



# 大会

第六十七届会议

## 正式记录

Distr.: General  
11 January 2013  
Chinese  
Original: English

### 第二委员会

#### 第 7 次会议简要记录

2012 年 10 月 15 日星期一上午 10 时在纽约总部举行

主席： 塔尔博特先生 ..... (圭亚那)

### 目录

议程项目 25：发展方面的业务活动

- (a) 联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查
- (b) 南南合作促进发展

副秘书长的发言

本记录可以更正。更正请在有关记录的印本上作出，由代表团成员一人署名，在印发之日后一星期内送交正式记录编辑科科长(DC2-750, 2 United Nations Plaza)。

更正将按委员会分别汇编成册，在届会结束后印发。

12-54746 X (C)



请回收 



上午 10 时宣布开会。

## 议程项目 25：发展方面的业务活动

- (a) 联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查 (A/67/93-E/2012/79、A/67/320-E/2012/89、A/67/94-E/2012/80 和 A/67/516)
- (b) 南南合作 (A/67/39 和 A/67/208)

### 副秘书长的发言

1. Eliasson 先生 (副秘书长) 介绍了秘书长关于联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查的报告 (A/67/93-E/2012/79)、关于联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查建议的报告 (A/67/320-E/2012/89)、关于 2010 年联合国系统发展方面业务活动资金情况分析报告 (A/67/94-E/2012/80) 和关于 2011 年联合国系统发展方面业务活动资金情况初步分析报告 (A/67/516)。他说，四年度全面政策审查极其重要。这是一次联合国可以利用的机会，以便适应新形势、应对新挑战从而改变人们的生活。
2. 实现千年发展目标的最后期限愈来愈近，应不遗余力地确保联合国在 2015 年年底前的三年零两个半月里尽其所能，完成这些救生目标。消除贫穷仍是发展努力的核心。可持续发展现在需要采取实质性后续行动，“里约+20”会议就此发出了强烈讯息。
3. 委员会成员都知道，关于 2015 年后发展议程的审议已从设立高级别小组入手。不应将该议程与联合国在和平与安全、人权和法治方面的工作分割开来孤立看待。所有这些追求都彼此关联、相辅相成。发展增进了和平，和平促进了发展。而法治和尊重人权又推进了和平与发展。
4. 联合国发展系统致力于应对发展中国家作为自己前途命运的主人翁和驾驭者的需求和优先事项。会员国的支持和指导对于它们取得成功极其重要。他和秘书长指望第二委员会团结起来，制定一项强有力的决议，帮助联合国发展系统重现活力并重申其至关重要的作用。

5. 近年来，全球发展格局发生了重大变化。在现在归类为“中等收入国家”的国家中，有近一半在 1995 年还属于低收入国家类别。发展挑战的性质也在不断变化。越来越多的国家认识到全世界在应对相互关联的社会、经济和环境问题时需要做得更好。自里约会议以来，可持续发展尤其成为前沿和中心，联合国的业务活动必须与这一新焦点接轨。

6. 同时，发展合作方面新的行为体正在增多。发展合作已不再是国家或国际组织的专属领域。如今，发展界依赖私营部门、基金会、学术界和民间社会的贡献。联合国必须找到更好的方式与这些新伙伴联手行动。

7. 联合国发展系统必须强大有力、资金充裕。它需要更好地整合其规范性部门和业务部门，以便其专门知识和服务可以得到最大限度的利用。它需要在联合国发展系统内及发展目标与其相同的越来越多的伙伴之间加强协作。国际社会应将这些问题——人类和地球的命运——放在中心位置，然后筹集共同资源和能源，以有效应对这些问题。国际社会肩负着一项共同责任。

8. 四年度全面政策审查可能会明显改进联合国系统的行动方式。秘书长在提交给委员会的报告中确认了在当前周期内其工作需要进一步加强的六个主要领域。

9. 第一：适应变化。秘书长将积极参与联合国发展集团各机构、基金和方案的工作，并与会员国一起启动一个包容性进程，以对联合国发展系统进行更为长远的重新定位。

10. 第二：振兴联合国各实体的能力建设作用。联合国发展系统需要加倍努力以建设国家能力。即便是在最艰难的情况下，联合国和更广大的国际社会可做和应做的事也很多。

11. 第三：重振联合国各实体的规范性作用。联合国系统必须更好地整合其工作，以制定规范和标准并出台政策。

12. 第四：改革筹资制度。联合国发展系统的长期供资趋势积极向好，但自 2008 年以来，捐款停滞。许多挑战依然存在。往前推至 1995 年，几乎所有增长都集中在高度分化的非核心捐款。捐助方责任分担不均衡。资源流动依旧不可预测。

13. 秘书长的报告载有一些旨在解决这些问题的建议，包括要求各基金和方案界定核心资源“必要数量”；探讨“自愿指示性捐款比额表”等替代资金模式的可行性；以及建议在 2014 年就联合国发展系统的资金问题进行高级别政策对话。秘书长指出的第五个领域是增强全系统一致性。

14. 联合国发展系统必须提高其作为一个整体开展工作的能力。已从“一体行动”和在试点国家举行的政府间会议中汲取了宝贵经验教训。但距离最终目标仍然很远，仍需要开展更多的工作，才能借鉴所汲取的经验教训。秘书长还建议，应在国家一级编制“一体行动成果报告”并建立全系统评价机制，以更好地衡量联合国发展系统的工作产生的影响。

15. 第六个主要领域是提高工作效率和降低交易成本。这是各方案国共同的目标。可通过提供共同事务和在整个系统内协调业务做法及行动来实现大幅节约。应加快这些努力，以便各机构、基金和方案采用统一的规则、政策和程序来实施共同支助事务。

16. 第二委员会当前面临着一项重要而具有挑战性的任务。四年度全面政策审查是取得成果的关键进程。他甚至还建议用字母缩写 QCPR 代表“成果攸关进程”。

17. 联合国发展方面的业务活动向全世界数百万穷人提供帮助。联合国发展系统应为他们竭尽所能、全力以赴。他和秘书长以及联合国各位同仁随时准备以一切可行的方式向第二委员会提供支持。他们期待大会和第二委员会提交一项能真正反映当前发展问题和机遇的决议以及可行的解决方案。

18. 周一平先生(联合国开发计划署(开发署)南南合作特设局局长)介绍了秘书长关于南南合作情况的报

告(A/67/208)。他说，报告载有五个实质性部分，包括对南南合作新增推动因素的分析，如发展中国家中产阶级日益壮大；因发展中国家无线网络普及产生了新的连通性；对需要采取统一办法的共同关切问题日益重视；区域间经济一体化得到加强；以及一系列区域磋商进程出现。

19. 在审查该报告时，第二委员会将收到秘书长提交的可相互参照其他几份报告，特别是关于南南合作高级别委员会第十七届会议的报告(A/67/39)及其所载的决定。他希望第二委员会的审议将充分注意到这些报告的结论和建议。

20. Djacta 先生(阿尔及利亚)代表 77 国集团加中国发言。他说，四年度全面政策审查应取得显著成效，为联合国今后四年的业务活动确定明确的行动方向。审查进程应帮助发展中国家实现千年发展目标并落实联合国可持续发展大会(“里约+20”)的成果。它不应被任何其他并行进程所取代或替代。应继续保持联合国发展方面业务活动的普遍性、自愿性、赠款性、中立性及多边性。业务活动应经受援国请求并按照其本国政策和发展的优先次序进行，并以惠及受援国为目的。他呼吁加强基于承认发展战略国家自主权的全球发展伙伴关系以及增强联合国在发展问题上的作用。

21. 应提高发展资金的质量和数量，特别是鉴于核心资源与非核心资源之间的不平衡有所加剧。由于非核心资金不可预测，交易成本随之增加，并因此助长了低效、不一致性和分化状态，这个问题如果得不到解决，就会损害联合国业务活动的成效。

22. 此外，根据联合国主要会议和首脑会议成果文件中规定的各区域委员会的任务，应通过加强现有的联合国横向协调区域机制和确保全球、区域和国家发展与协调架构之间的纵向联系，鼓励增强区域一级的一致性。业务活动应促进国家能力建设，作为该进程的一部分，发展中国家应得到包括区域委员会在内的联合国发展系统的全方位服务。

23. 联合国发展援助框架(联发援框架)应在其所在地充当具有灵活性和支配性的机构方案拟定战略框架，

以进一步精简国家一级的方案拟定工具。驻地协调员应与国家主管当局协调，公平、透明地履行其职责。应探索创新的解决办法，以降低联合国发展系统过高的交易成本，包括通过合理化的业务做法和利用牵头机构或共同事务机构来提供成本效益高的行政服务。

24. “一体行动”办法只应根据有关国家的请求采用，应确保这些国家享有保留或转用其他合作模式的必要灵活性。同样，77国集团再次呼吁继续采取具体措施，将对南南合作和三角合作的支持主流化，它期待着通过四年度审查决议，作为开创性立法的代表，指导联合国发展系统的工作。

25. **Ashe 先生** (安提瓜和巴布达)代表加勒比共同体(加共体)发言。他说，加共体多次强调向联合国系统特别是其业务活动提供充足而可预测的资金的重要性。但这方面的进展可以忽略不计，这带来了诸多局限，而这些局限又因许多新旧挑战而加剧，其中最突出的是旷日持久的全球金融危机。

26. 在此背景下，四年度审查应被视为一次机会，会员国可藉此参与对联合国所有实地业务活动的治理、价值、实效和一致性进行的缜密的建设性分析，以及为各专门机构、基金和方案制定全系统政策准则。虽然发展并非只有一种办法，但消除贫穷、经济增长和可持续发展应当是所有业务活动的指导原则。

27. 核心资金与非核心资金之间惊人的不平衡是阴谋策划的，目的是牺牲受援国的利益让捐助国受益。虽已阐明增加非核心资源资金的理由，但它仍然根本不可预测，导致业务成本增加、分化状态加剧。纠正不平衡状况对于确保联合国系统发展援助与其他既能响应国家优先事项又不带附加条件的资源保持平衡至关重要。

28. 在应对受援国面临的发展挑战时，业务活动应考虑及鼓励国家能力建设这一需求。联合国系统应在应对长期性发展挑战方面发挥重要作用，具体做法是确保向发展中国家推广和转让新技术、增强全系统能力建设并为获取包括区域委员会及其区域办事处在内的整个联合国发展系统提供的全方位服务创造有利条件。

29. 在经济稳健增长的年份，官方发展援助额尚未达到捐助国承诺的目标。考虑到当前的全球经济状况，官方发展援助额遭遇了更为严重的挫折，威胁到虽为基本但实属根本的发展目标。在此背景下，加共体想要强调在不牺牲南北合作的前提下开展已纳入联合国系统的促进发展的南南合作的重要性。

30. **Errazuriz 先生** (智利)代表拉美及加勒比国家共同体(拉加共同体)发言。他说，拉加共同体重申联合国在发展议程中的核心作用。2010 和 2011 年联合国业务活动的捐款总额为 230 亿美元，包括核心资源和非核心资源。但是，对这些捐款结构进行详细分析，引发了人们对当前主流模式的可预测性、一致性和多边管理的严重关切。应当应对的主要系统性挑战是核心资源与非核心资源之间明显的不平衡，其严重程度已对联合国推行的发展议程产生了决定性影响。它对于普遍性原则和政府间治理尤其破坏性，在理想状态下上述原则应构成联合国在其发展支柱方面的采取行动的基础。

31. 2011 年，用于发展活动的核心资源总额为 64 亿美元，而非核心资源总额达 166 亿美元，这表明高度分化的资金比重过高，不平衡程度不得人心，转移了人们对方案国设定的优先事项的注意力。在构成大部分非核心资源的多种捐款中，单一捐助方捐款和方案专用及项目专用捐款对联合国发展活动构成最严重的系统性和实际挑战，因为它们不一定与联合国各实体在政府间进程中商定的战略计划一致，既无须由政府间治理机构批准又不受联合国任一实体的管制，且占联合国系统所有非核心捐款的一大部分。

32. 四年度审查应是一个注重结果的进程，以所有会员国的政治意愿所支持的管理愿景为基础。它必须立即解决核心资源与非核心资源之间的不平衡，解决大部分用于发展方面业务活动的联合国资金缺乏体制和政府间治理问题。最后，它应在解决重要的悬而未决问题方面发挥作用，如“必要数量”的定义和非核心资源费用回收率的统一问题，这些问题在过去三年一直未能解决。

33. 最后，他强调南南合作的重要性，但告诫南南合作不应替代南北合作。

34. **Le Trung Hoai 先生** (越南) 代表东南亚国家联盟 (东盟) 发言。他说，东盟成员国从联合国向其提供的援助中获益良多，对此感激不尽。发展合作必须以《联合国宪章》为依据，《宪章》规定，联合国的主要宗旨包括促成国际合作，以解决经济、社会、文化或人道主义性质的国际问题。

35. 四年度全面政策审查是就在联合国发展框架内改革治理和实现更公平的地域和性别代表展开对话的关键。联合国促进发展的业务活动必须保持自愿性、中立性、多边性和灵活性，且必须按照各国本国的发展政策和优先次序来努力促进发展。东盟高度关切发展活动可用资源急剧减少一事，呼吁捐助国兑现它们在这方面所做的财政承诺，除其他外，以期缩小核心资源与非核心资源之间的严重不平衡。提供稳定而可预测的资金，将有利于多年期筹资框架和其他适当的发展模式。

36. 虽然应优先重视最有需要的国家特别是最不发达国家和内陆发展中国家，但中等收入国家面临着特有的挑战，也需要发展援助。东盟坚持支持改革联合国发展系统的努力，会员国对发展方面业务活动拥有自主权对于该进程至关重要。联合国应宣传关于“一体行动”举措的发展成功案例。采取“一刀切”的做法并不适宜；发展举措需要与每一特定国家的具体特点和要求相适应。

37. 由于发展中国家有很多共同的社会经济和地域特征，联合国需要更加积极地鼓励南南合作，南南合作应当补充而不是替代南北合作，且有助于以较低成本进行专门知识和资源共享。东盟还敦促发展伙伴扩大知识共享、技术转让和同侪学习。

38. **Americo Zampetti 先生** (欧洲联盟观察员) 也代表加入国克罗地亚；候选国冰岛、黑山、塞尔维亚和前南斯拉夫的马其顿共和国；参与稳定与结盟进程的国家阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那；还有格鲁

吉亚、列支敦士登、摩尔多瓦共和国和乌克兰发言。他说，四年度全面政策审查在满足正当的不断增加的透明度和问责制需求的同时，应适当关注开展注重结果、富有成效、前后一致且解决共有问题的行动这一需求。自三年期全面政策审查以来取得的重大体制成就之一就是成立了联合国促进性别平等和增强妇女权能署 (妇女署)。重要的是，联合国系统应充分解决促进性别平等和增强妇女权能问题，以确保妇女署的全系统任务得到执行。

39. 欧洲联盟及其成员国支持富有工作效率和成效的多边组织，2010 年它提供的资金总额占联合国发展相关活动核心资金总额的 40% 以上即为证明。欧盟认为，所有成员国在确保它们在联合国发展机构各自理事机构内批准的战略计划获得充足且可预测的资金方面拥有共同利益。为此，重要的是要参加理事机构中就如何实现目标开展的有规划的对话。

40. 在一个相关问题上，欧洲联盟及其成员国强烈感受到，核心资金不应用于补贴专项资金。它希望四年度审查对整个联合国系统遵守全部成本回收原则的方式加以探讨，鼓励各机构提高成本透明度并培养一种具有成本和价值意识的文化。联合国系统应进一步加强和出台稳健的结果框架和成果管理制，以确保所有资金与联合国发展机构理事机构商定的框架和战略计划保持一致。

41. 最后，“一体行动”独立评价表明，在国家一级采取更为一致的联合国办法增强了国家的自主权和领导权，使得国家优先事项更趋于一致，为各国政府减少了交易成本，并为增强联合国在国家一级活动的一致性和成效做出了贡献。在此背景下，现在是联合国系统制定一种采用标准运作程序并能推进“一体行动”原则在当地有效运作的新业务模式的时候了。四年度全面政策审查应包括这些“一体行动”原则。

42. 最后，他强调了驻地协调员和国家工作队、执行管理和问责框架、精简机制以及进一步协调和简化业务做法之间的横向和纵向问责制对于消除瓶颈的重要性。

43. **Versegi 先生** (澳大利亚) 代表加拿大、澳大利亚和新西兰 (加澳新) 发言。他说, 在不断变化的发展格局中, 联合国系统地位独特, 可通过提供量身打造的支持和能力发展帮助, 满足发展中国家的需求。但是, 联合国虽有其独特优势, 但并非完美无缺。其各类机构需要改进其实地发展业务的执行情况。

44. 秘书长报告中所载的几个关键要素应当在决议中得到进一步扩展。加拿大、澳大利亚和新西兰 (加澳新) 认为, 提供富有成效和效率的相关支持以在方案国取得发展成果, 是进一步改革联合国系统的根本动力。不应将各项结果与其在决议中的所属部分分割开来, 应当自始至终将其纳入其中, 决议还应包括更多关于“一体行动”办法的信息, 它不应强制所有方案国采用。但是, 当一个国家确实选择采用“一体行动”办法时, 联合国系统应充分展现出灵活性, 立即做出响应并完全满足其请求。

45. 他强调, 有必要启动标准作业程序、业务做法及结果和报告框架, 使联合国各基金、方案和专门机构具备增强工作一致性和成效所需的灵活性。四年度审查还应侧重于加强驻地协调员制度, 增强相互问责制, 确保切实实现性别平等和残疾问题主流化, 并加强转型国家和受危机影响国家的发展和人道主义行动。最重要的是, 委员会对该项目的审议应切合实际、具有建设性, 且不参加超出决议范围的政策循环辩论。

46. **Zinsou 先生** (贝宁) 说, 最不发达国家高度重视四年度全面政策审查, 联合国应精简其业务行动, 以便更好地顺应发展中国家的需求并在消除贫穷方面取得进展。同时, 联合国发展集团在国家、政府间和机构间各级通过一体化、协调和一致的战略拟定其今后四年的整体发展政策方向时, 应解决赤贫和饥饿的根源。

47. 令贝宁代表团深为关切的是, 联合国的资源基础虽已扩大且多样化, 但核心捐款在不断下降, 且核心资源与非核心资源之间的不平衡在日益加剧。要扭转这一不平衡状况, 重要的是要对核心资源“必要数量”概念制定和执行方面缺乏进展进行分析。他呼吁捐助

国大幅增加它们对联合国发展系统核心预算的多年期自愿捐款。

48. 联合国各专门机构、基金和方案的捐助群体在扩大, 捐助国和其他向其核心任务执行工作提供捐款的伙伴数量在增加。出现了受人欢迎的事态发展, 即, 除传统捐助者外, 有能力这样做的发展中国家提供的支助在日益增加。在此背景下, 贝宁代表团欢迎加强联合国南南合作办公室, 支持秘书长关于向其全系统协调、宣传和主流化活动提供资金的建议。

49. 开发署署长也应当采取措施, 维持分配给南南合作固定项目的年度捐款额。应利用从执行联发援框架中汲取的教训和从约 30 个“一体行动”试点国家中取得的经验。此外, 联合国各实体应确保和性别平等结果及性别问题相关资源分配有关的现行问责机制富有成效, 并应鼓励国家工作队利用性别问责机制提高它们在国家一级的业绩水平。

50. 贝宁欣见联合国相关机构之间存在着分摊协调费用的责任分担机制, 认为能力有限的小型机构应免于承担不公平的财政负担。根据公平和公正原则, 资金应反映出每一机构基于所用服务比例的直接参与情况, 并应尽一切努力切实节约成本, 并让实现成本节约的国家保留其所节省的成本。

51. 会员国和联合国系统也应当始终不渝地支持向方案国和发展中国家推广和转让新技术和新兴技术, 以鼓励加强能力和人力资源发展。应加强南南合作和三角合作, 并将其纳入国家一级业务活动经常方案拟定中。最后, 他说, 联合国发展集团应采取措施, 简化针对联发援框架和特定机构的方案拟定工具、进程和要求, 以减少国家政府和其他伙伴的工作量, 并促进改进联合国系统在国家一级的分工。

52. **Maksimychev 先生** (俄罗斯联邦) 说, 委员会对四年度全面政策审查进行审议时, 应尊重多边发展合作的普遍性、自愿性和公正性。谈判进程应基于大会和经济及社会理事会内部达成的协定, 特别是大会关于三年期全面政策审查问题的第 62/208 号决议和关于全系统一致性问题的第 64/289 号决议。

53. 秘书长多次指出，在过去的 10 年里，发展格局发生了巨大变化。出现了新的充满活力的经济增长中心，而结构性和非政府发展伙伴特别是私营企业的数量已经增加。另一方面，资源萎缩、全球不稳定和能源不安全等新的挑战迫使各国调整其国家发展战略。在此背景下，重要的是，多边合作应当灵活并满足方案国的具体需要。

54. 降低成本、简化并统一机构规则和程序可促进联合国发展系统履行职能。各方案和基金应当能够维护它们的任务、组织上的自给自足和其政府间理事机构的工作方法。增加核心资源将增强业务活动筹资的可预测性、稳定性和充足性。最后，南南合作正在全面政策审查框架内快速发展。联合国系统审查应通过其专门机构和区域经济委员会鼓励该进程向前发展。

55. **Pedersen 先生** (挪威) 说，联合国要继续作为发展的主要推动者，必须通过加强协调性和全系统一致性提高其效率和成效。四年度全面政策审查必须具有前瞻性，且必须反映出发展合作格局中发生的变化。具有战略性且注重结果的“一个联合国”倡议对包括性别平等、人权和打击腐败在内的跨领域问题产生了积极影响，这一倡议应被确认为国家一级的主要办法。此外，试点国家和自我启动国家明确表明它们的领导权和对推进联合国改革的承诺。

56. 委员会需要讨论如何确保“一体行动”继续持久地获得供资和战略重点更加明确。必须加强联合国在国家一级的领导权，特别是，必须采取措施增强驻地协调权的权力。预算必须注重结果，联合国每个机构都应对行动结果负责。

57. 还必须对捐助政策进行审查。挪威尤为关切的是，大量严格指定用途的非核心资源被用于支助联合国业务活动，加剧了联合国发展系统的分化。核心资金对于业务活动仍然不可或缺。联合国系统分化，无法通过自下而上的方法加以克服。此外，公平分担联合国业务活动的筹资责任十分重要，新兴经济体应承担应尽的责任，向联合国发展活动提供资金。

58. 促进性别平等和增强妇女权能是可持续发展的重要先决条件和推动因素。挪威欢迎行政首长协调理事会通过的关于促进性别平等和增强妇女权能的全系统行动计划：联合国第一次拥有了一套可用以衡量其性别相关工作方面进展的通用工具。方案国还十分重视基于人权的实地发展办法。

59. **Wennubst 先生** (瑞士) 说，四年度全面政策审查提供了极佳的机会，可藉此商定一份有份量的相关文件，该文件应由会员国所有且被普遍奉为联合国所有促进发展业务活动的主要指导文件。为了确保取得成功，审查结果必须既切合实际又足够明确，不留下引起误解余地，并允许利益攸关方消除不必要的官僚主义繁文缛节。

60. 一个成功协调且组织完善的系统比一个效率低、四分五裂的系统更为可取。协调和简化业务做法及精简供资模式是会员国实现其共同目标的方式。但是，国家一级的变化不足以解决所有关切：必须向联合国各机构的总部提供指导，帮助它们朝着正确方向前进。

61. 审查还将使利益攸关方能够重新评价联合国业务系统如何应对复杂的挑战，如转型国家或摆脱危机的国家面临的挑战。该系统在支持穷人和最弱势群体方面必须更加明智、灵活、一致和有效。为此，瑞士代表团会将一如既往乐于提供帮助，促进谈判。

62. **Orozco 女士** (萨尔瓦多) 说，为了坚持不懈地有效应对发展中国家的需求，发展方面的业务活动必须保持其普遍性、自愿性、多边性和中立性。萨尔瓦多坚决支持四年度全面政策审查，审查必须卓有成效。在这方面，必须特别关注最佳做法和跨领域问题，并大力强调高效支持国家努力。

63. 联合国应当加强驻地协调员的作用，他们需要更明确的授权，使其能够更加客观地履行职责。更好地协调联合国的活动，将强化国家自主权并降低会员国的成本。

64. 形势风云变幻，正在削弱多边系统灵活响应各国同步需求的能力。为了应对这一挑战，必须为发展活

动调拨充足资源，最大限度地发挥它们在当地的影响，且必须解决核心资源与非核心资源之间的不平衡问题。联合国各专门机构还应采取切实措施，支持南南合作和三角合作，这种合作应继续补充而不是替代南北合作和官方发展援助。联合国各资金和方案必须继续留在中等收入国家，这些国家准备从联合国的知识专长和技术知识中获益并在其发展中发挥更强大的作用。萨尔瓦多赞扬了联合国“一体行动”举措，对所收到的使其能够作为自我启动国家采取该举措的援助表示感激。

65. **Rahman 先生** (孟加拉国) 承认，联合国在以往的发展项目中有时未能兑现承诺。但希望四年度全面政策审查可明显改变各方案在当地的执行方式。联合国要想更加有效地帮助发展中国家实现其发展目标，就需要大幅增加资源。联合国业务活动应继续保持自愿性并以赠款为基础，而不是像某些其他国际组织那样受利润驱动，并应在国家主权的基础上满足会员国的需求。在这方面，孟加拉国表示支持《阿克拉行动议程》。业务活动应经受援国请求并按照其本国政策和发展方面的优先次序进行，并以惠及受援国为目的；联合国和其他利益攸关方决不能采取“一刀切”的发展办法。

66. 孟加拉国对核心资金与非核心资金之间长期失衡感到失望。非核心资源具有不可预测性，导致业务成本增加。此外，从核心资金向非核心资金转变导致分化，有损业务活动的实效和效率。如有更多非经济合作与发展组织(经合组织)及其发展援助委员会(发援会)成员国的捐助国成为联合国各基金和方案的成员，该问题即可得到纠正。孟加拉国还对发展中国家在联合国机构行政一级任职不足表示关切；必须确立一种任命制度，促进包容性和所有专业职等工作人员的公平地域分配。

67. 为了促进发展，孟加拉国建立了一系列公私伙伴关系。但是，此类伙伴关系往往因伙伴不维护国家自主权和领导权原则而未能取得成功。联合国应进行调解，以增强发展伙伴之间的信心和信任。此外，此类调解有助于解决核心资金问题，应在四年度全面政策

审查中给予适当关注。最后，他敦促联合国发展系统支持各会员国特别是最不发达国家的方案，以解决气候变化和粮食及能源危机等当代问题。

68. **Farias 先生** (巴西) 说，联合国各专门机构、基金和方案占联合国系统开展的所有活动的 63%。其费用是标准制定、政策和宣传等活动上的花费的四倍以上，几乎是维持和平行动费用的三倍。为了保持相关性，联合国业务活动必须具有针对性，在最需要的地方开展，必须具有灵活性，以便它们可适应特定环境，且必须承担责任，以确保它们与会员国所商定的任务保持一致。这些活动还需要充足、可预测且未指定用途的资金，以便可在核心资源与非核心资源之间取得更适当的平衡，各机构、基金和方案可更加有效地达到国际社会的高度期望。

69. 会员国的共同责任是改革联合国各基金和方案的治理，以促进发展中国家更加积极地参与其中，并鼓励方案国不仅在单个项目上还要在联合国发展系统的管理上发挥带头作用并行使自主权。巴西尤其认为，需要审查担任各基金和方案关键行政职务的人选甄选进程，需要采取措施，重申会员国在监督联合国各机构方面的核心作用。

70. 巴西强调驻地协调员制度在协调联合国国家一级活动中的关键作用。各会员国必须努力加强该制度，并确保其财政的稳定性和独立性。必须考虑资金替代服务和联合国经常资源的使用。令巴西特别关切的是，根据联合检查组的一份报告，大多数驻地协调员是发达国家国民，在任用人员中性别极其不平衡，招募的协调员中仅有 33% 来自联合国开发计划署(开发署)之外。检查组还得出结论，利益攸关方继续质疑驻地协调员制度的公正性。此外，作为该制度管理者的开发署和联合国发展集团 in 支持该制度中扮演的角色给人留下了利益冲突的印象。为避免政治化，必须维护驻地协调员的发展角色。

71. **Yaroshevich 先生** (白俄罗斯) 说，不断变化的全球发展格局既代表着新的挑战也代表着新的机遇，要求近期做出战略调整。在这方面，四年度全面政策审

查的根本任务应是制定一项战略，使联合国业务活动与新的全球现实接轨。

72. 他特别想要强调该进程不可或缺的若干要素，包括确保业务活动具有相关性和实效性、明确说明业务活动支撑原则、通过就核心资源“必要数量”概念达成共识来纠正业务活动核心资源与非核心资源之间的不平衡、以及确保低收入国家在获得中等收入国家地位后继续得到联合国系统的支持。对中等收入国家的援助同样应以它们最终获得高收入国家地位为前提。

73. 最后，审查应力争将“里约+20”会议的成果纳入联合国 2015 年后发展议程，并纳入其他并行进程，以使联合国的业务活动与每个国家的国家发展目标保持一致。

74. **Haniff 先生** (马来西亚) 说，马来西亚欢迎南半球国家出现的强劲经济增长，但令马来西亚关切的是，在实现千年发展目标方面的进展仍然参差不齐，因而某些南半球国家可能无法在 2015 年最后期限前实现这些目标。马来西亚仍致力于支持南南合作，这是促进发展的关键机制，它还赞扬南南合作高级别委员会第十七届会议通过的決定，包括关于提升南南合作特设局的地位以便它可获得联合国正式办公室的地位。

75. 加强南南合作的关键要素之一是人的能力建设。在这方面，来自 140 个国家的 25 000 多名参与者从马来西亚技术合作方案中直接获益。此外，马来西亚还与联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)合作，实施一个针对最不发达国家和小岛屿国家的五年期南南合作能力建设方案，旨在促进教育和科学。马来西亚还为伊斯兰合作组织国家发起了一个能力建设方案。

76. 马来西亚不希望被视为“新兴捐助者”，而是南南合作和发展中国家之间基于平等和互利原则开展技术合作的强有力支持者。它还对三角合作的重要性日益增长表示欢迎，在该合作之下，它仅 2012 年一年就举办了 16 次短期培训班。

77. **Laguna 先生** (墨西哥) 说，必须增强联合国发展方面业务活动的一致性，以便它们最大限度地发挥各会员国向其提供稀缺资源的影响。联合国资源处于分化状态，应通过设定每个区域的优先事项并明确界定促进发展的方式加以避免。联合国必须确保它并未通过并行发展议程，并将可持续性纳入发展活动。经济及社会理事会作为协调实体所起的作用得到加强。

78. 四年度全面政策审查进程必须目标明确，且必须推动实施联合国可持续发展大会成果文件中所载的题为“我们希望的未來”(大会第 66/288 号决议，附件)的建议。它还必须促进系统一致性、加强可持续发展治理，在这方面，还必须审查各区域委员会在国家和国际两级发挥的中间作用。

79. 必须向中等收入国家提供充足的发展资金，使其能够应对它们所面临的挑战，包括结构性缺陷、创新不足和生产率低下。关于与这些国家开展合作的決定应基于人类发展综合指标，而非仅仅基于人均收入，后者无法充分反映出当地人所处的境况。

80. 南南合作必须补充发达国家与发展中国家之间更为传统的合作。利益攸关方在努力促进发展的过程中还需考虑包括三角合作在内的其他新颖办法。

81. **Nazaire 女士** (海地) 说，海地认为，和传统的合作形式相比，促进南南合作可促成更具环境可持续性和社会及文化包容性的经济增长。此外，它可帮助利益攸关方强化治理机制。虽然官方发展援助因全球经济和金融危机有所减少，但前几年南南合作援助一直在增加。在海地，此类合作尤其有助于生产可再生能源、向旨在减少贫穷和童工现象的社会方案供资及向该国偏远地区提供保健服务。新兴经济体已成为该国境内外国直接投资的主要来源；除其他外，海地正受益于信息技术部门增加的投资和外包举措，从长期来看，这些举措有望创造 10 万多个职位。随着全球化步伐加快，南南合作的重要性将进一步增强。海地致力于深化它与其他发展中国家的伙伴关系。在这方面，鉴于其与非洲大陆的历史纽带，它已申请以正式准成员身份加入非洲联盟。它希望与非洲国家开展南南合作。

82. 南南合作增强了南方国家的竞争力和市场灵活性，使这些国家具有社会经济相似性，便利了相关技术和经验的共享。为了进一步加强南南合作和三角合作，需要努力提高透明度，减少官僚主义繁文缛节以及制定一个总体指导框架。南南合作和三角合作探索的成功案例也应当得到突出强调。

83. Golitsyn 先生(乌克兰)说，乌克兰赞同欧洲联盟的发言。自 2007 年三年期全面政策审查以来，已在增强联合国系统的一致性和履行职能方面取得了重大进展；四年度全面政策审查是一次采取行动的宝贵机会，以进一步提高联合国发展方面业务活动的效率和实效。“一体行动”举措表明了联合国努力向国家发展计划和优先事项提供支持时应采取的方式。联合国业务活动为发展中国家提供了关键资源，1995 至 2010 年间这些活动的供资总额按实值计算增加了一倍以上，乌克兰对此表示赞赏。但 2011 年，经合组织国家提供的官方发展援助减少了 2.7%。乌克兰敦促各会员国想方设法解决核心资金与非核心资金之间不平衡日益加剧的问题，并确保资金流动的稳定性、可预测性和可靠性。

84. 乌克兰赞扬联合国机构为促进增强妇女权能采取的措施和乌克兰政府与联合国国家和区域工作队开展的良好协调和协作。联合国儿童基金会(儿基会)正在乌克兰开展重要工作，特别是在儿童保健、防治艾滋病毒/艾滋病和儿童保护及宣传方面。此外，联合国人口基金(人口基金)向乌克兰主管当局提供了宝贵支持，特别是在生殖健康和性别平等领域及该国努力执行《马德里老龄问题国际行动计划》方面。开发署、儿基会和人口基金的国家方案与乌克兰的国家方案和目标完全一致。

85. Robl 女士(美利坚合众国)说，联合发展机构应优先重视长期贫穷，重点在清除长期性发展障碍方面做出特别努力，支持促进成功发展的政策和行动。联合国需要做出战略选择并降低机构分化状态。还必须努力加强驻地协调员制度，简化联合国发展援助框架(联发援框架)，实现联合国业务做法的合理化和协调

统一，并探索创新运行机制，以提高一致性和实效及实现影响最大化。

86. 尽管“一体行动”举措取得了一些进展，但独立评价表明需要做的事情是何其多。必须努力废止联合国系统内的并行做法，扩大南南合作和三角合作的范围。当政府、私营部门和民间社会之间建立伙伴关系以实现共同目标时，便可取得重大进展和快速创新。尽管联合国很多促进发展的举措都取得了成功，但在性别平等主流化方面一直缺乏明显进展，没有哪个联合国国家工作队是实现性别平等主流化目标方面已步入正轨。美利坚合众国期待参与就如何在该关键领域向前推进展开的深入对话。

87. 联合国欢迎联合国各机构决定采取增强透明度特别是公开披露审计结果的做法。在改善成果管理制度、改进监测和评价工具及加强问责制方面仍有很大空间。联合国应一如既往地更加注重成果而不是产出，应努力提供更多的相容数据以便于分析。它还应促进全系统报告的可比性，以使其机构和会员国就优先事项和业绩做出知情决定。此外，还敦促联合国各机构最大限度地利用其可用资源，包括通过改善业务活动的整体效率。美国代表团希望，四年度全面政策审查将具有足够的灵活性，以虑及尚未得到充分阐述的发展目标。

88. O'Brien 先生(印度)说，联合国发展系统要想在全球一级取得成功，需要牢牢地扎根于其核心重点领域，即促进发展，以消除贫穷为联合国实现该目标的业务活动核心。同时，联合国必须努力确保环境可持续性。联合国系统需要具有灵活性，以便它能够响应和适应不断变化的环境和各个国家的期望，其活动需要与受援政府的预算和规划周期协调一致。在这方面，重要的是四年度全面政策审查要维护“非一刀切”原则。

89. 对于很多发展中国家而言，财政资源有限、经济增长放缓和方案拟定要求增加，意味着实现千年发展目标仍是一项艰巨的挑战。因此，必须努力增加官方发展援助，促进有利于发展的投资和贸易，为发展中

国家获取先进技术提供便利以及拟定创新机制，以确保发展筹资的可靠性，包括捐助国承诺增加其提供的五年期财政援助。

90. 捐助国在援助额支付上附加条件的做法对受援国产生了巨大的负面影响：联合国发展方面的业务活动应纳入国家发展计划，避免附加条件。必须以国家自主权和领导权及遵从国家发展优先事项为制定和实施联合国发展活动的枢轴。联合国还应重点在南南合作上做出更大努力。此类合作可以补充但不可也不能替代或淡化会员国支持南北合作的义务。要想取得成功，南南发展项目必须保持灵活性和适应性，且不能受制于严格的规则或政策规定。

91. 由于国家规模和多样性，印度已在国家建设方面积累了丰富的经验，力求与具有相似社会经济发展轨迹的南方国家分享该领域的经验。它还与巴西和南非就南南合作倡议进行密切合作。印度欣见提升南南合作特设局地位的决定。关于加强发展中国家体制能力建设和知识共享网络，他指出，工业化国家如果向它们提供更多的资金和技术，其中很多国家可在该领域取得更大成就。

92. Yamazaki 先生(日本)说，联合国业务活动的最终目标是向有需要的人民和社区提供援助。为帮助实现这一目标，采取一种借鉴大会关于人的安全的第66/290号决议的办法，可以促进能力建设和增强人民及社区的权能。“一体行动”试点国家和自我启动国家正在取得切实进展，驻地协调员制度是实现“一个联合国”倡议国家一级目标的主要机制之一。在这方面，日本完全支持秘书长的报告(A/67/320-E/2012/89)中提出的建议，即应进一步加强驻地协调员的权力。

93. 虽然承认增加未指定用途的业务活动资金十分重要，但他指出，不应低估指定用途资金所具有的优势。在关于核心资源与非核心资源之间平衡的讨论

中，重要的是要考虑到非核心资源在当地的功能和影响，而不是仅仅考虑累积数字和统计。日本努力设法确保其单一捐助方方案和项目专用捐款与优先事项保持一致，并满足每个方案国的具体需要。

94. 日本全力支持秘书长在其报告中提出的观点，即现在是联合国将南南合作和三角合作从一个特别关注问题转变为各方案国经常性方案拟定模式的时候了。日本希望地位最近得到提升的联合国南南合作办公室为该进程提供额外的推动力。

95. Miranda 女士(秘鲁)说，秘鲁对继续存在并行发展议程表示关切，并敦促委员会确保该组织内的所有努力和举措正如四年度全面政策审查所反映的那样，全部以单一发展议程为基础。

96. 联合国业务活动可用的核心资源与非核心资源长期不平衡，导致资源分化和交易成本增加。这种不平衡应作为紧迫事项加以解决，以提高发展中国家业务活动的实效和效率。联合国必须依照《促进和实施发展中国家间技术合作的布宜诺斯艾利斯行动计划》和《内罗比成果文件》所概述的那样，采取基于南南合作和三角合作的综合发展办法。南南合作强化了团结和尊重国家主权原则，设法解决受惠国的国家优先事项，并促进增强国家的权能。此外，它应补充而不是取代南北合作或传统的官方发展援助。秘鲁认为，中等收入国家虽然因在贫穷、不平等和气候变化等领域继续面临挑战而常常能力受限，但它们仍可充当促进南南合作的催化剂。联合国还必须通过其各基金、机构和方案，继续向四年度全面政策审查框架内的三角合作提供支持，并应在这方面采取措施，加强联合国南南合作办公室的作用。

97. 根据联合检查组的建议，重新调整机构安排以支持南南合作也十分重要。

下午 1 时 05 分散会。