



**Международные договоры
по правам человека**

Distr.: General
26 February 2013
Russian
Original: English

**Базовый документ, являющийся составной
частью докладов государств-участников**

Сьерра-Леоне*

[23 января 2012 года]

* В соответствии с информацией, направленной государствам-участникам в отношении оформления их докладов, настоящий документ не редактировался.



Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Демографические, экономические, социальные и культурные особенности Сьерра-Леоне.....	1–26	6
А. Краткая история Сьерра-Леоне.....	1–10	6
В. Географическое положение.....	11–14	8
С. Население.....	15–16	8
D. Размер домохозяйства.....	17	10
Е. Язык и религия.....	18	10
F. Коэффициент демографической нагрузки.....	19	10
G. здравоохранение.....	20	11
H. Образование.....	21–22	13
I. Экономика.....	23–25	14
J. Проблемы.....	26	17
II. Конституционная, политическая и правовая структура Сьерра-Леоне.....	27–51	18
А. Конституционная структура.....	27–31	18
В. Политическая структура.....	32–34	19
С. Национальные выборы 2007 года.....	35–36	19
D. Выборы 2008 года в местные органы управления.....	37–40	20
Е. Правовая структура.....	41–51	23
III. Показатели преступности и отправления правосудия.....	52–55	25
А. Показатели преступности.....	52	25
В. Показатели отправления правосудия.....	53	26
С. Число лиц, казненных по смертному приговору за год.....	54–55	27
IV. Общие рамки защиты и поощрения прав человека.....	56–68	27
А. Ратификация основных международных документов в области прав человека.....	56–60	27
В. Оговорки и заявления.....	61	28
С. Ратификация других договоров Организации Объединенных Наций о правах человека и связанных с ними договоров.....	62	29
D. Ратификация других соответствующих международных конвенций.....	63–65	29
Е. Ратификация региональных конвенций по правам человека.....	66–67	30
F. Членство в международных организациях.....	68	30

V.	Законодательные рамки защиты прав человека на национальном уровне	69–123	30
A.	Защита прав в Конституции и национальном законодательстве и положения об отступлении от них.....	69–73	30
B.	Внутреннее законодательство в области прав человека.....	74–77	32
C.	Включение договоров по правам человека в национальную правовую систему.....	78–83	33
D.	Государственные органы, обладающие компетенцией влиять на вопросы в области прав человека	84–89	34
E.	Положения документов по правам человека, на которые ссылаются или выполнение которых обеспечивают суды.....	90–95	35
F.	Средства правовой защиты от нарушений прав человека, доступные отдельному лицу	96–98	36
G.	Учреждения, ответственные за надзор за осуществлением прав человека	99–119	36
H.	Признание юрисдикции региональных судов по правам человека	120–123	40
VI.	Рамки поощрения прав человека на национальном уровне.....	124–149	41
A.	Роль национального парламента и муниципальных собраний в поощрении и защите прав человека	124–125	41
B.	Национальные учреждения, занимающиеся вопросами прав человека	126–127	42
C.	Распространение сведений о документах, касающихся прав человека	128–130	42
D.	Повышение осведомленности государственных должностных лиц по вопросам прав человека	131–133	43
E.	Повышение осведомленности в вопросах прав человека с помощью финансируемых правительством учебных программ ...	134–139	44
F.	Повышение осведомленности по вопросам прав человека через средства массовой информации.....	140–144	45
G.	Сотрудничество и помощь в целях развития	145	46
H.	Препятствия, мешающие выполнению международных обязательств в области прав человека.....	146–149	46
VII.	Процесс представления докладов на национальном уровне	150–164	47
VIII.	Осуществление основных положений по правам человека, общих для всех или нескольких договоров	165–240	49
A.	Равенство перед законом и равная защита со стороны закона.....	170–220	50
B.	Положение в области прав человека конкретных уязвимых групп населения в Сьерра-Леоне	221–233	61
C.	Принятие временных специальных мер по ускорению достижения равенства	234–240	64

Таблицы

1.	Данные о населении	8
2.	Возрастной состав	9
3.	Распределение населения по этнической принадлежности	9
4.	Статистика рождаемости и смертности	10
5.	Распространенность пониженной массы тела среди детей в возрасте до пяти лет	11
6.	Коэффициенты младенческой и материнской смертности	11
7.	Процент женщин репродуктивного возраста, применяющих контрацептивы.....	12
8.	Уровень зараженности ВИЧ/СПИДом и другими инфекционными заболеваниями	12
9.	Наличествующий медицинский персонал в системе Министерства здравоохранения и санитарии	12
10.	Охват начальным школьным образованием и гендерный паритет	13
11.	Охват средним школьным образованием	13
12.	Коэффициент грамотности	14
13.	Экономические показатели	14
14.	Официальная помощь в целях развития и государственный долг.....	15
15.	Уровень экономической активности трудоспособного населения (в возрасте 15–64 лет) по полу, местности и квинтилям, 2003 и 2007 годы	15
16.	Доля занятости по отраслям и регионам, 2003 и 2007 годы	16
17.	Доля занятости по видам занятости, 2003 и 2007 годы	17
18.	Окончательная статистика регистрации избирателей в 2007 году	20
19.	Парламентские выборы 2007 года: распределение мест по политическим партиям.....	20
20.	Парламентские выборы 2007 года: распределение мест по полу	20
21.	Статистика регистрации избирателей в 2008 году	21
22.	Возраст зарегистрированных избирателей, 2008 год	21
23.	Пол кандидатов.....	22
24.	Выборы членов советов в 2008 году: распределение мест	22
25.	Распределение мест членов советов по полу.....	22
26.	Число случаев насильственной смерти и угрожающих жизни преступлений.....	25
27.	Число зарегистрированных случаев сексуально мотивированного насилия	25
28.	Число заключенных.....	26
29.	Тюремный персонал (по состоянию на апрель 2008 года).....	26

30.	Верховный суд	26
31.	Апелляционный суд	26
32.	Высокий суд.....	26
33.	Мировые суды	27

I. Демографические, экономические, социальные и культурные особенности Сьерра-Леоне

A. Краткая история Сьерра-Леоне

1. Сьерра-Леоне, бывшая колония и протекторат Британской короны, получила независимость 27 апреля 1961 года под руководством Народной партии Сьерра-Леоне (НПСЛ).
2. В марте 1967 года Сьерра-Леоне пережила конституционный кризис из-за споров о достоверности результатов выборов. В результате череда переворотов и контрпереворотов дестабилизировала правительство до марта 1968 года, когда страна вернулась к гражданскому правлению под руководством Всенародного конгресса (ВК) во главе с д-ром Сиаккой Стивенсом.
3. 19 апреля 1971 года в Сьерра-Леоне была принята Республиканская конституция. В 1978 году после периода многопартийной политики в государстве была принята однопартийная конституция. Конституция 1978 года была отменена после принятия новой многопартийной конституции в 1991 году.
4. В том же году произошли первые выступления Объединенного революционного фронта (ОРФ), руководимого Фоде Санко. 29 апреля 1992 года президент Джозеф Саиду Момо был свергнут группой младших армейских офицеров, назвавшейся Национальным временным правящим советом (НВПС). НВПС находился у власти в Сьерра-Леоне до апреля 1996 года, когда были проведены многопартийные парламентские и президентские выборы. Победу на президентских выборах одержала НПСЛ, возглавляемая Ахмадом Теджаном Каббой.
5. В мае 1997 года Революционный совет вооруженных сил (РСВС) во главе с подполковником Джонни Полом Коромой сверг вновь избранное правительство НПСЛ. Короме предложил ОРФ войти во Фритаун и объединиться с его правительством. Президент Ахмад Теджан Кабба отправился в изгнание в Конакри (Гвинея). Коалиция РСВС-ОРФ оставалась у власти на протяжении десяти месяцев до тех пор, пока ее не сместили силы Группы наблюдения за прекращением огня Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКМОГ) под нигерийским командованием. Правительство НПСЛ было восстановлено в марте 1998 года. 6 января 1999 года солдаты ОРФ вновь вошли во Фритаун в попытке отстранить правительство от власти, и за этим последовали гражданские беспорядки и волнения. ОРФ разграбил и разрушил значительную часть восточного Фритауна, прежде чем отступить из города три недели спустя. После того как в 1999 году в Ломе при посредничестве Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС) было достигнуто мирное соглашение¹, в Сьерра-Леоне вернулся непрочный мир.
6. Ломейский мирный договор 1999 года предусматривал учреждение Комиссии по установлению истины и примирению (КИП). КИП была создана в 2002 году "для составления объективных исторических данных о нарушениях и злоупотреблениях в области прав человека в рамках международного гуманитарного права, связанных с вооруженным конфликтом в Сьерра-Леоне, с начала

¹ Парламент ратифицировал Ломейский мирный договор актом № 3 от 1999 года; о ратификации Ломейского мирного договора см. по адресу: <http://www.sierra-leone.org/Laws/1999-3.pdf>.

конфликта в 1991 году до подписания Ломейского мирного договора; в целях решения проблемы безнаказанности, для реагирования на потребности жертв, содействия залечиванию ран и примирению, а также предотвращения повторения перенесенных нарушений и злоупотреблений"². В 2004 году КИП завершила свой мандат и опубликовала доклад со своими выводами и рекомендациями.

7. В 2002 году было официально объявлено об окончании войны. В том же году правительство на основании соглашения с Организацией Объединенных Наций создало Специальный суд в целях "осуществления судебного преследования лиц, несущих наибольшую ответственность за серьезные нарушения международного гуманитарного права и преступления, являющиеся таковыми по законодательству Сьерра-Леоне"³. К настоящему времени 13 лицам предъявлено обвинение, из них 9 привлечены к ответственности. Специальный суд все еще продолжает действовать и, как ожидается, завершит работу к 2010 году.

8. В мае 2002 года состоялись мирные президентские и парламентские выборы. На президентских выборах победил Кабба, набравший 70% голосов избирателей, а на выборах в парламент убедительную победу одержала НПСЛ. Следующие президентские выборы были намечены на май 2007 года. Во втором туре президентских выборов победу одержал Эрнест Бэй Корома, набравший 54,6% голосов, а ВК получил значительное большинство (59 мест) в парламенте.

9. Гражданская война, социальные волнения и непрочное положение правительства привели к дестабилизации социально-экономической жизни в стране. Более 20 000 человек погибли и около 2 млн. стали перемещенными лицами, не считая более полумиллиона человек, устремившихся в соседние страны в качестве беженцев⁴. В результате совокупные последствия нищеты и опустошительной гражданской войны затрудняли деятельность правительства и ограничивали его способность выполнять свои международные обязательства по представлению отчетности в органы по наблюдению за осуществлением договоров.

10. Последний представленный страной отчет был подготовлен в 1975 году. Однако, сознавая свои глобальные обязательства и ответственность, в 2006 году, после окончания гражданской войны, правительство сумело представить национальные доклады в Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ) и Комитет по правам ребенка (КПР). Правительство установило национальные рамки представления отчетности другим органам по наблюдению за осуществлением договоров, создав секретариат по представлению докладов о соблюдении договоров при Министерстве иностранных дел и международного сотрудничества. Затем Сьерра-Леоне занялась подготовкой первого странового доклада по Международному пакту о гражданских и политических правах (МПГПП). Страна с удовлетворением представляет свой первый общий базовый документ, который должен быть одновременно представлен во все органы по наблюдению за осуществлением договоров, поскольку он образует первую часть любого странового доклада, подготовленного в соответствии с согласованными принципами представления докладов по международным

² Пункт 1 раздела 6 акта о Комиссии по установлению истины и примирению 2000 года, см. по адресу: <http://www.sierra-leone.org/Laws/2000-4.pdf>.

³ The Special Court Agreement Act, Act No. 9 of 2002, section 47, см. по адресу: <http://www.sierra-leone.org/Laws/2002-pdf>.

⁴ Government of Sierra Leone Poverty Reduction Strategy Paper, 2005-2007 (2005), The Civil War and its Aftermath.

договорам о правах человека, включая руководящие принципы подготовки общего базового документа и документов по конкретным договорам⁵.

В. Географическое положение

11. Сьерра-Леоне – небольшая прибрежная страна площадью 71 620 кв. км, расположенная на западном побережье Африки. На севере и северо-востоке она граничит с Республикой Гвинея, на востоке – с Республикой Либерия, на западе омывается Атлантическим океаном. Сьерра-Леоне, Гвинея и Либерия вместе образуют Союз государств бассейна реки Мано.

12. Тропический климат способствует произрастанию густых влажных тропических лесов в южных и восточных провинциях. В Сьерра-Леоне выделяются два сезона: с ноября по апрель – сухой, с мая по октябрь – влажный (сезон дождей). В период харматана, с декабря по февраль, из Сахары дуют сухие ветры.

13. Страна делится на четыре административные единицы: Северную, Восточную и Южную провинции и Западную область, которые состоят из 12 районов и 149 вождеств под управлением традиционных правителей – верховных племенных вождей и их помощников. Деление страны на эти административные единицы имеет целью обеспечить более эффективный контроль и управление. Также существуют местные органы управления в виде районных и городских советов, которые дополняют усилия центрального правительства в плане обеспечения их территорий основными коммунальными удобствами. Столица Сьерра-Леоне – город Фритаун.

14. Богатство культуры Сьерра-Леоне составляют множество талантов в области танца и песни, ткачества, изготовления традиционной одежды, траволечения, а также истории и традиционных знаний.

С. Население

15. По данным Всемирного банка, в 2008 году население Сьерра-Леоне насчитывало приблизительно 5 560 000 человек. Его годовой прирост составляет 2,3%. По состоянию на 2007 год 42% населения было городским и 58% жили в сельских районах. Среднегодовой прирост городского населения в период с 1990 по 2007 год составил 4,4%⁶.

Таблица 1

Данные о населении

	2005 год	2007 год	2008 год
Население, всего (млн. чел.)	5,11	5,42	5,56
Годовой прирост населения (%)	3,6	2,8	2,5

⁵ Пятое межкомитетское совещание договорных органов по правам человека, Женева, 19–21 июня 2006 года, HRI/MC/2006/3;
Четвертое межкомитетское совещание договорных органов по правам человека, Женева, 20–22 июня 2005 года, HRI/MC/2005/3;
Третье межкомитетское совещание договорных органов по правам человека, Женева, 21–22 июня 2004 года, HRI/MC/2004/3.

⁶ ЮНИСЕФ, Положение детей в мире, 2009 год.

	2005 год	2007 год	2008 год
Площадь (тыс. кв. км)	71,7	71,7	71,7

Источник: World Bank: World Development Indicators Database, April 2009.

Таблица 2
Возрастной состав

Возрастная группа	Процентная доля
Лица в возрасте младше 15 лет	34,7
Лица в возрасте 15–59 лет	59,3
Лица в возрасте 60 лет или старше	6

Источник: World Bank: World Development Indicators Database, April 2009.

16. Коренное население состоит из 18 этнических групп: темне составляют 30%, менде – 30%, креолы (крио) – около 1%, а остальные распределяются по 15 прочим племенным группам: коно, лимба, сусу, мандинго, фульбе, куранко, ялунка, киси, галина, куру, шербро, вай, локо, гола, булло и крим. Кроме того, имеются значительные ливанское и индийское меньшинства и небольшие группы лиц европейского и пакистанского происхождения.

Таблица 3
Распределение населения по этнической принадлежности



Таблица 4
Статистика рождаемости и смертности

	2005	2007	2008
Годовое число рождений (тыс.)	---	268	---
Годовое число смертей в возрасте до пяти лет (тыс.)	---	70	---
Смертность в возрасте до пяти лет (на 1 000)	265	262	---
Младенческая смертность в возрасте до одного года (на 1 000)	---	155	---
Общая ожидаемая продолжительность жизни при рождении (число лет)	46	47	48
Общий коэффициент фертильности (число детей, рожденных одной женщиной)	5,3 (6,7 – ЮНИСЕФ)	5,2	---
Коэффициент фертильности в подростковом возрасте (число рождений на 1 000 женщин в возрасте 15–19 лет)	130	126	---
Общая распространенность ВИЧ (% населения в возрасте 15–49 лет)	1,6	1,7	---

Источники: ЮНИСЕФ, Положение детей в мире, 2009 год; World Bank: World Development Indicators Database, April 2009.

Д. Размер домохозяйства

17. Средний размер домохозяйства в Сьерра-Леоне составляет 5,9 человека. Средний размер домохозяйства среди сельской бедноты и городской бедноты составляет соответственно 10,7 и 11,8 человека. Домохозяйства, возглавляемые женщинами, имеют несколько меньший размер (5,3 человека) по сравнению с домохозяйствами, возглавляемыми мужчинами (6,1 человека).

Е. Язык и религия

18. В Сьерра-Леоне официальным языком является английский, однако в стране широко распространен креольский язык (крио). 60% населения составляют мусульмане и 30% – христиане, а остальные 10% практикуют традиционные африканские верования. Высочайшая степень религиозной терпимости проявляется там, где мусульмане и христиане живут бок о бок в мире. Свободу вероисповедания обеспечивает Конституция⁷.

Ф. Коэффициент демографической нагрузки

19. Коэффициент демографической нагрузки – соотношение общего числа иждивенцев к численности экономически активного населения, т.е. числа детей и пожилых людей, зависимых от работающего населения в возрасте 15–64 лет. Коэффициент демографической нагрузки выше в сельских районах (0,7), нежели в городах (0,5).

⁷ Разделы 13 и 24 Закона о Конституции 1991 года.

Г. Здравоохранение

20. Сведения о здравоохранении представлены в таблицах ниже.

Таблица 5

Распространенность пониженной массы тела среди детей в возрасте до пяти лет

Процентная доля детей в возрасте до пяти лет, страдающих от: (2000–2007 годы)

Умеренно и сильно пониженной массы тела ⁸	30
Сильно пониженная масса тела ⁹	8
Истощение ¹⁰	9
Задержка роста ¹¹	40

Источник: ЮНИСЕФ, Положение детей в мире, 2009 год.

Таблица 6

Коэффициенты младенческой и материнской смертности

Коэффициент младенческой смертности в 2007 году в возрасте до одного года (на 1 000)	155
Коэффициент материнской смертности (2000–2007 годы, сообщенные случаи) ¹²	1 800
Скорректированный коэффициент материнской смертности	2 100
Риск материнской смерти в течение жизни ¹³ (1 из:)	8

Источник: ЮНИСЕФ, Положение детей в мире, 2009 год.

- ⁸ Пониженная масса тела (эталон роста НЦСЗ/ВОЗ) – умеренно пониженная и сильно пониженная: процент детей в возрасте 0–59 месяцев, вес которых ниже двух стандартных отклонений от медианного веса для определенного возраста референтной группы населения Национального центра статистики здравоохранения (НЦСЗ)/ВОЗ.
- ⁹ Пониженная масса тела (эталон роста НЦСЗ/ВОЗ) – сильно пониженная: процент детей в возрасте 0–59 месяцев, вес которых ниже трех стандартных отклонений от среднего веса для определенного возраста референтной группы населения НЦСЗ/ВОЗ.
- ¹⁰ Умеренное и сильное: процент детей в возрасте 0–59 месяцев, вес которых ниже двух стандартных отклонений от медианного веса для определенного роста референтной группы населения НЦСЗ/ВОЗ.
- ¹¹ Умеренная и сильная: процент детей в возрасте 0–59 месяцев, рост которых ниже двух стандартных отклонений от медианного роста для определенного возраста референтной группы населения НЦСЗ/ВОЗ.
- ¹² Коэффициент материнской смертности – количество смертей женщин за год в связи с беременностью на 100 000 живорождений. Колонка "сообщенные случаи" отражает представленные странами показатели, которые не были скорректированы с поправкой на нехватку данных и ошибки при классификации данных.
- ¹³ Риск материнской смерти в течение жизни – риск материнской смерти в течение жизни учитывает как вероятность наступления беременности, так и вероятность смерти по причинам, связанным с данной беременностью, за все репродуктивные годы в жизни женщины.

Таблица 7

Процент женщин репродуктивного возраста, применяющих контрацептивы

<i>Уровень распространенности контрацептивов, % (2000–2007 годы)</i>	5
--	---

Источник: ЮНИСЕФ, Положение детей в мире, 2009 год.

Таблица 8

Уровень зараженности ВИЧ/СПИДом и другими инфекционными заболеваниями

<i>Оценочный коэффициент распространенности ВИЧ среди взрослых (в возрасте 18–49 лет), 2007 год</i>	1,7%
---	------

Оценочное число лиц (всех возрастов), живущих с ВИЧ, 2007 год (тыс. человек)	55
Оценочное число женщин (в возрасте 15 лет и старше), живущих с ВИЧ, 2007 год (тыс. человек)	30
Оценочное число детей (в возрасте 0–14 лет), живущих с ВИЧ, 2007 год (тыс. человек)	4,0
Уровень распространенности ВИЧ среди молодых мужчин (в возрасте 15–24 лет), 2007 год	0,4%
Уровень распространенности ВИЧ среди молодых женщин (в возрасте 15–24 лет), 2007 год	1,3%
Вакцинация от кори (доля детей в возрасте 12–23 месяцев), 2007 год	67%

Источники: ЮНИСЕФ, Положение детей в мире, 2009 год; World Bank: World Development Indicators Database, April 2009.

Таблица 9

Наличествующий медицинский персонал в системе Министерства здравоохранения и санитарии

	1993	2003	2005	2006	2008	Нехватка
Должностные лица – медики	203	73	67	75	78	222
Педиатры	16	4	3	3	3	12
Дантисты	23	6	8	7	8	8
Акушеры и гинекологи	23	6	8	7	8	8
Специалисты общественного здравоохранения	58	30	19	22	24	9
Хирурги	13	7	6	8	5	22
Врачи-специалисты	5	6	1	5	4	23
Традиционные акушерки	132	111	98	87	30	113
Дипломированные медсестры	625	266	184	202	355	375

Источник: The Republic of Sierra Leone: An Agenda for Change 2008–2012.

Н. Образование

21. Закон об образовании № 2 от 2004 года дает каждому гражданину право на базовое образование. "Базовое образование" определяется в нем как шестилетнее начальное и трехлетнее младшее среднее школьное образование. Закон также предусматривает возможность и поддержку дошкольного, старшего среднего и профессионально-технического образования.

22. В 2004/05 учебном году число учащихся, зачисленных в 282 средние школы, составляло приблизительно 73 000 по сравнению с 83 809 учениками, зачисленными в 239 школ в 2000/01 учебном году. В последнем случае сокращение охвата образованием, особенно в старших средних школах, является следствием отвлекающих программ, предлагаемых профессионально-техническими учебными заведениями после получения младшего среднего образования. Примечательно, что почти во всех случаях зачисления учащихся половину контингента составляли девочки, причем в 2004/05 учебном году отмечался значительный рост охвата образованием девочек. Министерство социального обеспечения, гендерного равенства и по делам детей тесно сотрудничает с Министерством образования в целях повышения уровня образования детей в стране.

Таблица 10

Охват начальным школьным образованием и гендерный паритет

	2003–2004	2006–2007
Охват начальным школьным образованием	63% (1 135 000)	79% (1 322 000)
Гендерный паритет в начальной школе	618 747 мальчиков и 516 068 девочек	693 730 мальчиков и 628 508 девочек

Источник: The Republic of Sierra Leone: An Agenda for Change 2008–2012.

Таблица 11

Охват средним школьным образованием

<i>Чистый коэффициент охвата средним школьным образованием в 2000–2007 годах – мужчины</i>	27%
Чистый коэффициент охвата средним школьным образованием в 2000–2007 годах – женщины	19%
Чистый коэффициент посещаемости средней школы в 2000–2007 годах – мужчины	21%
Чистый коэффициент посещаемости средней школы в 2000–2007 годах – женщины	17%

Источник: ЮНИСЕФ, Положение детей в мире, 2009 год.

Таблица 12
Коэффициент грамотности

<i>Коэффициент грамотности среди молодежи (15–24 года) – мужчины</i>	64%
Коэффициент грамотности среди молодежи (15–24 года) – женщины	44%
Коэффициент грамотности среди взрослых (в возрасте 10 лет и старше)	39%
Коэффициент грамотности среди взрослых – мужчины	47,9%
Коэффициент грамотности среди взрослых – женщины	27%
Коэффициент грамотности – городское население	62,2%
Коэффициент грамотности – сельское население	21,3%

Источник: ЮНИСЕФ, Положение детей в мире, 2009 год.

I. Экономика

23. Уровень жизни населения определяют социально-экономические показатели. В соответствии с этими стандартами Сьерра-Леоне является очень бедной страной. В 2008 году Сьерра-Леоне оказалась на последнем месте в индексе развития людских ресурсов (ИРЛР).

24. 70% сьерралейцев живут ниже "черты полной бедности", составляющей 2 111 леоне в день¹⁴, 66,4% населения определяются как бедные; под эту категорию попадают 47% городского и 79% сельского населения¹⁵. Таким образом, на долю сельских районов приходится наибольший процент бедных в Сьерра-Леоне, в сумме составляющих 73% населения.

25. Основу экономики Сьерра-Леоне составляют сельское хозяйство, горнодобывающая промышленность и торговля. Сьерра-Леоне богата полезными ископаемыми, включая алмазы, рутил, бокситы, золото и железо. Она обладает богатыми запасами лесов, которые в настоящее время сталкиваются с угрозой массированного обезлесения. Страна также располагает весьма богатыми морскими ресурсами. Также весьма высок сельскохозяйственный потенциал. Для возделывания пригодны 74% земель, однако обрабатывается лишь 34% пахотных земель. Сельскохозяйственная продукция включает кофе, какао, рис, бананы, имбирь, копру, пальмовое масло, овощи и т.д.

Таблица 13
Экономические показатели

<i>ВВП в млрд. долл. США (текущий курс), 2007 год</i>	1,66 (Всемирный банк)
Годовой рост ВВП, 2007 год (%)	6,8 (Всемирный банк)
ВНД на душу населения, 2007 год (долл. США)	260
Среднегодовой коэффициент роста ВВП на душу населения, 1990–2007 годы (%)	–0,4

¹⁴ The Republic of Sierra Leone: An Agenda for Change, 28 (Agenda for Change).

¹⁵ Agenda for Change, 28.

ВВП в млрд. долл. США (текущий курс), 2007 год	1,66 (Всемирный банк)
Годовая инфляция, дефлятор ВВП, 2007 год (%)	10,3 (Всемирный банк)
Среднегодовой уровень инфляции, 1990–2007 годы (%)	19
Население, живущее ниже международного уровня бедности – доход менее 1,25 долл. США в день, 2005 год (%)	53
Расходы центрального правительства в 1997–2006 годах на оборону (%)	10
Расходы центрального правительства в 1997–2006 годах на здравоохранение (%)	10
Расходы центрального правительства в 1997–2006 годах на образование (%)	13

Источники: ЮНИСЕФ, Положение детей в мире, 2009 год; World Bank: World Development Indicators Database, April 2009.

Таблица 14

Официальная помощь в целях развития и государственный долг

Приток чистой официальной помощи в целях развития (ОПР) в млн. долл. США, 2006 год	364
Приток чистой официальной помощи в целях развития (ОПР) как процент от ВНД получателя, 2006 год	27%
Обслуживание долга ¹⁶ как процент от экспорта това- ров и услуг, 2006 год	8%
Чистый приток прямых иностранных инвестиций в млн. долл. США (текущий курс) (платежный баланс), 2007 год	94
Официальная помощь в целях развития и официаль- ная помощь в млн. долл. США (текущий курс), 2007 год	535

Источники: ЮНИСЕФ, Положение детей в мире, 2009 год; World Bank: World Development Indicators Database, April 2009.

Таблица 15

**Уровень экономической активности трудоспособного населения
(в возрасте 15–64 лет) по полу, местности и квинтилям, 2003 и 2007 годы**

	Место жительства		Квинтиль					Все
	Город	Сельский район	Q1	Q2	Q3	Q4	Q5	
Уровень экономической активности, 2003 год (%)								
15–24 года	24,6	50,3	50,9	50,0	42,0	31,9	19,2	37,4

¹⁶ "Обслуживание долга" определяется как сумма платежей по процентам и выплат основной суммы по внешним государственным и официально гарантированным государством долгосрочным долгам.

	Место жительства		Квинтиль					Все
	Город	Сельский район	Q1	Q2	Q3	Q4	Q5	
25–64 года	73,4	83,6	81,3	82,8	83,4	80,1	70,6	79,5
Всего	52,6	72,6	71,1	70,9	68,7	61,4	49,2	63,9
Уровень экономической активности, 2007 год (%)								
15–24 года	26,5	63,8	69,2	63,9	58,6	37,8	21,6	46,3
25–64 года	79,9	90,6	91,5	90,6	87,8	84,1	79,8	86,5
Всего	56,3	81,0	83,7	81,2	76,9	64,4	54,0	70,7
Уровень безработицы, 2003 год (%)								
15–24 года	18,7	1,5	4,5	4,8	2,5	11,8	17,9	7,1
25–64 года	6,0	0,6	1,9	0,9	1,4	2,6	6,6	2,6
Всего	8,5	0,8	2,5	1,9	1,6	4,5	8,5	3,6
Уровень безработицы, 2007 год (%)								
15–24 года	16,7	6,1	8,7	2,9	7,3	11,9	19,5	8,9
25–64 года	9,7	3,6	3,5	2,5	5,1	6,6	10,8	5,7
Всего	11,1	4,3	5,0	2,6	5,7	7,9	12,4	6,5

Источник: The Republic of Sierra Leone: An Agenda for Change 2008–2012.

Таблица 16
Доля занятости по отраслям и регионам, 2003 и 2007 годы

	Вся страна		Юг		Восток		Север		Запад	
	2003	2007	2003	2007	2003	2007	2003	2007	2003	2007
Земледелие	71,8	61,3	78,9	68,1	84,7	71,7	84,2	75,7	2,3	1,7
Животноводство/птицеводство	0,3	0,4	–	0,1	0,1	0,8	0,6	0,1	–	0,1
Лесоводство/заготовка леса	0,1	0,4	0,1	0,3	0,2	0,1	0,0	0,2	0,0	1,3
Рыболовство	0,2	1,7	0,1	0,4	–	2,0	0,3	1,5	0,4	3,4
Сельское хозяйство, всего	72,3	63,8	79	69	85	74,6	85,1	77,6	2,7	6,5
Горнодобывающая промышленность	1,1	2,6	1,0	7,1	3,9	0,4	0,0	2,0	0,1	0,9
Обрабатывающая промышленность	1,8	1,9	1,3	1,0	1,4	1,0	0,6	1,6	7,1	6,0

	Вся страна		Юг		Восток		Север		Запад	
	2003	2007	2003	2007	2003	2007	2003	2007	2003	2007
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	0,1	0,8	0,0	0,6	–	0,5	–	0,2	0,6	2,8
Строительство	1,2	1,9	0,7	1,6	0,4	1,0	0,3	1,2	5,8	6,0
Промышленность, всего	4,2	7,1	3,0	10,3	5,7	2,9	1,0	5,0	13,6	15,6
Оптовая и розничная торговля, гостиницы, рестораны	14,4	19,8	12,9	14,8	5,6	16,8	10,6	12	42,5	48
Транспорт, склады и хранилища	0,6	1,6	0,5	0,7	0,4	0,5	0,4	0,9	2,1	6,7
Банковские и финансовые услуги	0,5	0,7	0,1	0,1	–	0,1	–	0,0	3,7	4,4
Сфера услуг, всего	15,6	22,1	13,5	15,6	6,0	17,4	11	12,9	48,3	59,2
Органы местного управления и правительство	4,1	5,0	1,8	4,1	1,8	3,0	1,1	3,1	20,3	14,8
Прочие	3,8	1,9	2,8	1,1	1,5	2,0	1,8	1,4	15,1	4,0
Всего	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Источник: The Republic of Sierra Leone: An Agenda for Change 2008–2012.

Таблица 17

Доля занятости по видам занятости, 2003 и 2007 годы (%)

	Вся страна		Q1		Q2		Q3		Q4		Q5	
	2003	2007	2003	2007	2003	2007	2003	2007	2003	2007	2003	2007
Правительство	4,2	4,7	1,0	0,8	1,8	1,1	2,5	1,8	7,5	5,4	12,0	18,1
НПО, международные, полугосударственные	1,7	1,6	0,2	0,0	0,8	0,1	0,8	0,3	1,7	1,2	6,7	7,9
Частные предприятия	2,7	6,1	0,3	1,2	1,3	1,7	2,5	3,8	4,0	8,6	7,4	19,4
Семейная ферма/ семейный бизнес	91,4	82,6	98,4	96,2	95,9	94,7	94,0	89,1	86,6	73,6	73,6	47,9
Прочие	0,1	5,1	0,1	1,8	0,2	2,3	0,2	5,0	0,1	11,3	0,2	6,8
Все	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100

Источник: The Republic of Sierra Leone: An Agenda for Change 2008–2012.

Ж. Проблемы

26. Национальный доклад Сьерра-Леоне о развитии людских ресурсов за 2007 год на тему "Предоставление местному правительству прав и возможностей для обеспечения устойчивого развития людских ресурсов и сокращения масштабов бедности: подход, ориентированный на район", который был выпу-

шен одновременно с докладом ПРООН о развитии людских ресурсов, осветил стоящие перед Сьерра-Леоне проблемы. Они включают, помимо прочего, ограниченность социальных услуг, проблемы окружающей среды, гендерное неравенство, отсутствие прав и возможностей у населения, рост численности населения, растущую безработицу и увеличивающиеся масштабы бедности.

II. Конституционная, политическая и правовая структура Сьерра-Леоне

A. Конституционная структура

27. Сьерра-Леоне – республиканское государство с демократически избираемым главой исполнительной власти – президентом и однопалатным парламентом. Страна является конституционной демократией, где Конституция 1991 года является высшим законом страны, гарантирующим, что любой парламентский акт или иной закон, не соответствующий положениям Конституции, объявляется недействительным. Нынешняя система государственного управления Сьерра-Леоне, установленная в соответствии с Конституцией Сьерра-Леоне 1991 года (Закон № 6 от 1991 года), состоит из трех ветвей власти: исполнительной, законодательной и судебной. Каждая ветвь власти четко определена в Конституции 1991 года без ссылок на другие, однако в целях обеспечения надлежащего управления и порядка в обществе Конституция предусматривает систему сдержек и частичное совпадение функций ветвей власти.

28. Раздел 53 Конституции 1991 года предусматривает наличие в Сьерра-Леоне исполнительной власти. Функции исполнительной власти включают ввод в действие законодательства, поддержание законности и порядка и содействие социально-экономическому благосостоянию. Кроме того, исполнительной власти поручается управление государством, хотя некоторые государственные услуги инициируются через органы местного управления, а также учрежденные в соответствии с законом независимые органы.

29. Высшей исполнительной властью обладает президент и члены его кабинета, как предусмотрено разделом 40 Конституции. Президент является главой государства, главой правительства и главнокомандующим вооруженными силами Сьерра-Леоне. Президент назначает и возглавляет кабинет министров, который должен быть утвержден парламентом. Президент избирается всенародным голосованием не более чем на два пятилетних срока.

30. Раздел 73 Конституции предусматривает создание парламента, а раздел 105 наделяет парламент верховной законодательной властью. Парламент может издавать законы, направленные на обеспечение мира, безопасности, порядка и надлежащего управления в Сьерра-Леоне. Парламент Сьерра-Леоне является однопалатным. Парламент состоит из президента, спикера и депутатов. Сьерра-Леоне имеет многопартийную систему управления со 124 депутатскими местами, 112 из которых – избираемые депутаты и 12 – верховные вожди. Обычные депутаты избираются на основе всеобщего избирательного права, а депутаты – верховные вожди, каждый из которых представляет один из 12 провинциальных районов, избираются посредством не прямых выборов.

31. В соответствии с пунктом 2 раздела 120 Конституции органы судебной власти обладают юрисдикцией по всем гражданским и уголовным делам, а также иным делам, юрисдикция по которым возложена на них парламентом или в соответствии с парламентским актом. Согласно разделу 105 Конституции су-

дебные полномочия страны возложены на судебные органы власти, во главе которых – верховный судья. Судебные органы власти осуществляют толкование законов страны и рассматривают все гражданские и уголовные дела, включая дела, относящиеся к Конституции. Конституция требует, чтобы при осуществлении правосудия судебные органы власти были независимыми, справедливыми и беспристрастными.

В. Политическая структура

32. После возвращения к многопартийной демократии и проведения в 2002 году первых после конфликта выборов в Сьерра-Леоне наблюдался быстрый рост политической социализации и плюрализма, а также устойчивое расширение политического пространства, что привело к большей свободе выбора и объединений и значительному расширению свободного осуществления политических прав и участия граждан в общественных процессах.

33. В Сьерра-Леоне насчитывается приблизительно 18 политических партий в зависимости от состояния политических дел в стране. После перерегистрации, предпринятой Комиссией по регистрации политических партий (КРПП), количество официально признанных политических партий сократилось до девяти. С точки зрения политической принадлежности большинство в Сьерра-Леоне составляют три партии: Всенародный конгресс (ВК), в настоящее время являющийся правящей партией, Народная партия Сьерра-Леоне (НПСЛ) и Народное движение за демократические перемены (НДДП). Сейчас ВК имеет в парламенте большинство – 59 мест, НПСЛ – 43 места и НДДП – 10 мест.

34. В настоящее время активизируется участие женщин в политической жизни Сьерра-Леоне. Однако рекомендацию Комиссии по установлению истины и примирению о том, что представительство женщин в политике должно достигать 30%, еще предстоит реализовать. В настоящее время на долю женщин приходится лишь 14% мест в парламенте. Кроме того, из общего числа 1 324 кандидатов, баллотировавшихся на местных выборах, лишь 224 были женщинами (16,91%). Тем не менее это знаменует собой значительный рост участия женщин по сравнению с предыдущими выборами и шаг вперед для Сьерра-Леоне.

С. Национальные выборы 2007 года

35. Два тура национальных выборов 2007 года стали значительным позитивным шагом в усилиях Сьерра-Леоне по укреплению мира и демократии. Голосование на президентских и парламентских выборах 2007 года состоялось 11 августа 2007 года. Явка избирателей была высокой – около 70% зарегистрированных избирателей. Результаты президентских выборов показали, что ни один кандидат не набрал необходимые 55% действительных голосов, чтобы быть объявленным несомненным победителем, как того требует Конституция 1991 года и акт 2002 года об избирательных законах. 25 августа 2007 года председатель Национальной избирательной комиссии объявил о проведении второго тура выборов, в котором участвовали Эрнест Бай Корума (ВК) и Соломон Э. Берева (НПСЛ). Второй тур выборов был назначен и проведен 8 сентября 2007 года. Эрнест Бай Корума (ВК) получил большее число голосов избирателей и 17 сентября 2007 года был объявлен победителем.

36. В Национальную избирательную комиссию (НИК) было подано только десять жалоб, хотя в каждой жалобе содержались многочисленные обвинения в

нарушениях. В результате после проведенных расследований и повторного пересчета голосов из окончательного подсчета итогов голосования были исключены голоса с 447 избирательных участков.

Таблица 18

Окончательная статистика регистрации избирателей в 2007 году

	<i>Данные переписи 2004 года</i>	<i>Примерное число избирателей</i>	<i>Число зарегистрированных избирателей</i>	<i>Явка избирателей</i>
Общенациональное число	4 976 871	2 873 121	2 619 565	91%

Источник: National Electoral Commission Annual Report 2007 (цифры переписи приводятся по данным агентства "Статистика Сьерра-Леоне").

Таблица 19

Парламентские выборы 2007 года: распределение мест по политическим партиям

<i>Политическая партия</i>	<i>Число парламентских мест</i>
ВК	59
НПСЛ	43
НДДП	10

Источник: National Electoral Commission Annual Report 2007.

Таблица 20

Парламентские выборы 2007 года: распределение мест по полу

<i>Пол</i>	<i>Число парламентских мест</i>
Мужчины	96 (86%)
Женщины	16 (14%)

Источник: National Electoral Commission Annual Report 2007.

D. Выборы 2008 года в местные органы управления

37. Выборы 2008 года в местные органы управления явились значительной вехой в процессе демократизации страны и решающим шагом в осуществлении программы правительства Сьерра-Леоне по децентрализации (передачи функций управления местным органам власти). В основу местных органов управления в Сьерра-Леоне положена система из 19 местных советов, т.е. пяти городских советов (один в муниципальном образовании Фритаун и четыре в провинциях – по одному в городах Бо, Макени, Коиду-Нью-Сембехум и Кенема), одного муниципального совета (в муниципальном образовании Бонте) и 13 районных советов (по одному в каждом из 12 провинциальных районов и в сельском районе Западной области) Городские советы и муниципальный совет Бонте возглавляют мэры, а районные советы – председатели. В ходе выборов в местные органы управления 2008 года были одновременно проведены два вида выборов: по избранию мэра (мэров)/председателя (председателей) и по избранию членов советов. Всего посредством прямых выборов были избраны 19 мэ-

ров/председателей и 456 членов советов соответственно в 19 населенных пунктах и 394 административных округах.

38. НИК обработала 141 858 новых регистраций и 35 259 переходов избирателей, в результате чего общее число зарегистрированных избирателей в окончательном списке избирателей 2008 года составило 2 761 423. В стране действовало 2 670 избирательных центров и 5 901 избирательный участок. В отличие от выборов 2007 года явка избирателей на выборах 2008 года была относительно низкой: в выборах приняли участие 1 056 440 избирателей, что составило 38,8% от общего числа зарегистрированных избирателей (т.е. 2 761 423). Процесс подсчета был проведен в намеченный срок с участием представителей партий и внутренних и международных наблюдателей.

39. Избирательные кампании политических партий прошли при минимальных нарушениях общественного порядка, однако были сообщения о связанных с выборами случаях проявления насилия, в частности в Бо, районе алмазного поля Тонго, районе Кенема и некоторых местах Западного городского и Западного сельского районов. Полиция быстро пресекла эти столкновения и восстановила спокойствие.

40. НИК расследовала все жалобы по поводу нарушений в ходе проведения голосования и подсчета голосов, а жалобы, в которых речь шла об уголовных нарушениях или содержались обвинения против сотрудников НИК, были переданы в полицию и суды. Все расследования были завершены до окончательного оглашения и подтверждения результатов. Всего было получено 167 жалоб, после чего были изучены материалы с 55 избирательных участков и в 13 избирательных участках были направлены запросы о пересчете бюллетеней. На основании этих пересчетов результаты лишь на одном участке были признаны действительными и исключены из подсчета.

Таблица 21

Статистика регистрации избирателей в 2008 году

<i>Общее число зарегистрированных избирателей</i>	2 761 423
Число зарегистрированных избирателей-женщин	1 343 920
Число зарегистрированных избирателей-мужчин	1 417 479
Процент женщин от общего числа	49
Процент мужчин от общего числа	51
Средний возраст	35

Источник: National Electoral Commission Annual Report 2008.

Таблица 22

Возраст зарегистрированных избирателей, 2008 год

<i>Возраст (число лет)</i>	<i>Процент от общего числа зарегистрированных избирателей</i>
18–22	56
23–27	14
28–32	10
33–37	6
38–42	5
43–47	3

<i>Возраст (число лет)</i>	<i>Процент от общего числа зарегистрированных избирателей</i>
48–52	2
53–57	1
58–62	1
63–67	1
68+	1

Источник: National Electoral Commission Annual Report 2008.

Таблица 23

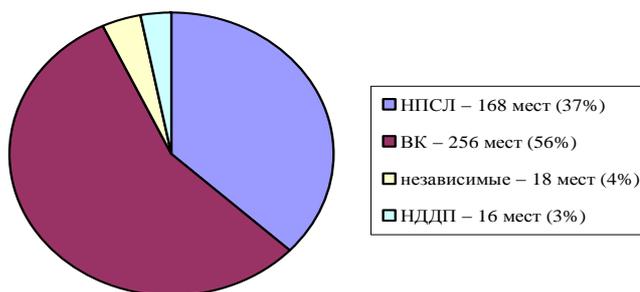
Пол кандидатов

<i>Общее число кандидатов (кандидаты в члены советов и председатели/мэры)</i>	<i>1 324</i>
Общее число кандидатов-мужчин	1 099 (83%)
Общее число кандидатов-женщин	225 (17%)

Источник: National Electoral Commission Annual Report 2008.

Таблица 24

Выборы членов советов в 2008 году: распределение мест



Источник: National Electoral Commission Annual Report 2008.

Таблица 25

Распределение мест членов советов по полу

<i>Общее число мест (выборы членов советов)</i>	<i>456</i>
Общее число мест, занятых мужчинами	370 (81%)
Общее число мест, занятых женщинами	86 (19%)

Источник: National Electoral Commission Annual Report 2008.

Е. Правовая структура

41. Судебные органы власти Сьерра-Леоне включают Верховный суд, Апелляционный суд, Высокий суд и мировые суды. Также имеются местные суды, которые применяют общее право в вождествах.

1. Верховный суд

42. Пункт 1 раздела 121 Конституции предусматривает, что Верховный суд состоит из главного судьи и не менее чем четырех судей Верховного суда и других судей суда высшей инстанции. Главный судья председательствует на заседаниях Верховного суда, а в его или ее отсутствие председательствует самый старший из судей Верховного суда, причем кворум образуют как минимум трое судей. В Сьерра-Леоне Верховный суд является последней инстанцией для подачи апелляции. Он обладает компетенцией в качестве суда первой инстанции с исключением всех прочих судов в отношении принуждения к исполнению или толкования Конституции и при возникновении любого вопроса о том, не выходит ли принятие какого-либо закона за пределы юридических полномочий, возложенных на парламент или любой иной орган власти или лицо законом в рамках Конституции. Верховный суд официально не связан предыдущими решениями Верховного суда.

2. Апелляционный суд

43. Апелляционный суд предусмотрен в пункте 1 раздела 128 Конституции. Он состоит из главного судьи и не менее чем семи других судей Апелляционного суда, а также других судей суда высшей инстанции, назначаемых по указанию главного судьи. Он правомочен при наличии трех судей. Однако и один судья Апелляционного суда может осуществлять любые возложенные на Апелляционный суд полномочия, не предполагающие принятие решения по какому-либо делу или вопросу, переданному на рассмотрение суда, за исключением уголовных дел. В случае если кто-либо из судей отказывается удовлетворить или удовлетворяет заявление, каждый потерпевший имеет право на принятие решения по его заявлению судом в полном составе. В соответствии с пунктом 1 раздела 129 Конституции Апелляционный суд в качестве суда, следующего за Верховным судом в иерархии судов, обладает компетенцией заслушивать и принимать решения по апелляциям в отношении любого решения, постановления или приказа Высокого суда в дополнение к любой прочей апелляционной юрисдикции, которая может быть возложена на него Конституцией или любым другим законом. Апелляционный суд связан своими предыдущими решениями, а нижестоящие суды связаны его решениями по вопросам правового характера, как это предусматривается в пункте 3 раздела 128 Конституции.

3. Высокий суд

44. Пункт 1 раздела 131 Конституции предусматривает, что Высокий суд состоит из главного судьи и не менее чем девяти судей Высокого суда, а также других судей суда высшей инстанции, которым главный судья может, для вынесения решения по какому-либо конкретному делу или вопросу, поручить заседать в Высоком суде в течение периода, указанного главным судьей, или до отмены подобного поручения. Для правомочности Высокого суда достаточно одного судьи. Высокий суд обладает надзорной юрисдикцией в отношении всех нижестоящих традиционных судов Сьерра-Леоне и любой судебной инстанции и при осуществлении надзорной юрисдикции полномочен издавать указания, предписания и приказы, включая предписания о доставлении арестованных лиц

в суд и иные приказы об истребовании дела, приказы нижестоящему суду и приказы о запрещении производства по делу, которые он может посчитать необходимыми для целей принудительного осуществления или обеспечения принудительного осуществления своих надзорных полномочий. В настоящее время, однако, в Высоком суде насчитывается только семь судей.

4. Мировые суды

45. Низшие суды представлены мировыми судами, которые рассматривают гражданские и уголовные дела на низшем уровне. Мировые суды имеются во всех 12 судебных округах Сьерра-Леоне. Мировые суды учреждаются во всех судебных округах в соответствии с разделом 4 Закона о судах 1965 года (Закон № 31 от 1965 года). Полномочия и компетенция мировых судов определены в разделе 8 данного закона.

5. Местные суды

46. Также имеются местные суды, которые применяют общее право в вождествах. Их компетенция определена Законом о местных судах 1963 года.

6. Применяемое право

47. Правовое устройство Сьерра-Леоне изложено в пункте 1 раздела 170 Конституции 1991 года. Право Сьерра-Леоне включает конституционное право, общее право, право справедливости, статутное право и обычное право. Высшим законом страны является Конституция, а все прочие законы выводятся из нее и должны соответствовать ей. Существуют две широкие категории законов, основанных на британском общем праве и местном обычном праве вождеств. Сьерра-Леоне унаследовала общее право и право справедливости от Великобритании, которая ввела систему общего права, будучи прежним колониальным правителем Сьерра-Леоне. Раздел 74 Закона о судах 1965 года предусматривает, что, с учетом положений Конституции, общее и статутное право, применяемое в Англии до 1 января 1880 года, автоматически является частью общего права Сьерра-Леоне. Принимаемое парламентом законодательство образует часть правовой структуры Сьерра-Леоне. Делегированное законодательство, определяемое как законодательство, принимаемое подчиненными органами, наделенными парламентом определенными полномочиями по изданию правил, нормативных положений, приказов и подзаконных актов, также является частью правовой структуры страны.

48. Статутное право Сьерра-Леоне делится на две категории: законы, перенятые от Англии, и законы, принятые парламентом Сьерра-Леоне. После 1961 года принятие статутов стало исключительной ответственностью парламента Сьерра-Леоне. Толкование статутов определяется Законом о статутах № 8 от 1971 года.

49. Обычное право определяется как правовые нормы, при помощи которых обычаи применяются к конкретным общинам Сьерра-Леоне (вождествам). Обычное право является по большей части неписаным и различается по общинам. Обычное право включает мусульманское право. В основе его юридической силы лежит его принятие общиной в качестве связывающего обязательства. Пункт 1 раздела 76 Конституции предусматривает, что обычное право не имеет преимущественной силы, если он входит в противоречие с естественным правом, правом справедливости и добросовестностью. Пункт 4 раздела 170 предусматривает, что существующие законы являются частью писаных и неписаных законов Сьерра-Леоне.

50. В ответ на проблемы, с которыми столкнулись судебные органы власти, Президент Республики в 2008 году создал специальную президентскую группу для изучения проблем, стоящих перед правосудием, и выработки рекомендаций по его совершенствованию. В настоящее время правительство осуществляет Стратегию реформы в области правосудия на 2008–2010 годы. В своем обращении к парламенту Президент высказал намерение отделить Генеральную прокуратуру от Министерства юстиции, что является ключевой рекомендацией КИП. Эту рекомендацию, являющуюся важным шагом по обеспечению независимости судебной власти, еще предстоит реализовать.

51. Ограниченность ресурсов Министерства юстиции и Комиссии по проведению правовой реформы по-прежнему остаются значительной проблемой.

III. Показатели преступности и отправления правосудия

A. Показатели преступности

52. В таблицах ниже приведены показатели преступности.

Таблица 26

Число случаев насильственной смерти и угрожающих жизни преступлений

<i>Вид правонарушения</i>	<i>2006</i>	<i>2007</i>	<i>2008</i>
Грабеж	322	167	184
Грабеж с насилием	170	179	211
Грабеж с отягчающими обстоятельствами	103	165	129
Нападение	26 373	18 620	19 871
Нападение на полицию	412	303	337
Умышленное нанесение ран	1 448	1 272	1 364
Домашнее насилие	451	396	638
Убийство	101	134	140

Источник: Sierra Leone Police Yearly Crime Report 2008.

Таблица 27

Число зарегистрированных случаев сексуально мотивированного насилия

<i>Вид правонарушения</i>	<i>2006</i>	<i>2007</i>	<i>2008</i>
Незаконный сексуальный контакт	290	379	362
Посягательство на сексуальную свободу	169	118	150
Изнасилование	112	135	79
Насилие в отношении детей	167	63	32
Всего	738	695	623

Источник: Sierra Leone Police Yearly Crime Report 2008.

Таблица 28
Число заключенных

<i>Год</i>	<i>Общее число заключенных</i>	<i>Оставлены под стражей (до суда)</i>	<i>Оставлены под стражей (на время суда)</i>	<i>Осуждены</i>
2006	2 466	1 233	711	522
2007	2 095	862	331	902

Источник: Sierra Leone Police Yearly Crime Report 2008.

Таблица 29
Тюремный персонал (по состоянию на апрель 2008 года)

<i>Год</i>	<i>Всего</i>
2006	990
2008	1 048

Источник: Justice Sector Survey 2008, Government of Sierra Leone.

В. Показатели отправления правосудия

53. В таблицах ниже приведены показатели отправления правосудия.

Таблица 30
Верховный суд

<i>Год</i>	<i>Передано на рассмотрение</i>	<i>Зарегистрировано</i>	<i>Завершено</i>	<i>Рассматривается</i>	<i>Отклонено</i>
2006	14	14	7	6	1
2007	9	9	3	6	0

Таблица 31
Апелляционный суд

<i>Год</i>	<i>Число уголовных дел</i>	<i>Число гражданских дел</i>
2004	34	49

Таблица 32
Высокий суд

<i>Год</i>	<i>Число уголовных дел</i>	<i>Число гражданских дел (включая разводы и различные заявления)</i>
2006	55	1 434
2007	75	1 233

Таблица 33
Мировые суды

Год	Число уголовных дел	Число гражданских дел (включая разводы и различные заявления)
2005	5 000	2 500
2007	4 000	3 500

Источник: Justice Sector Survey 2008, Government of Sierra Leone.

С. Число лиц, казненных по смертному приговору за год

54. В докладе КИП содержатся рекомендации по отмене смертной казни. Однако по состоянию на 2010 год смертная казнь остается в законодательстве Сьерра-Леоне, и лишь продолжает действовать фактический мораторий на смертную казнь. Даже несмотря на то что Комиссия Сьерра-Леоне по правам человека (КСЛПЧ) и ряд местных и международных организаций настоятельно требовали от правительства отмены смертной казни, никаких положительных действий по этому вопросу до сих пор не предпринято.

55. Согласно докладу КСЛПЧ за 2008 год, в 2007 году в камерах смертников находились 23 человека: 20 мужчин и 3 женщины. Однако в ноябре 2007 года Апелляционный суд удовлетворил апелляции 11 мужчин, приговоренных к смерти за измену. По состоянию на март 2010 года в стране было 15 осужденных (12 мужчин и 3 женщины), приговоренных к смерти.

IV. Общие рамки защиты и поощрения прав человека

А. Ратификация основных международных документов в области прав человека

56. Подтверждая свою приверженность ценностям прав человека и верховенству закона, Сьерра-Леоне ратифицировала семь из основных договоров Организации Объединенных Наций по правам человека и факультативные протоколы к ним. Сьерра-Леоне является государством-участником:

а) Международного пакта о гражданских и политических правах (МПГПП) 1966 года и Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП) 1966 года – с 23 августа 1996 года;

б) Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации (МКЛРД) 1965 года – с 2 августа 1967 года;

в) Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ) 1979 года – с 11 ноября 1988 года;

г) Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих человеческое достоинство видов обращения и наказания (КПП) 1984 года – с 25 мая 2001 года;

д) Конвенции о правах ребенка (КПР) 1989 года – с 18 июня 1990 года;

- f) Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах (ФП 1-МППГПП);
- g) Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах (ФП-КПР-ВК);
- h) Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии (ФП КПР-ТД) – с 15 мая 2002 года;
- i) Конвенции о правах инвалидов 2008 года.

57. Правительство Сьерра-Леоне подписало, но не ратифицировало (и, следовательно, еще не является участником):

- a) Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей (МКТМ);
- b) Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений (КНИ);
- c) второй Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленный на отмену смертной казни (ФП 2-МППГПП);
- d) Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (ФП-КЛДЖ);
- e) Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих человеческое достоинство видов обращения и наказания (ФП-КПП);
- f) Факультативный протокол к Конвенции о правах инвалидов (ФП-КПИ).

58. Сьерра-Леоне еще не подписала второй Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленный на отмену смертной казни, который был принят 15 декабря 1989 года. По состоянию на 2008 год смертная казнь оставалась в законодательстве Сьерра-Леоне, однако действует фактический мораторий на смертную казнь.

59. Сьерра-Леоне еще не подписала Факультативный протокол 1999 года к КЛДЖ, касающийся индивидуальных жалоб и процедур расследования; Сьерра-Леоне также не подписала Факультативный протокол 2002 года к КПП, касающийся регулярных посещений представителями национальных и международных учреждений мест содержания под стражей.

60. Сьерра-Леоне также еще не ратифицировала Конвенцию о предупреждении преступления геноцида и наказания за него, которая была принята Организацией Объединенных Наций в 1948 году.

В. Оговорки и заявления

61. Страна ратифицировала все вышеупомянутые конвенции без каких-либо оговорок, а также без заявлений, отступлений и ограничений.

С. Ратификация других договоров Организации Объединенных Наций о правах человека и связанных с ними договоров

62. Сьерра-Леоне является участником таких дополнительных договоров о правах человека, как:

- а) Конвенция о рабстве 1926 года с поправками от 1955 года – с 13 марта 1962 года;
- б) Конвенция о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами 1949 года – подписана только 26 сентября 2003 года;
- в) Конвенция о статусе беженцев 1951 года и Протокол к ней 1967 года – с 22 мая 1981 года;
- г) Римский статут Международного уголовного суда 1998 года – с 15 сентября 2000 года;
- д) Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности 2000 года и дополняющие ее Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху и Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее – подписаны только 27 ноября 2001 года.

Д. Ратификация других соответствующих международных конвенций

63. Сьерра-Леоне является участником таких конвенций Международной организации труда, как:

- а) Конвенция о свободе ассоциации и защите права на организацию 1948 года (№ 87) – с 15 июня 1961 года;
- б) Конвенция о праве на организацию и на ведение коллективных переговоров 1949 года (№ 98) – с 13 июня 1961 года;
- в) Конвенция о равном вознаграждении 1951 года (№ 100) – с 15 июня 1961 года;
- г) Конвенция об упразднении принудительного труда 1957 года (№ 105) – с 13 июня 1961 года;
- д) Конвенция о дискриминации в области труда и занятий 1958 года (№ 111) – с 14 октября 1966 года.

64. Страна является участником следующих конвенций Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО): Конвенция о борьбе с дискриминацией в области образования 1960 года – с 2 июня 1967 года.

65. Страна является участником следующих Женевских конвенций и других договоров по международному гуманитарному праву:

- а) Женевская конвенция (I) об улучшении участи раненых и больных в действующих армиях 1949 года – с 31 мая 1965 года;
- б) Женевская конвенция (II) об улучшении участи раненых, больных и лиц, потерпевших кораблекрушение, из состава вооруженных сил на море 1949 года – с 31 мая 1965 года;

- с) Женевская конвенция (III) об обращении с военнопленными 1949 года – с 31 мая 1965 года;
- д) Женевская конвенция (IV) о защите гражданского населения во время войны 1949 года – с 31 мая 1965 года;
- е) Дополнительный протокол 1977 года к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающийся защиты жертв международных вооруженных конфликтов (Протокол I) – с 21 октября 1986 года;
- ф) Дополнительный протокол 1977 года к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающийся защиты жертв вооруженных конфликтов немеждународного характера (Протокол II) – с 21 октября 1986 года;
- г) Оттавская конвенция о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении – с апреля 2001 года.

Е. Ратификация региональных конвенций по правам человека

66. Что касается региональных конвенций по правам человека, то Сьерра-Леоне является участником Африканской [Банджунской] хартии прав человека и народов 1981 года с 21 сентября 1983 года, Конвенции ОАЕ по конкретным аспектам проблем беженцев в Африке 1969 года – с 28 декабря 1987 года и Африканской хартии прав и основ благосостояния ребенка 1990 года – с 13 мая 2002 года.

67. Протокол 1998 года к Африканской хартии прав человека и народов, касающийся учреждения Африканского суда по правам человека и народов, и Протокол 2003 года к Африканской хартии прав человека и народов, касающийся прав женщин в Африке, были подписаны соответственно 9 июля 1998 года и 9 декабря 2003 года, но их еще предстоит ратифицировать.

Е. Членство в международных организациях

68. Сьерра-Леоне является членом Содружества, Организации Объединенных Наций (ООН), Африканского союза (АС), Экономического сообщества западно-африканских государств (ЭКОВАС), Союза государств бассейна реки Ману, Движения неприсоединения и Конвенции между Европейским союзом и государствами Африки, Карибского бассейна и Тихого океана (АКТ).

V. Законодательные рамки защиты прав человека на национальном уровне

A. Защита прав в Конституции и национальном законодательстве и положения об отступлении от них

69. Будучи участником МПГПП, МПЭСКП и многих других основных международных документов, а также имея историю нарушений прав человека в период гражданской войны, которая имела место в стране, Сьерра-Леоне находится в особом положении в плане признания того, как важна приверженность правозащитным рамкам. В результате в настоящее время в стране действует ряд правовых механизмов, гарантирующих и поощряющих права человека, включая

гражданские, политические, экономические, социальные, культурные и многие другие права, существенные для свободного и справедливого общества. В частности, эти права прочно закреплены и содержатся в высшем законе страны – Конституции Сьерра-Леоне 1991 года (Закон № 6 от 1991 года) в главе II, излагающей базовые принципы государственной политики, и главе III, гарантирующей признание и защиту основных прав человека и свобод личности.

70. Достижение или осуществление надлежащего управления, основанного на принципах свободы, демократии и справедливости, предусмотрено в главе II Конституции Сьерра-Леоне 1991 года. Эти положения поддерживают базовые принципы государственной политики, в которых определены социальные, политические, экономические и образовательные обязательства правительства. Для достижения этих целей предусмотрены равные возможности для всех. Правительство отвечает за безопасность, мир и благополучие населения и, как следствие этого, должно делать все возможное для предоставления услуг, способных повысить благополучие каждого отдельного человека. Однако, несмотря на эти гарантии, нет механизма, который позволил бы частному лицу подать в суд на правительство за невыполнение изложенных в Конституции обещаний.

71. В частности, в главе III Конституции говорится, что каждый человек имеет право на права и свободы личности независимо от расовой и племенной принадлежности, места происхождения, политических взглядов, цвета кожи, вероисповедания или пола, но лишь в той мере, в какой это допускают права и свободы других, и в общественных интересах или ради обеспечения жизни, свободы и безопасности людей, осуществления права собственности и защиты со стороны закона; свободы совести, свободы выражения мнений и свободы собраний и объединений; уважения частной и семейной жизни; и защиты от лишения собственности без компенсации.

72. В рамках Конституции также обеспечиваются защита права на жизнь, свобода от произвольного ареста или задержания, свобода передвижения, свобода от рабства и принудительного труда; свобода от бесчеловечного обращения; свобода от лишения собственности; неприкосновенность жилища и другой собственности; защита со стороны закона; свобода совести; свобода выражения мнений и печати; свобода собраний и объединений; и свобода от дискриминации.

73. Чрезвычайное положение. В соответствии с разделом 29 главы III Конституции 1991 года при определенных обстоятельствах, в том числе когда страна находится в состоянии войны, в условиях неотвратимой опасности нападения, нарушений общественного порядка и при других проявлениях неотвратимой опасности, Президент может выступить с заявлением об объявлении чрезвычайного положения. Такое заявление должно быть сделано через официальный печатный орган. Если в это время заседает парламент, то данное заявление утрачивает силу через 7 дней, а в противном случае – через 21 день после опубликования. В течение периода чрезвычайного положения Президент может принимать меры, которые представляются необходимыми или целесообразными в целях сохранения и обеспечения мира и надлежащего управления, в том числе отдавать распоряжения, предусматривающие задержание или ограничение передвижения соответствующих лиц, высылку лиц, не являющихся гражданами Сьерра-Леоне, но находящихся на ее территории, санкционировать распоряжение или управление от имени правительства любой собственностью или предприятием, разрешать входить в любое помещение и проводить обыски, вносить поправки в любой закон, приостанавливать действие любого закона и применять любой закон в измененном или неизменном виде. Однако в период чрез-

вычайного положения не могут отдаваться распоряжения о том, чтобы дела лиц, не являющихся военнослужащими, рассматривались в военных трибуналах. Любое распоряжение, отданное в период чрезвычайного положения, утрачивает силу через 90 дней после даты его вступления в силу, если только оно не будет утверждено принятой парламентом резолюцией. Принятые парламентом резолюции остаются в силе на период до 12 месяцев и могут быть продлены дополнительными резолюциями. Любое лицо, задержанное в период чрезвычайного положения и не освобожденное в течение 30 дней после соответствующего запроса, имеет право на рассмотрение своего дела независимым и беспристрастным трибуналом, созданным в установленном законом порядке и состоящим не более чем из трех человек, имеющих пятнадцатилетний опыт практической работы в Сьерра-Леоне.

В. Внутреннее законодательство в области прав человека

74. Права детей защищает Закон о правах ребенка от 2007 года. Принятие этого закона привело к отмене Закона о телесных наказаниях и внесению поправок в Закон о защите женщин и девочек (глава 30) и Закон о предотвращении жестокости в отношении детей (глава 31). Были также внесены поправки в Закон о детях и молодых людях (глава 44) и Закон о мусульманском браке (глава 96), а также в Закон о Вооруженных силах Сьерра-Леоне 1961 года (Закон № 34 от 1961 года). Закон о толковании от 1971 года (Закон № 8 от 1971 года) также исправлен в соответствии с Конвенцией. Издание Закона о правах ребенка, а также отмена прежнего законодательства создает надлежащую основу для защиты прав детей в Сьерра-Леоне.

75. Права женщин защищают три недавно принятые парламентом закона, известных как "три гендерных закона". Это – Закон о насилии в семье и Закон о переходе имущества, принятые в 2007 году, и Закон о регистрации браков и разводов, основанных на обычном праве, который был принят в 2009 году. Эти законы были приняты во исполнение КЛДЖ. Они позволяют решить вопросы, связанные с гендерным насилием, и есть надежда, что они облегчат жизнь женщин после многолетней практики их дискриминации в Сьерра-Леоне, которая препятствовала полноценному осуществлению женщинами своих прав. Однако чтобы эти законы заработали, необходимо, чтобы парламент принял Закон о сексуальных преступлениях и Закон о браке. Кроме того, необходимо, во-первых, укрепить потенциал Министерства социального обеспечения, гендерного равенства и по делам детей, с тем чтобы оно могло координировать и руководить процессом осуществления, и, во вторых, укрепить отдел по поддержке семьи (ОПС) полиции Сьерра-Леоне (ПСЛ) в целях обеспечения эффективного решения вопросов, связанных с гендерным насилием.

76. Принятие Закона о борьбе с коррупцией (Закон № 12 от 2008 года) привело к созданию независимой Комиссии по борьбе с коррупцией для предотвращения, расследования, преследования и наказания за коррупцию и злоупотребления и решения других связанных с этим вопросов. Оно также отменило Закон по борьбе с коррупцией 2000 года. После того как в связи с новым законом на Комиссию были возложены прокурорские полномочия, Комиссия расследовала несколько случаев с участием весьма высокопоставленных должностных лиц и возбудила преследование по ним. Хотя Комиссия продвигается в своей работе, ей необходима более значительная поддержка, включая строительство специализированных объектов, дополнительную подготовку сотрудников и расширенное оснащение, чтобы Комиссия могла достичь своих масштабных целей.

77. Закон о профилактике ВИЧ/СПИДа и борьбе с ними (Закон № 8 от 2007 года) предусматривает меры по профилактике и сдерживанию распространения ВИЧ/СПИДа и борьбе с ними, по лечению, консультированию, поддержке ВИЧ-инфицированных и больных СПИДом или находящихся в соответствующей группе риска и по уходу за ними, а также по другим связанным с этим вопросам.

С. Включение договоров по правам человека в национальную правовую систему

78. В Сьерра-Леоне действует дуалистическая правовая система. Для того чтобы ратифицированные государством международные конвенции обрели законную силу, они должны быть включены в национальную правовую систему посредством принятия парламентом имплементирующего законодательства. Законопроекты разрабатываются Юридическим управлением Генеральной прокуратуры и Министерством юстиции и затем выносятся на обсуждение в парламент. В пункте 4 d) раздела 40 Конституции устанавливается, что президент приводит договоры, соглашения или конвенции в исполнение от имени Сьерра-Леоне.

79. Комиссия по проведению правовой реформы отвечает за все аспекты правовой реформы, включая сферу прав человека. С 2004 по 2007 год Комиссия представила генеральному прокурору и министру юстиции законопроекты в нескольких областях права, касающиеся прав человека, в частности по вопросам дискриминации в отношении женщин. За последние несколько лет был принят ряд законов в поддержку прав человека, в том числе Закон о переходе имущества, Закон о насилии в семье, Закон о правах ребенка и Закон о профилактике ВИЧ/СПИДа и борьбе с ними. Разработаны и переданы в парламент другие законопроекты, например о правах инвалидов, но они еще не стали законами.

80. В национальную правовую систему включены договоры, касающиеся защиты беженцев. Закон о защите беженцев (Закон № 6 от 2007 года) предусматривает признание и защиту беженцев. Этот Закон был принят, с тем чтобы придать в Сьерра-Леоне законную силу Конвенции о статусе беженцев 1951 года, Протоколу о статусе беженцев 1967 года и Конвенции ОАЕ по конкретным аспектам проблем беженцев в Африке 1969 года и предусмотреть другие связанные с этим вопросы.

81. В национальную правовую систему включены договоры, касающиеся прав ребенка. Закон о правах ребенка (Закон № 7 от 2007 года) предусматривает поощрение прав ребенка, совместимое с Конвенцией Организации Объединенных Наций о правах ребенка 1989 года и Факультативными протоколами к ней 2000 года, а также с Африканской хартией прав и основ благосостояния ребенка, и другие связанные с ними вопросы.

82. КЛДЖ также включена в национальную правовую систему. Закон о насилии в семье (Закон № 20 от 2007 года) запрещает насилие в семье, обеспечивает защиту жертвам насилия в семье и предусматривает другие связанные с этим вопросы. Закон о переходе имущества (Закон № 21 от 2007 года) касается переживших супругов, детей, родителей, родственников и других лиц, находившихся на иждивении умерших лиц, оставивших и не оставивших завещания, и предусматривает другие связанные с этим вопросы. Закон вносит поправки в Закон о христианском браке, Закон о мусульманском браке и Закон об управлении имуществом.

83. В национальную правовую систему включены документы о борьбе с торговлей людьми. Закон о борьбе с торговлей людьми (Закон № 7 от 2005 года) запрещает торговлю людьми и предусматривает другие связанные с этим вопросы. Он объединяет Конвенцию Организации Объединенных Наций о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами 1949 года и Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности 2000 года и дополняющие ее Протоколы.

D. Государственные органы, обладающие компетенцией влиять на вопросы в области прав человека

84. В соответствии с Конституцией 1991 года государство обязано содействовать укреплению национальной интеграции и единства и препятствовать дискриминации на основании места происхождения, обстоятельств рождения, пола, религии, общественного положения и этнической или языковой принадлежности. Конституция гарантирует, что, в случае если лицо обвиняется в уголовном преступлении, ему будет обеспечено объективное разбирательство в разумный срок независимым и беспристрастным судом, созданным в установленном законом порядке. К сожалению, в Конституции отсутствует четкое определение понятия "разумный срок", что приводит к длительным задержкам в рассмотрении дел и вынесении приговоров.

85. В соответствии с разделом 28 главы III Конституции 1991 года Верховный суд обладает компетенцией в качестве суда первой инстанции по рассмотрению и принятию решений в связи с любым заявлением, поданным тем или иным лицом, относительно нарушения его прав, перечисленных в Конституции. Суды низшей инстанции, действующие по всей стране за пределами Фритауна, могут передавать такие вопросы в Верховный суд.

86. Местные суды и верховные и местные вожди представляют собой первичную судебную инстанцию для сьерралейцев за пределами столицы – Фритауна. Различия между местными судами и обычным правом, осуществляемым местными вождями, нередко бывают расплывчатыми. Решения местных судов могут пересматриваться в апелляционном порядке судами высшей инстанции.

87. КСЛПЧ была образована Законом о Комиссии Сьерра-Леоне по правам человека (Закон № 9 от 2004 года). Комиссия издает ежегодный доклад, состоящий из обзора положения в области прав человека и ряда рекомендаций правительству Сьерра-Леоне о мерах, которые следует принять для продвижения прав человека. Конкретная деятельность КСЛПЧ включает ответные меры в связи с жалобами о предполагаемых нарушениях прав человека, создание потенциала Комиссии и расширение работы КСЛПЧ посредством распространения ее деятельности на регионы и защиты и поощрения прав человека. КСЛПЧ имеет четыре региональных отделения. Ее текущие проблемы включают необходимость добиться ежегодного финансирования и укрепить свою инфраструктуру.

88. Управление омбудсмана осуществляет надзор в сфере государственного управления и должно публиковать регулярные доклады о своей деятельности. В частности, оно должно проводить работу по жалобам граждан, заявляющих, что их права были нарушены отдельными лицами или государственными учреждениями. Управление омбудсмана также должно проводить многочисленные кампании по повышению осведомленности по вопросам, представляющим национальный интерес, однако Управление испытывает нехватку персонала и его

деятельность ограничивается дискуссиями на радио. В течение последнего года были предприняты дополнительные усилия по укреплению Управления. Кроме того, большинство населения, в особенности в сельских районах, где проживает основная масса простого народа, не знают о существовании этого управления.

89. Отдел по поддержке семьи (ОПС) полиции Сьерра-Леоне был создан в 2003 году, в частности для ведения дел об изнасилованиях, других сексуальных преступлениях и насилии в семье. Его сотрудников специально обучают сбору необходимых улик для обвинения по таким преступлениям и правильному обращению с жертвами подобного насилия. Филиалы этого отдела открыты во всех полицейских участках в главных городах страны.

Е. Положения документов по правам человека, на которые ссылаются или выполнение которых обеспечивают суды

90. Хотя не все договоры по правам человека трансформированы во внутреннее законодательство, существуют юридические структуры по защите прав человека, гарантированных Конституцией 1991 года, МПГПП, МПЭСКП и другими международными договорами.

91. Хотя суды представляют собой один из способов добиться компенсации для жертв нарушений прав человека, судебные органы власти подвергаются критике за неспособность обеспечить эффективную защиту прав человека, гарантированных Конституцией 1991 года. Например, в ноябре 2009 года Верховный суд Сьерра-Леоне отказал в рассмотрении иска, поданного Ассоциацией журналистов Сьерра-Леоне (АЖСЛ), обратившейся в суд с требованием отменить содержащиеся в Законе об общественном порядке 1965 года положения о распространении клеветнических слухов в подрывных целях. Верховный суд постановил, что положения о распространении клеветнических слухов в подрывных целях, которые предусматривают тюремный срок до трех лет за первое подобное нарушение, не противоречат конституционной гарантии свободы выражения мнений, изложенной в разделе 25 главы III Конституции 1991 года.

92. Кроме того, судебные органы власти нередко оказываются неспособны служить эффективным средством устранения несправедливостей в том смысле, что значительной доле населения приходится сталкиваться с длительными проволочками, ожидая суда, а многие не в состоянии оплачивать судебные издержки. Кроме того, хотя судебная система может проводить разбирательство тех или иных дел, КСЛПЧ отметила, что половина полученных Комиссией жалоб касалась неспособности отдельных членов сообщества добиться справедливости при помощи судебной системы.

93. КСЛПЧ имеет конкретный мандат на разбирательство и расследование жалоб, поданных гражданами, чьи права были нарушены. В соответствии с пунктом 2 раздела 7 Закона о КСЛПЧ (Закон № 9 от 2004 года) КСЛПЧ имеет мандат на рассмотрение или расследование по своей инициативе или по жалобе любого лица заявлений о нарушениях прав человека и на сообщение о них в письменном виде.

94. Из 204 жалоб, полученных КСЛПЧ в 2008 году, 81 была передана в другие подразделения правительства Сьерра-Леоне, в том числе шесть – в Министерство социального обеспечения, гендерного равенства и по делам детей и одно – омбудсмену. В числе жалоб были заявления о лишении имущества (28), насилии в семье (9), пытках и жестоком, бесчеловечном и унижающем человеческое достоинство обращении (6) и о других преступлениях.

95. ОПС также получает жалобы о насилии в семье. В 2008 году ОПС сообщил об увеличении числа случаев сексуального насилия. Был сделан вывод, что такой рост числа сообщенных случаев стал результатом интенсивной национальной кампании по повышению осведомленности.

Е. Средства правовой защиты от нарушений прав человека, доступные отдельному лицу

96. Лицу, заявившему, что его или ее права были нарушены, доступны средства правовой защиты. В пункте 5 раздела 28 главы III Конституции, где речь идет об осуществлении мер защиты, предусматривается выделение парламентом средств на оказание финансовой помощи любому не имеющему достаточных средств гражданину Сьерра-Леоне в случае, если нарушено его право, предусмотренное этой главой, или с тем, чтобы он мог оплатить услуги практикующего адвоката для возбуждения иска.

97. Верховный суд может присудить и другие формы возмещения, в том числе компенсацию и реабилитацию.

98. Как уже отмечалось, КСЛПЧ также реагирует на индивидуальные жалобы, мобилизуя ресурсы на повышение осведомленности, передачу жалоб в соответствующий государственный орган и принятие мер по исправлению положения там, где это возможно. Например, Комиссия работала с компанией по водоснабжению "Гума Вэлли уотер компани" и Министерством энергетики и энергоснабжения в целях обеспечения водой пенитенциарных учреждений, испытывавших острую нехватку воды.

Г. Учреждения, ответственные за надзор за осуществлением прав человека

1. Министерство социального обеспечения, гендерного равенства и по делам детей (МСГРДД)

99. Правительство создало Министерство социального обеспечения, гендерного равенства и по делам детей (МСГРДД). Задача министерства состоит в обеспечении предоставления услуг социально маргинализированным, уязвимым группам и незащищенным категориям населения, в частности детям, как живущим в семьях, так и детям улицы и тем, кто пострадал от войны или совершил правонарушение, женщинам, пожилым, лицам с ограниченными возможностями, как группам, так и отдельным лицам или семьям, и всем, кто нуждается в благотворительных услугах со стороны общин.

100. Министерство состоит из двух управлений, а именно из управления социального обеспечения и управления гендерного равенства и по делам детей с несколькими отделами/подразделениями.

101. Управление социального обеспечения, возглавляемое директором по социальному развитию – главным специалистом, которому помогают два заместителя директора по социальному развитию, заместитель главного специалиста, осуществляет социальные программы либо непосредственно, либо при посредстве ориентированных на социальную поддержку правительственных и неправительственных учреждений. Оно имеет шесть оперативных отделов: отдел планирования, секретариат по вопросам охраны детства, отдел пробации, отдел семейного патронажа, отдел по вопросам инвалидности и отдел организаций на

базе общин. Наряду с этими отделами действует вспомогательный аудиовизуальный отдел. Органы социального обеспечения, включая исправительную колонию для несовершеннолетних, исправительную школу для малолетних правонарушителей, институт обучения слепых и Национальный центр обучения (НЦО), предоставляют предписанные правительством услуги. Каждый отдел возглавляет ведущий сотрудник по социальному развитию, ему помогают сотрудники по социальному развитию, помощники по социальному развитию и социальные работники; исключение составляют учреждения, непосредственно подчиненные директору по социальному развитию – главному специалисту, где повседневные функции сотрудников определяются на местах.

102. Нынешнее движение в сторону децентрализации обусловило сокращение масштабов непосредственной вовлеченности министерства, с тем чтобы местные населенные пункты взяли управление своими делами в собственные руки. Пока, однако, министерство по-прежнему выполняет свою традиционную роль. Следует надеяться, что в не очень отдаленном будущем местные советы обретут достаточный потенциал, чтобы выполнять свои новые обязанности.

103. Управление гендерного равенства и по делам детей имеет три основных отдела: отдел по учету гендерной проблематики, отдел по расширению прав и возможностей женщин и отдел по делам детей. Оно также включает вспомогательные подразделения, в том числе сектор по вопросам ВИЧ/СПИДа, подразделение по вопросам сексуального и гендерного насилия и центр информации и документации.

2. Национальный фонд социального обеспечения и страхования (НФСОС)

104. Национальный фонд социального обеспечения и страхования (НФСОС) является публичным доверительным фондом, учрежденным Законом о Национальном фонде социального обеспечения и страхования (Закон № 5 от 2001 года) для управления Национальной программой пенсионного обеспечения Сьерра-Леоне. Он был создан в целях обеспечения пенсионного и других пособий для удовлетворения чрезвычайных потребностей работающих и их иждивенцев. Самостоятельно занятые лица могут обеспечивать финансовое покрытие своих пособий на добровольной основе. НФСОС управляет программой социального обеспечения, которая предоставляет финансовое обеспечение всем работающим в Сьерра-Леоне в виде пособий по старости, по инвалидности и по случаю потери кормильца, основанных на принципах социального страхования.

3. Национальная комиссия за демократию и права человека (НКДПЧ)

105. Национальная комиссия за демократию и права человека (НКДПЧ) была создана в 1994 году. НКДПЧ сыграла важную роль во внедрении принципов прав человека в ключевые правительственные процессы, включая проведение свободных и честных выборов, обеспечение прозрачности деятельности правительственных учреждений и интеграцию женщин в ключевые процессы. Однако в 2006 году во исполнение рекомендации КИП состоялось учреждение КСЛПЧ парламентским актом в целях уделения особого внимания вопросам нарушений прав человека. НКДПЧ, однако, сохраняет ответственность за обеспечение демократии.

4. Комиссия по проведению правовой реформы

106. Комиссия по проведению правовой реформы была создана Декретом о Комиссии по проведению правовой реформы 1994 года, дополненным в 1996 году. Основной функцией Комиссии является анализирование законов

Сьерра-Леоне, как статутных, так и всех прочих, в целях их реформирования, развития, консолидации или кодификации. Комиссии также был дан мандат на выдвижение других инициатив и внесение предложений о принятии новых законов в соответствующих обстоятельствах. Одновременно она работала с Парламентским комитетом по правам человека над законами о гендерной дискриминации.

5. Комиссия по регистрации политических партий (КРПП)

107. КРПП была создана в декабре 2005 года во исполнение положения Конституции, содержащегося в разделах 34 и 35 Конституции 1991 года. Учитывая недавнее тяжелое прошлое Сьерра-Леоне и необходимость устойчивого мира, а также принимая во внимание желательность свободных, честных, мирных и хорошо организованных выборов и недопущения межэтнической напряженности и политических разногласий, была создана КРПП в целях регистрации и регулирования поведения политических партий.

108. Мандат Комиссии заключается в обеспечении мирного и долгосрочного демократического политического представительства народа Сьерра-Леоне посредством независимой регистрации и взвешенного наблюдения за политическими партиями.

109. Как предусмотрено в разделе 34 Конституции, КРПП состоит из председателя и трех других членов. Всех членов Комиссии, за исключением главного комиссара по выборам, назначает президент при условии одобрения парламентом.

110. В соответствии с Конституцией и Законом о политических партиях 2002 года основной функцией КРПП является регистрация политических партий и надзор за их поведением. В этом плане от КРПП требуется наблюдать за деятельностью и поведением политических партий в целях обеспечения их соответствия Конституции, Закону о политических партиях 2002 года и условиям их регистрации; контролировать отчетность политических партий перед своими членами и перед избирателями Сьерра-Леоне; способствовать развитию политического плюрализма и духа конституционализма среди политических партий; и при обращении соответствующих лиц или партий содействовать разрешению любого конфликта или споров между лидерами политических партий.

6. Национальная комиссия по проблемам затронутых войной детей

111. Национальная комиссия по проблемам затронутых войной детей (НКПЗВД) была создана в связи с массовыми чудовищными преступлениями и ужасами войны, пережитыми, в частности, детьми Сьерра-Леоне. Комиссия была учреждена парламентским актом в январе 2001 года, а в феврале 2003 года Его Превосходительство экс-президент Кабба провел ее официальную инаугурацию. На инаугурации присутствовал специальный представитель ООН по проблемам детей в вооруженных конфликтах Олара Отуну.

112. Мандат Комиссии заключается в том, чтобы сосредоточить внимание на всех проблемных вопросах, касающихся затронутых войной детей, и добиться, чтобы их потребности учитывались на всех уровнях национального планирования. Задача Комиссии состоит в разработке и содействии осуществлению программ улучшения положения затронутых войной детей, в том числе детей улицы, сирот, детей, подвергшихся сексуальному насилию, репатрируемых детей, не сопровождаемых взрослыми, и других детей, находящихся в сложных условиях, и повысить уровень выживания и благополучия детей.

113. Комиссия состоит из председателя и восьми членов, назначаемых президентом. Штат секретариата состоит из ответственного секретаря, заместителя ответственного секретаря, координаторов программ и обслуживающего персонала. Имеется межминистерский комитет, ответственный за консультирование и информирование Комиссии, а также технический комитет, включающий отделы: реинтеграция и реабилитация; образование и здравоохранение; голоса детей и коммуникация; развитие людских ресурсов.

114. Цели Комиссии включают:

- a) содействие осуществлению международных норм и стандартов в области прав и защиты затронутых войной детей;
- b) обеспечение учета на высшем политическом уровне проблемных вопросов, касающихся затронутых войной детей, при определении приоритетов и выделении ресурсов;
- c) разработка совместно с другими государственными ведомствами, учреждениями и НПО политики, которая обеспечит предоставление затронутым войной детям услуг в области здравоохранения и образования и социальных услуг;
- d) содействие расширению участия детей и подростков в деятельности средств массовой информации и их доступа к СМИ;
- e) расширение прав и возможностей и создание благоприятных условий для эффективного участия затронутых войной детей и подростков в демократическом процессе;
- f) развитие прочных связей с другими учреждениями, работающими над обеспечением долговременной защиты всех детей.

115. С момента учреждения Комиссии парламентским актом 26 января 2001 года в качестве статутарного органа она активно участвовала в повышении общественной осведомленности посредством различных каналов коммуникации о тяжелом положении затронутых войной детей и оказала поддержку общинным организациям в предоставлении этим бедствующим детям услуг по их профессионально-техническому обучению и развитию их потенциала. В этих целях Комиссия провела общенациональное ускоренное исследование по оценке положения детей улицы и других затронутых войной детей; в период с 2003 по 2005 год оказала образовательную поддержку более чем 1 000 детей; создала по всей стране более 50 НПО по оказанию услуг в целях излечения травм и развития потенциала затронутых войной детей, что способствовало реабилитации более 3 000 детей; создала доброжелательные к детям/рекреационные центры в Бо, Макени, Кайлахуне и Пуджехуне и намерена создать такие же центры во Фритауне, Кенеме, Коно и Порт-Локо; в 2006 году с помощью Франции и при поддержке других комиссий оказала финансовую поддержку 10 вождествам в районе Кайлахун в рамках реализации восьмимесячного проекта по оказанию помощи 110 обездоленным детям.

116. Теперь, когда закончилась война, стала настоятельной необходимостью расширить мандат НКПЗВД в целях преобразования ее во всеохватывающую комиссию по делам детей в Сьерра-Леоне. Его Превосходительство экс-президент Кабба согласился с преобразованием НКПЗВД в Национальную комиссию по делам детей (НКДД). Он заявил, что НКДД следует создать при Управлении вице-президента, поскольку Управление вице-президента координирует стратегию сокращения масштабов нищеты в Сьерра-Леоне.

7. Национальная комиссия социального действия (НКСД)

117. Национальная комиссия социального действия (НКСД) финансирует общественную и определяемую спросом деятельность, способствующую устойчивому развитию, ведущему к сокращению масштабов нищеты, снижающему возможность возобновления конфликта и повышающему благополучие сьерралейцев. НКСД помогает беженцам и лицам, перемещенным внутри страны, с репатриацией и возвращением на прежнее место жительства и оказывает гуманитарную помощь беженцам и другим затронутым войной лицам.

8. Комиссия по борьбе с коррупцией

118. Комиссия по борьбе с коррупцией была учреждена во исполнение Закона о борьбе с коррупцией 2008 года, с тем чтобы способствовать созданию Сьерра-Леоне, свободной от всех видов коррупции, и укрепить верховенство закона в целях создания условий для надлежащего управления и реформирования. Комиссия, находясь еще на стадии становления, уже сделала ряд значительных шагов по повышению подотчетности в правительстве и частном секторе.

9. Парламентский комитет по правам человека

119. Парламентский комитет по правам человека осуществляет надзор в отношении вопросов, касающихся поощрения и защиты прав человека парламентом, и ему поручено обеспечивать принятие парламентом законопроектов по правам человека. Парламентский комитет по правам человека выполняет упреждающие функции в защите прав человека. Он действует, минуя вмешательство со стороны правительства или политических партий. Хотя ресурсы Комитета ограничены, он получил поддержку от Объединенного представительства Организации Объединенных Наций по миростроительству в Сьерра-Леоне (ОПООНМСЛ), Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН). Комитет по правам человека является одним из наиболее эффективных комитетов по надзору в парламенте и получает полное содействие со стороны правительства.

Н. Признание юрисдикции региональных судов по правам человека**1. Африканский суд по правам человека и народов**

120. Сьерра-Леоне подписала, но не ратифицировала Протокол к Африканской хартии прав человека и народов, касающийся учреждения Африканского суда по правам человека и народов. Поэтому юрисдикция суда пока не действует в отношении Сьерра-Леоне.

2. Африканская комиссия по правам человека и народов

121. В соответствии со статьей 62 Африканской хартии прав человека и народов государства – участники Хартии должны раз в два года представлять доклад в Африканскую комиссию по правам человека и народов. Поскольку Сьерра-Леоне ратифицировала Хартию, ей предстоит представление доклада Африканской комиссии по правам человека и народов. Доклад должен включать законодательные или иные меры, принимаемые Сьерра-Леоне в целях осуществления прав и свобод, признаваемых и гарантируемых Хартией.

3. Специальный суд по Сьерра-Леоне

122. Специальный суд по Сьерра-Леоне был совместно учрежден правительством Сьерра-Леоне и Организацией Объединенных Наций. Он уполномочен судить лиц, несущих наибольшую ответственность за нарушения международного гуманитарного права, совершенные на территории Сьерра-Леоне в период после 20 ноября 1996 года. Завершены три судебных процесса, включая все апелляции. В июне 2007 года три бывших лидера повстанцев были осуждены за преступления против человечности, включая такие преступления, как изнасилование и вербовка детей-солдат, что ознаменовало собой первое решение международного трибунала в отношении призыва на военную службу детей младше 15 лет, а в третьем недавно завершеном деле, касающемся Объединенного революционного фронта (ОРФ), все трое подзащитных были признаны виновными по многочисленным эпизодам военных преступлений и преступлений против человечности.

123. В настоящее время в Гааге продолжается начавшийся в 2007 году суд над бывшим президентом Либерии Чарльзом Тейлором. Он обвиняется в пособничестве группе повстанцев, совершавшей насильственные действия в период гражданской войны в Сьерра-Леоне и ответственной за многочисленные военные преступления.

VI. Рамки поощрения прав человека на национальном уровне

A. Роль национального парламента и муниципальных собраний в поощрении и защите прав человека

124. Парламент является представляющим народ государственным учреждением, посредством которого государство участвует в управлении общественными делами. Парламент также является важной частью национальной системы защиты и поощрения прав человека и потому несет особую ответственность за поощрение и обеспечение уважения прав человека. Парламент является членом Межпарламентского союза¹⁷, в Уставе которого защита и поощрение прав человека является одной из основных целей, а права человека определяются как важнейший фактор, ведущий к демократии и развитию. В парламенте имеется несколько комитетов, осуществляющих надзор за защитой и поощрением прав человека, включая вышеупомянутый Парламентский комитет по правам человека.

125. За последние несколько лет парламентом принят ряд законов, касающихся прав человека, в том числе Закон о регистрации браков и разводов, основанных на обычном праве, Закон о насилии в семье, Закон о переходе имущества, Закон о правах ребенка, Закон о профилактике ВИЧ/СПИДа и борьбе с ними и Закон о защите беженцев.

¹⁷ В состав Союза входят 150 государств-членов. Однако Сьерра-Леоне пока не является участником Союза.

В. Национальные учреждения, занимающиеся вопросами прав человека

1. Комиссия Сьерра-Леоне по правам человека (КСЛПЧ)

126. Как уже отмечалось, Комиссия является независимым национальным учреждением, созданным в 2007 году в соответствии с Законом о Комиссии Сьерра-Леоне по правам человека (Закон № 9 от 2004 года), который наделяет Комиссию полномочиями по осуществлению наблюдения, разбирательству и расследованию заявлений о нарушениях прав человека и злоупотреблениях ими. Комиссия способствует осуществлению прав человека при помощи ряда различных средств, включая программы повышения осведомленности и просвещения общественности. В докладе Комиссии за 2008 год обрисованы многочисленные меры, принятые ею в целях обеспечения прав человека в Сьерра-Леоне¹⁸. Эти усилия, как говорится в документе, включают наблюдение за выборами в местные органы управления в провинциях, анализ существующего законодательства и консультирование правительства о выполнении им своих обязательств, надзор за тюрьмами, включая главную тюрьму во Фритауне, и обширную прочую связанную с этим деятельность. Комиссия также рассматривает законопроекты, включая недавний законопроект об инвалидности, который должен отражать принципы, содержащиеся в Конвенции о правах инвалидов. Комиссия также сотрудничает с другими заинтересованными группами общественности, неправительственными организациями и международными органами, работающими в области прав человека.

2. Омбудсмен

127. Закон об омбудсмене 1997 года (Закон № 2 от 1997 года) предусматривает учреждение Управления омбудсмена, определяет его функции и рассматривает другие связанные с ним вопросы. Это Управление ведет работу по жалобам граждан, заявляющих, что их права были нарушены отдельными лицами или государственными учреждениями. Управление омбудсмена должно проводить многочисленные кампании по повышению осведомленности в вопросах, представляющих национальный интерес, однако Управление испытывает нехватку сотрудников и его деятельность ограничивается дискуссиями на радио. Кроме того, эти программы ориентированы непосредственно на женщин, и большинство населения, в особенности в сельских районах, где живет основная масса населения, не знают о существовании этого Управления.

С. Распространение сведений о документах, касающихся прав человека

128. Усилия по распространению сведений об указанных в КЛДЖ правах, предпринимались главным образом при посредстве Комиссии по правам человека, и, руководствуясь Законом о насилии в семье 2007 года, правительство предприняло усилия по распространению информации о существующей проблеме сексуального насилия в отношении женщин в Сьерра-Леоне. В 2008 году в КСЛПЧ и ОПС поступило 18 жалоб о насилии в семье, тогда как в 2007 году было получено 7 жалоб; это увеличение считают результатом интенсивной национальной кампании по повышению осведомленности, проводившейся на всей

¹⁸ The Human Rights Commission of Sierra Leone, "The State of Human Rights in Sierra Leone 2008".

территории Сьерра-Леоне. КСЛПЧ также отметила, что широкую огласку получили первые судебные дела, проходившие в соответствии с Законом о насилии в семье 2007 года. КСЛПЧ рекомендовала усилить подготовку и расширить отчетность полиции.

129. КСЛПЧ также приложила усилия по приведению законов Сьерра-Леоне в соответствие с Конвенцией о правах ребенка (КПР). В своем докладе за 2008 год Комиссия отметила, что в нарушение КПР подростки все еще сталкиваются с неоправданной задержкой в доступе к правосудию. Подростки сообщают, что они содержатся в тюрьмах для взрослых, причем, как отмечает Комиссия, пункт 3 раздела 24 главы 44 Свода законов Сьерра-Леоне 1960 года запрещает подобную практику лишь в той мере, в какой позволяют обстоятельства. В настоящее время Комиссия добивается повышения стандартов выполнения различных обязательств в рамках КПР, а также расширения участия прочих соответствующих министерств в осуществлении прав ребенка на всей территории Сьерра-Леоне.

130. 10 декабря 2008 года КСЛПЧ совместно со страновой группой Организации Объединенных Наций и различными организациями гражданского общества в Западной области Сьерра-Леоне отметила 60-летие принятия Всеобщей декларации прав человека (ВДПЧ) проведением мероприятия на тему "Человеческое достоинство и справедливость для всех нас". Комиссия проводит разнообразную работу по обеспечению приверженности Сьерра-Леоне содержащимся в ВДПЧ принципам. Комиссия сосредоточивает внимание на правах, закрепленных в ВДПЧ, а также в МПГПП и многих других документах по правам человека, таким как право на жизнь, право на защиту от лишения имущества и другим важнейшим правам.

D. Повышение осведомленности государственных должностных лиц по вопросам прав человека

131. КСЛПЧ затратила значительное количество времени и ресурсов на работу с правительством Сьерра-Леоне, организациями гражданского общества и различными другими заинтересованными сторонами и их просвещение по важнейшим вопросам и стратегиям, касающимся прав человека.

132. Например, КСЛПЧ совместно с Его Превосходительством президентом Республики Сьерра-Леоне приняла участие в конференции, в ходе которой многие министры и главы различных правительственных учреждений участвовали в интерактивной сессии. Во время этой сессии был высказан ряд рекомендаций и принят ряд решений по урегулированию различных, в настоящее время затрагивающих Сьерра-Леоне вопросов в области прав человека. Кроме того, КСЛПЧ привлекла парламент к обсуждению нескольких вопросов, касающихся прав человека, включая содействие проведению семинара на тему "Правосудие переходного периода и миростроительство", а также различных семинаров, касающихся международных договоров о правах человека, участником которых является Сьерра-Леоне.

133. КСЛПЧ также сотрудничала с различными министерствами, ведомствами и учреждениями в целях наращивания потенциала правительственных учреждений, занимающихся ликвидацией коренных причин злоупотреблений и нарушений прав человека. В частности, Министерство внутренних дел, Управление тюрем, Министерство юстиции, Юридическое управление, Комиссия по проведению правовой реформы и ОПС полиции Сьерра-Леоне получили значитель-

ную пользу в виде профессионального обучения и создания потенциала. Кроме того, КСЛПЧ также работала с такими министерствами, ведомствами и учреждениями по вопросам прав человека, как Министерство социального обеспечения, гендерного равенства и по делам детей (МСГРДД), Генеральная прокуратура и Министерство юстиции, Управление по координации сектора юстиции (УКСЮ), Министерство иностранных дел и международного сотрудничества (МИДМС), Национальная комиссия социального действия (НКСД), Национальная избирательная комиссия (НИК), Национальная комиссия по вопросам демократии и Комиссия по борьбе с коррупцией.

Е. Повышение осведомленности в вопросах прав человека с помощью финансируемых правительством учебных программ

134. КСЛПЧ принимает активное участие в кампаниях по информированию и повышению осведомленности общественности и объединила усилия с несколькими неправительственными организациями, как местными, так и международными, для просвещения населения по вопросам прав человека в Сьерра-Леоне. С учетом недавней гражданской войны в Сьерра-Леоне многие внутренние и международные НПО обслуживают множество разнообразных потребностей в области прав человека по всей стране.

135. КСЛПЧ сотрудничала с рядом организаций гражданского общества (ОГО), принимая участие в их деятельности, такой как подготовка радиопрограмм, обучение и просветительская работа, а также обеспечение учебными материалами. В то же время ОГО по всей стране принимали участие в проводимой КСЛПЧ деятельности по просвещению и обучению общественности, оказывали поддержку этой деятельности и даже участвовали в ее организации.

136. В 2007 году КСЛПЧ сотрудничала с Международным комитетом спасения (МКС) и другими заинтересованными сторонами при разработке плана последовательного внедрения "законов гендерной справедливости". Кроме того, КСЛПЧ сотрудничала с Программой развития сектора юстиции (ПРСЮ) при разработке и распространении для местных судов учебного пособия по вопросам прав человека, судопроизводству в местных судах и организации делопроизводства.

137. КСЛПЧ организовала ряд образовательных кампаний по просвещению населения Сьерра-Леоне по вопросам прав человека. Например, КСЛПЧ и многие ОГО участвовали в праздновании Международного дня прав человека, которое включало такие мероприятия, как публичные дебаты, драматические представления и собрания общественности на темы, касавшиеся прав человека. Мероприятия проходили не только во Фритауне, но и во многих отдаленных частях страны, что способствовало широкому распространению информации по вопросам прав человека и привлечению широких слоев общественности к участию в праздновании.

138. Кроме того, КСЛПЧ и Комиссия по борьбе с коррупцией провели ряд мероприятий и кампаний по информированию общественности в различных районах Сьерра-Леоне по случаю Всемирного дня борьбы с коррупцией. Эти мероприятия включали учебные занятия по вопросам прав человека при расследовании дел по борьбе с коррупцией.

139. КСЛПЧ также провела для традиционных вождей несколько семинаров по обучению инструкторов, касающихся правозащитной тематики на уровне

вожеств. В число тем входили такие, как архитектура прав человека в Сьерра-Леоне, роль и мандат КСЛПЧ и права женщин и детей.

Е. Повышение осведомленности по вопросам прав человека через средства массовой информации

140. КСЛПЧ широко сотрудничала с Комиссией по независимым средствам массовой информации (КНСМИ) в поощрении различной деятельности, связанной с правами человека. КНСМИ является учреждением по обеспечению равных возможностей, способствующим деятельности свободных средств массовой информации на всей территории Сьерра-Леоне. В КНСМИ зарегистрирован ряд радиостанций, газет и телевизионных станций, в том числе 20 газет и 55 радиостанций. Многие из видов деятельности КСЛПЧ, программы по просвещению общественности, пресс-конференции и пресс-релизы широко освещаются в печатных и электронных средствах массовой информации. КСЛПЧ принимает широкое и регулярное участие в программе "Особое внимание – правам человека в Сьерра-Леоне" – популярной образовательной передаче о правах человека, еженедельно транслируемой на радио "Маунт Ореол", 107,3 FM. Члены и сотрудники КСЛПЧ регулярно выступают в качестве гостей в передачах "Коттон три ньюс" (СТН) и других радиостанций, в программах которых обсуждаются актуальные вопросы прав человека.

141. Несколько министерств сотрудничают со средствами массовой информации как в распространении информации о правах человека, так и в повышении осведомленности по соответствующим вопросам прав человека. Например, Министерство социального обеспечения, гендерного равенства и по делам детей (МСГРДД) нередко использует средства массовой информации для распространения своих докладов по правам человека. МСГРДД также тесно сотрудничало со средствами массовой информации при проведении разъяснительно-пропагандистских кампаний, посвященных таким событиям, как Международный женский день, "16 дней активизма против гендерного насилия" и День африканского ребенка.

142. В частности, МСГРДД сотрудничало с печатными и вещательными средствами массовой информации при представлении основных положений, содержащихся в Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ). Были организованы кампании по информированию общественности о принципах Конвенции, и было обеспечено широкое освещение подготовки объединенного первоначального, второго–пятого периодического доклада Сьерра-Леоне по КЛДЖ, который 17 мая 2007 года был представлен в Комитет экспертов по КЛДЖ в Нью-Йорке. 26 июля 2007 года, по возвращении после защиты доклада, Министерство при поддержке ЮНИФЕМ организовало отчетное заседание, начавшееся с пресс-конференции, на которой были представлены более 20 средств массовой информации, как печатных, так и электронных. После пресс-конференции три газеты опубликовали на своих центральных полосах заключительные замечания Комитета экспертов.

143. МСГРДД также использовало средства массовой информации для организации общественных кампаний в поддержку принятия трех "законов гендерной справедливости", а именно Закона о регистрации браков и разводов, основанных на обычном праве, Закона о переходе имущества и Закона о насилии в семье. Средства массовой информации были также задействованы при разработке стратегического плана последовательного внедрения в жизнь "законов гендерной справедливости", а в 2007 году в связи с празднованием Междуна-

родного женского дня было организовано полудневное заседание для средств массовой информации на тему информирования по касающимся женщин вопросам. В настоящее время организуются радиопрограммы для распространения содержания гендерных законов, и МСГРДД также сотрудничает со средствами массовой информации в распространении основных положений Закона о правах ребенка.

144. Несмотря на использование средств массовой информации для распространения соответствующих данных о правах человека, их роль в значительной мере сдерживается вопросами, касающимися свободы выражения мнений и свободы прессы. В своем докладе за 2008 год КСЛПЧ предложила, чтобы правительство сократило надзор за деятельностью средств массовой информации и их регулирование и ускорило процесс преобразования Вещательной службы Сьерра-Леоне (SLBS) в независимую общественную вещательную корпорацию, а также приняло незамедлительные меры по отмене содержащихся в Законе об общественном порядке 1965 года положений о распространении клеветнических слухов в подрывных целях.

Г. Сотрудничество и помощь в целях развития

145. Сьерра-Леоне в значительной степени зависит от сотрудничества и помощи в целях развития. В настоящее время все секторы экономики получают донорскую поддержку в виде финансирования со стороны государств и Организации Объединенных Наций (конкретные сведения см. в таблице 14). Хотя сейчас после десятилетней войны происходит медленное восстановление страны, общепризнанным является тот факт, что Сьерра-Леоне еще в течение ряда лет будет продолжать зависеть от зарубежного финансирования.

Н. Препятствия, мешающие выполнению международных обязательств в области прав человека

146. Создание культуры прав человека в Сьерра-Леоне, вероятно, будет длительным процессом. Вообще, многие из принятых международным сообществом норм оказывается трудным адаптировать и модифицировать внутри страны. Однако, как описано в настоящем документе, правительство и гражданское общество проводят большую работу по решению особо проблематичных вопросов прав человека.

147. При надлежащем осуществлении Закона о правах ребенка будет обеспечена полная реализация прав детей в Сьерра-Леоне, поскольку данный Закон в достаточной мере соответствует КПР. Однако этот Закон не решает проблему широко распространенной практики калечащих операций на половых органах женщин (КОЖ). Парламенту необходимо принять закон, запрещающий КОЖ, а также ввести механизмы исполнения данного закона в целях обеспечения соблюдения физической неприкосновенности и безопасности детей. Кроме того, правительству, ОГО и НПО необходимо увеличить свои усилия по информированию сьерра-леонцев о последствиях КОЖ, а также проводить разъяснительную работу с теми, кто занимается подобной практикой, об альтернативных способах получения доходов. Закон также недостаточно детализирован в отношении конкретных потребностей и прав детей с ограниченными возможностями. Организации Объединенных Наций следует продолжать сотрудничество с Министерством социального обеспечения, Комиссией по проведению правовой реформы, Юридическим управлением и ОГО, работающими над вопросами ин-

валидности в целях обеспечения учета этих потребностей в законопроекте о правах лиц с инвалидностью.

148. Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин остаются проблемами на пути к полной реализации прав женщин в Сьерра-Леоне и укреплению мира. Правительство и его партнеры сотрудничали с рядом других женских организаций в деле активизации участия кандидатов-женщин во всеобщих выборах 2007 года, а также обеспечения прав женщин на участие в политическом процессе. В результате участие женщин в избирательном процессе расширилось в плане участия в голосовании и в качестве официальных лиц (наблюдателей, представителей партий и т.д.). Однако представительство женщин в парламенте сократилось с 18 до 16, что свидетельствует о глубоко укоренившемся дискриминационном отношении к участию женщин в политическом руководстве.

149. Возрастающее число случаев сексуального насилия и насилия в семье вместе с почти повсеместным отсутствием экономической безопасности остаются труднопреодолимой преградой для реализации прав женщин в стране. Многие женщины регулярно подвергаются насилию в семье, которое включает избиение жен, физическое насилие и уничтожение имущества и разного рода депривацию. Хотя число зарегистрированных случаев увеличилось благодаря повышению осведомленности женщин о своих правах, отстаивание обвинений по соответствующим делам постоянно затрудняется вследствие недостаточного потенциала отделов по поддержке семьи для реагирования на случаи гендерного насилия, давления со стороны членов семьи, принуждающих жертв насилия отказаться от обвинений, воспрепятствования осуществлению правосудия со стороны влиятельных людей, включая традиционных вождей и политиков, и длительных задержек в проведении судебных процессов.

VII. Процесс представления докладов на национальном уровне

150. Когда страна ратифицирует международный договор, она принимает на себя обязательство не только реализовать положения данного договора на уровне страны, но и отчитываться перед договорными органами о предпринятых шагах и о проблемах и факторах, сдерживающих его реализацию. Представление докладов демонстрирует приверженность страны правам человека и принципу верховенства закона.

151. В своем заключительном докладе КИП призвала правительство Сьерра-Леоне приложить усилия к тому, чтобы выполнить свои обязательства по представлению докладов в договорные органы. Правительство столкнулось с огромными трудностями в выполнении своих обязательств по представлению докладов. Эту деятельность затрудняли двойные последствия опустошительной гражданской войны и наступившей после нее устойчивой бедности; таким образом, возможности выполнения международных обязательств по представлению докладов сократились. В настоящее время задержано около 25 страновых докладов по меньшей мере по четырем из шести базовых договоров, некоторые из которых восходят еще к 1973 году. Были приняты меры к тому, чтобы найти всеобъемлющее и последовательное решение проблемы выполнения Сьерра-Леоне своих обязательств по представлению докладов, с тем чтобы более эффективно содействовать соблюдению норм в области прав человека.

152. В апреле 2008 года правительство в лице своего кабинета утвердило представленные Министерством иностранных дел и международного сотрудничества (МИДМС) планы по обеспечению выполнения международных обязательств по представлению докладов в органы наблюдения за выполнением договоров по правам человека. В мае 2008 года в сотрудничестве с КСЛПЧ, ОПООНМСЛ и ПРООН была организована национальная консультативная конференция. На конференции была обсуждена и принята утвержденная кабинетом Национальная стратегия представления докладов в договорные органы.

153. Стратегия предусматривает создание институциональной основы, которая будет последовательно способствовать обеспечению процесса представления докладов.

154. Ключевые аспекты этой основы включают назначение МИДМС ведущим правительственным учреждением, ответственным за координацию общей реализации процесса представления докладов, и в силу закона председателем Руководящего комитета.

155. Был создан Руководящий комитет, состоящий из представителей министерств и ведомств на уровне постоянных секретарей, парламентского комитета по правам человека и гражданского общества. Руководящий комитет отвечает за обеспечение своевременной подготовки и представления докладов в договорные органы и за вовлечение в этот процесс всех соответствующих заинтересованных сторон. Он должен принимать политические решения, влияющие на общий процесс представления докладов, включая создание рабочих групп и групп по подготовке проектов докладов.

156. Были созданы рабочие группы на временной основе из состава Руководящего комитета в целях составления докладов в соответствии с установленным Руководящим комитетом графиком представления докладов. Они отвечают за составление и подготовку окончательного варианта докладов группой по подготовке проектов докладов.

157. Были созданы группы по подготовке проектов докладов из состава рабочих групп для составления и подготовки окончательного варианта порученных им страновых докладов.

158. В МИДМС был создан постоянный секретариат для содействия управлению, координации и реализации стратегии и оказания административной поддержки различным элементам стратегии, т.е. Руководящему комитету, рабочим группам и группам по подготовке проектов докладов. С этой целью был подписан меморандум о взаимопонимании (MoV) с Объединенным представительством Организации Объединенных Наций по миростроительству в Сьерра-Леоне (ОПООНМСЛ). MoV создает основу для оказания технической поддержки и консультационных услуг правительству, содействуя реализации Национальной стратегии представления докладов и процессу представления докладов о выполнении договоров. Он также предусматривает финансовую и логистическую поддержку рабочих групп и членов группы по подготовке проектов докладов.

159. Были назначены около 50 контактных лиц, по два от каждого министерства и ведомства, чтобы упростить сбор всей информации, относящейся к подготовке проектов докладов их учреждениями. Задача контактных лиц – упрощение сбора всей информации, относящейся к подготовке проектов докладов. Они отвечают за обеспечение группы по подготовке проектов докладов всей соответствующей информацией, которая может им встретиться в их области деятельности. В мае 2008 года МИДМС и Объединенное представительство Организации Объединенных Наций по миростроительству в Сьерра-Леоне

(ОПООНМСЛ) совместно организовали техническую учебу. Во время учебы контактные лица получили углубленные знания по существенным вопросам и процессу представления докладов, а также практические навыки, необходимые для сбора и анализа информации и подготовки проектов докладов.

160. В целях повышения стабильности и эффективности в Стратегии подчеркивалась необходимость политической приверженности и выделения достаточных ресурсов и в связи с этим содержался призыв к кабинету санкционировать создание в национальном бюджете отдельной бюджетной строки для финансирования процесса представления докладов в договорные органы.

161. К подготовке настоящего базового документа были привлечены многочисленные участники. Национальная стратегия представления докладов предусматривает привлечение к участию самых различных партнеров на всех стадиях процесса представления докладов, в том числе во время их подготовки, согласования окончательного варианта и утверждения. На стадии утверждения предусмотрены также общие публичные обсуждения.

162. До сих пор правительство не практиковало передачу национальных докладов, подготовленных для органов наблюдения за выполнением договоров, на рассмотрение в национальный законодательный орган. Кроме того, Парламентский комитет по правам человека является полноправным участником Национальной стратегии представления докладов, и в соответствующих случаях предполагается участие парламента на всех стадиях процесса представления докладов.

163. КСЛПЧ и заинтересованные учреждения Организации Объединенных Наций являются консультантами Национальной стратегии представления докладов. Они обеспечивают всестороннюю помощь в процессе представления докладов, а при необходимости оказывают соответствующие консультационные услуги. Они весьма широко привлекали правительство к выполнению его обязательств по представлению докладов и последующих обязательств по реализации положений о правах человека, содержащихся в ратифицированных договорах, и ожидается, что они будут помогать правительству в обеспечении эффективного исполнения всех заключительных замечаний и рекомендаций, представленных органами наблюдения за выполнением договоров.

164. Учитывая роль Руководящего комитета и участие Организации Объединенных Наций, предполагается, что будут приняты меры по обеспечению эффективного исполнения и широкого распространения заключительных замечаний и рекомендаций, изданных любым органом наблюдения за выполнением договоров. Тот факт, что в этом процессе участвуют министерства, а также представители гражданского общества, правительства и парламента, также будет способствовать распространению заключительных замечаний или рекомендаций, в особенности там, где они касаются соответствующих министерств или ведомств.

VIII. Осуществление основных положений по правам человека, общих для всех или нескольких договоров

165. Теоретически большинство законов Сьерра-Леоне направлено на содействие равноправию и недопущение дискриминации в отношении всех членов общества. Однако на практике по-прежнему зачастую имеет место дискриминация, в особенности в отношении женщин и других уязвимых групп.

166. Равенство для всех и право на свободу от дискриминации сформулированы в пунктах 1 и 2 раздела 8 Конституции 1991 года. В пункте 1 раздела 8 утверждается, что "общественный строй государства основан на идеалах свободы, равенства и справедливости", а в пункте 2 раздела 8 – что "каждый гражданин обладает равными правами, обязанностями и возможностями перед законом, а государство обеспечивает, чтобы каждый гражданин имел равное право и равный доступ ко всем возможностям и благам на основе своих заслуг"¹⁹. Далее в пункте с) раздела 8 утверждается, что "правительство обеспечивает и поддерживает независимость, беспристрастность и целостность судов и беспрепятственный доступ к ним и с этой целью обеспечивает, чтобы работа судебной системы содействовала укреплению правосудия на основе равных возможностей и чтобы ни один гражданин не лишался возможности добиться справедливости по причине ограниченности экономических или иных возможностей".

167. В пунктах 1 и 2 раздела 27 Конституции устанавливается основа защиты от дискриминации. В пункте 1 раздела 27 определяется, что "ни один закон не должен содержать какого-либо положения, которое является дискриминационным само по себе или по своему действию". В пункте 2 раздела 27 утверждается, что "ни один человек не должен подвергаться дискриминационному обращению со стороны какого-либо лица, действующего в силу того или иного закона или во исполнение функций какой-либо государственной должности или каких-либо государственных полномочий".

168. Дискриминационное обращение определено в пункте 3 раздела 27 Конституции как "различия в обращении с разными лицами, обусловленные в полной мере или главным образом их расовой, племенной или половой принадлежностью, местом происхождения, политическими взглядами, цветом кожи или вероисповеданием, в результате чего одни из них ограничиваются в возможностях или правах по сравнению с другими, которые не подвергаются таким ограничениям или получают привилегии или льготы, которые не предоставляются другим".

169. В докладе Комиссии по установлению истины и примирению, признававшем дискриминационное обращение в прошлом, утверждалось, что дискриминация во всех ее формах, а также ненадлежащее управление, коррупция и маргинализация определенных секторов экономики были одними из главных причин конфликта в Сьерра-Леоне. Вдовы военнослужащих, погибших на войне, пожилые женщины, матери подросткового возраста, а также жертвы перемещения и бывшие женщины-боевики определены в нем как особо уязвимые группы.

A. Равенство перед законом и равная защита со стороны закона

1. Гражданское право

170. Женщины в Сьерра-Леоне в целом не пользовались равным правовым положением с мужчинами, однако в последние годы с принятием новых законов, направленных на защиту прав женщин, в этом отношении достигнут определенный прогресс.

¹⁹ В соответствии с пунктом 1 статьи 2 и статьей 3 МПГПП, пунктом 2 статьи 2 и статьей 3 МПЭСКП, статьями 2–7 МКЛРД, статьями 2 и 9–16 КЛДЖ, статьей 2 КПР, статьями 7, 18, 25, 27 КТМ и преамбулой КПП.

171. В рамках гражданского права Сьерра-Леоне женщины в силу закона равноправны в заключении контрактов и управлении имуществом. Точно так же женщины могут сами по себе быть истцами и ответчиками в суде, о чем свидетельствует наличие женщин – истцов и ответчиков во всех судах Сьерра-Леоне.

2. Уголовное право

172. В соответствии с уголовным правом женщины могут привлекать и привлекаться к судебной ответственности, выступая от собственного имени. В пункте 1 раздела 23 Конституции 1991 года предусматривается и обеспечивается защита со стороны закона любому лицу независимо от пола и гарантируется, что "в случае если какое-либо лицо обвиняется в уголовном преступлении, ему будет обеспечено объективное разбирательство в разумный срок независимым и беспристрастным судом, созданным в установленном законом порядке". На практике суровость приговоров определяется не половой принадлежностью, а тяжестью преступления.

173. В соответствии с ныне действующим Уголовно-процессуальным кодексом женщины имеют право участвовать в уголовном судопроизводстве в качестве присяжных заседателей, хотя и не на равных основаниях. Закон о поправках в Уголовно-процессуальный кодекс (Закон № 12 от 1972 года) предусматривает законную возможность как для мужчин, так и для женщин становиться присяжными заседателями, однако в законе оговаривается, что "а) каждый мужчина в возрасте от 21 до 60 лет и б) каждая женщина в возрасте от 30 до 60 лет, постоянно проживающие в Сьерра-Леоне и владеющие английским языком, подлежат привлечению в качестве присяжных заседателей". В Конституции не содержится объяснения или обоснования различий в возрасте при отборе присяжных заседателей.

174. В судебной системе (т.е. в местных судах, районных апелляционных судах, мировых судах, Высоком суде и Апелляционном и Верховном судах) не имеется писаных законов или политики, исключающих для женщин возможность быть сотрудниками суда.

3. Обычное право

175. Одним из основных принципов обычного права в этнических группах Сьерра-Леоне является принцип превосходства мужчин над женщинами, что создает систему, которая, по сути, нередко ведет к дискриминации в отношении женщин. Однако в рамках обычного права существует мало правил, которые бы явно исключали для женщин возможность быть истцами и ответчиками в суде. Женщины также могут свободно заключать контракты от своего имени, а в случае женщин – главных вождей, что имеет место или допускается не во всех общинах, они могут быть главами семейств и управлять имуществом. Женщины также могут на законных основаниях назначаться председателями местных судов; однако из примерно 350 (трехсот пятидесяти) местных судов в провинциях председатель только одного местного суда является женщиной. Как отмечается в направленном в КЛДЖ докладе Сьерра-Леоне, обычное право, которое по большей части является неписаным, зачастую дискриминирует женщин, в том числе в области наследования, и не дает им возможности иметь равный статус и пользоваться равными правами с мужчинами.

4. Дискриминационные положения Конституции, в частности в отношении женщин

176. Пункт 4 раздела 27 Конституции сводит на нет многие из положений Конституции о равноправии, внося ряд исключений в связи с запрещением дискриминационных законов. Например, в пункте 4 d) раздела 27 утверждается, что положение о равноправии неприменимо "в отношении законов, касающихся семьи, таких как законы о браке, разводе, усыновлении, захоронении, переходе имущества после смерти или о других имущественных правах в рамках персонального права". В рамках процесса конституционного надзора и правительством в целом был проведен обширный анализ законодательства в целях сбалансирования формулы равноправия и отмены всех дискриминационных положений, в частности о дискриминации в отношении женщин.

177. Женщины сталкиваются с дискриминацией в образовании, занятости, социально-экономической среде и семье. Право (как обычное, так и статутное) дискриминирует женщин и девочек, в частности в сфере брака, развода, наследования, прав собственности, насилия в семье и участия в политической жизни. Кроме того, право не обеспечивает достаточной защиты женщин от насилия.

5. Брак, развод и собственность

178. В Сьерра-Леоне существует четыре типа брака: христианский, мусульманский, гражданский и основанный на обычном праве, причем каждый из них имеет различные правила. Законы о браке, основанном на обычном праве, различаются по степени, в которой они защищают права человека; они весьма неопределенны и в основном являются неписаными. По традиции уплата выкупа за невесту при заключении браков, основанных на обычном праве, и мусульманских браков означала, что муж получает абсолютный контроль над женой. Хотя в брачном союзе женщины находятся в дискриминированном положении, принятые парламентом в последнее время законы постепенно улучшают правовое положение женщин в браке.

179. Закон 2009 года о регистрации браков и разводов, основанных на обычном праве, обеспечивает определенность и защиту в основных рамках брака, в то же время предусматривая возможность региональных различий вне этих базовых правил. Его положения включают:

a) повышенную защиту женщин от практики полигамного брака. В соответствии с новым законом, если мужчина заключает с женщиной христианский, мусульманский или гражданский брак, ему затем не будет разрешено сочетаться еще с одной женщиной браком, основанным на обычном праве. Точно так же, если мужчина вступает с одной женщиной в брак, основанный на обычном праве, он затем не будет иметь права заключить христианский, мусульманский или гражданский брак с другой женщиной, если только он не разведется с первой женщиной. Однако, если пара решит заключить брак, основанный на обычном праве, муж впоследствии сможет вступить в такой же брак еще с одной женщиной и в результате иметь полигамный брак;

b) введение минимального возраста для вступления в брак, основанный на обычном праве. В соответствии с международными нормами женщины теперь должны достичь возраста 18 лет, чтобы выйти замуж. В соответствии с законом при определенных обстоятельствах лицо может вступить в брак и в возрасте моложе 18 лет, но лишь при получении согласия родителей или опекунов и при согласии лица, вступающего в брак;

с) обязательное согласие невесты. Закон вводит согласие невесты в качестве существенного условия действительности брака, тогда как ранее при вступлении в брак, основанный на обычном праве, согласия женщины не требовалось;

д) узаконение отношений партнеров, сожительствующих более пяти лет. По новому закону партнерам, живущим вместе как муж и жена более пяти лет, будет предоставляться такая же защита, что и парам, состоящим в браке, основанном на обычном праве, при условии, что ни одна из сторон не состоит при этом в браке с другим лицом. Уязвимой стороне предоставляется повышенная защита, аналогичная той, которой пользуются лица, состоящие в браке, основанном на обычном праве;

е) право замужних женщин на владение имуществом. Новый закон предусматривает, что женщины, состоящие в браке, основанном на обычном праве, могут оставлять себе и распоряжаться своим собственным заработком и имуществом так же, как и мужчины, тогда как прежде женщины не могли пользоваться своим имуществом без разрешения мужей. Женщины не могли заключать контракты, получать ссуды и участвовать в современной экономике. В браке, основанном на обычном праве, муж больше не имеет права владеть и распоряжаться имуществом и заработками своей жены. Однако закон не касается вопросов раздела имущества при разводе. Эти вопросы будут затронуты в законопроекте о бракоразводных процессах, работу над которым сейчас завершает Юридическое управление;

f) 22;

г) регистрацию браков и разводов. Новый закон требует, чтобы все браки и разводы, основанные на обычном праве, регистрировались. Браки, заключенные до вступления закона в силу, тоже могут быть зарегистрированы. Цель этого – дать женщинам возможность доказать факт развода, что важно, если они хотят подать заявление о своем содержании или повторно выйти замуж.

6. Участие в государственной службе

180. В состав нынешнего правительства входят 2 женщины-министра (Министерство морских ресурсов и Министерство иностранных дел и международного сотрудничества) из 25 министров и 2 заместителя министров из 20, что составляет соответственно 8 и 10% лиц, назначенных в правительство.

181. Во время президентских и парламентских выборов 2002 года (как и во время президентских выборов 1996 года) среди кандидатов в президенты была женщина, а в кабинете из 21 министра, назначенных после этих выборов, появились 3 женщины-министра (Министерство торговли и промышленности, Министерство здравоохранения и санитарии и Министерство социального обеспечения, гендерного равенства и по делам детей), что составляет 14,3%, а доля заместителей министров увеличилась до 30%. Этот неуклонный рост в числе назначений женщин на министерские посты – еще одно свидетельство приверженности правительства политике равноправия и недопущения дискриминации.

7. Гражданство

182. Дискриминационные законы также существуют в отношении гражданства, причем это обнаруживается как в Конституции, так и в национальных законах.

183. Как отмечается в докладе Сьерра-Леоне, направленном в КЛДОЖ, до 2006 года законы Сьерра-Леоне дискриминировали женщин в отношении права передавать гражданство своим детям. Закон о гражданстве Сьерра-Леоне 1973 года предусматривает, что для передачи гражданства своим детям женщина должна быть гражданкой Сьерра-Леоне, а не просто быть рожденной в Сьерра-Леоне. Так, в соответствии с этим Законом лицо, рожденное от матери-сьерралеечки и отца-иностранца, не может претендовать на сьерра-леонское гражданство, даже если это лицо рождено в Сьерра-Леоне.

184. Кроме того закон предусматривает, что женщины-иностранки могут получить сьерра-леонское гражданство посредством натурализации через брак с мужчиной-сьерралеечком. Для мужчин-иностранцев же, напротив, нет соответствующего условия получения сьерра-леонского гражданства посредством натурализации через брак с женщиной-сьерралеечкой. Следовательно, в принципе только мужчины-сьерралеечки могут передавать сьерра-леонское гражданство своим женам-иностранкам, тогда как женщины-сьерралеечки не могут передать гражданство своим мужьям-иностранцам.

185. Далее, в разделе 2 Закона о гражданстве Сьерра-Леоне 1973 года утверждается, что "каждое лицо, родившееся в Сьерра-Леоне до 19 апреля 1971 года или постоянно проживавшее в Сьерра-Леоне 18 апреля 1971 года и не являвшееся подданным какого-либо другого государства, 19 апреля 1971 года считается гражданином Сьерра-Леоне по рождению" при условии, что а) его отец или дед родился в Сьерра-Леоне; и б) он является лицом негроафриканского происхождения. Это положение также является дискриминационным в отношении тех, кто родился в Сьерра-Леоне, но не соответствует критерию "негроафриканского происхождения". В Законе 1973 года также утверждалось, что никакое лицо не должно иметь одновременно сьерра-леонское и какое-либо иное гражданство.

186. В ответ на вышеуказанные дискриминационные положения Закон о поправках к Закону о гражданстве Сьерра-Леоне (Закон № 11 от 2006 года) внес изменения в Закон 1973 года, предоставив право двойного гражданства. Далее, вносящий поправки Закон 2006 года теперь разрешает передачу гражданства ребенку в силу факта рождения его матери в Сьерра-Леоне. Другие упомянутые выше случаи дискриминации еще предстоит устранить.

187. Регистрация рождений, которая предоставляет людям право на гражданство, производится главным образом в городских районах, когда женщины рожают в медицинских учреждениях. Однако женщины, рожающие детей с помощью традиционных акушерок, редко официально регистрируют дату рождения своих детей.

8. Образование

188. На протяжении многих лет намного меньше женщин, чем мужчин, смогли получить доступ к руководящей работе. Более низкий уровень грамотности среди женщин по-прежнему лишает их доступа к высокооплачиваемым социально защищенным рабочим местам. Женщины исторически были лишены основательного и качественного образования, которое нередко является необходимым условием получения надежной работы в профессиональной организации и стабильного продвижения на управленческие и руководящие уровни. Еще одним сдерживающим фактором является распространенная среди девочек и женщин тенденция проходить курсы и получать квалификацию по низкооплачиваемым специальностям, часто считающимся второстепенными и неприоритетными.

189. Пункты 1 и 2 а) раздела 9 главы II Конституции 1991 года предусматривают гендерное равенство в образовании и излагают государственные директивы, направленные на обеспечение права женщин на равный доступ к образованию.

190. Для дальнейшего укрепления конституционных гарантий парламент принял в 2004 году Закон об образовании, который послужил бы основой усилий по достижению целей многочисленных политических инициатив, включая всемирную программу "Образование для всех" (ОДВ), к 2015 году. Закон предусматривает обязательное начальное образование, устанавливает меры наказания для тех, кто этому препятствует, и подтверждает конкретную обеспокоенность в отношении целей 4 и 5 ОДВ по увеличению числа учащихся и ликвидации гендерного неравенства в образовании для девочек и женщин.

191. Программа неформального начального образования. В 1992 году правительство в тесном сотрудничестве с ЮНИСЕФ и Министерством развития и экономического планирования (МРЭП) учредило Программу неформального начального образования (ПННО). Данная инициатива включает учитывающие гендерные аспекты меры, ориентированные на девочек школьного возраста от 14 лет и старше, живущих в полугородских общинах и отдаленных деревнях, почти или совсем не имеющих доступа к формальному школьному образованию. Особенности данной инициативы и меры стимулирования включают бесплатное обучение, устройство/зачисление в школы, расположенные недалеко от домов учащихся, и гибкое расписание с укороченными занятиями. Инициатива стимулировала общины к тому, чтобы освободить девочек от их обычных занятий – работы по дому или уличной торговли, с тем чтобы они могли посещать эти не совсем обычные школы.

192. Национальная образовательная политика. В целях закрепления успехов, достигнутых в ходе реализации ПННО, в 1995 году была принята Национальная образовательная политика (НОП). Центром тяжести политики было внедрение девятилетней "системы базового образования", которая предусматривала расширенный диапазон предметов для увеличения доступа к высшему образованию политехнической или университетской направленности. Учитывая существующее стремление достичь гендерного равенства и обеспечить потребности в образовании для всех, в политике изложены заявленные государством цели в сфере обеспечения гендерного равенства: увеличить прием в учебные заведения, сократить процент отсева и увеличить долю учащихся, окончивших учебные заведения всех уровней, наметив минимальный процент учащихся, окончивших школу, в размере 70% для девочек на уровне базового образования и достичь 30-процентного уровня грамотности среди женщин к 2000 году. Предпринять необходимые действия, способствующие культурным, социальным и психологическим изменениям в пользу улучшения социального положения женщин через образование.

193. Национальный план действий в области базового образования. Во исполнение НОП правительство приступило к разработке Национального плана действий в области базового образования (НПДБО). При координации со стороны Комиссии по базовому образованию этот пятилетний план (1995–2000 годы) послужил основой и эталоном для расширения объектов базового образования для всех детей (в возрасте 6–9 лет) независимо от пола. Кроме того, в рамках НПДБО были разработаны стратегии содействия образованию женщин, в частности в отношении увеличения охвата образованием девочек и женщин, что на сегодняшний день уже дало положительные результаты.

194. Национальный план действий. Для ускорения продвижения страны к достижению целей Всемирной программы ОДВ был вновь введен Национальный план действий (НПД). План подтвердил приверженность страны делу обеспечения бесплатного обязательного базового образования как для мальчиков, так и для девочек; в нем также предусмотрены меры по развитию консультирования и просвещения в области семейной жизни в качестве стратегии предупреждения ранней беременности.

195. В дополнение к НОП были введены и другие меры поддержки, в том числе:

а) введение в 1993 году гибкой системы образования 6-3-3-4 в целях расширения трудовых ресурсов среднего уровня квалификации, необходимых для национального развития, и укрепления профессионально-технического образования в Сьерра-Леоне. В результате в стране действует около 240 учреждений и центров профессионально-технического образования²⁰;

б) введение правительством бесплатных экзаменов на начальном и среднем уровне в 2000 году. Это способствовало сокращению процента отсева и увеличению доли закончивших школу учащихся среди девочек и мальчиков;

в) принятие в 2001 году двух взаимосвязанных политических документов: Национальной политики достижения гендерного равенства (НПДГР) и Национальной политики по улучшению положения женщин (НПУПЖ). Эти документы подтверждают права женщин на образование на всех уровнях как в академической, так и в технической областях и право выбирать любую область специализации и проходить ту же программу обучения, что и мужчины.

196. В целях успешного внедрения системы образования 6-3-3-4 в Колледже образования и технологии имени Милтона Маргая (КОТММ) была создана кафедра профессиональной ориентации и консультирования. Согласно Национальной образовательной политике 1995 года "подразделение профессиональной ориентации и консультирования должно быть действующим в школе механизмом, обеспечивающим, чтобы при прохождении учащимися учебной программы у них не было отставаний ни в одной области". К настоящему времени подготовлено более 200 консультантов по выбору учебной специализации для оказания помощи в профессиональной ориентации и внесения существенного вклада в общее развитие учащихся. Это помогло многим женщинам, поскольку сегодня стало обычным участие женщин в традиционно мужских областях, таких как инженерное дело, медицина и сельское хозяйство. Например, благодаря внедрению Программы доступа, предусматривающей дополнительные курсы по естественным наукам для тех, кто не справляется с минимальными требованиями к поступающим на программу получения степени, зачисление женщин по специальностям "теоретические и прикладные науки" выросло с 2001/02 по 2003/04 учебный год с 14,1 до 24%. Женщин и девочек также побуждают изучать естественные науки, инженерное дело, сельское хозяйство и медицину, а иногда им предоставляются льготы в виде грантов или стипендий, а также перспективы трудоустройства.

197. В 2002 году в целях изменения положения в области доступа к начальному образованию затронутых войной детей в возрасте 10–15 лет, чье обучение было нарушено или кто вообще не посещал школу, была принята послевоенная программа ускоренного обучения по программе начальной школы, получившая название "Дополнительное ускоренное обучение на уровне начальных школ"

²⁰ 2004 Statistics Sierra Leone survey.

(ДУОНШ). В программе ДУОНШ, ставшей связующим звеном в образовании, шестилетняя программа обучения была сжата до трех лет, а те, кто ею воспользовался, получали возможность по ее окончании вернуться в систему формального образования. К 2004 году на долю девочек приходилось 40% зарегистрированных участников программы ДУОНШ.

198. Конкретные элементы документа 2005 года о стратегии сокращения нищеты (ДССН) в Сьерра-Леоне служат средствами осуществления статьи 10 КЛДЖ. В рамках компонента 3 ДССН под названием "Содействие развитию человеческого потенциала" особое внимание уделяется расширению инфраструктуры высококачественного базового образования и оказывается содействие мероприятиям в области образования женщин. ДССН также предполагает полное покрытие расходов на образование девочек на уровне младшей средней школы в Северной и Восточной провинциях и предусматривает подготовку молодых женщин-учителей. Кроме того, в соответствии с Законом о местном управлении 2004 года ДССН перенес контроль и надзор за образованием в сферу компетенции местных советов.

199. Расширение сотрудничества между правительством страны и учреждениями Организации Объединенных Наций, организациями гражданского общества и религиозными и частными организациями способствовало реализации соответствующих положений КЛДЖ. На первом месте среди этих заинтересованных сторон в области образования на национальном уровне находятся женские организации, такие как Ассоциация молодых христианок, Сьерра-Леонская ассоциация женщин с университетским образованием и Форум африканских женщин-педагогов (ФАЖП). Сьерра-Леонское отделение Форума африканских женщин-педагогов (ФАЖП) совместно с ЮНИСЕФ разработало и распространило популярную рекламную фразу на креольском языке "Sen you girl pikin na school", которая переводится как "отправьте свою дочку в школу". Эта пропаганда через средства массовой информации немало способствовала изменению отрицательных взглядов и позиций среди значительного числа родителей в бедных пригородных и сельских общинах, которые все еще лишают своих дочерей возможности получить базовое образование.

200. Кроме того, многие женские организации учредили премии, призы и стипендии для девочек, показывающих отличные результаты на уровне начального и высшего образования. Эти группы также внедрили благотворительные программы школьного питания. Программа стимулирования для удержания девочек в школах, реализованная Всемирной продовольственной программой (ВПП) и Министерством образования, науки и технологии (МОНТ) в семи районах, также послужила мотивирующим фактором, для того чтобы девочки продолжали обучение в школе.

9. Работа

201. Сьерра-Леоне ратифицировала Конвенцию МОТ о равном вознаграждении мужчин и женщин за труд равной ценности в 1968 году и Конвенцию о дискриминации в области труда и занятий в 1966 году.

202. Конституция 1991 года предоставляет всем гражданам равные права на трудоустройство. В пунктах 3 а), с) и е) раздела 8 Конституции 1991 года устанавливается, что государство должно направлять свою политику на обеспечение того, чтобы: а) каждый гражданин без дискриминации на каких бы то ни было основаниях имел возможность получить адекватные средства к существованию, а также адекватные возможности получить соответствующую занятость; с) здоровье, безопасность и благополучие всех лиц в сфере занятости охраня-

лись и не подвергались опасности или злоупотреблениям и, в частности, чтобы были введены особо оговоренные условия для работающих женщин с детьми; и е) существовала равная плата за равный труд без дискриминации по признаку пола и чтобы всем лицам в сфере занятости выплачивалось адекватное и удовлетворительное вознаграждение.

203. В дополнение к этим конституционным положениям правительство приняло конкретные положения о труде, направленные на обеспечение того, чтобы женщины пользовались правами на трудоустройство наравне с мужчинами. Одним из примеров такого положения о труде является Закон о Национальном фонде социального обеспечения и страхования (НФСОС), результатом принятия которого стало введение механизма социального обеспечения, гарантирующего права работников на социальное обеспечение, в частности в случаях выхода на пенсию, болезни, инвалидности, престарелого возраста и нетрудоспособности по иным причинам. Однако фонд покрывает расходы только на наемных работников, работающих за плату, и не предусматривает никаких отчислений в случае работы без официального вознаграждения и в неформальном секторе, где заняты главным образом женщины. Кроме того, хотя пункт 1 раздела 45 Закона о НФСОС от 2005 года устанавливает, что 40% пенсии застрахованного лица должны выплачиваться вдове или вдовцу, данное положение не распространяется на неформальный сектор. Специальные меры по привлечению женщин в качестве вкладчиков в программу НФСОС, с тем чтобы они получили возможность на равных воспользоваться этой системой социальной защиты, в значительной мере отсутствуют.

204. В дополнение к конституционным положениям и положениям о труде, касающимся женщин и занятости, в 2001 году была принята Национальная политика по улучшению положения женщин. Данный документ гарантирует в числе прочего право женщин работать на любом уровне государственного управления, от сельского до центрального, и право на равные возможности трудоустройства, оплату, продвижение по службе, назначения и профессиональную подготовку.

205. Дискриминационной практики, мешающей женщинам воспользоваться возможностями и благами трудоустройства, юридически не существует. Однако в настоящее время существует множество видов дискриминационной практики, коренящихся в традиционных предубеждениях и предрассудках, лишаящих женщин равных возможностей в области занятости. Эти виды дискриминационной практики либо являются результатом низкого уровня образования, тяжелого бремени домашних обязанностей, недостаточной подготовки и минимального стажа работы и профессионального опыта, либо приводят к таким последствиям. В целом в экономической области по сравнению с мужчинами женщины находятся в менее выгодном положении: они работают на более низких должностях и зарабатывают меньше, чем мужчины, для них характерна неустойчивая занятость. На государственной службе большинство женщин работают в числе персонала низшего звена, такого как секретари, канцелярские служащие и прочие вспомогательные сотрудники.

10. Семейные обязанности

206. Хотя детские дошкольные учреждения и существуют, их число ограничено, они находятся в частном владении, а их услуги нередко дороги. Зачастую эти учреждения бывают чрезмерно дорогими и в общем недоступными для женщин, живущих за пределами городов. Государство не предоставляет социальные услуги или финансовую помощь родителям, пытающимся совместить

работу с семейными обязанностями. Поэтому существует тенденция к тому, что родители забирают старших детей (в особенности девочек) из школы, чтобы те присматривали за своими младшими братьями и сестрами.

207. В частности, работающие на гражданской службе в Сьерра-Леоне женщины, которые живут с родителями или растят маленьких детей, во многих случаях отказывались от перевода со своего места службы, теряя при этом возможность получить опыт работы, необходимый для продвижения по служебной лестнице. Отсутствие систем обеспечения, таких как детские сады или ясли, является преградой для полноценного участия женщин как в государственном, так и в частном секторе. Вследствие гендерного разделения труда матерям приходится заниматься главным образом уходом за малышами. Двойная нагрузка в виде служебной карьеры и ведения домашнего хозяйства в значительной мере препятствует участию женщин в трудовой деятельности и их продвижению по службе.

11. Сексуальные домогательства

208. Сексуальные домогательства в отношении женщин на рабочем месте встречаются почти повсеместно, при этом государственная политика защиты женщин от сексуальных домогательств отсутствует. В Законе о сексуальном насилии 2004 года ничего не говорится о сексуальных домогательствах к женщинам на рабочем месте.

Проблемы

209. Данные по отраслям, профессиям и специальностям с разбивкой по полу, на которые можно было бы ориентироваться при стратегическом планировании и принятии мер по ликвидации гендерного неравенства, почти или совсем отсутствуют. Поэтому для ликвидации существующих пробелов требуется разработка базы данных с учетом гендерных аспектов наряду с обеспечением соответствующей подготовки для развития у женщин качеств руководителя и управленческих навыков.

12. Политическая и общественная жизнь

210. Раздел 31 Конституции 1991 года гарантирует каждому гражданину в возрасте 18 лет и старше, находящемуся в здравом уме, право голосовать и участвовать в качестве кандидата во всех выборах, как местных, так и национальных, а также в общественных референдумах. Конституция, при ее расширительном толковании, предусматривает, что ни одному сьерралейцу независимо от пола, религии, этнической принадлежности, имущественного или иного ценза не может быть отказано в праве занимать какую-либо государственную должность и образовывать или вступать в политическую партию по своему выбору.

211. Однако на практике женщины и мужчины не пользуются этим конституционным положением в равной мере. В целом внутрипартийные порядки и процедуры выдвижения кандидатов благоприятны для мужчин и ущербны для женщин. Кроме того, установки и культурные представления, препятствующие назначению женщин на государственные руководящие должности, продолжают, помимо прочего, дискриминировать женщин в этой сфере. Кроме того, препятствия, мешающие женщинам начать политическую карьеру, носят как практический характер (недостаток времени, средств, образования и подготовки), так и психологический характер (неуверенность в себе, боязнь неудачи и неприязнь к политике).

212. В ответ на эти проблемы Министерство социального обеспечения, гендерного равенства и по делам детей (МСГРДД) в 2001 году инициировало создание Целевой рабочей группы в интересах женщин в политике. Этот проект был направлен на снижение барьеров, препятствующих вхождению женщин в политику, посредством привлечения женщин к активному участию в политической жизни, увеличения регистрации женщин в качестве избирателей и пропаганды расширения прав и возможностей участия женщин в политике.

213. К сожалению, данная инициатива была непродолжительной, и поэтому выяснить ее результаты оказалось затруднительно. Подобным же образом МСГРДД совместно с Национальным демократическим институтом (НДИ) обеспечило подготовку в области наращивания потенциала для женщин – политических кандидатов. Министерство также способствовало созданию Сети женщин – министров и парламентариев в целях укрепления полезных деловых связей и контактов между высокопоставленными женщинами – должностными лицами и парламентариями.

13. Антикоррупционная реформа

214. Закон о поправках в Конституцию Сьерра-Леоне 2008 года (Закон № 9 от 2008 года) внес изменения в Конституцию Сьерра-Леоне 1991 года, предусмотрев создание Комиссии по борьбе с коррупцией (КБК), уполномоченной осуществлять преследование за преступления, связанные с коррупцией. Закон 2008 года внес поправки в первоначальный Закон 2000 года, расширив полномочия Комиссии и дав ей возможность более полно осуществлять свой мандат.

215. С момента своего создания Комиссия достигла значительных успехов в борьбе с коррупцией – проблемой, носящей эндемический характер в Сьерра-Леоне, включая выявление виновных в коррупции должностных лиц и смещение их с должности, в том числе двух бывших сотрудников Вещательной службы Сьерра-Леоне; создание Комитета управления школой для надзора за управлением школой в Кисси после того, как в работе школы были выявлены факты коррупции, и возвращение ряда активов, нажитых в результате коррупции²¹.

216. Однако многие проблемы остаются нерешенными, включая укрепление КБК и обеспечение ее дополнительными ресурсами. По существу, Сьерра-Леоне предстоит пройти долгий путь, прежде чем удастся изменить глубоко укоренившуюся и повсеместно распространенную коррупционную практику, которая является реальностью в правительстве и частном секторе. Создание КБК является многообещающим шагом вперед, однако Комиссия нуждается в поддержке других секторов правительства, а также общества в целом.

14. Доступ к правосудию

217. Принятая правительством Сьерра-Леоне Стратегия реформы сектора юстиции является центральным элементом усилий правительства по осуществлению долгосрочной стратегии обеспечения доступа к правосудию. Стратегия направлена на многие секторы общества, но особенно сосредоточена на бедных слоях населения. Помимо Стратегии реформы сектора юстиции в различных других разделах настоящего доклада кратко описаны и другие связанные с ней стратегии обеспечения доступа к правосудию. В настоящем разделе внимание

²¹ См. веб-сайт Комиссии по борьбе с коррупцией по адресу: <http://www.anticorruption.sl/>, а также Ежегодный доклад КБК за 2007 год по адресу: http://www.anticorruption.sl/drwebsite/uploads/acc_annual_report_2007.pdf.

будет сосредоточено главным образом на усилиях правительства, проявляющихся через его стратегию реформы.

218. На Стратегию реформы сектора юстиции выделено приблизительно 27,2 млн. долл. США, которые должны быть израсходованы в период с 2008 по 2010 год, в целях сокращения преступности и страха перед преступностью, повышения удовлетворенности работой местных судов, ускорения разбирательства по уголовным делам, сокращения доли несовершеннолетних, испытывающих ненадлежащее обращение со стороны официальной системы правосудия, ускорения разбирательства по гражданским делам и повышения уровня доверия к защите прав человека и подотчетности.

219. Национальная инициатива по оказанию базовой юридической помощи местным общинам. Учитывая, что около 70% населения Сьерра-Леоне не имеют доступа к официальной системе правосудия, целью Стратегии реформы сектора юстиции является повышение качества работы местных судов и отправление правосудия главными и местными вождями. Соответственно, правительство в настоящее время проводит консультации с рядом НПО и программ помощи, с тем чтобы разработать национальную инициативу по оказанию базовой юридической помощи местным общинам. Эта инициатива осуществляется в сотрудничестве с гражданским обществом и направлена на то, чтобы дать возможность специалистам со средним юридическим образованием в провинциях представлять неимущих клиентов. Эта инициатива может быть расширена, с тем чтобы обеспечить представительство обвиняемых по уголовным делам, и будет дополнена справочником по передовому опыту ведения уголовных дел.

220. Кроме того, Стратегия реформы предполагает проведение ряда реформ, которые направлены на улучшение контроля над судебной системой, обеспечивающего эффективную и справедливую работу местных судов и уменьшение числа нерассмотренных гражданских и уголовных дел, а также множества других реформ, упомянутых в настоящем документе.

В. Положение в области прав человека конкретных уязвимых групп населения в Сьерра-Леоне

1. Пожилые люди, молодежь и лица с инвалидностью

221. Конституция предусматривает, что пожилые люди, молодежь и лица с инвалидностью имеют право на особую защиту со стороны государства. Это положение сформулировано в пункте f) статьи 8 Конституции, который предусматривает, что "государство должно направлять свою политику на обеспечение активного поощрения и гарантированного ухода и заботы о благополучии пожилых людей, молодежи и лиц с ограниченными возможностями".

222. В стране имеется только одно учреждение для престарелых под названием "Дом для престарелых имени короля Георга V".

223. 30 марта 2007 года правительство подписало Конвенцию Организации Объединенных Наций о правах инвалидов (КПИ), а также Факультативный протокол к КПИ. Парламент официально ратифицировал Конвенцию в июле 2009 года, а в настоящее время находится в процессе рассмотрения Закона об инвалидности.

224. В стране существует дефицит услуг для лиц с инвалидностью, в особенности для людей с ограниченными физическими возможностями. Специальные объекты, оборудованные для обеспечения мобильности и легкого доступа к ним

лиц с инвалидностью, не предусмотрены. Имеется, однако, школа для слепоглухонемых.

225. В стране существует ряд школ, предназначенных для обслуживания образовательных потребностей лиц с ограниченными физическими возможностями. Предусмотрены специальные приспособления для обеспечения доступа лиц с ограниченными физическими возможностями и с задержкой в умственном развитии в образовательные учреждения. Например, в стране имеется шесть школ для слепых. Пять из них расположены в различных районах страны, а еще одна, основанная 50 лет назад, – во Фритауне.

226. На уровне среднего и высшего образования не предусмотрен специализированный доступ к образованию для слепых, поскольку их обучение проходит в той же среде, что и обучение остальных учащихся. Прием в школы для обучения детей с особыми потребностями открыт как для мальчиков, так и для девочек, однако в каждую из этих школ зачислено очень ограниченное число девочек. В школе для слепых в Бомбали 7 из 18 учащихся – девочки, и такое же соотношение наблюдается во Фритауне. Следует отметить, что по причинам культурного характера родители предпочитают держать девочек с ограниченными физическими возможностями дома, предположительно для обеспечения специального ухода и защиты.

227. Национальная стратегия Сьерра-Леоне в области правосудия в отношении несовершеннолетних, внедренная в 2006 году и рассчитанная на пять лет, направлена на реализацию уместных, выполнимых и обоснованных рекомендаций, включая подготовку судебного персонала – мировых судей, расширение мандата отдела по поддержке семьи для работы с малолетними правонарушителями и создание для них различных исправительных учреждений. Стратегия также предполагает работу с жертвами насилия через пропаганду бесплатных медицинских учреждений, создание безопасных домов или организацию приемных семей для временного устройства детей и создание каналов и контактных точек для передачи сведений о насилии в отношении детей.

2. Ответные действия в связи с пандемией ВИЧ/СПИДа

228. По сообщению Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу, к концу 2003 года в Сьерра-Леоне примерно 170 000 человек жили с ВИЧ/СПИДом, причем 16 000 из этого числа являлись детьми. Сообщалось также, что к 2001 году около 42 000 детей в возрасте моложе 14 лет стали сиротами в связи с ВИЧ/СПИДом. Стигматизация остается большой проблемой для женщин, живущих с ВИЧ/СПИДом, поскольку это нередко связывают с сексуальной распушенностью.

229. Закон о профилактике ВИЧ/СПИДа и борьбе с ним (Закон № 8 от 2007 года) предусматривает меры профилактики, сдерживания и борьбы с ВИЧ и СПИДом, лечение, консультирование, поддержку и уход за лицами, ВИЧ-инфицированными и больными СПИДом, затронутыми ВИЧ/СПИДом или подверженными соответствующему риску, и другие связанные с эти вопросы. Закон также предусматривает защиту ВИЧ-инфицированных/и больных СПИДом от дискриминации. Статьи 23, 24, 25, 26, 27, 28 и 29 Закона запрещают дискриминацию на рабочем месте и в школах, ограничения в передвижении и выборе места жительства, недопущение на государственную службу, отказ от предоставления кредита и страховых услуг, дискриминацию в учреждениях здравоохранения и отказ в оказании услуг по захоронению.

230. Статья 30 устанавливает, что всякое лицо, нарушающее любое из этих положений, совершает правонарушение. Лица, признанные виновными в совершении правонарушения по настоящему Закону, подлежат штрафу в размере до 3 млн. леоне или тюремному заключению сроком до двух лет либо и штрафу, и тюремному заключению.

231. Посредством данного Закона (пункт 1 статьи 2) правительство попыталось повысить осведомленность общественности о причинах, способах передачи, последствиях и средствах профилактики ВИЧ/СПИДа и борьбы с ним при помощи всесторонней общенациональной информационно-просветительской кампании, проводимой через различные министерства, ведомства и правительственные учреждения.

232. В 2002 году парламентским актом был учрежден Национальный секретариат по ВИЧ/СПИДу, размещенный в канцелярии Президента Республики, который фактически является председателем Национального совета по ВИЧ/СПИДу. Секретариат является важнейшей частью мер правительства по координации межотраслевых усилий, направленных на сокращение распространенности ВИЧ/СПИДа и его воздействия на лиц, инфицированных и затронутых ВИЧ/СПИДом в Сьерра-Леоне. Секретариат руководит координацией программ борьбы с ВИЧ/СПИДом и деятельностью всех заинтересованных сторон в Сьерра-Леоне, обеспечивая разработку и координацию реализации стратегического плана по профилактике, лечению, уходу и поддержке лиц, как инфицированных, так и затронутых ВИЧ/СПИДом, и обеспечивает защиту их прав человека. Секретариат обеспечил финансовую и техническую помощь организациям гражданского общества в стране в проведении кампаний по повышению информированности общественности. Однако статистические данные о числе лиц, получивших пользу от таких программ, еще предстоит получить.

233. Хотя воздействие ВИЧ/СПИДа на Сьерра-Леоне сохраняется, произошло заметное улучшение в осуществлении программ борьбы с ВИЧ/СПИДом. К концу 2005 года насчитывалось только 20 участков добровольного консультирования и тестирования, а к концу 2007 года было открыто 82 таких участка. Что касается учреждений по предотвращению передачи СПИДа от матери к ребенку, то в 2005 году во всей стране их было только 18, а к концу 2007 года их число увеличилось до 163. Коэффициент распространенности ВИЧ-инфекции среди женщин, посещающих дородовые женские консультации, вырос с 3,5% в 2005 году до 4,4% в 2007 году. По данным национальной документации, в 2005 году число пунктов предоставления услуг по профилактике инфекций, передаваемых половым путем (ИППП), составляло 765. К концу 2007 года число таких пунктов выросло до 850. Кроме того, к 2007 году число лиц, получающих антиретровирусную терапию, увеличилось до 2 649, а распространенность презервативов составила 950 000²². По состоянию на 2008 год коэффициент распространенности ВИЧ/СПИДа в Сьерра-Леоне составлял примерно 1,6%²³. Правительство отмечает в своем документе по стратегии сокращения нищеты 2008 года, что оно будет продолжать сосредоточивать усилия на борьбе, профилактике и искоренении ВИЧ/СПИДа по всей стране.

²² Agenda for Change.

²³ World Bank: World Development Indicators database, April 2009.

С. Принятие временных специальных мер по ускорению достижения равенства

234. Конституция Сьерра-Леоне 1991 года прямо не предусматривает обращения к практике позитивных действий. Однако правительство приняло меры по осуществлению политики позитивных действий, чтобы обеспечить фактическое равенство полов в нескольких секторах.

1. Образование

235. В целях сокращения гендерного неравенства в сфере образования и его последствий для продвижения прав женщин правительство инициировало политику в области образования для девочек в рамках принятого в 1995 году Национального генерального плана в сфере образования. Помимо прочего, эта политика рекомендует использовать позитивную дискриминацию в пользу образования для девочек. При поддержке со стороны своих партнеров правительство через Министерство образования, науки и технологии (МОНТ) поддерживает план образовательной подготовки девочек. Данный план предусматривает бесплатное обучение и стипендии для девочек, поступающих в младшую среднюю школу в наиболее бедных регионах страны (в Северной и Восточной провинциях). К сожалению, процент девочек, получающих пользу от такого плана, не зафиксирован, поскольку их число постоянно меняется.

2. Доступ к грантам и стипендиям

236. Правительственные субсидии доступны лицам как мужского, так и женского пола. Однако предпочтение отдается женщинам и девочкам, изучающим дисциплины, считающиеся мужскими, такие как сельское хозяйство, естественные науки, инженерное дело, медицина и т.д. В настоящий момент не имеется данных о системе квот для мужчин и женщин, поскольку она привязана к числу соискателей по различным дисциплинам. Женщины и девочки имеют равные возможности в соревновании за гранты или стипендии в стране.

237. Помимо плана образовательной подготовки девочек, есть гранты или стипендии, доступные исключительно для женщин и девочек. Например, Форум африканских женщин-педагогов (ФАЖП) дает премии девочкам, показывающим превосходные результаты на государственных экзаменах.

3. Политическая и общественная жизнь

238. В целях обеспечения участия женщин в принятии решений и включения их в этот процесс на уровне местного управления правительство посредством Закона о местном управлении 2004 года приняло временную особую меру. Пункт 2 с) раздела 95 Закона предусматривает, что комитеты по развитию избирательных округов должны состоять не более чем из 10 (десяти) членов, по меньшей мере 5 (пять) из которых должны являться женщинами, постоянно проживающими в данном округе и публично избранными жителями округа. Помимо прочего, эти комитеты создаются в целях привлечения жителей округа к осуществлению проектов самопомощи и развития. Комитеты по развитию избирательных округов, которые в установленном законом порядке должны иметь гендерный состав 50/50, дают женщинам беспрецедентную возможность участвовать в принятии решений на уровне местного управления. Форум также учитывает взгляды и голоса женщин при формулировании публичной политики, с тем чтобы приоритеты и проблемы женщин находили справедливое отражение в местном планировании.

4. Политические партии

239. В настоящее время дезагрегированные по полу данные о процентной доле женщин среди членов политических партий отсутствуют. На парламентских выборах 2002 года в качестве временной меры по увеличению присутствия женщин на руководящих ролях все политические партии договорились принять систему "застежка-молния", при которой на каждого кандидата-мужчину должно приходиться по кандидату-женщине.

240. Женщины имеют право быть кандидатами на выборную должность наравне с мужчинами. Однако при выборах главных вождей принятые в определенных частях страны традиционные и культурные нормы препятствуют избранию вождями женщин. В настоящий момент реальные меры по увеличению числа женщин, выступающих в качестве кандидатов на выборах главных вождей, пока не приняты.
