



大会

第六十七届会议

正式记录

Distr.: General
14 February 2013
Chinese
Original: English

第二委员会

第 11 次会议简要记录

2012 年 10 月 18 日星期四上午 10 时在纽约总部举行

主席： 塔尔博特先生 (圭亚那)
嗣后： 梅罗先生(副主席) (坦桑尼亚联合共和国)

目录

议程项目 22：全球化与相互依存

- (a) 全球化与相互依存
- (b) 国际移徙与发展

本记录可以更正。更正请在有关记录的印本上作出，由代表团成员一人署名，在印发之日
后一星期内送交正式记录编辑科科长(DC2-750, 2 United Nations Plaza)。

更正将按委员会分别汇编成册，在届会结束后印发。

12-55513 X (C)



请回收



上午 10 时宣布开会。

议程项目 22：全球化与相互依存

(a) 全球化与相互依存 (A/67/274)

(b) 国际移徙与发展 (A/67/73 和 A/67/254)

1. Akhtar 女士(主管经济发展助理秘书长)在介绍秘书长的报告——《可持续发展的国际挑战：全球政策协调一致和联合国的作用》(A/67/274)时指出，虽然有一些发展中国家受益于逐步进入世界市场，但其他国家由于没有机会推行对经济发展至关重要的工业政策，因而处于劣势地位。报告提出了两项建议：给予发展中国家区别待遇，支持发展中国家的出口行业；以及，应对环境挑战，根据多边环境协议调整多边贸易规则。应促进技术转让，特别是要让发展中国家能够将绿色环保技术纳入本国的发展战略。应加强发展中国家的资本账户监管和宏观审慎的风险管理。此外还需要深化国际金融改革。应让联合国，特别是经济及社会理事会，有机会协调需要进行改革的全球经济治理。

2. 在介绍关于国际移徙与发展的秘书长报告 (A/67/254) 时，她指出，移徙对于发展有着重大影响。在 2.14 亿国际移民当中，约有 1.5 亿人来自南方国家，由南向北的移徙活动近二十年来增加了一倍。2011 年的汇款增至 3 700 亿美元，但由于缺乏竞争和透明度，这笔资金的转账成本依然很高。不久前通过的国际劳工组织(劳工组织)《家庭工人体面劳动公约》，为解决移徙工人面临的困难点燃了希望，这些工人的保护问题依然引发关切。贩运人口和偷运移民依然是一项挑战，联合国毒品和犯罪问题办公室正在领导各方打击这些罪犯。应改善移徙数据和分析，用于卓有成效的决策和公开讨论。多种国际和跨机构伙伴关系正在努力支持会员国应对移徙挑战和机遇。

3. 各国可以在秘书长报告提出的观点的基础上开展审议，以筹备将于大会第六十八届会议期间召开的国际移徙与发展高级别对话，以便制定惠及原籍国和

东道国、同时保护移民及其家人的务实计划。高级别对话应为移徙成为 2015 年后联合国发展议程的主流问题铺平道路。

4. Djacta 先生(阿尔及利亚)代表 77 国集团加中国发言。他说，全球化与相互依存对于发展中国家具有格外重要的意义。当前的全球危机，特别是经济危机，有可能进一步扩大发达国家与发展中国家之间的差距。此时此刻，大会在 1974 年通过的《建立新的国际经济秩序宣言和行动纲领》比以往任何时候都更加重要。各国应继续协作，努力在公平、主权平等、独立、共同利益和团结的基础上建立国际经济秩序。

5. 全球化固然可以加速推动增长和发展，但也会带来挑战，特别是对发展中国家来说，需要开展国际合作来协助发展中国家应对这些挑战。

6. 联合国有充分的条件在全球化背景下加强国际合作促进发展，特别是协助发展中国家融入全球化经济；实现国际商定的发展目标，包括千年发展目标；以及，处理全球经济治理问题，以便实现可持续的、社会均衡的经济发展。

7. 应彻底改革布雷顿森林机构的治理机构，以反映出这些机构在发展方面的任务，并应让全体利益攸关方参与透明和包容的进程。

8. 国际贸易是实现发展和持续经济增长的原动力，但只有普惠、基于规则、开放、不歧视和公平的多边贸易体系以及实实在在的贸易自由化，才能够在开展国际贸易的同时惠及处于不同发展阶段的所有国家。

9. 国际社会必须秉承伙伴关系的精神，应对国际移徙带来的挑战，在尊重人权的同时，让移徙为原籍国、过境国和目的地国的发展作出贡献。

10. 由于移徙流动的一项重要原因是为了寻求更好的福利和就业机会，官方发展援助和其他国际资源对于发展中国家消除贫困起到重要的支持作用。阿尔及利亚代表团期待 2013 年国际移徙与发展高级别对话

能够成为国际社会引导全球移徙政策的一个重要步骤。

11. **Rambally 女士** (圣卢西亚) 代表加勒比共同体(加共体) 发言。她说, 由于加共体国家的面积小、经济开放、地理位置和气候条件, 全球粮食、能源、金融和经济危机对于这些国家影响尤其严重, 尽管加共体国家远不是引发危机的罪魁祸首。从这些危机中可以明显看出, 规范和监督是必要的, 联合国在塑造负责的二十一世纪全球化方面起到重要作用。

12. 在全球化缺乏公平的背景下, 联合国必须成为公正的力量。联合国义务领导布雷顿森林机构的改革工作, 限制小武器和轻武器的肆意流动, 为气候变化制定具有法律约束力的解决办法。

13. 某些发达国家和国际范围内的金融动荡, 以及国际商品价格、汇款、外国直接投资和官方发展援助的波动, 正在严重影响到加共体。多边机构的改革进展过于缓慢; 迫切需要切实改革国际货币基金组织(基金组织) 和世界银行。

14. 《2011-2012 年世界经济中的拉丁美洲和加勒比》报告指出, 国际金融局势将给这一地区的贸易造成不利影响, 加勒比国家的进出口将分别下降 2.1% 和 0.7%。加共体在全球化进程中的参与程度有限, 其生产的农业产品和金融服务微不足道, 因此, 要求加共体承担考虑不周的政策造成的恶果, 特别是在加共体没有任何责任的危机局面下, 是不公平的。

15. 在这方面, 加共体关切的是扭曲贸易的补贴造成的后果, 例如为跨国朗姆酒公司提供的补贴。朗姆酒制造业是某些加共体国家硕果仅存的有竞争力的行业, 但补贴使这些国家处于严重劣势。相关国家政府应与加共体合作, 恢复朗姆酒市场的竞争均势。

16. 移徙是加共体国家的集体心态, 移徙流动给加共体经济造成很大影响。很多公民依靠从国外寄来的汇款为生, 接受过高等教育的加共体公民大多在发达国家工作和生活, 由此造成区域“人才外流”。在经济

危机这段时期, 加共体呼吁各国不要将移徙问题过度政治化, 也不要施加限制。

17. 1989 年, 加共体通过了《大安斯宣言》, 承诺取消工作许可证, 在本区域内实现国民的自由流动。人员和资本的自由流动, 是实现全球化的关键。联合国必须发挥核心作用, 确保各国合作, 对移徙进行有效管理。必须保护移民, 保障他们的权利, 应采用以权利为本的工作方法来处理国际移徙问题。

18. **Khan 先生** (印度尼西亚) 代表东南亚国家联盟(东盟) 发言。他说, 鉴于不断变化的可持续发展背景和各国不同的利益, 必须加强联合国在全球治理中的作用。经济危机和气候变化极大地影响到发展中国家实现本国发展目标的能力。要改变现行的国际框架可能会非常困难, 但在国际贸易、技术转让和国际金融等领域开展协调一致的改革, 对于发展中国家和最不发达国家至关重要。

19. 应重新制定《多哈发展议程》, 以便考虑到各种不同的需求和能力。应通过国际和区域合作, 消除那些导致发展中国家之间产生变态竞争的不平等关系。应将发达国家与发展中国家之间的技术转让, 进一步纳入联合国可持续发展议程。国际金融政策导致发展中国家的宏观经济不稳定, 近期爆发的危机表明, 应加强针对强势的私营组织的公开监督。

20. 区域金融合作比国际合作更加有效。东盟建立了东盟自由贸易区, 并制定了东盟货币和金融一体化路线图, 目的是到 2015 年成立东盟经济共同体, 实现经济一体化目标。

21. 人力资本是实现经济和社会进步的关键, 在应对国际移徙造成的挑战时, 应有利于原籍国和目的地国的发展。《东盟劳工部长工作方案》为培养本地区 2.85 亿名工人迎接全球化和自由化挑战提供了一个框架。《东盟保护和促进移徙工人权利宣言》和后续工作执行委员会是为解决移徙工人问题取得的突破性进展。

22. 联合国应继续加强国际移徙方案的协调工作。东盟支持各方通过全球移徙与发展论坛持续不断地交

流观点，论坛将于 2013 年在毛里求斯主办的 2013 年高级别对话期间举行。东盟还希望讨论合法和有序的移民、利用侨民的贡献来促进发展，以及将移民问题纳入发展议程的主流。

23. 副主席梅罗先生(坦桑尼亚联合共和国)主持会议。

24. Zampetti 先生(欧洲联盟观察员)同时代表加入国克罗地亚、候选国冰岛、黑山、塞尔维亚和前南斯拉夫的马其顿共和国、稳定与结盟进程国阿尔巴尼亚及波斯尼亚和黑塞哥维那、以及亚美尼亚、格鲁吉亚、摩尔多瓦共和国和乌克兰发言。他说，欧洲联盟提出的移民与流动性全球办法以及改革议程都明确承认了移民与发展之间的关联，前者为欧洲联盟对外移民政策规定了框架，后者是其新的发展政策框架。2005 年以来，欧洲联盟及其成员国制定了综合性移民政策，其中考虑到伙伴国家的关切，尊重政策协调促进发展的原则，并从移民角度的解决相关问题。欧洲联盟愿意在 2013 年高级别对话上分享自己的经验，这次对话应针对两个普遍目标。第一，应拓宽当前移民议程的范围，特别是认识到不断变化的移民模式，更加妥善地处理南南移民和移民在促进经济和社会发展方面的作用。其次，应将移民问题更好地纳入发展战略，例如，应认识到移民与就业政策和贸易等领域的潜在协同增效作用。2015 年后的发展框架应承认移民与发展之间的重要关联。

25. 为实现上述目标，欧洲联盟确定了四项优先要务，可以在秘书长报告提议召开的圆桌会议上审议。第一，圆桌会议二应审查在支持安全、有序移民方面的进展情况，以及打击非正常移民和贩运人口的各项措施。为最大限度地提高移民和发展的裨益，讨论还应反映出移民的权利和发达国家的移民需求。第二，可以将圆桌会议的主题三和主题四结合起来，举行一次会议，探讨将移民纳入发展规划和促进移民问题上的国际合作。应特别关注发展政策的协调统一以及发

展和难民之间的关系。第三，其中一次圆桌会议应评估移民对于原籍国和目的地的经济和社会发展的影响，其中包括被迫移民，为 2015 年后的发展框架确定优先要务，并为此分析移民与当前千年发展目标之间的关系。在这次圆桌会议上可以讨论因政治和武装冲突或环境风险造成的被迫移民问题。最后，一次圆桌会议的主题应是促进管理完善的区域劳工流动。鉴于大多数国际移民都发生在同一区域的不同国家之间，更加有力的区域流动管理框架可以改善移民条件，促进与移民有关的发展，其中包括南南移民。

26. Senchenko 先生(俄罗斯联邦)说，在当前的全球化阶段，国际移民对于各国的社会经济发展、各国吸引外国投资的能力及其人口状况都有着直接影响。有鉴于此，俄罗斯政府采取了旨在改善移民管理法律和为各类移民工人促进有利条件的实质性措施。2012 年，联邦移民管理局发放的工作许可证超过 924 000 张，比前一年增加了 11%，而新的移民政策正在努力实现移民融入社会，保护移民的社会经济权益，提升他们的资质，并帮助移民了解自己的法定权利。为此，在多个地方辖区开办了咨询服务，消除移民对于俄罗斯移民法律的忧虑。

27. 俄罗斯联邦历来是一个多民族和多教派的国家，积极借助移民社区的潜力来促进新来的移民融入社会。俄罗斯教育体系将移民改造为一支国际推动力量，成为科学、工程学和计算机程序等领域的高素质专业人才，俄罗斯正在协同努力，争取吸引外国专家，确保雇主享有有利的商业环境，促进投资和创新。

28. 2012 年 6 月，俄罗斯政府批准了指导本国移民政策的新的概念框架，目的是就移民问题提出更多的立法动议，规范内部移民，提高外国劳工市场的透明度，实现移民流动合法化，以及强化针对不道德的招聘做法的制裁。

29. 俄罗斯政府极为重视移民问题上的政府间合作，并且正在积极与其他国家政府谈判，以简化签证制

度。一个重点优先事项是针对单一关税同盟成员国的公民放宽移徙程序，在欧亚经济共同体框架内统一移徙法律。最后，俄罗斯政府继续与伙伴合作，实现移民统计方法的系统化，并合作打击非法移徙。

30. **Diallo 先生** (塞内加尔) 说，国际移徙目前对于国际社会具有重要意义，高移徙率促使大多数相关国家反思本国的相关政策。

31. 移徙流动可以对原籍国的宏观经济产生巨大裨益；汇款数量有时等于、甚至超过官方发展援助，为创业、社会基础设施和生产性投资做出了贡献。以塞内加尔为例，2009 年的汇款估计为 6 600 亿非洲法郎，相当于国内生产总值的 9%，在促进发展方面起到重要作用，并为减少贫困做出极大的贡献。为此，应降低与资金转账有关的成本。塞内加尔代表团欢迎非洲联盟第十九届国家元首和政府首脑会议决定建立非洲汇款研究所。

32. 非正常移徙依然是非洲国家面临的实实在在的挑战。需要拿出真正的政治意愿，通过执行关注移民及其家人 (特别是妇女) 权利的措施，来改善这种局面。需要建立机制，消除各种类型的偷运行为，特别是偷运药物和非法移民以及贩运人口。除 2005 年《打击非法贩运人口及相关做法和保护受害者法》及其相应行动计划之外，塞内加尔政府还与开发署和意大利等合作伙伴共同发起项目，让塞内加尔侨民能够与塞内加尔分享他们的知识，在塞内加尔投资，并坚定他们回国的愿望。

33. 这些举措得到了管理移徙流动的协调一致政策的支持，具体表现为签署了双边和多边协议，并且批准了相关公约，特别是联合国《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》，以防止源自塞内加尔的非法移徙。国内措施得到了在次区域层面上采取的措施以及与拉巴特进程合作伙伴共同制定的措施的支持。2011 年，第三次欧洲-非洲移徙与发展问题部长级会议在达喀尔通过的战略代表着迄今为止取得的成绩。

34. **Wennubst 先生** (瑞士) 说，国际移徙同时带来了机遇和挑战。应在全球层面建立有效的协作机制和平等的伙伴关系，以便利用国际移徙的潜力来支持社会、文化和经济发展。瑞士致力于在移徙问题上采取综合办法，对于原籍国或过境国的利益以及移民本身的利益给予同等的考量。

35. 2013 年高级别对话期间的圆桌会议讨论内容之一，应是强化国际移徙领域的伙伴关系与合作，以及将移徙问题纳入关于千年发展目标的讨论。应将 2006 年高级别对话以来得到的经验教训考虑在内，但同时也应审议今后的问题，特别是增强全球协调和改善伙伴关系，以便使移民和受影响国同等受益。

36. 必须加强政治承诺，联合国应定期探讨移徙与发展问题，与全球移徙与发展论坛等补充进程齐头并进，后者是开展国家间对话的重要论坛。瑞士坚信，高级别对话将增强国际合作，为利用移徙的裨益来促进发展开辟新的道路。

37. **Arias 女士** (萨尔瓦多) 说，全球化促成了发展和技术进步，但同时也造成了深重的不均衡、环境危机以及某些国家的发展停滞。新的国际势力均衡、全球人口发展趋势、移徙、城市化和气候变化都提出了挑战，需要针对不同国家因地制宜地采取不同的对策。发展中国家一直没有能力摆脱对商品出口的依赖，也没能减少易受国际市场波动冲击的脆弱性，发展中国家应实现向着多元化生产的转变，这一点至关重要。在这方面，需要在商业体系一视同仁、确立共同但有区别的标准、惠及发展中国家的有效技术转让的基础上，推动多哈回合谈判取得进展。为加强国际经济治理，需要扩大发展中国家在国际治理机构中的代表权。这些机构还应优先减少发展中国家的金融体系面临的风险。

38. 近 300 万萨尔瓦多人生活在海外，主要集中在全球最富裕国家。18% 的家庭有亲属在国外定居，2011 年的汇款额相当于增值税总额的 28.6%。由此可见，国际移徙对于萨尔瓦多来说是一个重要问题，萨尔瓦多代表团希望在 2013 年高级别对话期间能够提出具

体的建议，将移徙与发展结合起来，并希望各国能够努力实现有序、顺畅和管理手续齐备的移徙，以同时惠及原籍国和目的地国。

39. 移徙与发展问题必然涉及到移民的权利，萨尔瓦多代表团呼吁更多国家批准《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于打击陆、海、空偷运移民的补充议定书》和《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》。

40. 萨尔瓦多的公共移徙政策着重于防范非正常移徙，具体方法是减少青年人远走他乡的动因，促进人类发展，加强对于故乡社区的依恋以及作为社区居民的尊严感。此外，正在努力促进移民及其家人融入社会，采用以权利为本的工作方法来处理潜在人才开发问题。

41. **Momen 先生** (孟加拉国) 说，移徙并没有充分实现其支持发展的潜力，全球化引发了多种问题——金融和经济危机、能源价格波动无常、粮食危机和气候变化，受这些问题影响最严重的国家正是在这方面责任最小的国家。需要的公平、主权平等、独立、共同利益、合作与各国团结的基础上建立新的全球治理。发展中国家在国际经济决策中需要掌握更多的发言权。

42. 全球化固然可以成为推动发展的力量，但也会造成边缘化，给发展中国家，特别是最不发达国家的经济带来外来冲击。后者应受益于可预测的国际援助和有利的全球贸易机制，以及通过针对这些国家特定的社会、经济和环境需求制定的战略实现发展的权利。联合国应发挥更加有力的作用，并应领导国际金融治理的改革工作，这项改革必须做到透明和包容，让发展中国家拥有发言权。

43. 移徙对于孟加拉国的发展有着重要意义；海外公民的汇款目前占到国内生产总值的 12% 以上，大致相当于官方发展援助的五倍，外国直接投资的 10 倍。然而，由于全球化的影响，孟加拉国劳动力市场处于不利地位。自由化开放了货物和资本市场，但外国劳工依然受到歧视。为此，正如《服务贸易总协定》第四部分规定，国际社会应采取措​​施，支持服务提供者

的流动。此外，很多移民在国外受到剥削。应给予公平的待遇和法律上的承认，并应确定移徙工人的最低工资。东道国还应尽量降低汇款成本。

44. **Favero 先生** (巴西) 说，国际体制框架对于发展中国家存在偏见；为此，呼吁建立国际经济新秩序，特别是鉴于当前的经济混乱状态。人们对于全球化的利与弊的此消彼长日益感到忧虑，但这并不意味着各国应求助于贸易保护主义和仇外心理，可以在保持全球化的活力的同时，克服全球化的缺点和无度。需要谨慎地管理全球化，特别要考虑到发展中国家的需求。

45. 近几十年来，各国普遍降低了针对工业化产品的关税壁垒，全球贸易因此急速扩张。发展中国家不能采用历来与工业化进程有关的各种工具；贸易自由化制约或限制了旨在支持本土公司的政策。

46. 《世界贸易组织关于与贸易有关的知识产权协议》提高了获取技术的成本，对发展中国家造成负面影响。假如国内没有建立必要的研究和技术基础设施，知识产权就无法作为推动技术创新的动力。事实证明，《与贸易有关的知识产权协议》为发展中国家留有的有限的回旋余地的发展和公共卫生问题上是不够的。

47. 很难预测当前经济危机的完整范围和持续时间，但可以肯定的是，如不提高发展中国家在国际金融机构中的发言权，就找不到持久的解决办法。巴西代表团支持联合国与基金组织及世界银行合作，增强联合国在经济和金融事务上保证政治团结的作用。

48. 巴西是移民的目的地国，还有 300 万巴西人生活在海外。移徙历来发挥重要作用，为巴西带来活力和创造力，支持巴西经济蓬勃发展。巴西代表团认为，克服移徙带来的挑战对于促进发展至关重要，并期待着 2013 年高级别对话的召开。

49. **Nazaire 女士** (海地) 说，国际移徙与发展对于海地来说是一个重要问题，特别是在移民人权以及制定国家减贫和发展战略方面。

50. 事实表明，对于移民的轻蔑程度与经济状况有关；因此，当前的金融危机将导致移徙工人的生活条件进一步恶化，或是将其推向更深重的边缘化。为此，原籍国和目的地国格外应该了解关于劳动力自由流通的国际法规则和公约，并认识到绝大多数移民辛勤工作，努力改善家人和国人的生活，同时为新的国家创造财富。

51. 值得一提的是，有两个问题给众多发展中国家造成不利影响。首先是贩运人口，包括贩运儿童，联合国毒品和犯罪问题办公室目前正在积极处理这个问题。其次是强迫遣返违反东道国法律的移民；重新融入社会系统应接不暇，这些人可能会在原籍国造成社会不安定和经济不稳定。需要制定多边和双边协议来解决这个问题。

52. 移徙的社会经济影响令海地陷入矛盾：一方面，汇款相当于海地国内生产总值的 25%，这笔钱基本上用来满足基本需求，而不是用于投资，而人力资本的流失将造成严重的长期后果。海地政府致力于探索各种方法，引导海外侨民的汇款用于社区发展和生产性活动。海地政府计划出台一项归国政策，其基础是改善商业环境、强化安全局势，以及归国公民享有平等权利，这些人在不久前获得了享有双重国籍的合法权利。

53. 国际移民组织和移徙政策研究所就移民在推动原籍国发展方面的潜在作用，发表了一份联合出版物，事实证明这份出版物是制定有效政策的实用分析工具。同样，联合国机构更新区域和国际统计数据的工作对于促进国际移徙与发展之间的协同增效作用有着极大的帮助。

54. O'Brien 先生(印度)说，在流动性空前活跃的时代，在管理国际移徙时必须将其作为一个人道、有序和互惠的过程。他希望高级别对话能够促成强有力的政治承诺，支持国际移徙是一种发展模式。人才外流问题固然值得关注，但汇款有助于发展中国家减轻贫困。然而，汇款不能取代官方发展援助或是发展融资。南南移徙的规模当前几乎与南北移徙的规模类似，由

于人口和劳动力供应缺口等结构性因素，人员的移动还将继续下去。

55. 由于移徙是最古老的减贫方法，发达国家不愿意承认自己曾经得益于来自南方国家的移徙。移徙提高了发展中国的经济竞争力，弥补了技术工人和非技术工人的劳动力供应缺口，增强了智力能力和制度能力，使得发展中国家从中受益。让移民在目的地国享有稳固的地位，可以帮助他们发挥自己的全部潜能。国际社会应通力合作，让移徙成为一次双赢。

56. 需要关注短期移徙的经济影响。例如，移民向社会保障基金缴纳的款项往往在他们离开这个国家之后即告丧失。国际社会必须努力制定框架，确保养恤金的转移和社会保障补贴的累积，特别是在国际劳工组织的主持下讨论包容性社会保障政策。遏制非正常移徙和贩运人口，特别是妇女和儿童，同样是发展中国家的优先要务。

57. 印度是主要的原籍国、目的地国和过境国，多元的印度文明和宽容的社会数百年来造福移民。印度政府致力于与目的地国合作，以便保护非技术工人。印度政府还设立了海外印度人事务部和印度海外就业理事会，就招聘程序和就业合同提供政策指导。全面修订了外迁移徙规则，在德里和阿拉伯联合酋长国等若干目的地国开设了工人资源中心。

58. Strohal 先生(奥地利)说，作为国际移民组织理事会主席，他高兴地看到国际移民组织能够在纽约总部举办研讨会，突出强调在危机局势下保护移民的重要性。在国际移民组织的审议工作中，明确提出应精简在各种国际和区域论坛的讨论，以便更加有效地筹备国际移徙与发展高级别对话。筹备过程应包容各方，吸纳不同利益攸关方的专业知识。在相关决议的基础上早日讨论圆桌会议的形式和主题，可以帮助这些筹备工作找到重点。

59. Tan 先生(新加坡)说，作为一个没有自然资源的小岛国，新加坡依靠的是全球开放程度最高的经济。

近十年来，新加坡的对外贸易总额和国内生产总值激增。然而，这种开放也使得新加坡在 2008 和 2009 年遭遇严重衰退。为此，新加坡的攻略是提高技能，强化社会安全网。虽然发生了这些消极事件，但全球市场必须保持开放，才能消除贫困。

60. 国际移徙同时惠及目的地国和原籍国，前者获得了移民的技能和劳动力，而后者收到了汇款和宝贵的知识。新加坡是移民最向往的目的地之一，欢迎外国工人在经济和文化方面做出的贡献。在移民到达之前，他们都收到了信件，其中写明该如何保护自己的权益。2012 年中期，启动了一项安置方案，其中包括安全宣讲课程和关于移徙工人责任与就业条件的内容。

61. **Robl 女士** (美利坚合众国) 说，国际移徙是美国民族特性的核心内容。美国政府欢迎在确保尊重所有移民的人权和基本自由方面取得的进展。秘书长的报告呼吁做出更多努力，协助那些受困于自然灾害、国内冲突或内战的移民，从近期发生在海地、利比亚和叙利亚的人道主义危机来看，这个主题非常重要。面对这些危机，国际社会表现得极为慷慨。美国光荣地协助国际移民组织、联合国难民事务高级专员办事处和其他机构共同援救受困的移民。

62. 正如报告正确地指出，利比亚危机凸显出国际社会更加系统地应对此类移民局势的必要性。国际移徙与发展高级别对话将是认真反思这个问题的良机。美国政府承认劳工组织和世界卫生组织等机构为对话期间将要讨论的重大实质性问题做出了重要贡献。

63. 美国坚定地支持全球移徙与发展论坛作为一项工具，探讨移徙问题、分享最佳做法、找出可能的合作领域并鼓励原籍国、过境国和目的地国开展协作。论坛应继续作为联合国系统外，由各国政府牵头的非正式、不具有法律约束力的自愿进程。近日，由各国政府出面，对论坛进行了评估，评估结果发现绝大多数国家都认为论坛取得了成功。美国代表团知道还进行了其他评估，例如全球移徙问题小组和方案问题高级别委员会开展的评估，而且不反对进一步讨论协

调、伙伴关系和协作问题，但美国代表团认为，对话必须着重于重要的实质性问题，而不是机构授权问题。她希望会员国能够认识到国际移民组织应该在这些讨论中占有重要位置，该组织是唯一一个专门负责国际移徙事务的国际组织。

64. **Al-Hadid 女士** (约旦) 说，应谨慎地将市场力量、政策干预和针对当地具体情况的国际支持结合起来，让全球化更加包容。这个世界的复杂性和相互依存不断加深，要求增进国家、区域和国际政策协调。虽然移徙问题在千年发展目标的原有框架中并不占有突出地位，但 2012 年 6 月 20 至 22 日在里约热内卢召开的联合国可持续发展大会还是涉及到这个问题。鉴于不断变化的人口动态，将移徙问题纳入发展政策，就移徙与发展二者之间的关系达成共识，正在变得越来越重要。约旦代表团期待着在高级别对话上讨论这个问题。

65. **Mologe 先生** (尼日利亚) 说，国际社会应再次承诺支持大会第 3201 (S-VI) 号决议所载的《建立新的国际经济秩序宣言》，重点关注扩大市场准入，稳定商品价格和国际货币市场，提高发展中国家在国际治理机构中的代表权。针对发展中国家的技术转让是全球化的重要组成部分，应根据《约翰内斯堡执行计划》的规定，以优惠条件进行。

66. 联合国有着得天独厚的地位，可以通过全球化来协助发展中国家实现本国的发展潜力，并应继续促进协调、协作和实现国际商定的发展目标，其中包括千年发展目标。

67. 尼日利亚代表团高兴地看到南南移徙受到越来越多的关注，希望即将召开的全球移徙与发展论坛能够解决南方国家移民的文件证据方面的某些问题，强化和保护南南移民的权利。由于萨赫勒地区的荒漠化、干旱和土地退化，进入尼日利亚境内的移民流动增加，给本国的经济稳定带来不利影响。为扭转这一趋势，国际社会必须承诺全面执行大会第 66/288 号决议附件所载的联合国可持续发展大会的成果文件。尼日利亚欢迎在大会第六十七届会议期间，召开关于

萨赫勒局势问题的高级别会议，针对萨赫勒问题制定联合国区域综合战略，以及一名秘书长萨赫勒问题特使。

68. 尼日利亚作为来源国、过境国和目的地国，面临着严峻的安全挑战。尼日利亚政府放开了银行业，以方便接收汇款。议会目前正在审议关于移徙问题的国家综合政策。将向尼日利亚全国各地的所有护照管理办公室和外交使团及领事使团发放载有移民须知的文件。建立了负责打击贩运人口的机构，目前正在采取行动，规定通过陆路、空中和海路等方式偷运移民属于犯罪行为。尼日利亚与一些北方国家达成协议，以便确保尼日利亚移民的基本权利得到尊重；非正常移徙不属于犯罪，移民合法获取的财产得到保护和送还。

69. **Alibabaee 先生** (伊朗伊斯兰共和国) 说，全球化可以成为推动发展的强大动力，但由此实现的增长是缓慢且失衡的，由工业化国家的政策导致的层层关联的多重危机现在有可能进一步扩大差距。必须将全球化改造为增强发展中国家实力的正能量。应更加努力制定一份全球战略，使发展成为全球进程和多边机构的主流。国际贸易、货币和金融体系应做到协调统一、开放、公平、非胁迫、基于规则、可预测和不歧视。联合国应继续作为探讨这些问题的主要平台。应加强联合国在国际发展合作中的作用，同时增强其开展社会和经济方案的能力。

70. 国际社会应支持文化间对话，以抵制文化上的千篇一律和某种特定文化独大。国际经济新秩序应建立在公平、主权、相互依存、共同利益、合作与所有国家团结的基础上。

71. **Dhanapala 先生** (斯里兰卡) 说，斯里兰卡是移民的原籍国和目的地国。移民人数相对比较少，但由于本地生活质量高以及向投资者和具有特殊才能者颁发居留签证，移民人数逐步增加。1980 年代，大量人口作为难民离开了斯里兰卡；主要前往西方国家；2009 年末，曾经促使人口外流的反恐战争结束。

72. 经济移民约占劳动力总数的 23%，为国家经济作出了杰出贡献。前往海外就业所有斯里兰卡人均在斯里兰卡外国就业管理局登记注册。在驻中东国家的外交使团中任命了福利官员，以便协助移徙工人，联络本国主管部门。

73. 为减少移徙工人的家人受到的社会影响，斯里兰卡政府设立了奖学金机制，鼓励儿童继续学业，同时还开设了自营职业方案，在校内设立咨询中心，为儿童开办托儿所和学生宿舍。

74. 斯里兰卡正在与国际移民组织密切合作，后者协助创建了国家移徙统计中心，由欧洲联盟和澳大利亚政府提供补充资金。1980 年代以来，联合国人权事务高级专员办事处一直活跃在斯里兰卡，致力于保护和协助来自国外的难民和重返家园的斯里兰卡人。

75. **de Alba 先生** (墨西哥) 说，应努力强化处理移徙与发展之间关系的制度框架，同时还要保护移民的人权。为此，仅有 46 个国家批准了《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》，而且联合国没有设立全面探讨这个问题的论坛，都值得各方关切。第二委员会和第三委员会迫切需要讨论这个问题。本届会议对于为高级别对话制定移徙议程至关重要。在评估进展情况时采用的综合方法需要公民社会的参与，后者为协助促进移徙工人的人权做了大量工作。

76. **Silumbu 女士** (马拉维) 说，马拉维享受到了全球化带来的好处，但是目前正在承受着发达国家经济衰退造成的连锁反应。价格飙升使得马拉维政府很难提供化肥或是进口能源。马拉维的经济政策需要不断做出调整，其实现千年发展目标的能力受到损害。

77. 能否实现发展目标，取决于稳定的全球化世界，这就需要改革一些重要的机构。联合国必须继续推动机构改革与合作，确保发展中国家的充分参与，特别是参与国际贸易体系，以便非洲国家能够在平等基础上开展竞争。

78. 陈映竹女士(中国)说,高级别对话应深入分析移民与发展之间的关系,维护移民的合法权利和利益,使他们能够在社会经济发展中发挥积极作用。

79. 第一,应客观地评估移民对于发展的影响。近年来,南北移民超越了南南移民。由此增加的汇款提高了移民家庭的收入,也增强了原籍国的外汇储备和投资能力。中国鼓励八国集团落实 2009 年 7 月拉奎拉首脑会议上做出的承诺,在 5 年内将全球平均汇款转账费用降低 5%至 10%。但与此同时,不能用汇款来替代官方发展援助。

80. 其次,必须保护移民的权利和基本自由。移民弥补了目的地的劳动力缺口,为这些国家创造财富,推动国家发展。各国应肯定移民做出的贡献,营造开放和包容的环境,宣传公正的移民形象,帮助移民融入当地社会。各国应打击种族歧视,保护最弱势群体,特别是妇女。第三,应加强国际合作。促进安全、合法的移民,同时致力于解决贫困、失业、武装冲突和环境退化等造成移民的根源,这是各国共同的责任。发达国家应继续提供资金和技术,协助发展中国家开展能力建设。中国支持全球移民问题小组和全球移民与发展论坛等机制,这可以促进各方加强务实的政策协调。

81. Chullikatt 大主教(梵蒂冈观察员)说,全球经济危机影响到发展中国家最贫困的人口,同时也暴露出了发展中国家的系统弱点。国际社会对于跨境交易的监管不力,也缺少一个让受影响最严重的国家能够发表意见的论坛。联合国可持续发展大会呼吁各国人民、政府、民间社会和私营部门缔结广泛的同盟,这就需要承认基本价值观和原则,才能确保发展和相互依存能够以尊重人类的基本优先要务和尊严为指导原则。

82. 投资一向有着道义上和经济上的双重意义。市场决定了商业交易,但市场运作不能仅凭等价原则。应建立市场经济典范,让人人都能参与并且从中受益,同时又不会损害他人利益。但由于国内和各国之间的不平等加剧,这个愿景岌岌可危。跨国企业越来越多,

人员更替频率加快,短期投资受到更多关注。这些情况削弱了公司对于传统利益攸关方的责任感,这其中包括工人、原料供应商、消费者和自然环境。每个人都必须认识到自己促进共同利益的责任,才能实现建立国际经济新秩序这一值得称道的目标。

83. Baka Zolay 先生(刚果民主共和国)说,国际社会近二十年来持续努力,应对国际移民范围的不断扩大及其复杂性和影响的不断加深。就在最近,大会主席在 2011 年 5 月 19 日主持召开了国际移民与发展问题非正式主题辩论会,会议突出强调,假如能够加强伙伴关系,保护移民的权利,国际移民可以为减贫做出贡献。

84. 刚果民主共和国政府建立了出国移民管理机构,隶属于外交部,目的是协助国家实现现代化和开展重建工作。来自刚果民主共和国的移民可以在多个领域推动进步,其中包括:善治和民主;为发展当地商业转移资金;文化和人员交流;获取和转让新技术;改善村镇和学校的条件;以及,在竞技体育中获胜。然而,刚果民主共和国谴责身份不正常的移民者,这些人特别容易受到歧视和虐待。

85. 刚果民主共和国代表团期待着高级别对话,并敦促参与者考虑到秘书长关于贩运妇女和女童问题的报告(A/67/170)的内容。

86. Klein Solomon 女士(国际移民组织)说,大多数国家的政府都认识到,安全、合法、自愿和人性化管理下的移民能够为发展做出积极贡献,其中包括实现千年发展目标。然而,这个问题还没有被系统地列入最具战略性的发展框架。为此,重要的是协助各国政府制定综合、协调的政策、建立公平、有效的法律和行政管理框架以及培养训练有素的工作人员。

87. 作为专门负责处理移民问题的首要政府间机构,国际移民组织支持成员国和国际社会促进人道和有序的移民流动。2011 年,国际移民组织为各种举措投入超过 13 亿美元,用于增强移民、各国政府和国际社会应对挑战和机遇的能力,特别是通过促进国际合

作、对话和伙伴关系。国际移民组织的 450 多家外地办事处和 8 300 名工作人员遍布世界各地，在越来越多的领域提供政策指导、技术支持和业务支持。2011 年，国际移民组织协助了超过 1 2000 名劳工移民、5 000 名贩运人口受害者、以及 55 000 名自愿回归者。为应对中东和北非地区的危机，国际移民组织帮助数十万被困移民前往安全地区。

88. 根据以往的经验，国际移民组织认为，应该提高认识、了解、批准和执行相关法律文书；推动将移徙问题作为发展框架的主流；支持更加有效的劳动力移徙和更加安全的外国工人招聘做法；以及，采用综合办法来处理在卫生问题上给移民和东道社区造成的后果。国际移民组织希望高级别对话能够提供一次契机，将移徙问题列入 2015 年后的发展议程。

89. **Viale 女士** (国际劳工组织) 说，根据其章程的授

权，劳工组织提倡在处理移徙问题时采用以权利为本的工作方法。移徙政策往往受制于内政或安全政策。劳工组织致力于增强劳动部以及雇主组织和工人组织的能力，以便更好地处理移徙、就业和劳动力市场之间的关系，制定适当的政策。

90. 高级别对话将提供一个机会，可以借机处理就业、劳工保护和发展政策之间的关系，同时认识到劳工组织在国际劳动力移徙管理方面的重要作用。劳工组织将为秘书长报告提出的四项主题做出实质性贡献。特别是《劳工组织关于家庭工人体面劳动的第 189 号公约》及其补充建议应吸引各方的关注，以便利用海外侨民的贡献来促进发展。劳工组织的其他公约和工具，包括《劳工组织劳动力移徙多边框架》，将有利于各方就促进合法、有序的移徙流动开展辩论。

下午 1 时 30 分散会。