



大会

第六十七届会议

正式记录

Distr.: General
14 February 2013
Chinese
Original: English

第二委员会

第 2 次会议简要记录

2012 年 10 月 8 日星期一上午 10 时在纽约总部举行

主席： 塔尔博特先生 (圭亚那)

目录

工作安排

主席发言

主管经济和社会事务副秘书长的发言

哈佛大学 David Florence 政府管理学讲席教授 James Robinson 的主旨发言

一般性辩论

本记录可以更正。更正请在有关记录的印本上作出，由代表团成员一人署名，在印发之日
后一星期内送交正式记录编辑科科长(DC2-750, 2 United Nations Plaza)。

更正将按委员会分别汇编成册，在届会结束后印发。

12-53719 X (C)



请回收



上午 10 时宣布开会。

工作安排

1. 主席提请注意关于分配给第二委员会的议程项目的 A/C.2/67/1 号文件，以及 A/C.2/67/L.1 号文件所载暂行工作方案的两处更改。

主席发言

2. 主席在概述第二委员会将要讨论的一些议题时说，最近举行的联合国可持续发展大会(里约+20)对推动可持续发展作出了新的政治承诺。推动实现这一目标将需要调集大量财政资源。因此，本届会议高度重视加快在实现千年发展目标方面的进展、可持续增长方面的投资进展特别是处境特殊的各国家组的进展。各代表团也有机会为建立金融部门有效的国际监管框架提出具体建议。

3. 鉴于人们普遍认为确定可持续发展目标的政府间进程应与确定 2015 年后发展议程的进程相协调，委员会将须发挥领导作用，确定如何推动国际发展议程的这些重要方面。

4. 最后，他强调有必要集中关注面临严重饥饿和营养不良的 10 亿人民。

主管经济和社会事务副秘书长的发言

5. Wu Hongbo 先生(主管经济和社会事务副秘书长)说，让这个世界走上更加可持续的发展之路依然是一个高度优先事项。重塑联合国发展工作的努力包括三个正在进行的进程，即，对里约+20 会议采取后续行动，拟订 2015 年后联合国发展议程和加强全球经济治理。

6. 作为第一个进程的一部分，大会将促进就可持续发展目标达成协定，制定促进传播无害生态技术的机制，并通过一个鼓励可持续消费与生产模式的十年期方案框架。关于第二个过程——其中包括千年发展目标的执行工作——他所属的经济和社会事务部和联合国开发计划署(开发署)将领导负责规划工作的工作队。

7. 至于第三个进程——加强全球经济治理——这仍然是一项正在开展的工作。建立一个更加稳定和有利于发展的全球金融体系是世界经济保持健康的关键所在。

8. 即将对四年期全面政策审查的审议将主要确定联合国系统在未来数年内的运作方式。整个联合国系统都期待着第二委员会发挥领导作用。因此，他希望审议工作取得成功。

哈佛大学 David Florence 政府管理学讲席教授 James Robinson 的主旨发言

9. Robinson 先生(哈佛大学)说，推动经济增长的力量是新的生产方式，包括创新和技术发展。一个社会要取得发展，必须利用其所有成员的技能、干劲和抱负。贫穷的社会没有利用这些特性。

10. 美洲的收入之所以有差异，是因为美洲大陆各地区的机构组成方式不同。目前的拉丁美洲在殖民前的社会与北美的社会相比，在经济、技术和政治上要先进得多，不但执行法律，而且还提高了税收。西班牙人征服了这些社会，重组了经济，目的是剥削土著人民。他们的影响依然很明显：在受影响的地区，现有居民人均消费量较少，不太愿意参与市场活动，教育程度也较低。

11. 当英国开始在弗吉尼亚开拓殖民地并试图实施同样的蓝图时，他们失败了，部分原因是因为北美的土著人民在政治上并非实行中央集权制。最后，为了吸引更多的英国殖民者，弗吉尼亚公司提供经济奖励和政治权利，例如为成年男性提供特许权。这样，一种不同类型的社会结构在美国出现，最终比拉丁美洲许多国家的社会结构更具包容性，经济上也更为成功。

12. 此外，阿根廷和巴西等国家当时的寡头分配制使最初的殖民状况长期存在，与这类国家的情况相反，美国的边陲土地是通过更加民主的政治制度分配的，从而形成富有活力的社会流动性。

13. 对黑人的歧视一直持续到 1960 年代中期，包容性制度和攫取性制度的判然不同虽说不是有意淡化这类问题的重要性，但也表明一个社会之所以取得经济上的成功是由于它能够利用其人民的才智和技能。

14. 他在强调政治和经济体制之间的关系时说，有效的集权国家对于具有包容性的经济结构是必要的。在独立后的许多撒哈拉以南国家，如在蒙博托总统长期独裁期间的刚果民主共和国，问题在于既缺乏有效的中央国家，社会政治权力的分配也不平等。

15. 最后，他说社会上有许多种妨碍人民机会的权力结构，学术理论家为需要了解许多局部细节的问题提出具体建议，这不是他们的作用。虽然发展援助是缓解贫穷的有力方式，但并不是推动经济发展的根本力量。

16. **Souissi 先生** (摩洛哥) 想要知道 Robinson 先生如何看待“阿拉伯之春”，是否可以“阿拉伯之春”和东欧各国的经验作出比较。

17. **Holtz 先生** (联合王国) 向 Robinson 先生询问强大的集权国家的含义是什么？

18. **Robinson 先生** (哈佛大学) 说，“阿拉伯之春”是人们从攫取性制度迈向更具包容性的社会的进程。这一进程能否成功将取决于冲突中各股势力的性质。虽然一些东欧国家——如波兰、匈牙利和罗马尼亚——在本国过渡期间发生更多冲突，但难以将这些国家的局势和阿拉伯世界当前的局势作比较。权力斗争不一定意味着一个国家的治理方式会有所改变。唯一的相似之处是东欧同阿拉伯世界一样，其人民在争取一个更加开放和自由的社会。没有办法预测结果。

19. 至于一个强大的集权国家，他指的是这个国家有能力提高税率，管理社会 and 提供公共产品，虽然这样做似乎与政治权力的广泛分配相矛盾，但这两个要素可能互相结合，也可能相互排斥，事实上都是必要的。

20. **Mero 先生** (坦桑尼亚联合共和国) 询问创新和发展型国家之间有什么联系。

21. **Traore 先生** (塞内加尔) 询问，什么因素招致国家失败，什么样的补救措施可能实现经济复苏并促进发展。

22. **Begum 女士** (世界旅游组织) 询问除了歧视以外还有什么因素导致青年失业。

23. **Robinson 先生** (哈佛大学) 说，不存在单独的“发展型”国家类别。一国可以是发展型国家，也可以是反发展型国家，这取决于政治权力和权威在社会中的分配形式。韩国在朴将军的治理下虽然没有“包容性”，但一直在积极促进工业化和发展。正是由于该国后来从军事统治过渡到更加具有包容性的政治社会，其经济才能够长期持续增长。

24. 许多国家没有提及当局的彻底垮台，如 1990 年代阿富汗、塞拉利昂和蒙博托总统独裁统治期间刚果民主共和国当局的垮台，他在回答有关这一举动的问题时说，攫取性经济和政治体制可能会造成权力斗争，最终使国家遭到毁灭。这是政治问题而非经济问题。没有应对这些极端后果的良方。

25. 失业可以受到多种因素的影响。然而，许多社会似乎存在严重歧视青年人的现象。关于塞拉利昂内战，主要理论之一是冲突即令没有开始也已经因青年人特别是农村地区青年人的疏离感引发的不满情绪而激化。

26. **Souissi 先生** (摩洛哥) 询问如何能够解决民主分权和集权之间的概念对立问题，以造福于有关公民。

27. **Tache-Menson 先生** (加纳) 引用亚洲和南部非洲一些国家的例子问及是不是一种封闭的政治制度最初是必要的，但最终却要实行开放，以确保发展？

28. **Empole 先生** (刚果民主共和国) 问道，在联邦各省或中央国家政府一级是否应恢复政治权力的集中。

29. **Robinson 先生** (哈佛大学) 提及摩洛哥和刚果民主共和国代表就民主分权和权力集中或联邦制和集权制提出的问题，他说，在美国，联邦制是自下而上的体制，因为从一开始，各州实行的是准独立的外交

政策，并拥有自己的军队。但在刚果民主共和国，国家的创建却大不相同。目前，也许应该采取务实的方法。重点可能应该放在国家需要以及省政府难以提供的许多国家公共产品的提供上。同时，其他方面的考虑因素可能有利于联邦制。在有些情况下，国家和地方之间也许有矛盾。但在包容性的政治社会中，这些因素往往应该相辅相成，而不是从根本上相互冲突。

30. **Sul Kyung-hoon 先生** (大韩民国) 指出，朴总统领导下的经济发展和经济体制的成就之间存在着时差，他想知道 Robinson 先生如何解释如何从专制向民主发展的过渡。他还想知道发展援助的不足之处以及是否可以改善这种援助。

31. **Williams 女士** (格林纳达) 询问事关建立强大中央国家的政府类型是否需要确保消除攫取性殖民体系的僵化性所必要的再分配。她还询问，面对历久犹存的殖民遗产，如何能够促进创新和活力。

32. **Wennubst 先生** (瑞士) 请 Robinson 先生确定组成一个非常强有力的中央政府的三到四个关键要素。

33. **Llorentty Solíz 先生** (多民族玻利维亚国) 指出发展也取决于国际背景，他问 Robinson 先生如何看待在《华盛顿共识》启发下制定的政策和大于国家的实体对各地区发展的影响。

34. **Benmehidi 先生** (阿尔及利亚) 指出，本届会议期间互动讨论的主题与第二委员会工作的无关，并强调指出，鉴于发展中国家的能力有限，联邦制可能是一种负担不起的奢侈品。

35. 他以 77 国集团和中国的名义发言时强调指出，法治、分权制和联邦制在国家和国际一级都应当适用。在所有跨国公司，决策权集中于某一个部门。确保这项战略决策集中在国家一级同时加强国际层面上的参与讨论有关。无论如何，联邦制或分权制决不能代替生活在外国和殖民占领下的人民的自决权。

36. **Mousa 先生** (科特迪瓦) 请 Robinson 先生概述与经济发展和国家间关系相关的国际关系理论，并说明他属于哪个学派。

37. **Robinson 先生** (哈佛大学) 在回答前面的发言和提问时指出，由于大韩民国军事政权在执政期间重视平等教育机会，形成了大规模的创新局面。有些人认为，发展援助与殖民主义相似，因为在实行殖民主义期间，发展援助扶持了各种政权。在冷战期间，国际援助的使用方式政治性非常强。总体发展援助对各国的经济发展是微不足道的。

38. 至于政治集权，他指的是能够以许多方式运作的高效政府。集权与分权之间的折衷余地很大，但集权的类型是次要的，没有普遍的规则。在玻利维亚和其他主权国家，要走什么样的道路由人民来决定。一个包容性的社会所实行的财产所有制无论是集体所有制还是私有制，都完全具有连贯性。一般来说，内部体制和政治动态比起一个民族国家与国际体系的互动更为重要。事实上，应规避国际关系学说。

39. **Souissi 先生** (摩洛哥) 指出，由于当前的经济和金融危机，在许多情况下，国家利益优先于多边措施，他询问在危机面前如何避免削弱多边主义。

40. **Robinson 先生** 回答说，他不能作出令人满意的解答。

中午 12 时 20 分会议暂停，中午 12 时 30 分复会。

41. **主席** 说，他与主要团体的代表讨论了发言顺序，发言者名单已经修订。不过，这不应该被视为确定了一种先例。

一般性辩论

42. **Benmehidi 先生** (阿尔及利亚) 以 77 国集团和中国的名义发言时表示遗憾的是，面临当前的世界金融和经济危机及随之而来的共有问题，大会甚至不能解决对 2009 年世界金融和经济危机及其对发展的影响问题会议的成果文件所载的问题采取后续行动这一问题。此外，该集团对许多发展伙伴没有履行其官方发展援助承诺深表关切。

43. 联合国是谋求全球经济治理以期达到平衡和可持续经济发展所需无可质疑合法性的唯一全球机构。

虽然该集团注意到布雷顿森林机构最近的事态发展，但要求启动一个更加雄心勃勃的改革进程。关于 2015 年后任何发展框架的讨论，其入手点都应该是分析目前的千年发展目标议程和评估什么议程起到了作用，什么议程没有起到作用。任何这类框架都必须是政府间框架，并考虑到发展背景的变化方式。联合国系统提供的发展援助，其数量、质量和可预测性都是发展中国家的优先事项。因此，必须解决业务活动的核心和非核心资源之间的日益失衡问题。此外，南南合作是北南合作的补充，不可替代北南合作；应独立促进南南合作。

44. 他对里约+20 会议的成果表示欢迎，并强调指出，气候变化不仅破坏了各国实现可持续发展的前景，而且危及它们的基本生存。亟需采取国际行动解决荒漠化、土地退化和干旱问题。生物多样性是可持续发展的关键。需要加强努力，以协助小岛屿发展中国家执行《巴巴多斯行动纲领》，并满足最不发达国家的特殊需要和中等收入国家面临的挑战。

45. 最后，该集团呼吁消除妨碍处于外国占领下的人民实现可持续发展和自决的障碍。必须根据国际人道主义法的规定完全停止在外国占领下实施的非法行为。

46. **Bethel 女士** (巴哈马) 以加勒比共同体 (加共体) 的名义发言时重申该集团呼吁加强获取多边开发银行赠款和优惠供资的机会，以协助该地区各国摆脱危机，并且指出需要加强华盛顿各多边机构的规则的灵活性，因为这些机构往往单单以人均收入统计数字为基础使中等收入国家“毕业”。加共体支持秘书长关于与中等收入国家的发展合作的报告 (A/66/220) 所载的建立一个高级别小组或特设工作组的建议。即将进行的四年期全面政策审查也应考虑到这些国家的关切。

47. 关于里约+20 会议的后续行动，加共体尤为关心联合国统计委员会拟订广泛进度指标以补充国内总产值指标的任务授权；它认为就 2014 年小岛屿发展中国家第三次国际会议的模式达成一致是一个优先事项。委员会很快将审议一项关于加勒比海可持续发展

展的决议草案。加共体敦促各代表团支持这项决议草案，因为这项草案除其他外指定加勒比海为可持续发展特区。

48. 即将在多哈举行的会议应确保世界在 2020 年将如期实现全球在气候变化方面商定的目标。除其他外，会议应确保最终确定《京都议定书》规定的具有法律约束力的第二承诺期所必需的一切安排。最后，加共体认为，委员会不应该是气候变化谈判的另一个论坛，将在本届会议上通过的相关决议应该是程序性决议。

49. **Errázuriz 先生** (智利) 以拉丁美洲和加勒比国家共同体 (拉加共同体) 的名义发言时说，联合国应对与全球经济及金融治理和发展相关的问题发挥核心作用。核心和非核心资源的日益失衡妨碍着联合国发展方面的业务活动。拉加共同体支持于 2013 年举行新的发展筹资问题会议，以找到切实可行的解决方案，解决发展中国家所面临的发展挑战。它对官方发展援助的减少表示关切，并呼吁所有发达国家履行各自的官方发展援助承诺。创新性发展筹资机制应被视为官方发展援助的补充，而不是取代官方发展援助。同样，虽然拉加共同体承认南南合作在制定加强可持续发展的方案方面发挥的作用，但它认为南南合作不可替代北南合作。

50. 里约+20 会议表明，通过包容各方的谈判建立共识是应对全球挑战的正确方式。现在应该集中努力落实已经商定的内容，除其他外通过制定可持续发展目标加以落实。同时，他提请注意地方和土著社区可以通过分享其传统知识为可持续发展作出的贡献。拉加共同体的环境部长在最近于厄瓜多尔举行的会议上通过的《基多宣言》是推动该地区实现可持续发展的一个重要步骤。

51. 关于气候变化，拉加共同体敦促发达国家带头履行联合国气候变化框架公约缔约方会议在坎昆和德班通过的各项协定，并强调需要根据《京都议定书》规定一个具有法律约束力的第二个承诺期。它也呼吁采取紧急措施制止和扭转生物多样性的丧失，实施

《2011-2020 年生物多样性战略计划》和实现“爱知生物多样性目标”。减少灾害风险应纳入各级发展方案中。此外，应对粮食安全问题的结构性对策应包括发展农业，改进粮食分配方式，实行农业贸易改革以及采取遏制价格过度波动的行动。因此，他提请注意

宣布 2013 年为“国际藜麦年”。

52. 最后，鉴于加勒比海对今世后代的重要性，拉加共同体呼吁国际社会支持指定加勒比海为可持续发展特区。

下午 1 时 15 分散会。