



# 大会

第六十七届会议

正式记录

Distr.: General  
11 February 2013  
Chinese  
Original: English

## 第二委员会

### 第 19 次会议简要记录

2012 年 11 月 1 日星期四下午 3 时在纽约总部举行

主席： 塔尔博特先生 ..... (圭亚那)

## 目录

议程项目 26：农业发展与粮食安全

本记录可以更正。更正请在有关记录的印本上作出，由代表团成员一人署名，在印发之日  
后一星期内送交正式记录编辑科科长(DC2-750, 2 United Nations Plaza)。

更正将按委员会分别汇编成册，在届会结束后印发。

12-56939 X (C)



请回收



下午 3 时 05 分宣布开会。

**议程项目 26: 农业发展与粮食安全** (A/67/86-E/2012/71 和 A/67/294)

1. **Seth 先生** (经济和社会事务部可持续发展司主任) 说, 根据驻罗马各机构的报告, 目前有 8.7 亿人口营养不良。在介绍秘书长关于农业发展和粮食安全的报告 (A/67/294) 时, 他说, 鉴于全球对粮食和生物燃料的需求增加、收入提升、饮食结构改变以及主要农作物产量增速下降, 粮食价格可能还会继续上涨。

2. 2012 年发生的事件提升了粮食安全和营养问题在国际议事日程中的重要性, 必须使更多国家有能力加强粮食安全。须将农业、粮食安全、营养及土地退化等一连串相关联的问题纳入 2015 年后联合国发展议程和可持续发展目标的讨论中。秘书长发起的“零饥饿挑战”运动试图通过关注五个量化目标来解决国际性的饥饿问题。

3. 必须把提高小农的生产率和收入作为优先事项, 这要通过投资于农业、更好的土壤、水、土地和生态系统管理, 以及增强妇女权能来实现。对消除饥饿而言, 体面的工作和社会保护也很重要。在粮食和营养安全问题上, 政府发挥了重要作用, 但也需要工商业界、民间社会和联合国做出新的承诺。秘书长的全球粮食安全危机高级别工作队在制订行动框架时发挥着重要作用。令人感到鼓舞的是, 对农业研究的投资不断增加。遵循双轨方法, 即解决当下的粮食和营养需求, 同时促进长期农业生产率, 国际努力得到了改善。

4. 需改进资源管理以应对气候变化的挑战, 可持续地提高生产率。生物燃料的生产不得抬升主要粮食的价格。相较于男性, 女性小农获得较少的生产性资料和机会, 缩小性别差距显得至关重要。

5. 需更好地理解水、能源、粮食和气候变化之间的联系, 并且必须把所知转化为行动。必须兑现在里约 20+ 会议上许下的诺言: 即必须整体处理社会、经济和环境问题; 必须保持体制与政策的连贯性; 以及执行国家一级的成果。

6. **Woldegiorgies 女士** (埃塞俄比亚) 提请注意报告中的一处错误: 埃塞俄比亚并未发生严重骚动或与粮食有关的骚乱。此类错误表述使报告可信度受质疑, 应删除错误信息。

7. **Mero 先生** (坦桑尼亚联合共和国) 说, 该报告未充分谈及生物燃料生产与粮食安全之间的利益冲突。

8. **Seth 先生** (经济和社会事务部可持续发展司主任) 说, 秘书处将进行调查并尽快向埃塞俄比亚的代表做出回复。

9. 在答复坦桑尼亚联合共和国的代表时, 他说, 报告未深入论述与生物燃料有关的议题, 仅论述了其与其与粮食价格的关系。

10. **主席** 邀请委员会就该项目举行一次一般性讨论。

11. **Djacta 先生** (阿尔及利亚) 代表 77 国集团和中国发言, 他说, 为增加全球粮食生产, 有必要进行持续供资和针对性投资。为实现全球粮食安全, 可通过增强土著人民、农村社区和小农的权能; 提供技术和财政援助; 技术转移; 能力建设以及知识交流来加强发展中国家的农业部门。

12. 农业性别差距降低了生产率并对妇女造成危害。应增强农村妇女的权能, 因为她们是农村和农业发展、粮食安全和营养的重要变革因素。千年发展目标的实现很大程度上取决于减少饥饿问题, 特别是农村区域的饥饿问题, 世界绝大多数的饥饿人口生活于此。必须将提高小生产者获得信贷和其他财政服务、市场、有保障的土地所有权、卫生保健、社会服务、教育、培训和技术的机会的措施纳入对粮食危机的长期响应。发达国家必须打破多哈回合谈判僵局, 放弃不公平补贴及其他扭曲贸易措施, 从而使发展中国家的农业部门繁荣兴盛。粮食安全战略是国家议题, 尽管与区域和国际利益攸关方协商也是适宜的。

13. **Zampetti 先生** (欧洲联盟观察员), 也代表加入国克罗地亚; 候选国黑山和前南斯拉夫马其顿共和国; 稳定与结盟进程国波斯尼亚和黑塞哥维那; 以及格鲁吉亚和乌克兰发言, 他说仍须将可持续地解决全球日

益增长的人口的粮食和营养需求列为国际议事日程的重中之重。世界人口的 12.5% 处于饥饿或营养不良状态，30% 遭受“隐性饥饿”，这是令人无法接受的。非洲的情况尤其令人担忧，营养不良者的数量持续增加。

14. 欧洲联盟的政策强调了农业部门的倍增作用及私营部门可对经济增长以及农业和农村发展做出的贡献。欧洲联盟促成发起了两项倡议以加强非洲对于粮食危机的抵御能力。它还还为非洲各组织建立紧急人道主义粮食储备提供了支助。

15. 根据 20 国集团(G20)的成果，有必要通过诸如农产品市场信息系统这类倡议来应对价格过度波动和震荡。在为降低饥饿、公平获得资源和服务、增强妇女权能创造有利环境时，公共行动是非常重要的。经济、环境和社会可持续发展的农业发展和土地管理具有重要的缓和潜力，应得到促进，这在一定程度上是通过投资研究实现的。长期可持续的农业融资机制是必不可少的，增强营养运动受到欢迎。欧洲联盟协助发展中国家应对粮食安全挑战的框架特别关注小农，尤其是妇女，以及难以达成千年发展目标的国家中的脆弱群体。并行采取的关于人道主义粮食援助的政策，加强了对欧洲联盟紧急和更长期支助的协调工作。

16. 良好地治理粮食和营养安全至关重要。各国应执行由世界粮食安全委员会制定的《国家粮食安全范围内土地、渔业及森林权属负责任治理自愿准则》。开放、守规则的贸易十分关键，欧洲联盟仍致力于多哈发展议程。它期待与秘书长一道为零饥饿挑战开展工作。

17. Piminov 先生(俄罗斯联邦)说，一些国际主要论坛最近将粮食安全问题视为构成可持续发展基础的最重要因素之一。俄罗斯完全赞同这项论断，认为应在 2015 年后国际发展议程中重点突出这一议题。没有现代化和高产的农业部门就无法实现粮食安全，前者在减贫努力和创造就业方面发挥了关键作用，开发其潜力的任务与寻找有关全球粮食危机构成的挑战的适当应对措施具有直接关系。

18. 应在各级采取集体措施来应对粮食危机并防止其再度发生，他相信，秘书长的零饥饿挑战将为动员该方向的努力提供亟需的激励。他进一步表达了希望世界粮食安全委员会 2013 年会议通过有关“粮食安全”和“营养安全”的基于科学和非政治化的实用定义。

19. 俄罗斯通过发展农业生产并使之现代化，加强其作为主要粮食生产国的潜力，并就稳定全球粮食市场的方法进行合作，为改善全球粮食安全做出了重要贡献。为发展独立国家联合体以及亚洲及非洲各国的农业部门，俄罗斯增加了对这些国家的粮食援助与合作，还慷慨地资助联合国的活动，包括联合国粮食及农业组织(粮农组织)和世界粮食计划署的活动。2009 年至 2011 年间，俄罗斯对《拉奎拉粮食安全倡议》的捐款共计约 3.3 亿美元。

20. 在欧亚地区发起了学校营养方案，为儿童提供营养餐，并向他们传授健康的生活方式，从而缓解经济和社会危机对脆弱家庭的影响。与国际农业研究协商小组和世界银行合作，该国主动扩大了与粮食安全和农业部门发展有关的创新技术的研究与开发，为此，在 2010 年至 2014 年间将投入 1 500 万美元。

21. Sinhaseni 先生(泰国)代表东南亚国家联盟(东盟)发言，他说，需要有集体粮食安全机制来应对全球人口增长造成的挑战(预计到 2050 年，世界人口将达到 90 亿)。东盟发起了两项倡议，旨在确保长期粮食安全、增进东盟国家间的合作，并改善农民生计。为应对潜在的区域粮食短缺问题，还建立了东盟与中日韩(10+3)紧急大米储备。分享目前有关生产、消费和粮食储备的信息可有助于缓解粮食价格波动的影响，因此，东南亚国家联盟与中国、日本和大韩民国(东盟 10+3)建立了东盟粮食安全信息系统，与现有的区域安全机制相辅相成。联合国在协调安全机制、提供信息和政策指导以使会员国的政策顺应全球趋势方面发挥了显著作用。

22. 为提高生产能力，尤其是发展中国家的产能，有必要增加在农业研究和开发领域的投资。东盟支持公

私部门结成伙伴关系及技术转让。粮食贸易必须公平，没有非关税壁垒；多哈回合谈判应该结束。

23. **Adhikari 女士** (尼泊尔) 说，尽管农业是尼泊尔经济命脉，许多尼泊尔农民仅勉强能够维生。约 40% 的尼泊尔儿童营养不良、发育迟缓。

24. 目前的三年国家计划旨在通过使农业部门现代化和商业化来提高农业对粮食和营养安全问题、创造就业机会、减少贫穷做出的贡献；并改善贸易平衡。然而，除了与气候变化有关的自然现象外，尼泊尔还遭遇了土地肥力迅速丧失以及作物产量下降等问题。经济冲击连同极端贫困加剧了粮食不安全状况。

25. 当前的粮食不安全状况主要归因于低投入、缺乏迈向农业实践的结构性变化、适当技术应用有限以及官方发展援助减少，应由国际社会，特别是尼泊尔的发展伙伴来解决这一问题。必须结束多哈回合谈判，提供公平的市场准入机会。发达国家和国际金融机构应帮助各国政府承担社会安全网的费用，还应简化技术转让。应执行《伊斯坦布尔行动纲领》，应将农业发展和粮食安全议题纳入相关联合国方案的议程，包括可持续发展目标和 2015 年以后的联合国发展议程的制定过程中。

26. **Look 女士** (智利) 说，智利对《国家粮食安全范围内土地、渔业及森林权属负责任治理自愿准则》表示欢迎，粮食安全与就业密切相关，后者取决于经济增长及具有支助性的社会政策。减少贫困、促进经济增长并巩固政治和社会稳定是实现粮食安全的最有效方式。

27. 到 2050 年预计将新增约 30 亿人口，但自然资源有限。在实现粮食安全，确保在物质上获得食物以达到膳食平衡，以及通过就业机会来实现从经济上有条件获取食物方面，国际贸易将发挥基础性作用。有必要打破多哈回合谈判僵局，终结发达国家的农业保护主义。一个公平、基于规则的多边贸易体系将促进发展中国家的农业和农村发展，并对国际粮食安全作出贡献。对智利来说，实现发展，及由此导致的产品和就业机会供应量增加，并经由保

障最贫困人口获得粮食的安全网的补充，是实现粮食安全的最佳方式。

28. **Zdorov 先生** (白俄罗斯) 说，保障粮食安全是国际和国家经济安全的支柱之一，是各国政府的头等优先事项。2004 年，白俄罗斯通过了一项旨在保障粮食安全的国家政策，形成了关于粮食可获性和支付能力的长期积极趋势。除谷物外，该国基本农产品人均拥有量均据独立国家联合体的首位，牛奶产量是其他农业经济体产量的两倍。

29. 农业部门的有效运作直接影响着粮食安全的可持续发展，而前者又取决于政府的积极政策。当前许多成功的方案促进了农业和农工综合体的可持续发展，包括马铃薯和蔬菜种植、渔业、肉奶制品生产以及家禽养殖。

30. 这种全面的农业倡议无疑已改善了整个国家的社会经济状况，农工综合体的利润尤为显著，2011 年的盈利是 2005 年的六倍。白俄罗斯拥有巨大的农产品出口和生产潜力，因此对旨在为农产品匮乏区域提供粮食的国际方案作出贡献方面具有很高的积极性。该国也渴望分享经验并促进与发展中国家在农业领域内开展密切和富有成效的合作，因为该国认为此类合作对保障粮食安全至关重要。

31. 对发展中国家的农产品实施单边制裁和贸易保护主义措施的做法是不可接受的。对许多发展中国家来说，来自农业部门的收入是其实现国际商定的发展目标的大部分可利用资源。加速农业技术转让和推广极其重要。

32. 白俄罗斯重视加强国际组织在保证区域、国家和国际一级粮食安全的任务方面与会员国展开合作时发挥的作用。

33. **Laguna 先生** (墨西哥) 说，作为发展中国家，特别是由于全球金融和经济危机，粮食安全成为墨西哥的优先事项。对于农业发展和粮食安全问题，应采取三管齐下的方法，重点关注紧急情况供应、结构变化以及食物权。长期的综合性解决方案必须在经济、商业、

社会、环境层面上做到可持续，并且必须包括与健康有关的方面。

34. 作为二十国集团的主席国，墨西哥将粮食安全确定为优先事项，具体目标是增加公私部门在农业领域的联合投资，开发提高生产率的技术，推动农产品市场信息系统变得更透明。该国还促进了农业研究和发展方面的国际合作，并通过组织农业首席科学家会议以促进政策对话。该国继续致力于降低与农业有关的价格波动，执行《洛斯卡沃斯增长与就业行动计划》(2012年)。

35. 在关于农业发展和粮食安全问题的讨论以及经济和金融治理问题上，联合国发挥了至关重要的作用，联合国应采取行动，遏制价格过度波动。墨西哥代表团支持世界粮食安全委员会的工作，特别是促进各国对自身可持续粮食生产的评估。墨西哥代表团还支持通过《国家粮食安全范围内土地、渔业及森林权属负责任治理自愿准则》。

36. **Kushneruk 先生** (乌克兰) 说，尽管在实现千年发展目标的目标 1 方面已取得进展，但仍有许多工作要做。乌克兰支持八国集团和二十国集团通过改进多边机构的工作来加强全球粮食管理的倡议。联合国应协调其所属机构的工作，以符合“一体行动”倡议，包括在国家一级。

37. 强有力的农业部门、持续增长的经济和有效的社会保护方案，对消除贫困和粮食不安全状况而言均至关重要。必须提高对农业的供资。在新兴国家的农产品进入区域和国际市场的准入问题上做出改进，是确保世界粮食可持续性的关键。

38. 农业发展带动了经济增长。乌克兰发起了一项方案，旨在增加谷物生产、发展物流、尽量增大现代技术和财政资源的使用。2009年，乌克兰成为世界粮食开发署的捐助国，随后为非洲之角诸国提供了人道主义援助。乌克兰正开始着眼于在国际抗击营养不良和饥饿的斗争中发挥更大作用。

39. **Aksornsawad 先生** (泰国) 说，泰国遭遇洪水、干旱和病虫害暴发，气候变化加剧了这些灾害，使粮食

不安全状况突显。需从不同角度解决粮食不安全问题。应审查水资源和其他自然资源、能源和基础设施之间的关系。需要增加对发展中国家的投资和技术转让。国际社会应通过减少不公平的非关税壁垒来促进市场效率。必须解决粮食价格过度波动的根源，从而使人人都能获得优质的粮食。

40. 共享关于生产、消费和粮食储备的可靠经验将有助于降低价格波动造成的影响。东盟的机制已落实到位，联合国会员国应加强努力以分享信息。泰国提出将东盟与中日韩紧急大米储备项目秘书处设在该国，并希望其成为未来粮食安全合作的典范。

41. 泰国致力于改善基础设施，特别是交通，以成为亚洲主要交通、物流和产销枢纽之一。连通性将有助于建立可靠的粮食供应链，从而促进区域和全球经济发展。

42. 没有粮食安全就无法实现可持续发展，粮食安全须被纳入可持续发展目标和 2015 年后联合国发展议程。

43. **Llorentty 先生** (多民族玻利维亚国) 说，在粮食不安全问题，土著居民和农村农民受害最深。政府的目标是在 2025 年之前消除极端贫困，该目标强化了《2025 年拉丁美洲和加勒比无饥饿倡议》。已召集土著居民、商人、生产者协会、合作社和其他团体起草一项减贫计划。在 2005 年至 2012 年间，极端贫困现象大幅下降，这很大程度上归因于该国自然资源 (特别是碳氢化合物) 的国有化。

44. 目前，土著居民和小农面临的主要问题是：水资源私有化和商品化、采掘业产生的污染、个人土地所有权以及土地集中在地主或大型企业的手中、私有化并征用土著居民的传统知识、种植单一农作物和使用农用化学品。

45. 土著居民与自然和谐相处了数千年。他们监测、保护并保存可为当代人和后代人提供粮食的原生植物和种子。例如，昆诺阿黎这种富含营养的古老粮食作物仍将为世界粮食和营养安全作出重大贡献。

46. Haase 先生(澳大利亚)说, 尽管改善了某些商品的供应, 出现了更有利的国际政策环境, 但农业总产值年均增长率降至仅为 1.7%。然而, 为满足不断增长的粮食需求, 未来四十年的农产品产量须增长 60%。由于气候状况不利, 农产品供应量仍然偏低, 不足以承受全球生产短缺。

47. 澳大利亚认识到农业部门的重要性以及土地退化、气候变化和供水量减少引起的挑战。采取可持续的农业实践是当务之急, 因此, 该国政府已广泛采用了农业最佳做法, 例如最低耕作技术以及可变应用化肥和农药, 这些做法改进了给料利用, 改善了环境产出。在发展中国家, 农民使用手机为其产品寻找最佳市场是技术引领高回报的又一示例。

48. 与私营部门合作以增加对研发的支助, 将产生提高生产率和保护环境所需要的科学知识。为此, 澳大利亚推进了重要的战略合作伙伴关系。

49. 应将针对最脆弱人群的紧急援助和更长期保护纳入粮食安全综合方法, 同时也应将适当的经济和贸易政策及有效率的的市场纳入其中, 以补充对农产品产销日益增长的关注。通过帮助最贫穷人口(包括发展中国家的小农生产者)应对面临的粮食安全挑战, 澳大利亚的援助方案为一项综合援助方法提供了支助。特别是, 妇女作为整个发展中世界农业生产的关键因素, 应有机会获得农业新技术和投入。

50. 在市场准入方面, 澳大利亚为穷人提供援助, 使其能够进入价值链并获得对建立可行和可持续的市场企业而言是必要的金融服务。该国还支助越来越多的社会保护方案, 以确保那些最需要帮助的人能够定期获得粮食, 并能够应对因粮食供应冲击和高昂的价格所造成的风险。

51. 澳大利亚政府仍致力于全球农业贸易自由化, 将其作为增加农民盈利以及获得各国粮食供应(特别是对粮食净进口国而言)的方式。作为凯恩斯集团的成员, 澳大利亚一贯反对先进发达国家目前所使用的生产和扭曲贸易补贴、市场准入壁垒和出口补贴。

52. Chowdhury 先生(印度)说, 不断上涨的粮食价格和相关的价格波动对减缓全球饥饿、贫困和营养不良

的努力造成了严重危害, 全球经济危机加剧了这一局势。近期全球粮食价格达到峰值, 暴露出了不可持续的市场做法、消费模式和耕作方法固有的局限性, 许多贫穷国家, 特别是非洲穷国, 继续生活在长期的粮食不安全之中。

53. 被浪费的粮食相当于全球粮食年产量的三分之一, 足够供养世界上十亿饥饿人口。同样地, 不可持续的消费模式、强调非粮食作物、环境恶化以及农业生产停滞, 导致了全球粮食供需失衡, 同时, 投机资金流入全球商品市场, 发达国家期货贸易增长, 造成了农产品价格上涨和波动。只有改善对商品市场的监管才能纠正这种状况。

54. 在发展中世界, 农业关乎生计。印度 70%的人口靠农业为生, 三分之二的农作物靠雨水灌溉, 使其易受变幻莫测的自然的影响。为此, 印度政府采取了多项措施旨在以整合方式确保粮食安全和农业发展, 并执行了一项国家政策以改善经济可行性, 促进自然资源的可持续利用, 赋予小农和边缘农民权力, 采纳适当的价格和贸易政策机制。

55. 印度致力于保障粮食安全, 正在考虑提出一项为 6 亿多民众提供补助粮食的建议, 并有针对妇女和儿童的特别条款。同时, 一个公共分配体系继续向穷人提供必需商品。启动了一项国家粮食安全任务, 将其作为提高水稻和小麦生产的方式, 通过价格支助倡议付出努力, 使小农和边缘农民免受市场冲击, 已采取措施提供作物和牲畜保险。向农民和其他利益攸关方提供有关市场情报及价格分析的信息。

56. 增进全球粮食安全呼吁全球行动, 这需要改善各国之间有关粮食安全的政策协调和连贯性。集体努力应确保更多的投资及现代技术的使用, 以及获得更多的农业信贷。特别是, 需特别关注增强妇女权能, 因为她们是变革的关键因素。印度继续致力于分享技术专长从而确保其他发展中国家的粮食安全。

57. Al Otaibi 先生(沙特阿拉伯)说, 到目前为止, 发展农业和保障粮食安全的国际努力仍不充分, 应辅进一步投资和科学研究。需要更为全面的方法, 包

括一项在短期、中期和长期解决当前的粮食危机的国际战略。重点应放在联合国可持续发展大会成果文件的粮食安全和营养及可持续农业一节(大会第 66/288 号决议, 附件)。

58. 沙特阿拉伯拥有许多方案以确保每个居民都能获得支付得起的粮食。该国制订贸易和消费政策以确保足够的粮食供应, 通过优化利用自然资源, 特别是水资源来促进农业部门的可持续发展, 鼓励私营部门向农业潜力高的国家投资。沙特阿拉伯是杰出的援助提供方, 已向世界粮食计划署捐资 5 亿美元。

59. **Khalil 先生**(埃及)说, 秘书长的相关报告强调了发展中世界的粮食不安全状况和农田退化的程度以及基础设施。需要有更全面和可持续的方法, 包括新的及额外的资源, 来帮助发展中国家应对粮食危机。国际社会须履行承诺, 包括 2009 年在意大利拉奎拉召开的八国集团峰会上达成的针对粮食安全投入 200 亿美元的承诺。联合国可持续发展大会已经认识到, 粮食安全和营养问题已成为紧迫的国际挑战, 并重申了提高当代人和后代人的粮食安全及获得充足、安全和营养的食物的承诺。应重视该主题并将其纳入可持续发展目标和 2015 年后发展议程。大会关于农业发展和粮食安全的年度决议, 最近的一项是第 66/220 号决议, 在弥补 2008 年粮食危机之前普遍存在的疏忽方面发挥了重要作用。

60. 因为阿拉伯国家大部分土地都是干旱和半干旱的, 该地区在满足人口不断增长的粮食需求方面面临困难。非洲大陆也特别容易受气候变化、干旱、洪水和低降水的影响, 全球经济和金融危机又使风险加剧。若前期粮食价格继续走高, 非洲的局势只会更加恶化。国际社会应投资于农业发展并解决发达国家的农业补贴问题, 此类补贴阻碍了发展中国家的农民参与竞争。

61. **Yeo Sho Hor 先生**(新加坡)说, 全球经济危机揭露了城市中最脆弱的人口的状况, 他们苦苦挣扎于不断上涨的粮食价格和不断下降的家庭收入中。他们面临的粮食安全问题是多方面的, 他们的粮食来源取决

于购买力, 使他们容易遭受营养不良。因此, 新加坡注意到提高全球粮食生产和确认饥饿困境的重要性, 希望提请关注城市背景下粮食安全问题的复杂性。

62. 新加坡是一个小岛国, 也是一个发展中经济体, 自然资源匮乏, 没有内陆腹地。因此, 粮食安全是头等大事, 该国 90%以上的粮食依靠进口, 持续受到粮食价格和供应波动的影响。因此, 依靠粮食来源多元化以及努力减少浪费是该国的核心战略。

63. 新加坡政府通过农粮与兽医局建立了 2000 万美元的粮食基金, 旨在提高当地的蛋、鱼和蔬菜产量, 该国都市农业计划已利用了尖端农业技术, 诸如垂直农业系统。其他研究和开发努力还包括合作研发更高产量的抗病水稻。新加坡还致力于通过投资农业研究、推广和设定粮食安全标准并促进技术转让来为区域粮食安全提供支助。

64. 粮食安全是联合国和国际社会的重要议题, 希望各国、政府、学术界和私营部门之间结成更紧密的全球伙伴关系并更多地开展合作, 再加上投资、研究和可持续农业做法, 从而能够实现到 2015 年将饥饿人口减半并最终消除饥饿的千年发展目标。

65. **Feng Xin 女士**(中国)说, 贫困国家受全球经济危机的影响最为严重, 全球粮食安全局势仍然严峻。

66. 有 8.68 亿人仍处于饥饿状态, 实现减少饥饿和贫困人口的联合国千年发展目标任重道远。粮食安全不仅攸关各国经济和民生, 也事关全球发展和安全。国际社会应采取积极有效的协调措施, 稳定粮食等大宗商品的价格, 防止投机, 共同维护世界粮食安全。

67. 各国应切实增加农业投入, 发达国家应在技术、资金、市场等方面积极向发展中国家提供帮助。各国应反对贸易保护主义, 推动多哈回合谈判取得积极成果, 发达国家要在农业补贴问题上体现出更大诚意, 使发展中国家获得更多市场准入机会。最后, 应科学引导生物能源产业发展, 有效抑制对农产品的投机行为。

68. 中国仍然是一个人口众多的发展中国家，解决好十几亿人的吃饭问题始终是治国安邦的头等大事。中国用占世界 9% 左右的耕地解决了世界 20% 左右人口的粮食问题。同时，农村贫困人口减少了近 2.5 亿，成为最早实现千年发展目标“贫困人口比例减半”的国家。

69. 中国粮食已连续 9 年增产，有利保障了中国经济社会的发展。中国政府积极参与国际社会消除饥饿和减少贫困的努力，帮助发展中国家尤其是非洲国家发展农业和粮食生产。中国一直积极支持联合国粮农组织工作，向粮农组织捐款 3000 万美元成立信托基金。中国在未来 3 年将向非洲提供 200 亿美元贷款额度，其中农业、基础设施都是重点领域，并已向非洲之角国家提供大量紧急粮食援助。最后，中国愿随时与国际社会合作，以保障世界粮食安全、改善各国人民的生活。

70. Al-Hammadany 先生(伊拉克)说，由于伊拉克的农业部门非常容易受到季节变化的影响，国家粮食安全政策就显得至关重要。上世纪的战争和经济禁运造成了大量土地退化和基础设施破坏。耕地的比例仍然偏低。在 2003 年至 2008 年间成立了旨在为小农提供低息贷款的特别基金。2008 年，政府固定了小麦、大麦和水稻价格，给予农民销售自产农产品的自由。

71. 水稻、新的高产作物、棉花和玉米的种植增多，并引入了更多的抗性作物。发展可靠的灌溉系统仍是优先发展事项。为了利用最佳做法，建立了灌溉和水资源管理数据库。对水坝和沟渠进行维护，还制定了国家项目以评估气候变化造成的影响。相关部门正在探索减少浪费和引入废水循环利用等非传统水资源的方式。2008 年，伊拉克开设了中东同类工厂中规模最大的海水淡化厂。

72. 与底格里斯河、幼发拉底河及其支流的上游国达成关于共享水资源的协议，是伊拉克的另一重要优先事项。应根据国际法，本着互惠互利的原则公正地解决伊拉克与邻国在水资源问题上的长期争端，但这仍有待实现。

73. Rishchynski 先生(加拿大)说，仍有 8.7 亿人口长期处于营养不良状态。更为重要的是，自 2007-2008 年的粮食危机以来，全球减贫行动未取得有意义的进展。

74. 解决粮食不安全问题需要全球协同努力，加拿大与其他国家政府、捐助方和利益攸关方协作，制定不断演变的全球粮食安全和营养议程。具体来说，加拿大国际开发署已制定了一项粮食安全战略，通过降低最贫穷人口和最劣势人口面对粮食短缺及与农业生产有关的市场壁垒和制约因素时的脆弱性，从而增强其权能。

75. 2009 年，加拿大与八国集团的其他成员国在拉奎拉共同承诺，将在未来三年内为可持续农业发展动员至少 200 亿美元，截至 2011 年，已全额支付了 11.8 亿美元承诺款项。农村妇女占发展中国家农业劳动力的 43%，是经济发展和粮食安全的重要因素。妇女在可持续农业发展中的作用这一问题应成为 2015 年后发展议程的重点优先事项。

76. 此外，在《拉奎拉粮食安全倡议》后启动的粮食安全新联盟承诺在今后 10 年内使 5000 万人口脱贫。加拿大在三年内捐助了 2.19 亿美元，特别是针对加纳和埃塞俄比亚。营养不良问题也是被确定的关注重点，过去几年的增强营养运动，包括指导行动战略的制定，使加拿大倍受鼓舞。加拿大政府承诺资助包括《再接再厉消除儿童饥饿倡议》在内的多项全球营养方案。来自联合国、民间社会和其他发展伙伴的所有利益攸关方应与参加该运动的三十多个国家继续协作，提供有效和一致的支助。

77. Silberberg 先生(德国)说，对世界上的许多人来说，食物权是空中楼阁。联合国粮农组织《食物权自愿准则》为制定有效的制度和合适的法律框架，为确立独立的监测机制并执行这些框架提供了实用指导。德国为制定这些准则提供了重要支助，并且鼓励各国政府在制定战略、政策、方案和活动时应用这些准则。

78. 世界粮食安全委员会是讨论与消除饥饿有关的全球战略的核心政治平台，依靠该委员会的包容性，



在民间社会组织的参与下，贫穷和饥饿问题才得以公开表达。该委员会通过的全球粮食安全和营养战略框架被设定为针对政策建议的单一参考文件，后续将会更新以纳入委员会成员新的协商一致决定。德国政府强烈支持按照载于《国家粮食安全范围内土地、渔业及森林权属责任治理自愿准则》中的方针改善土地治理。在关于人类食物权的问题上，该委员会应联系驻日内瓦的联合国人权系统。

79. 农业在解决全球日益增长的人口需求方面发挥着关键作用，与发展中国家的减贫行动息息相关。因此，在提高粮食安全和实现食物权的问题上，综合与可持续的农业和农村发展至关重要。

80. 然而，确保全球粮食安全需要充足的公共和私人投资。在农业和农村领域、基础设施、教育、适当的技术、创新和研究方面的投资，是消除饥饿的关键。应该以负责任的态度对此类投资进行计划并加以实施，应首先使最需要投资的人，也就是农村小农受惠。

81. **Duffy 先生** (爱尔兰) 说，粮食不安全问题是全球性和持续性的问题，受经常性危机的影响而加剧。2011 年，非洲之角的局势成为头等大事，2012 年，世界的关注焦点转向了萨赫勒地区。爱尔兰与国际社会一道，通过直接和立即援助的形式应对危机。然而，一旦突发事件过去，类似脆弱点将来仍会冲击世界，干旱、冲突和高昂的粮食价格所构成的协同作用力，仍将对人类的粮食安全造成影响。

82. 粮食安全在世界各地的表现形式各不相同，每一种情况都有着复杂和相互依存的潜在根源。因此，须用综合方法加以解决，将从地方到全球一级的干预措施和有力政策纳入其中。应将短期纾缓视为解决与饥饿和粮食不安全有关的脆弱点的长期战略的一部分，这是非常必要的。

83. 根据爱尔兰政府于 2008 年委任的饥饿问题工作队的报告，粮食和营养安全问题在其援助方案内得到改善。该报告确认了爱尔兰可以为减少全球贫困做出最多贡献的三大领域，包括促进小农特别是女农民的生产率，将婴儿、儿童和母亲群体的营养不良问题作为目标，促进治理和领导以在国家国际一级减少全球饥饿。饥饿问题工作队还呼吁到 2012 年向有关饥饿问题的倡议投入 20% 的援助预算，这项目标已经实现。这一发展成就标志了一个重大的里程碑，彰显了爱尔兰对减少全球饥饿的承诺。

84. 应将小农特别是妇女作为针对全球饥饿问题的任何可持续解决方案的核心，如果考虑到完整的粮食生产周期，支助将最有效率。同样也应有力改善农业研究，鼓励气候智能型农业实践，并促进与私营部门的联系。

85. 当妇女被给予平等权利、获得土地和其他关键投入的机会，在决策方面拥有平等的话语权时，她们往往是变革的强有力因素。因此，应将增强妇女权能作为任何促进农业活动的战略的核心。然而，在家庭一级，农业生产率并不总是直接转化为已改善的营养成果，因此，仍然应该将改善最贫穷人口的卫生和营养状况作为核心焦点。

86. 爱尔兰关于饥饿问题的所有方案仍然关注改善营养，以及确保保质保量地实施与饥饿问题有关的方案。爱尔兰积极支持增进营养运动，该运动已被证实具有真正地潜力来改善营养状况，并在过去两年内取得了一些显著成绩。为保持这一势头，有必要在国家一级和全球一级动员资源，从而有效缓解 37 个会员国的营养不良问题。所有利益攸关方，包括与卫生、教育、水、公共卫生和性别问题有关的利益攸关方，应将营养问题纳入其全部工作之中。

下午 5 时 45 分散会。