



经济及社会理事会

Distr.: Limited
14 March 2013
Chinese
Original: English

麻醉药品委员会
第五十六届会议
2013年3月11日至15日，维也纳

报告草稿

报告员：Mark Rutgers van der Loeff（荷兰）

增编

《关于开展国际合作以综合、平衡战略应对世界毒品问题的政治宣言和行动计划》的落实情况

1. 在3月14日和15日第5、第6和第7次会议上，委员会审议了议程项目6，内容如下：

“《关于开展国际合作以综合、平衡战略应对世界毒品问题的政治宣言和行动计划》的落实情况：

“(a) 减少需求和相关措施；

“(b) 减少供应和相关措施；

“(c) 打击洗钱和促进司法合作以加强国际合作。”

2. 为便于委员会审议项目6，委员会收到下列文件：

(a) 秘书处关于世界药物滥用形势的报告（E/CN.7/2013/2）；

(b) 执行主任关于联合国毒品和犯罪问题办公室的活动的报告（E/CN.7/2013/3-E/CN.15/2013/3）；

(c) 秘书处关于世界毒品贩运形势的报告（E/CN.7/2013/4）；

(d) 执行主任关于高级别替代发展问题国际会议的成果的报告（E/CN.7/2013/8）；



(e) 秘书处关于促进麻醉药品委员会与联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署方案协调委员会之间决定的协调和一致的说明 (E/CN.7/2013/9);

(f) 执行主任关于《巴黎公约》伙伴打击源自阿富汗的阿片剂非法贩运问题第三次部长级会议的后续行动的报告 (E/CN.7/2013/12);

(g) 关于预防吸毒的国际标准的背景文件 (E/CN.7/2013/CRP.4);

3. 毒品和犯罪问题办公室研究和趋势分析处处长和预防毒品与健康处处长作了介绍性发言。爱尔兰观察员 (代表联合国会员国中的欧洲联盟成员国以及阿尔巴尼亚、安道尔、波斯尼亚和黑塞哥维那、克罗地亚、冰岛、黑山、摩尔多瓦共和国、塞尔维亚、前南斯拉夫的马其顿共和国、土耳其和乌克兰, 以及列支敦士登和挪威) 以及下列国家的代表作了发言: 危地马拉 (代表拉丁美洲和加勒比国家组)、大韩民国、以色列、意大利、泰国、法国、印度、日本、加拿大、伊朗伊斯兰共和国、阿尔及利亚、白俄罗斯、巴西、危地马拉、美国、土耳其和埃及。下列国家的观察员也作了发言: 厄瓜多尔、突尼斯、哈萨克斯坦、葡萄牙、南非、尼日利亚、黎巴嫩、挪威、瑞士、苏丹、布基纳法索、芬兰、印度尼西亚、阿根廷和委内瑞拉玻利瓦尔共和国。下列机构的观察员也作了发言: 美洲国家组织美洲药物滥用管制委员会 (美洲药管委)、联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署、亚洲及太平洋合作经济及社会发展科伦坡计划、Release 法律应急与毒品问题服务处以及社会研究中心。

审议情况

1. 减少需求和相关措施

4. 许多发言者重申必须在以健康为中心、全面和平衡的做法情况下循证预防毒品, 并欢迎毒品和犯罪问题办公室发表的《预防吸毒的国际标准》。

5. 强调了新的精神活性物质及其他不受国际管制的物质构成的挑战, 一些代表团报告称其政府已将这些物质置于国内管制之下。

6. 一些发言者表示, 特别是鉴于将于 2014 年进行的《关于开展国际合作以综合、平衡战略应对世界毒品问题的政治宣言和行动计划》高级别审议而对缺乏减少需求战略的成果方面数据和信息感到关切, 并吁请会员国在收集、制作和报告客观、可靠的数据方面加强努力。发言者指出需要有特别是用于培训的技术援助, 以及需要有资源以便能够改进数据的收集和制作。

7. 若干发言者介绍了本国为预防毒品和治疗毒品依赖症而做出的努力, 并指出, 提供这方面的服务需要以科学证据为基础并尊重人权。在这方面, 对题为“毒品和犯罪问题办公室与促进和保护人权”的立场文件表示欢迎。此外, 发言者还强调需要培训保健从业人员和提供足够资源, 以确保获得治疗服务。一些发言者还注意到包括非政府组织在内的民间社会在提供减少需求服务方面发挥的重要作用。若干发言者强调, 特别是鉴于大会在 2011 年《关于艾滋病病毒和艾滋病问题的政治宣言: 加大行动力度, 消灭艾滋病病毒和艾滋病》中确立的各项目标, 需要加大实施减少危害战略的力度。

2. 减少供应和相关措施

8. 若干发言者重申坚定承诺实现《关于开展国际合作以综合、平衡战略应对世界毒品问题的政治宣言和行动计划》的各项目标和指标，并以综合、多学科和平衡的做法应对毒品问题。
9. 发言者对高级别替代发展问题国际会议的成果，包括《利马宣言》和《替代发展问题国际指导原则》表示欢迎，并对秘鲁和泰国两国政府所作的努力表示感谢。
10. 发言者重申共同分担责任的重要性，并承认替代发展是减少非法药物作物供应的一个关键要素。强调需要实行顾及到环境保护的替代发展，特别是在脆弱地区。发言者指出，应当将可持续替代发展方案纳入更大的发展议程的主流，以期解决根本原因，包括贫困和缺乏机会。
11. 提到一项建议，即在国际贸易规则下建立一个特别的自愿营销制度，以期来自替代发展，包括预防性替代发展的产品制作一个印戳。
12. 发言者还注意到开展双边和国际合作，包括南南合作，以及交流替代发展领域的信息和最佳做法，均至关重要。
13. 发言者还提到非法制造、贩运和滥用毒品对国民健康与安全构成的威胁。提及了为修正国家立法以更有效防止制造目前不受管制的新的精神药物而做出的努力。认为前体管制是有效的减少供应战略的核心。提到了新的通信技术被用于便利分销非法药物和新的精神活性物质的问题。
14. 若干发言者指出需要采取多学科做法来摧毁涉足贩毒的有组织犯罪集团。主管机关之间在所有各级开展机构间合作、交流信息、最佳做法和犯罪情报以及跨境协调，均被视为打击贩毒的有效措施。
15. 一名代表代表一个区域组发言表示反对在任何案件中以及在任何情形下使用死刑。
16. 发言者表示支持毒品和犯罪问题办公室的工作，包括 2011-2014 年期间阿富汗及其邻国区域方案和全球“综合监测：分析、报告和趋势”方案，以及各项区域举措，例如《巴黎公约》举措。

3. 打击洗钱和促进司法合作以加强国际合作

17. 发言者对贩毒与包括洗钱在内的其他形式跨国有组织犯罪之间的联系表示关切。努力应对犯罪组织的财务结构被视为至关重要。
18. 一些代表团指出有必要将洗钱定为刑事犯罪并使国内法律与国际标准相统一。若干发言者还强调监管制度对于确保向主管机关适当报告可疑金融信息非常重要。
19. 若干发言者强调需要开展有效的区域和国际合作，一些发言者指出需要加大司法合作方面的双边和多边努力，包括进行司法协助、引渡和控制下交付。

20. 若干发言者强调金融情报机构需要与其对应方以及其它执法机构交流信息。
21. 许多发言者着重指出，强有力的预防和执行措施对于打击洗钱至关重要。发言者强调需要建立相关机制，以识别、追查、调查、冻结和没收犯罪活动所得资产。一些代表团指出，执法机构需要进一步进行能力建设以便履行此类任务，以及侦查和打击用新技术实施的金融犯罪。
22. 发言者着重介绍了在各自法域内取得的成就，例如在其执法机关内设立专门处理金融犯罪问题的单位以及成功应对非法金融交易和没收犯罪所得。在进行有效金融调查方面面临的挑战包括存在着受保护的海外管辖区和逃税乐园。