



大会

第六十七届会议

正式记录

Distr.: General
1 February 2013
Chinese
Original: English

第二委员会

第 26 次会议简要记录

2012 年 11 月 9 日星期五上午 10 时在纽约总部举行

主席：梅罗先生(副主席)..... (坦桑尼亚联合共和国)

目录

议程项目 20：可持续发展(续)

- (a) 《21 世纪议程》、《进一步执行〈21 世纪议程〉方案》以及可持续发展问题世界首脑会议和联合国可持续发展大会成果的执行情况(续)
- (b) 《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》的后续行动和执行情况(续)
- (c) 国际减少灾害战略(续)
- (d) 为人类后世后代保护全球气候(续)
- (e) 《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》的执行情况(续)
- (f) 生物多样性公约(续)
- (g) 联合国环境规划署理事会第十二届特别会议的报告(续)
- (h) 与自然和谐相处
- (i) 推广新能源和可再生能源(续)

议程项目 17：信息和通信技术促进发展

本记录可以更正。更正请在有关记录的印本上作出，由代表团成员一人署名，在印发之日
后一星期内送交正式记录编辑科科长(DC2-750， 2 United Nations Plaza)。

更正将按委员会分别汇编成册，在届会结束后印发。

12-58145 X (C)



请回收



因塔尔博特先生(圭亚那)缺席,梅罗先生(坦桑尼亚联合共和国)代行主席职务。

上午 10 时 15 分宣布开会。

议程项目 20: 可持续发展(续)(A/67/341)

- (a) 《21 世纪议程》、《进一步执行〈21 世纪议程〉方案》以及可持续发展问题世界首脑会议和联合国可持续发展大会成果的执行情况(续)(A/67/206、A/67/348 和 A/CONF.216/16)
- (b) 《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》的后续行动和执行情况(续)(A/66/218、A/66/278 和 A/67/313)
- (c) 国际减少灾害战略(续)(A/67/335)
- (d) 为人类后世后代保护全球气候(续)(A/67/295)
- (e) 《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》的执行情况(续)(A/67/295)
- (f) 生物多样性公约(续)(A/67/295)
- (g) 联合国环境规划署理事会第十二届特别会议的报告(续)(A/67/25, 补编第 25 号)
- (h) 与自然和谐相处(续)(A/67/317)
- (i) 推广新能源和可再生能源(续)(A/67/175、A/67/314 和 A/67/318)

1. **Kage 女士**(德国)说,需要从整体上一起处理减少贫穷、环境保护和全球治理问题。为此,可持续发展目标和 2015 年后的千年发展目标可发挥关键的作用,但必须密切协调这两种进程,以建立一套连贯且一致的目标。可持续发展目标应有远见性,旨在加强所有国家的可持续发展,但这些目标必须平衡应对可持续发展的所有三个方面。因此,建立可持续发展目标问题开放工作组肩负关键任务,必须立即成立,以加快相关进程。

2. 长期以来,德国一直是可持续发展的积极伙伴,它将继续增加其承诺,包括在 2030 年前,将相关的官方发展援助提高到每年 46 亿美元,以便向 1 亿人提供能源。在用水卫生方面,德国是第二大双边捐助方,在过去五年里,它已将承诺增加了一倍,兑现了其农村发展和粮食安全提供 30 亿美元的诺言。德国至少会将这一水平一直维持到 2015 年。

3. **Bubanja 女士**(塞尔维亚)说,加强联合国环境规划署(环境署)的力量,将会确保其获得安全和可预测的融资,除其他事项外,还将提高与环境、生物多样性及化学品和废物管理有关的多边协定之间的协同增效作用。建立可持续发展目标的过程同样重要,应考虑到实际情况和近年来妨碍可持续发展的多种危机。此外,还应设立专门的政府间进程,在所有利益攸关方的参与下,根据环境署工作方案和相关国际建议和结论,就制定经环境署协调的全球环境保护战略问题,起草一份战略文件。不过,还需要进一步的财政援助和专门知识,包括来自联合国系统的援助和专门知识。

4. 塞尔维亚极其重视健全的化学品管理,并寻求把《国际化学品管理战略方针》(《化学品管理方针》)的建议和欧盟标准纳入国家条例中,以减少危险化学品的威胁和找到较为安全的替代办法。塞尔维亚还寻求通过各种机制和活动提高对这些危害的认识。

5. 最后,她指出,塞尔维亚拥有大量可用的可再生能源,塞尔维亚寻求加以利用,把可再生能源占其能源组合 21.2%的份额提高到 27%。为此,塞尔维亚正在通过为能源价格提供补贴,推动建设水电厂,争取到 2018 年至少节约能源 9%。

6. **Alowais 女士**(阿拉伯联合酋长国)说,阿拉伯联合酋长国代表团欢迎为制定 2015 年后的发展议程设立一个高级别小组。应加快组建政府间开放工作组,以制定可持续发展目标,开放工作组成员的任命工作应根据技术专长进行,从而避免政治化。阿拉伯联合酋长国希望在该工作组的工作中发挥一定作用,以便帮助发展中国家执行其国家可持续发展政策,同时考

考虑到平等以及共同但有区别责任的原则。发达国家不能撤销其承诺，尤其是关于官方发展援助的承诺，这在经济和金融危机之后更加重要。

7. 阿拉伯联合酋长国在一系列领域取得了重要进展，包括消除贫穷、保证免费教育、增强妇女权能、青年培训、保护环境、保护生物多样性、防治荒漠化、扩大生产基地以及从石油消费转换到更加环保的能源形式。阿拉伯联合酋长国政府在 2012 年 1 月发起了题为“促进可持续发展的绿色经济”的国家倡议。已经制定立法，以减轻气候变化的影响，提高对气候变化的认识，并确保到 2020 年本国 7% 的能源需求来自可再生能源。阿布扎比发展基金会以便利贷款形式拨款 3.5 亿美元用于创新型的可再生能源项目，这些项目已得到国际可再生能源机构的批准，将在接下来七年内实施。

8. 阿布扎比市将在 2013 年 1 月主办“阿布扎比可持续发展周”，本次活动将吸引来自 150 个国家的 30 000 多名与会者，讨论有关能源、水和环境的紧迫问题。因为需要有紧急解决办法为全世界缺少现代可持续能源的 10 亿人提供帮助，阿拉伯联合酋长国支持秘书长关于“人人享有可持续能源”的倡议，以及促进安全和低碳能源及替代能源的其他努力。

9. **Kalandarov 先生**(塔吉克斯坦)说，塔吉克斯坦关注自然资源的有效和合理利用，在这方面，它十分重视 2013 年的“国际水合作年”，这将提高人们对淡水相关问题的认识，统一所有利益攸关方之间的努力，以便有助于实现水与卫生方面国际商定目标。因此，通过关于国际水合作年执行情况的决议将会提供大量支持，尤其是在制定后续措施方面。

10. **Šćepanović 先生**(黑山)说，黑山把可持续发展和绿色经济当作工作重点，尤其是在能源、农业和旅游部门。黑山已在 2003 年开始改革其能源部门，最近通过了一项长期战略，重点关注能源安全、可持续能源发展以及一个具有竞争力的、以合理使用能源、保护环境、提高能效和可再生能源为基础的能源市场。黑山的目标是在 2018 年之前实现提高能效 9%，到

2020 年，可再生能源占能源组合的份额为 33%。明确和宽松的法律及程序框架为发展可再生能源和迅速实现各项目标铺平了道路，同时，国际银行也为执行能效措施和建立更好的公共基础设施提供了帮助。

11. 随着天气活动强度不断增加，黑山正在制定一个减缓和适应气候变化的计划，将重点关注能效，同时减少排放以及发展农业和旅游部门，因为它们受到气候变化的影响最为严重。

12. **Duffy 先生**(爱尔兰)说，贫穷、环境可持续性和气候变化需要国际社会采取协调一致的应对措施。环境可持续性对于消除贫穷至关重要，在满足社会和经济需求时应予以适当考虑。爱尔兰着眼于当前经济挑战之外更远的目标，在其国家战略中描绘了一个节约资源、低碳和适应气候变化的未来。爱尔兰致力于执行绿色经济计划，通过各种支持机制和可再生能源与能效方面相互关联的战略，以实现经济增长和创造就业机会的目标。

13. 在国际方面，关注点必须转移到联合国可持续发展大会(里约+20)成果的执行情况。不过，在仓促做出今后的承诺之前，重要的是要评估千年发展目标等承诺的进展情况(离实现千年发展目标还有很大的差距)，如果出现落后的情况，要加快进度，尤其是在脆弱和受冲突影响的国家。审查的关键是要了解千年发展目标如何服务于预期受益最多的人口以及人口的优先事项是什么。应通过基层磋商和专家分析方式宣传今后的政策。

14. **Coulibaly 先生**(布基纳法索)说，由于对自然资源的依赖，生态系统脆弱，缺少基础设施和能力，以及经常性的干旱和饥荒影响着萨赫勒大部分地区，布基纳法索尤其容易受到荒漠化的影响。如果没有必要的财务和技术资源，这种状况就不会改变。虽然《联合国防治荒漠化公约》(《防治荒漠化公约》)应发挥重要作用，但尚未制定关于可持续土地管理的国际战略框架，并且有可能失去其信誉。不过，在昌原举行的 2011 年公约缔约方大会第十次会议通过的若干决定和折中方案将为执行《公约》创造有利条件。

15. 要在 2020 年之前实现一个不再出现土地退化现象的世界，这一目标将需要加大国际努力，并就可持续发展的土地管理问题进行与《防治荒漠化公约》附加议定书有关的政府间谈判。此外，调动资源是最终执行的关键。因此，必须立即落实有关筹资和全球环境基金规定任务的决定，以提供充足、可预测和及时融资的官方来源。研究、培训和加强科学基础也是关键因素，需要更大范围的知识交流和科学合作。在这方面，将于 2013 年 2 月举行的防治荒漠化公约第二次科学会议将有所帮助。

16. 布基纳法索希望，在执行里约+20 会议成果和 2015 年后发展议程的过程中，荒漠化、土地退化和干旱问题将会受到适当关注。这件事不应孤立看待，而应与促进和平、经济增长和发展一起看。此外，国际社会应带头进行各项努力，并应涉及到各会员国之间的合作。

17. **Empole 先生**(刚果民主共和国)说，联合国系统应协调里约+20 会议成果文件的执行情况，尤其是在制定可持续发展目标和建立后续框架方面。各项目标应以体面工作、教育、加强研发部门、创新和技术为着眼点，优先考虑福祉、消除贫穷和建设更好的社会。技术转让和更加重视可再生能源和国家战略将有助于向发展中国家提供获得权力和现代能源的机会，并加强其可持续发展和提高生活质量。

18. 国际社会必须采取行动，阻止气候变化的不利影响。各种谈判必须继续进行下去，以确保通过一个适当的后京都议定书路线图以及减少温室气体排放的国际机制。根据发展中国家的需求，提供技术转让及运行“绿色气候基金”和快速启动资金，这一点也很重要，但是，通过战略和行动提高生活水平最终是各国的责任。为此，刚果民主共和国致力于森林保护，增强森林带给全人类的许多好处。然而，重要的是，国际社会采取下一步措施，最后确定和通过国际森林公约，从而参与促进绿色增长的真正伙伴关系。

19. 尽管减轻自然灾害的国际承诺有所增加，自然灾害的发生次数和强度却有增无减。遭受这些灾害的脆

弱性根据发展程度的不同有所区别。因此，促进国际合作，把灾害风险管理纳入可持续发展工作将有助于制定 2015 年后减少灾害风险的路线图。为此，中部非洲国家经济共同体(中非经共体)通过了一个区域性的减少风险和灾害管理战略，以及有关备灾和灾害应对的五年行动纲领。刚果民主共和国在全国范围内执行了各种措施，包括快速反应机制、干预系统和灾害预防单位；纳入发展战略的长期减少风险政策；与伙伴方进行政府间合作，以实现灾害区域的现代化；以及对灾难受害人的法律和实际保护。然而，由于缺少资源以及政府无法突破其实施特定措施和政策的能力，故需要更多的知识、技术转让和财政援助。

20. **Elisaia 先生**(萨摩亚)说，萨摩亚即将脱离最不发达国家行列，这证明了多利益攸关方伙伴关系的重要性。真正的伙伴关系隐含着共同连带责任，对于脱离最不发达国家行列极其重要，还为脱离后提供了可持续发展的手段。因此，伙伴关系问题应是 2014 年小岛屿发展中国家第三次国际会议的具体关注点。会议成功与否，应通过对长期伙伴关系做出的承诺的质量和程度来衡量。会议的成果文件应该是扼要、简单、有重点、具有前瞻性和可执行，并应促进小岛屿发展中国家及其伙伴方对该进程的所有权。文件应包括通过强化合作可以实现的解决办法，并应针对小岛屿发展中国家的主要脆弱性。

21. **Haynes 女士**(特立尼达和多巴哥)说，在设立关于建立可持续发展目标政府间工作组的过程中，任何进一步的延迟都有破坏全球集中和一致促进可持续发展行动的风险。建立促进可持续发展的体制框架也是重要的一步。但是，各国必须避免重复，尽量减少重叠，因为长期存在的差距及缺少协调和连贯性阻碍了《巴巴多斯行动纲领》和《毛里求斯战略》的执行。规范活动和业务活动之间的有效协调至关重要。

22. 小岛屿发展中国家第三次国际会议和指定 2014 年为小岛屿发展中国家国际年应着重强调这些国家的特殊需求和优先事项，它们的经济增长和发展与其固有的脆弱性(特别是海平面上升)有着千丝万缕的联系。如果没有适当的国家和国际干预，实现千年发展

目标的各项努力将会受到阻碍，发展成果可能会被逆转，从而加剧贫穷和混乱。极端天气活动只能使事情变得更糟，向有限的资源进一步施加压力，其不断增加的次数和强度强调了气候变化的现实和采取有意义的改正行动的重要性。为此，特立尼达和多巴哥正在执行能源部门的变革措施，并按照国家气候变化和减碳政策实施各种可再生能源举措。不过，这些活动属于资源和技术密集型，需要国际社会的更大支持。

23. **Momeni 先生**(伊朗伊斯兰共和国)说，只有在可持续发展的三个方面被全面纳入国家、区域和国际政策制定中的基础上做出努力，才能够实现可持续发展。此外，这种发展还取决于开展有效的国际合作、能力建设和援助；因此，应在最高政治层面优先考虑技术转让和全面执行《巴厘技术支助和能力建设战略计划》。

24. 气候变化是一个普遍关切的严重问题，对自然资源、粮食安全和社会经济基础设施构成威胁。沙尘暴对伊朗和整个区域有着特别的破坏力，需要区域和全球合作。在抗击沙尘暴的过程中，按照国家战略和优先事项进行技术支持和技术转让将会特别有帮助。不过，京都议定书之后的任何协定都应适当关注该问题，以找到根本原因和解决办法。森林覆盖率低是一个重要的作用因素。为此，伊朗伊斯兰共和国寻求在 10 年内把全国森林覆盖率从 1 430 万公顷提高到 1 600 万公顷。但是，可持续的森林管理需要专有资源来支持实施，并达到相关的全球目标。

25. **Metha 女士**(国际自然保护联盟(自然保护联盟))说，尽管里约+20 会议的成果文件没有让所有人都满意，都为继续行动以实现可持续发展提供了依据。就其本身而言，自然保护联盟讨论了与里约+20 保持一致的实际前进道路，并批准了 2012-2016 年方案。该方案的驱动因素是需要全球可持续生产和消费模式、自然利用方面更有效公平的治理和更好地利用以自然为基础的解决方案。该方案还寻求促进基于社区的生物多样性保护、可持续发展和消除贫穷。

26. 到目前为止，拟议的可持续发展目标和开放工作组的组建工作一直陷于政府间的分歧中，因此，执行

里约+20 会议的成果进展缓慢。自然保护联盟希望立即启动这项工作，并提供符合千年发展目标和 2015 年后发展议程的框架。自《生物多样性公约》生效以来，在遏制生物多样性损失方面取得了进展，但是，需要加强努力，实现爱知生物多样性目标，这需要国家一级强有力的目标以及把生物多样性纳入国家战略的主流。生物多样性必须被视为应对广泛发展挑战、以自然为本的解决方案的源头。在这方面，生物多样性公约缔约方大会第十一次会议通过了一系列重要的决定，例如认识到具有生态和生物重要性的海域，支持加速实现《爱知生物多样性目标》，及承认需要更多资源(包括新资源)，如绿色采购和税收计划及私营部门的参与。但是，各国义务执行里约+20 会议的成果，促进民间社会更多地参与后里约+20 的各种努力。

27. **Bermeo 先生**(各国议会联盟(议会联盟))说，里约+20 会议没有达到每个人的预期，但其长远视角和要求变革的合作承诺至关重要。变革取决于所有各方强大的政治意愿，以避免政治权术，并在后代和整个全球社会福祉的基础上通过各项决定。绿色经济虽然充满希望，但其本身不是灵丹妙药。随着盛行的发展模式表现不佳，人均生境足迹不断恶化，且没有一个国家能够实现经济活动和环境退化相分离，需要重新思考经济基础和增长与福祉的关系。

28. 商定可持续发展目标的主要原则是一项重要成就，因为这些目标提供了对短期政治压力的抵消力量。这些目标应以千年发展目标为基础，应被纳入具有普遍可持续性的新的全球愿景。随着气候变化达到不归点，确保可持续性是所有国家共有的挑战，必须进行紧急处理。议会联盟欢迎大会第 66/261 号决议，该决议呼吁联合国、各国议会和议会联盟之间进行互动。议会联盟决心与联合国系统进行合作，帮助引导在国家 and 全球一级做出贡献，包括通过在联合国举行的议会听证。在这种情况下，可能出现两个主要问题，即治理和发展合作。如果可持续发展的目标要取得成功，那么就需要有力的治理承诺，因为当前的结构经常把最为关切的人排除在讨论和决策之外。

29. 尽管先前提出了各种建议，但里约+20 的成果文件没有明确议会或议员的作用。不过，议会联盟希望拟议的高级别论坛将采纳他们的观点，并更好地整合经济、社会和环境政策。

30. **Madiwale 先生**(红十字会与红新月会国际联合会(红十字与红新月联会))说，最近飓风桑迪带来的破坏，强调了集中建立抗御自然灾害能力，以此作为 2015 年后可持续发展议程一部分的必要性。当前，所有的指标指出，由于气候变化、环境退化、城市化和世界最贫穷人口脆弱性的不断增加，自然灾害的发生率和影响都在增加；这些灾难的后果对可持续发展的前景构成了极大的威胁。

31. 作为回应，红十字与红新月联会呼吁加速执行《兵库行动框架》，为在全球减少灾害风险平台上做出的承诺提供资金，同时把减少灾害风险和复原能力建设全面纳入 2015 年后的可持续发展议程。

32. 自 1980 年以来，低收入国家的灾害仅占全世界灾害数量的 9%，却造成与灾难有关的全部死亡人数近 50% 的死亡率。另外，低收入国家非常容易遭受中等和小规模的灾害影响，这没有引起全世界的注意。证据表明，中等和小规模的灾害经常是季节性或周期性的，其累积效应等于或大于大灾难所引起的效应，多年来的发展成果通常在一夜之间被一扫而空。

33. 历届联合国大会决议都已认识到减少灾害风险、适应气候变化、建设复原力和可持续发展之间的联系。里约+20 会议的成果文件则更进一步，明确呼吁在可持续发展和消除贫穷的背景下来解决减少灾害风险和建设复原力的问题。

34. 为了将这些概念转化为有意义的成果，应增加用于减少灾害风险的供资数量、灵活性、可预测性和持续时间，同时国家和国际框架应解决社区一级的需求并对其有所了解。目前，减少灾害风险的供资非常低，不能反映其对可持续发展的重要性。因此，红十字与红新月联会呼吁捐助国遵守其 2009 年在日内瓦做出的承诺，在当前 0.07% 的水平上进行提高，分配 1% 的官方发展援助给减少灾害风险。

35. 自然灾害的影响在社区一级能最经常感受到，因此，应在那里进行建设复原力的投资，确保当地政府和组织拥有他们所需要的资源，并参与国家和国际减少灾害风险框架的设计和执行。红十字与红新月联会敦促所有利益攸关方在讨论 2015 年后发展议程时协调减少灾害风险和可持续发展问题，并敦促所有会员国就组建可持续发展目标的开放工作组问题达成协议，因为进一步的延迟将会限制达成共识所必需的磋商。

36. **Khan 先生**(联合国世界旅游组织(世旅组织))说，旅游约占最不发达国家服务出口的 45%，是大多数小岛屿发展中国家的主要经济部门。因此，气候变化对世界上一些最脆弱的国家构成了显而易见的威胁，它们自己约占全球二氧化碳排放量的 5%，助长了问题的严重性。

37. 随着未来几年与旅游有关的排放预计会大量增加，世旅组织给予在全世界执行可持续旅游高度优先性，也在 2011 至 2050 年间投资全球国内生产总值(GDP)0.2%即 2 480 亿美元用于缓解措施支出的基础上，制定了旅游部门的减排方案。

38. 在努力缓解和管理旅游与生物多样性之间的关系方面，世旅组织同样走在前面，目前正与生物多样性公约秘书处和其他组织合作，查明重要旅游和保护区，支持把生物多样性规划纳入到可持续的旅游发展中。

39. 许多主要协定(包括里约+20 成果文件)反映了一个全球共识，即可持续旅游是持续和可持续发展、减贫和创造工作机会的推动力，促进可持续旅游具有重要意义。现在的挑战是，把这项共识转化为政策和行动，以在国家、区域和全球一级取得实际成果。

40. 世旅组织应对这项挑战的方式是向会员国增加技术援助和支助，通过旅游指导委员会与联合国系统内的伙伴方开展密切合作，并宣传其《全球旅游业道德守则》。此外，“可持续旅游— 消除贫穷”方案正在努力提高酒店住宿方面的能效，同时，生物多样性和旅游问题办公室也在执行各种项目，展示在生物多样性、气候变化和多元化背景下规划和利用旅游业的积极影响。

41. **Persic 女士**(联合国教育、科学及文化组织(教科文组织))说, 里约+20 会议重申, 在各级普及优质教育原则是实现可持续发展的根本所在。在当今世界信息化社会和经济体内, 获取知识和技能至关重要, 同时, 促进可持续发展的教育必将在改变生产和消费习惯及价值观方面(实现可持续发展的必要步骤)发挥重要作用。

42. 在通往可持续发展的道路上, 自然科学和社会科学是主要推动力, 因此, 应特别注意加强科学、政策和社会之间的联系以及能力建设和支持制定可持续发展政策。继全球可持续发展高级别小组提出建议之后, 由教科文组织总干事带头, 联合国秘书长设立了促进可持续发展科学咨询委员会, 该委员会将就加强科学、政策和社会之间联系的方式问题, 向联合国各实体的行政首长提出建议。

43. 海洋、淡水和生物多样性的关键作用是里约+20 会议所重申的另外一个重要焦点。在这方面, 最近推出的《海洋契约》将会在执行有关海洋问题的各种承诺中发挥重要作用, 同时生物多样性和生态系统服务政府间平台将极大地促进科学和政策之间的联系。最后, 事实已充分证明, 文化和创造性是可持续发展与和平的必要先决条件, 且各种形式的文化遗产和多样性促进社会融合。除其他事项外, 文化产业创造工作机会和收入, 因此有助于具有包容性的经济增长, 这一点得到千年发展目标文化与发展基金和教科文组织创意城市网络的证明。

44. **Muedin 女士** (联合国国际移民组织(移民组织))说, 国内和国家之间人口流动不仅是通过一系列的多种经济、社会和政治相互联系形成的, 而且还反过来对经济、社会和政治产生了强烈的影响。因此, 移民是可持续发展等式的一个重要方面, 并且移民组织已经解决了与这种关系相关联的一系列问题。

45. 为了履行秘书长题为“进一步执行巴巴多斯行动纲领和毛里求斯战略具体建议”的报告(A/66/278)的结论, 移民组织充分赞成一个健康的环境是生计和粮食安全必不可少的原则。如果没有健康的环境, 就会

威胁到人们维持自己生存的能力, 而土地退化助长饥饿, 是推动移徙的一个重要因素。

46. 气候变化对小岛屿发展中国家的影响尤为值得关切, 不仅仅是因为它对海洋保护区及其相关联的生计产生了影响, 而且影响到了这些国家的生存。移民组织认为, 由于气候变化所导致的人的流动应得到有针对性的应对, 同时牢记, 一些人过于贫困, 不能靠自己的能力流动。虽然地方当局和国家政府通常最适合提供援助, 但在有些情况下他们不具备这样做的手段, 在这种情况下, 国际社会应做好准备给予支助。

47. 在相关问题上, 减少灾害风险(包括防灾和备灾)在保护社区免受伤害方面发挥了重要作用。虽然许多国家在加强备灾、应对和早期预警机制方面取得了良好进展, 仍存在许多差距。建设有复原力的社会需要综合性的办法, 把灾害风险因素纳入投资和发展决定中; 但是, 此外, 应在缓解风险和应对过程中兼顾国内和国际移徙问题。

48. 例如, 从农村向城市移民是推进城市化的一个关键动力, 如果没有进行充分的规划, 移民可增加地震、干旱和洪灾的灾害风险。因此, 移民组织欢迎秘书长的报告中关注把气候变化、环境退化、城市化和人口增长问题纳入国家减少灾害风险的计划中。同时, 为了尽量减少强迫迁移, 把移民纳入问题这些适应战略的主流至关重要。她因而敦促所有会员国在 2015 年后可持续发展议程的各项讨论中包括移徙问题, 以实现一个能够充分包容所有人的未来。

议程项目 17: 信息和通信技术促进发展(A/67/65-E/2012/48、A/67/65/Corr.1-E/2012/48/Corr.1、A/67/66-E/2012/49、A/67/66/Add.1-E/2012/49/Add.1 和 A/67/207)

49. **Hamdi 先生**(联合国贸易和发展会议(贸发会议))介绍了秘书长题为“关于在区域和国际一级执行和落实信息社会世界首脑会议成果方面取得的进展”的报告(A/67/66-E/2012/49), 他说, 自 2005 年信息社会世界首脑会议第二阶段以来, 在建设信息和知识型社会方面取得了引人注目的成就。信息和通信技术及相关服务的发展速度比以往任何技术或市场都要快, 正在

对一系列公共政策领域(包括经济、社会、治理、文化、环境和人权)施加极大影响。

50. 现在,全球信息和通信技术的出口量占发展中国家商品交易量的五分之一,全球已有近 60 亿个移动电话用户。非洲是亚洲之后移动市场增长最快和最大的区域,在过去五年中,用户数量以 20%的速度在不断增加。同样,互联网用户数量自 2005 年以来翻倍,现在总计 23 亿人。

51. 不过,人们对发达国家和发展中国家之间正在出现数字鸿沟有着合理的关切,非洲的移动宽带普及率只有 3%,而大韩民国则超过 90%,这一事实可以证明这一点。成本方面的差异同样明显,在大多数发达国家里,入门级的宽带连接人均仅占国民总收入的 1%,但在发展中国家则要高得多。信息社会发展方面的额外限制包括缺少可支付得起的基础设施,例如电、人的技能和有利的体制和法律框架。

52. 2011 年,在执行信息社会世界首脑会议成果方面取得了极大进展,联合国和国际机构现在正准备在 2014 年对这些成果进行十年审查。随着利益攸关方为即将到来的审查进行准备工作,需要更好地认识信息社会不断变化的性质,并制定适应性的政策回应。同时,应深入研究用于衡量信息社会进展情况的指标,兼顾信息和通信技术的快速变化及其在全世界的运用。

53. **Bilello 女士**(联合国教育、科学及文化组织(教科文组织))介绍了秘书长题为“联合国系统信息流通促进发展方案”的报告(A/67/207),她说,传统媒体越来越多地与新信息和通信技术融合,创造了富有各种可能性但发展不均衡的现实。新老技术都是变革的关键推动因素,但是需要正确地认识表达自由的更广泛影响,以规划其有效应用,促进穷人的赋权,从而推动公共议程。

54. 教科文组织被赋予了促进信息自由流动的任务,以缩小知识差距,促进对话并促进被边缘化和穷人的社会融合。教科文组织与其他联合国专门机构、基金和方案一起,共同认为,联合国系统信息流通促进发展的方案,涉及到加强联合国系统的有效性,强化促

进和维护经济、社会和文化发展与和平的核心原则。从这个角度看,显然需要可行的媒体环境来支持促进发展的通信;这些环境因而可加速有利于促进经济和社会发展及民主的社会参与。

55. 为此,必须促进表达自由与媒体独立和多元化一起共存的环境。如果缺少这些先决条件,各种社会就不能够推进更具体的做法(例如健康和农业信息流通),达到最佳的效果。此外,至关重要的是,新闻反映世界的方式比以男性为中心的陈规定型观点更深刻;因此,教科文组织制作了一套“对性别问题有敏感认识的媒体指标”,来促进在媒体工作的妇女和男性之间的平等标准。

56. 媒体和信息扫盲使公民们具备对其收到的信息的适用性和可靠性进行评估所需要的能力,因此教科文组织的“媒体和信息扫盲课程”深受许多利益攸关方的欢迎。只有执行有效战略解决专业和机构能力建设问题,新信息和通信技术的获取才会公平、可持续和以人为本。

57. 为此,启动了一系列机构间合作工作,以增强表达自由,其中包括联合国记者安全行动计划和联合国信息社会小组(信息社会组),它们共同编制了信息社会世界首脑会议审查行动计划。这些举措将一起推动建设信息社会的工作,确保新信息和通信技术的获得是公平的和包括一切的。

58. **Djacta 先生**(阿尔及利亚)代表 77 国集团加中国发言,他说,信息和通信技术对实现国际商定发展目标和促进包容性增长的重要意义不可低估。然而,尽管新技术取得了重大进步,但是对全世界大多数穷人而言,科技发展的目标仍未实现。因此,建立知识生成和发展之间的联系是发展中国家所面临的最大挑战之一。

59. 当前的金融和经济危机不仅影响了发展中国家动员发展资源的能力,而且影响着信息和通信技术的传播步伐。信息社会世界首脑会议的举行,是为了应对发达国家和发展中国家之间日益扩大的数字鸿沟所带来的挑战,77 国集团和中国十分重视全面、有效

执行首脑会议日内瓦和突尼斯阶段的成果(包括有关治理的规定)。

60. 他进一步强调了允许所有国家政府依照《突尼斯议程》第 69 段, 拥有进行国际互联网治理并确保互联网稳定、安全和持续的平等作用和责任的重要性。

61. 最后, 他重申了联合国大会在全面审查信息社会世界首脑会议成果执行情况中的作用, 呼吁按照《突尼斯议程》第 111 段在 2015 年进行此种审查。

62. **Charles 先生**(特立尼达和多巴哥)代表加勒比共同体(加共体)成员国发言, 他说, 加共体早就认识到信息和通信技术作为实现国际商定发展目标催化剂的潜在作用。本区域许多国家(包括本国)已经开始通过专注于创新和创造力调整国家发展政策, 以实现可持续的和包容性的发展。在脆弱的小经济体中, 信息和通信技术的变革价值毫无争议, 因为它们是一些经济体发展工作的主要推动力。

63. 加共体国家通过执行信息社会世界首脑会议的成果, 在国家、次区域和区域一级积极参加以信息和通信技术部门的发展为重点的各项倡议。它们已经着手编制《区域数字发展战略》, 正在参与“拉丁美洲和加勒比倡议”, 并作为“联邦连接方案”的一部分, 寻求利用新技术支持可持续发展目标的潜能。该区域也参与了题为“通过协调信息和通信政策、立法和监管程序, 增强加勒比区域的竞争力”的国际电信联盟(国际电联)/欧洲联盟委员会(欧盟委员会)联合项目。

64. 尽管已经取得了许多进展, 一系列挑战继续阻碍着执行信息社会世界首脑会议成果的区域努力, 包括资源不足、分散和缺乏协调。因此, 加共体呼吁国际社会, 通过加强伙伴关系、增加技术转让和满足小社会特定需求的能力建设, 进一步支持信息和通信部门的发展。

65. 此外, 由于现在互联网被公认为是发展信息社会的基本要素, 互联网治理及其经济、社会和文化影响的问题, 已经变得极其重要。在这方面, 加共体认为,

互联网的治理应多边、透明和民主, 并应包括发展中国家的全面参与。

66. 最后, 鉴于信息社会世界首脑会议的成果对未来信息和通信技术促进发展的深远影响, 其审查应收到所有国家政府的高度政治承诺。

67. **Ibrahim 女士**(文莱达鲁萨兰国)代表东南亚国家联盟(东盟)发言, 她说, 鉴于信息和通信技术对可持续和包容性发展的重要意义, 对于发达国家和发展中国家之间新出现的数字鸿沟存在着越来越多的关切。此外, 全球经济和金融局势的持续不确定性阻碍了潜在投资者对发展中国家的信息和通信产业进行急需的投资。因此, 至关重要, 会员国及私营部门应合作提高电信网络的完整性和可靠性, 增加信息和通信技术基础设施的安全性和复原力。

68. 自东盟开始在信息和通信部门进行合作以来, 10 多年已经过去了, 已经取得了极大的成果。技术进步已被纳入到广泛的各种部门, 包括卫生、教育、商业和治理, 东盟现有 78% 以上的公民依赖信息和通信技术。超过 1 170 万人在该部门就业, 每年的经济贡献在 320 亿美元以上。此外, 至少有五个东盟国家已经实现了 100% 的移动电话普及率。

69. 而且, 东盟开始分析刺激宽带应用的各种战略, 其最终目标是营造一个有助于电子商务、电子商业、风险资本和人才晋升的环境。东盟也在调研加强电信法规方面的合作, 以促进电信业的发展, 并进一步促进监管实践、政策战略和协调标准方面的协作。

70. 东盟希望, 通过这些举措, 建立起作为其成员国增长引擎的信息和通信技术, 并把本区域建设成为一个电信和信息中心。由于联合国及其附属机构在促进和扩大信息和通信部门的过程中发挥着关键的作用, 东盟重申其承诺和支持第二委员会通过有效和可持续的反应来应对未来信息社会各种挑战和机会所做的工作。

下午 1 时散会。