



大会

第六十七届会议

正式记录

Distr.: General
1 February 2013
Chinese
Original: English

第二委员会

第 20 次会议简要记录

2012 年 11 月 5 日星期一上午 10 时在纽约总部举行

主席：斯特凡尼莱先生(副主席) (意大利)
嗣后：塔尔博特先生(主席) (圭亚那)

目录

议程项目 26：农业发展与粮食安全(续)

议程项目 24：消除贫穷和其他发展问题

(a) 联合国第二个消除贫穷十年(2008-2017)的执行情况

(b) 工业发展合作

本记录可以更正。更正请在有关记录的印本上作出，由代表团成员一人署名，在印发之日
后一星期内送交正式记录编辑科科长(DC2-750, 2 United Nations Plaza)。

更正将按委员会分别汇编成册，在届会结束后印发。

12-57308 X (C)



请回收



因塔尔博特先生(圭亚那)缺席,副主席斯特凡尼莱先生(意大利)主持会议。

上午 10 时 15 分宣布开会。

议程项目 26: 农业发展与粮食安全(续) (A/67/86-E/2012/71 和 A/67/294)

1. **Landveld 先生**(苏里南)代表加勒比共同体(加共体)发言。他说,农业生产率和农村发展是减贫和可持续发展的关键。在此信念的基础上,加共体设立了加勒比农业卫生与食品安全局,以促进该区域的农业贸易。加共体贸易和经济发展理事会于 2010 年批准了《区域粮食和营养安全政策》,强调为应对饥饿、中长期可持续农业、粮食安全及营养和农村发展方案采取直接行动,以根除饥饿和贫穷。

2. 应对粮食和营养安全的举措包括:制定《区域粮食和营养安全行动计划》;由若干个成员国编制国家粮食和营养安全政策及行动计划;在加勒比区域开发粮食和营养安全预警系统;举办渔业、小型农业和家庭农业的区域和次区域讲习班;建立消除饥饿议会阵线;发布关于区域营养教育最佳做法的报告。

3. 他再次强调,从当地主食和农产品过渡到高糖、高油和高盐进口加工食品,造成了慢性非传播性疾病发病率高,农业除可扭转这种局面外,还是稳定粮价和确保区域营养安全的一种手段。贸易和经济发展理事会承认,区域粮食安全不是农业部门专属的任务,要解决具体问题,需要不同的部门在不同层面上进行协调。

4. 该区域面临着贫穷程度严重及收入和获得资源不平等现象;这些挑战因粮价不断上涨和经济危机而加剧,继而导致失业人数增加、收入机会减少及购买力下降。此外,由于土地面积小、人口少、成员国之间交通不便带来的挑战,难以利用规模经济,粮食生产因而受阻。

5. 加勒比区域需要备灾及制定和执行气候变化适应战略方面的支助,因为该区域通常缺乏总体上应对

日益加剧的气候变化影响,具体应对农业生产受到的影响的资源。

6. 加共体欢迎联合国机构在制定促进发展中国家农民市场准入政策方面进一步实现一体化和协调一致;解决低收入国家因金融、管理和技术限制在食品供应链早期和中期出现的食物浪费和损失问题;以及在加强农业部门抵御气候变化能力中的技术转让、技术发展和援助。

7. **Zinsou 先生**(贝宁)代表最不发达国家集团发言。他说,该集团严重关切影响全世界居民的赤贫、饥饿和营养不良程度,以及粮食价格以惊人的速度上涨。尽管最不发达国家做出许多努力来提高农业产量,但其生产能力发展有限,造成粮食短缺,致使它们依赖粮食进口和国际粮食援助。此外,气候变化——表现形式为干旱、水土流失、荒漠化和其他现象——对该集团各国产生了最具毁灭性的影响,污染最不发达国家,危及其摆脱贫穷的前景。

8. 出于为执行《伊斯坦布尔行动纲领》做好份内之事的坚定决心,最不发达国家呼吁发展伙伴履行其提供农业发展技术和财政支助,进而兑现全球粮食安全的承诺;支持提高农业生产率的各种努力;向相关联合国实体提供扩大和改进以需求为基础的粮食援助方案所需要的资源;帮助最不发达国家设立海洋和农业研发机构,增强其机构能力;以及向最不发达国家提供耐气候和抵御气候变化的种子品种。

9. 他沮丧地注意到,《拉奎拉粮食安全倡议》中所保证的 2009 年农业和粮食安全款项仅有一半拨付,而方案时限只剩两个月了。此外,他表示关切为吸引大规模外国投资所做的努力对国内小农户及其社区生活条件的影响,同时呼吁采取各种措施,降低因无节制的生物燃料生产而将能源部门产生的冲击转移到农业部门尤其是粮食供应部门的风险。

10. 他欢迎世界粮食安全委员会在一些领域开展的工作,包括研究粮食价格波动和编制《负责任的农业

投资原则》。在这方面，应传播关于土地保有制度和国际农业投资对粮价波动的影响的报告，其建议应在最不发达国家发展农业生产的努力中得到关注，以使小型农户有机会为粮食安全和经济增长做出有利于环境的贡献。联合国应协助各国政府制定适当的管理结构，防止可能对粮食安全产生不利影响的攫取土地行为，尤其是在最不发达国家。应通过建设抵御气候变化的农业，确保粮食安全和保护环境，落实食物权符合维持可持续粮食安全价值链的需要。

11. **Souissi 先生** (摩洛哥) 说，摩洛哥的粮食安全取决于农业部门的发展，而该部门的发展受到频频发生的干旱、荒漠化、洪灾、水土流失和其他气候现象的摆布。而且，国际市场上大宗产品的投机交易进一步破坏了粮食安全。摩洛哥政府期望扭转农业生产率下降局面，采取了许多举措，其中包括旨在使农业成为经济增长主要动力之一的一项计划，重点是通过种植果树减轻温室气体排放；引进耐旱作物；推出节约灌溉用水的国家方案；创建国家绿洲区机构，其任务包括在半干旱和干旱地区恢复绿洲和防治荒漠化。

12. 摩洛哥代表团重申它声援遭受旱灾的非洲国家，并承诺在重要的南南合作和三角合作中分享农业经验。摩洛哥全力支持秘书长的“零饥饿挑战”倡议，以及粮食及农业组织在非洲设立粮食安全信托基金和建立农业市场信息系统的决定。

13. **Emvula 先生** (纳米比亚) 说，纳米比亚属于半干旱和干旱气候，因此容易发生粮食短缺，大约三分之一农村家庭生活贫穷。同该地区其他地方一样，纳米比亚深受气候变化、缺水 and 土地退化的影响。

14. 为了努力纠正历史上偏向少数居民的不平等土地分配做法，纳米比亚政府在其第四个国家发展计划中支持将农业作为战略部门。此外，农业、水和森林部的工作包括农业做法和产品多样化及提高粮食安全标准，该部把确保粮食安全作为其首要关切之一。纳米比亚内阁最近批准了自 2016 年起对大约 84 000 个贫穷家庭实施的水补贴计划。

15. 纳米比亚全力支持在里约+20 会议期间推出的“零饥饿挑战”倡议，并相信粮食安全将在 2015 年后发展议程中占据重要地位。纳米比亚总理是增强营养方案牵头小组的成员，其办公室是最近成立的纳米比亚营养改善联盟的召集人，旨在解决该国严重的发育迟缓问题。

16. 纳米比亚期待着进一步谈判双边和多边贸易协定，以改善国际牲畜市场的准入。纳米比亚代表团感谢粮食及农业组织的持续支持以及旨在提高生产和技术转让的现行项目。最后，他强调了妇女在农业和全世界粮食生产中的重要作用，呼吁把农业的性别方面和粮食安全纳入国家和国家发展议程。

17. **Nemroff 女士** (美利坚合众国) 说，美利坚合众国政府在《拉奎拉粮食安全倡议》中保证至少认捐 35 亿美元来抗击饥饿，这一举措帮助人们提高了对粮食安全的关注，从而通过其他捐助方的承付款融资 220 亿美元以上。财务承诺带来“未来不再受饿”倡议，该倡议旨在提高弱势人群的收入、防止发育迟缓和儿童死亡、在目标区域创造农业收入，以及利用私人投资改善弱势人群可持续的市场机会。通过“未来不再受饿”倡议，美国设定了雄心勃勃的目标，推动世界卫生大会确定的到 2025 年减少儿童发育迟缓人数 40% 的全球新目标。“未来不再受饿”倡议作为其粮食安全综合办法的一部分，把研发作为优先事项，并鼓励其伙伴也这样做。鉴于妇女在发展中国家农业生产中关键但被低估的作用，针对不同性别且对性别问题有敏感认识的方案编制，将是该倡议执行的关键所在。

18. 最近发起的由八国集团和非洲领导人带头推行的、以实现非洲农业持续和包容性增长为目的的“粮食安全和营养新联盟”倡议，在许多非洲国家取得了初步成功。国际公司和非洲公司认捐 35 亿美元以上来支持该倡议。

19. 认识到妇女在怀孕到子女两周岁期间关键的 1 000 天里良好营养对于挽救生命和改善终身认知及身体发育的影响最大，美利坚合众国政府加入了“1 000

天”伙伴关系，并期待着继续与其他利益攸关方合作，防止全世界数百万儿童死亡和发育迟缓。

20. 民间社会组织是满足粮食安全和营养挑战的关键。总部设在美国的最大的国际非政府组织联盟，国际行动的成员承诺从 2012 年到 2015 年为促进粮食安全、农业和营养的方案支出 10 亿美元以上。在当前经济困难时期，美国政府意识到，应对全球粮食安全和营养不良的威胁，是一种人道主义和道义上的责任，直接影响到全球安全和稳定。

21. **Waheed i 先生** (阿富汗) 强调农业发展与贫穷之间千丝万缕的联系。他说，传统上，农业一直是阿富汗大约 80% 人口的主要经济活动，约占阿富汗国内生产总值的 35%。由于冲突和过度使用自然资源对阿富汗的农田、基础设施和灌溉系统造成了普遍损害，阿富汗政府已把农业发展作为其当前国家发展战略的主要优先事项。此项战略在农业和农村发展部门的目标是，利用私人投资和公共部门的扶持，把农业转化为增长的源泉和农村贫穷人口的谋生手段。

22. 虽然自上一年的发生毁灭性干旱以来农业状况有所改善，但仍有大约 30% 的阿富汗居民处于粮食不安全的境遇，面临着营养不良和营养不足局面。鉴于天气模式的改变对粮食生产和整个农村经济产生了不利影响，他呼吁各国立即采取有效行动，减轻气候变化并减少温室气体排放。

23. **Ben-Dor 女士** (以色列) 说，必须以较少的资源生产更多的粮食，同时振兴农村经济，以便实现粮食安全。在发展旱地农业系统方面，以色列有广泛的专门知识可以利用。尽管受到水和土地的严重制约，但由于研究人员、推广人员、农民和农业相关服务及行业之间的密切合作，以色列的农业生产 (几乎全部建立在与科学相关的技术基础之上) 在继续增长。在过去 25 年里，以色列的产量增长了六倍，用水量却几乎没有增加，40% 以上的蔬菜和大田作物都在沙漠中种植。

24. 农业项目和研究合作约占以色列国际合作方案的一半。重点放在以色列在国内外的农业培训方案

上。最近已获批准的在南苏丹建立农业示范村的项目，将按照该国有关农业发展技术半年期决议中所强调的主题，向当地农民传授以色列的突破性农业方法和技术。该决议明确表示，发展中国家不仅必须接受获取新技术的援助，而且还必须接受能力建设、教育和技能转让，以便发展自己的能力。

25. 必须特别关注小型农户，尤其是农村妇女，她们在农村地区农民中占近 90%。如果发展中国家的女农民与其男伴一样可同样获得土地、信贷、种子和工具使用权，那么饥饿人数可减少多达 1.5 亿。最后，必须解决饥饿和营养不良的结构性原因及气候压力的影响。

26. **Bengaly 先生** (布基纳法索) 说，布基纳法索的农业生产受到降水不充足和不规律等气候现象及水土流失的影响，因而危及到粮食安全，因为 80% 的人口依靠农耕谋生。为了在制定农业政策时顾及到农业生产者的需求，布基纳法索政府设立了区域性农业商会，并举办了年度论坛，供农民和政府官员交流意见。最终形成的政策特别强调土地保有权的安全、开发使用小型灌溉的返季节作物，执行农场机械化和适应气候变化的行动计划。

27. 布基纳法索通过了国家粮食安全方案，其特点包括：预防旱灾、蝗灾和洪灾等风险的预警系统；由负责管理粮食安全储备的国家实体运行的紧急援助计划；向缺粮地区提供国家谷物交易。布基纳法索政府除促进农业加工和农产品贸易外，还以农业投入和分配改良种子的形式向农民提供直接支助。

28. 布基纳法索在萨赫勒地区接收了数万名逃离人道主义危机的难民，需要国际援助以应对相关负担和随之而来对农业发展及数万人生命生存构成的风险。为了确保农业发展和粮食安全，各国政府不得不更好地将利益攸关方组织起来，对他们进行现代管理和市场方法培训。还必须采取措施，开放生产和交换领域，推出有效的市场信息系统和营销基础设施，并确保保护和增加其附加值的方式加工产品。

29. **Sarki 先生** (尼日利亚) 说, 需要协调全球行动, 以应对全球粮食危机的附带影响和气候变化影响, 非洲萨赫勒地区等受到最严重影响的区域必须得到迅速而可持续的援助。尼日利亚最近遭受了洪灾, 农业产量受到严重影响, 农民因此无家可归。目前的危机应被视为给予农业优先权的机会, 这是可持续粮食安全的关键, 在非洲更是如此。在这种情况下, 他呼吁国际社会努力把非洲的绿色革命纳入到由非洲发展新伙伴关系发起的非洲农业发展综合方案中, 以解决农业部门增长、农村发展和粮食安全问题。

30. 实现粮食安全需要加强和重振发展中国家的农业部门, 包括增强中小型农户、土著人民、农村社区和农村妇女的权能。此外, 国际社会必须向发展中国家提供技术和财政援助及能力建设。

31. 尼日利亚制定了国家粮食安全方案, 促进国内粮食作物的生产并发展与农业有关的产业。他还简要介绍了中长期解决方案, 包括面向对农作和广泛灌溉项目感兴趣的大学毕业生的软贷款方案。此外, 尼日利亚政府鼓励可持续使用水资源, 通过其国家作物品种发放委员会向农民分发经过改良的粮食作物品种。

32. **Favero 先生** (巴西) 说, 发达国家的保护主义威胁着发展中国家的粮食安全, 阻碍了发展中国家的农业生产, 使其遇到来自补贴产品的不公平竞争, 同时阻止其进入重要的外部市场。农业保护主义还给予发达国家生产者以不公平优势, 阻碍发展中国家农村部门的生产多样化和投资, 因此, 世界贸易组织需要以平衡、注重发展的方式结束贸易谈判多哈发展回合。

33. 努力提高小农生产率, 是确保发展中国家粮食安全的关键。在过去十年里, 巴西在粮食安全和减贫方面取得了前所未有的进步, 使差不多 4 000 万人脱贫, 大大降低了社会和经济不平等水平。这样的收益应通过与所有面临同样挑战的国家合作进行分享。为了给需要的人带来直接成效, 巴西与撒哈拉以南 17 个非洲国家一起在农业领域实施了 34 个技术合作协议。各项努力集中在提供技术合作和信贷上, 以支持非洲农村地区的就业机会和收入, 同时集中关注小型农

户; 通过技术转让提高生产率; 分享巴西生产生物燃料但不妨碍粮食安全的经验。

34. 作为 2016 年夏季奥林匹克运动会的主办国, 巴西将在奥运会期间主办一次饥饿问题首脑会议, 以利用奥运会产生的公众兴趣, 发起消除饥饿和营养不良国际行动。国际市场上粮价过度波动, 是一个必须有效应对、值得严重关切的问题。20 国集团通过维护“农业市场信息系统”, 前所未有地提高透明度, 做出了重要贡献。然而, 仅靠稳定和优惠的粮价不可能确保粮食安全。从长远来看, 创造就业机会、创造收入和技术进步, 才能保障获得充分、适足、安全和有营养的食物。因此, 为了确保发展中国家的农民拥有足够的收入, 必须提高生产水平并维持农产品的有利价格。最后, 他呼吁各会员国加倍努力, 把农业转变为可持续发展及粮食和营养安全的动力。

35. **Myat 女士** (缅甸) 说, 缅甸政府将农业发展视为当务之急, 因为农业部门不仅是粮食安全和农业发展的主要支柱, 也是经济增长的主要支柱。缅甸政府关注种子生产、培训和教育及农业发展工作方面的研发, 同时采取行动, 应对宏观经济政策、技术和基础设施方面的各种挑战。

36. 水稻是缅甸最主要的农作物, 缅甸促进私营部门在水稻部门改革中的作用。除放宽农产品出口税、给予农业投入和机械进口免税待遇、为农民投资农作物生产提供信贷之外, 缅甸政府还实行水稻价格保障, 以缓冲价格波动对农民的影响。此外, 鼓励建立农业组织, 确定和通过农场土地法, 以促进农民利用缅甸丰富的可耕地。

37. 减少粮食浪费量, 可对发展中国家许多小农户的生计产生重要影响。为此, 缅甸一直与国际社会在收获后技术方面开展合作, 并请求为这方面投资。总体而言, 国际社会加强支持, 将帮助提供农业发展和粮食安全的解决方案, 这将确保世界人民的经济和社会福祉。

38. **Alemu 先生** (埃塞俄比亚) 说, 虽然解决饥饿问题的首要责任由相关国家承担, 但发展伙伴提供的支持至关重要, 尤其是鉴于气候变化对发展中国家实现粮食安全的努力影响巨大。呼吁合作伙伴调动提高农业生产率的所需资源, 仅仅要求兑现在不同论坛上所做的现有承诺。在这方面, 他表示赞赏推出“粮食安全和营养新联盟”倡议, 希望在加速私人资本流向非洲农业、能够提高可持续农业生产率的新技术实现规模化, 及减少脆弱经济体所承担风险方面做出的努力将弥补现有承诺兑现方面存在的不足。

39. 提高农业生产率和确保粮食安全属于埃塞俄比亚发展议程上的重中之重。埃塞俄比亚政府的五年发展计划旨在确保小农户成为农业增长的动力。执行该计划已使农作物和畜牧业生产及农业推广服务供应有所增加。

40. 在易遭旱灾地区, 粮食安全方案与家庭资产建设和安全网方案一起执行, 已使 700 多万人受益。还鼓励在适于农业的无人居住区进行大规模的农业耕作。尽管埃塞俄比亚政府受到了与事实相反、毫无根据的诽谤, 但这方面的活动符合其重视作为农业发展主要力量的小型农户的方案, 这些小型农户需要提高劳动率。

41. **Bajaña 女士** (尼加拉瓜) 说, 尼加拉瓜政府制定了国家粮食主权和安全战略, 以保证尼加拉瓜人民的免受饥饿权。尽管粮食安全意味着保证获得有营养、在文化上可接受的和价格公平的食物, 但粮食主权促进了国家确保居民粮食供应的生产、可获得性和稳定性的能力发展。在一些场合, 尼加拉瓜代表团强调了粮食危机的结构性原因, 即不公正的国际经济秩序和损害发展中国家农业可持续性的经济政策。据粮食及农业组织称, 尼加拉瓜的学校供餐方案是世界上最好的方案之一, 该国已经实现了千年发展目标中的减贫目标。按照基尼系数衡量, 尼加拉瓜政府的减轻经济不平等努力也取得了成功。许多具体针对尼加拉瓜妇女的社会项目使这些进步成为可能, 其中包括粮食生产方案和旨在增强参与农业活动的妇女权能的小额贷款计划。设立家庭经济部也有助于减少贫穷和失业,

并创造尼加拉瓜家庭的繁荣, 这是我们美洲人民玻利瓦尔联盟帮助拟定的收入再分配政策的直接结果。

42. 在纠正尼加拉瓜继承而来的贫穷的历史不公正、减少贫穷和不平等、战胜粮食危机及恢复食物权、健康权、教育权和享有尼加拉瓜政府所倡导的体面生活权的过程中, 我们美洲人民玻利瓦尔联盟平台的贡献必不可少。创新系统有助于农产品的公平交易, 并促进将小农户纳入生产过程。此外, 通过我们美洲人民玻利瓦尔联盟平台获取的筹资, 支持各种相互关联的除贫方案, 这些方案把几十万尼加拉瓜人转变为经济活动者, 有助于减少尼加拉瓜的饥饿和赤贫现象。

43. 谈到就业, 她指出, 除在过去三年中尼加拉瓜的国内生产总值大增外, 2011 年, 尼加拉瓜是拉丁美洲就业增长最高的国家, 这是可归因于我们美洲人民玻利瓦尔联盟所做贡献的另一个标志性成就。

44. **Diaz 女士** (菲律宾) 说, 菲律宾半数以上的人口居住在农村地区。菲律宾政府的农业预算提高了 60%, 目前正在大力投资基础设施、提高种子安全和适应能力方面的意识, 并努力提高种子安全和适应能力, 同时减少水稻进口, 以在今后两年内实现自给自足。2009 年, 菲律宾的《妇女大宪章》确保妇女积极参与促进粮食安全的生产性资源, 特别关注贫穷女孩和边缘化妇女。这些举措和其他举措取得成功, 正在产生一种积极乐观的情绪, 农民和农业利益攸关方对政府越来越信任, 菲律宾的农业改革方案将于 2014 年完成。

45. 需要加强有章可循的国际农产品贸易制度, 使发展中国家的愿望与最不发达国家的愿望取得平衡。忆及免受饥饿的基本权利, 她重申了菲律宾实现农业全面发展和所有人粮食安全的承诺。最后, 她感谢那些支持大会 2011 年 12 月 22 日第 66/222 号决议宣布 2014 年为“国际家庭农业年”的国家, 粮农组织及其伙伴正在促进国际家庭农业年的实施。

46. **Labo 先生** (尼日尔) 说, 鉴于尼日尔在过去十年里接连遭遇危机, 尼日尔代表团非常重视农业发展和粮

食安全。尼日尔政府的 3N 倡议旨在防止尼日尔居民免受饥荒和营养不良影响，保障其国家生产和盈利收入的份额，保护国家经济和发展努力免受气候和农业部门特别容易遭受的其他自然现象的影响。

47. 3N 倡议包括广泛措施和目标，如改善农民利用农村金融服务的机会；推行灌溉农业以增加谷物生产；以及将生活在贫困线以下的居民比例减半。方案的支配性目标是把农业发展、粮食安全、环境保护和消除贫穷纳入统一战略中。在机构一级，设立了一个政府实体，以确保方案的财政自主。

48. 认识到自身的技术和财政能力不足以实施规模如此大的项目，尼日尔期待得到国际伙伴的必要支助，具体办法是，它们履行其消除饥饿(包括“零饥饿挑战”)、千年发展目标的目标 1 和其他承诺。尼日尔代表团欢迎 2012 年农业和营养方面的官方发展援助增加 49%，热切期待将于 2013 年举行国际营养问题大会。

49. McLay 先生(新西兰)说，新西兰的大部分出口产品来自农业部门，所以新西兰政府对于国际社会为应对农业发展挑战和提高粮食安全所做的努力非常感兴趣。在加强粮食安全方面，同样重要的是区域努力，如东南亚国家联盟(东盟)的努力。新西兰欢迎作为未来没有饥饿的愿景的秘书长“零饥饿挑战”倡议。

50. 他还欢迎在里约+20 大会上做出的提高全球可持续农业生产的承诺，忆及气候变化将是农业部门的一个重大问题，还影响着鱼类的可获得性。利用创新和技术以及当地知识，有可能以环境可持续方式提高生产率和产量。确定抵御气候变化的农业生产系统，确保粮食安全和保护环境，必须成为全球优先事项。

51. 新西兰意识到与气候有关的适应方案的重要性，一直在推动建立全球农业温室气体研究联盟，以探索如何在不增加温室气体排放的情况下提高粮食产量，新西兰鼓励其他国家参与这一倡议。

52. 由于乳业合作社保持了新西兰乳制品出口商的主导地位，新西兰的农民认识到合作社作为大型、重

要的商业模型的价值。此外，除了探索与其传统伙伴以外的国家政府建立新伙伴关系，新西兰一直在寻求更新颖的方式来分享其农业专门知识，并使私营部门更多地参与农业发展方案。

53. 但是，单靠粮食生产的增长不能满足不断增加的全球需要。开放、透明的贸易体制给予发展中国家进入区域和国际市场的机会同样重要。按照贸易谈判多哈发展回合，进一步实现农业贸易自由化，仍是新西兰最优先考虑的一个事项，尤其是在急需提高其粮食产量的国家里取消阻碍农业投资的农业补贴。分阶段削减关税，并商定对贸易保护主义措施的惩罚，将为实现进一步的粮食安全和稳定的全球经济打下牢固的基础。新西兰代表团鼓励世界贸易组织成员努力取得全面的农业成果，欢迎在里约+20 会议成果文件中做出消除渔业部门有害补贴的承诺。

54. León González 先生(古巴)说，世界上每年有 1 000 万名五岁以下儿童死于营养不良，而浪费的粮食每年却超过 10 亿吨——很大程度上是在发达国家，这是不可饶恕的。生活赤贫者几乎把收入的 70%用于购买食物，数百万人遭遇粮食不安全，受到全球资本主义制度危机所造成的粮价不断上涨的影响，这种危机是由最强势的国家转嫁给世界其他国家的。只要农业食品行业的大型跨国公司仍控制着价格、技术、标准、认证、经销渠道和世界粮食生产的资金来源，数百万人注定会死于饥饿，或遭受长期的营养不良。因此，发展中国家必须中断对其农业生产者的补贴，这种补贴对发展中国家小型农户和农村居民产生了不利影响。

55. 目前，第三世界国家花在偿还外债方面的出口收入占比惊人，构成消除世界贫穷的另一个障碍，这一点同虽然价格越来越低却被迫出售商品的发展中国家与利用保护主义措施封闭市场的发达国家之间的不公正贸易关系一样。发达国家必须信守承诺，把国内生产总值的 0.7%拨付给官方发展援助，花在征服战争和颠覆不符合世界权力经纪人标准的民主政权方面的数十亿美元，应拨付给打击饥饿灾难的行动。

56. 享有安全、适足和有营养的食物权是不可剥夺的人权，应通过具体措施而不是空谈来实现。古巴政府全力支持粮食及农业组织采取的举措，承认其重新恢复的世界粮食安全委员会的重要作用，作为一个实体，该委员会的政府间和多边特点使它成为寻求解决全球粮食不安全和营养不良问题的适当论坛。对古巴实行残酷和不公正的经济、商业和金融封锁，构成古巴人民充分行使其食物权的主要障碍。这种性质的单边措施在道义上和伦理上都是不可持续的，因此注定被淘汰。

57. **Mohamed Diallo 先生** (几内亚) 说，尽管近年来取得了令人鼓舞的成果，但粮食危机仍是国际社会的主要关切根源，尤其是在发展中国家。在这种情况下，几内亚政府决定在其社会经济发展方案中优先关注农业，同时出台各种政策，实现全体居民的粮食自给自足，并促进农民获得土地，以期提高农业生产率和竞争力，巩固粮食安全。上一年可耕地增加，导致生产率提高。

58. 主食价格暴涨，加上由于食品缺少多样化和人口增长所造成的全国水稻产量不足，引起了人们的警惕。在私人金融代理人补充本国有限资源的支持下，几内亚政府出台了分配制度，允许人们以优惠价格购买稻米、面粉、蔗糖和油。

59. 几内亚还计划刺激其出口产品的农业生产，并加强公共和私营部门对农业基础设施的支持，以防代价高昂的收获后损失。总之，几内亚代表团确信，除非全世界消除饥饿行动取得显著收益，否则实现发展目标的努力注定要失败。

60. **Brennen-Haylock 女士** (联合国粮食及农业组织 (粮农组织)) 还代表国际农业发展基金 (农发基金) 和世界粮食计划署 (粮食署) 发言。她说，虽然在过去 20 年里遭受长期饥饿的人数减少了 1.3 亿，但仍有 8.68 亿人——一个高的令人无法接受的数字——仍在忍饥挨饿。必须应对三个全球性挑战，即继续向穷人施加压力、起伏不定的高昂粮价；在人口不断增长的时代如何生产、交易和消费粮食的长期问题；以及最穷

的人获取营养食物，尤其是妇女从怀孕开始到子女两周岁之间的 1 000 天内，以便打破贫穷和营养不良的恶性循环。

61. 总部设在罗马的机构出台了各种方案，以克服各国在试图同时应对所有相关问题时面临的挑战，同时认识到有必要平衡短期与长期需求，增强妇女、贫穷农民和贫穷消费者的权能。此外，总部设在罗马的机构积极参与南南合作等国际发展进程，促进伙伴关系，加强不同利益攸关方之间的对话，以确保粮食和营养安全被充分纳入主流并得到监督。

62. 在执行《伊斯坦布尔行动纲领》方面，总部设在罗马的机构设立了最不发达国家农业、粮食安全和营养及农村发展问题机构间工作组，以阐明针对最不发达国家需求的发展方法。

63. 尤其值得关切的是妇女，她们是农村地区发展和国民经济的核心，其获得生产性资源的机会有限，这反过来限制了农业部门的效率。因此，最近推出的妇女署和总部设在罗马的机构关于加速增强农村妇女经济权能进展的联合方案，重点关注提高粮食和营养安全、增加收入、加强在农村机构中的领导和参与、为农村妇女创造更具敏感性的国内和国际政策环境。

64. 在制定了新的政策和手段，如联合国全球粮食安全危机高级别工作队之后，总部设在罗马的机构能够更好地应对起伏不定的高昂粮价。在“增强营养”运动中，30 多个国家政府表达了优先采取营养行动的承诺。将于 2013 年 11 月举行的 21 年后国际营养会议，将把食品、农业、卫生和其他部门聚集在一起，调动改善营养的政治意愿和必要资源。

65. 消除饥饿和营养不良必须成为 2015 年后优先发展事项的重中之重，这一点在里约+20 大会上得到确认。联合国发展集团采取措施，召开全球 11 个重要主题的专题磋商，其成果将纳入大会下届会议的讨论。关于饥饿、粮食和营养安全的全球专题磋商，旨在使这项问题在 2015 年后发展议程中处于重要位置，

因为按照秘书长的“零饥饿挑战”倡议，有必要开始超越千年发展目标着眼于彻底消除饥饿。

66. 主席塔尔博特先生(圭亚那)主持会议。

议程项目 24: 消除贫穷和其他发展问题(A/67/228)

(a) 联合国第二个消除贫穷十年(2008-2017)的执行情况(A/67/180)

67. **Bas 女士**(经济和社会事务部社会政策和发展司司长)介绍了秘书长关于联合国第二个消除贫穷十年执行情况的报告(A/67/180)。她说,报告的侧重点在于关于体面和生产性就业的十年主题。尤其值得关切的是青年失业这一持续存在的挑战,由于经济和金融危机及更多国家随后趋于财政紧缩和削减社会支出,这种挑战加剧。

68. 报告鼓励各会员国在其发展战略中优先考虑创造体面的生产性就业机会,并为农村人等占世界穷人绝大多数的弱势群体优先执行就业政策。各会员国也应努力减少不平等,并保障普遍获得基本的社会保护。最后,报告强调所有利益攸关方都必须参与对话和伙伴关系,作为其努力执行 2015 年后发展议程和第二个消除贫穷国际十年的一部分。

(b) 工业发展合作(A/67/223)

69. **Assaf 先生**(联合国工业发展组织(工发组织))介绍了工发组织总干事的报告(A/67/223)。她强调了报告中所载的两条重要意见。首先,世界上有四分之三穷人生活在中等收入国家,而不是更穷的国家,这跟前几十年一样。其次,在南南合作的供资构成中,目前更加重视工业和经济活动,这与以前传统的捐助者把供资集中在社会、人道主义和治理部门的趋势形成鲜明对比。

70. 自上次报告以来,尽管许多国家遭遇持续的经济和金融危机,发展中国家的制造业仍保持着较强的抵抗能力,保护这些国家的许多人免遭危机最严重的影响。工业仍是发展中国家总体经济增长的主要驱动力,在一些发达国家,制造业一直是经济恢复增长和

从金融危机中复苏的主要源泉,表明工业对于可持续的包容性增长仍然关系重大。然而,低收入国家在全球制造业中所占份额仍然很小,仅为 1.4%。在这种背景下,工业发展合作的主要挑战是,如何在不同区域和国家及各国内部更加公平、持久地分配健康的制造业的显著收益。实现公平的可持续发展的程度如何,将取决于工业发展纳入多边发展合作主流的程度。

71. 在千年发展目标框架中未得到充分反映的一系列挑战,需要在 2015 年后发展议程中得到应对。首先,惊人的失业增加现象及其严重后果,尤其是在非洲要求扩大发展中国家的就业机会范围。其次,可通过充满活力的制造业缩小中等收入国家日益增大的收入不平等差距,通过创造财富和促进创业及技术动力,使大部分人脱贫。第三,有必要朝着现有工业绿化方向前进,在发展中国家和类似的工业化国家创造新的绿色产业。最后,能源贫穷是可持续发展所有三个方面的核心,因此必须确保获取能源。

72. 工发组织的活动侧重于三个优先专题,即:通过生产性活动减贫、贸易能力建设和能源与环境。关于失业问题,工发组织将在其《2013 年工业发展报告》中专门分析可持续工业化与创造就业机会的关系。即将发布的报告将向寻求解决各国就业难题的国家政府提供关键的分析和政策指导。在其贸易能力建设的专题优先事项方面,工发组织帮助各国编制关于质量和标准的国家和区域法律框架和机构框架,拥有联合国系统中与贸易有关的能力建设项目的最大组合。工发组织还是“强化综合框架”倡议及标准和贸易发展基金的一个执行伙伴。

73. 在谈到可持续能源时,他强调,在政策奖励、公共财政、私人资本和政治意愿及领导力搭配得当的情况下,可以实现秘书长“人人享有可持续能源”倡议的宏伟目标,其中工发组织发挥了带头作用。该倡议称私营部门积极参与其中,承捐额总计 500 多亿美元。为了解决自然资源消耗与经济增长产生温室气体排放脱节的难题,工发组织在“绿色产业平台”中起了

先锋作用，这是一种自愿的多个利益攸关方伙伴关系，旨在推进环境可持续的工业方法。

74. 在高度相互依存的全球化世界中，工业化国家和发展中国家的命运紧密交织在一起。虽然许多发展中经济体因其制造业的表现危机中具有抵抗能力，但要想减少贫穷和不平等、增加发展中国家的就业，尤其是妇女和青年人的就业，以及实现 2015 年及其后的发展目标，许多工作仍有待完成。按照这一规定任务，工发组织将加倍努力，向发展中国家提供最高水平的支助，以实现可持续的和具有包容性的发展抱负。

75. Rahman 先生(联合国世界旅游组织(世旅组织))介绍了世界旅游组织秘书长关于促进生态旅游以消除贫穷和保护环境的报告(A/67/228)。他感谢所有对世旅组织调查问卷做出答复的会员国和相关专门机构。虽然仅仅收到了 48 份答卷，它们却体现出不同的地理位置、发展水平、所得经验和面临的挑战。报告显示，尽管几乎所有做出答复的国家都有旅游政策，但三分之一以上国家未包括生态旅游的具体组成部分。有意将生态旅游纳入本国旅游政策的国家，可从报告确定的若干国际倡议中受益，报告还强调建议从联合国、各专门机构和区域性及国际金融机构获得援助的领域。注意到全球旅游需求在稳步上升，他强调了委员会在可持续旅游发展框架内考虑促进生态旅游以消除贫穷和保护环境的意义。

76. Djacta 先生(阿尔及利亚)代表 77 国集团加中国发言。他说，由于消除贫穷是实现可持续发展的一项不可或缺的要求，当前的全球危机对抗击贫穷的制约是令人严重关切的原因。同样令人震惊的是，在一些国家，生活仍然贫穷的人在继续增多，受影响最严重的人绝大多数为妇女和儿童，尤其是在最不发达国家。此外，全球经济形势构成破坏中等收入国家经济

增长的风险。在这种背景下，需要做出巨大努力，扭转国际资源流动，特别是发展财政援助减少和国际贸易条件不断恶化的局面。还必须做出更多努力，解决失业问题、提高生产能力以及加强农业发展。

77. 鉴于减免债务有可能援助发展中国家消除贫穷，全球金融体系应推崇债务可持续性政策，包括对重债穷国完全取消债务。注意到市场准入和扩大贸易将有助于促进经济增长，他敦促发达国家取消贸易壁垒和农业补贴。此外，发达国家向发展中国家转让技术将在促进其与发展有关的努力中发挥关键作用。

78. 77 国集团重申，所有利益攸关方都必须充分利用其小额金融工具，包括用于消除贫穷的小额信贷，尤其是用来增强妇女和农村人口权能及促进中小型企业的发展。该集团还重申支持《全球就业契约》，呼吁继续协调执行该契约，以防止暴发就业危机。

79. 认识到需要解决妇女参与发展问题，他忆及全世界妇女地位的提高受到经济不平等、失业和贫穷程度高的阻碍，全球化进一步加剧了这种状况。加强所有人获得体面工作的人力资源能力，是消除贫穷的关键。在这方面，他强调公共部门在促进人力资源发展中的作用，以及私营部门和民间社会在支持各国政府行动中的作用。

80. 由于坚信贫穷是对人权和发展权最广泛的侵犯，该集团强调，有效的全球消除贫穷运动应成为国家战略和国际合作的核心。这场运动取得胜利的最终责任由各国政府承担。然而，执行国家政策必须得到有利的国内环境和国际社会的持续支持，表现形式为国际合作和执行协调一致的政策。在这方面，世界团结基金可推动实现消除贫穷，因此需要为其运营拨付充足资金。

下午 1 时 10 分散会。