



大会

第六十七届会议

正式记录

Distr.: General
14 February 2013
Chinese
Original: English

第二委员会

第 24 次会议简要记录

2012 年 11 月 8 日星期四上午 10 时在纽约总部举行

主席： 塔尔博特先生 (圭亚那)
嗣后： 伊斯兰先生(副主席) (孟加拉国)

目录

议程项目 20：可持续发展

- (a) 《21 世纪议程》、《进一步执行〈21 世纪议程〉方案》以及可持续发展问题世界首脑会议和联合国可持续发展大会成果的执行情况
- (b) 《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》的后续行动和执行情况
- (c) 国际减少灾害战略
- (d) 为人类后世后代保护全球气候
- (e) 《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》的执行情况
- (f) 《生物多样性公约》
- (g) 联合国环境规划署理事会第十二届特别会议的报告
- (h) 与自然和谐相处
- (i) 推广新能源和可再生能源

本记录可以更正。更正请在有关记录的印本上作出，由代表团成员一人署名，在印发之日
后一星期内送交正式记录编辑科科长(DC2-750, 2 United Nations Plaza)。

更正将按委员会分别汇编成册，在届会结束后印发。

12-57868 X (C)



请回收



上午 10 时 25 分宣布开会。

议程项目 20: 可持续发展 (A/67/341)

- (a) 《21 世纪议程》、《进一步执行〈21 世纪议程〉方案》以及可持续发展问题世界首脑会议和联合国可持续发展大会成果的执行情况 (A/67/206、A/67/348 和 A/CONF. 216/16)
- (b) 《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》的后续行动和执行情况 (A/66/218、A/66/278 和 A/67/313)
- (c) 国际减少灾害战略 (A/67/335)
- (d) 为人类后世后代保护全球气候 (A/67/295)
- (e) 《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》的执行情况 (A/67/295)
- (f) 《生物多样性公约》 (A/67/295)
- (g) 联合国环境规划署理事会第十二届特别会议的报告 (A/67/25)
- (h) 与自然和谐相处 (A/67/317)
- (i) 推广新能源和可再生能源 (A/67/175、A/67/314 和 A/67/318)

《联合国防治荒漠化公约》执行秘书的讲话

1. **Gnacadjia 先生** (《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》执行秘书) 通过视频链接就议程项目 20(e) 发言。他介绍了秘书长关于大会第 66/201 号决议的执行情况以及《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》执行情况的报告, 这些内容载于关于联合国各项环境公约执行情况的秘书长说明 (A/67/295) 的第二部分。国际社会在联合国可持续发展大会 (里约+20) 闭幕之后努力为全球可持续性制定对策, 恰逢其时, 因为目前迫切需要采取行动。如不下决心将已经退化的土地恢复到可以富

饶、健全的状态, 快速增长的粮食、水和能源需求将占用更多的土地, 造成更严重的荒漠化和环境退化。

2. 报告的主要章节着重论述了里约+20 会议对于荒漠化、土地退化和干旱问题的审议情况, 这次会议将《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》的知名度及其核心任务提升到了一个新的政治高度。在会议成果文件《我们希望的未来》中 (A/RES/66/288), 世界各国领导人承诺在可持续发展的背景下, 努力建设一个不再出现土地退化的世界, 在国家、区域和国际层面监测土地退化情况, 在干旱、半干旱和干旱亚湿润地区恢复退化的土地。与会者还下决心支持《公约》及其 10 年战略, 强化执行力度, 包括调动充足、可预测和及时的财政资源。

3. 与会者注意到, 联合国防治荒漠化公约缔约方会议第十届会议决定, 在考虑到区域均衡的基础上建立特设工作组, 负责讨论为缔约国提供科学建议的具体选项。将于 2013 年 2 月 4 日至 7 日在巴西福塔雷萨召开的联合国防治荒漠化公约第二次科学大会将继续讨论这个问题。会上还庆祝了 2012 年防治荒漠化世界日。

4. 报告提到, 即将于 2013 年 3 月 11 日至 15 日在日内瓦召开一次关于国家抗旱政策的高级别会议, 希望此次会议能够为基于科学方法的实际抗旱和风险管理行动提供切实可行的建议。在这方面, 大会不妨支持各国领导人在里约+20 会议上就荒漠化、土地退化和干旱问题做出的史无前例的政策发展承诺, 并请会员国和联合国系统优先履行这些承诺, 以便加快实现可持续发展。

5. **Momeni 先生** (伊朗伊斯兰共和国) 提请各方注意, 执行秘书前不久访问了伊朗伊斯兰共和国, 并询问该区域各国如何应对沙尘和沙暴等普遍气候现象。

6. **Gnacadjia 先生** (《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》执行秘书) 说, 必须恢复已经退化的土地, 从而消除造

成沙尘和沙尘暴的根本原因。为此，除了设定目标、找出弱点和将相关承诺纳入国家规划和投资工作的主流，还需要开展区域减灾合作。

7. **Momeni 先生** (伊朗伊斯兰共和国) 要求更多地了解伊朗所在地区和联合国防治荒漠化公约秘书处等国际组织为解决沙尘暴和沙暴问题可能开展的合作的性质。

8. **Gnacadjia 先生** (《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》执行秘书) 说，公约秘书处努力协助各地区执行次区域及区域行动计划，应对荒漠化，减轻旱灾的影响。由于退化情况超出了预防措施，下一步将加快执行速度，扩大投资力度。最后，他感谢伊朗伊斯兰共和国政府和科威特政府即将举办会议，集中区域的力量支持防止荒漠化和沙尘暴的区域努力。

9. **Guerber 先生** (瑞士) 说，在里约+20 会议上启动了一个谈判进程，就替代可持续发展委员会和各国普遍参与的政府间高级别政治论坛确定形式和组织问题，接下来必须制定文书和程序，以便这个新论坛能够顺利运作。为此，有必要制定明确的程序，与关于经济及社会理事会改革的讨论协调起来，并充分利用分配给委员会的现有时间和资源。应尽快开始讨论。

10. 联合国环境规划署(环境署)应立即着手执行里约+20 会议通过的可持续消费和生产模式十年方案框架。关于框架提出建立小规模理事会的组成和提名进程尚未最后确定，要提名十名专家，简单程序即可办到。瑞士代表团建议，就框架提交报告的工作应指派给将取代委员会的论坛，但这个问题今后还可以进一步讨论。委员会的多项决议草案都需要结合里约+20 会议的后续措施。瑞士政府欢迎有关方面决定采用扩大理事会成员国范围的办法来加强环境署，并欢迎提议增加财政资源。环境署理事会在 2013 年需要做出更加具体的决定。

11. 2015 年后发展框架和可持续发展目标中必须体现出协调一致、对风险有着敏感认识的国际工作方

法。面对降低灾害风险等复杂问题，与发展有关的人道主义活动必须重新评估传统的劳动力划分方式；发展利益攸关方必须学习更多的灾害知识；人道主义者必须反思他们的预防工作。

12. **Haniff 先生** (马来西亚) 说，由于全球环境持续恶化，气候变化引发极端天气事件，及时和有效地落实里约+20 会议的后续进程是非常重要的。需要立刻行动起来，确定可持续发展目标，建立高级别政治论坛来促进可持续发展，加强并更新环境署，以及制定可持续发展融资战略。马来西亚代表团围绕四大核心领域向委员会提出了建议。其他重要问题包括：技术转让便利机制选项，气候变化，粮食安全，水资源和能源短缺，抵御灾害，海洋资源，创造就业，以及决定在 2014 年召开第三次小岛屿发展中国家问题国际会议。他敦促国际社会提供必要的援助，确保这次会议及其筹备进程取得成功。在落实里约+20 会议的成果时，必须将共同但有区别的责任原则和公平原则作为所有安排的首要标准。

13. 马来西亚政府促进可持续发展的工作包括，制定国家发展计划以及在不久前颁布实施新经济模式，后者不仅考虑到本国的三大发展支柱——可持续性、包容性和高收入，还考虑到可持续发展的三大支柱。马来西亚还始终恪守 1992 年在联合国环境与发展会议上做出的承诺，将至少一半的土地保留为永久森林。国内大片森林被划定为保护区，以可持续的方式开发利用森林资源。此外还有 44 座岛屿被确定为海洋公园，马来西亚政府对于经济增长和发展以及保护自然资源给予同等的重视。

14. 2009 年在哥本哈根召开的联合国气候变化框架公约缔约方会议第十五届会议和京都议定书缔约方会议第五届会议上，马来西亚主动提出到 2020 年将单位国内生产总值的平均碳排放量减少 40%，条件是发达国家提供技术转让和财政支持。从目前来看，这个目标很难完成，但马来西亚政府建立了能源、绿色技术和水资源部，为马来西亚用户和生产商提供资金援助和财政奖励，以推广使用绿色技术以及这一领域

的产品和创新。马来西亚政府还出台了可再生能源发电上网电价制度，推广使用可再生能源，力争到 2020 年将可再生能源在各种燃料中所占比例提高到 10%。

15. 马来西亚大幅度降低了儿童死亡率，减少了赤贫，按综合计算，有望在 2015 年截止日期之前实现所有各项千年发展目标。马来西亚消除贫困方案取得成功，是由于过去 55 年来的权力分享和政治稳定，政府制定战略规划和有效实施经济方案，以及投资开展基础设施建设、教育服务和初级保健服务。在土地分配方案基础上开展的农村发展倡议提高了大约 177 000 户农村家庭的生活质量，这些人的家庭收入现在远高于贫困线。

16. **Bajaña 女士** (尼加拉瓜) 代表中美洲一体化体系发言。她说，减轻灾害风险对于中美洲一体化体系国家至关重要，这些国家的民众受到自然灾害的严重影响，导致无法估量的人员损失和物质及生态破坏。各国实现可持续发展的努力同样受到威胁，并给基础设施和农业生产造成严重影响，再加之气候变化、适应、管理、减缓和减少风险措施使问题更加复杂。

17. 中美洲一体化体系各国元首和政府首脑致力于为各国人民服务，从战略高度着手，应对当前困难的局势，将综合风险管理纳入各个层面的国家规划工作。这些国家加强了中美洲预防自然灾害协调中心等专业机构，增强了这些机构执行中美洲综合风险管理政策来支持国家发展的能力。这个区域框架协助各国将政治决定及其执行机制联系起来，通过社会和环境协作将风险管理和经济管理联系起来，同时确保尊重人权，并考虑到多元文化和性别公平。

18. 通过自然灾害区域互助协调机制，中美洲一体化体系成员国能够及时、迅速地应对一国或多国发生的、需要本区域其他国家给予人道主义援助的突发事件或自然灾害。然而，要减少灾害风险，改善灾害的应对工作，减轻灾害给最弱势群体造成的影响，还有很多工作要做。为此，她呼吁国际社会继续保持为中美洲一体化体系国家提供的援助水平，并可能是增加援助，以便增强这些国家的机构和进程。她回顾，2011

年 10 月的太平洋热带低压 E-12 过后，为恢复和重建伯利兹、哥斯达黎加、萨尔瓦多、危地马拉、洪都拉斯、尼加拉瓜和巴拿马提供紧急人道主义援助的大会第 A/RES/66/9 号决议得到广泛支持，她感谢会员国以及联合国开发计划署(开发署)和人道主义事务协调厅(人道协调厅)等其他国际合作伙伴在自然灾害过后给予本地区的合作、援助和声援。

19. **Bunge 女士** (阿根廷) 说，国家推动可持续发展的职责取决于具体国情、当前发展水平和对于环境退化的历史责任。国家对于自然资源拥有的主权在于可持续发展的三大支柱的交叉点。

20. 阿根廷代表团支持在里约+20 会议上启动的进程取得圆满成果。阿根廷代表团在本届会议上的活动包括：筹备里约+20 会议成果文件规定建立的高级别政治论坛；强化环境署；以公开、包容和透明的方式制定新的可持续发展目标。要实现这些目标，必须以国际法和 1992 年联合国环境与发展会议确立的各项原则为指导原则，各国必须受益于最新的科学技术发展和必要的资源。她对于可持续发展目标不设成员名额工作组的组建工作进展缓慢表示关切，并呼吁委员会讨论这个问题。此外还有必要考虑如何协调今后的可持续发展目标和千年发展目标。

21. 委员会做出的所有决定都必须符合历次会议上做出的承诺，其中包括各项环境公约缔约国会议。实现环境友好型生产，也非常重要。不得以环境问题为借口，实施贸易壁垒和限制，或其他任意歧视。

22. **Andrade 先生** (巴西) 说，是时候该落实里约+20 会议上做出的各项承诺了，包括建立高级别政治论坛和便利机制来促进发展、转让和宣传会议成果文件第 173 段要求的清洁和无害于环境的技术。巴西代表团认为，全体工作组的相关报告应在本届会议结束之前提交大会审议，巴西代表团深信，全体会员国体现出的建设性的灵活性将推动可持续发展目标问题政府间进程在近期进入实质性审议阶段。

23. 巴西代表团坚定地认为,2014年召开第三次小岛屿发展中国家问题国际会议,将重振国际社会关于处理国家和区域可持续发展问题的政治承诺,同时考虑到经济、社会和环境因素。鉴于巴西政府历来支持各国普遍加入环境署理事会,并支持为环境署的经常预算和自愿捐款提供有保障的充足的财政资源,他欢迎里约+20会议做出的相关决定,并希望委员会关于议程项目20(g)的决议能够进一步巩固这些决定。

24. 巴西代表团还欢迎2012年10月8日至19日在海得拉巴召开的生物多样性公约缔约方会议第十一届会议取得的成果,并重申支持《公约》的新任执行秘书。特别是,会议通过的第XI/4号决定(审查资源调动战略的执行情况,包括设定目标)非常重要,这项决定让发展中国家能够在国家层面实现与生物多样性有关的目标。第XI/31号决定(《公约》的行政管理和2013-2014年两年期工作方案预算)增加了《公约》的预算,让秘书处能够完成缔约国会议制定的各项任务。他赞赏第XI/18号决定(海洋和沿岸生物多样性:可持续渔业和消除人类活动的不利影响、环境评估自愿准则和海洋空间规划),他同时强调指出,关于超出国家管辖区以外的其他地区的事务,缔约国应监督研究国家管辖范围以外区域海洋生物多样性的养护和可持续利用问题不限成员名额非正式特设工作组的当前工作。

25. 巴西代表团希望看到将于2012年11月26日至12月8日在多哈召开的联合国气候变化框架公约缔约方会议第十八届会议和京都议定书缔约方会议第八届会议取得实质性成果,包括在《京都议定书》下通过具有法律约束力的第二承诺期,并敦促全体缔约方努力促成附件一缔约方在《京都议定书》之下的进一步承诺问题特设工作组和《联合国气候变化框架公约》之下的长期合作行动问题特设工作组的工作顺利结束,就强化行动德班平台取得进展,以便加强《公约》的执行工作。

26. **Tawlah** 先生(沙特阿拉伯)说,可持续发展的三个方面相辅相成,不能抛开其中两方面来单独考虑另一

个方面,无论是环境、经济、还是社会。此外,对于可持续发展问题世界首脑会议以来就可可持续发展问题所做的各项承诺,应视为一个整体,其中包括里约+20会议的成果以及与会者为2015年后发展议程制定的各项准则,用以支持发展中国家努力实现可持续发展,缩小南北差距。

27. 沙特阿拉伯政府尽一切努力将可持续发展政策纳入国内议程。在能源问题上,沙特阿拉伯政府努力稳定全球石油市场,减缓价格波动,以便支持经济的持续增长,防止价格投机。为此,沙特阿拉伯政府努力维护石油生产商和消费者之间的对话,并欢迎国际能源论坛将秘书处设在利雅得。

28. 作为重要的能源供应国,沙特阿拉伯努力确保全球能源需求得到满足;提供更多能源对于消除贫困和实现可持续发展都是至关重要的。在这方面,2008年6月召开的吉达能源会议着重于为发展中国家的穷人提供能源。沙特阿拉伯还提高了对于风力、太阳能和其他可再生能源的投资,促进阿卜杜勒国王科学技术大学等国家研究机构开发相关技术。采取措施扩大公共交通的利用情况,以减少能源消耗,近日建立的沙特能效中心反映出沙特阿拉伯政府决心优化能源的使用和应用。

29. 沙特阿拉伯代表团对于全球变暖问题同样表示关切,并支持各方努力保护环境和防止气候变化,沙特阿拉伯出席关于环境问题的国际会议,并加入《京都议定书》,就体现出了这一点。然而,国际社会必须在环境关切和经济及社会需求之间努力保持平衡。沙特阿拉伯代表团对于某些工业化国家为限制使用化石燃料而奉行的选择性政策感到震惊;这种做法既不适用也不实际,特别是考虑到有利于更加清洁地利用化石燃料的碳捕获和碳存储等技术。《联合国气候变化框架公约》是就这个问题开展多边谈判的主要框架,处理气候变化现象的所有工作都必须根据共同但有区别的责任原则,在《公约》框架内进行。

30. 沙特阿拉伯代表团希望联合国气候变化框架公约缔约方会议第十八届会议和京都议定书缔约方会

议第八届会议能够顺利结束，特别希望各方能够就《京都议定书》第二承诺期达成协议，并承诺继续参与全球努力，执行里约+20 会议的成果文件《我们希望的未來》，在确保保护环境的同时实现经济和社会发展。

31. Islam 先生(孟加拉国)说，在根据里约+20 会议成果文件建立的可持续发展目标问题不限成员名额工作组当中，较贫困国家必须拥有充足的代表权；他呼吁会员国在各个层面建立有效的制度框架来促进可持续发展，并为最不发达国家提供执行这一框架的手段。气候变化的影响正在吞噬在实现国际商定发展目标方面取得的进展，对于全球环境变化准备最不充分的国家受到的影响格外严重。不仅如此，在研究国际政策出路和对策的过程中，这些国家的特殊需求被忽视。

32. 有鉴于此，孟加拉代表团呼吁关于气候变化的讨论不要掺杂政治色彩，以便保护最弱势国家，并呼吁发达国家和先进的发展中国家单方面做出无条件承诺，保证减少其温室气体排放量，并恪守承诺。必须公平地动员和分配资源，以便满足与适应有关的需求，扩大最不发达国家参与清洁发展机制。有建议要求发达国家拿出更多资金，将国民总收入的 0.5%至 1%用于遏制气候变化，应认真考虑这项建议，《联合国气候变化框架公约》附件一缔约方应为执行内罗毕框架提供更多的财政支持。

33. 孟加拉代表团要求《公约》秘书处设立一个委员会，负责确定有损于环境的项目，并就如何撤销和拆除这些项目提供指导意见。今后的气候变化协议必须确保最不发达国家和其他弱势国家能够取得具有成本效益的生态友好型技术，可以通过技术转让委员会的方式。

34. 最不发达国家主要依靠雨水灌溉的农业部门对于干旱、洪水和其他极端天气现象的抵御能力很差，由此进一步加重了这些国家在实现千年发展目标方面本已面临的各项挑战。考虑到由此造成的粮食安全

问题，任何复兴计划都必须考虑到主要依靠农业为生的农村地区的具体问题。

35. 在当前的全球背景下，比以往任何时候都更加需要国际可持续发展伙伴关系。发达国家必须履行承诺，将国内生产总值的 0.7%用作官方发展援助，将国民总收入的 0.2%用于最不发达国家，并应无条件和不歧视地取消最不发达国家的所有外债。有条件的发达国家和发展中国家必须为最不发达国家的所有产品单方面提供免关税和免配额的准入，并且不带有任何歧视。现行的知识产权制度必须通过可以负担得起的价格，提供关于气候耐受性日益增强的作物的适当技术；必须在灾害准备和能够抵御气候变化的发展领域，为最不发达国家提供援助；必须为贫困农民提供获得资金的机会；以及，必须将社会性别视角纳入农业、土地使用和环境管理工作。

36. Laguna 先生(墨西哥)说，执行里约+20 会议成果文件和推动可持续发展议程是墨西哥代表团在大会本届会议上的主要优先要务。墨西哥支持执行《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》，支持关于在 2014 年召开第三次小岛屿发展中国家问题国际会议的呼吁，并强调这次会议将巩固里约+20 会议达成的协议。

37. 在本届会议上，墨西哥代表团将支持国际减少灾害战略的活动，领导关于预防灾害和减少风险的谈判，并强调有必要在这一领域投资，并就将于 2015 年在日本召开的第三次世界减少灾害风险会议的方式达成共识。墨西哥还提请各方注意到制定减少灾害风险框架和 2015 年后发展议程之间的关系。

38. 墨西哥代表团将努力促进和支持《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》，提高其知名度，将其与关于生物多样性和气候变化的《里约公约》结合起来。墨西哥代表团欢迎生物多样性公约缔约方会议第十一届会议取得的成果，墨西哥在 2012 年批准了这项《公约》，并呼吁其他国家也这样做，以便推动这项重要的国际文书尽快生效。

39. 里约+20 会议达成的协议指出，应扩大与发展中国家的合作，特别是在技术转让、能力建设和环境决策领域，以此作为环境署的一项主要职能；环境署理事会议应作为探讨环境问题的主要联合国论坛。

40. **Nazaire 女士** (海地) 说，海地作为小岛屿发展中国家和最不发达国家，极为重视《关于小岛屿发展中国家可持续发展的巴巴多斯行动纲领》和《毛里求斯战略》。迫切需要改善机构间合作，以便联合国系统能够为这些国家提供协调一致的发展方案。从海地本国的经验来看，联合国发展援助框架(联发援框架)在改善各机构的实地协调和考虑到海地政府的优先要务这两方面上，向着正确的方向迈进。

41. 经济和社会事务部小岛屿发展中国家股在本组织内部协调与小岛屿发展中国家有关的各项活动方面起到重要作用，但没有充足的资源。联合国机构通过数据收集工作增强机构能力，建立区域信息共享网络，从而确保执行《巴巴多斯行动纲领》和《毛里求斯战略》，这些都是成功的环境政策不可或缺的要素。

42. 虽然受到技术和财政制约，但海地还是努力为设立加勒比海保护区做出贡献，以便建立海洋生态走廊。海地还在研究生态旅游业和文化旅游业作为在这一地区建设绿色经济的潜在基础。

43. 关于粮食安全问题，她指出海地政府在 2011 年制定了全民免费教育方案和社会安全网，保护民众免受赤贫。

44. 防止和减缓气候变化，是海地政府可持续发展政策的核心内容。海地的植被稀疏，极易受到飓风活动的侵袭，而且作为一个岛国，海平面的不断上升、珊瑚礁的退化和生物多样性的丧失给海地造成严重威胁。此外，由于 2010 年地震造成严重的物质和经济损失，根据《兵库行动框架》执行防灾战略呈现出新的紧迫性。

45. 开发署和活跃在海地的其他机构的议程着重于增强海地城市和民众在发生灾害时的恢复能力。地震造成的破坏在很大程度上是由于人口过于密集、房地

产无序开发和缺少建筑标准，由此凸显出需要城市规划，并且要考虑到具体的地质条件。海地政府正在等待各方在灾后承诺的援助，其中很多承诺尚未落实，同时继续从这场灾害事件中吸收宝贵的经验教训。最后，她赞赏秘书长关于与自然和谐相处的报告(A/67/317)，这个概念为国际社会实现可持续发展目标奠定了基础。

46. **Ngculu 先生** (南非) 说，南非渴望成为经济繁荣、自力更生的可持续国家，以负责任的方式管理本国的生态资源，通过国家、区域和全球协作，推动有效和高效的综合规划和治理。里约+20 会议就初步审议 2015 年后发展议程达成协议，并呼吁各方再次承诺实现千年发展目标，应提出新的可持续发展目标，并以消除贫困作为首要目标，从而加强千年发展目标。所有目标同等重要，但目标 1(消灭极端贫穷和饥饿)和目标 7(确保环境的可持续能力)最好地体现出人与环境之间的关系。现在距离千年发展目标审查进程开始还有两年的时间，在消除饥饿和确保获得安全的饮用水及卫生设施方面还有很多工作要做。

47. 在国际社会努力实现可持续发展的更广泛目标的过程中，绿色经济是为唯一可用的工具。应从以下几个方面支持绿色经济：国家优先重点；社会、经济和环境发展重点；以及，国际商定的发展目标。由于发展中国家需要利用自然资源来满足发展需求，可持续的消费和生产是资源使用效率的重要组成部分。发达国家必须率先促进可持续消费和生产以及转让适当的技术，以便发展中国家能够实现可持续发展。以公平作为指导原则的绿色经济框架必须确保公平地分配工作、成本和裨益，同时解决失衡的脆弱性、责任和能力问题。

48. 在可持续发展问题世界首脑会议上，会员国商定，可持续发展体制框架应考虑到联合国环境与发展会议以来取得的进展，后者呼吁采取措施强化体制框架，同时让这些措施顺应各国的需求，里约+20 会议也声明了这一立场。由此可见，需要为在国际层面制

定和加强体制框架商定一个明确的时间表，以便落实关于可持续发展的现有承诺。

49. 作为生物多样性大国联盟集团的新一任主席，南非致力于扭转生物多样性下降的趋势，这种现象给发展中国家的穷人造成的影响最严重。南非欣慰地注意到，在里约+20 会议和生物多样性公约缔约方第十一届会议上，各国承诺确保增进联合国机构之间的协作、调整和协调，以便加速实现可持续发展问题世界首脑会议执行计划制定的各项目标。在这方面，他呼吁《公约》的全体缔约国尽快批准《生物多样性公约关于获取遗传资源和公平和公正分享其利用所产生惠益的名古屋议定书》，以便这部文书能够不晚于 2014 年生效。

50. **Kushneruk 先生** (乌克兰) 说，各地区和各国在促进可持续发展和消除贫困方面的进展情况各不相同。若干项千年发展目标有可能无法实现，最弱势国家面临的挑战呼吁各方紧急采取对策；甚至连中等收入国家的可持续发展努力也受到严重制约，需要得到国际社会的支持。

51. 乌克兰政府赞赏各方商定，加强环境署的任务授权，承诺设立普遍政府间论坛来取代可持续发展委员会，作为审查各项可持续发展承诺落实进展情况的机制，从而为联合国环境活动制定更加协调的体制框架。他希望这一进程最终能够在联合国的主持下建立世界环境组织。

52. 乌克兰代表团重申，愿意与其他会员国密切合作，制定 2015 年后可持续发展目标。他指出，绿色经济是实现可持续发展最重要的工具，乌克兰政府承诺实现联合国工业发展组织(工发组织)、环境署和其他伙伴组织在里约+20 会议期间发起的绿色工业平台目标。

53. 乌克兰正在努力执行里约+20 会议的成果文件——《我们希望的将来》，近期的优先要务之一是振兴国家可持续发展理事会。2011 至 2015 年国家环境行动计划是应对环境挑战的政策框架，全国国内生产发展方案是在绿色经济基础上促进可持续发展的政策工具。

54. 乌克兰政府知道，就气候变化问题采取行动是非常重要的，乌克兰政府承诺到 2020 年，在《京都议定书》第二承诺期内，就温室气体排放量减少 20%。作为 2013 年欧洲安全与合作组织(欧安组织)的下一任主席，乌克兰将促进关于能源相关活动的环境影响和使用可再生能源的讨论。2011 年，乌克兰政府更新了本国的能源战略，确保乌克兰履行各项国际义务，其中包括因乌克兰加入能源共同体而承担的义务。

55. 虽然开头很困难，为更加合理地利用能源而采取的措施已经在环境和经济两方面看到了收益。乌克兰政府认识到可再生能源在确保能源部门的可持续性方面起到的作用，并在 2011 年开展了多个重要的太阳能和风能项目。

56. **Monthienvichienchai 先生** (泰国) 说，要制定共同、均衡和全面的 2015 年后发展议程，要求采用以人为本的包容进程，最大限度地利用国际支持。务必要巩固在千年发展目标框架下取得的成绩，并以消除贫困作为首要优先要务。还应考虑到中等收入国家的发展需求，世界大部分穷人都生活在中等收入国家。新的发展议程应强调持续的包容性经济增长的重要性，着眼于创造生产性实际就业，特别是针对年轻人，同时铭记发展是几代人的事。为全民提供高质量教育机会，对于培养宝贵的人力资本至关重要，可以由此减少社会不平等现象。必须考虑到粮食、能源和供水保障，避免发展工作仓促进行，导致环境退化，为后代子孙造成过度负担。

57. 日益频繁的大规模自然灾害可以在一夜之间摧毁在可持续发展方面取得的实质性进展，2015 年后发展议程还应包含减少灾害风险和备灾内容，以便增强对于此类全球挑战的恢复能力和应对能力。经济进步不会自动促成社会稳定或环境可持续性；消除社会和经济不平等的全球工作必须坚定不移地坚持下去。接受基本保健服务应作为一项普遍享有的权利，应增强妇女等边缘化群体的能力，使其能够发挥潜能。必须消除腐败、贩运人口和其他跨国有组织犯罪，必须加强法治和善治，确保问责制、透明度和平等，保证所有人享有人权和基本自由。

58. **Alemu 先生** (埃塞俄比亚) 说, 埃塞俄比亚代表团极为重视根据里约+20 会议的成果文件, 在公平地域代表性的基础上建立可持续发展目标不设成员名额工作组和可持续发展筹资政府间委员会。还需要加强环境署作为全球环境主管机构的领导作用。能否成功地执行成果文件《我们希望的未來》, 取决于有关方面履行在各种论坛上做出承诺, 弥补官方发展援助的缺口, 从而为发展中国家, 特别是最不发达国家提供充足的资源。所有国家必须恪守共同但有区别的责任原则, 通过提供资金、技术转让和能力建设, 与发展中国家的工作形成互补。埃塞俄比亚要求得到这种支持, 以便向着绿色经济过渡, 减少环境破坏。

59. 非洲对于气候变化所负的责任最小, 但气候变化给非洲造成的不利影响最严重, 妨碍了非洲国家实现粮食安全、减少贫困和实现可持续发展。为非洲国家务实的适应行动提供充足、可预测和适当的资金支持, 对于减少灾害风险和增强社区恢复能力至关重要。在这方面, 必须落实 2009 年在哥本哈根气候变化会议上做出的财政承诺, 绿色气候基金必须立刻投入运行, 以便解决资金不足问题。

60. 埃塞俄比亚深信, 获得可靠、可负担和可持续的能源对于减少贫困、增强弱势群体的能力和促进可持续发展具有重要意义, 埃塞俄比亚开展了雄心勃勃的可再生能源项目, 近年来采用可再生能源获得的发电量增加, 就可见一斑。目前, 47% 以上的人口享有电力供应, 埃塞俄比亚政府计划到 2030 年为 75% 的人口提供现代化能源。通过大规模投资能源基础设施, 埃塞俄比亚力争在碳平衡增长的基础上, 到 2025 年达到中等收入国家水平。

61. **Masood Khan 先生** (巴基斯坦) 说, 里约+20 会议的成果没有满足国际社会的所有期望, 但还是做出了多项制度安排和政策规划, 并且宣传了制定可持续发展目标的必要性, 提出了有史以来第一个绿色经济国际框架, 这是国际范围内的一项重要成就。巴基斯坦代表团关切地注意到当前关于一些重要问题的政治辩论, 巴基斯坦代表团认为里约+20 会议解决了这些

问题。他失望地指出, 负责制定可持续发展目标的不限成员名额工作组尚未建立起来, 他敦促各国表现出灵活性, 超越各自的政治立场, 以便着手开展这项重要工作。他欢迎经济和社会事务部提出设立不限成员名额机构间支持股, 并敦促经济和社会事务部考虑从其他重要的国际组织借调人员, 以便从这些组织广泛的经验中受益。

62. 让人不解的是, 建立融资战略问题类似工作组的进程——最紧迫的事项——居然要取决于其他决定。他请大会主席启动程序, 向区域集团征求候选人提名, 并希望工作组能够在来年初开始工作。

63. 2015 年后发展议程高级别小组可以发挥重要且实际的作用, 但小组成员构成的排他性不应成为其他举措的规范。

64. 巴基斯坦代表团一贯支持国际环境治理过程, 但加强环境署的协议没有达到巴基斯坦代表团的期望。然而, 国际社会应早日完成执行工作, 同时利用本组织的经常预算和自愿捐款提供更多资源。

65. 近年来气候变化的强度和力度表明, 人为排放气体在气候变化中起到了推波助澜的作用, 后者是全球最严重的发展紧急事件。2011 年 11 月 28 日至 12 月 9 日在德班召开的联合国气候变化框架公约缔约方会议第十七届会议和京都议定书缔约方会议第七届会议结束之后, 启动了关于新的气候变化框架公约的谈判, 目的是落实强化行动德班平台。这一过程有望产生关于 2020 年后气候变化机制的新文书。

66. 作为一个高能效、且特别容易受到气候变化不利影响的國家, 巴基斯坦极为关注促进全民获得可持续的现代化能源。为此, 他高兴地在此证实, 巴基斯坦政府支持秘书长提出的人人享有可持续能源倡议。巴基斯坦政府还支持小岛屿发展中国家的特殊需求, 并将通过《毛里求斯战略》框架继续支持这些国家努力应对艰难的全球经济环境造成的各种挑战, 气候变化导致温度和海平面的不断上升进一步加剧了这些挑战。最近发生的自然灾害表明, 国家和国际层面的减

少灾害风险战略应包括高级别的相互协调和先进的预警系统。最后，他敦促联合国人类住区规划署(人居署)、环境署、开发署和国际减少灾害战略在飞速变化的全球环境下审查各自的业务和程序模式。

67. **Jawhara 先生**(阿拉伯叙利亚共和国)说，实现可持续发展要求采取众多实际步骤和真诚的政治意愿来遵守在里约+20 会议和其他国际会议上商定的各项承诺。必须根除阻碍人们消除贫困和实现可持续发展的根本原因。首先，国际社会必须尽一切努力，结束罪恶的占领，这是生活在占领下的人民行使合法权利，实现可持续发展和过上有尊严的生活的主要障碍。其次，某些国家和区域实体必须停止在合法的国际框架以外，以政治胁迫为目的，向发展中国家单方面施加经济、贸易和财政制裁。最后一点，发达国家必须根据共同但有区别的责任原则，履行对发展中国家以往做出的承诺。

68. 以色列在 2006 年夏季占领黎巴嫩期间，蓄谋炸毁了紧靠黎巴嫩吉耶发电厂的储油罐，导致浮油蔓延至黎巴嫩的整个海岸线。虽然大会决议一再呼吁以色列承担责任，向黎巴嫩政府和阿拉伯叙利亚共和国等受到浮油直接影响的其他国家迅速做出充足的赔偿，但委员会关于黎巴嫩海岸浮油问题的决议草案(A/C.2/67/L.13)的审议工作连续第七年没有取得任何进展。在没有国际援助的情况下，阿拉伯叙利亚共和国政府仅靠区域支持的力量，承担了清洁和恢复被污染的海岸的大部分工作，为此，叙利亚政府保留估算修复环境、经济和社会损失的成本的权利。

69. 以色列公然违背国际社会的意志，没有执行相关大会决议，这是其拒不遵守国际决议的政策的一部分，同时也表明以色列自认为凌驾于法律之上。为此，大会在本届会议期间必须尽一切努力，向以色列表明大会明确谴责和强烈反对以方的这种充满敌意和不负责任的行为，再次要求以色列承担责任，就浮油蔓延造成的环境破坏，向黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国迅速做出充足的赔偿。委员会应反对以色列通过提交

关于可持续发展的决议草案来掩盖其不履约的事实，并向以色列施压，迫使其遵守国际决议，并做出赔偿。

70. **McLay 先生**(新西兰)说，里约+20 会议的成果文件说不上尽善尽美，但新西兰代表团的多项优先要务，特别是可持续发展、维护和保护海洋在文件的最后定本中都得到了处理，这是在相关领域取得的实际进展。加强语气可能是比较理想的做法，但新西兰代表团还是满意地注意到化石燃料补贴改革，这对于释放资源、为可持续发展提供资金和消除贫困起到了重要作用。在本届会议上，按照成果文件制定的工作方案，委员会应通过实质性决议，巩固该成果文件，同时不忘首要目标：将经济、社会和环境方面融为一体的可持续发展。

71. 他欢迎关于在萨摩亚召开第三次小岛屿发展中国家问题国际会议的决定，但他强调指出，库克群岛和纽埃不属于联合国会员国，因而被排除在里约+20 会议之外，必须允许这两国参加本次会议和直接关系到其国家前途的其他会议。如有必要，新西兰代表团将继续针对关于会议形式问题的其他决议草案提出这个问题。

72. 可再生能源是新西兰的另一项优先要务，新西兰国内目前有 74% 的电力来自可再生能源，有望达到政府设定的到 2025 年将可再生能源发电比例提高到 90% 的目标。由于采用进口柴油发电的成本过高，能源问题成为新西兰发展方案日益关注的重点目标。新西兰目前支持托克劳群岛、库克群岛和汤加的太阳能项目，并愿意与其他国家分享本国近百年来在开发利用可再生能源方面积累的专业技术，特别是发展中国家。

73. 他承认 2011 年德班气候变化会议在应对气候变化的全球对策方面取得了重要进展，他重申新西兰政府承诺将在联合国气候变化框架公约缔约方会议第十八届会议和京都议定书缔约方会议第八届会议上通过建设性方式与有关各方合作，以便结束这一阶段的工作，在强化行动德班平台下开始着手制定新的文书。委员会还必须采用实际、可行和有效的改革，处

理可持续发展的体制框架问题，特别是通过关于联合国环境规划署理事会报告的决议草案。

74. **Takahashi 先生** (日本) 说，日本政府致力于积极参与里约+20 会议启动的各项进程，其中包括制定新的可持续发展目标。为此，日本承办了后千年发展目标联络小组，通过非正式形式讨论 2015 年后发展议程，并由前任首相菅直人参加 2015 年后发展议程高级别小组。

75. 绿色未来倡议是日本国内的可持续发展方案，由三个独立的倡议组成，其中之一是合作减少灾害风险，这是日本格外重视的一个问题。2011 年 3 月发生了大地震，但日本的高建筑标准以及铁路系统地震监测和预警系统将基础设施受到的破坏降到了最低。日本政府认为有责任与国际社会分享从这场灾害中汲取的经验教训，主要是一定要将减少灾害风险纳入发展政策，以便实现可持续的经济增长。在将减少灾害纳入决策主流和建设有恢复能力的社会的过程中，应将“人的安全”概念作为指导原则。日本已经宣布希望在 2015 年主办第三次世界减少灾害风险会议，正在等待委员会的批准，以便着手进行筹备。

76. 为应对气候变化问题，必须坚持开展旨在减少温室气体的区域努力和双边努力。日本在这一领域的活动包括东亚低碳增长伙伴关系对话和灵活的市场机制。考虑到能源对于可持续发展和气候变化的重要意义，日本政府积极调动一切可能的政策资源，作为向着绿色经济和经济增长平稳过渡的典范。

77. 生物多样性公约缔约方会议第十一届会议成功结束后，日本代表团强调执行包括爱知生物多样性目标在内的《生物多样性战略计划》和推动《名古屋议定书》尽快生效的重要性。

78. **Hamilton 先生** (马耳他) 说，让马耳他政府感到自豪的是，曾经提出题为“为今世后代保护全球气候”的决议草案，并得到大会批准，成为大会第 43/53 号决议，由此开始的谈判最终制定了《联合国气候变化框架公约》和《京都议定书》，马耳他是这两部文书

的缔约方。作为一个小岛屿国家，马耳他真切地感受到气候变化的影响，并制定了国家环境政策，旨在将本国的环境活动与国际义务统一起来。根据区域预测结果，马耳他的气候正在变得略微干燥和温暖，这个岛国对于海平面的上升和极端气候事件的脆弱性尤其令人关切。国内改革将针对能源部门，2008 年，能源部门占全国温室气体排放量的 91%。同欧洲联盟的其他成员国一样，马耳他必须履行根据《欧洲 2020 年战略》制定的国家改革方案所载的各项承诺，其中包括保证减少能源消耗，增加可再生资源产生的能源份额。

79. 不久前通过的《可持续发展法》提出了保护子孙后代利益的概念，他们将是当今防止气候变化工作的最大受益者。为此设立了一个新的机构——今后世代监护者，在国家决策、立法和做法等各个方面开展可持续发展宣传，并鼓励非政府组织参与可持续发展宣传，从而捍卫世代相传和不同世代之间的可持续发展。

80. **Mamani 先生** (玻利维亚) 说，玻利维亚代表团欢迎秘书长关于与自然和谐相处的报告(A/67/317)，以及近日开通的“与自然和谐相处”网站，这将促进这一主题和传统知识融入跨学科科学工作。当前的经济模式非但不利于为保护环境和叫停工业化国家的过度消费创造有利条件，反而导致了前所未有的环境退化，发达国家消耗的地球资源超过了地球的补充能力。当 1% 的人口占据地球一半的财富时，是不可能实现人与自然和谐共处的。有必要确认人类对于自然承担的义务，并承认必须促进和保护自然界的权利；仅仅利用资本主义市场规则来规范人类活动对于自然的影响是不够的。

81. 玻利维亚政府反对操纵“绿色经济”概念，将自然资源转变为听任市场控制的商品，这将使财富私有化，同时造成贫困社会化。已经出现了某种环境主义，迫使南方国家负责保护正在被资本主义经济破坏殆尽的环境。

82. 玻利维亚政府不久前颁布了关于综合发展以及与自然母亲和谐共处的立法，并期待着与 77 国集团

加中国的其他成员国合作，共同落实里约+20 会议制定的可持续发展议程。

83. Ferguson 先生(澳大利亚)说,澳大利亚代表团欢迎里约+20 会议成果文件关注进一步完善海洋资源的保护和可持续管理,这对于数以百万计的岛屿和沿岸居民的生计和粮食安全来说意义重大。重要的是各国共同努力落实承诺,避免提供或扩大造成过度捕捞和生产能力过剩的补贴,减少海洋污染,应对海洋酸化的严峻挑战,以及处理国家管辖权以外海区的海洋治理问题。

84. 可持续发展的衡量工具应更好地反映出经济、环境和社会领域的进步情况,并且应包含除国内生产总值之外的其他指标。改善这些衡量工具的努力应利用各国和国际社会的经验;例如,澳大利亚衡量可持续性方案为决策者提供的资料更好地说明了经济、环境和社会这三者之间的互动关系。

85. 假如各国能够分析产生自然灾害的原因,量化并通报自然灾害可能造成的潜在损失,则可以找到减少和管理灾害风险的创新方法。要让今后的发展工作做到可持续,各国必须考虑到自然灾害和气候变化的风

险。与私营部门和更广泛的社会普遍分享风险资料,有助于增强人们在自然灾害面前采取行动来保护生命和生计的能力。在这方面,应认识到弱势群体的特殊需求,应鼓励妇女、儿童和残疾人参与制定解决方案。

86. 澳大利亚始终致力于到 2015 年实现千年发展目标,并且正在加紧努力,支持在本区域和世界各地实现千年发展目标。澳大利亚政府深知还有很多工作要做,从进入新千年以来不断逐步扩大本国的援助方案。澳大利亚代表团欢迎 2015 年后发展议程高级别小组做出的贡献,并期待着与其他国家合作,进一步完善 2015 年后发展议程,该议程必须以消除贫困为重点。

87. 澳大利亚代表团致力于确保通过平等地对待可持续发展的三大支柱,将可持续发展目标有效地纳入 2015 年后发展议程。应将新的目标作为可持续发展综合框架的一部分,这个框架不仅包含这些目标,还包括一系列指标、能够衡量进展情况的信息库和支持执行工作的体制框架。

下午 1 时 05 分散会。