



# 大会

第六十七届会议

## 正式记录

Distr.: General  
29 January 2013  
Chinese  
Original: English

### 第三委员会

#### 第 22 次会议简要记录

2012 年 10 月 24 日星期三上午 10 时在纽约总部举行

主席： 麦克唐纳先生 ..... (苏里南)

### 目录

议程项目 69：促进和保护人权(续)

(b) 人权问题，包括增进人权和基本自由切实享受的各种途径

(c) 人权情况及特别报告员和代表的报告

本记录可以更正。更正请在有关记录的印本上作出，由代表团成员一人署名，在印发之日  
后一星期内送交正式记录编辑科科长(DC2-750, 2 United Nations Plaza)。

更正将按委员会分别汇编成册，在届会结束后印发。

12-56610 X (C)



请回收



上午 10 时 10 分宣布开会。

**议程项目 69: 促进和保护人权** (A/67/287-S/2012/717 和 A/67/390)

(b) **人权问题, 包括增进人权和基本自由切实享受的各种途径** (A/67/56、A/67/159、A/67/163、A/67/178、A/67/181、A/67/226、A/67/260、A/67/260/Add.1、A/67/261、A/67/267、A/67/268、A/67/271、A/67/275、A/67/277、A/67/278、A/67/285、A/67/286、A/67/287、A/67/288、A/67/289、A/67/292、A/67/293、A/67/296、A/67/299、A/67/302、A/67/303、A/67/304、A/67/305、A/67/310、A/67/357、A/67/368、A/67/380 和 A/67/396)

(c) **人权情况及特别报告员和代表的报告** (A/67/327、A/67/333、A/67/362、A/67/369、A/67/370、A/67/379 和 A/67/383)

1. **Pillay 女士** (联合国人权事务高级专员) 介绍了她提交的年度报告 (A/67/36)。她说, 去年经历了各种考验国际社会防止和迅速应对人权和人道主义危机能力的状况, 例如阿拉伯叙利亚共和国的冲突、脆弱的过渡进程、非洲之角、马里和萨赫勒的局势以及世界各地的社会危机。近年来, 危机的发生往往更加快速, 并且涉及非国家行为体和跨国要素。旷日持久的暴力使人警觉到防止冲突和在冲突中保护人权是国际社会面临的最艰巨挑战。

2. 高级专员在安全理事会和大会关于阿拉伯叙利亚共和国局势的每一次发言中都呼吁以人为本, 其重要性高于政治和经济利益。全然不尊重人的生命、国际人权和人道主义法的行为是不能加以容忍的。

3. 必须迅速找到办法, 解决阿拉伯叙利亚共和国大量平民丧生和人权遭到侵犯的情况。当一国显示它无法落实它保护其人民的义务时, 国际社会就必须迅速采取有效措施保护他们。

4. 言论自由和宗教自由之间的紧张状况最近也受到关注。人权理事会已经通过了方针, 指明在压制煽

动仇恨的同时, 也要保障这些权利。高级专员已对具体展现宗教仇恨或偏见的作为公开表示遗憾和谴责, 并一直敦促宗教和政治领袖谴责在世界各地相应这种仇恨作为采取的暴力行动。

5. 过去两年, 高级专员办事处收到会员国请其协助因应人权关切的邀请数量增多。办事处目前正在进行 57 项实地视察。今年 6 月, 它在北部非洲开始进行区域活动; 9 月, 高级专员与也门政府签署了在萨那设立国家办事处的协定。与索马里政府也签署了人权领域技术合作的谅解备忘录。

6. 要求提供技术合作特别是关于普遍定期审议的后续行动的请求有所增加。普遍定期审议的第一周期已获得成功, 这大部分是因为所有会员国的人权记录均需受到其他国家的审查。

7. 随着联合国人权事务高级专员今年 7 月向大会提出加强人权条约机构的报告之后, 加强条约机构的进程达到了一个重要阶段。报告的主要提案之一是提出综合报告日程表, 以便在国家层面达到遵守规定、预测进展、改善工作规划和进度以及使报告需求和成本合理和简便。

8. 办事处向 48 项特别程序 (36 项专题任务和 12 项地域任务) 提供了支持。根据特别程序, 在 2011 年进行了 82 次国家访问, 并向 124 个国家总共发送了 605 份函件。今年 9 月, 人权理事会决定第四次延长和扩大阿拉伯叙利亚共和国问题调查委员会, 这需要高级专员办事处提供大得多的资源。

9. 办事处努力使人权包括发展权问题反映在关于发展的主要讨论中, 包括联合国可持续发展大会 (里约+20)。

10. 高级专员支持秘书长向所有会员国发出的呼吁, 要求它们接受国际刑事法院的管辖。她希望所有会员国会支持暂停死刑的新决议。自 2007 年通过关于废除死刑的首次决议以来, 废除死刑已成为全球趋势。目前约有 150 个国家已经废除死刑或不执行死刑。2011 年 12 月, 高级专员发表了一份研究报告, 说明对女同

性恋、男同性恋、双性恋和变性人有记录的暴力和歧视。各国对这项问题仍有分歧，需要进行更多对话。

11. 尽管人权被广泛认为是联合国的三个支柱之一，但落实这项重要授权任务的资源并不到位。没有足够的资源，办事处不得不因陋就简。2013年标志着高级专员办事处开展工作20周年。它在规模和影响力方面都有大幅增长。

12. **MacIntosh 女士** (苏里南) 代表加勒比共同体 (加共体) 发言。她说，加共体成员国非常关切地注意到，显然由于预算的制约，高级专员预备将条约机构会议从纽约移往日内瓦的决定。加共体要求高级专员说明，这项决定是否依照公约规定与相关条约机构进行磋商的结果。她应该详细说明预期从这项决定作出的节省，并指出所有已经排定在纽约举行会议的条约机构会议是否已经编入目前的两年期预算，此外，她应将这项决定列入预期在2013年初恢复进行的加强条约机构的政府间进程加以考虑。

13. 加共体十分关切地注意到办事处散发的一封信函，其中要求会员国在2012年12月3日以前对常设国家报告和协调机制的做法作出说明，而这仍是在政府间进程中讨论的高级专员向大会提出的关于加强人权条约机构的报告中的建议之一。

14. 加共体要求高级专员提供作出这项决定的背景资料，并在以下情况下考虑这项要求，即根据普遍定期审议的规定，预期各国将报告编制国家报告的磋商进程；并指明这项决定是否会增加会员国或国家集团的报告负担。她也应讨论这项决定是否会对大会目前进行的政府间进程造成影响，并指出高级专员办事处是否打算将这项函件提供给在纽约的会员国，因为并非所有国家都在日内瓦设有代表团。

15. **Wenaweser 先生** (列支敦士登) 说，由于缺乏有效的多边外交因应阿拉伯叙利亚共和国局势，高级专员的工作就十分重要。他对作为普遍定期审议的主要资产之一的普遍性可能受到威胁也表示关切。他不知高级专员是否同意这种评估，以及各国能采取何种行动来维护这个机制的完整性。

16. 尽管设立人权理事会提高了人权在联合国的地位，但这也使高级专员办事处增加了重大额外负担。他要求更加详细地说明办事处是否有为未预见的开支供资的机制，特别是为各调查委员会例如阿拉伯叙利亚共和国问题调查委员会供资的机制。

17. 必需对若干条约机构作出财务决定。他要求高级专员确认苏里南代表先前提到的信中所载的举措属于自愿性质，是收集最佳做法的一种努力，而不是一种额外的报告义务。

18. **Errázuriz 先生** (智利) 说，确保人权维护者的安全至关重要。两性平等依然是主要人权问题。

19. 特别程序任务的数目持续增加，现在已达到48个，这令人感到关切。资源不足使排定优先次序成为必要。

20. **Lambrinidis 先生** (欧洲联盟) 说，欧洲联盟非常重视高级专员办事处对各个特别程序包括白俄罗斯人权状况特别报告员和厄立特里亚人权状况特别报告员的支持。他要求高级专员阐明国际社会能使所有国家向特别报告员和调查委员会提供它们进行工作所需的资源的方法，以及国际社会能如何对这些机制进行的工作提供最好的支持。他也要求高级专员讨论如何确保条约机构的独立性和有效性。

21. 纽约高级专员办事处应加强知名度。人权危机继续在世界许多地区发生；阿拉伯叙利亚共和国的紧急局势只是一个例子。

22. **Perumal 女士** (马来西亚) 说，由于内部冲突加剧，中东和非洲有些国家的人权状况持续恶化。提供急需的人道主义援助是持续行使基本人权和自由，例如拥有生命、食物、健康、适当饮用水和卫生权利的关键要素。敦促所有各方确保在受影响地区无阻碍地提供人道主义援助和停止武器的流动。期望联合国和阿拉伯国家联盟联合特别代表将很快促成停火。为了能够维持停火，解决该国的冲突必须由叙利亚主导。

23. 今年7月以色列不与人权理事会定居点问题调查团合作的决定令人感到关切和失望。

24. 马来西亚代表团赞赏高级专员一贯断然拒绝煽动宗教仇恨、偏见和仇外心态的作为，最近的事件就是出台了“穆斯林的天真”这部低劣和鄙俗的影片。马来西亚历来不接受极端主义和坚信对话、建设性接触和行为适度。

25. **Lukiyantsev 先生** (俄罗斯联邦) 不明白为何高级专员决定将消除对妇女歧视委员会会议从纽约移往日内瓦举行，而不与会员国磋商。有人这么说，但很难令人相信的是，这一转移能节省 79000 美元。他要求知道这样省下的钱将作何用，以及为何只有条约机构成为省钱的目标。例如，消除法律上和实践中对妇女歧视问题工作组举行的三届会议就可减少。其中一届会议将在纽约举行，其理由是它必须在接近联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)办事处的地方开会。

26. 送交各国驻日内瓦常驻代表团要求提交国家编制定期报告的信息的信函指出，这是执行高级专员加强条约机构的报告所载建议的一部分。这种作法违反了大会关于加强和增进人权条约机构体系有效运作的大会政府间进程的第 66/254 号决议。应俄罗斯联邦的询问，高级专员办事处书面指出，办事处以及高级专员都不认为他们受到大会相关决议的约束，办事处打算不等政府间进程的结果，继续执行这些建议。有消息指出，条约机构主管被迫执行前述报告的建议。

27. 这种情况不能接受。因此，要求高级专员重新考虑她的决定，确认她预备遵守大会决议和不采取其他违反这些决议的步骤。

28. **Benmehidi 先生** (阿尔及利亚) 说，应当避免人权双重标准。在所有维和行动特派团中包括人权组成部分的决定已在各地得到实施，但西撒哈拉不在其中。安全理事会和高级专员办事处对这种情况解释不清。

29. 高级专员办事处应对言论自由与人权和宗教之间的关系公开采取有原则的立场，包括使用宗教歪曲言论自由的权利以及 2 言论自由的情况。将尊重宗教作为加强人权的一种工具也是极其重要的问题。

30. **Ulibarri 先生** (哥斯达黎加) 说，人权高专办应独立行事，并拥有它需要的资源。普遍定期审议是捍卫人权的建设性工具，它应作出改进，特别是在其建议的后续活动方面。高级专员关于改革条约机构的报告(A/66/860)应将政府间进程考虑在内，同时，它的建议也应得到实施。

31. 法治和人权密切联系到发展、和平和安全。他询问如何能将人权列入关于可持续发展和 2015 年后发展议程的讨论。

32. **李笑梅女士** (中国) 说，高级专员办事处在执行工作时，应尊重国家历史和文化传统以及它们对人权的选择。它应该公平客观地在相互尊重和平等的基础上进行工作。

33. 办事处应促进社会经济和文化权利和发展权。它也应进一步提高它的财政透明度，并致力于实现工作人员的公平地域分配，使其工作公正和独立。办事处应与大会政府间进程合作；除非得到大会或人权理事会的授权，不自作主张。

34. **Suleimenov 先生** (哈萨克斯坦) 说，哈萨克斯坦代表团注意到 2011 年 10 月启动的人权主流化信托基金。在此同时，协助将人权纳入国家发展政策和战略以及支持加强国家人权能力都只应在会员国要求下并在符合会员国的最大利益时进行。人权条约机构应予精简，使其完全遵守透明原则，并有所有利益攸关方的参与。

35. 哈萨克斯坦鼓励高级专员办事处严格依照它的任务规定，通过客观和公正的方式加强其可靠性。它的主要工作应该是监测、报告和与会员国进行技术合作。鉴于高级专员的职责是鼓励和加强会员国的人权能力，哈萨克斯坦认为，依照公正、客观和中立原则，建立建设性对话极其重要。

36. 在高级专员最近往访中亚期间，她在阿拉木图举行的新闻发布会中，对哈萨克斯坦的人权状况作了不实的说明。不过，该国政府还是注意到她的建议，并考虑通过 2013-2016 年国家人权行动计划。哈萨克斯坦外交部设立了一个由政府、政党、民间社会代表以

及在哈萨克斯坦认可的国际人权组织的代表和专家组成的工作小组，讨论与监测国际人权协定包括《公民权利和政治权利国际公约》的执行以及促进与欧洲安全与合作组织进行人权合作有关的问题。工作小组将在 2012 年 11 月中旬举行第一次会议。

37. 他也希望听到高级专员对如何确保办事处用于工作中的事实的可靠性和有效性的看法。

38. **Ja'afari 先生** (阿拉伯叙利亚共和国) 说, 叙利亚代表团继续对联合国人权事务高级专员对叙利亚危机抱持极端的态度感到关切, 她利用每一个机会攻击叙利亚政府的立场。其实, 高级专员应该要求向恐怖分子提供资金、武器和政治保护的某些国家停止干涉叙利亚的内政。他遗憾地通知高级专员和委员会, 就在今天上午, 包括妇女、儿童和老人在内的 25 个人又在大马士革郊外的另一场恐怖份子屠杀中遭到杀害。这次事件的时机似乎呼应如今天非公开举行的安全理事会会议等这样的国际会议。

39. 外来团体在叙利亚行动的证据非常明确。德国、联合王国、比利时、澳大利亚、法国、约旦、黎巴嫩和伊拉克政府当局都报道它们拘留了来往叙利亚的萨拉菲份子、雇佣兵和圣战份子。人权理事会设立的阿拉伯叙利亚共和国问题独立国际调查委员会主席报告指出, 在叙利亚有来自 11 个不同国家的外籍战斗人员, 并在区域大国的串通下, 偷运武器进入叙利亚。他原本期望高级专员设法帮助停止流血, 迫使这些外来力量停止违反国际法和《联合国宪章》, 并依照科菲·安南计划、日内瓦文件和安全理事会第 2042(2012) 号和第 2043(2012) 号决议, 呼吁进行国家对话。然而, 高级专员却僭越她的职权, 要求国际干预叙利亚事务, 这只会导致更多流血。

40. 阿拉伯叙利亚共和国政府将继续与建设性的国际倡议合作, 以解决危机, 并便利联合国人道主义事务协调厅和红十字国际委员会等这类国际组织和非政府组织协助受害者。它也希望在高级专员的报告中看到一些以色列在被占的叙利亚戈兰侵犯人权的报导。

41. **Khan 先生** (巴基斯坦) 说, 巴基斯坦代表团希望看到高级专员的任期延长四整年。

42. 人权标准的适用必须具有普遍性, 不能有双重标准。根据宗教或信仰煽动仇恨应依照国际人权法加以处理。言论自由必须得到保护, 误用言论自由也须加以处理。因此, 高级专员强调《公民权利和政治权利国际公约》第 19 条和第 20 条之间联系的工作值得加以赞赏。希望听到至今为这项问题已经作出何种进展, 以及为解决这项问题, 还能进行何种工作。

43. 解决死刑和性取向问题需要进行更多接触和对话。普遍定期审议的成功取决于它的普遍性和能否达成合作。这种做法将避免指名和羞辱国家。

44. 条约机构的工作量增加必须以适当增加供资来配合。各国均应支持政府间进程, 并且所有关切的问题均应通过这个机制解决。

45. 在发展权方面至今没有取得任何实质进展。他不知应采取何种务实措施来实现这项重要权利。

46. **Loulichki 先生** (摩洛哥) 说高级专员的年度报告 (A/67/36) 和 2012 年 10 月的新闻发布会都显示了作出的进展以及需要国际社会立即应对的挑战。预算问题显然是她的主要关切, 会员国不仅应该要求人权高专办全力促进人权, 也应分配给它适当的资源。

47. 人权高专办面对人权理事会及其机制、特别程序和普遍定期审议要求采取行动的许多请求。各国有各种与这些建议有关的新需求, 有来自这种审议的培训、教育和加强国家机构和非政府组织的要求。必须分配必要的资源资助具有巨大潜力的这种审议。

48. 高级专员特别注意到种族主义问题, 作为人权高专办组织的一系列活动的一部分, 摩洛哥在 2012 年 10 月举办了有关这个问题的区域讲习班。不过, 种族主义仍然四处蔓延, 特别是对非洲裔人民; 他要求提供更多有关联合国非洲人后裔十年 (2013-2023 年) 及其行动纲领的信息。

49. 摩洛哥代表团认同高级专员对移徙者和难民权力的关切, 因此, 敦促人权高专办加强与联合国其他

机构和非政府组织的伙伴关系，将他们的境况考虑在内。摩洛哥代表团希望计划于 2013 年大会第六十八届会议举行的国际移徙与发展问题高级别对话将对移徙者遭遇的种族主义问题提出可持续的解决办法。摩洛哥将协助筹备该次会议和编制建议。难民的尊严和回返不仅是联合国难民事务高级专员办事处(难民高专办)和人权高专办的事，它也是各会员国的事。

50. 关于发展权，摩洛哥代表团重申它支持目前的政府间进程，并注意到人权高专办对它的注意。由于财政危机日益恶化，这项权利已经变得更加重要，在发展中国家尤其如此。

51. 摩洛哥代表团欣见高级专员为整合各种人权对里约+20 会议所作的发言，并希望她的努力将继续维持。

52. 就阿尔及利亚代表的发言，他说，除了联合国西撒哈拉全民投票特派团(西撒特派团)之外，事实上，还有六个联合国维和行动没有人权组成部分；建立、修订和结束西撒特派团任务授权是安全理事会的职责。尽管阿尔及利亚作出努力，但安全理事会仍未接受它要求扩大任务授权的请求；安全理事会在各项决议中欢迎摩洛哥采取的人权措施，包括设立国家人权委员会和落实各项特别程序。

53. Mørch Smith 女士(挪威)询问如何才能将人权成为四年度全面政策审查以及 2015 年后发展议程的主要工作，以及联合国如何应对人权高专办的工作量和它得到的财政支助之间日益扩大的差距。

54. Bichet 先生(瑞士)说，瑞士代表团对人权高专办有许多任务但缺乏经费感到关切。这是联合国系统低劣的关系，在经济紧缩，国家自愿捐助下降之时，只得到经常预算的 3%，却需为许多工作人员和服务提供经费。因此，瑞士代表团呼吁会员国在第五委员会设法增加经常预算有关人权的份额，并在第三委员会通过加强人权高专办的均衡方案 20(人权)。

55. 瑞士代表团认为，条约机构应该变得更加高效。它将继续致力于加强条约机构，使其成为独立的监测实体，并将在这方面继续支持人权高专办。

56. 它欢迎寻求真相、司法、赔偿和杜绝再犯问题特别报告员提交的首份报告。注意到国际整合过渡时期司法、人权和发展政策的趋势以及瑞士和挪威政府即将举办的相关会议，他询问，什么是加强这种整合最迫切需要进行的工作。

57. Robl 女士(美利坚合众国)说，美国代表团赞赏人权高专办和联合国维持和平行动部在 2012 年执行的人权尽职调查政策，并期望从执行这项政策中学习更多经验教训。它支持人权高专办倡导女同性恋、男同性恋、双性恋和变性人的人权，以及高级专员提交人权理事会第十九届会议的报告(A/HRC/19/41)。

58. 关于对各国特别是对处于政治转型期的国家的技术援助，她要求提供有关这些援助的成果的信息以及遭遇的阻碍。她也要求得知人权高专办在也门设立外地办事处作出的努力。

59. Mballa Eyenga 女士(喀麦隆)代表非洲集团发言。她说，为人权高专办捍卫人权提供的资金不足，在能力建设领域尤其如此，必须严重依赖自愿捐助。她询问，人权高专办如何计划从经常预算增加它的经费。

60. 人权高专办必须支持特别程序任务负责人，但某些任务负责人和独立专家得到的资金不足。她询问人权高专办为什么有这种情况，以及它如何使所有任务负责人都得到相同的支持。

61. 高级专员在 2012 年 10 月新闻发布会上没有提到 2001 年德班宣言和行动纲领的执行情况、2009 年德班审查会议的成果文件或 2011 年大会政治宣言。她要求人权高专办说明在这个领域作出的努力，因为种族主义依然是国际社会面临的挑战。高级专员应该依照各国普遍接受的原则，集中力量消除种族主义、歧视和仇外心理。

62. 非洲集团对把消除对妇女歧视委员会会议移到日内瓦举行的决定感到关切，这将对其一些成员造成问题。她询问能否对此决定再行斟酌，因为依照《消除对妇女一切形式歧视公约》，该委员会应在纽约举行会议。

63. 关于加强条约机构的政府间进程，她询问，高级专员为何常设国家报告和协调机制仍在政府间进程审议之时，就决定从会员国收集关于这项机制的报告。

64. **Dali 女士** (突尼斯) 说，突尼斯政府在 2011 年革命之后继续取得进展，但由于经济气氛，需要更多国际援助。在数十年独裁统治和经济剥削之后，过渡到民主至为不易。

65. 自一年多前 2011 年 10 月举行首次自由选举以来，突尼斯人民成为他自己命运的主人，这项革命成就将是她的政府全力捍卫的。不过，过渡能否取得成功取决于国家的努力和联合国的支持。

66. 她询问，偷渡是否会成为高级专员未来的优先工作，以及她是否计划在任期的第二部分拟定“突尼斯使命”。

67. **Walker 女士** (联合王国) 说，联合王国代表团欢迎人权高专办同意在也门设立一个外地办事处，并鼓励也门政府参与这项工作。

68. 她询问，人权高专办是否计划就其 2012 年 10 月的尼泊尔冲突报告采取后续行动，以及它认为什么是尼泊尔政府落实这些建议的优先工作。

69. 联合王国代表团对阿拉伯叙利亚共和国的局势感到关切。叙利亚政府未能保护它的人民和追究对罪行负有责任的人。

70. 她询问，国际社会应采取何种行动，阻止次数日益增多的袭击与联合国人权机制合作的民间社会的代表。攻击人权维护者就是攻击联合国原则。

71. 联合王国政府支持进行普遍定期审议，希望收到关于国际社会能如何支持实施这项审议的信息。联合王国政府支持人权高专办的独立性，并将继续捍卫它的任务授权。

72. **Hosking 女士** (南非) 说，高级专员办事处执行的方案和活动应由联合国经常预算提供资金，以确保其诚信和透明。依靠预算外供资的状况应尽量避免。

73. 在防止暴力侵害妇女和儿童、种族主义、种族歧视和仇外心理及宗教的不容忍行为和加强法治方面仍需做更多工作。

74. **Rasheed 女士** (巴勒斯坦观察员) 指出，以色列已经决定停止与日内瓦和耶路撒冷高级专员办事处接触并不与人权理事会联系。尽管这种合作是联合国成员的基本法律义务，但以色列正在阻碍 1967 年以来巴勒斯坦被占领土人权状况特别报告员、调查以色列侵害占领区居民人权的行为特别委员会、许多其他人权问题特别报告员和最近调查巴勒斯坦被占领土包括东耶路撒冷建造定居点的影响实况调查团的工作和不与它们合作。她想知道，以色列的最新决定将会产生何种后果以及高级代表将采取何种行动来应对这项决定以及以色列长期不履行作为会员国与特别报告员和实况调查团合作的义务。

75. **Nuñez Mosquera 先生** (古巴) 要求详细说明办事处在增加工作人员地域分配和文化多样性方面取得的进展。他希望知道高级专员何时实现这项目标。他还希望她说明在监测特别程序行为守则方面取得了何种成就和就可能损害本系统信誉的明显违反规定的案件采取了何种行动。古巴代表非常期待她对加强条约机构和政府间进程的问题作出回答。

76. **Rahman 先生** (孟加拉国) 说，孟加拉国代表团对于宗教不容忍的案件增多表示关切。尽管言论自由是基本人权，但它在《公民权利和政治权利国际公约》的规定中是有限制的。各国对于允许限度的分歧应通过对话来克服；孟加拉国代表团欢迎人权高专办提议举行有关此事的区域会议并将监督取得的进展。它赞赏高级专员关于加强条约机构的报告 (A/66/860)，但认为这方面的重大改变应在政府间进程完成之后作出。他询问为何将消除对妇女歧视委员会会议从纽约移往日内瓦举行，而不与会员国磋商。

77. 孟加拉国代表团欢迎人权高专办对国家努力提供技术支助，强调需要来自不同区域和背景的长期合格工作人员。

78. **Eshraq 先生** (伊朗伊斯兰共和国) 说, 伊朗代表团同意普遍定期审议对促进人权至为重要, 并强调需要捍卫发展权。它对设法在政府间进程之外修改条约机构体系的做法感到关切。

79. 根据国际法, 死刑是允许的, 维持死刑或废除死刑是每一个国家的主权权利。人权高专办应避免处理有争议性的事务, 如性取向问题, 这不是国际公认的人权问题。

80. 国际社会不应只谴责日益增多的诋毁伊斯兰教的趋势, 而应通过有约束力的文书, 对其采取预防性行动。

81. 解决阿拉伯叙利亚共和国的危机需要通过停止敌对的和平进程, 和在区域合作的帮助下, 建立反对派与政府之间的对话。伊朗代表团欢迎叙利亚联合特别代表提出的停火倡议。

82. **Al-Obaidi 先生** (伊拉克) 说, 他希望打消秘书长关于暂停使用死刑的报告 (A/67/226) 中对伊拉克死刑问题的关切。在伊拉克的法律体系中有许多运用适当法律程序的保证。被告能聘请律师或有法院指定的律师辩护。所有判决都需经过联邦上诉程序审议, 并且死刑还需得到共和国总统办公室的批准。即使在所有这些步骤之后, 如罪犯能提出证据, 他仍可要求复审。在伊拉克, 依照《公民权利和政治权利国际公约》, 只有犯有最严重罪行的人才被判处死刑, 而大部分只用于判处基地组织犯下的恐怖主义罪行。

83. **Bel'skaya 女士** (白俄罗斯) 说, 办事处处理贩运人口的工作必须得到加强, 特别是在国家执法机构的能力建设方面。白俄罗斯期待着高级专员办事处积极参与设于明斯克的移民与打击人口贩运国际培训中心的工作以及大会即将进行的联合国打击贩运人口的全球行动计划的评估。

84. 由于高级专员办事处缺乏与各国根据国家主权平等原则建立合作的意图以及由于它依赖不准确的信息和对拒绝合作的国家的官方立场的偏见, 办事处时常无法开展它的工作。在这种背景下, 白俄罗斯要

对办事处有选择性地监测特定国家缺乏客观性的状况和有意忽略一些西方国家不着痕迹的侵犯人权行为表示关切。

85. 办事处应对涉及煽动族裔、种族和宗教仇恨的力度不足, 特别是在出台了“穆斯林的天真”这部影片之后。在那次事件中, 言论自由被用来为煽动全球范围的仇恨辩解, 导致四处发生公众骚乱和伤亡。

86. 白俄罗斯还对某些国家对其他国家使用单方面胁迫措施而不采取行动感到关切。鉴于这种措施对普通公民造成的影响, 高级专员应明确要求不对作为制裁目标的任何国家采取单方面胁迫措施。依照人权理事会第 19/32 号决议的规定, 办事处应在人权理事会第二十三届会议之前, 就单方面胁迫措施对人权造成的影响举行讲习班。

87. 没有在相互尊重的气氛中的合作, 办事处就无法有效落实它的任务规定, 也无法在国际人权合作领域取得真正进展。

88. **Giorgio 先生** (厄立特里亚) 说, 尽管人权理事会要所有国家负起责任, 但有些国家却采取了使人权委员会失去信誉的做法。普遍定期审议的诚信应该得到维持。如果国际社会要促进人权, 它就应该尊重公正、客观、不加选择和建设性合作的原则。

89. **von Haff 先生** (安哥拉) 说, 安哥拉代表团欢迎与各国进行更多积极对话, 使人权高专办的工作更加客观。因此, 它呼吁会员国继续为普遍定期审议的自愿信托基金供资, 并监测各国执行建议的情况。它敦促国际社会为加强人权能力向技术援助供资, 并欢迎高级专员在改革条约机构方面的作用。安哥拉政府联署了人权理事会关于组织一次高级别小组讨论会以庆祝《维也纳宣言和行动纲领》通过二十周年的 A/HRC/21/L.12 号决议。

90. **Pillay 女士** (联合国人权事务高级专员) 呼吁会员国支持她争取增加经常预算分配给人权的份额, 目前这不到 5%。秘书长要求 2014-2015 年的预算零增长, 而方案支助费用减少 5%, 这使事情更加困难。尽管人



权是联合国的三个支柱之一，多年来遭到忽略，但由于条约机构机制、普遍定期审议、特别程序、人权高专办的增长和来自会员国主动建立法律框架向它要求援助的需求日多，情况已有了改变。因此，人权不能继续是三个支柱中受到支持最少的支柱。

91. 关于意外支出的供资机制，人权高专办能够利用这个机制提供第一次延长叙利亚问题调查委员会任务期限的费用，但无法提供第二次延期的费用，因为它被要求将经费纳入 2013 年预算。

92. 关于人权高专办征聘人员的地域分配问题，2012 年任命的人员中，有 58% 来自无任职人员和任职人数不足的国家，尽管目标只要 20%。超过一半的工作人员都是女性。她敦促各国代表鼓励他们的国民提出申请。

93. 关于她提交的加强条约机构的报告的后续行动，她欢迎政府间进程和尊重大会第 66/295 号决议。应会员国要求人权高专办丰富它们的辩论和提供更多选项以供审议，她要求会员国提供关于常设国家报告和协调机制的信息并不是额外报告规定，而是目前作为人权高专办的一般工作和政府间进程内磋商的一部分分享最佳做法的一部分。

94. 关于消除对妇女歧视委员会和人权事务委员会，会议次数都没有减少；相反，纽约会议被移往日内瓦是与相关专员磋商的结果，因为人权高专办的开支已经超出预算外资金 4 000 万美元。由于捐助国经济拮据导致预算外资金急剧减少，而向条约机构会议提供服务的工作人员从这种资金支薪，因此，办事处建议取消纽约的会议。她呼吁各国提供捐助减轻这种状况。

95. 大会应解决由经常预算为支持特别程序供资的问题。尽管增加了许多新的任务授权以及会员国要求提供专家监测的请求，但都没有从经常预算提供额外支助。在没有这种支助的情况下，2008 年至 2012 年执行特别程序的经费都来自预算外资金。她期望未来所有特别程序的经费都能由经常预算提供。预算外资金的捐款细节可查阅她提交的年度报告的附件。

96. 关于特别程序任务负责人的行为守则，这些任务负责人都独立行事并由会员国任命。他们成立了一个协调委员会，确保这项守则得到尊重。因此，会员国对他们表现的不满应送交该委员会处理，但它至今没有收到任何投诉。

97. 虽然人权高专办法使所有国家都参加普遍定期审议，但第二周期将无法达到全体参与的目标，因为以色列已经与人权理事会和人权高专办脱离关系。她已经致函以色列政府要求它重新考虑；会员国有义务参加联合国工作，而不是与它保持距离。

98. 关于要求提供更多有关普遍定期审议的信息，目前的不足之处是没有一个机制能够核实提供的信息或对国家落实建议的程度采取后续行动。唯一的保证是国家和利益攸关方的诚意。因此，她请国际社会探索使这项审议更加有效的办法。她鼓励采用有些国家提交临时报告而不等待第二周期的作法。

99. 各国应对人权维护者和与联合国合作的人受到报复之事进行调查。在编制秘书长提交的关于报复问题的报告(A/HRC/21/18)中，她给予了合作。

100. 她致力于打击种族主义和落实《德班宣言和行动纲领》及其后续文件。许多国家都制定了国家行动计划来消除种族主义、种族歧视和仇外心理。

101. 关于 2015 年后的发展议程和“突尼斯使命”，这项议程不应再犯千年发展目标同样缺点，而应有普遍性、一致性和以人权为基础。人权高专办积极参与联合国系统工作队的工作，它支持秘书长的知名人士小组和里约+20 大会核准的关于可持续发展目标的不限成员名额工作组。

102. 在 2011 年《联合国发展权利宣言》二十五周年的势头上，人权高专办对在这个领域积极参与工作的成员增多感到鼓舞。它曾在日内瓦举办 2012 年社会论坛，讨论了以人为本的发展和全球化问题。她欣见发展权问题政府间工作组取得的进展，并举办了该工作组为期两天的非正式会议，讨论它的有效性。

下午 1 时 10 分散会。