



# 大会

第六十七届会议

## 正式记录

Distr.: General  
12 February 2013  
Chinese  
Original: English

### 第二委员会

#### 第 21 次会议简要记录

2012 年 11 月 5 日星期一下午 3 时在纽约总部举行

主席： 伊斯拉姆先生 ..... (孟加拉国)

### 目录

项目 24：消除贫穷和其他发展问题(续)

(a) 联合国第二个消除贫穷十年(2008-2017)的执行情况

(b) 工业发展合作

继续并结束一般性讨论

本记录可以更正。更正请在有关记录的印本上作出，由代表团成员一人署名，在印发之日  
后一星期内送交正式记录编辑科科长(DC2-750, 2 United Nations Plaza)。

更正将按委员会分别汇编成册，在届会结束后印发。

12-57314 X (C)



请回收



因塔尔博特先生(圭亚那)缺席,副主席伊斯拉姆先生(孟加拉国)代行主席职务。

下午 3 时 10 分宣布开会。

#### 议程项目 24: 消除贫穷和其他发展问题(A/67/228)(续)

##### (a) 联合国第二个消除贫穷十年(2008-2017)的执行情况(A/67/180)(续)

##### (b) 工业发展合作(A/67/223)(续)

1. Landveld 先生(苏里南)代表加勒比共同体(加共体)发言。他说,漫长的经济危机产生的不利影响可能影响到该区域按时实现千年发展目标的能力。农业是穷人的主要生计来源,农业生产率和农村发展对于减贫和可持续发展十分重要。在联合国粮食及农业组织(粮农组织)支持下,加共体贸易和经济发展理事会批准了《加勒比粮食和营养安全区域政策》(2011-2025 年政策框架),目前正在制定整个加勒比区域的粮食和营养安全预警系统。重新强调农业对于遏制正在攀升的粮价、对于确保该区域自给自足十分关键。粮食安全也与扭转该区域慢性非传染性疾病的高发病率有关。

2. 穷人对付贫穷最有力的武器就是他们的工作能力,这要求所有人都充分获得生产性就业。尽管取得了一些进展,但在当前的全球危机背景下整个加勒比区域仍要面对严峻的挑战,包括工作岗位减少导致竞争更加激烈、有工作的穷人总数有所增加、危机对年轻人影响过大以及粮食价格上涨。当粮价上涨时,贫穷往往会加重,因为穷人花在食品方面的收入份额增大。此外,当前的形势对保健、教育和能力建设投资也产生了不利影响,这些方面的投资对于帮助人们获得体面工作和摆脱贫穷以及对于促进社会包容和加强社会公平至关重要。

3. 按照人均收入等标准,除海地外,该区域所有国家都被归类为中等收入国家。近期飓风“桑迪”造成的损失表明,这种标准需要调整,以便将该区域的自然脆弱性考虑在内。

4. 最后,消除贫穷应当成为千年发展目标整体框架内联合国发展议程的重中之重。捐助国、多边组织和其他发展伙伴需要加强对发展中国家的援助,以执行行政首长理事会的 2009 年《全球就业契约》和社会保护最低标准倡议。同样,其他联合国发展机构在与会员国和其他利益攸关方的伙伴关系中,应当优先考虑第二个十年全系统行动计划。

5. Khan 先生(印度尼西亚)代表东南亚国家联盟(东盟)发言。他说,为了确保在 2015 年实现千年发展目标,东盟执行了一个由五部分组成的路线图,重点是宣传与联系、知识、资源、专门知识以及区域合作和区域公益。该组织还通过了《农村发展和消除贫穷框架行动计划》(2011-2015 年),重点是可持续农村发展和经济增长、气候变化中的粮食安全和粮食主权、社会保护和安全网、农村地区基础设施和人力资源发展、以农村发展和消除贫穷为目的的体制建设,以及该区域减贫监测和评估。

6. 粮价波动和提高粮食生产率都要求通过更大、更负责的投资以及通过增强农业创新、知识管理、技术转让和人力资源开发,改善各机构间的风险管理协调,重点是小型农场主。他还强调需要加强该区域的社会保障制度网络,具体做法是分享最佳做法以及对于弱势群体而言可行的社会保障措施方面的研究和信息。

7. 他呼吁改善所有利益攸关方,包括公共和私营部门以及联合国各机构之间的协调,以期实现千年发展目标。在这方面,他回顾秘书长关于联合国第二个消除贫穷十年(2008-2017 年)执行情况的报告(A/66/221),并且强调需要区域和国际社会继续做出努力,为所有人提供充足的就业机会和体面工作,这应当成为各国持久、包容和公平增长政策框架的核心内容。

8. 应投入充足的资源,以帮助发展中国家在 2015 年前实现千年发展目标。发达国家需要兑现其官方发展援助承诺,以便实现消除贫穷。

9. **Elmajerbi 先生**(利比亚)说,消除贫穷是实现可持续发展的必要条件。但是,从经济增长和农业发展中获得的收益不平衡,这意味着千年发展目标在许多发展中国家可能都难以实现。在技术上排斥南方国家应立即引起注意,并且要求通过伙伴关系来帮助南方国家,尤其是最不发达国家。国际社会应当利用必要的政治意愿,将联合国与私营和公共部门聚集在一起。

10. 利比亚的社会主义制度对其公民的生活水平产生了消极影响,大多数公民依靠国家工资生活。2012年2月革命成功后,全国过渡委员会发布一道命令,要求提高工资,以便提供体面的生活条件并消除贫穷和匮乏。还出台了方案,旨在通过强调公共和私营部门的投资实现政治稳定。

11. **Deepka Dhital 先生**(尼泊尔)说,尽管发生了全球危机,但大多数发展中国家的赤贫状况在继续减轻。然而,收获极其脆弱,如果不继续并加强支助,极有可能发生逆转。其余的难题将更加难以对付,因为它们基本上都存在于世界各地的落后农村地区。因此,减贫努力的可持续性成为千年发展目标审查和 2015年后发展议程中的优先事项。

12. 尽管尼泊尔的赤贫者比例从 1995-1996 年的 42% 降至 2008-2009 年的 25.2%, 但仍有约 700 万人生活在贫困线以下,另有几百万人接近贫困线。作为一个刚刚摆脱冲突的山区内陆最不发达国家,尼泊尔面临着多种限制,这些限制阻碍了它为消除贫穷所做的努力,包括缺少或丧失对土地、资本、技能、知识和社会关系等的控制。该国还必须对付当前全球经济危机的影响,如生产能力受限、面对内外冲击更加脆弱、供应方限制、投资水平低和创造就业机会少。尼泊尔必须建设生产能力,培养其抵抗多种冲击,包括气候变化过度影响的能力。

13. 尼泊尔致力于同贫穷、不平等和社会排斥作斗争,并且发起了一些倡议,以触及最弱势社会部门,包括妇女、儿童、老年人、贱民和该国落后地区居民。需要发展伙伴和非政府组织提供更多支持,以补充政府在这方面所做的努力。缺少就业机会致使移民大

增,汇款成为经济的重要促进因素,也是缓解贫穷的一种手段。他强调需要共同努力,保护移民在接收国的基本权利。

14. **Momen 先生**(孟加拉国)说,减贫方面的进展没有达到预期而且也不平衡。没有相称的外部支助,国家努力不可能持久。由于官方发展援助减少以及一些新的国际贸易制度谈判拖延,债务减免没有释放出充足的资源来遏制当前全球危机的影响,这使得世界最穷的人的不稳定和无助情绪更加严重。最脆弱国家,尤其是最不发达国家和撒哈拉以南非洲地区,以及其中的最弱势群体,特别是妇女和儿童遭受的影响最大,按时实现千年发展目标的前景渺茫。现在全世界有 10 亿多人生活在赤贫中,忍饥挨饿。粮食价格飞涨以及气候变化迅速会将另外几百万人推向赤贫,到 2020 年,气候变化将使另外 5 000 万人遭遇饥饿风险。

15. 孟加拉国支持秘书长的第二个消除贫穷十年综合行动计划建议,并强调当务之急应当是开展能力建设,使最不发达国家通过扩大安全网实现经济解放。《伊斯坦布尔行动纲领》能够帮助这些国家发展急需的基础设施以推进这一目标。

16. 除了扭转发展援助流的下降趋势外,国际社会也应当加紧努力,应对失业和就业危机,同时提高生产能力并加强农业发展。促进贸易扩展的倡议,包括取消贸易壁垒和农业补贴以及改善农产品和来自最不发达国家的货物及服务的市场准入,将促进消除贫穷和经济增长。发达国家应当兑现其承诺,按照在所谓的世界贸易组织(世贸组织)早期收获措施下商定的,向来自最不发达国家的的所有产品提供 100% 的无关税和无配额的市场准入。孟加拉国还支持《全球就业契约》并要求联合国各机构提供核心筹资,以协助各国政府实施旨在增加青年和妇女就业机会的项目。

17. **Assaf 女士**(巴西)说,巴西对联合国可持续发展大会(里约+20)表示迫切需要将人类从饥饿和贫穷中解放出来也有同感。然而,巴西也赞同秘书长的关切,即迄今取得的积极成果可能掩盖了今后面临的巨大挑战。迄今取得的进展并未减少许多发展中国家赤贫

者的绝对人数；此外，世界上大部分穷人仍然生活在中等收入国家，甚至是其中相对繁荣的国家。联合国各机构应当铭记这类国家仍然需要获得消除贫穷方面的援助。

18. 侧重点应当放在社会保护制度以及促进创造就业机会和体面工作上。尽管发生了经济危机，但在拉丁美洲和加勒比，非经济领域的倡议极大地帮助了减贫工作。巴西通过了旨在促进纳入最贫困社会群体的社会保护政策，但社会倡议需要同有利于创造就业机会和体面工作的宏观经济方案相结合。

19. 选择正统的财政政策来应对经济衰退，这实际上使得危机对发达经济体的影响加重，并使新兴国家的处境恶化。有更有效的替代手段来促进创造就业机会和体面工作。国际劳工组织(劳工组织)的《全球就业契约》允许各国针对本国具体需要和优先事项制定办法。

20. 回顾千年发展目标成果文件第 23(b)段，他说，工业发展作为倍增因素对于创造就业机会和打破贫穷循环至关重要，对于失业青年来说尤其如此，应当作为加速实现千年发展目标的工具而加以推广。工业发展在各种社会和经济领域可以发挥决定性作用，这不仅适用于制造业，而且适用于农产品加工、能源和采矿业。令人遗憾的是，在近期的联合国辩论中，各国很少提到工业发展。尽管这样做可能是因为担心承认工业发展的作用可能导致保护主义，但会员国需要制定新的国家工业政策，作为它们贯彻落实经济及社会理事会 2012 年高级别部分通过的部长级宣言的建议的一部分。联合国工业发展组织(工发组织)要求利益攸关方为工业发展提供更多支持，工业发展是在全世界可持续消除赤贫背景下为所有人创造就业机会和提供体面工作的最有效手段之一。

21. Leshkova 女士(白俄罗斯)说，努力促进工业发展并向绿色经济过渡，对于确保经济和社会稳定以及为后代保护好地球十分重要。白俄罗斯赞扬工发组织及其总干事促进可再生能源，并且完全同意可持续能源理念应当成为努力发展全球经济的核心，同时特别侧

重于妇女和青年等弱势群体。发展中国家和中等收入国家在很大程度上依赖于本国的工业部门，应当真正获得新的可持续和绿色技术来源。

22. 白俄罗斯尤其欢迎绿色工业平台——工发组织与联合国环境规划署(环境署)于 2012 年 6 月宣布的一项联合倡议，该平台可能成为绿色工业发展的催化剂。在工发组织支持下于 2009 年建立的西非国家经济共同体区域可再生能源和能源效率中心可以成为这种前瞻性项目的一个范例。另外迫切需要制定一个考虑到所有会员国利益的、更广泛的、促进可持续发展的联合国能源议程。

23. Waheed i 先生(阿富汗)说，减贫方面引人注目的收获并不一致，大多数成功实例集中在东亚。阿富汗是没有赶上减贫步伐的国家之一。近期粮价波动阻碍了持续的经济增长，导致 20%的居民全年粮食不安全，导致另外 20%季节性缺粮，还导致 58%的城市居民得不到经过改善的水。今天出生的阿富汗婴儿的平均预期寿命不到 50 岁。

24. 导致全景暗淡的还有其它因素，包括该国是一个内陆国以及几十年冲突摧毁了交通和灌溉系统。这加重了 2008 和 2011 年严重干旱给农业部门造成的后果，有 80%的劳动人口在该部门就业。该国易受洪水和干旱影响，气候变化和政府提供紧急救济的能力有限使得情况更加严峻，因此阿富汗人民更易受近期粮食、能源和金融危机等冲击或受去年粮价上涨的影响。

25. 面对这些挑战，加上受教育程度低和就业出路少，阿富汗的穷人被迫为犯罪组织或民兵工作，使得不安全形势自动加剧并使得贫穷成为一种恶性循环。然而，发展努力本身可以实现良性循环，改善公路等基础设施项目有利于其他发展项目并且能够提高阿富汗人向国外销售货物的能力。农业方面的类似努力将改善就业形势，同时还能确保可持续地使用土地，使得自然资源得到长期维护。

26. 阿富汗致力于在以私营部门为主导的强健经济的基础上执行国家发展战略，旨在促进善治、经济和社会发展、法治及人权。在国际军队撤出后，经7月东京会议积极证实的国际社会支持将十分关键。他还强调了遵守在釜山举行的第四次援助实效问题高级别论坛上确定的国家自主权和国家决定发展优先事项的原则的重要性。
27. **Bielkina 女士**(乌克兰)说，世界目前面临着许多未反映在最初的千年发展目标中的问题，如发展国家生产能力和能效、获得充足食物以及农村发展。合作时必须动员所有国家参与发展决策和行动，同时增强中等收入国家的作用。
28. 消除贫穷是乌克兰的一项绝对优先事项，并且反映在多项宣言、立法和方案中，这些宣言、立法和方案旨在促进生活水平的提高、增加就业机会、改善工资和养老金、社会保障和保健、面向年轻人和家庭的支助、保护儿童权利以及投资环境。当前的数字鼓舞人心。生活在国家贫困线以下的人口有所减少，但四分之一有子女的工作家庭仍被归类为穷人。乌克兰的工业发展增长率是独立国家联合体中最高之一。随着国家增加对农业部门的支助，农业产量从2010年到2011年增长了18.1%。
29. 乌克兰与工发组织之间的技术合作完全按照政府所定的优先次序在继续发展。乌克兰欢迎工发组织为促进东欧以及全世界的经济增长所做的贡献以及该组织在工业发展合作中发挥的独特作用，乌克兰还加入了该组织的绿色工业平台，目前正在准备就制定2020年前该国发展资源节约型绿色经济的路线图开始一项可行性研究。
30. **Monthienvichienchai 先生**(泰国)说，泰国坚决致力于消除贫穷。展望2015年之后，贫穷挑战必须与环境和社会问题同时应对，要优先考虑改善对优质教育的获取和普及保健。同时，国际社会需要执行短期、中期和长期措施，以缓解全球经济危机对穷人的影响。在这方面，泰国将其约90%的官方发展援助预算专用于援助其邻国的教育和公共卫生方案。
31. 回顾秘书长的报告，他说，制造业是经济增长的重要动力，工发组织在促进最佳做法交流以及技术转让方面，尤其是与清洁能源相关的技术转让方面可以发挥重要作用。其他联合国机构应当加大对发展中国家能力建设和环境问题认识领域的援助力度，并且应当提供政策建议，强化这些国家支持利用可再生能源的努力。
32. **Bame 先生**(埃塞俄比亚)说，全球经济减速和粮价剧烈波动，致使减贫工作更加复杂，尤其是在非洲。尽管某些区域的赤贫者所占比例已经减半，但气候变化的不利影响、生产部门投资水平低、基础设施瓶颈问题突出以及缺乏公平贸易机会，对上一个十年非洲的发展收获构成威胁。按绝对数字看，撒哈拉以南非洲的贫穷仍在增长。离千年发展目标预计日期就剩三年了，至关重要的是，要按照关于经济和社会问题的联合国主要会议和首脑会议的成果文件加大国际行动力度。联合国发展系统和布雷顿森林机构应当在规划和执行联合国第二个消除贫穷十年(2008-2017年)中发挥核心作用。
33. 埃塞俄比亚制定了五年发展计划，旨在实现快速经济转型并促进该国在2020年之前重新进入中等收入国家行列。它决心通过以下方式消除贫穷：促进快速而公平的经济增长、发展可持续农业、为工业创造有利条件、增强基础设施和社会发展、改善能力建设和善治以及增强青年和妇女的权能。
34. 迄今所取得的成果鼓舞人心，贫穷大幅度降低。尽管挑战依然存在，但埃塞俄比亚正处在实现大多数千年发展目标的轨道上，他感谢来自发达国家和发展中国家的伙伴所给予的合作。
35. **Llorentty Solíz 先生**(多民族玻利维亚国)说，全球金融和经济危机的后果在继续影响就业和体面工作，尤其是对年轻人、妇女和土著人民而言。布雷顿森林机构强制实施的经济政策正在影响发展中国家，加剧了失业和饥饿并且破坏了某些国家对本国资源的主权。国际劳工组织最近估算全球失业人数为2.07亿人，惊人的数字突显出国际社会急需支持发展中国

家采取的政策，发达国家急需兑现将其国内总产值的0.7%专用于官方发展援助的承诺。

36. 第二个十年行动计划将使得各会员国和联合国系统将就业和体面工作作为全球消除贫穷的优先事项。委员会必须讨论贫穷的根源而不仅仅是后果。布雷顿森林机构的政策侵犯了社会、经济和文化权利。在这方面，国际社会需要坚定地支持发展中国家所执行的各项政策。

37. 尽管多种危机同时爆发，但拉丁美洲仍保持了高于发达国家的经济增长率，这使得该区域能减轻贫穷和饥饿。根据粮农组织、国际农业发展基金(农发基金)和最不发达国家股编制的《2012年世界粮食安全状况报告》，玻利维亚有100万人在2009至2012年间摆脱了营养不良。这种转变不仅要归功于政府的公共政策和创造就业机会倡议，而且归功于其《五年期国家发展计划》的执行，该计划与《拉丁美洲和加勒比2025年消除饥饿倡议》一样，试图在一代人的时间里消除饥饿。玻利维亚还提高了最低工资，将其战略性自然资源国有化，并且实现了4.5%的国内总产值增长率以及失业率大幅下降。100万人由贫穷步入中产阶级。

38. 最后，随着金融资本主义的失败，新的模式出现了：绿色资本主义，绿色资本主义就是将绿色经济和环境服务理念用作使大自然的作用货币化的一种方式。实际上，这将产生新的金融泡沫，必将给发展中国家造成严重影响。

39. Annu Tandon 女士(印度)说，尽管发生了2008年全球危机并产生了各种后果，但印度在实现经济持续增长方面极其成功，预计到2015年有1.88亿人将脱贫。即便如此，印度也将拥有全球最多的贫穷人口，人数超过了3亿。光有增长是不够的；它必须包括分配机会和资源。鉴于贫穷是多层面的，消除贫穷方案需要应对多重挑战，包括营养不良和饥饿、婴儿死亡率、粮食安全和农村基础设施。增长也需要公平。妇女处于国家发展政策和方案的核心，地方理事机构中50%的席位专门留给妇女。

40. 鉴于农业仍然是农村地区居民的主要生计手段，在灌溉、道路、冷藏和能源获取方面需要加大投资力度。另外，技能发展和培训对于创造就业机会特别重要，尤其是在发展中国家。印度正在该领域执行创新方案，这可能成为未来的模板。

41. 大多数发达国家都没有兑现官方发展援助达到0.7%的承诺，2011年全球下降了近3%，降为1335亿美元，自1997年以来首次降得如此厉害，提供给最不发达国家的降低了9%。在这方面，至关重要的是，要推进多哈谈判、气候控制谈判和布雷顿森林机构全面改革，以确保发展中国家平等参与。

42. 印度仍然致力于通过南南合作分享其发展经验，但这种合作不可能取代南北合作，而且应当允许在其自身的空间里并按照其自身的原则发展。

43. Tawlah 先生(沙特阿拉伯)说，发展和消除贫穷是一项道义上的责任，要求通过集体努力探究各种危机的原因和后果。沙特阿拉伯在实现千年发展目标方面取得了长足进步，并且在2015年以前消除了贫穷。该国通过国家、国际和区域方案，而且通过参与国际货币基金组织的倡议，尤其是债务减免方面的倡议，为发展中国家和最不发达国家的发展努力做出了贡献。它向世界粮食计划署捐款了5亿美元，参加了石油输出国组织的国际发展基金，同意向世界银行的促进贸易和减轻一切形式贫穷项目捐款1亿美元。

44. 沙特阿拉伯高度重视消除贫穷的问题并将继续执行联合国可持续发展大会(里约+20)的成果文件。

45. Li 女士(新加坡)说，虽然仍有许多工作要做，但新加坡在联合国开发计划署(开发署)和其他联合国机构的帮助、合作和专门知识的支持下，在改善其经济和社会基础设施方面取得了长足进步。

46. 快速的经济增长是减贫所必需的。为此，促进持续、包容和公平增长的政策框架应当侧重于生产性就业，因为创造就业机会是提高工资和帮助低收入人口的最持续方式。新加坡的经济和税收战略包括职位信贷计划，即为保留在工资单上的每名本地工人发放雇

员现金退款。政府决定实行积极干预，以促进社会凝聚力和福利，因为如果完全交由自由市场支配，收入和机会将继续从穷人身边溜走。新加坡没有提供应享权利，而是侧重于提供机会，补贴教育、房屋自有以及通过工作福利而不是生活福利支持就业。渐进式财政制度加上转账制度，意味着低收入住户通过缴税缴纳每一美元钱，都会通过转账和津贴收到四美元多钱。

47. 有效执行各项战略，对于政府税收和支出占国内总产值百分比低的国家来说十分关键。因此，新加坡政府瞄准支出，压低行政费用，有时特意为了效率而牺牲全面性，但仍然确保有效性和及时性。新加坡也面临着不平等加剧和最低收入停滞同时人口迅速老龄化的挑战，这不可避免地给基础设施和支出施加了压力。该国致力于并期待支持国际努力，以帮助伙伴国家实现千年发展目标。

48. Haniff 先生(马来西亚)说，迫切需要采取一致行动，以刺激生产能力和投资、创造更多就业机会以及维持工作家庭和穷人及弱势群体的收入。马来西亚已将贫穷减至占人口的约 2.8%，预计该数字将进一步减少。国家贫穷数据库帮助确保国家消除贫穷方案的实效。消除贫穷倡议包括土地改革方案，该方案使得参与土地分配制度的公民得以脱贫。

49. 政府开始通过各种方案实行结构性经济和政治改革，旨在以持续、包容和公平方式实现高速增长，并促使马来西亚在 2020 年前成为发达国家。为了确保社会公正，它促进按照自身的需要普遍参与经济，并确保处境不利群体平等获得保健、教育和基本基础设施。马来西亚发起了许多倡议，促进民族团结和公平、公正的社会，这为中低收入赚钱养家者提供了各种形式的现金和其他援助。其重点是妇女、青年和土著居民。

50. 在区域和全球两级，马来西亚将继续通过其技术合作方案与其他发展中国家分享经验。将资源、经验和专门知识结合起来，就是最佳前行之路，特别是鉴

于消除贫穷具有多面性而且需要让国内和国际的各种利益攸关方参与进来。

51. Feng Xin 女士(中国)说，虽然在实现千年发展目标中的到 2015 年将赤贫人口减半的具体目标方面取得了巨大进步，但全世界仍有 10 亿多人口处于赤贫状态，这些人主要在南亚和撒哈拉以南非洲；中等收入国家中也有许多穷人；而且减贫努力受到国际金融危机的严重影响。正如里约+20 成果文件中所详细阐述的，消除贫穷对可持续发展来说是一个不可缺少的要求，因此仍应成为 2015 年后发展议程的核心。

52. 为此，应当通过适当政策激励创造就业机会，发展中国家应当将减贫战略和目标纳入其国民经济和社会发展总体计划中。它们应当致力于通过生产性就业和体面工作使人民脱贫，重点是年轻人和妇女，并且通过再分配和结构调整倡议，缩小贫富差距并加强其社会安全网。

53. 发展中国家的贫穷问题应通过加强国际合作、增强宏观经济政策的协调、改革国际金融体系以及促进多哈回合来解决，以期为发展中国家的发展创造有利的外部环境。发达国家应当兑现其官方发展援助承诺，向发展中国家开放市场，提供债务减免以及支持其他的消除贫穷努力。联合国系统本身应当加强机构间协调，以确保通过培训、技能发展和信息共享等措施，有效执行联合国第二个消除贫穷十年行动计划。

54. 自 1978 年以来，中国已使两亿多人摆脱赤贫，占发展中国家减少赤贫的 75%。但是，中国城乡发展仍然差距悬殊，需要进一步的持续而长期的努力才能消除这一差距。按照新的联合国标准，仍有 1.28 亿中国人生活在贫困线以下，约占世界穷人总数的十分之一。因此，中国仍致力于全面执行国家的 2011-2020 年消除贫穷方案，以便在 2020 年前消除赤贫。同时，中国还将在南南合作框架内继续努力，帮助其他发展中国家努力消除贫穷。

55. 在当前的全球人口增长、气候变化和不平等加剧的背景下，可持续工业发展是发展中国家消除贫穷和

实现经济增长的主要推动力。在这项事业中，工发组织通过其技术专长和促进南南合作，在援助发展中国家方面起到不可或缺的作用。

56. Al-Durra 先生(伊拉克)说，由于过去 40 年的政治局势、各种危机和恐怖分子袭击，减贫没有在伊拉克发展努力中占据突出位置。然而，该国还是取得了一些进展，包括私营部门为国内总产值、国际收支和创造就业机会所做贡献增大。前政权遗留的问题继续对人的安全、经济和就业产生不利影响，贫穷成为重要的发展挑战。政府通过了一项五年计划，以促进自由市场经济、控制通货膨胀及实现货币稳定，从而明显地改善个人收入。

57. 政府正致力于实现减贫目标和千年发展目标。它侧重于通过刺激农业工作来提高生产率、创造就业机会及向穷人提供优惠贷款；向创收活动提供贷款；对照国家贫困线审查最低日工资；支持民间社会扶贫工作；以及改善保健、预防和治疗服务、获得清洁水、穷人接受教育以及初等教育后入学率。它还强调善治是促进战略执行、减少欺诈以及改善政治、经济和社会结构的手段。有效的社会保护和更广泛地建设基础设施也很重要，采用适当的技术并与相关的技术和研究组织及机构合作也是如此。然而，按计划兑现援助承诺，特别是官方发展援助十分关键，不应当被全球金融危机破坏。

58. Nay 先生(柬埔寨)说，全球金融危机不应当将注意力从可持续发展的新增挑战和障碍上移开。最不发达国家及其实现千年发展目标的努力特别易受危机影响，并且因为债务负担和未兑现官方发展援助承诺而受到妨碍。千年发展目标应毫不动摇地保留在发展议程上。他欢迎通过里约+20 成果文件、《2011-2020 年伊斯坦布尔行动纲领》及其中所载的承诺。

59. 柬埔寨尽管资源有限，但期望在 2015 年前实现千年发展目标并在 2012 年使贫穷减少 20%。其 2011-2015 年国家战略促进了穷人和弱势群体的收入增长及发展成果惠及穷人和弱势群体，并且试图通过

地方社区发展、创造就业机会、增强谋生手段以及获得保健和营养使他们脱贫。

60. 柬埔寨坚决致力于防治千年发展目标 6 中提到的各种疾病。15 至 49 岁艾滋病患者的死亡率有所降低。柬埔寨进行了与粮食安全和适足营养相关的改革，以期提高农村地区的健康、营养和粮食安全水平。加强粮食安全要求所有利益攸关方之间密切有效地合作。柬埔寨坚决致力于消除贫穷和饥饿，同时通过平衡生态保护和与安全持续的社会经济发展，来应对粮食安全、气候变化和性别平等问题。然而，清除现有的障碍，要求全面有效地执行《伊斯坦布尔行动纲领》以及国际社会的财政和技术援助。

61. Al-Hadid 女士(约旦)说，2015 年后发展议程的最终目标是，对消除贫穷采用一种包含可持续发展三大支柱和促进包容及增强权能的方法。约旦将人力资源发展作为优先事项，因为社会资本对于减缓贫穷及可持续的人类发展和经济发展十分关键，尤其是鉴于有 20% 的约旦人口居住在农村地区，在农村地区，贫穷更加普遍、环境严重退化且易受侵蚀和荒漠化影响。

62. 政府新的消除贫穷战略试图保护受威胁群体，并支持他们积极参与经济活动。一项国家方案使得小额信贷更加便捷实惠，并且证明能够有效减贫。尽管如此，贫穷仍然持续存在，消除贫穷要求所有利益攸关方、个人和社区做出承诺并协同努力。

63. Aliyev 先生(阿塞拜疆)说，第二个十年的主题“体面和生产性就业”受到欢迎，因为就业与消除贫穷有关联。阿塞拜疆向市场经济转变侧重于以人为本的发展和包容性政策，且持续增长使得采用刺激区域增长和促进私营部门发展与投资的战略和监管框架成为可能。阿塞拜疆的难民和境内流离失所者、亚美尼亚侵略的受害者都被视为最易陷入贫穷者。政府通过重返社会措施提供各种形式的援助，但这种综合措施 20 多年来一直是经济负担。自 2004 年以来，贫穷水平下降，总共创造了 110 万个就业机会，居民收入增长了 12%，通货膨胀仅为 1.5%。



64. 鉴于农业是重要产业，49.3%的人居住在农村地区，促进农村和农业发展十分关键；因此，粮农组织的援助，特别是机构和人员能力建设方面的援助受到欢迎。同样，劳工组织在推进阿塞拜疆青年就业方面起了重要作用。充分的生产性就业对于消除贫穷十分重要。在这方面，交流最佳做法和联合国系统继续提供支持将非常有用，尤其是在 2015 年之后。

65. Zan 先生(缅甸)说，最不发达国家的穷人人数在继续增长。要实现公平发展，需要加倍努力，重点放在创造充分就业和体面工作上。在缅甸，政府建立了各种委员会和方案，旨在给人数庞大的农村居民带来公平发展，包括鼓励农民采用易于销售的高产水稻品种，同时建立一体化农场，作为创造二级收入的手段。此外，政府还鼓励外国对下游产业直接投资，并且将职业和技术培训作为优先事项，这是为农村居民创造就业机会和培养能力的手段。

66. 根据开发署的数据，缅甸的贫穷率从 32%降至 26%，但需要在 2014-2015 年之前达到 16%。随着国际社会加大支助力度，缅甸希望其发展努力取得更大成功并且能够逾越前面的障碍。它赞赏世界银行为社区驱动的项目提供财政援助，这些项目是侧重于进行机构改革以向缅甸人民提供更好服务的战略的组成部分。这不仅会增强人们对缅甸减贫方案和改革措施的信心，还会促进缅甸获得国际发展援助以及恢复一项全面的国家方案。要实现国际商定的消除贫穷目标，包括千年发展目标，要求所有相关伙伴开展全面、协调和一致的合作。2015 年后发展议程应当将消除贫穷作为优先事项，但联合国应当通过与会员国和所有其他利益攸关方合作执行第二个十年全系统行动计划，继续提供支持。

67. Tarahashi 先生(日本)说，日本将消除贫穷作为其官方发展援助政策中的优先事项，并且积极支持发展中国家的人类和社会发展。每年监测减贫情况是一项重要工作，因为世界各地减少赤贫者人数方面的进展不平衡，并且在减少濒临贫穷边缘的人数方面速度缓慢。

68. 离千年发展目标预计年份只剩三年了，关于 2015 年后发展议程的讨论应当以消除贫穷为中心，且必须应对各种不同的问题。然而，所有伙伴都必须在方案国掌控下参与和结盟。公私伙伴关系和南南及三方合作将极大地促进方案国所做的努力。期待联合国系统实现政策一致并结成伙伴关系。此外，应当强调青年的参与。日本承诺在这些方面做出努力，特别是考虑到人类安全和在经济危机背景下，经济危机使得穷人成为最弱势群体。

69. Souissi 先生(摩洛哥)说，消除贫穷有可能被全球金融危机、粮食价格波动和能源成本上涨的综合影响破坏。取得的进展不平衡，包括在非洲内部，该地区尤其受到贫穷的影响，且气候事件加剧了当地局势。国际社会必须采取有力行动。

70. 减贫要求采取多部门战略。改善贫穷指标将确保更准确地反映贫穷状况。需要将尤其针对妇女和年轻人的创收活动和创造体面就业机会定为优先事项的战略。生态旅游显示出许多经济优势，并且对当地就业产生了直接影响。技术转让也可能减轻发展中国家的贫穷。

71. 近年来，摩洛哥在消除贫穷方面取得了长足进步，500 多万人受益于涉及 22 000 个项目的摩洛哥国家人类发展倡议的第一阶段。始于 2011 年的第二阶段力图巩固收益，创造稳定的就业机会以及提高居民的生活质量，途径是培养人的能力、改善教育体系以及保证普遍获得社会安全，尤其是对处境最不利者而言。

72. 尽管在与贫穷作斗争中取得了积极进展，但积极进展有可能被全球经济危机和气候变化的影响破坏。第二个十年强调调动发展资源的重要性，成为巩固收益和进展的真正良机。然而，要促进发展中国家的持续增长和投资，必须调动资源。改善联合国不同机构与发达国家和发展中国家的协调，将成为成功的重要促进因素。

73. 2015 年后发展议程应当侧重于可持续发展的三大支柱。在与贫穷作斗争中且在经济和金融危机背景下，南南合作应当得到加强。然而，现在是适当关注贫穷并为遏制这一祸患采取大胆、果断战略的时候了。

74. Vu Minh Thuy 女士(越南)说，联合国在发展活动及其协调中发挥的核心作用十分关键，许多国家成功地将贫穷率减半证实了这一点。然而，国际社会仍须致力于做出不同的消除贫穷努力。1990 至 2010 年间，越南将赤贫人数减少了 75%，体现了其强烈的政治意愿和发展政策。其新的低中等收入国家地位、正在减少的官方发展援助和经济前景提出了许多挑战。在不断变化的全景下，越南 2011-2020 年期间制定了一项针对战略，侧重于最弱势的人口群体。采取的措施包括为贫穷地区的基础设施投资、提供农业援助、为穷人提供优惠贷款以及为低收入城市家庭提供住房。尽管遇到了经济困难，但越南在 2012 年保持了高水平的社会福利支出，贫穷降低了 2%。作为可持续减贫的基础，越南将促进社会保护并创造稳定而体面的就业机会，同时刺激经济增长。在这方面，劳工组织在改善获得体面工作和收入机会方面给予的支持受到欢迎，联合国的帮助也是如此。越南乐意分享最佳做法并在共同的减贫努力方面开展国际合作。

75. Ben Dor 女士(以色列)说，消除贫穷的关键是增强人们，尤其是妇女和年轻人养活自己的权能；体面工作和稳定的收入都十分关键。尽管以色列也受到当前危机的影响，但它致力于促进劳动力队伍的参与、接受教育和在家中及国外创业。政府向在职父母提供税额抵免并补贴托儿和课后方案，以满足中产阶级的需求，他们正是社会凝聚力的关键，同时政府仍然关注处境最不利者。还提供了技术培训、领导技能和增强权能讲习班，尤其是在东正教犹太人和阿拉伯裔以色列居民中。

76. 以色列在全社会促进创业精神，包括通过一个技术孵化器支持约 20 家新成立的公司。通过国家发展基金，鼓励贝都因和阿拉伯裔以色列妇女创办微型企

业，该基金在 18 年里向 8 000 家小型和微型企业贷款 2.06 亿多美元，因此创造了 40 000 多个就业机会。

77. 获得教育和保健，对于打破贫穷循环十分关键。以色列国际发展合作署在世界各地开展活动，包括帮助向拉丁美洲的年轻人传授创业技能，以及在整个非洲实施各种保健和农业项目。农业生产率和农村发展对于改善粮食安全和促进抗冲击能力更强的市场十分重要。事实上，可持续农业涵盖如此多的发展领域，以至于农业成为消除贫穷的关键组成部分。国际发展合作署与联合国工业发展组织(工发组织)签署了一项合作协定，涉及农业技术能力建设、支助中小型工业企业、农村创业和增强妇女权能。以色列鼓励所有国家加以效仿。

78. 以色列的发展工作特别重视妇女。妇女的经济权能如果得到增强，她们会将其 90%的收益再投资给家庭，随后这将对整个社区产生积极影响。因此，必须给予妇女实现繁荣的工具，包括有能力决定生育。为此，国际发展合作署为东南欧的女企业家组织了一次专题讨论会，与会者在一系列专题方面获得了宝贵的知识，而且还安排了一期关于农村妇女通过农业创业增强权能的国际讲习班。

79. Zinsou 先生(贝宁)代表最不发达国家发言。他说，《伊斯坦布尔行动纲领》十分重要，因为最不发达国家的形势在恶化，各种危机和不利的天气事件发生后许多收益正在丧失。贫穷数字令人震惊，要求立即取得实质性的具体进展。确保持续、包容、公平的经济增长和发展就必须取消限制、提高生产能力和长期的复原力。

80. 没有基本的社会保护，就不可能确保取得进步，也不可能实现具有社会可持续性的经济复苏。因此，该集团要求扩大社会保护最低标准倡议，以帮助穷人和最不发达国家建立可持续机制，作为发展和消除贫穷战略的必要组成部分。在这方面，普遍获得社会服务和社会保护最低标准应当成为可持续发展的一个目标。

81. 该集团期望看到大会在联合国青年问题高级别会议成果文件中要求提出的报告，特别是解决青年失业问题全球战略方面的情况。青年的潜力应特别通过获得充足的教育得到最充分的挖掘，这种教育要满足最不发达国家的经济需要，以便获得生产性就业。为自营职业和创业创造机会，要求调动大量资源来实施教育改革并确保创造就业机会。提高生产能力与青年就业直接相关。生态旅游令人很感兴趣，应被进一步纳入世界旅游渠道，特别是因为它能使最不发达国家动员穷人参与可得到小额信贷和小额金融方案支助的创收活动。

82. 工业发展合作也与最不发达国家相关，但 A/67/223 号文件中没有提到这些国家。在过去几十年里，它们的经济结构基本上都处于停滞状态，若干国家经历了非工业化，因而阻碍了经济多样化、生产性能力建设和制造业。最不发达国家受到工业材料、机械和设备出口骤减的影响，还因为这些情况对生产性能力建设和政府积极支持中小型企业并为年轻人提供自营职业机会的能力造成影响而遭受损害。最不发达国家需要同发展伙伴建立有力而稳定的伙伴关系，以有效解决限制并为发展筹措资金。在这方面，该集团要求对加快消除贫穷并增强穷人和弱势群体权能的措施采取综合性办法，同时应对最不发达国家所面临的各种挑战和限制。这些问题应当放在 2015 年后发展议程的突出位置，联合国系统应当与各会员国和所有其他利益攸关方合作，继续执行第二个十年的全系统行动计划。

#### 行使答辩权的发言

83. Sahakov 先生(亚美尼亚)说，阿塞拜疆代表提到亚美尼亚侵略了阿塞拜疆，其发言具有误导性。事实

上，战争是由阿塞拜疆发动的，是该国先动用坦克、火箭和导弹，企图镇压和平行使其自决权的纳戈尔诺-卡拉巴赫人民。

84. Mammadova 夫人(阿塞拜疆)说，文件记录证明战争是由亚美尼亚发动的，导致纳戈尔诺-卡拉巴赫和七个毗邻地区被占领、大规模种族清洗以及建立了以族裔为构成基础的附属分裂主义实体。所谓的“自决权”被联合国安全理事会和大会定性为针对阿塞拜疆的主权和领土完整非法使用武力。此外，具有讽刺意义的是，亚美尼亚在其本国领土及被占领土上清洗所有非亚美尼亚人时，却主张从主权国家割让少数民族群体。此外，讨论涉及的是消除贫穷，阿塞拜疆代表团强调秘书长报告中对弱势群体的提及。它认为，被亚美尼亚从被占领土上驱逐的难民和境内流离失所者都属于这一类。

85. Sahakov 先生(亚美尼亚)说，第二委员会不是提出内部政治问题的适当论坛。然而，它重申亚美尼亚采取行动只是为了自卫，是为了保护纳戈尔诺-卡拉巴赫人民行使其自决权并避免遭到大屠杀和大规模放逐。亚美尼亚高度重视和平、安全和人权，这是该区域发展的先决条件。

86. Mammadova 夫人(阿塞拜疆)说，亚美尼亚的占领是一个记载翔实的事实，不用再解释了。亚美尼亚不能继续占领该领土并宣称自卫。它曾经诉诸于非法使用武力并犯下战争罪、危害人类罪，甚至种族灭绝罪。亚美尼亚对一个多民族社会采取的行动违反了国际法，根据国际法是站不住脚的，因此注定要以失败而告终。阿塞拜疆呼吁亚美尼亚将这一点考虑在内并且将来不要再发表与事实不符的言论。

下午 6 时 25 分散会。