младше 15 лет. Уголовная ответственность за изнасилование несовершеннолетнего в возрасте до 15 лет была ужесточена посредством квалификации подобного деяния как преступления, влекущего за собой наказание в виде лишения свободы на срок не менее трех лет. Вступила также в действие новая статья, предусматривающая наказание в виде лишения свободы на срок до трех лет за вхождение в доверие к ребенку с сексуальными целями с помощью Интернета или иных телекоммуникационных систем. Пропаганда или одобрение педофилии также подлежит наказанию (штраф, ограничение свободы или лишение свободы на срок до двух лет).

Деятельность полиции по оказанию помощи жертвам преступлений

64. Полиция также принимает меры по оказанию помощи жертвам преступлений. Сотрудники полиции обязаны уважать достоинство личности и неукоснительно соблюдать и защищать права человека. Эта их обязанность вытекает из положений Конституции Республики Польша, а также из Закона о полиции и принципов профессиональной этики сотрудников полиции. В своих контактах с гражданами сотрудник полиции обязан оставаться беспристрастным с тем, чтобы устранить возможность трактовки его/ее действий как действий, мотивированных предрассудками на почве расы, национальности, религии, политических или философских взглядов или любой иной почве. В соответствии с приказом генерального инспектора полиции о методике проведения расследований службами полиции, ответственными за раскрытие преступлений и судебное преследование правонарушителей, допрос жертвы преступления против нравственности и сексуальной свободы должен проводиться специально подготов-

⁶ Закон от 5 ноября 2009 года о внесении поправок в Уголовный кодекс, Уголовно-процессуальный кодекс, Уголовно-исполнительный кодекс, Уголовно-фискальный кодекс и некоторые другие законы ("Официальный вестник", № 206, пункт 1589, с внесенными поправками).

ленным сотрудником полиции одного пола с пострадавшим. Сотрудник полиции обязан направить жертву сексуального преступления на медико-гинекологическое освидетельствование и в случае необходимости проследить за тем, чтобы полиция зафиксировала улики и другие материалы, относящиеся к преступлению. Сотрудник полиции должен также направить жертву на медицинское освидетельствование с целью установления типа и характера нанесенных повреждений. Обязанность особо внимательного отношения к правам жертвы также содержится в руководящих указаниях генерального прокурора о мерах по защите интересов жертв преступлений. Важным элементом деятельности полиции в целях предотвращения повторной виктимизации жертв, особенно подвергшихся сексуальному насилию несовершеннолетних, является оборудование располагающих к общению помещений, где проводится опрос жертв, известных как "голубые комнаты". В стране создано примерно 305 подобных помещений: 238 из них находятся в полицейских участках, 11 – в судах и зданиях прокуратуры, 18 – в центрах поддержки семьи в повятах, а остальные 38 – в медицинских учреждениях, помещениях центральных и местных органов власти и зданиях, принадлежащих организациям и фондам, действующим в интересах детей, молодежи и семьи и ведущим борьбу с алкогольной и наркотической зависимостью.

65. Меблировка и пространственная организация подобных помещений для опроса жертв может быть разной. Некоторые из этих помещений оснащены профессиональной аудио- и видеоаппаратурой, обставлены специально подобранной мебелью и укомплектованы игрушками; они представляют собой комплекс из двух комнат, разделенных односторонним зеркалом, отвечающий всем требованиям проведения допросов в суде (включая допрос несовершеннолетних жертв и свидетелей преступлений в соответствии с процедурой, указанной в статьях 185a и 185b Уголовно-процессуального кодекса). Однако значительная часть таких помещений представляет собой комнаты, приспособленные для проведения мероприятий с другими особыми категориями жертв преступлений, включая взрослых (например, жертв насильственных преступлений). Это позволяет устранить негативные элементы, связанные с допросом, которые могут наложиться на травмированную психику пострадавшего. Во многих случаях полиция сотрудничает с местными органами власти, неправительственными организациями и учреждениями на местном уровне для того, чтобы эти располагающие к общению комнаты для допросов были соответствующим образом оборудованы и обеспечены персоналом, а также проводит консультации относительно требований, предъявляемых к таким помещениям. Эти помещения могут использоваться не только сотрудниками полиции, но и судьями, прокурорами и психологами. Здесь можно проводить мероприятия и беседы с жертвами, особенно несовершеннолетними или взрослыми, пережившими травмирующие психику события, которых необходимо успокоить.

Статья 6 – Эксплуатация женщин

Торговля женщинами

66. В соответствии с польским законодательством торговля людьми считается уголовным преступлением. Во исполнение обязательств, вытекающих из ратифицированных Польшей международно-правовых актов⁷, в Уголовный кодекс

⁷ Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, известный как Палермский протокол ("Официальный вестник", 2005 год,

было внесено определение торговли людьми. Закон от 20 мая 2010 года о внесении поправок в Уголовный кодекс, Закон о полиции, Уголовно-исполнительный кодекс и Уголовно-процессуальный кодекс ("Официальный вестник" № 98, пункт 626) вступил в силу 8 сентября 2010 года, т.е. по окончании отчетного периода. Согласно определению:

"Торговля людьми означает наем, перевозку, доставку, передачу, укрывательство или удержание физического лица посредством:

- 1) принуждения или незаконной угрозы;
- 2) похищения;
- 3) обмана;
- 4) обмана, злоупотребления доверием человека или его неспособностью адекватно воспринимать происходящие события;
- 5) злоупотребления состоянием зависимости, позволяющим использовать критическую ситуацию или уязвимое положение;
- 6) предоставления или получения финансовой или личной выгоды или обещания такой выгоды лицу, осуществляющему опеку или контроль над другим лицом, для целей эксплуатации этого лица даже с его согласия, в том числе в целях проституции, порнографии и других форм сексуальной эксплуатации, принудительного труда или услуг, попрошайничества, рабства или иных форм эксплуатации, унижающих достоинство человека, а также с целью изъятия клеток, тканей или органов в нарушение законодательства. Если действия правонарушителя касаются несовершеннолетнего, они квалифицируются как торговля людьми, даже если не связаны с методами и средствами, указанными в пунктах 1–6".

67. Помимо этого, внесена поправка в положение о наказании за торговлю людьми. Пункт 1 статьи 253 Уголовного кодекса был заменен статьей 189а Уголовного кодекса, которая гласит:

"§ 1. Любое лицо, занимающееся торговлей людьми, подлежит наказанию в виде лишения свободы на срок не менее трех лет. § 2. Любое лицо, ведущее приготовления к совершению преступления, указанного в § 1, подлежит наказанию в виде лишения свободы на срок от трех месяцев до пяти лет".

Правительственные программы по борьбе с торговлей людьми и ее профилактике

68. 5 марта 2004 года создана межведомственная группа по профилактике торговли людьми и борьбе с ней (наряду с рабочей группой), возглавляемая заместителем государственного секретаря в Министерстве внутренних дел и администрации, в задачи которой входит подготовка заключений и рекомендаций для Премьер-министра. В число учреждений, приглашенных к сотрудничеству с

№ 18, пункт 160), дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, принятую Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций 15 ноября 2000 года ("Официальный вестник", 2005 год, № 18, пункт 158); Рамочное решение Совета Европейского союза 2002/629/JHA о борьбе с торговлей людьми от 19 июля 2002 года ("Официальный журнал", L203, 01/08/2002, стр.1) и Конвенция Совета Европы о противодействии торговле людьми, подписанная в Варшаве 16 мая 2005 года ("Официальный вестник", 2009 год, № 20, пункт 107).

группой по профилактике торговли людьми и борьбе с ней, входят следующие неправительственные организации: Фонд борьбы с торговлей людьми и рабством "Ла Страда", Фонд "Ничьи дети" (Fundacja Dzieci Niczyje), Фонд "Итака" – Центр поиска без вести пропавших (Fundacja Itaka – Centrum Poszukiwań Ludzi Zaginionych), Ассоциация Непорочной Девы Марии по оказанию помощи женщинам и детям (Stowarzyszenie Po-MOC dla Kobiet i Dzieci im. Marii Niepokalanej), Центр правовой помощи имени Галины Ниец (Centrum Pomocy Prawnej im. Haliny Nieć) и польское отделение фонда "Каритас".

69. В 2003 году Совет министров принял первую национальную программу по профилактике торговли людьми и борьбе с ней на 2003–2004 годы. Программа находится в стадии осуществления. После завершения отчетного периода было начато осуществление пятого национального плана действий по борьбе с торговлей людьми на 2011–2012 годы. План предусматривает проведение мероприятий в четырех областях: профилактика, защита, судебное преследование, партнерство.

70. Деятельность в рамках вышеупомянутых национальных программ включает организацию подготовки представителей различных профессиональных групп, в том числе:

- сотрудников полиции – подготовка по вопросам торговли людьми в качестве элемента базовой и специальной подготовки начиная с 2003 года; дополнительные ежегодные курсы специализированной подготовки для координаторов деятельности по борьбе с торговлей людьми из отделов уголовных расследований;
- сотрудников пограничной службы – курсы подготовки в рамках первоначальной подготовки и совместной специализированной подготовки с сотрудниками полиции, прокуратуры и судьями начиная с 2003 года;
- консулов – подготовка польских консулов ведется в рамках консульской службы; курсы подготовки также организуются для сотрудников находящихся в Польше консульских учреждений других стран;
- школьных учителей – в 2010 году квалифицированные специалисты проводили учебные занятия для учащихся;
- сотрудников службы по работе с иностранцами, которые проводят собеседования с лицами, обратившимися с просьбой о предоставлении убежища, и работают в центрах для беженцев, – подготовка по методам выявления жертв торговли людьми;
- сотрудников агентств по трудоустройству;
- сотрудников воспитательно-образовательных центров.

71. Помимо этого, ведется работа по совершенствованию системы подготовки сотрудников полиции и пограничной службы, а также проводятся кампании для польских и иностранных граждан по повышению уровня их информированности о проблемах торговли людьми в целях принудительного труда. Кампании включали публикацию в газетах информации о потенциальных опасностях, связанных с поиском работы за границей. Для польских граждан были также изданы информационные материалы (буклеты, брошюра). Помимо этого, в сети проводилась кампания для людей, ищущих работу. Было распространено около 200 000 экземпляров материалов для польских граждан и около 250 000 экземпляров материалов для иностранцев. Расходы на кампанию состав-

вили примерно 100 000 злотых. Профилактической кампанией для молодежи было охвачено около 19 000 человек.

72. В 2007–2010 годах в сотрудничестве со странами происхождения жертв торговли людьми были осуществлены следующие профилактические проекты:

- "Борьба с торговлей людьми в рамках укрепления миграционной службы Молдавии и системы международного сотрудничества. Обмен опытом и передовой практикой между Польшей и Молдавией", 2008 год;
- "Обмен опытом и передовой практикой между Польшей и Молдавией в рамках партнерского сотрудничества в деле профилактики торговли людьми и борьбы с ней", 2009 год;
- "Польско-украинское сотрудничество. Передовые методы борьбы с торговлей людьми и защиты прав жертв", 2009 год.

В вышеупомянутых проектах приняли участие около 100 человек.

73. В рамках осуществления последующих национальных программ в отчетный период были созданы соответствующие структуры в полиции, пограничной службе, прокуратуре и государственных органах воеводств. Одним из подразделений центрального следственного управления Главного управления полиции Польши является головная группа по борьбе с торговлей людьми. Воеводские группы по борьбе с торговлей людьми, координаторы которых являются штатными сотрудниками, действуют в отделах уголовного розыска управлений полиции воеводств и в Главном управлении полиции Варшавы. Во всех подразделениях центрального следственного управления назначены координаторы по вопросам борьбы с торговлей людьми.

74. В 2008 году в Главном управлении пограничной службы Польши была создана группа, на которую возложены обязанности по постоянному контролю и координации деятельности пограничной службы в области профилактики торговли людьми и борьбы с ней. Эта группа координирует и контролирует мероприятия, проводимые подразделениями пограничной службы в области профилактики торговли людьми и борьбы с ней.

75. Помимо этого, в подразделениях пограничной службы и Главном управлении пограничной службы назначены специальные координаторы по вопросам борьбы с торговлей людьми и их заместители. В результате изменений законодательного и организационного характера в государственной прокуратуре в подразделениях прокуратуры, занимающихся вопросами апелляций, были назначены прокуроры с функцией контроля и координации досудебных процедур по делам, связанным с торговлей людьми. С 2008 года на основе соответствующих соглашений национальная трудовая инспекция сотрудничает с пограничной службой в проведении совместных инспекций и обмене информацией о нарушении нормативных положений, касающихся иностранных граждан, в том числе о случаях незаконного использования труда иностранных граждан. С 2009 года в трудовых инспекциях всех 16 воеводств созданы подразделения, контролирующие соблюдение законодательства в области занятости, включая использование труда иностранных граждан. Для совершенствования деятельности в сфере оказания помощи жертвам торговли людьми в воеводских отделах социальной помощи назначены специалисты для оказания консультативной помощи жертвам торговли людьми.

76. В отчетный период в дополнение к внесению поправок в Закон об иностранцах заложены правовые основы для легализации статуса жертв торговли людьми, незаконно пребывающих на территории Польши. Соответствующие

меры были также приняты в рамках государственной программы поддержки и защиты жертв и свидетелей торговли людьми, которая действует с 2006 года. В настоящее время эта программа стала частью более широкой концепции в этой сфере. Помощь жертвам торговли людьми оказывает Национальный центр консультирования и оказания помощи польским и иностранным гражданам, ставшим жертвами торговли людьми. С 22 апреля по 31 декабря 2009 года центр оказал поддержку 193 гражданам, включая 77 польских граждан, в виде предоставления таких услуг, как помощь в установлении личности жертв торговли людьми, помощь жертвам в их контактах с правоохранительными органами и системой правосудия, психологическая поддержка, предоставление услуг переводчика, юридические консультации и передвижение жертв по территории Польши (круглосуточно). С января по 31 марта 2010 года помощь была оказана 253 лицам, в том числе 83 гражданам Польши и 170 гражданам других стран. В отчетный период заложены правовые основы для оказания помощи жертвам торговли людьми по линии социальной защиты.

Проституция

77. В отчетный период проституция в Польше не была уголовно наказуемым деянием так же, как и использование услуг проститутки. Однако это касалось услуг, оказываемых взрослыми по взаимному согласию (клиента и проститутки), и исключало случаи сексуального злоупотребления. С другой стороны, пункт 1 статьи 199 Уголовного кодекса предусматривает наказание за принуждение другого лица к половому сношению или к совершению иного сексуального акта или совершение подобного акта посредством злоупотребления отношениями зависимости или использования критического положения жертвы. Принуждение к проституции также является уголовно наказуемым деянием (статья 203 Уголовного кодекса: любое лицо, принуждающее другое лицо к занятию проституцией с помощью силы, незаконной угрозы, обмана или злоупотребления отношениями зависимости или использования критической ситуации, подлежит наказанию в виде лишения свободы на срок от одного года до десяти лет). Наказанию подлежит использование сексуальных услуг несовершеннолетних (до 18 лет). Согласно пункту 3 статьи 199 Уголовного кодекса любое лицо, принуждающее несовершеннолетнего к половому сношению или иному сексуальному акту или совершающее подобный акт посредством злоупотребления доверием или предложения ему/ей финансовой или личной выгоды или обещания таковой, подлежит наказанию в виде лишения свободы на срок от трех месяцев до пяти лет. Это положение было включено в Уголовный кодекс и вступило в силу 26 сентября 2005 года.

78. В отчетный период получение дохода от проституции (практикуемой другими лицами) и торговли людьми квалифицировалось в качестве преступления, подпадающего под действие Уголовного кодекса.

79. Сводничество (склонение другого лица к занятию проституцией или содействие этому с целью получения дохода) наказывается лишением свободы на срок до трех лет (пункт 1 статьи 204 Уголовного кодекса). Получение дохода от проституции, практикуемой другим лицом, также является уголовно наказуемым деянием, а если это лицо является несовершеннолетним, то максимально применимое наказание составляет десять лет лишения свободы. Такое более жесткое наказание (максимальный срок лишения свободы до десяти лет) предусмотрено и для тех, кто склоняет другое лицо к занятию проституцией за границей или похищает его с этой целью. Пункт 4 статьи 204 Уголовного кодекса был отменен Законом от 20 мая 2010 года о внесении поправок в Уголовный кодекс, Закон о полиции, Уголовно-исполнительный кодекс и Уголовно-

процессуальный кодекс, и после вступления в силу этого закона 8 сентября 2010 года подобное деяние подпадает под определение торговли людьми и под действие статьи 189а Уголовного кодекса, которая предусматривает наказание в виде лишения свободы на срок не менее трех лет.

80. Дети и молодежь пользуются в этом отношении особой правовой защитой. Полиция отслеживает занятия проституцией лиц до 18 лет и ведет борьбу с ней, поскольку на основании положений Закона о процессуальных нормах ювенальной юстиции от 26 октября 1982 года ("Официальный вестник", 2010 год, № 33, пункт 178, с внесенными поправками) это является одной из форм растления. Реальные масштабы проституции несовершеннолетних трудно оценить, поскольку полиция, как правило, раскрывает случаи занятия проституцией несовершеннолетними в результате инспекций, профилактических мер или на основе оперативной информации или информации, полученной от других несовершеннолетних. В очень редких случаях о том, что ребенок занимается проституцией, в полицию сообщают родители или опекуны. В каждом таком случае в суд по делам семьи направляется уведомление с целью принятия необходимых исправительных мер. Полиция стремится выявлять лиц, которые склоняют несовершеннолетних к занятию проституцией или содействуют этому в целях получения дохода. Нередко это дает полиции возможность выявить лиц, пользующихся сексуальными услугами несовершеннолетних в возрасте до 15 лет, и начать досудебную проверку в соответствии со статьей 200 Уголовного кодекса. Поскольку проституция несовершеннолетних проявляется в разных формах в зависимости от региона страны и его особенностей, полиция тщательно изучает и анализирует это явление с целью ограничения его масштабов. Для этого полиция прибегает к помощи специально подготовленного медицинского персонала из центров по оказанию семейной, психологической и педагогической помощи по всей стране с целью организации встреч с детьми и молодежью, находящимися в группе риска в плане растления, их родителями и учителями, которым приходится иметь дело с социальными и медицинскими последствиями проституции и другими опасностями, связанными с этим, включая изнасилования, нападения и убийства. Говоря о проблеме проституции, особенно среди несовершеннолетних, следует отметить, что это явление приобретает форму так называемого "спонсорства", когда предложение делают непосредственно, в том числе и через Интернет. Многие из правонарушителей являются несовершеннолетними; они предлагают сексуальные услуги на улицах городов, автомобильных стоянках, у скоростных дорог и на вокзалах. В полиции также зарегистрированы случаи, когда несовершеннолетние занимаются проституцией в квартирах лиц, использующих услуги, и в гостиницах.

81. В отчетный период правительство принимало меры по ликвидации негативных социальных явлений, связанных с проституцией, сводничеством и сутенерством. Сотрудники полиции вместе с представителями других органов участвуют в периодически проводимых профилактических мероприятиях в виде медицинского осмотра проституток и инспектирования агентств, предоставляющих девушек для сопровождения, массажных салонов, клубов, гостиниц, мотелей, гостевых домов и компаний, предлагающих "краткосрочную аренду помещений". Проводится патрулирование дорог и скоростных автомагистралей, отличающихся высоким уровнем проституции, в целях выявления несовершеннолетних и лиц, незаконно находящихся на территории Польши.

82. Полиция также проводит мероприятия по выявлению лиц, склоняющих других лиц к занятию проституцией или содействующих этому. Проводятся также профилактические и просветительские мероприятия для подростков и средств информации. Сотрудники полиции встречаются с молодыми людьми

в школах и университетах и информируют их о необходимости проявлять особую осторожность при выборе агентств, предлагающих работу за границей, и проверять надежность работодателей⁸. С 2007 года уменьшается число преступлений, связанных с принуждением других лиц к занятию проституцией (статья 203 Уголовного кодекса). В 2010 году было раскрыто 28 преступлений, связанных с принуждением других лиц к занятию проституцией, т.е. на пять меньше, чем в предыдущем году, и на 27 меньше, чем в 2007 году, когда было раскрыто больше всего подобных преступлений⁹.

83. В соответствии с польским законодательством граждане Польши, находящиеся за границей, также обязаны соблюдать положения польских законов. Этот принцип нашел отражение в Уголовном кодексе, в статье 109 которого указано, что его положения применяются к польским гражданам, совершившим преступления за границей. Этот принцип применяется при соблюдении двух условий: 1) лицо, совершившее запрещенное деяние, является гражданином Польши; 2) совершенное за границей деяние квалифицируется как преступление в соответствии с польским уголовным законодательством, а также с законами, применимыми в месте совершения этого деяния (так называемый принцип двойной криминализации, закрепленный в пункте 1 статьи 111 Уголовного кодекса: "Ответственность за деяние, совершенное за границей, наступает при условии, что подобное деяние также квалифицируется в качестве преступления в действующем законодательстве места его совершения". Поэтому если гражданин Польши, находящийся за границей, воспользовался сексуальными услугами несовершеннолетнего, то он будет нести ответственность по пункту 3 статьи 199 Уголовного кодекса при условии, что это деяние также квалифицируется в качестве преступления в месте его совершения. Следует отметить, однако, что в отношении отдельных категорий преступлений польское законодательство допускает отступление от принципа двойной криминализации. Это касается преступлений, являющихся предметом обязательных для Польши международных конвенций, в которых говорится о конкретных обязательствах государственных участников в отношении предания суду и наказания лиц, их совершивших. Этот вопрос подпадает под действие статьи 113 Уголовного кодекса, в соответствии с которой независимо от законов, действующих в месте совершения преступления, польское уголовное законодательство применяется в отношении граждан Польши и граждан иностранных государств, по которым не было принято решения об экстрадиции, в случае совершения ими за границей преступления, за которое Республика Польша в соответствии с международными соглашениями обязана привлечь правонарушителя к уголовной ответственности. С учетом вышеизложенного и обязательств по соответствующей конвенции любое лицо (будь то гражданин Польши или другого государства), которое совершает за границей преступление, связанное с торговлей людьми, должно предстать перед польским судом независимо от того, квалифицируется ли данное деяние как преступление в месте его совершения.

⁸ Точное число проведенных полицией профилактических мероприятий установить невозможно, поскольку ежегодные отчеты организационных подразделений полиции содержат только описательную информацию о проведенных мероприятиях, как правило наиболее успешных, но они не подлежат регистрации и не включаются в отчетность.

⁹ "Доклад о безопасности в Польше за 2010 год", Министерство внутренних дел и администрации, 2010 год.

Статья 7 – Политическая и общественная жизнь

Женщины в правительстве

84. В отчетный период женщины занимали следующие должности в правительстве:

1) в коалиционном правительстве, сформированном Союзом демократических левых сил (СДЛС) и Союзом труда (СТ) (октябрь 2001 – май 2004 годов), женщины занимали должности министра национального образования и спорта (2001–2004 годы) и министра юстиции (2001–2002 годы), что составляет 12,5% от числа министров – членов правительства;

2) в коалиционном правительстве, сформированном Союзом демократических левых сил (СДЛС) и Союзом труда (СТ) (май 2004 – октябрь 2005 годов), женщина занимала должность заместителя Премьер-министра (2004–2005 годы) и министра социальной политики (2005 год), что составляет примерно 5,5% от числа министров – членов правительства;

3) в коалиционном правительстве, сформированном партией "Закон и справедливость" (ЗиС), Лигой польских семей (ЛПС) и партией "Самооборона" (октябрь 2005 – июль 2006 годов), пять женщин занимали должности заместителя Премьер-министра (2006 год), министра финансов (2005–2006 годы), министра регионального развития (2005–2006 годы), министра иностранных дел (2006 год) и министра труда и социальной политики (2006 год), что составляет примерно 27% от числа министров – членов правительства;

4) в коалиционном правительстве, сформированном партией "Закон и справедливость" (ЗиС), Лигой польских семей (ЛПС) и партией "Самооборона" (июль 2006 – ноябрь 2007 годов), шесть женщин занимали должности заместителя Премьер-министра (2006–2007 годы), министра иностранных дел (2006–2007 годы), министра регионального развития (2006–2007 годы), министра труда и социальной политики (2006–2007 годы), министра финансов (2006–2007 годы) и министра спорта и туризма (2007 год), что составляет примерно 27% от числа министров – членов правительства;

5) в коалиционном правительстве, сформированном партией "Гражданская платформа" (ГП) и Польской народной партией (ПНП) (ноябрь 2007 – ноябрь 2011 годов), пять женщин занимали должности министра здравоохранения, министра труда и социальной политики, министра регионального развития, министра национального образования и министра науки и высшего образования, что составляет примерно 26% от числа министров – членов правительства.

85. Доля женщин и мужчин, занимавших должности государственного секретаря (заместителя министра) и заместителя государственного секретаря в правительстве в 2002–2010 годах характеризуется следующими цифрами.

Таблица 1

Женщины и мужчины, занимавшие должность государственного секретаря (заместителя министра) и заместителя государственного секретаря в правительстве в 2002–2010 годах

По состоянию на	Государственный секретарь			Заместитель государственного секретаря		
	Общее число	Число женщин	%	Общее число	Число женщин	%
31.12.2002	24	7	29,1	58	11	18,9
31.12.2003	22	5	22,0	62	11	17,7
31.12.2004	19	2	10,5	61	8	13,1
31.12.2005	25	4	16,0	52	6	11,5
31.12.2006	31	5	16,1	58	9	15,5
31.12.2007	23	3	13,0	59	10	16,9
31.12.2008	26	6	23,0	74	14	18,9
31.12.2009	22	6	27,0	73	14	19,1
31.12.2010	24	4	16,6	64	12	18,7

Источник: Канцелярия Премьер-министра.

86. В 2001–2004 и 2004–2005 годах две женщины занимали должность правительственного уполномоченного по вопросам равенства женщин и мужчин в ранге государственного секретаря и заместителя государственного секретаря. В 2008–2011 годах женщина в ранге государственного секретаря занимала должность правительственного уполномоченного по вопросам равного обращения. В 2007–2011 годах женщина в ранге государственного секретаря занимала должность правительственного уполномоченного по разработке программы профилактики нарушений в государственных учреждениях.

Женщины на других важных должностях в государстве

87. В отчетный период женщины также занимали должность генерального инспектора по защите личных данных (1998–2006 годы), директора Управления по вопросам конкуренции и защиты потребителей (с 2008 года), директора Управления электронных коммуникаций (с 2006 года) и защитника прав человека (с 2010 года).

88. Помимо этого, в 2006 году была создана должность уполномоченного представителя министра национальной обороны по вопросам службы женщин в вооруженных силах.

Женщины в политических партиях и в парламенте

89. В отчетный период доля женщин в польском парламенте, состоящем из Сейма (460 мест) и Сената (100 мест) характеризовалась следующими цифрами: в 2001–2005 годах – 20% в Сейме и 23% в Сенате; 2005–2007 годах – 21% в Сейме и 24% в Сенате; с 2007 года – 20% в Сейме и 8% в Сенате.

90. На выборах в Европейский парламент, состоявшихся в июне 2009 года, женщины составляли 22,89% от общего числа кандидатов, а мужчины – 77,11%. Места в парламенте завоевали 11 женщин, что составляет 22% от выделенных Польше мандатов.

91. В отчетный период Национальная избирательная комиссия не собирала данных о числе женщин и мужчин, участвующих в выборах, или о числе женщин и мужчин, состоящих членами политических партий.

92. В 2009 году по инициативе общественного движения "Конгресс женщин"¹⁰ на рассмотрение Сейма Республики Польша был внесен гражданский законопроект о квотах для мужчин и женщин в избирательных списках. В результате работы над законопроектом после завершения отчетного периода 3 марта 2011 года вступил в силу Закон от 5 января 2011 года о внесении поправок в Закон о порядке выборов в советы гмин, советы повятов и районные советы, Закон о порядке выборов в Сейм Республики Польша и Сенат Республики Польша и Закон о порядке выборов в Европейский парламент ("Официальный вестник", № 34, пункт 172) (так называемый Закон о квотах). Законом вносились изменения в порядок выборов в Сейм, Европейский парламент и советы гмин, повятов и районов. В соответствии с этим законом доля женщин и мужчин среди кандидатов, включенных в избирательные списки для выборов в эти органы власти, не могла быть менее 35%. Если список не соответствовал гендерной квоте, он не мог быть зарегистрирован. Впервые в Польше появилась возможность ввести в действие нормативные положения, гарантирующие конкретную долю женщин в избирательных списках. До 2009 года поступающие в Сейм законопроекты о введении гендерной квоты не принимались (их отклоняли на этапе первого чтения).

93. Кроме того, в отчетный период две партии – Союз демократических левых сил (СДЛС) и Гражданская платформа (ГП) – внесли в уставные документы партии положения, повышающие шансы женщин на выборах. В соответствии с уставом Союза демократических левых сил доля женщин и мужчин в списках кандидатов на выборах в руководящие органы партии всех уровней и в списках кандидатов на выборах делегатов не может быть меньше 35%. В соответствии с внутренним регламентом Гражданской платформы, принятым в 2007 году на основании резолюции Национального совета, женщины и мужчины имеют гарантированный минимум 40% из первых трех и первых пяти мест в списках избирателей на выборах в Сейм Республики Польша.

Женщины в органах местного самоуправления

94. В 1998–2010 годах доля женщин в органах местного самоуправления постоянно увеличивалась. В 1998 году доля женщин в местных советах немного превышала 15%, а после выборов, состоявшихся в июне 2010 года, женщины составляли уже четверть всех избранных членов советов.

Таблица 2

Доля женщин в местных советах всех уровней, избранных в 1998–2010 годах

(в процентах)

1998 год	16%
2002 год	18%
2006 год	21%
2010 год	25%

¹⁰ Более подробную информацию о Конгрессе женщин можно найти в разделе о сотрудничестве с женскими организациями.

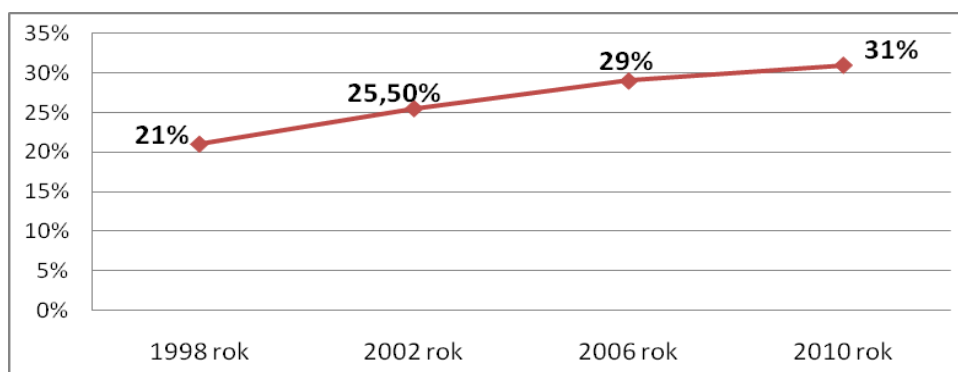
Источник: Александра Ножинска "Женщины–кандидаты на выборах в органы местного самоуправления в 2010 году", Институт общественных проблем, 2011 год. Таблица подготовлена на основании данных Национальной избирательной комиссии.

95. В 2002–2010 годах число женщин-кандидатов на последующих выборах увеличилось так же, как и число женщин, избранных в члены советов. В 2002 году женщины составляли более четверти кандидатов на выборах в органы местного самоуправления всех уровней; в 2006 году их доля увеличилась до 29%, а в июне 2010 года (по завершении отчетного периода) она превысила 30%.

Таблица 3

Число женщин среди кандидатов на выборах в местные законодательные органы всех уровней в разбивке по годам

(в %)



Источник: См. там же.

96. В 2002 году женщины составляли 23,4% от общего числа кандидатов на выборах в члены сельских советов гмин; в 2006 году этот показатель достиг 27,1%.

97. В 2002 году женщины составляли 17,3% от числа всех членов сельских советов гмин, а в 2006 году этот показатель увеличился до 20,8%.

98. В 2002 году женщины составляли 7% от общего числа избранных войтов (руководителей гмин); в 2006 году этот показатель составил 8,3%. В 2009 году женщины составляли 30,1% от общего числа глав поселковых советов (солтысов) в Польше¹¹; в 2010 году этот показатель составил 30,7%.

Женщины в профсоюзах

99. Общие нормативные положения, касающиеся деятельности профсоюзов, не предусматривают никаких ограничений на членство в профсоюзах по признаку пола. В соответствии с Законом о профессиональных союзах от 23 мая 1991 года ("Официальный вестник", 2001 год, № 79, пункт 854) профсоюзы самостоятельно определяют в своих уставах порядок вступления в профсоюз и выхода из него. В рамках процесса приведения национального законодательства о равенстве женщин и мужчин в соответствие с нормативными положениями

¹¹ Солецтво во главе с солтысом представляет собой дополнительную административную единицу гмины в сельских районах. Сфера деятельности и полномочия солецтва и его органов определяются советами гмин в уставах солецтв. Законодательным органом солецтва является поселковое собрание, а исполнительным – солтыс. В 2010 году в Польше насчитывалось 40 317 солецтв.

Европейского союза после завершения отчетного периода принят Закон об осуществлении некоторых положений Европейского союза о равном обращении от 3 декабря 2010 года ("Официальный вестник", № 254, пункт 1700), в котором содержится статья 8(1)(3), запрещающая неравное отношение к женщинам и мужчинам (т.е. дискриминацию по признаку пола) при вступлении в профсоюзы, организации предпринимателей и самоуправляемые профессиональные организации и в их деятельности. В соответствии с вышеупомянутым принципом проекты по развитию социального диалога в рамках меры 5.5 оперативной программы в области человеческого капитала осуществляются в соответствии с принципами гендерного равенства и направлены на обеспечение более широкого обсуждения в обществе гендерной проблематики. Согласно данным исследования, проведенного Центром изучения общественного мнения (ЦИОМ) в 2003 году, примерно 47% членов профсоюзов составляют женщины. В отраслях, где преобладают женщины, таких как здравоохранение, членами профсоюза являются как женщины, так и мужчины. В руководящих органах Всепольского соглашения профессиональных союзов (ВСПС) женщины составляют 9% от числа членов президиума ВСПС (избранного в апреле 2002 года): три женщины из 35 членов; в 2006–2010 годах женщины составляли 17%, а после выборов в мае 2010 года их доля возросла до 25% от числа членов нового президиума ВСПС, избранного на 2010–2014 годы. В ВСПС действует также комитет по делам женщин, основной задачей которого является улучшение положения женщин и поощрение их активности в социальной, профессиональной и личной жизни.

100. Женщины составляли 37,7% членов президиума национальной комиссии Независимого самоуправляемого профсоюза "Солидарность", избранного на 2006–2010 годы. В центральных органах профсоюза есть должность координатора деятельности в интересах женщин.

101. В руководящих органах Польского профсоюза учителей (ППУ) в 2002–2006 годах соотношение женщин и мужчин было следующим: Руководящий совет Польского профсоюза учителей – 38 женщин и 36 мужчин, президиум Руководящего совета Польского профсоюза учителей – 8 женщин и 10 мужчин, Центральная ревизионная комиссия Польского профсоюза учителей – 6 женщин и 13 мужчин, президиум Центральной ревизионной комиссии Польского профсоюза учителей – 2 женщины и 3 мужчины. В 2002–2006 годах цифры были следующими: Руководящий совет Польского профсоюза учителей – 35 женщин и 39 мужчин, президиум Руководящего совета Польского профсоюза учителей – 10 женщин и 11 мужчин, Центральная ревизионная комиссия Польского профсоюза учителей – 5 женщин и 14 мужчин, президиум Центральной ревизионной комиссии Польского профсоюза учителей – 1 женщина и 4 мужчины. Следует, однако, отметить, что среди учителей в Польше преобладают женщины. Их число значительно превышает число учителей-мужчин.

Женщины на государственной службе

102. В соответствии с Законом о государственной службе от 24 августа 2006 года ("Официальный вестник", № 170, пункт 1218, с внесенными поправками) каждый гражданин имеет право на получение информации о вакантных должностях в государственной службе, а процесс заполнения вакантных должностей в государственной службе носит открытый и состязательный характер. Открытый характер процесса заполнения должностей означает, что информация о вакантных должностях является, как правило, общедоступной, и любое лицо, соответствующее предъявляемым требованиям, может подать заявление на дан-

ную должность. Информация о результатах заполнения вакантных должностей является общедоступной. Состязательный характер процесса заполнения должностей в государственной службе означает, что в результате процесса набора должность занимает лицо, чьи знания, квалификация и другие компетенции в наибольшей степени соответствуют требованиям вакантной должности. Руководящие должности в органах государственного управления заполняются лицами из национального резерва при условии их соответствия указанным в законе требованиям, которые являются одинаковыми для всех кандидатов независимо от пола.

103. Закон о государственной службе от 21 ноября 2008 года ("Официальный вестник", № 227, пункт 1505, с внесенными поправками), который вступил в силу 24 марта 2009 года и заменил закон 2006 года, содержит те же положения в отношении руководящих должностей государственной службы, созданных в результате преобразования некоторых административных должностей высокого уровня.

104. Женщины занимают почти 50% руководящих должностей в государственной службе, однако следует подчеркнуть, что доля женщин среди всех сотрудников государственной службы составляет почти 70 процентов.

105. Данные о численности женщин на государственной службе, включая руководящие должности, в 2007–2010 годах представлены в следующей таблице.

Таблица 4

Доля женщин в государственной службе, включая руководящие должности, в 2007–2010 годах

<i>Год</i>	<i>Доля женщин в государственной службе</i>	<i>Доля женщин на руководящих должностях в государственной службе</i>
2007	68,5%	48,3%
2008	69,5%	49,5%
2009	69,2%	50,6%
2010	69,9%	49,9%

106. В приведенные выше данные не включены руководящие должности в дипломатической службе. Что касается вознаграждения в государственной службе, следует отметить, что проведенное в 2010 году исследование¹² выявило небольшую разницу в средних базовых окладах для должностей всех уровней в государственной службе, где базовое вознаграждение мужчин в среднем на 5% выше вознаграждения женщин. Если сравнивать эти данные с положением в бизнесе, то здесь среднее базовое вознаграждение мужчин и женщин, занимающих более низкие должности, практически одинаково, однако уровень вознаграждения мужчин становится значительно выше вознаграждения женщин, когда речь заходит о высококвалифицированных специалистах и управленцах высшего звена, и здесь разница доходит до 9–10%. Кроме того, дополнительный анализ вознаграждения сотрудников, занимающих руководящие должности в государственной службе, включая базовое вознаграждение генеральных ди-

¹² Это исследование, проведенное в 2010 году компанией "HRM Partners S.A." по заказу Канцелярии Премьер-министра, касалось вознаграждения в государственной службе в сравнении с другими учреждениями и отраслями экономики. В ходе исследования были проанализированы данные о вознаграждении 38 364 сотрудников 93 организаций, в том числе 31 бизнес-структуры.

ректоров учреждений, показал, что в 2011 году вознаграждение женщин, занимающих такие должности, превышало вознаграждение мужчин в среднем на 13,2%¹³.

Женщины в юридических профессиях

107. В отчетный период женщины были среди работников всех юридических специальностей. То же самое относится к должностям судей в судах всех инстанций. Женщины занимали руководящие должности в судах и были среди присяжных заседателей, юрисконсультов и адвокатов. Женщины преобладали среди судей судов общей юрисдикции (64% судей в 2005–2008 годах) и среди прокуроров (примерно 53% прокуроров). В отношении женщин, занимающих руководящие должности в судах общей юрисдикции, можно отметить, что чем выше должности, тем меньше на этих должностях женщин. В 2008 году женщины составляли 49% председателей районных судов, 44% председателей областных судов и 27% председателей апелляционных судов. Подробную информацию о числе женщин, работающих юристами и занимающих должности в судебной системе, можно найти в таблицах А.7.1–А.7.4 (приложение).

Сотрудничество правительства с женскими неправительственными организациями

108. В отчетный период правительственный уполномоченный по вопросам равенства женщин и мужчин осуществлял сотрудничество с неправительственными организациями. В 2002 году уполномоченный разработал программу и учредил консультативный совет, который представлял собой постоянно действующую рабочую группу для оказания консультативных услуг и воздействия на формирование общественного мнения. Кроме того, совет должен был обеспечивать взаимосвязь между уполномоченным и неправительственными организациями при осуществлении специальных проектов и мер, представлявших большую важность и осуществлявшихся уполномоченным согласно процедуре безотлагательных действий. Члены совета также принимали решение о присуждении премии "Шведские очки равенства" лицам, учреждениям и представителям средств информации, которые продемонстрировали большое внимание и особый интерес к мероприятиям, направленным на обеспечение равенства женщин и мужчин, и обнаружили глубокое понимание этих проблем.

109. Сотрудничество включало также предоставление финансовой помощи для проведения этими организациями мероприятий по обеспечению гендерного равенства. С 2002 года проводятся конкурсы по финансированию проектов, осуществляемых неправительственными организациями, в том числе женскими. В ноябре 2005 года после упразднения должности правительственного уполномоченного по вопросам равенства женщин и мужчин обязанности по проведению конкурсов для неправительственных организаций были переданы Министерству труда и социальной политики. С 2006 года это министерство проводит ежегодный "Конкурс инициатив неправительственных организаций". На средства, выделяемые в виде грантов, организации проводили мероприятия, посвященные борьбе с бытовым насилием, повышению роли отцов в воспитании детей, поддержке местных групп молодежи и пожилых граждан, поощрению гендерного равенства, расширению участия женщин в общественной жизни и борьбе с социальным отчуждением и торговлей людьми. В рамках прово-

¹³ Исследование посвящено анализу базовых окладов генеральных директоров учреждений (министерств, включая Канцелярию Премьер-министра, центральных и воеводских учреждений) по состоянию на 20 мая 2011 года.

дившегося в 2007 году Европейского года равных возможностей для всех Министерство труда и социальной политики сформировало консультативный комитет в составе представителей неправительственных организаций, активно действующих в сфере борьбы с дискриминацией. Члены комитета были назначены министром, и в их обязанности входила подготовка для него заключений и рекомендаций. Комитет состоял из нескольких рабочих групп. Каждая из них занималась отдельным видом дискриминации, в том числе дискриминацией по признаку пола.

110. Неправительственные организации имели также возможность обращаться за поддержкой в рамках осуществляемой Фондом гражданских инициатив правительственной оперативной программы (2009–2013 годы), финансируемой из государственного бюджета. Поддержка деятельности по искоренению всех форм дискриминации в отношении женщин может оказываться в том числе в виде повышения роли женщин в общественной жизни и обеспечения равных возможностей группам населения, находящимся в зоне особого риска в плане дискриминации и отчуждения. Кроме того, горизонтальным принципом этой программы является обеспечение равных возможностей. В 2009 году были выделены субсидии на осуществление 12 проектов.

111. Помимо этого неправительственные организации могли обращаться за финансовой помощью в Европейский социальный фонд для осуществления проектов по линии отраслевой оперативной программы по развитию человеческих ресурсов на 2004–2006 годы. В настоящее время они могут воспользоваться возможностями оперативной программы в области человеческого капитала на 2007–2013 годы.

112. Кроме того, после учреждения в 2008 году должности правительственного уполномоченного по вопросам равного обращения последний активно сотрудничал с женскими организациями и ассоциациями в проведении, в пределах его полномочий, мероприятий по борьбе с дискриминацией. В рамках этого сотрудничества в основном проводились конференции, совещания, семинары, конкурсы, а также информационно-просветительские мероприятия. Обеспечивалось взаимодействие с группами по отдельным проблемам, члены которых назначались уполномоченным, включая группу по борьбе с дискриминацией в отношении женщин, в состав которой входят представители государственных учреждений и примерно 40 женских организаций, а также группу по борьбе с дискриминацией в отношении отцов.

113. Польский конгресс женщин, в организации которого принимало участие Министерство труда и социальной политики, проходил в июне 2009 года и 2010 годов. Конгресс женщин был основан в июне 2009 года в виде общественного движения, призванного повысить социальную и политическую роль женщин в Польше. Отправной точкой в его деятельности стала организация первого съезда женщин, в котором участвовало свыше 4 000 женщин из всех регионов страны, которые обсуждали вклад женщин в историю за последние 20 лет. Съезд завершился принятием ряда требований, из которых самым важным было введение гендерных квот для избирательных списков. Делегаты съезда принимали активное участие в реализации этого требования, а также в вынесении вопроса о гендерных квотах на общественное обсуждение. Законопроект о гендерных квотах был подготовлен и направлен в Сейм в виде гражданского законопроекта.

114. В настоящее время Конгресс женщин представляет собой внеполитическое формирование, объединяющее общественных деятелей, представителей неправительственных организаций и бизнеса, политических деятелей, ученых,

деятелей искусства, журналистов, представителей профсоюзов, организаций работодателей и многих других¹⁴. В рамках конгресса также организован "теневой кабинет", который проводит встречи с Премьер-министром и министрами для обсуждения текущей деятельности правительства, что позволяет ему оказывать на нее реальное влияние.

115. В 2009–2010 годах было организовано 16 региональных конференций под лозунгом "Пришло время для активных и изобретательных женщин", целью которых было поощрение более активного участия женщин в проекте "Повышение социальной и экономической активности женщин на местном и региональном уровнях", который осуществлялся Министерством труда и социальной политики и частично финансировался из фондов Европейского союза по линии оперативной программы в области человеческого капитала.

Гендерные исследования в Польше

116. Ни Центральное статистическое управление, ни Министерство науки и высшего образования не располагают данными о числе высших учебных заведений, предлагающих курсы гендерной проблематики. Гендерную проблематику преподают в следующих образовательных и исследовательских учреждениях Польши: в университетах Познани, Кракова, Лодзи, Торуня, Щецина, Варшавы, Вроцлава, Белостока, в Силезском университете и в Институте литературы Польской академии наук.

Статья 8 – Представленность и участие женщин на международном уровне

Женщины на дипломатической службе

117. В отчетный период доля женщин, работавших в центральном аппарате Министерства иностранных дел, постоянно повышалась, о чем свидетельствуют следующие данные.

Таблица 5

Доля женщин, находящихся на дипломатической службе и работающих в центральном аппарате Министерства иностранных дел

<i>Год</i>	<i>Число женщин на дипломатической службе, работающих в центральном аппарате МИДа</i>	<i>Доля женщин, работающих в центральном аппарате МИДа</i>	<i>Доля женщин на руководящих должностях*</i>
2002	430	44,1%	10,6%
2003	442	43,6%	9,1%
2004	460	44,4%	10,4%
2005	456	44,6%	11,1%
2006	491	45,9%	21,3%
2007	525	47,3%	23,5%
2008	544	48,1%	22,4%
2009	561	46,2%	21,8%
2010	826	53,2%	31,5%

¹⁴ По завершении отчетного периода в 2011 году во время председательства Польши в Совете Европейского союза был проведен третий европейский съезд женщин.

Источник: Министерство иностранных дел.

* Что касается числа сотрудников, занимающих руководящие должности, то под "руководящими должностями" следует понимать должности уровня заместителя руководителя департамента/управления и выше (по состоянию на 31 мая 2010 года).

118. Доля женщин, находящихся на дипломатической службе и работающих в польских дипломатических и консульских учреждениях за границей, также постоянно увеличивалась, о чем свидетельствуют следующие данные.

Таблица 6

Доля женщин, находящихся на дипломатической службе и замещающих должности в дипломатических и консульских представительствах Польши

Год	Число женщин на дипломатической службе, замещающих дипломатические и консульские должности	Доля женщин, замещающих дипломатические и консульские должности	Доля женщин, замещающих руководящие должности*
2002	300	23,4%	9,1%
2003	327	23,7%	10,2%
2004	335	23,7%	10,1%
2005	350	24,6%	10,6%
2006	393	28,0%	12,6%
2007	426	29,9%	14,7%
2008	455	31,3%	17,5%
2009	413	31,2%	19,7%
2010	426	31,8%	23,4%

* Относительно общего числа лиц, занимающих руководящие должности (по состоянию на 31 августа 2010 года).

119. Постоянно и неуклонно происходит расширение участия женщин в деятельности дипломатической службы. Наблюдается четкая тенденция к увеличению числа женщин, занимающих должности руководителей дипломатических и консульских учреждений.

120. Хотя в отчетный период в Польше не было собрано полных данных о числе женщин-экспертов, являвшихся членами делегаций, представлявших Польшу на международных форумах, фрагментарных данных, полученных из отдельных министерств и центральных учреждений (Министерства финансов, Министерства экономики, Министерства труда и социальной политики, Министерства национального образования, Министерства спорта и туризма и Центрального статистического управления), достаточно для того, чтобы утверждать, что доля женщин среди членов выезжавших за границу делегаций сохранялась на высоком уровне и даже увеличивалась (с 48,4% до 56,1%), что дает средний показатель за 2002–2010 годы 51%.

121. Данные о доле женщин среди польских граждан, работавших в отчетный период в Секретариате Организации Объединенных Наций, выглядят следующим образом.

Таблица 7

Доля женщин среди польских граждан, работавших в Секретариате Организации Объединенных Наций

<i>Год</i>	<i>Число польских граждан, работавших в Секретариате ООН</i>	<i>Число женщин, работавших в Секретариате ООН</i>	<i>Доля женщин относительно доли мужчин, работавших в Секретариате ООН</i>
2002	49 ¹	данных нет	данных нет
2003	65	21	32%
2004	73	23	32%
2005	82	25	30%
2006 ²	61	20	33%
2007 ²	66	21	32%
2008 ²	78	25	32%
2009 ²	84	27	32%
2010 ²	83	26	31%

¹ По состоянию на 2 марта 2002 года.

² Данные по состоянию на 30 июня каждого года.

122. В 2001–2002 годах представитель Польши г-жа Данута Хюбнер занимала должность заместителя Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, а в 2004–2009 годах – должность Европейского комиссара по вопросам региональной политики.

123. В 2001–2004 годах представитель Польши г-жа Ханна Гронкевич-Вальц занимала должность вице-президента Европейского банка реконструкции и развития (ЕБРР).

124. Правительство не разрабатывало норм, касающихся порядка набора на работу в органы и организации системы Организации Объединенных Наций. В 2002 году в Министерстве иностранных дел была создана база данных, содержащая информацию о кандидатах (мужчинах и женщинах) на замещение должностей в системе Организации Объединенных Наций и в Организации по вопросам безопасности и сотрудничества в Европе. Однако программы, способствующие привлечению женщин на дипломатическую службу, отсутствуют. В отчетный период в Польше не проводился сбор данных о сотрудниках других международных организаций в разбивке по полу.

Статья 9 – Гражданство

Закон о гражданстве Польши

125. В отчетный период действовал Закон о гражданстве Польши от 15 февраля 1962 года ("Официальный вестник", 2000 год, № 28, пункт 353, с внесенными поправками). Ни в одной из норм этого Закона не содержится дискриминационных положений в отношении женщин в плане приобретения, изменения или сохранения гражданства. Брак с иностранным гражданином или изменение гражданства мужа не влечет за собой автоматически изменения гражданства жены, не переводит ее в состояние лица без гражданства и не вынуждает ее изменить свое гражданство на гражданство мужа. Следует отметить, что в соответствии со статьей 53(1)(6) Закона об иностранных гражданах от 13 июня

2003 года ("Официальный вестник", 2011 год, № 264, пункт 1573, с внесенными поправками) гражданину иностранного государства, ставшему супругом гражданина Польши, выдается разрешение на жительство на установленный срок. Предоставление такого разрешения лицам, вступившим в брак с гражданином Польши, является обязательным. Кроме того, в соответствии со статьей 87(2)(2) Закона о поощрении занятости от 20 апреля 2004 года (...) иностранный гражданин, вступивший в брак с гражданином Польши, и получивший таким образом разрешение на жительство на установленный период в целях воссоединения семьи, не обязан получать разрешение на работу на территории Республики Польша.

Паспорта для детей

126. В 2002–2006 годах детям выдавали отдельные паспорта; ребенок в возрасте до 16 лет мог быть внесен в паспорт матери или отца и мог выезжать вместе с родителем, в паспорт которого он вписан. Детей можно вписывать одновременно в паспорт и отца, и матери. Для внесения ребенка в паспорт одного из родителей требуется согласие обоих родителей. Для выдачи отдельного паспорта несовершеннолетнему необходимо письменное согласие обоих родителей. С 28 августа 2006 года несовершеннолетним стали выдавать отдельные паспорта. Запись о ребенке, внесенная в паспорт в предыдущие годы, остается действительной до истечения срока действия паспорта или до достижения ребенком возраста 16 лет. Сейчас дети могут пересекать границу со своим паспортом, на основании записи, внесенной в паспорт одного из родителей, или с временным удостоверением личности, но в этом случае только при поездке в государства Европейского союза. Паспорт может быть выдан несовершеннолетнему в возрасте не младше пяти лет; ребенку в возрасте до пяти лет по просьбе родителей может быть выдан временный паспорт. Заявление на выдачу паспорта от имени несовершеннолетнего подается совместно обоими родителями, за исключением случаев, когда один из них лишен родительских прав или когда его родительские права ограничены постановлением суда. В случае разногласий между родителями и невозможности получения согласия одного из них на выдачу паспорта такое согласие заменяется постановлением суда по делам семьи. Заявление на выдачу паспорта, представленное одним из родителей, при наличии письменного согласия другого родителя, заверенного органом паспортного контроля или нотариусом, считается заявлением, поданным совместно обоими родителями. Паспорт может быть выдан несовершеннолетнему, находящемуся за границей, с согласия только одного из родителей исключительно в случае наличия веских причин, в частности если это диктуется наилучшими интересами несовершеннолетнего, особенно когда невозможно получить согласие другого родителя или когда получение такого согласия связано со значительными трудностями.

Пересечение границы с удостоверением личности

127. Граждане Польши могут пересекать границы государств – членов Европейского союза при наличии удостоверения личности. Несовершеннолетний обязан получить удостоверение личности в возрасте 15 лет, если он/она находится в трудовых отношениях или не проживают вместе с лицами, которые исполняют в отношении их родительские обязанности или на попечении которых они находятся или если они лишены родительской опеки или попечения. Гражданин Польши имеет право на получение удостоверения личности с 13 лет. В соответствии со статьей 34 Закона о регистрации населения и удостоверениях личности от 10 апреля 1974 года ("Официальный вестник", 2006 год, № 139,

пункт 993, с внесенными поправками) удостоверение личности может быть выдано лицу, не достигшему возраста 13 лет, по обоснованному заявлению родителей или опекунов. В соответствии с постановлением Совета министров от 6 февраля 2009 года об образце удостоверения личности и о выдаче, изъятии, замене, возвращении или утрате удостоверения личности ("Официальный вестник", № 47, пункт 384) заявление от имени несовершеннолетнего в возрасте до 13 лет подается его/ее родителями или назначенными судом опекунами или одним из родителей или назначенными судом опекунами при наличии письменного согласия второго родителя или назначенного судом опекуна, причем подпись должна быть заверена соответствующим органом гмины или государственным нотариусом. Заявление от имени несовершеннолетнего в возрасте старше 13 лет, который не обязан иметь удостоверение личности, подается одним из родителей или назначенным судом опекуном.

Поддержка беженцев

128. В соответствии со статьей 13(1) Закона о защите иностранных граждан на территории Республики Польша от 13 июня 2003 года ("Официальный вестник", 2012 год, пункт 680) гражданину иностранного государства может быть предоставлен статус беженца, если в силу обоснованных опасений относительно возможности его преследования в стране происхождения по мотивам расы, религии, национальности, политических убеждений или принадлежности к особой социальной группе он/она не может или не хочет пользоваться защитой этой страны. Польша использует так называемый единообразный порядок предоставления убежища в соответствии с принципом гендерного равенства. При рассмотрении заявления о предоставлении статуса беженца во внимание принимается соответствие заявителя условиям, необходимым для признания его в качестве беженца; если будет установлено, что они не соблюдены, то будут рассмотрены другие обстоятельства, обосновывающие необходимость защиты от выдворения, и будет предоставлена дополнительная защита (с 2008 года) или дано согласие на допустимое пребывание (с 2003 года). Решение о правовом статусе иностранного гражданина принимается в рамках единой процедуры, осуществляемой одним административным органом. Лицо, не согласное с решением, имеет право обжаловать его в органе второй инстанции, т.е. в Совете по делам беженцев, а затем направить жалобу в административный суд.

129. Беженцы и иностранные граждане, обеспеченные дополнительной защитой, имеют право на получение помощи в целях интеграции в общество. Такая помощь предоставляется в форме и на условиях, указанных в Законе о социальном обеспечении от 12 марта 2004 года ("Официальный вестник", 2009 год, № 175, пункт 1362, с внесенными поправками). В соответствии с Законом о защите иностранных граждан (...) от 13 июня 2003 года лица, обратившиеся с просьбой о предоставлении статуса беженца на территории Польши, обеспечиваются социальной и медицинской помощью. Может быть также оказана помощь в добровольном возвращении в страну, в которую они имеют право въехать. В дополнение к повседневной деятельности, связанной с предоставлением помощи иностранным гражданам, обратившимся с просьбой о предоставлении статуса беженца, Управление по делам иностранцев сотрудничает с несколькими неправительственными организациями и другими структурами в осуществлении различного рода проектов по оказанию всесторонней помощи таким лицам. По состоянию на 31 мая 2010 года, в ведении Управления по делам иностранцев находилось 19 центров для размещения иностранных граждан, обратившихся с просьбой о предоставлении статуса беженца (в четырех из них размещено 2 447 иностранцев и детский приют, где находятся десять несовершенно-

нолетних иностранцев), а 1 649 иностранных граждан получили пособия для покрытия расходов, связанных с пребыванием на территории Республики Польша.

130. В отчетный период среди тех, кто обратился с просьбой о предоставлении статуса беженца, примерно 40% составляли женщины, в основном из России, Грузии и Украины. В период с июня 2002 года по май 2006 года было принято 1 168 решений о предоставлении статуса беженца на территории Республики Польша, в том числе 534 решения в отношении женщин (45,7%); с июня 2006 года по май 2010 года было принято 651 решение, в том числе 303 решения в отношении женщин (46,5%). Подробная информация по этому вопросу содержится в таблицах А.9.1 и А.9.2 (приложение).

Статья 10 – Образование

Доступ к образованию

131. С 1999/2000 учебного года началось постепенное осуществление реформы школьной системы, в результате которой появились следующие типы школ: шестилетние начальные школы, трехлетние неполные средние школы, средние школы, трехлетние общеобразовательные или специализированные средние школы, четырехлетние технические средние школы, трехлетние специальные профессиональные школы, двухлетние дополнительные общеобразовательные средние школы, трехлетние дополнительные технические средние школы, базовые профессионально-технические школы и послесредние школы.

132. В отчетный период юноши и девушки имели равный доступ к профессионально-техническому образованию. Некоторые ограничения для девушек (женщин) вытекают из положений постановления Совета министров о перечне специальностей, запрещенных для несовершеннолетних, и условиях привлечения несовершеннолетних для работы по определенным специальностям от 24 августа 2004 года ("Официальный вестник", № 200, пункт 2047, с внесенными поправками), которые запрещают несовершеннолетним девушкам начинать обучение по таким специальностям, как кузнец, модельщик по металлическим моделям, оператор литейных машин и оборудования, оператор металлургических машин и оборудования, оператор машин и оборудования для обработки под давлением, оператор оборудования керамической промышленности, шахтер на подземных и открытых разработках месторождений, что объясняется особым риском для здоровья женщин, связанным с работой по вышеуказанным специальностям. В польской системе образования подавляющее большинство государственных школ смешанные. По состоянию на 30 сентября 2010 года, в Польше было 700 школ для мальчиков и 137 школ для девочек. Подробная информация по этому вопросу представлена в таблице А.10.1 (приложение).

133. Нормативными положениями законодательства об общем образовании предусмотрено разделение мальчиков и девочек только на занятиях по физической культуре и частично на занятиях, посвященных вопросам семейной жизни.

134. В отчетный период доля девочек в общем числе окончивших начальную школу составляла примерно 48%, а среди тех, кто окончил неполную среднюю школу, – примерно 49%. Что касается средних школ, то большинство девочек предпочитают общеобразовательные средние школы (примерно 60%), а меньшинство – профессионально-технические школы. Подробная информация по этому вопросу представлена в таблице А.10.2 (приложение).

135. В отчетный период девушки/женщины чаще бросали учебу в профессионально-технических школах, чем в общеобразовательных. Доля девушек/женщин, бросивших обучение в отчетный период, характеризуется следующими цифрами:

- девочки, начавшие обучение на данном уровне в 2002 году: начальные школы – 1,88%; неполные средние школы – 2,89%; общеобразовательные средние школы – 4,38%; технические средние школы – 12,05%;
- девочки, начавшие обучение на данном уровне в 2005 году: начальные школы – данных нет; неполные средние школы – 4,33%; общеобразовательные средние школы – 7,37%; технические средние школы – 24,41%.

136. Кроме того, женщины-военнослужащие получили возможность продолжать обучение в случае, если оно было прервано вследствие беременности, родов или ухода за ребенком. Закон о военной службе в профессиональной армии от 11 сентября 2003 года ("Официальный вестник", 2010 год, № 90, пункт 593, с внесенными поправками) также содержит положения, разрешающие женщинам возвращаться к обучению в военных учебных заведениях, если они прервали его по причине беременности, родов и ухода за ребенком.

Доступ несовершеннолетних матерей к образованию

137. В польском законодательстве нет положений, препятствующих несовершеннолетним матерям продолжать образование в школах для молодежи. Если она не может продолжать образование в школе для молодежи по причине исполнения материнских обязанностей, она может пойти в школу для взрослых. В соответствии с положениями постановления министра национального образования от 29 декабря 2009 года об условиях допуска лиц, которым исполнилось 16 или 15 лет к обучению в государственных или негосударственных школах для взрослых ("Официальный вестник", 2010 год, № 2, пункт 3), могут быть допущены к обучению в школах для взрослых несовершеннолетние матери с ребенком, которые не могут посещать школу для молодежи по причине необходимости исполнения материнских обязанностей. Это законодательство дает возможность несовершеннолетним матерям оставаться в школьной системе и в то же время позволяет им завершить обязательное образование. В период беременности и послеродовой период несовершеннолетние матери, которые забеременели до достижения предельного возраста обязательного обучения, имеют право на индивидуальное обучение, освобождение от обязательного обучения или образование вне школы, обучение по индивидуальной учебной программе или учебному плану и психологическую и педагогическую поддержку.

Женщины среди выпускников высших учебных заведений

138. В 2001–2009 годах во всех возрастных категориях женщины составляли большинство среди выпускников высших учебных заведений. Следует отметить, что доля женщин среди выпускников высших учебных заведений особенно велика в двух крайних возрастных категориях: в группе лиц до 23 лет (от 75% до 78% в зависимости от года) и среди лиц старше 31 года (от 68% до 71% в зависимости от года). Изменения в доле женщин среди выпускников высших учебных заведений в 2001–2009 годах незначительны, однако если сравнить данные за 2001 и 2009 годы, то можно говорить об увеличении на 1% доли женщин среди выпускников высших учебных заведений.

Таблица 8

Доля женщин среди выпускников польских государственных и негосударственных высших учебных заведений всех типов в 2001/02 – 2009/10 учебных годах¹⁵

	2001/02 ^a	2002/03 ^a	2003/04 ^a	2004/05 ^a	2005/06	2006/07	2007/08	2008/09	2009/10
Всего (%)	64,3	64,2	64,8	65,0	65,0	64,8	64,9	64,9	65,4
23 года и младше	77,8	77,7	78,2	78,4	75,7	75,7	75,9	75,4	75,7
24	65,9	65,9	66,5	65,3	64,9	66,2	67,0	64,7	63,6
25	67,1	67,0	67,9	67,8	68,5	67,9	66,8	66,6	66,7
26	55,5	55,9	55,9	56,5	57,6	57,8	58,4	60,6	61,4
27	53,7	52,7	53,2	53,2	53,6	52,4	53,3	54,6	57,0
28	54,3	54,2	54,5	54,4	53,8	52,2	51,9	52,5	52,5
29	56,8	56,9	55,7	56,1	55,6	55,8	53,6	53,5	52,8
30	60,2	60,1	60,9	60,5	60,2	58,6	57,5	56,9	54,8
31 год и старше	68,3	69,1	69,1	69,8	71,0	70,2	70,8	70,1	70,1

Источник: Центральное статистическое управление.

^a В разбивке по возрастным группам, исключая выпускников заочных учебных заведений, поскольку относящиеся к ним данные по этим годам не подвергались разбивке по возрастным группам.

Женщины среди выпускников отдельных факультетов высших учебных заведений

139. Общее преобладание женщин среди выпускников высших учебных заведений распределяется неравномерно по специальностям. Если проанализировать статистические данные о числе выпускников по специальностям, то можно выделить три группы факультетов: факультеты с преобладанием женщин (свыше 70%), факультеты, где число мужчин и женщин примерно одинаково, и факультеты с преобладанием мужчин (свыше 70%).

140. Наибольшей степенью феминизации отмечены группы специальностей, связанных с медициной и социальным обеспечением. Исключением в этой группе является скорая медицинская помощь, где свыше половины выпускников в 2005–2010 годах составляли мужчины. В то же время наиболее феминизированными учебными специальностями являются акушерство (99%), подготовка медсестер (97%) и социальных работников (92%). Явное преобладание женщин может быть также отмечено среди выпускников биологических факультетов – 84%. Противоположная тенденция наблюдается на технических специальностях, таких как автоматика и робототехника, электротехническая инженерия, механика и машиностроение – в 2009/10 учебном году женщины составляли менее 5% выпускников этих факультетов. Таким образом, приве-

¹⁵ Данные относятся к выпускникам высших учебных заведений, предлагающих первый уровень образования (ранее известный как профессиональное образование) с присвоением степени бакалавра [licencjat] и инженера, а также обучение в общей магистратуре и магистратуре второго уровня (ранее известной как дополнительный курс магистратуры).

денные статистические данные подтверждают наличие устойчивых и серьезных диспропорций в численности женщин и мужчин на многих факультетах высших учебных заведений. За последние пять лет эта тенденция не претерпела заметных изменений. Вместе с тем, если брать группы специальностей, то можно отметить незначительное выравнивание гендерной пропорции: доля мужчин среди выпускников медицинских факультетов и факультетов социального обеспечения увеличилась на 1,5%, а доля женщин среди выпускников инженерных, промышленных и строительных факультетов возросла на 2%. Подробные данные о доле женщин в общем числе выпускников высших учебных заведений по отдельным специальностям приведены в таблице А.10.3 (приложение).

Доля женщин среди учителей школ для молодежи и для взрослых

141. В отчетный период женщины составляли большинство учителей начальных школ, неполных средних школ и полных средних школ. Можно отметить явление в системе образования, которое характерно для большинства стран: чем ниже уровень образования, тем выше доля учителей-женщин. В 2010/11 учебном году женщины составляли до 87% учителей начальных школ, в неполных средних школах эта доля была на 11% меньше, а в полных средних школах – почти на 20% меньше. Следует отметить, что, хотя общее число учителей в каждый учебный год в период с 2005 по 2010 год то уменьшалось, то увеличивалось, доля женщин среди работающих учителей не изменялась.

Таблица 9

Доля женщин среди учителей* школ для молодежи и для взрослых, включая школы для детей с особыми потребностями, в период с 2005¹⁶ по 2010 годы

Учебный год	Учителя							
	Начальные школы		Неполные школы		Средние школы		Всего	
	Число в тысячах	Доля от общего числа	Число в тысячах	Доля от общего числа	Число в тысячах	Доля от общего числа	Число в тысячах	Доля от общего числа
2005/06	162,7	86,8%	86,1	75,2%	69,1	67,2%	317,9	78,5%
2006/07	161,3	86,6%	86,3	75,2%	72,2	67,7%	319,8	78,4%
2007/08	159,3	86,6%	85,1	75,2%	81,9	67,2%	326,2	77,9%
2008/09	156,8	86,7%	83,3	75,1%	81,4	67,2%	321,5	77,9%
2009/10	154,5	86,6%	83,2	75,4%	80,2	67,1%	317,8	77,9%

Источник: Центральное статистическое управление.

* Штатные должности и внештатные должности в эквивалентных единицах штатных должностей.

Женщины среди штатных преподавателей высших учебных заведений

142. В 2002–2010 годах в отличие от системы начального, неполного среднего и полного среднего образования среди преподавателей высших учебных заведений женщины составляли меньшинство. Хотя в период с 2002 по 2010 год их доля среди преподавателей высших учебных заведений (исключая выс-

¹⁶ Центральное статистическое управление не располагает данными за предыдущие периоды в разбивке по полу.

шие профессионально-технические училища) несколько увеличилась (на 2,8%), в 2010 году они составляли 42,7% преподавателей высших учебных заведений. Доля женщин среди сотрудников вузов в значительной степени зависит от специальности. Число женщин существенно превышает число мужчин среди дипломированных библиотекарей, а также дипломированных специалистов по научной документации и информации (эта специальность была включена в исследование в 2006 году) – 83%, преподавателей иностранного языка – 80%, инструкторов – 61%, а также среди старшего преподавательского состава, хотя и в меньшей степени – преподавателей, читающих лекции (58%) и старших преподавателей, читающих лекции (51%).

143. Со своей стороны мужчины преобладают на научных должностях. В отношении этой группы должностей можно отметить, что чем выше должность, тем меньше доля женщин. В 2010 году женщины составляли 54% среди лиц, занимавших низшую научную должность младшего научного сотрудника, 44% среди старших преподавателей, 27% среди доцентов и только 18% среди профессоров. Следует отметить, что в период с 2002 по 2010 год доля женщин среди доцентов и профессоров увеличилась примерно на 4%.

Таблица 10

Доля женщин среди штатных преподавателей высших учебных заведений* в 2002–2010 годах

Год	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Всего	39,9%	40,2%	40,5%	40,9%	41,5%	41,8%	42,2%	42,5%	42,7%
В том числе:									
профессоры	14,3%	15,1%	15,9%	15,7%	16,3%	16,7%	17,0%	17,2%	17,9%
доценты	23,2%	23,6%	24,0%	24,7%	25,0%	25,9%	26,1%	26,5%	27,1%
старшие преподаватели	37,6%	38,5%	39,4%	40,4%	41,4%	42,1%	43,0%	43,6%	44,1%
младшие научные сотрудники	49,2%	49,9%	50,4%	51,2%	51,7%	52,2%	53,1%	54,0%	53,7%
старшие преподаватели, читающие лекции	53,7%	53,2%	52,5%	52,6%	50,9%	50,6%	50,4%	51,1%	51,3%
преподаватели, читающие лекции	57,3%	57,1%	56,5%	57,1%	53,3%	56,5%	57,9%	57,4%	57,6%
преподаватели иностранного языка	77,2%	79,0%	81,1%	81,3%	81,2%	80,6%	81,0%	82,0%	82,6%
инструкторы	45,2%	47,8%	49,2%	49,6%	56,5%	57,5%	62,0%	62,6%	60,8%
библиотекари и специалисты по научной документации и информации					83,0%	84,0%	81,0%	82,3%	82,2%

* Данные относятся к штатным сотрудникам, замещавшим должности преподавателя в высших учебных заведениях в 2002–2005 годах; не включают преподавателей высших профессионально-технических учебных заведений.

Женщины среди кандидатов и докторов наук

144. В 2002–2010 годах заметно возросла доля женщин как среди кандидатов наук, так и среди докторов наук – в целом на 8% по обоим ученым степеням (с 45% до 53% среди кандидатов наук и с 28 до 36% среди докторов наук). Во всех типах высших учебных заведений доля женщин среди кандидатов наук

была существенно выше, чем среди докторов наук – на 17%. Соотношение кандидатских и докторских диссертаций, защищенных женщинами и мужчинами, меняется в зависимости от специальности.

145. Среди лиц, которым степень кандидата наук была присуждена в 2010 году, женщины составляли большинство в медицинских (64%), педагогических (63%), сельскохозяйственных (63%) вузах, институтах физической культуры (59%) и в общепрофильных университетах (57%). Мужчины со степенью кандидата наук преобладали в военных академиях (91%), духовных академиях (81%), высших мореходных училищах (67%) и технических университетах (64%). Следует отметить, что среди указанных высших учебных заведений высшие мореходные училища и духовные академии присуждают небольшое число ученых степеней (кандидатов наук и докторов наук): в 2002–2010 годах их число не превышало 12. Подробные данные о доле женщин среди обладателей степени кандидата наук в 2002–2010 годах в разбивке по видам учебных заведений приведены в таблице А.10.4 (приложение).

146. Как отмечалось ранее, доля женщин меньше среди докторов наук, чем среди кандидатов наук. В то же время разница в цифрах, характеризующих долю женщин среди кандидатов и докторов наук в разных типах учебных заведений также заметна, хотя и в меньшей степени. Анализируя данные о присуждении степени доктора наук, можно отметить два типа учебных заведений, в которых каждый год защищается относительно большое число докторских диссертаций (свыше 100). К ним относятся университеты и высшие технические учебные заведения. При анализе данных за 2002–2010 годы, можно отметить, что доля женщин среди обладателей ученой степени с каждым годом увеличивалась, и это более заметно в университетах, где женщины преобладали среди кандидатов наук (их число увеличилось на 10%), тогда как в высших технических учебных заведениях этот показатель составил только 4%. Подробная информация о доле женщин среди докторов наук в 2002–2010 годах в разбивке по типам учебных заведений приведена в таблице А.10.5 (приложение).

Женщины в должности директоров школ и руководителей образовательных учреждений

147. В период с 2002 по 2009 год сбор данных о женщинах, занимающих должности директоров начальных, неполных средних и полных средних школ не проводился. В 2009/10 учебном году женщины составляли 74,81% среди директоров начальных, неполных средних и полных средних школ, в том числе 77,60% среди директоров начальных школ, 62,69% среди директоров неполных средних школ и 55,33% среди директоров полных средних школ.

Учебные программы

148. С 1 сентября 2009 года на основании постановления министра национального образования о базовой программе дошкольного образования и общего образования в отдельных типах школ от 23 декабря 2008 года ("Официальный вестник", 2009 год, № 4, пункт 17) в отдельных типах школ вступила в силу новая базовая общеобразовательная учебная программа. Как и предыдущая базовая учебная программа, которая действовала с 2002 года, новая учебная программа предусматривает обучение по вопросам противодействия всем видам дискриминации, включая дискриминацию по признаку пола. В новой базовой общеобразовательной учебной программе для начальных школ, неполных средних школ и полных средних школ особое внимание уделяется подготовке учащихся к активной деятельности в современном мире, в том числе воспитанию

ответственности перед обществом и независимости, причем упор сделан на соблюдении прав человека. Более того, в базовой общеобразовательной учебной программе для начальных, неполных средних и полных средних школ в качестве одной из задач поставлено воспитание у учащихся качеств, способствующих их дальнейшему индивидуальному и социальному развитию, в том числе честности, ответственности, самоуважения, уважения к другим, творческого подхода, хороших манер, стремления проявлять инициативу, гражданской сознательности, уважения других культур и традиций и стремления всеми средствами противодействовать дискриминации в любой форме.

149. Особое внимание вопросам равенства уделяется в преподавании таких предметов, как польский язык, история и общество, гражданское воспитание, биология, этика, семейные ценности и физическая культура.

150. Образовательная деятельность школ, включая образование по вопросам равноправия и профилактики дискриминации по признаку пола, опирается на:

- 1) комплекс учебных планов для школ, охватывающих все направления школьной педагогики с учетом аспекта воспитания;
- 2) школьную образовательную программу, охватывающую все содержание и всю деятельность воспитательного характера;
- 3) программу профилактики, адаптированную с учетом потребностей развития учащихся и аспектов охраны окружающей среды, которая охватывает все содержание и всю деятельность профилактического характера.

151. Комплекс учебных планов, школьная образовательная программа и программа профилактики составляют единое целое и должны учитывать все требования, предусмотренные базовой учебной программой.

152. Как и в предыдущий отчетный период, школьные учебники в Польше допускаются к использованию в школах на основании заключения экспертов, назначаемых министром национального образования. Каждое заключение должно содержать оценку соответствия содержания и иллюстративного материала учебника законодательству и ратифицированным Польшей международным соглашениям. Сюда также относится обязательство по устранению гендерных стереотипов. С 2009 года учебные программы утверждаются для использования в школе ее директором при условии, что они содержат учебные материалы, соответствующие базовой общеобразовательной учебной программе.

Образование по вопросам семейной жизни

153. В соответствии с Законом о планировании семьи, защите эмбриона человека и условиях прерывания беременности от 7 января 1993 года ("Официальный вестник", № 17, пункт 78, с внесенными поправками) министр национального образования определил условия использования в школах на учебных занятиях по вопросам семейной жизни учебных материалов, касающихся половой жизни человека, принципов сознательного и ответственного отношения к родительским обязанностям, семейных ценностей, жизни в дородовой фазе, а также методов и средств формирования осознанного подхода к рождению детей.

154. Учебные занятия по вопросам семейной жизни проводятся в соответствии с постановлением министра национального образования от 12 августа 1999 года о методах использования в школах учебных материалов, касающихся половой жизни человека, принципов сознательного и ответственного отношения к родительским обязанностям, семейных ценностей, жизни в дородовой фазе, а также методов и средств формирования осознанного подхода к рождению

детей, содержащихся в базовой общеобразовательной учебной программе ("Официальный вестник", № 67, пункт 756, с внесенными поправками). В 2009 году в указанное постановление были внесены изменения с учетом вступившей в силу новой базовой общеобразовательной программы для системы дошкольного образования и отдельных типов общеобразовательных школ, в которой предусмотрен отдельный предмет, называемый основами семейной жизни (до этого эти вопросы освещались в рамках общеобразовательных предметов или на занятиях по гражданскому воспитанию). В соответствии с новыми нормативными положениями учащиеся обязаны посещать эти занятия, за исключением случаев, когда родители (законные опекуны) или сами совершеннолетние учащиеся представляют директору школы письменное заявление с просьбой освободить их от посещения этих занятий. В соответствии с ранее действовавшими нормативными положениями участие учащихся в этих занятиях не было обязательным и требовало письменного согласия родителей несовершеннолетних учащихся или самих совершеннолетних учащихся. Цель проведенных изменений заключается в увеличении посещаемости учащимися занятий по вопросам семейной жизни посредством устранения обстоятельств, в силу которых учащиеся не посещали эти занятия из-за невыполнения установленных формальностей. В то же время за родителями и совершеннолетними учащимися сохранено право отказываться от посещения этих занятий.

155. Содержание учебного курса по основам семейной жизни образует единое целое с учебным содержанием других предметов и профилактической деятельностью, проводимой школами, в частности посредством поощрения семейных ценностей, здорового образа жизни и социально ответственного поведения, а также комплексного подхода к вопросам половой жизни человека. Предусмотренные учебными планами материалы о половой жизни, принципах сознательного и ответственного отношения к родительским обязанностям, семейных ценностях, жизни в дородовой фазе, сознательном отношении к продолжению рода и профилактике ВИЧ/СПИДа позволяют учащимся обоего пола изучать и глубже понимать сложные вопросы предмета не только с научной точки зрения, но и в социальном, культурном и этическом контексте.

156. Занятия по основам семейной жизни в школах разного типа проводятся следующим образом:

- в начальных школах (пятый и шестой годы обучения) – 14 часов, в том числе 5 часов занятий в отдельных группах для девочек и мальчиков; занятия проводятся за счет резерва учебного времени, имеющегося в распоряжении директора школы;
- в неполных средних школах – 14 часов в каждый год обучения, в том числе 5 часов занятий в отдельных группах для девочек и мальчиков; в первый и второй годы обучения занятия организуются за счет резерва учебного времени, имеющегося в распоряжении директора школы, а на третьем году обучения в 2010/11 учебном году занятия будут проводиться за счет часов, выделенных на гражданское воспитание;
- в полных средних школах – 14 часов в каждый год обучения, в том числе 5 часов занятий в отдельных группах для девочек и мальчиков; занятия проводятся за счет резерва учебного времени, имеющегося в распоряжении директора школы.

157. В негосударственных школах, имеющих статус государственных школ, число учебных часов на преподавание основ семейной жизни не может быть меньше, чем в государственных школах данного типа.

Поддержка образования девочек из общин рома

158. В 2001–2003 годах в Малопольском воеводстве осуществлялась экспериментальная программа в интересах народности рома, цель которой заключалась в предотвращении преждевременного ухода из учебных заведений девочек этой народности. Одной из задач программы было поощрение и поддержка образования детей рома и, в частности, предотвращение преждевременного ухода из учебных заведений девочек рома. 1 января 2004 года на основе опыта, накопленного при осуществлении этой программы, правительство приступило к осуществлению программы для общин рома в Польше, которая рассчитана до 2013 года (с возможностью ее продления). Предусмотренные программой меры имеют всеобъемлющий характер и включают задачи в области образования, повышения уровня жизни и улучшения социальных условий, здравоохранения, борьбы с безработицей, безопасности, культуры, распространения информации об общине рома и гражданского образования представителей этой общины. Приоритетными в рамках программы признаны задачи в области образования. Европейский союз выделяет средства на осуществление проектов в интересах народности рома в рамках оперативной программы в области человеческого капитала, которые дополняются финансовой поддержкой на цели социальной интеграции народности рома.

Статья 11 – Занятость**Запрещение дискриминации в сфере занятости**

159. Информация о внесенных в отчетный период в Трудовой кодекс поправках, касающихся запрещения дискриминации в сфере занятости, представлена в разделе, посвященном статьям 2 и 3 Конвенции.

Положение на рынке труда

160. Позитивные тенденции на польском рынке труда проявились во II квартале 2004 года после периода нараставших трудностей (I квартал 1999 года – I квартал 2004 года), который характеризовался сокращением числа занятых и увеличением безработицы. Положение на польском рынке труда значительно улучшилось в период с I квартала 2003 года¹⁷ по I квартал 2010 года, о чем свидетельствует следующая таблица.

¹⁷ Начиная со II квартала 2003 года результаты обследования трудовых ресурсов экстраполируются на все население на основе статистических данных о населении Польши, полученных в ходе национальной переписи населения 2002 года. С учетом вышеизложенного результаты обследования трудовых ресурсов начиная с 2003 года не могут быть полноценно сопоставлены с результатами проводившихся в предыдущие годы исследований. Данные за I квартал 2003 года были пересчитаны, поэтому возможно представить анализ данных с I квартала 2003 года по I квартал 2010 года.

Таблица 11
**Экономическая активность населения в возрасте 15 лет и старше
 в разбивке по полу в 2003–2010 годах**

	Экономически активное население				Показатель экономической активности			
	Всего	Всего	Занятые	Безработные	Экономически активные	Показатель занятости	Показатель безработицы	
	В тыс.				В %			
Всего								
I квартал 2003 года	30 860	16 801	13 348	3 453	14 059	54,4	43,3	20,6
I квартал 2010 года	31 521	17 413	15 574	1 839	14 108	55,2	49,4	10,6
Мужчины								
I квартал 2003 года	14 703	9 100	7 256	1 844	5 603	61,9	49,4	20,3
I квартал 2010 года	14 940	9 484	8 490	994	5 456	63,5	56,8	10,5
Женщины								
I квартал 2003 года	16 157	7 702	6 092	1 609	8 456	47,7	37,7	20,9
I квартал 2010 года	16 581	7 929	7 084	845	8 652	47,8	42,7	10,7

Источник: Центральное статистическое управление.

161. В рассматриваемый период число занятых увеличилось на 2 226 000 (на 16,7%), а число безработных сократилось на 1 614 000 (на 46,7%). Основные показатели, характеризующие положение на рынке труда, также улучшились (несколько увеличился показатель экономической активности наряду со значительным увеличением показателя занятости и существенным сокращением показателя безработицы). Эти положительные тенденции касаются как мужчин, так и женщин. Показатель экономической активности увеличился на 1,6% для мужчин и на 0,1% для женщин; показатель занятости увеличился на 7,4% для мужчин и 5% для женщин при одновременном существенном снижении показателя безработицы на 9,8% для мужчин и 10,2% для женщин.

Феминизация профессий

162. Гендерные стереотипы оказывают существенное влияние на распределение мужчин и женщин по профессиям на польском рынке труда. Происходит заметная феминизация некоторых профессий и экономических секторов. На протяжении нескольких десятилетий женщины преобладают в администрации, социальных службах, образовании и здравоохранении (особенно среди младшего медицинского персонала). Это связано с приписываемыми женщинам качествами и характеристиками, такими как способность к сочувствию и сопереживанию.

163. Например, в 2002 году женщины составляли 99,1% среди учителей начальных школ и воспитателей детских садов, 98,7% среди медицинских сестер и акушеров и 94,4% среди секретарей и операторов офисного оборудования.

В 2010 году в акушерстве работали только женщины; женщины составляли 98,2% медицинских сестер, 98,5% секретарей и 88,9% учителей начальных школ и специалистов в области образования. С другой стороны, отличительными качествами мужчин являются сила и активность, и поэтому их, как правило, ассоциируют с профессиями, где необходима физическая сила, техническими специальностями и специальностями в сфере новых технологий. Например, в 2002 году мужчины составляли примерно 99,3% среди занятых в отделочных работах на строительстве, 78,7% среди специалистов информационных технологий, 98,7% среди специалистов по ремонту машин и оборудования и 78,5% среди архитекторов, инженеров и специалистов аналогичных профессий. В 2010 году мужчины составляли 99,2% среди занятых на отделочных работах в строительстве и в аналогичных профессиях, 86,5% среди специалистов по системному анализу и разработчиков программного обеспечения, 99,3% среди специалистов по ремонту машин и оборудования и 76,4% среди инженеров (за исключением электротехники)¹⁸. Подробная информация о специальностях с преобладанием женщин или мужчин (свыше 75% от общего числа занятых в данной профессии) представлена в таблицах A.11.1A и A.11.1B (приложение).

Заработная плата

164. Согласно статье 183с Трудового кодекса, работники имеют право на равное вознаграждение за одинаковую работу или труд равной ценности. Вознаграждение включает все элементы вознаграждения независимо от их наименования или характера, а также другие связанные с работой надбавки, выплачиваемые работникам в денежной или иных формах. Согласно Трудовому кодексу, труд равной ценности означает работу, выполнение которой требует сопоставимой профессиональной квалификации, подтвержденной документами, указанными в отдельных положениях, или сопоставимого практического и профессионального опыта, а также сопоставимой ответственности и усилий работников.

165. Несмотря на действующие нормативные положения, разница в оплате труда женщин и мужчин остается значительной. Проведенное Центральным статистическим управлением изучение структуры заработной платы в различных профессиях свидетельствует о том, что пол работника остается важным фактором, влияющим на размер заработной платы. В 2010 году соотношение в оплате труда мужчин и женщин улучшилось. В 2002 году средняя ежемесячная заработная плата женщин составляла 83,1% от средней заработной платы мужчин, а в 2010 году этот показатель увеличился до 85%. В государственном секторе этот показатель увеличился на 5,2%, в то время как в частном секторе сократился на 3,5%.

¹⁸ Источник: Центральное статистическое управление на основе публикаций "Структура вознаграждения в профессиях по состоянию на октябрь 2002 года" и "Структура вознаграждения в профессиях по состоянию на октябрь 2010 года". Следует подчеркнуть, что классификация профессий в 2010 году изменилась по сравнению с 2002 годом. Структурный анализ вознаграждения проводился на основании репрезентативного обследования предприятий с числом работников свыше девяти. В связи с этим необходимо помнить, что часть лиц, занятых в той или иной профессии, не были учтены, что может исказить реальную структуру занятости женщин и мужчин.

Таблица 12

**Средняя ежемесячная валовая заработная плата (в злотых)
в 2002–2010 годах в разбивке по секторам и полу**

Год исследования Z-12 ¹	Всего			Государственный сектор			Частный сектор		
	Всего	Мужчины	Женщины	Всего	Мужчины	Женщины	Всего	Мужчины	Женщины
2002	2 229,80	2 425,00	2 015,79	2 343,39	2 680,77	2 102,37	2 132,22	2 275,96	1 903,35
2004	2 368,52	2 571,64	2 150,44	2 527,63	2 859,63	2 303,83	2 244,24	2 422,58	1 968,01
2006	2 654,13	2 903,68	2 385,68	2 869,62	3 238,17	2 616,98	2 505,53	2 746,07	2 151,93
2008	3 232,07	3 557,24	2 892,88	3 432,29	3 899,32	3 151,61	3 110,28	3 425,47	2 651,50
2010	3 543,50	3 831,73	3 256,06	3 804,70	4 252,54	3 556,64	3 367,68	3 662,17	2 934,18

¹ Z-12 – репрезентативное исследование структуры заработной платы по профессиям на предприятиях с числом работников свыше девяти.

166. Что касается основных профессиональных групп, наибольшая разница в средней ежемесячной валовой заработной плате мужчин и женщин в октябре 2010 года была зафиксирована в группе "Промышленные рабочие и ремесленники". Средняя заработная плата женщин в этой группе составляла 67,1% от средней заработной платы мужчин. Наименьшая разница наблюдалась в крупной профессиональной группе "Канторские служащие", где средняя заработная плата женщин составляла 97,9% от средней заработной платы мужчин. В 2010 году по сравнению с 2002 годом в соотношении средней ежемесячной заработной платы женщин и мужчин отмечались следующие явления:

а) уменьшение разницы в ежемесячной валовой заработной плате в следующих крупных профессиональных группах (в процентах) на:

5,3%	3. Технический персонал и другие работники среднего звена
3,8%	7. Ремесленники и работники аналогичных специальностей
3,7%	2. Специалисты
2,9%	5. Работники сферы обслуживания и продавцы в магазинах и на рынках
0,4%	1. Государственные служащие, старший административно-управленческий персонал

б) сокращение средней ежемесячной валовой заработной платы в следующих крупных профессиональных группах (в процентах) на:

1,0%	4. Канторские служащие
7,3%	9. Работники низшей квалификации
7,5%	8. Операторы и сборщики машин и оборудования
13,8%	6. Квалифицированный персонал в сельском хозяйстве и рыболовстве.

167. Средняя ежемесячная валовая заработная плата (в злотых) в разбивке по основным профессиональным группам и полу по состоянию на октябрь 2002 и 2010 годов представлена в таблице А.11.2. Поскольку разница в оплате труда мужчин и женщин сохраняется, польское правительство приняло меры по рас-

пространению информации о действующих нормативных положениях с помощью проектов, финансируемых из фондов Европейского союза, а также посредством участия в информационно-просветительских мероприятиях и кампаниях Европейской комиссии. Польша была в числе пяти стран, которые в 2009 году приняли участие в проводившейся Европейским союзом информационной кампании, посвященной существующим различиям в заработной плате женщин и мужчин. В кампании 2009 года информация о разнице в заработной плате мужчин и женщин размещалась в основном на автобусах и мачтах уличного освещения у автобусных остановок. Мероприятия кампании проводились только в Варшаве, Брюсселе, Будапеште, Мадриде и Берлине. В 2010 году в этой кампании принимали участие все страны Европейского союза. Как и в 2009 году, информация о разнице в оплате труда женщин и мужчин размещалась на мачтах уличного освещения и рекламных щитах в столицах этих государств. Оказывалось содействие в распространении плакатов, брошюр, буклетов и текстов, подготовленных Европейской комиссией для второго этапа кампании. Был также проведен День равной оплаты труда. Информация о проектах, финансируемых с участием фондов Европейского союза, которые направлены на поощрение отказа от стереотипного изображения роли женщин на рынке труда, содержится в разделе доклада, посвященном статьям 4 и 5 Конвенции.

Женщины-предприниматели

168. В 2009 году, как и в начале отчетного периода, Польша входила в число ведущих стран Европейского союза (шестое место) по доле женщин среди предпринимателей – 35%. Этот показатель близок к среднему показателю по 27 странам Европейского союза и охватывает как лиц, занимающихся индивидуальной трудовой деятельностью, так и лиц, использующих наемный труд. Если взять только женщин-работодателей, то ситуация выглядит еще лучше. При меньшей численности предпринимателей (поскольку лица, занимающиеся индивидуальной трудовой деятельностью, не учитываются) доля женщин составляет 29,4% работодателей, что выводит Польшу на первое место.

169. Возглавляемые женщинами компании, как правило, невелики; большинство женщин не используют наемный труд, хотя число женщин среди работодателей значительно увеличилось. В 2010 году каждая третья компания без наемных работников (35,8%) возглавлялась женщиной, тогда как остальная часть подобных предприятий принадлежала мужчинам. Что касается компаний с наемными работниками, то женщины составляли 38,8% от числа руководителей таких компаний. Мужчины-предприниматели преобладают среди руководителей предприятий в строительстве (94,2%), а также на транспорте и в логистике (87,3%). Большинство созданных женщинами-предпринимателями компаний действуют в сфере обслуживания (72,7%), здравоохранения и социальной помощи (70,5%) и недвижимости (49,3%)¹⁹.

Поддержка женщин-предпринимателей в рамках проектов, финансируемых с участием фондов Европейского союза

170. В 2004–2006 годах по линии меры 1.6 "Профессиональная интеграция и реинтеграция женщин" отраслевой оперативной программы по развитию человеческих ресурсов оказывалась поддержка в виде выделения субсидий для создания частного предприятия. В рамках этой меры женщинам было выделено 3 665 субсидий для открытия своего предприятия. Оперативная программа в

¹⁹ "Женщины-предприниматели в Польше", Варшава, 2011 год. Доклад, подготовленный по заказу Польского агентства по развитию предпринимательства.

области человеческого капитала (2007–2013 годы) также предусматривает выделение средств для субсидий на открытие своего дела. Меры по поддержке женщин-предпринимателей также осуществляются в рамках регионального компонента оперативной программы в области человеческого капитала. Мера 6.2 "Поддержка и поощрение предпринимательства и самозанятости" предусматривает возможность получения субсидии на открытие своего дела в размере до 40 000 злотых на человека. Эта безвозвратная субсидия дополняется помощью в виде консультаций и подготовки в период до регистрации предприятия и в течение первого года его деятельности. Помимо субсидии участники проекта получают так называемую "временную" финансовую поддержку, которая выплачивается ежемесячно в максимальном размере, не превышающем минимальной заработной платы, и предназначена для покрытия текущих расходов предприятия (оплата счетов, платежи в систему социального обеспечения). До конца 2010 года в рамках оперативной программы в области человеческого капитала субсидии для создания своего предприятия получили 35 988 женщин и 60 904 мужчины. Кроме того, в 2009–2011 годах Польское агентство по развитию предпринимательства осуществляло программу "Женщины – женщинам", которая финансировалась Европейской комиссией²⁰ и целью которой является создание национальной сети представителей женщин-предпринимателей. По этому проекту было выбрано девять представителей, женщин и мужчин (четверо в Варшаве и пять в Кракове). В обоих городах была отобрана группа из 30 женщин для участия в учебно-практическом семинаре "Моя работа – моя компания". В ходе 132-часовой подготовки участники познакомились с основами ведения бизнеса, в частности с такими темами, как правовые и налоговые аспекты ведения бизнеса, основы бухгалтерского учета и маркетинга, подготовка бизнес-планов. Двенадцать из тридцати женщин, прошедших подготовку в Варшаве, создали свои компании.

Система социального страхования

171. Преимущества, вытекающие из статуса наемного работника, такие как право на оплаченный отпуск, право на отпуск по болезни и право на посещение курсов профессиональной подготовки, не зависят от пола работника. Польская система социального страхования основана на принципе равного отношения ко всем застрахованным независимо от пола или гражданского состояния. Принцип равного отношения касается, в частности:

- 1) условий включения в систему социального страхования;
- 2) обязанности рассчитывать и выплачивать взносы в систему социального страхования;
- 3) расчета размеров пособий;
- 4) периода выплаты пособий и сохранения права на пособия.

Любое застрахованное лицо, считающее, что принцип равного отношения в его/ее случае не был соблюден, может предъявить системе социального страхования иск в суде.

²⁰ По линии компонента "Предпринимательство и инновации" Рамочной программы Европейского союза по поощрению конкуренции и инноваций; специальная мера "Сеть представителей женщин-предпринимателей Европейского союза".

Домашняя работа

172. Выполняемая женщинами работа по дому не считается наемным трудом. Эта работа измеряется в ходе регулярно проводимого обследования, посвященного вопросам использования населением своего времени (проводится не чаще одного раза в 10 лет, последнее обследование проводилось в 2003–2004 годах), которое позволяет установить стоимость этой работы в денежном эквиваленте и ее долю в ВВП. Следует отметить, что в оценку включаются не все виды работ по дому, осуществляемых безвозмездно, а только те из них, которые относятся к четырем категориям: уход за домом, приготовление пищи для членов семьи, уход за одеждой и уход за детьми и взрослыми, включая дополнительную работу в рамках этих четырех категорий. В 2004 году годовая стоимость определенного таким образом неоплачиваемого труда женщин по дому составила 174 794 000 000 злотых, т.е. примерно 19% валового внутреннего продукта. Вместе с тем в Польше стоимость продукции, производимой домашними хозяйствами, не включается в систему национальных счетов. Согласно методике, применяемой при проведении обследования трудовых ресурсов, которая опирается на нормы Международной организации труда и соответствует требованиям Европейского союза, наемными работниками считаются все лица в возрасте 15 лет и старше, которые в течение эталонной недели:

1) выполняли определенную работу в течение хотя бы одного часа в неделю, получая за нее плату, прибыль или семейный доход, т.е. использовались в качестве наемных работников, работали на своей (или арендуемой) ферме или занимались собственным несельскохозяйственным бизнесом, оказывали помощь (безвозмездную) в работе на семейной ферме или занимались несельскохозяйственным семейным бизнесом;

2) не работали, но имели работу или свое дело, где они временно отсутствовали по причине:

- а) болезни, отпуска по уходу за ребенком, отпуска в праздничные дни;
- б) другим причинам, вследствие которых перерыв составлял:
 - менее трех месяцев;
 - более трех месяцев, но такие лица в течение этого времени были наемными работниками и получали не менее 50% от их предыдущего дохода (начиная с I квартала 2006 года).

173. В дополнение к вышеизложенному женщины, выполняющие работы по дому, будут включаться в категорию лиц наемного труда согласно методике обследования трудовых ресурсов при условии, что они в ходе обследования представят доказательства того, что у них была работа или они выполняли работу, определение которой приведено выше. Согласно методике обследования трудовых ресурсов (см. выше) лица, участвующие в работе на семейной ферме (безвозмездно), будут включены в категорию работников наемного труда в качестве помощников членов семьи. Их работа приносит доход в форме сельскохозяйственной продукции.

Пенсионная система

174. Установленный законом возраст выхода на пенсию мужчин (65 лет) и женщин (60 лет) дает дополнительные преимущества женщинам. В Польше не обязательно выходить на пенсию по достижении установленного законом возраста. Кроме того, лица, достигшие этого возраста (как мужчины, так и женщины

ны), имеют в соответствии с законом возможность продолжать работать полный рабочий день и одновременно получать полностью пенсию по общей системе страхования. В 2008 году средний возраст выхода на пенсию составлял 61,1 года для мужчин и 56,2 года для женщин²¹. Следует, однако, отметить, что это был последний год, когда лица с большим трудовым стажем (30 лет для женщин и 35 лет для мужчин) могли воспользоваться правом досрочного выхода на пенсию.

175. Вопрос выравнивания возраста выхода на пенсию для женщин и мужчин является весьма болезненным в обществе, и поэтому никаких мер по увеличению возраста выхода на пенсию женщин не предпринималось²².

176. В Закон о военной службе в профессиональной армии от 11 сентября 2003 года были внесены поправки с целью выравнивания пенсионного возраста мужчин и женщин, служащих в армии, на уровне 60 лет.

Солидарность поколений

177. В октябре 2008 года правительство приняло программу "Солидарность поколений. Меры по увеличению продолжительности профессиональной деятельности лиц в возрасте старше 50 лет". Программа будет осуществляться до 2020 года. Указанная программа представляет собой комплекс мер правительства, включающий широкий спектр инициатив по увеличению продолжительности профессиональной деятельности лиц старше 50 лет (некоторые меры предусмотрены для группы лиц старше 45 лет). Стратегической целью программы является достижение к 2020 году 50-процентного уровня занятости лиц в возрасте 55–64 лет. В 2009 году этот показатель в Польше составлял 32,3%.

178. Главная цель будет достигаться с помощью следующих конкретных мер:

- улучшение условий труда, поощрение трудоустройства лиц старше 50 лет и использование возрастного аспекта в кадровой политике;
- повышение уровня компетенции и квалификации лиц старше 50 лет;
- снижение стоимости труда за счет использования работников старше 50 лет;
- стимулирование безработных к трудоустройству; помощь лицам, которые могут потерять работу по достижении 50 лет;
- поощрение трудоустройства инвалидов;
- расширение возможностей для трудоустройства женщин с помощью развития служб, позволяющих им сочетать работу и семейные обязанности;
- повышение возраста выхода на пенсию.

179. Перечисленные выше меры будут осуществляться на районном, воеводском и общегосударственном уровнях. В 2008–2010 годах в результате осуществления программы было создано 60 000 рабочих мест для лиц старше 50 лет.

²¹ После отчетного периода в 2011 году средний возраст выхода на пенсию женщин увеличился до 59 лет, а у мужчин сократился до 60,2 лет.

²² В 2011 году правительство, которое было сформировано после завершения отчетного периода, приняло меры по постепенному выравниванию и увеличению пенсионного возраста для мужчин и женщин до 67 лет. В мае 2012 года Сейм принял закон, который выравнивает и увеличивает пенсионный возраст для мужчин и женщин.

Защита беременных женщин

180. В отчетный период не произошло изменений в положениях Трудового кодекса, касающихся гарантий сохранения трудовых отношений с беременными женщинами.

Правовые положения, касающиеся защиты женщин, воспитывающих детей

181. Защита трудовых отношений женщин, воспитывающих детей, предусматривает запрещение направлять уведомление об увольнении или прекращать трудовые отношения, начиная со дня, когда женщина-работник обратилась с просьбой предоставить отпуск по уходу за ребенком до последнего дня этого отпуска. В этот период трудовые отношения могут быть расторгнуты только в случае, если работодатель объявит о банкротстве или ликвидации предприятия или в случае наличия оснований для расторжения трудовых отношений без предварительного уведомления по вине работника. Кроме того, если работник, имеющий право на отпуск по уходу за ребенком, обращается с письменной просьбой сократить его/ее рабочее время до минимального уровня, соответствующего половине рабочего времени, в период, когда он/она имеет право на такой отпуск, то трудовые отношения с таким работником также не могут быть расторгнуты. В соответствии со статьей 1868 Трудового кодекса работодатель не имеет права направлять уведомление об увольнении или прекращать трудовые отношения, начиная с даты представления заявления о сокращении рабочего времени сотрудником, имеющим право на отпуск по уходу за ребенком, до даты его возвращения к работе на основе полного рабочего дня, однако продолжительность такого периода не может превышать 12 месяцев. В этот период трудовые отношения могут быть расторгнуты, только если работодатель объявит о банкротстве или ликвидации предприятия или появится основание для прекращения трудовых отношений без предварительного уведомления по вине работника.

182. Вместе с тем необходимо подчеркнуть, что в соответствии с Законом об особых правилах прекращения трудовых отношений с работником по причинам, не зависящим от работника, от 13 марта 2003 года ("Официальный вестник", № 90, пункт 844, с внесенными поправками) руководители предприятия с числом работников не менее 20 освобождаются от обязанности выполнять некоторые из положений, защищающих трудовые отношения лиц, находящихся в отпуске по уходу за ребенком или работающих на основе сокращенного рабочего дня в период, когда они имеют право на такой отпуск. Указанный закон отменяет особую защиту трудовых отношений обеих вышеупомянутых групп работников в случае группового увольнения (статья 5(1)), а в случае индивидуального увольнения значительно изменяет пределы такой защиты (статья 10(1) и (2)). В соответствии со статьей 5(1) закона в случае направления работникам уведомления о групповом увольнении некоторые положения, касающиеся особой защиты работников от увольнения или прекращения трудовых отношений, перестают действовать.

183. В случае индивидуальных увольнений согласно статье 1867 Трудового кодекса возможно прекратить трудовые отношения с сотрудником, находящимся в отпуске по уходу за ребенком, и сотрудником, осуществляющим свое право на сокращенный рабочий день, при отсутствии возражений со стороны действующего в компании профсоюза.

184. Кроме того, Закон о поощрении занятости (...) от 20 апреля 2004 года содержит некоторые положения о защите женщин, воспитывающих детей. Ста-

тья 104а закона освобождает работодателей и другие организационные подразделения от обязанности вносить в Трудовой фонд взносы за своих сотрудников, возвратившихся из отпуска в связи с рождением ребенка, дополнительного отпуска в связи с рождением ребенка или отпуска по уходу за ребенком, в течение 36 месяцев, начиная с первого после отпуска месяца. Женщины, которые не возвращаются на работу после рождения ребенка, включаются в группу лиц, имеющих особый статус на рынке труда (статья 49 закона), в отношении которых могут применяться дополнительные меры, указанные в законе. Помимо этого, если безработная женщина находит постоянную работу или иную оплачиваемую работу, проходит стажировку, подготовку на рабочем месте и если ее ежемесячный доход не превышает минимального размера оплаты труда, то в соответствии со статьей 61 закона ей могут возмещаться расходы на уход за ребенком до достижения им возраста семи лет.

185. Распоряжение министра науки и высшего образования от 9 марта 2010 года о внесении поправок в распоряжение о критериях и порядке выделения и использования средств для финансирования научно-исследовательских проектов ("Официальный вестник" № 45, пункт 62) содержит положение, согласно которому, если в ходе осуществления проекта, в том числе проекта по научной подготовке, его руководитель находится в отпуске в связи с рождением ребенка, дополнительном отпуске в связи с рождением ребенка, в отпуске на условиях отпуска в связи с рождением ребенка или дополнительном отпуске на условиях отпуска в связи с рождением ребенка, сроки осуществления такого проекта могут быть увеличены, но не более чем на два года, а в случае проекта по научной подготовке – не более чем на один год.

Ограничения в доступе женщин к некоторым специальностям

186. Постановление Совета министров от 10 сентября 1996 года с внесенными поправками, в котором перечислены виды работ, особо опасных или вредных для здоровья женщин ("Официальный вестник", № 114, пункт 542; 2002 год, № 127, пункт 1092) и которое вступило в силу в ноябре 2002 года, предусматривает ограничения на выполнение некоторых видов работ беременными и кормящими женщинами (из-за их отрицательного воздействия на беременных женщин и их детей) и ограничения для всех женщин на выполнение отдельных видов работ, требующих физических усилий (из-за ограниченных физических возможностей женщин по сравнению с мужчинами). В этом перечне использование труда беременных и кормящих женщин на определенных видах работ ограничивается в силу наличия или уровня на рабочем месте вредных и опасных для их здоровья факторов и в случае превышения допустимых уровней таких указанных в перечне факторов, а в отдельных случаях при контакте с такими факторами (касается особо вредных или опасных факторов). Предусмотренные в распоряжении ограничения для всех женщин касаются:

- норм физической нагрузки и переноски тяжестей вручную (они меньше, чем для мужчин), установленных на основании статьи 7 Конвенции № 127 Международной организации труда (МОТ), ратифицированной Польшей. Статья касается максимально допустимого веса для переноски одним трудящимся, и в случае использования женщин для переноски тяжестей вручную максимальный вес таких тяжестей должен быть значительно ниже, чем разрешенный вес для взрослых мужчин;
- запрета на использование труда женщин на постоянных, требующих физических усилий подземных работах в шахтах, введенного на основании статьи 2 Конвенции № 45 МОТ о применении труда женщин на подзем-

ных работах в шахтах любого рода и на основании статьи 89(4) Европейской социальной хартии.

187. Европейская комиссия сочла предусмотренный в польском законодательстве запрет на использование труда женщин на подземных работах в шахтах препятствием на пути обеспечения равноправия женщин и мужчин. В связи с этим в 2008 году Польша вышла из упомянутой Конвенции № 45 МОТ (она прекратила свое действие 29 мая 2009 года), а в 2010 году денонсировала статью 8(4b) Европейской социальной хартии, которая являлась препятствием для снятия запрета на использование труда женщин на постоянных, требующих физических усилий подземных работах в шахтах.

188. Кроме того, внесены поправки в Закон о военной службе в профессиональной армии от 11 сентября 2003 года, в соответствии с которыми женщины получили право занимать в профессиональной армии вспомогательные должности.

Отпуск по беременности и родам

189. В отчетный период значительно изменились в лучшую сторону положения Трудового кодекса, касающиеся продолжительности и порядка предоставления отпуска по беременности и родам. В 2002–2006 годах отпуск по беременности и родам составлял 16 недель при рождении первого ребенка, 18 недель при рождении каждого последующего ребенка и 26 недель при единовременном рождении более одного ребенка. В 2006–2008 годах работающие женщины имели право на отпуск по беременности и родам продолжительностью 18 недель при рождении первого ребенка, 20 недель при рождении каждого последующего ребенка и 28 недель при единовременном рождении более одного ребенка. Новые нормативные положения, касающиеся отпуска по беременности и родам, вступили в силу 1 января 2009 года²³. Продолжительность отпуска по беременности и родам была увеличена и стала зависеть от числа единовременно рожденных детей:

- 20 недель при рождении одного ребенка;
- 31 неделю при единовременном рождении двух детей;
- 33 недели при единовременном рождении трех детей;
- 35 недель при единовременном рождении четырех детей;
- 37 недель при единовременном рождении пяти или более детей.

190. После использования 14 недель отпуска по беременности и родам работающая женщина может передать оставшуюся часть отпуска работающему отцу.

191. С 1 января 2010 года работающие женщины и мужчины, воспитывающие детей, получили право на дополнительный отпуск по уходу за ребенком (статьи 1821 и 1822 Трудового кодекса). В отличие от вышеупомянутого обязательного отпуска по беременности и родам этот вид отпуск является факультативным. Продолжительность дополнительного отпуска по уходу за ребенком будет постепенно увеличиваться, как это показано в следующей таблице.

²³ Введены Законом от 6 декабря 2008 года о внесении поправок в Трудовой кодекс и некоторые другие законы ("Официальный вестник", 2009 год, № 237, пункт 1154).

Таблица 13
Дополнительный отпуск по уходу за ребенком

<i>Число одновременно рожденных детей</i>	<i>Годы</i>	<i>Количество недель отпуска по уходу за ребенком</i>
Один ребенок	2010 и 2011 годы	до 2 недель
	2012 и 2013 годы	до 4 недель
	с 2014 года	до 6 недель
Более одного ребенка	2010 и 2011 годы	до 3 недель
	2012 и 2013 годы	до 6 недель
	с 2014 года	до 8 недель

192. В соответствии с Законом о пособиях по линии социального страхования в случае болезни и родов от 25 июня 1999 года ("Официальный вестник", 2010 год, № 77, пункт 512, с внесенными поправками) работающая женщина (мать) и работающий мужчина (отец), которые используют отпуск по уходу за ребенком, имеют право на пособие для ухода за ребенком в течение всего отпуска. Вместе с тем следует отметить, что для женщин-предпринимателей обязательная медицинская страховка не предусмотрена, и они имеют право на пособие для ухода за ребенком, только если являются участниками программы медицинского страхования.

Отпуск для отца

193. Вышеупомянутой поправкой в Трудовой кодекс был введен институт отпуска для отца в качестве особого права, связанного с исполнением родительских обязанностей. С 1 января 2010 года любой работающий мужчина, являющийся отцом, воспитывающим ребенка, имеет право на отпуск для отца (статья 1823 Трудового кодекса). Отпуск для отца является факультативным. Он не может быть передан другому лицу. Отец имеет право на отпуск по уходу за ребенком только до достижения его ребенком возраста одного года. Отпуск для отца предоставляется на основании письменного заявления, поданного не менее чем за семь дней до начала отпуска. Работодатель обязан удовлетворить подобную просьбу работника. Работники также получают возможность использовать отпуск для отца в то время, когда женщина находится в отпуске по беременности и родам или дополнительном отпуске по беременности и родам. В соответствии с Законом о пособиях по линии социального обеспечения в случае болезни и родов от 25 июня 1999 года работник имеет право на получение пособия для ухода за ребенком в течение отпуска для отца.

194. Работник, находящийся в отпуске для отца, не может быть уволен, поскольку запрещено направлять ему уведомление об увольнении и расторгать трудовые отношения в этот период, так же как и в случае с отпуском по беременности и родам. Продолжительность отпуска для отца будет постепенно увеличиваться: в 2010 и 2011 годах он составлял одну неделю, а с 1 января 2012 года – две недели. 1 января 2011 года в Трудовой кодекс внесены поправки, расширяющие права отцов, усыновивших ребенка, на использование отпуска для отца с целью ухода за усыновленным ребенком. Отпуск для отца по уходу за усыновленным ребенком может быть использован до достижения ребенком семилетнего возраста, а если ребенок в течение какого-то времени не может посещать школу, то до 10 лет.

Отпуск по уходу за ребенком

195. Право на получение отпуска по уходу за ребенком регулируется положениями Трудового кодекса и распоряжением министра экономики, труда и социальной политики об особых условиях предоставления отпуска по уходу за ребенком от 16 декабря 2003 года ("Официальный вестник", № 230, пункт 2291). В соответствии со статьей 186 Трудового кодекса любой работник, имеющий трудовой стаж не менее шести месяцев, может получить отпуск по уходу за ребенком, причем этот шестимесячный трудовой стаж включает стаж на предыдущих местах работы. Максимальная продолжительность отпуска по уходу за ребенком составляет три года, но его можно использовать только до достижения ребенком возраста четырех лет. Родители или опекуны, соответствующие условиям предоставления отпуска по уходу за ребенком, могут использовать этот отпуск совместно в течение не более трех месяцев. В дату завершения отпуска по уходу за ребенком этот период включается в трудовой стаж, от которого зависит размер пособий работника. Отпуск по уходу за ребенком не должен отрицательно сказываться на возможностях продвижения работника по службе. Следует подчеркнуть, что эти положения касаются только лиц, работающих по трудовому договору. Предприниматели не имеют права на отпуск по уходу за ребенком²⁴.

Сочетание профессиональной деятельности и семейных обязанностей

196. Польский Трудовой кодекс содержит ряд положений, которые помогают женщинам и мужчинам сочетать профессиональную деятельность с семейными обязанностями. К их числу относятся положения, предусматривающие возможность гибкой организации рабочего времени. Можно отметить следующие положения:

- на основании письменного заявления работника работодатель может предоставить ему право работать по индивидуальному графику в рамках системы организации рабочего времени, предусмотренной для данного работника (статья 142 Трудового кодекса);
- на основании письменного заявления работника ему может быть предоставлено право работать по графику сокращенной рабочей недели. В этом случае работнику может быть разрешено работать менее 5 дней в неделю с одновременным продлением рабочего дня, но не более чем до 12 часов, в течение периода, не превышающего один месяц (статья 143 Трудового кодекса);
- на основании письменного заявления работника ему может быть предоставлено право работать только по пятницам, субботам, воскресеньям и в праздничные дни. При такой системе рабочий день может быть увеличен до 12 часов в течение периода, не превышающего один месяц (статья 144 Трудового кодекса);
- Трудовой кодекс также предусматривает возможность найма работников для работы на дому (статьи 67⁵–67¹⁷ Трудового кодекса);

²⁴ В 2011 году правительство, сформированное после завершения отчетного периода, выступило с законодательной инициативой включить в категорию лиц, взносы которых в пенсионный фонд выплачиваются из государственного бюджета, работников, воспитывающих ребенка в возрасте до трех лет, независимо от характера трудовых отношений.

- работник, имеющий право на отпуск по уходу за ребенком, может обратиться к работодателю с просьбой сократить наполовину рабочее время в период такого отпуска. Работодатель обязан удовлетворить подобную просьбу работника (статья 1867 Трудового кодекса).

197. Трудовой кодекс предусматривает возможность работать полный рабочий день или неполный рабочий день. Равное отношение к работникам, работающим неполный рабочий день, гарантировано статьей 113 Трудового кодекса, которая запрещает любую дискриминацию в сфере занятости, в том числе в отношении сотрудников, работающих полный или неполный рабочий день. Согласно статье 942 Трудового кодекса, работодатель обязан уведомлять сотрудников о возможности работать полный или неполный рабочий день, а если сотрудник работает по срочному трудовому договору – информировать его о вакансиях.

198. В рамках программы обеспечения равных возможностей на 2004–2006 годы разработано несколько моделей сочетания профессиональной деятельности и семейных обязанностей (например, Центр поощрения занятости – модель использования гибких форм занятости, модель поддержки гибких форм занятости и принципа работы на дому для лиц, ухаживающих за иждивенцами). Подробное описание каждой модели можно найти на веб-сайте www.equal.org.pl в базе данных, посвященной результатам программы. Кроме того, как уже упоминалось в разделе, посвященной статье 4 Конвенции, в оперативной программе в области человеческого капитала есть специальная мера 1.3.2, которая имеет целью поощрять сочетание профессиональной деятельности и семейных обязанностей.

199. В 2009 году Министерство регионального развития приступило к проведению ряда информационных встреч под лозунгом "Мама может все". Цель встреч заключалась в ознакомлении женщин, возвращающихся на рынок труда после перерыва, вызванного рождением ребенка, с возможностями поддержки, предлагаемыми оперативной программой в области человеческого капитала и Европейским социальным фондом. На встречах проводилась презентация образцовых курсов подготовки, учебно-практических семинаров и проектов создания своего предприятия. Вторая часть встреч посвящалась индивидуальным консультациям. У участниц была возможность задать вопросы и побеседовать с экспертами и организаторами проектов. С учетом большого интереса матерей подобные встречи проводились в разных воеводствах Польши²⁵. На этих встречах в течение нескольких часов эксперты знакомили участниц с возможностями, которые предоставляют женщинам фонды Европейского союза. Матери могли приходить на встречи под лозунгом "Мама может все" со своими детьми, которыми в это время занимались профессиональные няни.

Институциональный уход за детьми в возрасте до шести лет

200. В отчетный период в Польше действовала сеть учреждений по уходу за детьми в возрасте до трех лет (ясли), которые являются государственными и негосударственными учреждениями системы здравоохранения, функционирую-

²⁵ В 2010 и 2011 годах информационные пункты европейских фондов организовали на территории Польши свыше 40 встреч. В них приняли участие почти 1 000 женщин, вернувшихся на рынок труда после перерыва, связанного с рождением и воспитанием ребенка. В 2011 году организованные информационными пунктами европейских фондов встречи под лозунгом "Мама может все" проводились в отдельных воеводствах Польши.

щими на основе Закона об учреждениях системы здравоохранения от 30 августа 1991 года ("Официальный вестник", 2007 год, № 14, пункт 89, с внесенными поправками). Ясли функционировали как учреждения здравоохранения, а это означает, что вся деятельность по уходу за детьми считалась деятельностью по охране здоровья и должна была осуществляться квалифицированным персоналом в особых условиях, соответствующих требованиям системы здравоохранения. Вследствие строгих требований к помещениям, сложной процедуры и больших расходов граждане и компании испытывали трудности при открытии новых яслей, а иногда и не могли этого сделать. Из-за нехватки яслей и трудностей, связанных с созданием и функционированием таких учреждений, началась разработка новых законодательных положений в этой области. Эти положения были введены в действие после завершения отчетного периода Законом об уходе за детьми в возрасте до трех лет от 4 февраля 2011 года ("Официальный вестник", № 45, пункт 235, с внесенными поправками), который вступил в силу 4 апреля 2011 года. В соответствии с новым законом ясли теперь являются не учреждениями здравоохранения, а образовательными учреждениями, призванными стимулировать развитие ребенка. Законом предусмотрены разные формы ухода за детьми младшего возраста. Помимо яслей вводятся такие формы ухода за детьми, как детские клубы, дневные няни и гувернантки. Согласно закону дневной няней может быть лицо, прошедшее специальную подготовку. Дневные няни могут присматривать за детьми у себя дома или в помещениях, предоставляемых гминами. В зависимости от площади помещения под их присмотром может одновременно находиться до пяти детей (до трех детей, если хотя бы один из них младше одного года или инвалид, который требует особого внимания). Гувернантка обеспечивает индивидуальный уход за ребенком. Гувернантки, нанятые родителями в установленном законом порядке, имеют право на взносы из государственного бюджета в систему социального страхования, позволяющие им получить пенсию по старости или инвалидности и страховку от несчастных случаев, а также медицинскую страховку. Новые положения существенно облегчили создание новых учреждений по уходу за детьми младшего возраста гминами, физическими лицами и работодателями, а также высшими учебными заведениями.

201. В соответствии с положениями Закона о системе образования от 7 сентября 1991 года ("Официальный вестник", 2004 год, № 256, пункт 2572, с внесенными поправками) посещение ребенком в возрасте от трех до шести лет детского сада не считалось обязательным. С 2004/05 учебного года так называемый "нулевой класс" (последний год детского сада, в течение которого детей готовят к поступлению в начальную школу) стал обязательным для шестилетних детей. "Нулевые классы" были организованы в детских садах, однако школам также было разрешено открывать такие классы.

202. Законом от 7 сентября 2007 года о внесении поправок в Закон о системе образования ("Официальный вестник", № 181, пункт 1292) введены новые нормативные положения, согласно которым совет гмины может по причинам демографического и географического характера дополнить сеть государственных детских садов и "нулевых классов" в начальных школах другими учреждениями дошкольного воспитания, в частности пунктами ухода за детьми или центрами дошкольного воспитания.

203. На этой основе были изданы исполнительные распоряжения²⁶, которые придали этим положениям системный характер и открыли возможность для

²⁶ Распоряжение министра национального образования от 10 января 2008 года *о других типах учреждений дошкольного воспитания, условиях создания и организации этих*

создания других (помимо детских садов и "нулевых классов" в школах) учреждений дошкольного воспитания при смягчении требований к противопожарной безопасности, а также санитарных и эпидемиологических норм. Эти законодательные положения направлены на реализацию обязательств правительства по обеспечению всеобщего доступа к дошкольному воспитанию детям в возрасте от трех до пяти лет из разных социальных слоев как в сельской местности, так и в крупных городах.

204. Законом от 19 марта 2009 года о внесении поправок в Закон о системе образования и некоторые другие законы ("Официальный вестник", № 56, пункт 458, с внесенными поправками) внесены изменения в целях популяризации дошкольного воспитания и введена годичная дошкольная подготовка для пятилетних детей. В соответствии с положениями этого закона обязательная годичная дошкольная подготовка должна вводиться на протяжении трех лет. С 1 сентября 2009 года пятилетние дети получили возможность проходить годичную дошкольную подготовку, и это означает, что власти гмин должны обеспечить бесплатное дошкольное образование тем пятилетним детям, родители которых решили отправить их в детский сад. В соответствии с вступившими в силу законодательными положениями дети могут проходить обязательную дошкольную подготовку в трех (ранее в двух) учреждениях: в детских садах, детсадовских группах при начальных школах и других учреждениях дошкольного воспитания, что в значительной степени содействовало популяризации дошкольного образования. Согласно имеющимся данным, с 2008 года²⁷ было создано 1 422 государственных и негосударственных детсадовских пункта и дошкольных образовательных центра (в том числе 907 в сельских районах). В 2009 году их было 819 (в том числе 650 в сельских районах). В 2010 году число учреждений подобного рода составило 1 240 (включая 883 в сельских районах). Более других увеличилось число детсадовских пунктов – до 1 402. С 2008 года постоянно увеличивается число детских садов (государственных и негосударственных). В 2008 году было 8 069 детских садов. В 2009 году их число увеличилось до 8 470, включая 2 835 в сельских районах.

205. В 2010 году насчитывалось 8 821 детский сад, в том числе 2 906 в сельской местности. В 2011 году, по завершении отчетного периода, действовало 9 349 детских садов (в том числе 3 059 в сельских районах), т.е. их число по сравнению с 2008 годом увеличилось на 1 280. В тот же период число детсадовских классов в начальных школах увеличилось на 2 999. В 2011 году, после завершения отчетного периода, их число составило 14 160 (включая 9 372 в сель-

учреждений и порядке их функционирования ("Официальный вестник", № 7, пункт 38) и распоряжение от 13 июня 2008 года *о внесении изменений в распоряжение о других типах учреждений дошкольного воспитания, условиях создания и организации этих учреждений и порядке их функционирования* ("Официальный вестник", № 104, пункт 667). По завершении отчетного периода вступили в силу два новых исполнительных распоряжения: распоряжение министра национального образования от 31 августа 2010 года *о других типах учреждений дошкольного воспитания, условиях создания и организации этих учреждений и порядке их функционирования* ("Официальный вестник", № 161, пункт 1080) и распоряжение министра национального образования от 28 июня 2011 года *о внесении изменений в распоряжение о других типах учреждений дошкольного воспитания, условиях создания и организации этих учреждений и порядке их функционирования* ("Официальный вестник", № 143, пункт 839).

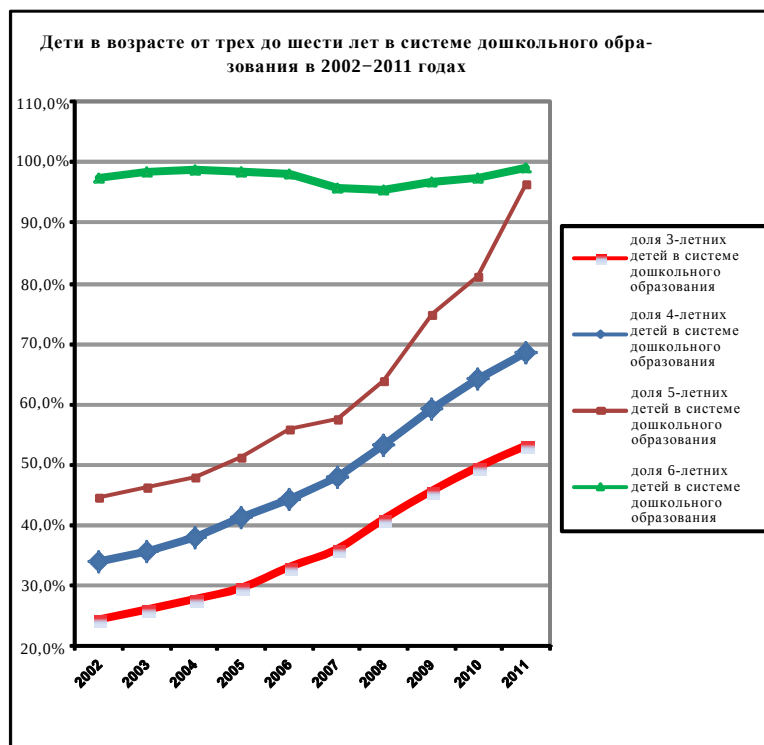
²⁷ По данным Информационной системы в области образования на 30 сентября 2011 года.

ских районах). В 2010 году их число составляло 12 570 (в том числе 8 576 в сельских районах), в 2009 году – 11 931 (8 215 в сельских районах) и в 2008 году – 11 161 (7 906 в сельских районах).

206. В этот же период неуклонно росла популярность дошкольного образования. В 2002/03 учебном году доля детей в возрасте от трех до пяти лет, охваченных системой дошкольного образования, составляла 34,6%, тогда как в 2009/10 учебном году она увеличилась до 59,7%. В 2011 году по завершении отчетного периода уже 72% детей были охвачены системой дошкольного образования. В 2002 году 96,7% детей шестилетнего возраста посещали учреждения дошкольного образования и в целом 97,5% детей шестилетнего возраста были охвачены системой образования (включая детей, которые начали школьное образование раньше). В 2010 и 2011 годах по завершении отчетного периода этот показатель еще больше увеличился и достиг почти 100%. Подробные данные о популярности дошкольного образования детей в возрасте от трех до шести лет представлены в таблице А.11.6 и на диаграмме А.11.1 (приложение).

Таблица 14

Дети в возрасте от трех до шести лет в системе дошкольного образования в 2002–2011 годах



207. Многие учреждения дошкольного образования создавались с финансовым участием фондов Европейского союза. В 2005–2008 годах в рамках отраслевой оперативной программы по развитию человеческих ресурсов было создано 802 дошкольных образовательных учреждения разных типов²⁸. По линии этих проектов была оказана поддержка 13 678 детям в возрасте от трех до пяти лет.

²⁸ Приоритет 2 "Создание основанного на знаниях гражданского общества", мера 2.1 "Расширение доступа к образованию. Развитие образования на протяжении всей жизни", проект "Сокращение диспропорций в области образования между сельскими районами и городами".

Проекты были направлены на популяризацию дошкольного образования детей в возрасте от трех до пяти лет в сельской местности, где ранее не было детских садов. Связанные с дошкольным образованием меры также реализовывались в рамках приоритета 9 оперативной программы в области человеческого капитала на 2007–2013 годы²⁹. Представленные на конкурс проекты предусматривали открытие детских садов (и учреждений дошкольного образования других типов) в районах и общинах со слабо развитым дошкольным образованием (особенно в сельских районах), поддержку действующих детских садов (и действующих учреждений дошкольного образования других типов), с тем чтобы охватить больше детей системой дошкольного образования, в том числе посредством поддержки учреждений, которым грозит закрытие, увеличения времени работы подобных учреждений, открытия дополнительных центров, найма дополнительного персонала. К концу 2010 года поддержку получили почти 2 600 учреждений дошкольного образования, а более 70 000 детей в возрасте от трех до пяти лет, проживающих в сельской местности, были охвачены разными формами дошкольного образования, что свидетельствует об огромной заинтересованности в такой форме поддержки.

Классы продленного дня

208. Учащиеся, которые вынуждены оставаться в школе после занятий по причине занятости родителей на работе, из-за графика работы школьного транспорта или в силу других обстоятельств, требующих присмотра за ними, имеют возможность посещать классы продленного дня. В классах продленного дня дети могут проводить от одного до пяти часов в день. Большинство школ создают необходимые условия: выделяют отдельное помещение с доступом в туалеты, оборудованные с учетом роста детей, оснащают его учебными пособиями, игрушками и настольными играми и выделяют место для тихих игр и учебы. Во время пребывания в классе продленного дня дети могут получать горячее питание и пользоваться игровыми площадками на открытом воздухе.

Контроль за осуществлением прав работников

209. Как и в течение предыдущего отчетного периода, контроль за реализацией прав работников осуществлялся Национальной трудовой инспекцией. С июля 2007 года в соответствии с Законом о Национальной трудовой инспекции от 13 апреля 2007 года ("Официальный вестник", № 89, пункт 589, с внесенными поправками) в обязанности Национальной трудовой инспекции входит контроль за соблюдением законности при найме на работу и инспектирование деятельности агентств по трудоустройству в соответствии с требованием Закона о поощрении занятости (...). В число новых функций Национальной трудовой инспекции входит также расследование нарушений, указанных в статье 123 Закона о поощрении занятости (...), и участие в соответствующих судебных разбирательствах на стороне государственного обвинения.

210. Во время регулярных проверок соблюдения положений о поощрении занятости и деятельности учреждений рынка труда агентствами по трудоустройству Национальная трудовая инспекция следит за соблюдением агентствами по трудоустройству положений, касающихся запрещения дискриминации, в том числе по признаку пола, в отношении клиентов агентств, которых они трудо-

²⁹ Мера 9.1 "Выравнивание возможностей в сфере образования и обеспечение высокого качества образовательных услуг в системе образования", подмера 9.1.1 "Сокращение диспропорций в распространении дошкольного образования".

устраивают или обеспечивают другой оплачиваемой работой (статья 19с Закона о поощрении занятости (...)).

211. В ходе контроля инспектор обязан проверять содержание объявлений о работе и других документов на наличие в них элементов дискриминации. При расследовании подобных случаев инспектор полагается в том числе на свидетельства лиц, которым агентство отказало в услугах по поиску постоянной или иной оплачиваемой работы.

212. Соблюдение принципа равного обращения при найме на работу другими учреждениями, помимо агентств по трудоустройству (работодателями, предприятиями и т.д.), проверяется в ходе тематических инспекций, охватывающих вопросы законности трудоустройства или предоставления другой оплачиваемой работы. Что касается дискриминации, такие проверки предполагают вскрытие фактов нарушения положений статьи 123 Закона о поощрении занятости (...), которые состоят в отказе принять кандидата на вакантное место или в систему профессиональной подготовки, в том числе из-за его пола. Сотрудники трудовой инспекции расследуют подобные случаи, только когда им становится известно об отказе предоставить работу на основании одного или нескольких критериев, указанных в вышеупомянутом законе, а также при наличии жалоб или объявлений о работе, содержащих элементы дискриминации.

Положения Трудового кодекса, касающиеся защиты работников от сексуальных домогательств

213. Как уже отмечалось в разделе доклада, посвященном статьям 2 и 3 Конвенции, в 2004 году вступил в силу § 6 статьи 183а Трудового кодекса, в котором указано, что дискриминация по признаку пола включает все формы недостойного поведения сексуального характера в отношении работника с целью нанесения ущерба его достоинству, в частности посредством запугивания, враждебного отношения, дискредитации, унижения или подрыва авторитета работника; такое поведение может включать физические, вербальные и невербальные элементы (сексуальное домогательство). Помимо законодательных принимались и другие меры, включая проведение семинаров, конференций и курсов подготовки или издание публикаций, направленных на профилактику сексуальных домогательств. В качестве примера можно привести семинар "Сексуальные домогательства на рабочем месте – вы не должны это терпеть", организованный в декабре 2004 года правительственным уполномоченным по вопросам равенства женщин и мужчин. В организации семинара принимали участие представители государственных учреждений, неправительственных организаций, ассоциаций работников и работодателей, журналистов и научных кругов, а его задачей было распространение информации о нормативных положениях, касающихся сексуальных домогательств, и обсуждение их эффективности. Еще одним примером могут служить курсы подготовки, проведенные в июне 2009 года правительственным уполномоченным по вопросам равного обращения с участием 100 сотрудников Канцелярии Премьер-министра, на которых рассматривались вопросы предотвращения дискриминации, в том числе сексуальных домогательств на рабочем месте. Уполномоченный по вопросам равного обращения также подготовил пособие "Скажи нет сексуальным домогательствам на рабочем месте", в котором содержится информация о нормативных положениях и рекомендации по защите прав в случае сексуальных домогательств.

Статья 12 – Равный доступ к здравоохранению

Правовые гарантии охраны здоровья

214. Статья 68 Конституции Республики Польша гарантирует всем гражданам независимо от пола право на охрану здоровья. Кроме того, всем гражданам независимо от имущественного положения гарантируется равный доступ к услугам здравоохранения, финансируемым из государственных источников. Масштабы и условия предоставления медицинских услуг, а также правила и методы финансирования услуг здравоохранения указаны в Законе об услугах здравоохранения, финансируемых из государственных источников, от 27 августа 2004 года ("Официальный вестник", 2008 год, № 164, пункт 1027, с внесенными поправками). Согласно положениям этого закона, пользоваться медицинскими услугами, финансируемыми из государственных источников, могут следующие категории лиц:

1) лица, имеющие государственную (обязательную или добровольную) медицинскую страховку, далее именуемые "застрахованные лица";

2) незастрахованные лица (далее именуемые "бенефициарами"), имеющие гражданство Польши и проживающие в Республике Польша, которые соответствуют требованиям относительно дохода, указанным в статье 8 Закона о социальной помощи от 12 марта 2004 года ("Официальный вестник", 2009 год, № 175, пункт 1362, с внесенными поправками), и в отношении которых не были установлены обстоятельства, указанные в статье 12 этого закона, – в соответствии с правилами и в размерах, установленных для застрахованных лиц.

215. Другие лица помимо бенефициаров, у которых нет гражданства Польши, имеют право на медицинское обслуживание на основании других специальных положений и международных соглашений. Особая правовая защита обеспечивается женщинам во время беременности, родов и в послеродовой период. Специальную медицинскую помощь этой группе населения оказывают государственные учреждения.

Услуги здравоохранения во время беременности, родов и в послеродовой период

216. В Польше медицинские услуги во время беременности, родов и в послеродовой период обеспечиваются бесплатно. В Законе о медицинских услугах, финансируемых из государственных источников, от 27 августа 2004 года ("Официальный вестник", 2008 год, № 164, пункт 1027, с внесенными поправками) говорится, что лица, у которых нет медицинской страховки, которые имеют польское гражданство и проживают в Республике Польша и которые не достигли возраста 18 лет, а также женщины во время беременности, родов и в послеродовой период имеют право на медицинское обслуживание, финансируемое из государственных источников. Если у женщины отсутствует медицинская страховка, то медицинские услуги оказываются ей за счет Министерства здравоохранения. Согласно условиям оказания медицинских услуг, финансируемых из государственных источников, женщинам во время беременности, родов и в послеродовой период медицинские услуги оказываются в соответствии со стандартами медицинского обслуживания во время родов³⁰. Вопросы профилактики

³⁰ По завершении отчетного периода для повышения качества медицинского обслуживания во время родов было издано распоряжение министра здравоохранения

ческих услуг уже регулируются положениями, которые опираются на руководящие принципы, включенные в приложение 1 к распоряжению министра здравоохранения от 21 декабря 2004 года о медицинских услугах, в частности массовом обследовании населения и периодах такого обследования ("Официальный вестник", № 276, пункт 2740). Это распоряжение вводит в действие положение об обязательном медицинском сопровождении беременной женщины врачом и акушеркой во время подготовки к родам, в послеродовой период, в период грудного вскармливания и ухода за новорожденным. Консультации проводятся до десятой недели беременности, а также с 11-й по 14-ю, с 15-й по 20-ю, с 21-й по 26-ю, с 27-й по 32-ю, с 33-й по 37-ю, с 38-й по 39-ю и с 40-й по 41-ю недели беременности. Распоряжением также предусмотрены обязательные посещения матери и новорожденного акушеркой, педиатром и медсестрой, которые наблюдают их в течение послеродового периода (пока новорожденному не исполнится шесть месяцев), а также консультируют мать по вопросам грудного вскармливания. В Польше медицинское сопровождение женщин с нормальным развитием беременности, во время родов и в послеродовой период может проводиться акушером-гинекологом и акушерками. Услуги могут оказываться как в стационарном учреждении, так и в амбулаторном режиме. В обязанности специалиста, обеспечивающего медицинское сопровождение женщины, входят оценка развития беременности, роды, оценка состояния матери и новорожденного и результатов принятых мер. Этот специалист также несет ответственность за исполнение указаний других уполномоченных лиц и за исполнение другими лицами полученных указаний.

217. Для того чтобы стимулировать беременных женщин обращаться к врачу или акушерке как можно быстрее и затем систематически проходить обследование, предусмотрены единовременная выплата на рождение ребенка (1 000 злотых) и пособие в дополнение к семейному пособию на рождение ребенка (1 000 злотых)³¹ при условии, что женщина представит справку о том, что она находится под наблюдением врача не позже чем с десятой недели беременности. После введения в действие этого положения число женщин, обратившихся к врачу, увеличилось. Данные о числе консультаций для беременных женщин свидетельствуют о том, что доля обратившихся к врачу "на ранней стадии" (в первые три месяца беременности) находится в пределах 40–60% в зависимости от региона.

Состояние здоровья населения

218. С 2002 года основными причинами женской смертности являются сердечно-сосудистые заболевания (более половины всех причин смерти) и онкологические заболевания (20% случаев). С 2002 года постоянно снижается уровень смертности от сердечно-сосудистых заболеваний (с 53,1 в 2002 году до 51,6 в 2008 году). Что касается онкологических заболеваний, то здесь картина прямо противоположная – в 2002 году на них приходилось 22,9% смертей женщин, а в 2008 году этот показатель увеличился до 23,7%. В 2003–2008 годах женщины чаще всего поступали в больницы с сердечно-сосудистыми и онкологическими заболеваниями. Как правило, пациентами стационарных лечебных учреждений

от 23 сентября 2010 года о стандартах медицинского обслуживания при оказании медицинских услуг женщинам во время беременности, родов, в послеродовой период и период ухода за новорожденным ("Официальный вестник", № 187, пункт 1259), которое гарантирует качество оказываемых услуг.

³¹ Информация об этих пособиях приведена в разделе доклада, посвященном статье 13 Конвенции.

становились женщины в возрасте от 45 до 54 лет, а также 65 лет и старше. В 2007 году впервые с 1973 года регистрируемый показатель онкологической заболеваемости среди женщин превысил этот показатель для мужчин. Чаще всего женщинам, у которых обнаружена злокачественная опухоль, ставится диагноз рака груди. В 2003–2008 годах наиболее частой причиной госпитализации мальчиков и девочек в возрасте до 19 лет были респираторные заболевания, травмы, отравления и нарушения пищеварения. В число наиболее часто встречающихся у польских детей форм рака входит лейкемия и опухоль головного мозга (уровень заболеваемости в 2007 году превысил 40%)³². Перинатальная смертность (совокупное число внутриутробных смертей и смертей младенцев в возрасте до шести дней на 1 000 живорожденных и мертворожденных) в период с 2002 по 2009 годы постоянно снижалась. Перинатальная смертность сократилась на 1,5 пункта – с 8,7 в 2002 году до 7,2 в 2009 году. Младенческая смертность в 2002–2009 годах также показала устойчивую тенденцию к снижению. Младенческая смертность (число смертей младенцев³³ на 1 000 живорождений) сократилась почти на два пункта – с 7,5 в 2002 году до 5,6 в 2009 году. В настоящее время этот показатель одинаков для городов и для сельской местности. Детская смертность³⁴ (в возрасте до 14 лет) в Польше составляет 0,6, и этот показатель практически не изменился с 2002 года как для мальчиков, так и для девочек. Он немного выше для девочек и составляет 0,5. Основной причиной детской смертности являются некоторые патологии, возникшие в перинатальный период, на которые приходится одна треть всех смертей мальчиков и девочек.

219. Вторая по численности группа причин смерти включает врожденные пороки и внешние обстоятельства. Врожденные пороки чаще встречаются у девочек – более одной четверти всех случаев, и этот показатель почти на 5% выше у девочек, чем у мальчиков, тогда как показатель смертности от внешних причин почти на 3% выше у мальчиков. Следует отметить, что первые две категории причин смерти остаются на том же уровне с 2002 года, в то время как смертность от внешних причин сократилась с 16,2 до 12 как среди мальчиков, так и среди девочек. В целом в период с 2002 по 2010 год в борьбе с младенческой смертностью был достигнут значительный прогресс. В 2009 году, как и в 2008 году, было зарегистрировано 2 400 смертей детей в возрасте до одного года. Позитивная и неуклонная тенденция к снижению младенческой смертности подтверждается показателем младенческой смертности в расчете на 1 000 живорождений, который в 2009 году составлял 5,6% (в начале века этот показатель приближался к 8%). В Польше с первых послевоенных лет действует правило, согласно которому о смерти женщины во время беременности, родов и в послеродовой период необходимо сообщить в течение 24 часов независимо от места смерти. О смерти женщины во время беременности, родов и в послеродовой период (до 42-го дня после прекращения беременности) необходимо сообщить консультанту воеводства по вопросам акушерства и гинекологии, а также в учреждение, к которому перешли функции воеводских государственных медицинских центров. Число материнских смертей во время беременности, родов и в послеродовой период в Польше невелико – в 2002 году, как и в 2008 году, зарегистрировано 19 материнских смертей (на 414 499 живорождений). На основе собранных за последние 15 лет данных можно отметить, что уровень материнской смертности существенно снизился, а значит медицинское обслуживание в перинатальный период постепенно улучшается.

³² Источник: Центральное статистическое управление на основе информации Национального института здравоохранения и гигиены и Института онкологии.

³³ Дети в возрасте до одного года.

³⁴ Число смертей детей в возрасте до 14 лет на 1 000 населения в возрасте до 14 лет.

Таблица 15
Средняя продолжительность жизни в 2002–2009 годах

<i>Всего</i>	<i>Женщины</i>	<i>Мужчины</i>
2002	78,8	70,4
2003	78,9	70,5
2004	79,2	70,7
2005	79,4	70,8
2006	79,6	70,9
2007	79,7	71,0
2008	80,0	71,3
2009	80,1	71,5
<i>Города</i>	<i>Женщины</i>	<i>Мужчины</i>
2002	78,6	70,7
2003	78,8	70,9
2004	79,1	70,9
2005	79,3	71,2
2006	79,5	71,2
2007	79,6	71,4
2008	79,8	71,6
2009	80,0	71,9

Источник: Центральное статистическое управление.

220. С 2002 по 2009 годы число живорождений постоянно увеличивалось. В этот период показатель живорождений находился в диапазоне от 9,3 в 2002 году до 11,0 в 2009 году. Разница в этом показателе для мальчиков и девочек объясняется демографическими причинами, поскольку мальчиков рождается больше, чем девочек. С 2002 года увеличивается женская и мужская смертность³⁵: в 2002 году она составляла 10,4 и 8,5, соответственно, а в 2009 году – 11,1 и 9,2.

Планирование семьи

221. Как и в предыдущий отчетный период, вопросы планирования семьи регулировались в Польше Законом о планировании семьи, защите эмбриона человека и условиях прерывания беременности от 7 января 1993 года ("Официальный вестник", № 17, пункт 78, с внесенными поправками). В соответствии с этим законом главный руководящий принцип состоит в том, что жизнь человека является высшей ценностью, а забота о жизни и здоровье человека входит в число основных обязанностей государства, общества и граждан.

222. В настоящее время в Польше зарегистрированы и находятся в продаже современные противозачаточные средства в виде лекарств и медицинских приспособлений, которые используются в период беременности и необходимы для защиты плода и сохранения здоровья беременных женщин, а также для планового зачатия. Согласно имеющимся данным, наиболее популярными средствами

³⁵ Смертность (общая) – число смертей на 1 000 постоянно проживающих в стране.

контроля рождаемости в группе женщин, практикующих контрацепцию, являются презерватив (54,4%) и таблетки (30%).

Таблица 16

Методы контроля рождаемости в группе женщин, практиковавших контрацепцию в течение последних 12 месяцев, № 574, 2005 год, в %

<i>Метод контрацепции</i>	<i>Доля женщин</i>
Презервативы	54,4
Противозачаточные таблетки	30,1
Прерывание полового акта	20,7
Календарные методы	15,2
Внутриматочные противозачаточные средства	5,2
Симптотермальный метод	3,8
Спермициды (суппозитории/гель/пена/крем)	3,0
Шеечный колпачок/влагалищное кольцо	0,3
Другие методы	2,4
Ответ не получен	0,7

Источник: Доклад "Здоровье женщин репродуктивного возраста (15–49 лет). Польша, 2006 год".

223. Продающиеся в Польше противозачаточные таблетки не относятся к числу лекарственных средств, субсидируемых государством. Вместе с тем следует отметить, что в 2008 году в перечень субсидируемых лекарств входили лекарственные препараты анатомической, терапевтической и химической группы G03AA07: гормональные контрацептивы – прогестогены и эстрогены: микрогено- нон 21 (Шеринг АГ), ригевидон (Йенафарм), стедрил 30 (Уайет). Эти препараты были включены в перечень лекарственных средств, стоимость которых подлежит возмещению, поскольку они используются в лечении нарушений менструального цикла и менструальных болей, но также обладают контрацептивным эффектом. Эти препараты можно приобрести за 30% от предельной цены и определенной доплаты в случае, если препарат приобретается для лечения нарушений менструального цикла.

224. Средняя стоимость контрацептивов для наиболее популярных методов контроля рождаемости приводится ниже:

- презерватив – от 3 до 10 злотых за упаковку из 3 презервативов;
- внутриматочные противозачаточные средства – от 70 до 120 злотых на 3–5 лет;
- гормональные контрацептивы – от 14 до 46 злотых в расчете на один месяц³⁶.

Лечение бесплодия

225. Согласно данным Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), примерно 60–80 млн. пар в мире сталкиваются с этой проблемой на постоянной или периодической основе. По оценкам, в высокоразвитых странах проблема

³⁶ Средний обменный курс на май 2010 года – 1 евро = 4,05 злотых.
Источник: Национальный банк Польши.

бесплодия затрагивает 10–12% женщин и мужчин репродуктивного возраста. В Польше этот показатель находится примерно на таком же уровне, а это означает, что от 1,2 до 1,3 млн. пар страдают от бесплодия. С медицинской точки зрения методы лечения бесплодия можно разделить на три основные группы:

- 1) неинвазивное фармакологическое лечение (так называемая гормональная терапия);
- 2) хирургическое вмешательство;
- 3) вспомогательные репродуктивные технологии (ВРТ).

226. В отчетный период в Польше фармакологический и хирургический методы, а также искусственное оплодотворение финансировались в полном объеме, тогда как вспомогательные репродуктивные технологии (*in vitro*) имелись в наличии, но за плату³⁷. В соответствии с распоряжением министра здравоохранения о гарантированных услугах при лечении в стационаре от 29 августа 2009 года ("Официальный вестник", № 140, пункт 1143, с внесенными поправками) пациент имеет доступ к указанным услугам (по системе гарантированных государством услуг) в следующих случаях:

у женщин:

- привычное невынашивание беременности;
- женское бесплодие, связанное с овуляцией;
- женское бесплодие трубного происхождения;
- женское бесплодие маточного происхождения;
- женское бесплодие цервикального происхождения;
- женское бесплодие, связанное с мужскими факторами;
- женское бесплодие иного происхождения;
- женское бесплодие без указания происхождения;

у мужчин:

- дисфункция полового члена не указанного происхождения;
- воспаление семенного канатика, влагалищной оболочки яичка и семявыводящего протока;
- воспаление мошонки;
- воспаление других мужских половых органов;
- воспаление не указанного полового мужского органа;
- дисфункция сосудов мужских половых органов;
- другие указанные дисфункции мужских половых органов.

227. 27 польских клиник, занимающихся экстракорпоральным оплодотворением, зарегистрированы в Европейской группе по сбору данных об экстракорпоральном оплодотворении.

³⁷ В отчетный период было предпринято несколько законодательных инициатив с целью регулирования экстракорпорального оплодотворения. Однако ни одно из предложений не было принято парламентом.

Легальное прерывание беременности

228. По сравнению с предыдущим отчетным периодом законодательство в этой области в Польше не изменилось – эти вопросы по-прежнему регулируются Законом о планировании семьи, защите эмбриона человека и условиях прерывания беременности от 7 января 1993 года.

229. В соответствии с этим законом прерывание беременности может осуществляться только врачом в тех случаях, когда:

- 1) беременность угрожает жизни или здоровью женщины;
- 2) обследования в дородовой период или другие медицинские показатели с высокой степенью вероятности свидетельствуют о серьезном и необратимом повреждении плода или о неизлечимом заболевании, угрожающем его жизни;
- 3) есть разумные основания полагать, что беременность стала результатом преступления.

230. Врач имеет право отказаться от операции по прерыванию беременности по причине личных убеждений. В этом случае он обязан направить пациента к другому врачу, который согласится выполнить эту операцию. Порядок проведения обследований в дородовой период регулируется в правовой системе Польши Законом о медицинских услугах, финансируемых из государственных источников. Медицинские услуги по обследованию в дородовой период как неинвазивного, так и инвазивного характера предоставляются беременным женщинам в медицинских учреждениях, а также врачом или группой врачей. Неинвазивные методы обследования в дородовой период (например ультразвуковое обследование) в настоящее время являются стандартной медицинской процедурой при наблюдении беременных женщин. Инвазивные методы диагностики (амниоцентез и кордоцентез) проводятся по указанию врача в случае подозрений на генетические мутации или нарушения в развитии плода, а также на неизлечимые заболевания, угрожающие его жизни. Если в ходе обычных обследований выявляются какие-либо нарушения, женщину направляют в специализированный центр, где дородовая диагностика проводится более инвазивными методами. Цель дородовой диагностики заключается в выявлении дефектов плода и нарушений в его развитии на возможно раннем этапе, но не позднее 20-й–22-й недели беременности. В соответствии с приложением 3 к распоряжению министра здравоохранения о медицинских услугах, в частности массовом обследовании населения и периодах такого обследования, от 21 декабря 2004 года ("Официальный вестник", № 276, пункт 2740) дородовая диагностика проводится в следующих случаях:

- 1) возраст матери превышает 40 лет;
 - 2) у ранее родившегося ребенка или плода выявлены хромосомные aberrации;
 - 3) у беременной женщины или отца ребенка выявлены нарушения в структуре хромосом;
 - 4) существует повышенный риск рождения ребенка с моногенным или многофакторным заболеванием;
 - 5) имеются отклонения от нормы по результатам ультразвукового обследования или биохимических анализов в период беременности, которые указывают на повышенный риск хромосомной aberrации или дефекта у плода.
- В августе 2009 года вышеуказанное распоряжение было отменено. С 31 августа

2009 года действует распоряжение министра здравоохранения о гарантированных медицинских услугах в рамках программ здравоохранения от 30 августа 2009 года ("Официальный вестник", № 140, пункт 1148, с внесенными поправками), которое включает программу дородовой диагностики; изменились критерии этой программы – возраст матери для дородовой диагностики снижен с 40 до 35 лет.

231. С 2000 года постоянно увеличивается число дородовых тестов: в 2000 году было проведено 1 654 инвазивных дородовых теста, а в 2009 году – 5 795. Подробную информацию о числе проведенных тестов можно найти в таблице А.12.1 (приложение). Наиболее распространенной причиной для прерывания беременности являются результаты дородовой диагностики, указывающие на высокую вероятность серьезных и необратимых нарушений у плода или неизлечимой болезни, угрожающей его жизни. Представленные данные свидетельствуют о том, что число операций по прерыванию беременности в результате дородовой диагностики, указывающей на высокую вероятность серьезных и необратимых нарушений у плода или неизлечимой болезни, угрожающей его жизни, с каждым годом увеличивается. В 2002 году было проведено 82 операции по прерыванию беременности, в 2005 году – 168, а в 2009 году – 510.

Таблица 17

Операции по прерыванию беременности, проведенные в 2002–2009 годах, в разбивке по медицинским показаниям

<i>Польша</i>	<i>Число живорождений</i>	<i>Общее число операций по прерыванию беременности</i>	<i>Операции по прерыванию беременности, выполненные в соответствии с законом</i>		
			<i>Из-за угрозы жизни или здоровью матери</i>	<i>По результатам дородовой диагностики</i>	<i>В результате преступления</i>
2002 год	353 765	159	71	82	6
2003 год	351 072	174	59	112	3
2004 год	356 131	193	62	128	3
2005 год	364 383	225	54	168	3
2006 год	374 244	340	82	246	12
2007 год	387 873	322	37	282	3
2008 год	414 499	499	32	467	0
2009 год	417 589	538	27	510	1

Источник: Доклады по программе анализа государственной статистики: MZ-24 и MZ-29; Центр информационных систем здравоохранения.

232. В отчетный период Европейский суд по правам человека рассмотрел жалобу № 5410/03, поданную гражданкой Польши Алисией Тысяк против Республики Польша на основании статьи 34 Конвенции о защите прав человека и основных свобод. Суд указал на отсутствие положений об апелляции на решение врача и на право на прерывание беременности в соответствии с положениями национального законодательства. Своим решением, опубликованным 20 марта 2007 года и впоследствии утвержденным, суд обязал правительство Республики Польша ввести в национальное законодательство процедуру апелляции в случае отказа врача выполнить операцию по прерыванию беременности по причинам, предусмотренным в польском законодательстве. В главе 8 Закона о правах па-

пациента и об уполномоченном по правам пациента от 6 ноября 2008 года содержится новое право пациента – право не соглашаться с заключением или решением врача. Этим правом наделяется пациент или его законный представитель, действующий от его имени. Это право дает возможность пациенту не соглашаться с заключением или решением врача или зубного врача, если это заключение или решение затрагивает права и обязанности пациента, вытекающие из положений законодательства. Заявление о несогласии может быть направлено в медицинскую комиссию при уполномоченном по правам пациентов через уполномоченного по правам пациентов в течение 30 дней после оформления заключения или решения врача о состоянии здоровья пациента. Медицинская комиссия должна дать оценку этому заявлению по существу. Комиссия излагает свою позицию в форме решения, основываясь на медицинских документах и, в случае необходимости, результатах медицинского осмотра пациента. Вышеупомянутые права пациента более подробно разработаны в положениях распоряжения министра здравоохранения о медицинской комиссии при уполномоченном по правам пациентов от 10 марта 2010 года, изданного на основе статьи 32(5) указанного закона.

Программы в области здравоохранения

233. Среди основных программ в области здравоохранения, принятых в период с 2003 по 2010 годы и касающихся, в частности, улучшения репродуктивного здоровья женщин, можно выделить следующие:

- программа профилактики и ранней диагностики рака шейки матки (осуществляется в рамках национальной программы борьбы с раком), действующая с 2007 года до настоящего времени. Конкретная информация о программе представлена в таблице А.12.2 (приложение);
- программа ранней диагностики рака груди (осуществляется в рамках национальной программы борьбы с раком), действующая с 2007 года. Информация о программе включена в таблицу А.12.3 (приложение);
- программа комплексной внутриутробной диагностики и терапии для предотвращения последствий и осложнений при отклонении от норм в развитии плода или его заболевании в качестве фактора, способствующего улучшению состояния здоровья плода и младенцев (2006–2008 годы);
- программа антиретровирусной терапии для ВИЧ-инфицированных в Польше на 2007–2009 годы. Информация о числе прошедших лечение и выделенных на эти цели средствах включена в таблицу А.12.4 (приложение);
- план осуществления национальной программы борьбы со СПИДом и профилактики ВИЧ-инфекции, которая реализуется в Польше с 1994 года на основании постановления Совета министров *о национальной программе борьбы со СПИДом и профилактики ВИЧ-инфекции на 2007–2011 годы*, от 13 сентября 2005 года ("Официальный вестник", 05.189.1590);
- национальная программа ликвидации дефицита йода на 2009–2011 годы, которая является продолжением программы, принятой в 2006 году.

234. Для улучшения репродуктивного здоровья женщин в период с 2003 по 2010 годы Польское гинекологическое общество публиковало рекомендации по следующим вопросам: методы контрацепции, репродуктивное здоровье, место прогестерона в современной гинекологии и акушерстве, профилактика и ранняя

диагностика изменений в молочных железах, порядок действий в случае подозрений на сексуальное насилие в отношении несовершеннолетних, дородовой уход при нормальном течении беременности, передаваемые половым путем инфекции в гинекологии и акушерстве, перинатальная передача ВИЧ-инфекции, лечение женщин, ставших жертвой сексуального насилия, вакцины против вируса папилломы человека, кесарево сечение.

Женщины в медицинских профессиях

235. По состоянию на 31 декабря 2010 года, право работать врачом имели 134 300 человек, в том числе 76 400 (57%) женщин, а правом работать зубным врачом обладали 37 600 человек, в том числе 29 200 (78%) женщин. Согласно оценкам, непосредственно с пациентами работали 83 200 врачей, в том числе 47 100 (57%) женщин, а также 12 500 зубных врачей, в том числе 9 700 (77%) женщин. По состоянию на 31 декабря 2010 года правом работать медсестрой обладало 282 400 человек, а акушеркой – 34 300 человек. Доля женщин в этих профессиональных группах достигает почти 100%. Согласно оценкам, непосредственные услуги пациентам оказывали 200 800 медсестер и 22 600 акушеров.

236. Очень велико число женщин и среди фармацевтов. По оценкам, в аптеках и аптечных пунктах работает 25 200 фармацевтов, в том числе 21 200 (84%) женщин.

Профилактика ВИЧ/СПИДа

237. Работу по профилактике ВИЧ/СПИДа и борьбе с ним проводит Национальный центр борьбы со СПИДом, являющийся подразделением Министерства здравоохранения. В задачи Национального центра борьбы со СПИДом входит сокращение числа случаев передачи ВИЧ-инфекции, обеспечение необходимого доступа к информации, просвещению и услугам, связанным с профилактикой ВИЧ/СПИДа, улучшение качества жизни и психосоциального состояния ВИЧ-инфицированных, их семей и близких друзей, повышение качества и расширение доступа к диагностике и лечению ВИЧ-инфицированных и людей, находящихся в группе риска, сокращение доли ВИЧ-инфицированных среди детей. Эта работа осуществляется посредством проведения общественных кампаний, издания публикаций, осуществления образовательных программ, открытия консультационных и диагностических пунктов, издания руководств для врачей и студентов медицинских факультетов, распространения листовок и плакатов, передачи соответствующих программ по радио и телевидению и через Интернет и т.п. Национальная политика профилактики ВИЧ-инфекции и лечения ВИЧ-инфицированных и больных СПИДом проводится в жизнь с 1996 года. Принимаемые меры в значительной степени ориентированы на женщин и девочек.

238. Анализ данных, полученных из консультационных и диагностических пунктов, которые проводят анонимные и бесплатные анализы на ВИЧ, показывает, что в 2010 году число ВИЧ-инфицированных женщин сократилось по сравнению с 2007 годом, в то время как число ВИЧ-инфицированных мужчин увеличилось.

Таблица 18

Результаты, полученные из консультационных и диагностических пунктов, проводящих анонимные и бесплатные анализы на ВИЧ в сочетании с консультациями до и после сдачи анализов

2007 год	Число неинфицированных ВИЧ женщин: 8 093, Число ВИЧ-инфицированных женщин: 44; Число неинфицированных ВИЧ мужчин: 10 463, Число ВИЧ-инфицированных мужчин: 172;
2008 год	Число неинфицированных ВИЧ женщин: 8 545, Число ВИЧ-инфицированных женщин: 47; Число неинфицированных ВИЧ мужчин: 11 647, Число ВИЧ-инфицированных мужчин: 199;
2009 год	Число неинфицированных ВИЧ женщин: 11 675, Число ВИЧ-инфицированных женщин: 52; Число неинфицированных ВИЧ мужчин: 13 516, Число ВИЧ-инфицированных мужчин: 269;
2010 год	Число неинфицированных ВИЧ женщин: 11 527, Число ВИЧ-инфицированных женщин: 42; Число неинфицированных ВИЧ мужчин: 13 590, Число ВИЧ-инфицированных мужчин: 243.

Источник: Данные Министерства здравоохранения.

239. Национальная программа профилактики ВИЧ и лечения ВИЧ-инфицированных и больных СПИДом осуществляется с 1996 года. Мероприятия проводятся в соответствии с планом осуществления Национальной программы борьбы со СПИДом и профилактики ВИЧ-инфекции на 2007–2011 годы. Женщины и девочки являются одной из целевых групп этой программы. В рамках национальной программы проводятся многочисленные общественные кампании, адресованные как женщинам, так и мужчинам, в число которых входят: "ВИЧ не выбирает. Вы – можете", "Анализ на ВИЧ. Единственный способ убедиться", "Основы профилактики", "В жизни, как в танце – важен каждый шаг". В 2007 году для женщин была проведена общественная кампания "Дайте шанс своему ребенку. Не давайте шансов СПИДу!". Эта кампания проводилась в поддержку программы ранней диагностики ВИЧ у беременных женщин. В соответствии с распоряжением президента Национального фонда здравоохранения № 21/2006 от 18 мая 2006 года женщины могут бесплатно сдать анализ при посещении гинеколога. Кроме того, в 2007, 2008 и 2009 годах регулярно проводился общенациональный семинар "Женщины и СПИД", предназначенный для ВИЧ-инфицированных и больных СПИДом женщин, на котором женщины получали информацию о личной гигиене, питании и правилах безопасного секса, об интеграции ВИЧ-инфицированных и больных СПИДом женщин в общество, а также имели возможность обменяться опытом. Что касается репродуктивного здоровья, особенно следует отметить программы "Женщины и СПИД" и "Вместе победим", адресованные ВИЧ-инфицированным и больным СПИДом, а также их родственникам, партнерам и детям. В 2007, 2008 и 2009 годах на средства фонда "Померанский дом надежды" проводились лечебно-реабилитационные мероприятия для *серопозитивных* пациентов как женщин, так и мужчин.

240. В отчетный период Национальный центр борьбы со СПИДом проводил многочисленные учебные курсы для медицинского персонала (женщин и мужчин), в том числе гинекологов, медсестер и акушеров, на которых они получали базовые знания о ВИЧ/СПИДе и правах человека, а также консультации по про-

блемам ВИЧ до и после сдачи анализов. Сотрудники (женщины и мужчины) пунктов анонимного тестирования в стране регулярно проходят аттестацию.

241. Кроме того, издан ряд публикаций, включая пособия для медицинского персонала "СПИД – пособие для медсестер и акушерок", "Как уменьшить риск заражения ВИЧ в работе медсестер", "Лечение ВИЧ-инфицированных взрослых". Переведена на польский язык и издана публикация ВОЗ "Фактологический бюллетень по вопросам ВИЧ/СПИДа для медсестер и акушерок". В 2006 году Министерство здравоохранения в сотрудничестве с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) подготовило доклад о репродуктивном здоровье "Здоровье женщин репродуктивного возраста. Польша, 2006 год". В докладе содержится комплексная оценка репродуктивного здоровья женщин в Польше и рекомендации для политических деятелей и работников здравоохранения по этому вопросу.

242. В 2007 году был открыт образовательный веб-сайт для врачей (особенно гинекологов) и студентов медицинских факультетов, интересующихся проблемами ВИЧ/СПИДа. Позже в него был добавлен раздел для врачей общей практики. На веб-сайте (www.hiv-aids.edu.pl) размещены мультимедийные учебные материалы и тесты. В системе образования предусмотрены занятия для ознакомления учащихся с мерами профилактики и последствиями передаваемых половым путем заболеваний, в частности ВИЧ/СПИДа. Материалы по этой теме содержатся в учебных курсах по биологии и семейной жизни.

Просветительские мероприятия по профилактике ВИЧ/СПИДа

243. В 2009 году Министерство национального образования вернулось к идее создания школ, пропагандирующих здоровый образ жизни, которая впервые возникла в 1992 году. Сеть школ, пропагандирующих здоровый образ жизни, насчитывает 2 063 школы и других образовательных учреждений. Их особая задача заключается в популяризации системных и инновационных методов формирования комплексного подхода школ к вопросам профилактики заболеваний и пропаганды здорового образа жизни посредством оказания влияния на учащихся, их родителей и ближайшее окружение. Таким образом школы повышают эффективность и расширяют масштабы мероприятий по пропаганде здорового образа жизни. 23 ноября 2009 года по инициативе Министерства национального образования министр национального образования, министр здравоохранения и министр спорта и туризма подписали соглашение о сотрудничестве в области пропаганды здорового образа жизни и профилактики заболеваний среди детей и молодежи. Цель этого соглашения заключается в поддержке образовательной и профилактической роли школ в плане предупреждения чреватого риском поведения, связанного с употреблением психотропных средств, разработки системы рекомендаций по профилактике зависимости от химических препаратов и поддержки мер по расширению возможностей для заполнения свободного времени с целью улучшения состояния здоровья и развития молодого поколения. Польша является активным членом международной сети "Школы здоровья в Европе", которая пользуется поддержкой ВОЗ, Совета Европы и Европейской комиссии. Министерство образования проводит работу в рамках национальной программы развития здравоохранения на 2007–2015 годы, которая включает мероприятия в области ограничения распространения ВИЧ по линии оперативной цели № 5 "Сокращение масштабов употребления психотропных препаратов и наносимого ими ущерба здоровью". Кроме того, Министерство образования проводит мероприятия в рамках национальной программы борьбы с наркозависимостью и национальной программы борьбы со СПИДом и профилактики ВИЧ-инфекции. Деятельность министра образования в области профилактики

наркозависимости и уменьшения ущерба здоровью, связанного с употреблением психотропных препаратов, регулируется Законом о профилактике наркозависимости от 29 июля 2005 года ("Официальный вестник", 2012 год, пункт 124) и распоряжением министра национального образования и спорта об особых формах учебно-профилактической работы среди склонных к употреблению наркотиков детей и молодежи от 31 января 2003 года ("Официальный вестник", № 26, пункт 226). В 2010 году Министерство национального образования подготовило и осуществило план действий по профилактике наркозависимости среди детей и молодежи в школах и образовательных учреждениях на 2010 год. План действий предусматривал повышение эффективности мер по профилактике наркозависимости в школах и образовательных учреждениях.

Статья 13 – Социальные и экономические пособия

Семейные пособия

244. Воспитывающие детей родители (женщины и мужчины) могут обратиться за государственной помощью в виде семейных пособий, выплачиваемых в соответствии с Законом о семейных пособиях от 28 ноября 2003 года ("Официальный вестник", 2006 год, № 139, пункт 992, с внесенными поправками), который вступил в силу 1 мая 2004 года. Право на получение семейных пособий не подлежит ограничению, в том числе по признаку пола. Семейные пособия включают надбавки и доплаты, выплачиваемые в зависимости от состояния здоровья и ситуации в семье, единовременное пособие на рождение ребенка, а также пособие по уходу, включая пособие и надбавку по уходу за грудным ребенком. Семейная надбавка предназначена для частичного покрытия расходов на содержание ребенка. В период после вступления в силу Закона о семейных пособиях, т.е. с 1 мая 2004 года по 31 августа 2006 года, размер семейной надбавки зависел от числа детей. С 1 сентября 2006 года размер семейной надбавки был диверсифицирован в зависимости от возраста ребенка. Семейная надбавка с доплатами выплачивается в течение одного года, и ее получение обусловлено соответствием доходов заявителя установленным критериям. Как правило, семейная надбавка выплачивается на детей до достижения ими возраста 18 лет или 21 года, если они продолжают образование. Однако при наличии у ребенка, продолжающего обучение в колледже или университете, справки об инвалидности средней степени тяжести или тяжелой инвалидности, семейная надбавка может выплачиваться до достижения ребенком 24 лет. При назначении семейной надбавки и доплат к ней предпочтение отдается семьям с детьми-инвалидами. Семейное пособие может быть дополнено следующими выплатами: пособием на рождение ребенка, доплатой на уход за ребенком в течение отпуска в связи с рождением ребенка, доплатой одинокому родителю, воспитывающему ребенка, доплатой многодетным семьям, доплатой на обучение и реабилитацию ребенка-инвалида, выплатой в связи с началом учебного года и доплатой на ребенка, посещающего школу, находящуюся вдалеке от места проживания. Пособие на рождение ребенка выплачивается независимо от дохода семьи в виде единовременной суммы при рождении живого ребенка. Помимо этого, совет гмины может принять решение о выплате дополнительного пособия на рождение ребенка жителям данной гмины (это пособие финансируется из средств гмины).

245. Для частичного покрытия расходов по уходу за другим лицом, не способным заботиться о себе самостоятельно, и оказанию ему помощи пособие выплачивается независимо от доходов. В соответствии с положениями Закона о семейных пособиях родитель ребенка-инвалида, который не поступил на работу

или ушел с работы и не занимается другой, приносящей доход деятельностью, с тем чтобы ухаживать за своим ребенком, имеющим справку об инвалидности с указанием необходимости постоянного или долгосрочного ухода или помощи со стороны другого лица, ребенком у которого существенно ограничены возможности жить самостоятельно и который нуждается в постоянном и ежедневном уходе в процессе его лечения, реабилитации и образования, или при наличии у ребенка справки о тяжелой форме инвалидности, имеет право на пособие по уходу за ребенком. Что касается лица, получающего пособие по уходу, органы, выплачивающие пособие, вносят за него взносы в фонды социального и медицинского страхования, за исключением случаев, когда данное лицо по каким-либо причинам само обязано выплачивать эти взносы. Финансовая помощь семьям оказывается в соответствии с принципом subsidiarity, который в случае семейных пособий означает, что до обращения с заявлением о выплате семейного пособия родитель-одиночка должен обратиться с требованием о взыскании алиментов на содержание ребенка с другого родителя. Однако если алименты взыскать невозможно, так как другой родитель умер, или если отец ребенка не известен, или иск о взыскании алиментов был отклонен, то в дополнение к семейному пособию родитель-одиночка имеет право на надбавку на воспитание ребенка в качестве родителя-одиночки. Размер этого пособия увеличивается, если у ребенка есть справка об инвалидности или тяжелой инвалидности.

Доступ к кредиту

246. В соответствии со статьей 70(1) Закона о банковской деятельности от 29 августа 1997 года ("Официальный вестник", 2002, № 72, пункт 665, с внесенными поправками) банк при выдаче кредита проверяет кредитоспособность заемщика независимо от его пола. Что касается ипотечных кредитов, выдаваемых лицам, состоящим в браке (независимо от пола), применяются положения статьи 37(1) Кодекса о семье и опеке от 25 февраля 1964 года ("Официальный вестник", 2012 год, пункт 788), согласно которой для выполнения юридических действий, связанных с обременением недвижимости или затрагивающих право собственности на здание или помещения, необходимо согласие другого супруга.

Доступ к занятиям спортом и информационно-просветительской деятельности

247. Как и в предыдущий отчетный период, мальчикам и девочкам школьного возраста обеспечивался широкий доступ к занятиям массовыми видами спорта в рамках обязательного образования. Согласно статье 1(1) Закона о физической культуре от 18 января 1996 года ("Официальный вестник", 2007 год, № 226, пункт 1675, с внесенными поправками), а с 16 октября 2010 года в соответствии с Законом о спорте от 25 июня 2010 года ("Официальный вестник", № 127, пункт 857, с внесенными поправками) физическая культура является составной частью национальной культуры, находящейся под защитой закона. Закон гарантирует гражданам равный доступ к различным формам физической культуры независимо от возраста, пола, вероисповедания, расы, а также степени или характера инвалидности. Однако для обеспечения гарантированного законом равенства необходимо приложить немало усилий. Правительство действует в соответствии с задачами и приоритетами, содержащимися в стратегии развития спорта в Польше в период до 2015 года. В этом документе, принятом Советом министров 23 января 2007 года, определены направления деятельности в области физической культуры и спорта, а в качестве главной стратегической цели намечено создание "активного и физически развитого общества". В стратегии

указаны три приоритетных направления деятельности – популяризация идеи "Спорт для всех", улучшение спортивных результатов и развитие инфраструктуры для занятий спортом и отдыха, – а также намечены мероприятия по каждому из приоритетных направлений.

248. С 2007 года правительство осуществляет программу "Моя спортивная площадка – Орлик 2012". Задача программы – обеспечить детям и молодежи во всех гминах страны доступ к современной спортивной инфраструктуре посредством строительства бесплатных общественных спортивных площадок с раздевалками и местами для общения. Средства на финансирование программы поступают из государственного бюджета, и возможность получения этих средств в виде субсидий на осуществление проектов стало для органов местного самоуправления стимулом при принятии решения об участии в программе. В 2008–2010 годах на осуществление программы было израсходовано 700 млн. злотых. Благодаря этой финансовой поддержке к концу 2010 года в стране было построено примерно 1 800 спортивных комплексов и 40 катков.

249. В рамках своей профильной деятельности Министерство спорта и туризма поддерживает распространение передовых методов развития женского спорта, в том числе методов улучшения физической формы девочек и женщин и повышения спортивных результатов в состязательных видах спорта. Министерство решает эти задачи в сотрудничестве с правительством и неправительственными организациями и нередко поручает выполнение отдельных задач общественным организациям. В Польше действуют две национальные организации, активно пропагандирующие женский спорт: Польская ассоциация "Женщины и спорт" и Комиссия по вопросам женщин и спорта при Олимпийском комитете Польши. Польская ассоциация "Женщины и спорт", являющаяся некоммерческой организацией, создана в 1994 году и объединяет спортсменов, в том числе участниц Олимпийских игр, и представителей различных сообществ, заинтересованных в развитии женского спорта. С 2002 года ассоциация является членом Олимпийского комитета Польши. Комиссия по вопросам женщин и спорта при Олимпийском комитете Польши, созданная в 1999 году и объединяющая женщин – участниц Олимпийских игр, спортивных журналистов, представителей спортивных организаций и спортивных учебных заведений, занимается деятельностью по пропаганде физической культуры среди девочек и женщин. Комиссия продвигала и постоянно включала в план мероприятий Олимпийского комитета Польши конкурс "Женщина – тренер года", целью которого является популяризация женского спорта и привлечение внимания к выдающимся тренерам. В период с 1 июня 2002 года по 31 мая 2010 года Министерство спорта в сотрудничестве с Польской ассоциацией "Женщины и спорт" и Комиссией по вопросам женщин и спорта проводила в Варшаве научные конференции, посвященные социальным, психопедагогическим, физиологическим и медицинским аспектам спортивной подготовки женщин и особенностям спорта для инвалидов, в числе которых:

- "Спортсменка – успешная женщина" в 2002 году;
- "Материнство и спорт – вызов современного спорта" в 2004 году;
- "Женщины и спорт" в 2005 году.

250. В отчетный период Министерство спорта и туризма проводило конференции и семинары с целью популяризации спорта среди женщин. В 2006–2010 годах министерство в сотрудничестве с Польской ассоциацией "Женщины и спорт" и Комиссией по вопросам женщин и спорта при Олимпийском комитете Польши периодически проводило конференции на тему "Жен-

щины и спорт". В 2008 году в сотрудничестве с Комитетом по вопросам науки, образования и спорта Сената Республики Польша министерство организовало научную конференцию "Женщины и спорт в Польше – нынешнее положение и перспективы на будущее". Одним из наиболее важных вопросов, обсуждавшихся на конференции, которая проходила в здании Сената Республики Польша, был вопрос о роли женщин в разработке стратегии развития спорта в Польше. Кроме того, в 2009 и 2010 годах правительственный уполномоченный по вопросам равного обращения в сотрудничестве с Министерством спорта и туризма организовал учебные семинары на тему "Женщины среди лучших спортсменов". Целью семинаров было побудить женщин, связанных со спортом (тренеров, сотрудников спортивных организаций, членов польских спортивных ассоциаций), более активно участвовать в работе директивных спортивных органов и пропагандировать роль женщины в профессиональном спорте. Для этого было проведено несколько учебных семинаров, посвященных таким темам, как укрепление уверенности в своих силах, развитие сильных лидерских качеств, выработка навыков публичных выступлений и общения с аудиторией.

251. В 2000–2010 годах из государственного бюджета выделялись средства для частичного финансирования издания книг и информационных бюллетеней, посвященных вопросам женского спорта, таких как "Польские женщины на Олимпийских играх в 1924–1994 годах", "Женщины и спорт", "Женщина как инициатор занятий спортом в семье", "Польская женщина в роли спортивного руководителя", "Спортсменка – успешная женщина. Преимущества и препятствия", "Проблемы полового диморфизма в спорте", "Женщина – спорт – здоровье", "Спорт в жизни женщины", "Спортсменка – успешная женщина", "Женский спорт. Возможности и риски", "Женский спорт в Польше" и "Женский спорт в Польше – научное исследование". В 2008 году из государственного бюджета были также выделены средства для финансирования исследования "Занятия спортом и информированность поляков о роли польских женщин в спорте".

252. Помимо этого, для увеличения двигательной активности и улучшения физической формы поляков, а также для пропаганды с помощью информации и образования здорового образа жизни Министерство спорта и туризма выделило средства для частичного финансирования мероприятий в этой области, осуществляемых Европейской ассоциацией поощрения физической активности 50+ (ЭСПАР 50+). Основная цель ЭСПАР 50+ состоит в благотворительной деятельности по профилактике старения с помощью мер по охране здоровья и пропаганды здорового образа жизни, популяризации физической культуры, науки и образования для улучшения качества жизни взрослых. В 2010 году в рамках деятельности ЭСПАР 50+ осуществлялась общенациональная экспериментальная программа для женщин старше 50 лет, призванная пропагандировать систематические занятия физической культурой среди женщин для борьбы с избыточным весом.

Спортивные стипендии для женщин

253. В рамках изменений в законодательстве в 2005 году Министерство спорта утвердило предложенные изменения в правилах выплаты стипендий беременным женщинам, являющимся членами национальных спортивных команд. В статью 34(6) главы 3 Закона о профессиональном спорте от 29 июля 2005 года ("Официальный вестник", № 155, пункт 1298, с внесенными поправками) внесено положение о женщинах, являющихся членами национальных спортивных команд, которые не могут заниматься спортом из-за беременности и родов. Согласно этому новому положению женщины-спортсменки получают спортивную

стипендию в полном объеме в период беременности и половину стипендии в течение шести месяцев после рождения ребенка. Статья 23а(6) главы 8 вышеупомянутого закона касается спорта для инвалидов и параолимпийского спорта, и в ней говорится, что "женщина, являющаяся членом национальной спортивной команды инвалидов и национальной параолимпийской команды, которая не может заниматься спортом из-за беременности и рождения ребенка, должна получать спортивную стипендию в полном объеме в течение всего периода беременности и половину стипендии в течение шести месяцев после рождения ребенка". Указанные положения о стипендиях для спортсменок, являющихся членами национальных спортивных команд, были включены в Закон о спорте от 25 июня 2010 года, который заменил Закон о профессиональном спорте от 29 июля 2005 года.

Статья 14 – Женщины, проживающие в сельских районах

Программы и проекты по улучшению положения женщин, проживающих в сельских районах

254. В отчетный период правительство осуществило ряд проектов по улучшению положения женщин и мужчин, проживающих в сельских районах.

1. Проект по поддержке сельских районов после вступления в ЕС (ПАРСП)

255. Подготовленный Министерством труда и социальной политики проект по поддержке сельских районов после вступления в ЕС (ПАРСП) осуществлялся в период с 2007 по 2010 год на основе кредитного соглашения с Всемирным банком. Критериям проекта соответствовали 500 из 2 500 польских гмин. Были отобраны сельские и городские/сельские гмины, находящиеся в наименее благоприятных условиях из-за множества социальных проблем. Проект охватывал гмины в 13 воеводствах. В рамках проекта были созданы эффективные инструменты для поддержки развития гмин – органы местного самоуправления получили помощь в разработке местной стратегии решения социальных проблем. Гминам была также оказана помощь в привлечении к деятельности местного населения, а также в выявлении среди местного населения лидеров, как мужчин, так и женщин, которые должны были приступить к действиям и привлечь местных жителей к активному участию в решении социальных проблем. В рамках проекта были приняты меры по выдвижению местных лидеров: почти 90% из них были женщины, которые поняли, что активное участие в жизни общества открывает перед ними возможности для самореализации и развития. Согласно проекту, в 500 гминах Польши были созданы региональные центры, главной задачей которых являлось содействие социальному развитию сельских и городских/сельских гмин. Эти задачи решались с помощью совещаний с представителями местных общин, учебных занятий, практических семинаров и оказания социальных услуг, финансирование которых стало возможным благодаря проекту. В течение уже двух лет в восточных районах Польши действует созданная в рамках ПАРСП система поддержки женщин, которая в основном состоит в организации подготовки, соответствующей запросам женщин, проживающих в сельской местности. В ходе подготовки выявляются возможности обретения экономической самостоятельности с помощью предпринимательской деятельности, в том числе в социальной сфере.

2. Проекты, частично финансируемые фондами ЕС

256. В соответствии с отраслевой оперативной программой в области человеческого капитала на 2004–2006 годы и оперативной программой в области человеческого капитала на 2007–2013 годы осуществлялись проекты по привлечению к профессиональной деятельности женщин и мужчин, проживающих в сельских районах, посредством оказания им поддержки в форме подготовки, консультаций по открытию своего дела, психологического консультирования и профессиональной ориентации. Помимо этого, были приняты меры по развитию местных инициатив, которые главным образом представляли собой проекты, направленные на социальную интеграцию сельского населения, развитие образования, а также повышение уровня образования и активизацию профессиональной деятельности. В рамках этих мер удалось осуществить проекты по распространению информации о правах женщин и мужчин, проживающих в сельской местности. В 2006–2008 годах правительство осуществило проект "СТЕРЕОТИПЫ и равные возможности для женщин и мужчин в сельской местности", который частично финансировался за счет средств Европейского социального фонда. Задачей проекта было разрушение стереотипов относительно социальной роли женщин в сельских районах и улучшение их положения на рынке труда, а также устранение различий между городом и сельской местностью в плане возможностей для реализации местных инициатив. Ключевыми аспектами этой деятельности были укоренение идеи равенства женщин и мужчин на рынке труда, поощрение предпринимательской инициативы и самоорганизации, а также стимулирование социальной активности и профессиональной интеграции. Проект был непосредственно предназначен для женщин, проживающих в сельских районах. Благодаря участию в этом проекте женщины получили возможность стать лидерами местного общественного мнения и стимулировать социально-экономическую деятельность местных общин. В рамках проекта была создана Академия активных женщин. Этот проект осуществлялся в виде учебных и информационно-просветительских семинаров, которые проводились по всей стране. В проекте приняли участие 640 женщин, проживающих в сельских районах, в числе которых были женщины – лидеры общественного мнения в гминах, женщины – советники гмин, женщины, участвующие в социально-экономической деятельности или желающие принять в ней участие. Знания, приобретенные в ходе подготовки, организованной в рамках этого проекта, дали возможность местным женщинам-лидерам создать общественные организации или вступить в неправительственные организации и партнерства, принять участие в реализации местных инициатив, а также получить средства для социально-экономического развития. В 2006–2008 годах правительство также осуществило два научно-исследовательских проекта, которые частично финансировались из фондов ЕС: "Анализ социального и профессионального положения женщин, проживающих в сельских районах Польши" и "Многоаспектный анализ положения женщин на рынке труда". Результаты этих исследований содействовали углублению знаний о различных аспектах положения женщин на рынке труда и корректировке стратегий по расширению их присутствия на рынке труда, в том числе в сельских районах.

257. В 2004–2006 годах Министерство сельского хозяйства и развития сельских районов осуществляло отраслевую оперативную программу реструктуризации и модернизации сектора продуктов питания и развития сельских районов, а также план развития сельских районов. Меры, которые были приняты в 2004–2006 годах в рамках этой программы и этого плана, соответствовали нормативным положениям ЕС о равенстве женщин и мужчин. Критерии отбора для поддержки по линии плана развития сельских районов устанавливались в соответ-

ствии с принципом равенства женщин и мужчин. Что касается отраслевой оперативной программы, то участие в ней женщин и мужчин отслеживалось в соответствии с перечисленными ниже мерами, что дало следующие результаты:

- мера 1.1 "Инвестиции в сельские домохозяйства" – женщины составляли 14% получателей помощи;
- мера 1.2 "Содействие в создании хозяйств молодыми фермерами" – женщины составили 28% получателей помощи;
- мера 1.3 "Подготовка" – женщины составили 26% получателей помощи;
- мера 1.4 "Поддержка консультирования по вопросам сельского хозяйства" – женщины составили 30% получателей помощи;
- мера 2.4 "Диверсификация сельскохозяйственной и околосельскохозяйственной деятельности для создания дополнительных видов деятельности и альтернативных источников дохода" – женщины составили 23% получателей помощи.

258. В большинстве случаев от этих мер выиграли все члены домохозяйств, получивших финансирование. В настоящее время в стадии осуществления находится программа развития сельских районов на 2007–2013 годы. Осуществляемые по линии этой программы меры принесут значительную пользу получателям помощи и сельским районам в плане социально-экономического развития и охраны окружающей среды и тем самым положительно скажутся на улучшении качества жизни женщин, проживающих в сельской местности. Что касается программы развития сельских районов на 2007–2013 годы, вопросы равенства женщин и мужчин поднимались на стадии ее разработки и осуществления. Если говорить об отдельных мерах, то можно отметить, что среди получателей помощи преобладали мужчины. Однако дисбаланс здесь не столь велик по сравнению с общими статистическими данными о доле женщин среди занятых в сельском хозяйстве. Проживающие в сельских районах женщины могут получать поддержку по линии отдельных разделов этой программы, что позитивно сказывается на активизации социальной и профессиональной деятельности сельского населения. Программа включает две меры по развитию предпринимательства в сельских районах: "Диверсификация в направлении несельскохозяйственной деятельности" и "Создание и развитие микропредприятий". Указанные меры предусматривают поддержку в целях развития дополнительной несельскохозяйственной деятельности в сельских районах, связанной с обслуживанием сельских или лесных хозяйств, обслуживанием населения, оптовой и розничной торговлей, ремеслами, строительными работами и услугами, туризмом, услугами в области спорта и отдыха, транспортными услугами, коммунальными услугами, переработкой сельскохозяйственной продукции и съедобных продуктов лесного хозяйства, складским хранением товаров, производством энергии из биомассы, финансовыми услугами, консультированием и информационно-технологическими услугами. Среди мер этой программы, имеющих значение для активизации деятельности женщин в сельской местности, можно отметить профессиональную подготовку населения, занятого в сельском и лесном хозяйстве, обустройство хозяйств молодых фермеров, консультативные услуги для фермеров и владельцев лесных хозяйств, модернизацию сельскохозяйственных предприятий, повышение добавленной стоимости продукции основных сельскохозяйственных и лесных производств и участие фермеров в программах повышения качества продуктов питания.

259. По линии программы развития сельских районов на 2007–2013 годы также оказывается поддержка в создании форумов для обмена знаниями, передо-

выми методами и опытом по вопросам положения женщин на национальном и международном уровнях с помощью действующей национальной сельской сети. Наряду с этим используется особая методика, именуемая "Лидер", целью которой является активизация сельского населения посредством создания социального потенциала в сельских районах. "Лидер" – это подход к развитию сельских районов, который заключается в разработке на низовом уровне стратегии развития сельских районов силами местной сельской общины, а также в осуществлении опирающихся на эту стратегию инновационных проектов, которые объединяют ресурсы, знания и опыт представителей государственного, экономического и социального секторов.

260. Кроме того, женщины из сельских районов входят в состав руководящих органов местных групп действий, которые имеют статус неправительственных организаций, финансируемых по линии программы развития сельских районов на 2007–2013 годы. В 29% этих организаций доля женщин превышает 50%. В рамках местных стратегий развития, реализуемых местными группами действий, возможно также осуществление "мелких проектов" (это проекты, способствующие улучшению качества жизни или диверсификации экономической деятельности на территории местной группы действий, которые не могут претендовать на поддержку по линии направления деятельности 3 "Качество жизни в сельских районах и диверсификация сельской экономики"; при условии соответствия критериям отбора и доступности этим проектам может оказываться поддержка на общую сумму от 4 500 до 100 000 злотых). Доля женщин в группе получателей такого вида помощи весьма высока:

- женщины составляют 67% физических лиц, не занимающихся экономической деятельностью;
- женщины составляют 50% физических лиц, занимающихся экономической деятельностью.

261. Данные о доле женщин, участвующих в осуществлении программы развития сельских районов (2007–2013 годы), приведены в следующей таблице.

Таблица 19

Доля женщин, участвующих в программе развития сельских районов на 2007–2013 годы (отдельные меры)

<i>№ и название меры</i>		<i>Доля женщин, пользующихся поддержкой</i>
112	Обустройство хозяйств молодых фермеров	15%
113	Досрочный выход на пенсию	25%
114	Консультативные услуги для фермеров и владельцев лесных хозяйств	11%
121	Модернизация сельскохозяйственных предприятий	17%

<i>№ и название меры</i>		<i>Доля женщин, пользующихся поддержкой</i>
132	Участие фермеров в программах повышения качества продуктов питания	26%
211, 212	Поддержка хозяйств в горных районах и менее развитых районах	4%
214	Агроэкологическая программа	21%
221, 223	Разведение леса на сельскохозяйственных и несельскохозяйственных землях	29%
311	Диверсификация несельскохозяйственной деятельности	24%
312	Создание и развитие микропредприятий	21%

Источник: Доклад об осуществлении программы развития сельских районов на 2007–2013 годы – первая половина 2010 года; данные нарастающим итогом по состоянию на 30.06.2010 год.

Доля женщин из сельских районов, участвующих в формировании сельскохозяйственной и экономической политики

262. На разработку сельскохозяйственной и экономической политики в Польше оказывают влияние сельскохозяйственные организации, главным образом профсоюзы индивидуальных фермеров, общественные и профессиональные организации фермеров и местные органы управления сельским хозяйством (сельскохозяйственные палаты), которые представляют профессиональные и экономические интересы своих членов. Эти организации действуют на основании законодательных актов, которые обеспечивают фермерам возможность участия в разработке и осуществлении сельскохозяйственной политики. В их число входят Закон о профсоюзах индивидуальных фермеров от 7 апреля 1989 года ("Официальный вестник", № 20, пункт 106, с внесенными поправками), Закон об общественных и профессиональных организациях фермеров от 8 октября 1982 года ("Официальный вестник", № 32, пункт 217, с внесенными поправками) и Закон о сельскохозяйственных палатах от 14 декабря 1995 года ("Официальный вестник", 2002 год, № 101, пункт 927, с внесенными поправками). Членами этих сельскохозяйственных организаций являются как женщины, так и мужчины, проживающие в сельской местности; часть из них входят в руководящие органы этих организаций. В сельскохозяйственных клубах соблюдается правило, согласно которому в каждом организационном подразделении структуры, начиная от сельскохозяйственного клуба и ассоциации в гминах или воеводствах и заканчивая Национальной ассоциацией фермеров, представляющих сельскохозяйственные клубы и организации, женщина всегда занимает должность заместителя руководителя, даже в том случае, если руководителем также является женщина. Необходимо также отметить, что в соответствии с Законом о сельскохозяйственных палатах членство в организациях сельскохозяйственного самоуправления является обязательным для всех занятых в сельском хозяйстве налогоплательщиков (независимо от пола). Доля женщин в общем числе делегатов, избранных в сельскохозяйственные палаты, колеблется у отметки 13%. Отмечено увеличение доли женщин среди членов общего собрания воеводских сельскохозяйственных палат (с 10,95% в 2002–2006 годах до 14,17% в 2007–

2011 годах) и сокращение доли женщин в советах воеводских сельскохозяйственных палат (с 15% в 2004–2006 годах до 9,23% в 2007–2011 годах). Особой формой организации женщин в сельских районах являются клубы жен фермеров. Эти общественные и профессиональные фермерские организации действуют в соответствии с положениями Закона об общественных и профессиональных организациях фермеров от 8 октября 1982 года. Деятельность клубов жен фермеров, являющихся самостоятельными подразделениями сельскохозяйственных клубов, направлена на повышение социального и профессионального статуса женщин и их семей в сельских районах. Клубы жен фермеров представлены во всех руководящих органах сельскохозяйственных клубов. Они действуют в соответствии с положениями, определяющими цели и задачи, полномочия и обязанности членов и порядок принятия решений органами клуба, а также полномочия и обязанности этих органов. Женщины, не являющиеся членами сельскохозяйственного клуба, но занимающиеся работой, по своему характеру связанной с сельской общиной, также могут принимать участие в деятельности этих клубов.

263. В сельских районах, где нет сельскохозяйственных клубов, могут быть созданы самостоятельные клубы жен фермеров, которые действуют в соответствии с правилами, зарегистрированными в воеводских ассоциациях фермеров, сельскохозяйственных клубов и организаций. Правила участия общественных и профессиональных организаций фермеров, включая клубы жен фермеров, в разработке и осуществлении сельскохозяйственной политики, а также в налаживании сотрудничества правительства и органов местного самоуправления с этими организациями подробно прописаны в постановлении Совета министров об осуществлении некоторых положений Закона об общественных и профессиональных организациях фермеров от 5 мая 1983 года ("Официальный вестник", № 27, пункт 132, с внесенными поправками). Что касается клубов жен фермеров, руководящие органы гмин и повятов обязаны прежде всего информировать их о планируемых направлениях разработки и осуществления сельскохозяйственной политики и сотрудничать с ними по всем вопросам, связанным с общественными и профессиональными интересами фермеров. Эти органы обязаны согласовывать нормативно-правовые акты с общественными и профессиональными организациями фермеров, включая клубы жен фермеров, проводить совместные обсуждения и собрания с участием представителей общественных и профессиональных организаций фермеров и включать представителей этих организаций в консультативные группы. В соответствии с этим законом руководящие органы воеводств и местного самоуправления также обязаны проводить консультации с компетентными местными сельскохозяйственными палатами по законопроектам местных муниципальных органов, имеющим отношение к сельскому хозяйству, развитию сельских районов и рынкам сельскохозяйственной продукции. В сельских районах также действуют другие ассоциации сельских женщин.

Профессиональная деятельность женщин в сельских районах

264. В отчетный период структура населения, занятого в индивидуальных сельских хозяйствах, в разбивке по полу, имела следующий вид.

Таблица 20

Структура населения, занятого в индивидуальных сельских хозяйствах, в разбивке по полу

	<i>I квартал 2003 года</i>	<i>I квартал 2010 года</i>
(%)		
Всего	100	100
Мужчины	55,2	54,9
Женщины	44,8	45,1

Источник: Центральное статистическое управление, Обследование трудовых ресурсов. В представленных результатах учтены лица в возрасте 15 лет и старше.

Положение в области охраны здоровья женщин, проживающих в сельских районах

265. С 2002 года смертность среди женщин³⁸ в сельской местности колебалась у отметки 9 пунктов, и эта тенденция не меняется. Этот показатель выше показателя смертности женщин в городах. Однако вследствие увеличения этого показателя в городах разница постепенно сокращается. В 2002 году женская смертность составляла 8,2 в городах и 9,0 в сельских районах, тогда как в 2009 году эти показатели составляли соответственно 9,1 и 9,3. Основной причиной смерти женщин в сельских районах являются сердечно-сосудистые заболевания: с 2002 года на них приходится примерно 60% всех смертей. За ними следуют онкологические заболевания, на которые приходится примерно одна пятая смертей; с 2002 года этот показатель растет: в 2002 году он находился у отметки 18,8, а в 2009 году увеличился до 20,0. Различия в показателях материнской смертности в сельских районах и городах отсутствуют, и с 2002 года этот показатель и в сельских районах, и в городах составлял примерно 0,01.

Таблица 21

Средняя продолжительность жизни (сельские районы)

<i>Сельские районы</i>	<i>Женщины</i>	<i>Мужчины</i>
2002 год	79,1	70,0
2003 год	79,2	70,0
2004 год	79,5	70,3
2005 год	79,6	70,3
2006 год	79,9	70,6
2007 год	80,1	70,4
2008 год	80,2	70,7
2009 г.	80,2	71,0

Источник: Центральное статистическое управление, 2010 год.

266. Основной задачей медицинского обслуживания беременных женщин в городах и сельской местности является обеспечение нормального протекания беременности и как можно более раннее выявление потенциальных факторов риска, с тем чтобы обеспечить пациентов медицинским обслуживанием, соот-

³⁸ Смертность (общая) – число смертей на 1 000 постоянных жителей.

ветствующим их потребностям. В гминах эти услуги обеспечиваются гинекологами, врачами общей практики, в том числе семейными врачами, и акушерками. В случаях осложнений в протекании беременности пациентку направляют в специализированные клиники, обеспечивающие более высокий уровень подобных медицинских услуг, и отделения, специализирующиеся на осложнениях в протекании беременности. Хирургические отделения медицинских учреждений, женские клиники и больницы обеспечивают медицинское обслуживание, соответствующее степени риска при беременности. Вместе с тем необходимо расширить предоставление медицинской помощи беременным женщинам на ранней стадии, особенно в сельских районах. Это зависит главным образом от понимания женщинами необходимости такой помощи и скорейшего обращения женщины к врачу при обнаружении признаков беременности. Оценка степени риска при беременности необходима прежде всего для того, чтобы выделить среди беременных женщин группу повышенного риска осложненного развития беременности и развития плода. Пациенток направляют в специализированные центры, где проводится диагностика заболеваний плода или нарушений в его развитии и обеспечивается соответствующее лечение. В случае ограниченности доступа к определенным услугам принимаются меры по его расширению. В соответствии с национальной программой борьбы с раком (программа профилактики и раннего обнаружения рака шейки матки) женщины из сельских районов обеспечиваются транспортом (за счет Министерства здравоохранения) для поездки в город с целью взятия у них мазка Папаниколау и проведения маммографического обследования. В некоторых районах, где число женщин, которым необходимы подобные процедуры, невелико, Национальный фонд здравоохранения заключил договоры с транспортными компаниями, которые предоставляют курсирующие по стране специальные автобусы, где можно взять мазок Папаниколау и провести маммографическое обследование.

Доступ к социальному страхованию

267. Принцип равного отношения к женщинам и мужчинам соблюдается в польской системе социального страхования фермеров. Система социального страхования фермеров охватывает фермеров, которые отвечают установленным законом критериям, согласно которым супруга фермера пользуется теми же правами, что и сам фермер, за исключением случаев, когда супруга не работает на сельскохозяйственном предприятии или в домашнем хозяйстве, непосредственно связанном с этим сельскохозяйственным предприятием. Фермеры, имеющие полную фермерскую социальную страховку, гарантированно получают такие преимущества, как сельскохозяйственная пенсия по старости, сельскохозяйственная пенсия по инвалидности, вследствие которой фермер не может работать в своем хозяйстве, пособие по болезни и материнское пособие. В 2007–2010 годах доля женщин среди всех застрахованных в системе социального страхования фермеров оставалась неизменной на уровне примерно 48%, так же, как и доля женщин, получающих пенсию (свыше 68%). В 2010 году доля женщин, проходящих медицинскую реабилитацию по программе социального страхования, составила 56,4%. Женщины в сельских районах имеют доступ к социальным пособиям в соответствии с общими положениями, содержащимися в Законе о социальной помощи от 12 марта 2004 года, а также к семейным пособиям, упомянутым в пункте 83 настоящего доклада.

Доступ к образованию

268. Доля девочек среди учащихся в сельских районах характеризуется следующими показателями: в 2002/03 учебном году: начальные школы – 48,68% в

сельских районах и 48,53% в городах; неполные средние школы (гимназии) – 48,26% в сельских районах и 48,36% в городах; полные средние школы – 49,54% (сопоставимые данные по городам и сельским районам отсутствуют); в 2005/06 учебном году: начальные школы – 48,63% в сельских районах и 48,54% в городах; неполные средние школы – 48,43% в сельских районах и 48,61% в городах; полные средние школы – 48,67% (сопоставимые данные по городам и сельским районам отсутствуют); в 2009/10 учебном году: начальные школы – 48,57% в сельских районах и 48,38% в городах; неполные средние школы – 48,14% в сельских районах и 47,91% в городах; полные средние школы – 48,95% в сельских районах и 49,32% в городах.

Таблица 22

Уровень образования женщин в возрасте 15 лет и старше

<i>Уровень образования</i>	<i>Женщины в целом</i>	<i>Женщины из сельских районов в разбивке по уровню образования</i>	<i>Доля женщин из сельских районов среди всего населения в разбивке по уровню образования</i>
<i>%</i>			
Всего	100,0	100,0	35,6
Высшее	10,8	5,1	16,9
Послесреднее	4,8	3,0	22,6
Среднее, всего	31,5	22,8	25,8
Профессионально-техническое	19,5	16,4	30,0
Общее	12,0	6,4	19,1
Базовое профессиональное	17,5	21,5	43,8
Законченное начальное	29,9	40,4	48,2
Незаконченное начальное и без образования	5,5	7,1	45,8

Источник: Центральное статистическое управление, результаты национальной переписи 2002 года.

Доступ к сельскохозяйственным консультативным услугам

269. Сельскохозяйственные консультативные услуги предоставляются на основании Закона о сельскохозяйственных консультативных группах от 22 октября 2004 года ("Официальный вестник", № 251, пункт 2507, с внесенными поправками). Услуги являются общедоступными. Женщины чаще всего прибегают к услугам консультационных служб в связи с модернизацией хозяйств в сельской местности, развитием агротуризма и продвижением на рынок местных и региональных продуктов. Женщины посещали учебные семинары, организованные консультационными центрами, а также ярмарками или выставками агропищевой продукции, экологически чистых продуктов питания, региональных и местных продуктов питания, ярмарками агротуризма, рекламирующими сельскую местность в качестве привлекательного места отдыха, а также семинары, проводившиеся в рамках мероприятий по популяризации местных традиций и культурного наследия.

Право приобретать сельскохозяйственную собственность и распоряжаться ею

270. Женщины и мужчины в Польше имеют равные права на приобретение сельскохозяйственной собственности и распоряжение ею. Вопросы приобретения сельскохозяйственной собственности в Польше регулируются Конституцией Республики Польша (статьи 12, 21, 23 и 59), Гражданским кодексом, а также специальными законами и соответствующими постановлениями. В их число входят Закон о создании сельскохозяйственной системы от 11 апреля 2003 года ("Официальный вестник", 2012 год, пункт 803) и Закон об управлении сельскохозяйственной собственностью, принадлежащей Государственному казначейству, от 19 октября 1991 года ("Официальный вестник", 2007 год, № 231, пункт 1700, с внесенными поправками). В обоих вышеупомянутых законах не содержится каких бы то ни было различий в правоспособности женщин и мужчин.

Нищета среди женщин в сельских районах

271. Одним из показателей нищеты является доля населения, имеющего доходы ниже прожиточного минимума. В течение ряда лет этот показатель был существенно выше для домохозяйств в сельских районах. В 2006 году число людей с доходами ниже прожиточного минимума в сельских районах было на 7% выше, чем в городах, а к 2010 году этот разрыв сократился до 6%. Анализ домашних хозяйств по полу контрольного субъекта³⁹ показывает четкое различие. В домашних хозяйствах, где наибольший доход имеет женщина, доля лиц, живущих ниже прожиточного минимума, выше, и это различие более заметно в сельских районах. Распределение нищеты среди одиноких граждан и одиноких матерей и отцов носит иной характер. Среди одиноких женщин или одиноких матерей с детьми доля лиц, живущих ниже прожиточного минимума, меньше, чем среди мужчин, находящихся в аналогичном положении. В этих группах, естественно, положение женщин из сельских районов также значительно хуже.

Таблица 23

Граждане с доходами ниже прожиточного минимума, в разбивке по контрольным субъектам домашних хозяйств в городах и сельских районах в 2006 и 2010 годах

(данные в %)⁴⁰

Члены домашних хозяйств	2006 год			2010 год		
	Всего	Городские районы	Сельские районы	Всего	Городские районы	Сельские районы
Всего	7,8	5,2	12,0	5,7	3,4	9,4
где контрольным субъектом является:						
женщина	8,5	6,1	13,2	6,5	4,1	11,2

³⁹ В соответствии с методикой обследования бюджетов домашних хозяйств контрольный субъект домашнего хозяйства – это член домашнего хозяйства с наибольшим доходом. Термин "контрольный субъект" заменяет термин "глава домашнего хозяйства".

⁴⁰ Из-за методических различий в расчете показателя минимального прожиточного уровня данные за годы, предшествующие 2006 году, не могут быть сопоставлены с данными за 2006–2010 годы.

Члены домашних хозяйств	2006 год			2010 год		
	Всего	Городские районы	Сельские районы	Всего	Городские районы	Сельские районы
мужчина	7,4	4,7	11,4	5,4	3,1	8,7
одинокая женщина	1,2	0,7	3,1	1,4	0,6	4,0
одинокый мужчина	3,6	1,7	8,7	3,7	2,3	7,0
одинокая мать с детьми	11,1	9,9	16,6	7,3	6,3	12,0
одинокый отец с детьми	13,1	9,1	24,1	12,9	7,3	26,0

Источник: Обследование бюджетов домашних хозяйств, Центральное статистическое управление.

Статья 15 – Равенство перед законом и в гражданских делах

272. В отчетный период отсутствовали положения или документы, которые бы ограничивали правоспособность женщин. Женщины и мужчины имеют одинаковые права в отношении заключения всех видов договоров, распоряжения имуществом, исполнения завещания и принятия наследства. Что касается процессуальных прав, женщины так же, как и мужчины, обладают судебной и процессуальной правоспособностью (правом обращаться в суд с иском, участвовать в процессуальных действиях и выступать в суде). Женщины и мужчины имеют равный доступ к бесплатной юридической помощи. В законодательстве нет особых процессуальных инструментов или механизмов только для женщин, облегчающих дачу показаний. Вместе с тем, как уже упоминалось в части доклада, посвященной статье 5 Конвенции, в случае когда женщина становится жертвой преступления определенного типа, на практике используются некоторые возможности оказания дополнительной поддержки или снятия ненужного стресса в ходе судебного разбирательства. Так, если женщина стала жертвой бытового или сексуального насилия, полиция, прокуратура и суд обязаны предоставить ей исчерпывающую информацию о возможностях юридической, психологической и иной помощи жертвам преступлений, в частности по линии сети поддержки жертв преступлений. В случае преступлений с применением сексуального насилия жертву на стадии подготовки к процессу должно опрашивать лицо того же пола и по возможности в помещении, обеспечивающем конфиденциальность.

Статья 16 – Равенство в вопросах брака и семейного права

Изменения в режиме супружеской собственности

273. Правовые акты, регулирующие супружеский и семейный режимы, были перечислены в предыдущих докладах. В отчетный период были внесены поправки в Кодекс о семье и опеке. 20 января 2005 года вступила в силу поправка к Кодексу о семье и опеке, принятая 17 июня 2004 года ("Официальный вестник", № 162, пункт 1691), которая изменяет режим совместной собственности супругов. В результате этих изменений были существенно расширены возможности супругов в плане договорного оформления имущественных отношений между ними. В дополнение к "расширенному" режиму совместной собственности и режиму раздельной собственности, которые уже имелись в польской пра-

вовой системе, был введен режим раздельной собственности с финансовой компенсацией.

Изменения в режиме распоряжения совместной собственностью и ее продажи

274. Согласно Кодексу о семье и опеке оба супруга обязаны сотрудничать в вопросах распоряжения совместной собственностью и, в частности, информировать друг друга о состоянии совместной собственности, управлении ею и обязательствах, обременяющих совместную собственность. Каждый из супругов может распоряжаться совместной собственностью самостоятельно, за исключением случаев, предусмотренных в законе. Управление собственностью включает действия в отношении объектов собственности, входящих в совместную собственность, в том числе действия, направленные на сохранение этой собственности. Поправкой в Кодекс о семье и опеке 2005 года вводится перечень законных сделок, требующих согласия другого супруга (в их число входит продажа совместной собственности) или подтверждения с его стороны. В противном случае сделка считается ничтожной. Если один из супругов отказывается дать согласие на совершение сделки или если на пути к достижению соглашения с ним/с ней возникают непреодолимые препятствия, другой супруг может обратиться в суд за разрешением на совершение сделки. Суд даст такое разрешение, если сделка совершается в интересах семьи. При наличии серьезных оснований суд по просьбе одного из супругов может лишить другого супруга права самостоятельно распоряжаться совместной собственностью. Суд также может принять решение о том, что для осуществления законной сделки необходимо разрешение суда, а не согласие супруга.

Изменения в Законе о банкротстве и реорганизации

275. Женщины и мужчины имеют одинаковые права в отношении владения собственностью, ее приобретения и продажи. В течение предыдущего отчетного периода права женщины могли быть затронуты только заявлением ее супруга о банкротстве его индивидуального бизнеса. В настоящее время положение изменилось в результате введения в правовую систему Польши возможности объявления банкротства не только хозяйствующим субъектом, но и физическим лицом. 31 марта 2009 года вступил в силу принятый 5 декабря 2008 года Закон о внесении поправок в Закон о банкротстве и реорганизации и в Закон об оплате судебных издержек по гражданским делам ("Официальный вестник", № 234, пункт 1572), в соответствии с которым вводится понятие банкротства физического лица (процедура реструктуризации задолженности, которая может быть использована физическим лицом, не занимающимся бизнесом). Эти положения не носят дискриминационного характера. Если один из супругов объявляет себя банкротом, то в имущество банкрота включается личная собственность супруга и совместная собственность супругов, при этом на основании статьи 124 Закона о банкротстве и реорганизации прекращает действие положение закона о совместном владении собственностью мужем и женой. Личная собственность супруга лица, объявившего себя банкротом, например квартира, приобретенная до вступления в брак, не включается в имущество банкрота. Ранее это положение применялось только в отношении банкротства физического лица, занимающегося бизнесом, а теперь оно распространяется также и на физическое лицо, бизнесом не занимающееся. Таким образом, супруг/супруга лица, объявившего себя банкротом, может заявить права на свою долю в совместной собственности в ходе судебного разбирательства дела о банкротстве, предъявив соответствующую претензию управляющему имуществом банкрота.

Право на алименты

276. При разводе один из супругов может потребовать выплаты алиментов. Для этого достаточно во время судебного разбирательства заявить в присутствии другого супруга в устной или письменной форме требование о выплате алиментов. Здесь определяющим является решение суда о том, кто из супругов виновен в распаде брака. В соответствии с Кодексом о семье и опеке нуждающийся супруг/супруга, которые не признаны полностью виновными в распаде брака, могут потребовать от другого супруга выплаты алиментов в размере, соответствующем его/ее обоснованным потребностям и учитывающем доходы и имущество другого супруга. Действие обязательства о выплате разведенному супругу алиментов заканчивается через пять лет после регистрации развода или после того, как лицо, получившее право на алименты, вновь вступит в брак. Однако если вина за распад брака целиком возложена на одного из супругов и если развод повлек существенное ухудшение материального положения невинного супруга, то суд по требованию может присудить этому супругу алименты, даже если он/она не относится к категории нуждающихся. В этом случае продолжительность выплаты алиментов не ограничивается. Лицо, которое по решению суда обязано платить алименты бывшему супругу, может отстаивать свои права в суде.

Совместное проживание

277. Как и в предыдущий отчетный период, совместное проживание не ведет к образованию совместной собственности партнеров. Многолетнее совместное проживание не дает одному из партнеров, в случае смерти другого партнера, права на наследование его имущества (в соответствии с законодательством о наследстве), за исключением случаев, когда покойный оставил соответствующее завещание. Проживающие совместно партнеры не могут совместно представлять налоговую декларацию. Совместно проживающие партнеры не имеют права на алименты, в том числе и после прекращения отношений между ними. Все претензии в отношении вклада в имущество каждого из бывших партнеров регулируются на основании соглашения или путем гражданского иска.

Права на ребенка после развода

278. В отчетный период женщины и мужчины имели одинаковые права на ребенка независимо от гражданского состояния женщины. В соответствии с Кодексом о семье и опеке суд может присудить права на ребенка обоим родителям или одному из родителей, попутно ограничив родительские права другого конкретными обязанностями и правами в отношении ребенка. Суд также принимает решение о контактах родителей с ребенком и о том, в каком размере каждый из супругов обязан участвовать в расходах на содержание и воспитание ребенка. В соответствии с поправкой к статье 58 Кодекса о семье и опеке от 13 июня 2009 года родители могут подготовить план родительского попечения, в котором они определяют границы своей ответственности за отдельные сферы жизни ребенка. Супруги должны представить этот план на первом заседании суда по делу о разводе. Суд учитывает соглашение между супругами относительно их родительских прав и поддержания контактов с ребенком после развода, если это наилучшим образом отвечает интересам ребенка. Согласно новой статье 1134 суд по семейным делам при вынесении решения о контактах с ребенком может обязать родителей действовать определенным образом и, в частности, направить их в учреждение или к специалисту по вопросам семейной терапии или в семейную консультацию, где им могут оказать любую иную необходимую помощь; при этом суд определяет методы контроля за исполнением своих реше-

ний. С 2005 года все гражданские дела, в том числе о разводе, могут урегулироваться в досудебном порядке, если интересы ребенка не требуют иного решения. Если суд предлагает сторонам прибегнуть к согласительной процедуре и если соглашение достигнуто в течение рассмотрения дела, то стороне, оплатившей судебные издержки, возмещается 75% соответствующих расходов. В отчетный период права на ребенка после развода в основном присуждались матери или обоим родителям. В 2003–2010 годах права на ребенка присуждались матери (примерно в 60% случаев), обоим родителям (примерно в 35% случаев) и отцу (4%) (приложение, таблица А.16.1).

Усыновление, опека и попечительство

279. В соответствии с Кодексом о семье и опеке (статья 115(1)) совместное усыновление разрешено только парам, состоящим в браке. Один из супругов может усыновить ребенка только с согласия другого. В Польше опека над ребенком устанавливается судом по семейным делам, только если оба родителя лишены родительских прав или если родители не известны. Суд по семейным делам также назначает опекуна. Мужчины и женщины могут на равных основаниях становиться опекунами, осуществлять попечение и усыновлять детей.

Обязательства по содержанию ребенка

280. В соответствии с положениями Кодекса о семье и опеке родители несут равную ответственность за содержание своего несовершеннолетнего ребенка. Родители обязаны содержать ребенка независимо от родительских прав в его отношении. Каждый из родителей обязан участвовать в содержании ребенка, даже если суд лишил его/ее родительских прав или приостановил их действие. Если лицо, обязанное материально участвовать в содержании ребенка, уклоняется от исполнения этой обязанности, средства могут быть взысканы с него в принудительном порядке судебным исполнителем районного суда. Для этого необходимы исполнительный лист и распоряжение о принудительном взыскании долга судебным исполнителем. Однако до вступления в действие судебного исполнителя должнику предлагается добровольно уплатить причитающуюся сумму, а в случае отказа дело передается в суд, который выносит решение о выплате причитающейся суммы. Процедура принудительного взыскания требует расходов. Если должник отказывается от добровольной уплаты суммы, то она может быть повышена на величину, соответствующую расходам на процедуру принудительного взыскания. В рамках процедуры принудительного взыскания судебный исполнитель может наложить арест на заработную плату, банковский счет или имущество должника. Кроме того, счет должника может быть заблокирован налоговой службой. Далее в случае налоговой переплаты излишние средства направляются на погашение долга по содержанию ребенка. Решение о процедуре принудительного взыскания или отказе от нее может быть обжаловано в президиуме районного суда. Гмина может обязать должника зарегистрироваться на бирже труда (если он не работал и по этой причине не мог материально участвовать в содержании ребенка). Биржа труда направляет такое лицо на обязательные или общественные работы. В соответствии с Уголовным кодексом (статья 209(1)) отказ от материальной поддержки ближайшего родственника является преступлением, за которое предусмотрено наказание в виде штрафа, ограничения свободы или лишения свободы на срок до двух лет. Если должник не имеет оплачиваемой работы и существенного имущества, на которое может быть обращено взыскание, лицо, имеющее право на получение средств для содержания ребенка, может обратиться в суд с требованием взыскать задолженность с семьи должника. Если процедура принудительного взы-

скания не дала результатов, родитель ребенка, имеющий право на материальную поддержку со стороны другого родителя, может обратиться с заявлением об оказании материальной помощи из государственных источников.

Изменения в определении материнства и отцовства

281. В соответствии с содержащимся в законе определением матери, которое включено в Кодекс о семье и опеке поправкой от 6 ноября 2008 года, матерью ребенка признается женщина, которая его родила (статья 619 Кодекса о семье и опеке), и именно ее данные вносятся в свидетельство о рождении в качестве матери ребенка. Тот факт, что суррогатная мать не является "генетической" матерью ребенка, не может быть основанием для отказа ей в материнстве. Однако признание отцовства должно опираться на факт (доказательство, а не волеизъявление), т.е. на подтверждение отцовства. В отсутствие кровного родства в отцовстве может быть отказано.

282. Заключение соглашения о материнстве может быть сочтено противоречащим закону и правилам общежития и тем самым признано недействительным (статья 58(1) и (2) Гражданского кодекса).
