



大会

第六十七届会议

正式记录

Distr.: General
29 January 2013
Chinese
Original: English

第二委员会

第 8 次会议简要记录

2012 年 10 月 15 日星期一下午 3 时在纽约总部举行

主席： 米鲁先生(副主席)..... (坦桑尼亚联合共和国)

目录

议程项目 25：发展方面的业务活动(续)

(a) 联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查(续)

(b) 南南合作促进发展(续)

本记录可以更正。更正请在有关记录的印本上做出，由代表团成员一人署名，在印发之日后一星期内送交正式记录编辑科科长(DC2-750, 2 United Nations Plaza)。

更正将按委员会分别汇编成册，在届会结束后印发。

12-54771 (C)



请回收



因塔尔博特先生(圭亚那)缺席,副主席米鲁先生主持会议。

下午 3 时宣布开会。

议程项目 25: 发展方面的业务活动(续)

(a) 联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查(续)(A/67/93-E/2012/79、A/67/94-E/2012/80、A/67/320-E/2012/89 和 A/67/516/1)

(b) 南南合作(续)(A/67/39 和 A/67/208)

1. Herlihy 先生(爱尔兰)说,爱尔兰代表团希望强调四个问题。第一,单独一个国家或联合国机构无法应对当前的发展挑战。跨越国家和组织界线的创新性、高质量伙伴关系是利用专业知识和各种资产的关键,包括非联合国利益攸关方。例如粮食和营养安全领域的“增强营养”等方案就是通过共享最佳做法、知识和信息而获益的范例。

2. 第二,基于成果的评价对于把财政和人力资源转化为更有效的方案至关重要。国家一级的质量评价将提高联合国在以下方面的能力:更有效地分配资源以满足国家需要和优先事项,以及根据国家发展结果评估其贡献的价值。

3. 第三,全系统问责制极其重要,特别是涉及到交叉问题。联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)及其解决性别不平等问题工具包是一个能使整个联合国发展系统负起责任的方法范例。

4. 最后,在肯定联合国对处于冲突后状态国家的坚定承诺的同时,他说,联合国各自为政的不同机构间需要加强合作,以使联合国对发展、人权、军事和政治工作贡献的成果最大化。

5. Sul Kyung-hoon 先生(大韩民国)说,秘书长关于四年度全面政策审查的报告(A/67/320-E/2012/89)为 2015 年千年发展目标最后期限之前及之后的新政策框架提供了有益指导。

6. 联合国是时候加强与其他伙伴的联系了。通过利用其比较优势,联合国能够发挥主导作用,把不同的参与者聚集起来。更高的效率和效力将使金钱产生更大价值,并且有助于纠正核心与非核心资源之间日益加剧的不平衡。

7. “一体行动”试点倡议是发展规划的一个良好实例,应当加以完善并作为一个整体纳入联合国发展业务。他强调必须有针对具体国家的问责,同时加强驻地协调员与国家工作队的合作,以及改进联合国机构内的业务做法。联合国与在转型国家工作的实体之间需要类似程度的业务伙伴关系。2011 年在釜山举行的援助实效问题高级别论坛通过的“参与脆弱国家新政”是一个有益的蓝图。

8. 韩国代表团赞同报告关于将南南和三角合作纳入业务活动经常方案拟订工作主流的建议。联合国应更多地利用中等收入国家在能力发展方面的知识,并且必须尊重国家自主权的基本原则和透明度。

9. León González 先生(古巴)说,尽管有很多决议和会议成果,但发达国家利用目前的全球危机为借口,减少其对联合国系统的发展筹资,特别是核心资源的提供。虽然第 62/208 号和第 64/289 号决议都呼吁发达国家将其国民生产总值的 0.7%分配给官方发展援助,但是秘书长关于四年度全面政策审查的报告没有提到这一重要的承诺。

10. 他重申了古巴的看法,即核心资源是联合国业务活动的基石。现在迫切需要解决核心与非核心资源之间日益加剧的不平衡,同时不对核心援助附加条件或损害受援国确定自己优先事项的权利。此外,应当继续尊重大会第 62/208 号决议第 3 段确定的业务活动基本特征。南南合作的出现不应被视为取代南北合作,而是在更广泛国际发展背景下对南北合作的补充,其中尊重国家主权仍然是必须的。捐助国和联合国还应向三角合作提供更多支持。

11. 在这方面,古巴赞同秘书长的意见即应当加强驻地协调员制度,并且认为秘书长报告第 36(a)(i)号建

议应当准确反映其所援引的决议(即大会第 62/208 号决议第 89 段)的表述。委员会应当让在实地的各机构、基金和方案的代表轮流承担这一职责。轮任制将帮助在实地的联合国实体更好地理解受援国的优先事项,让他们有更多的时间调集适当的资源。

12. **Wolfe 先生**(牙买加)说,作为一个受益于联合国方案实地存在的中等收入国家,牙买加拥有使其国家发展优先事项与联合国发展援助框架(联发援框架)协调一致的第一手经验。他强调了为联合国业务活动提供可预见、稳定和长期供资的必要性,特别是在核心供资方面,而最近几年核心供资有所减少。核心与非核心供资之间日益加剧的不平衡问题也需要解决。联合国业务活动普遍、自愿、赠予和多边的性质必须保持。

13. 在这方面,不应急于接受“一体行动”作为联合国发展接触的主要机制。相反,应当重点关注确定针对每个国家的最佳模式。虽然南南合作已经成为全面发展背景下的一个关键要素,但是应当把它看作是对传统发展工作包括三角合作的补充,而不是替代。

14. 牙买加支持南南合作高级别委员会第十七届会议把南南合作特设局更名为联合国南南合作办公室的决定。

15. **Wang Min 先生**(中国)说,仍有 14 亿人生活在贫困与饥饿的威胁之下,联合国发展活动的首要目标应当是如期实现千年发展目标。不平衡的资源结构和资源分散问题严重损害了联合国发展系统及其机构的有效运作。四年度全面政策审查应采取双管齐下的办法,扩大核心捐赠总量同时提高非核心资源质量。还应当强调能力建设的重要性。发达国家需兑现其承诺,提供更多援助,特别是向《伊斯坦布尔行动纲领》列出的最不发达国家。

16. 虽然可能需要调整以及提高效率,但改革本身不是目的。在评估“一体行动”的影响时,联合国发展系统不应强制采用单一模式,而应吸取试点国的经验,以便使其今后的援助更有针对性。

17. 在这方面,南南合作是发展中国家发挥比较优势的一条宝贵途径,但不应减损南北合作的主导作用。

18. **Ben Mellouk 先生**(摩洛哥)说,自上次审查以来全球发展前景的变化以及世界经济粮食危机对发展中国家的影响提出了新的挑战。距千年发展目标仅有数年时间,联合国发展系统需要加大努力,确保南方国家能够减少剩余的不平等,改善获取基本服务的状况。为促进联合国可持续发展大会(里约+20)的目标,联合国发展系统应采取更多行动来帮助各国整合其经济、社会和环境议程,以便提出一个真正的可持续发展模式。应当优先考虑最贫穷地区。因为根据秘书长的报告,到 2050 年世界 80%以上的穷人生活在非洲(A/67/320,第 9 段),所以联合国应当加大对非洲国家的发展援助。

19. 应当特别关注向民主过渡的国家,它们需要充分的支助来响应人民的需求以及实施改革和经济复苏计划。还应当根据中等收入国家的发展优先事项为其提供支助。

20. 尽管可用于发展的援助整体上有所增加,但核心支助从 1995 年的 53%下降到了 2010 年的 26%。只要核心与非核心来源之间的缺口持续存在,联合国将无法实现其目标或完成其任务。挑战是难以应对的。联合国必须确保业务活动有可靠和可预见的供资,保持其中立性,优化和简化其程序,帮助受援国建设应对贫困、粮食安全、气候变化以及教育和性别平等问题的国家能力。

21. 另一方面,南南和三角合作已成为国际合作的重要组成部分。联合国系统在实地的存在是一种优势,能够帮助发展中国家尽可能地从这些倡议和伙伴关系中获益。

22. **Hoxha 先生**(阿尔巴尼亚)说,为使联合国保持其在国际发展中的主要地位,它需要改进协调,并消除在国家一级的分散状态。作为“一体行动”方案八个试点国家之一,阿尔巴尼亚掌握了该方案在加强联合

国发展系统整体影响的同时尝试对国别援助水平和质量进行补救的第一手经验。

23. “一体行动”提供了一个在发展规划、方案拟订和执行领域检验授权和分权新机制的机会。现在参与“一体行动”的国家增加了三倍，代表了范围广泛的会员国。

24. 五年后，内部和独立评价都将清楚地表明，这一方案能够而且应该普遍适用。正如六月在地拉那举行的第五次一体行动问题高级别政府间会议成果文件所建议的，试验阶段取得了成功，现在应当成为发展工具包里的标准件，应要求为所有国家提供。因此，全面执行管理和问责制不应再被视为加强驻地协调员作用的一种手段。

25. Govrin 先生(以色列)说，联合国在计划 2015 年以后的发展议程时，不仅需要评估日益增长的挑战，还有应对挑战的机遇。他特别提到了发展参与者的多样性和技术的全球扩散，其变革影响将是巨大的。

26. 作为联合国开发计划署(开发署)执行局、联合国人口活动基金会(人口基金)和联合国项目服务办公室(项目服务办)成员，以及通过对包括非洲之角在内的特定地区的实地考察，以色列获得了有关这些机构在国家一级和全系统面临的问题和结构性挑战的第一手经验。

27. 根据这些经验，并且因为准备在 2013 年加入联合国儿童基金会(儿童基金会)执行局，以色列希望建议联合国通过在评价和报告方面加大投入力度，以及通过引入跨机构报告成果的一般标准，强调其成果和影响。事实证明“一体行动”试点倡议作为解决交叉问题的工具的有效性，例如国别方案中的性别平等和儿童死亡率问题。但是，如果通过把“一体”工作模式融入联合国在国家一级的参与，包括确定可持续供资，从而解决项目国家垂直问责问题的话，联合国的影响将得到加强。

28. 这些方案的驻地协调员制度同样受到了单独的机构问责和协调职能自愿性质的限制。应当加强和扩大

驻地协调员的作用，以包括在救灾方面与项目国家、捐助界和行动者的进一步协调。国家工作队也指出，驻地协调员既是开发署的代表，也是秘书长的代表，有必要角色之间建立更好的防火墙。

29. Sinhaseni 先生(泰国)说，尽管加快全球努力以便在 2015 年实现千年发展目标非常重要，但委员会还应注意到最后期限之后的问题，从而对未来的发展议程做出适当调整。

30. 更好地协调联合国发展活动与国家优先事项仍然是方案成功的关键。在这方面，泰国欢迎新的联合国南南合作办公室，这是加强联合国在推动和促进南南合作和三角合作方面作用的一个重要和期待已久的步骤。应给予该办公室适当资源以完成其使命。此外，泰国代表团很高兴南南合作被纳入 2012-2016 年联合国泰国伙伴关系框架。随着新支持机制就绪，重要的是确保联合国发展系统随时准备充分利用这些机制。

31. Le Hoai Trung 先生(越南)说，越南是“一体行动”倡议最初八个试点国家之一，而该方案的基础是越南战后重建和改革时期就已在该国实施的“一个联合国”方案。在认识到联合国组织的比较优势的同时，越南把“一个联合国”和“一体行动”的最突出特点都纳入其发展框架，作为利用内部和外部资源实现成果最大化的一种手段。加强联合国发展合作活动的协调一致将进一步提高有效性。

32. 已经采取的措施有旨在帮助调动未指定用途供资和多年期供资的“一个计划基金”，强化的驻地协调员责任，一整套管理措施，以及建设一个绿色的“一个联合国大楼”的计划等。为促进政府自主权，以及加强联合国机构特别是国家工作队的相关性，需要有充分资源来确保取得与越南及其发展伙伴在战略规划上已投入的精力相匹配的成果。

33. Alemu 先生(埃塞俄比亚)说，虽然发展前景整体有了积极变化，但是最不发达国家遭受了多重全球危机的最严重打击，特别是气候变化的影响。尽管数百万人摆脱了贫困，但是全世界仍有近十亿人营养不

良。在过去二十年，撒哈拉以南非洲穷人的绝对数量实际上增加了。为满足日益增加的需求，联合国发展方面的业务活动变得更加灵活和敏感至关重要。

34. 核心与非核心资源之间前所未有的不平衡危害到了发展援助的可预见性和可持续性及其与国家优先事项的协调。非核心资源的短期性，以及指定用途和专门捐助者程序加重了资源的分散，增加了交易成本。

35. 各机构、基金和方案间不同的供资、报告、评价程序，以及总部现有的规章和条例妨碍了这方面的发展。四年度全面政策审查是一次用具体补救措施解决这些挑战的机会。基本措施是重新平衡核心与非核心资源，以及通过放宽指定用途和协调各种需求来提高非核心资源质量，这不仅能改善国家一级的交付，而且还将加强联合国在国际发展中的合法性。

36. 其他紧急措施包括加强驻地协调员制度，统一软件、基金发放程序及总部的监测和评价方法，改革系统管理，以及评估将权力与决策垂直和平行下放至各国办事处。

37. 埃塞俄比亚作为自愿实行“一体行动”的国家之一，已全面调整其“增长与转型计划”使之与联合国发展援助框架(联发援框架)相一致，力争在消除贫困的斗争中取得成功。

38. Gumende 先生(莫桑比克)说，自上次业务活动全面政策审查(2007年)以来，全球发展合作前景发生了巨大变化。因此，秘书长关于四年度全面政策审查的报告是有益的，因为其中包含了加强联合国发展系统针对性和有效性的建议。他表示，在过去15年，相比全部官方发展援助，对联合国发展方面业务活动的捐助增长更快，莫桑比克代表团对此感到满意。他希望核心资源的提供能够建立在更加可预测的基础之上。

39. “一体行动”倡议使联合国与莫桑比克之间的发展伙伴关系更加富有成效，包括鼓励联合项目和机构内协调，这在应对社会保障、艾滋病毒和艾滋病、营

养、粮食安全和减少灾难风险等领域的挑战方面提供了帮助。应根据“一体行动”独立评价的结论进一步加强驻地协调员的作用，从而提高在国家一级的效率。他满意地注意到评价结论，即“一体行动”强化了联合国系统业务活动中的国家自主权。

40. 既然“一体行动”倡议已经实现了提出这一倡议的目标，他期待四年度全面政策审查同意独立评价的意见，即该方案应当延续下去，并且现在应侧重于成果和针对性。监测和报告成果、发展能力以及政策支持应当是第二代“一体行动”的优先事项。

41. 南南合作是基于共同经历和目标的国家之间团结的一种表达。近年来，发展合作有了很大变化，给所有利益攸关方尤其是发展中国家带来了挑战，使联合国发展方面的业务活动在此时此刻显得非常重要。

42. 现在，以不同方式促进发展合作的传统和非传统捐助者呈现出多样化。一般来说，莫桑比克参照南北、南南合作以及三角合作的传统分类来看待合作伙伴。这些合作类别是互补的，在某些情况下，不同的捐助者共同实施了一些具体项目。比如，莫桑比克正在与非传统捐助国巴西和传统捐助国日本联合实施一项农村和农业发展项目，巴西提供知识和技术，日本提供财政和技术资源。

43. Zan 先生(缅甸)赞扬了联合国发展系统对国家发展的支助，以及联合国发展方面业务活动巨大而广泛的贡献。在承认联合国各发展实体比较优势的同时，他说国家对发展进程的自主权依然是业务活动的指导原则，业务活动应当应受援国的要求，并根据他们的发展政策和优先事项进行。

44. 改善发展系统的资源状况是一个重要问题。没有充足的财政支持，则促进发展或改善发展系统的效率和问责都将无所作为。由于资源严重减少，缅甸敦促捐助国兑现其财政援助承诺。

45. 尽管缅甸被列为最不发达国家，但在之前20年却没有正常的开发署国家方案，因此没有从联合国业务活动中充分受益。根据世界银行数据，与越南 34

美元、柬埔寨 52 美元和老挝民主共和国 67 美元相比，2010 年缅甸接受的官方发展援助仅为人均 7 美元。因此，必须大幅增加援助以弥补失去的时间，特别是考虑到其在向民主过渡，迫切需要公共机构人力资源开发和能力建设方面的援助，以便实施改革进程。

46. 到目前为止，缅甸的改革已促使捐助国改变了他们对缅甸的政策，放松了限制，为发展系统和国际金融机构恢复发展援助铺平了道路，缅甸希望联合国能够与政府及其发展伙伴充分协商，增加和扩大援助，以促进改革进程，改善缅甸人民的社会经济状况。

47. 缅甸欢迎开发署执行局 2012 年 6 月做出的 2013-2015 年恢复缅甸正常国家方案进程的决定。它期待着得到联合国更多的援助来解决缅甸的国家优先事项，包括将在 2014 年进行的全国人口普查、与麻醉药品的斗争、减贫、灾害风险管理和善治。它还期待进一步推动完全解除其余阻碍贸易、投资和援助的限制。最后，他强调了通过进一步加强驻地协调员制度、联合国发展援助框架和国家一级的普遍行政服务等来强化协调的重要性。

48. Alibabae 先生(伊朗伊斯兰共和国)说，四年度全面政策审查为评价联合国发展活动的效力、效率、一致性与影响；决定全系统的政策指导方针；以及重申联合国系统在推进可持续发展中的核心作用提供了一次特别机会。

49. 南南合作是团结、自立和经济独立的表现，因此需要联合国系统的支持。南南合作和三角合作的基础是国家主权、完全平等、互敬互惠和最佳做法交流。

50. 伊朗代表团欢迎最近做出的将南南合作特设局更名为联合国南南合作办公室的决定，并期待着加强其人力和财政资源的具体措施。他希望秘书长即将提交南南合作高级别委员会的报告能解决这一问题。

51. 伊朗经历了快速进步，并且有保持稳定和坚实增长的潜力。其与南方其他国家建立了诚恳、密切的合作。但由于缺乏基础设施，经济联系没有与政治关系

取得同步发展。然而，伊朗伊斯兰共和国为许多发展中国家的项目做出了贡献。

52. Charles 先生(特立尼达和多巴哥)说，特立尼达和多巴哥对用于发展的核心资源减少、核心与非核心资源不平衡、官方发展援助承诺持续未能兑现，以及需要增加发展方面业务活动供资表示关切。这些活动应当保持其中立性、多边主义以及根据国家计划和优先事项灵活、协调、有效发挥作用的能力。

53. 特立尼达和多巴哥是联合国开发计划署和另外八个联合国机构的东道国，并且不断尝试在其活动与国家发展议程之间实现更大的协同效应。目前正在审查联合国业务的有效性，以便改进协调并为联合国机构提供共同房地。

54. 像特立尼达和多巴哥这样的中等收入发展中国家面临一系列挑战，全世界近四分之三的穷人生活在这些国家。联合国发展系统必须解决他们的需求，同时考虑到其结构性挑战。小岛屿发展中国家的特殊弱点也需要关注。区域委员会及其次区域办事处在确保援助性质和质量适当方面发挥了重要作用。工作人员的专业知识应尽可能地适应每个国家的特殊需要。

55. 四年度全面政策审查应当在评估迄今已采取的行动和展望正在出现的挑战之间取得平衡。

56. Rachmianto 先生(印度尼西亚)说，四年度审查应提供战略指导方针，以便根据新出现的经济现实改善各级援助提供。联合国发展活动应当作为国家努力的一种补充，应当以一种有针对性的方式响应各会员国不同的需求、优先事项和战略，并且应当以加强国家能力为目标，同时对其影响进行持续的测量和评估。

57. 联合国机构、基金和方案的运行应反映国际发展合作正在变化的前景。特别是，考虑到发展中国家日益突出的作用，平衡的地域和性别代表性问题呈现出新的意义。驻地协调员制度应得到机构和财政支持，但协调活动带来的交易成本必须最小化。应加快制定简化行政程序的措施。

58. 为了更好地响应会员国日益增长的需求，联合国发展系统需要充足、可持续和可预见的资源。因此，发达国家应兑现其官方发展援助承诺。对业务活动核心供资的捐赠应给予更多奖励，并且鼓励扩大捐助者基础和使之多样化的努力。非核心供资应变得更加灵活且与国家优先事项相一致。应与私营部门和民间社会建立伙伴关系，以便开发可替代的发展筹资，特别是来自新兴经济体的筹资。

59. **Manongi 先生** (坦桑尼亚联合共和国) 说，考虑到普遍的经济动荡和发展援助减少，四年度全面政策审查应当根据实地的现实情况而不是会员国的议价地位来进行谈判。坦桑尼亚政府与联合国系统合作，启动了联合国发展援助框架试点项目，以便明确其与 20 个联合国机构、基金、方案的合作。

60. 四年度审查与“一体行动”试点阶段的完成在时间上相重。坦桑尼亚代表团希望对这一进程的独立评价的结果将继续供审查参考。实施了试点倡议的国家显然希望保持“一体行动”模式，这一模式自 2007 年启动以来已被其他国家所采纳。如果审查对他们的选择不予考虑将是令人遗憾的。驻地协调员制度同国家对发展计划的自主权和主导权一样应当得到加强。

61. 对业务活动的供资应考虑其基本特性，特别是除其他外其普遍、自愿和赠予性质以及中立和多边主义。问责、透明和注重结果都是非常重要的。坦桑尼亚依据联合国发展援助框架下的国家政策框架成功举行了磋商。由国家主导的对“一体行动”方案的独立评价强调了业务做法协调统一的成功范例。但是它也提请注意必须改进工作方法。同样地，驻地协调员的作用也应在谈判过程中表达清楚。最后，联合国系统应有能力使其方法适合各国的需要、现实、优先事项和规划模式，同时在综合、全面的发展概念下行事。

62. **Oguntuyi 先生** (尼日利亚) 说，秘书长题为“2010 年联合国系统发展方面业务活动资金情况分析”的报告 (A/67/94-E/2012/80) 注意到了不受限制的核心资

源与高度破碎的非核心供资之间日益加剧的不平衡。发展活动供资不可预见、不可靠和不稳定，给整个方案的一致性、有效性和交易成本造成负面影响。他敦促国际社会继续致力于管理这些活动的基本原则。有必要在国家自主权和自愿采取“一体行动”模式，并把各国的国家需要、优先事项和规划模式作为因素计入的基础上加强发展方面的全球伙伴关系。应全面改革布雷顿森林机构，使之更加透明、更具协商性和包容，以及能够更加积极地回应发展中国家的特殊需求。

63. 由于官方发展援助减少阻碍了千年发展目标的实现，尼日利亚敦促发达国家及时兑现其承诺，增加发展中国家货物和服务的市场准入。

64. 南南合作是团结和统一的表现，明确了发展中国家的共同目标和愿望。它是南北合作的补充而不是替代。为进一步加强南南合作，国际社会应全面接受《亚穆苏克罗共识》所载的框架和原则。尼日利亚代表团欢迎最近做出的把南南合作特设局更名为联合国南南合作办公室的决定。现在应采取具体措施进一步加强该办公室，并把南南合作全面纳入联合国政策和方案。

65. 尼日利亚已经与多个主要新兴市场建立了建设性关系，以使其经济多样化，到目前为止其经济还是依赖石油。尼日利亚技术合作基金在非洲开发银行管理下，在非洲实施了许多援助项目。尼日利亚也有一个技术援助小组，为其他非洲、加勒比和太平洋国家提供援助。最后，尼日利亚是一项科学和技术交流计划的积极参与者，该计划吸收非洲研究人员的专业知识，并在利用非洲各国研究设施方面提供伙伴关系。

66. **Dabiré 先生** (布基纳法索) 说，虽然联合国活动的一致性有了明显改善，但驻地协调员和联合国发展援助框架的作用应当得到加强，以便更好地促进国家一级的协同效应。从相对成功的“一体行动”倡议中吸取的经验也应体现在四年度全面政策审查中。经济及社会理事会在其 2012 年实质性会议协调部分就审查进行了富有成效的讨论。

67. 在过去三年，南南合作取得了重大进展。虽然南方国家对政治治理、社会经济管理、环境保护、促进贸易和投资越来越熟练，但他们的知识分布不平衡。共享最佳做法有助于应对经济挑战，特别是在最不发达国家。新兴经济体可以在支持低收入国家脆弱经济体的努力方面发挥更大作用。

68. 南南合作的主要障碍仍是资源匮乏。因此，需要在支助发展活动方面加强三角合作机制。但是，南南和三角合作不应成为北方国家逃避其国际义务的借口。布基纳法索代表团欢迎南南合作特设局更名为联合国南南合作办公室，并希望该办公室能得到必要资源。

69. **Kitchadeth 先生** (老挝人民民主共和国) 说，四年度全面政策审查应解决方案国的关切和需要，特别是最不发达国家和所列内陆发展中国家。应当加强联合国发展方面的业务活动，同时考虑到国家政策和优先事项。四年度审查应增强这些活动的效力、效率和影响，提供不断增加和可预见的资源，以便解决核心与非核心供资的不平衡。

70. 联合国发展援助框架的有效执行反映了国家一级活动的一致与协调，其主要职责是支持国家方案。老挝政府和联合国相关机构正在实施该框架的第三个周期，正好与第七个国家社会经济发展计划 (2012-2015 年) 相吻合。两个进程的目标紧密相关。其最终目标是确保到 2020 年老挝人民民主共和国不再是一个最不发达国家。伙伴关系使得政府能够指导和调整联合国的支助，从而加强了其对发展议程的自主权。老挝政府主动致力于成为“一体行动”自行启动国，推动建立一个有力的驻地协调员办事处。

71. 框架的规划过程需要花费时间，应允许各国有灵活性，以确保这一过程和最后计划切实可行。该框架意在降低交易成本，简化机构工作量，使各国政府能够处理单一方案拟订、审查和报告程序。然而，总部具体机构要求的延续阻碍了这一目标。

72. **Lakhal 先生** (突尼斯) 说，四年度全面政策审查应当雄心勃勃，并引导联合国业务活动发挥更强大作用。联合国业务活动应保持其普遍性、自愿性、赠予性和中立性，能够应发展中国家的要求并根据其需要，对它们的要求做出灵活响应。联合国发展系统应当在支持国家发展努力方面发挥更大作用，包括促进新技术的获得以及解决持续存在和新出现的挑战，例如失业。

73. 为连贯、有效、高效地完成使命，联合国发展方面的业务活动需要一个确保资金质量和数量的有效机制。因此，突尼斯代表团关切地注意到对联合国发展系统缴款总值的减少趋势，以及核心与非核心供资之间日益加剧的不平衡。捐助国应增加其对核心经常性预算的自愿捐款，并确保其供资更加稳定和可预见，更加有效和高效。

74. 四年度审查应承认各个发展中国家特殊和多样化需要，尊重国家自主权、主权和文化特性。联合国个别基金、方案和机构的特别经验应当得到承认并充分纳入业务活动。驻地协调员和联合国国家工作队应在各国政府领导下更多地与相关利益攸关方进行协商，以确保联合国规划符合国家的需要和优先事项。应当简化对国家级方案拟订文书的审查并使之协调一致，以便增强灵活性，降低政府和其他合作伙伴的交易成本。

75. 自 2011 年 1 月革命以来，突尼斯在国际社会和联合国系统的广泛支持下，经历了一次重要的政治和经济变革。突尼斯对这些支持深表感谢，并期待着加强合作和改革成功。

76. **Bermeo 先生** (各国议会联盟观察员) 说，议员们可根据各自权利担当发展合作伙伴。议员们通过了用于发展合作的预算，包括对联合国业务的批款，并且代表公民监督问责。各国议会联盟与联合国密切合作，使议员们能够参与实地工作和发展合作论坛，以及经济合作与发展组织领导的援助实效进程和新生的有效发展合作全球伙伴关系指导委员会。

77. 为更好地了解联合国外勤业务和“一体行动”倡议，一个隶属国际议会联盟联合国事务委员会的议会咨询小组访问了多个国家，并会见了联合国驻地协调员和国家工作队、政府代表和其他利益攸关方。咨询小组认为，联合国外勤业务已经与各国议会在各级、各领域进行了直接互动。小组强调了驻地协调员和国家工作队必须定期向各国议会提供联合国在该国业务整体状况的最新信息，确保议员受邀参与对这些业务的审查和评价，为议会指定一名协调人，就如何与议会互动制定明确统一的指南，以及确保联合国对议会援助的全面协调。这些措施支持国家自主权，并且促进了关于联合国与各国议会和各国议会联盟之间的互动的大会第 66/261 号决议的执行。

78. 尽管他们在支持国家的发展自主权方面可以发挥潜在作用，但能力发展方面的供资仍然对议会非常不利。因此，联盟期待与联合国系统特别是联合国开发计划署加强业务合作。

79. **Manente 女士** (世界粮食计划署(粮食署)) 说，世界粮食计划署通过支持各国政府管理粮食计划的努力参与南南和三角合作。比如，在巴西合作机构的领导和支持下，世界粮食计划署于 2011 年在巴西建立了一个世界粮食计划署反饥饿高级研究中心。该中心对非洲、亚洲和拉丁美洲进行了 16 次考察访问，并接待了利益攸关部委的访问，这些访问促进了南南政策对话和区域同行网络的建立。

80. 世界粮食计划署还促进了智利、洪都拉斯与危地马拉的合作，从而确定了 2012-2013 年一项关于粮食和营养安全的联合工作计划。粮食署与联合国粮食及农业组织以及巴西和莫桑比克政府同为“从非洲人处为非洲采购”倡议的参与者，该倡议旨在提高小规模农户的收入。最近，粮食署组织巴勒斯坦权力机构官员对埃及进行了访问。

81. 巴西、俄罗斯联邦、印度、中国和南非给予本机构方案国的捐款从 2002 年的 870 万美元增长到了 2011 年的 1.4 亿美元。通过把一个国家的粮食捐助与一个合作伙伴政府的现金承诺结合起来的做法进一

步推进了南南合作。例如，南非提供资金运送和分发了由古巴捐赠给海地的 200 多吨糖。世界粮食计划署正在与中国和大韩民国一道执行其他南南合作倡议。

82. **Assaf 先生** (联合国机构间贸易和生产发展小组) 说，联合国机构间贸易和生产发展小组旨在协调与贸易援助、千年发展目标、可持续发展目标和 2015 年后发展议程有关的各联合国实体的工作。该小组通过协调国家和区域的一级技术援助，帮助提高全系统一致性。该小组在联系贸易和就业政策、食品安全问题和贸易谈判，环境目标和产业政策、支持出口和投资的各项行动间开展协调。联合国各区域委员会参与了该小组，以确保考虑到区域展望。通过共同行动，联合国实体能更好地使其活动与国家发展战略相一致。

83. 2015 年后发展议程应成为联合国发展援助联合方案背后的驱动力。捐助者对这些方案的支持至关重要，特别是通过多伙伴信托基金，以便联合国机构能够提供可持续、可预见和及时的援助。

84. **Elkeiy 先生** (联合国贸易和发展会议(贸发会议)) 说，贸发会议第十三届大会商定的《多哈宣言》(TD/500/Add.1) 重申了贸发会议作为联合国综合处理贸易和发展问题以及金融、技术、投资和可持续发展领域相互关联问题的协调中心的作用。强调南南合作不是南北合作的替代，而是它的一种补充，是发展中国家扩大增长和发展潜力方面的国际合作的一个积极方面。因此，要求贸发会议继续其研究和技术支持方案。

85. 1960 年代以来，贸发会议一直积极促进南南合作，因此能够从一个独特的立场均衡、可靠地描述这一问题，以便发展生产力，促进商业、金融和技术交流的一致。2009 年贸发会议发展中国家经济合作和一体化股的设立为其在该领域的工作提供了新的动力。贸发会议发布的相关报告包括题为“南南合作：非洲与发展伙伴关系新形式”的 2010 年非洲经济发展报告(UNCTAD/ALDC/AFRICA/2010)，题为“南南合作促

进包容性和可持续发展的潜在作用”的 2011 年最不发达国家报告 (UNCTAD/LDC/2011)，2010 年创意经济报告 (UNCTAD/DITC/TAB2010/3)，以及最近有关南方崛起的报告，其中讨论了新兴国家对国际制度的潜

在影响，以及南南、南北和三角合作带来的挑战与机遇。

下午 5 时 45 分散会。