



消除对妇女一切形式歧视公约

Distr.: General
19 February 2013
Chinese
Original: English

消除对妇女歧视委员会

审议缔约国根据《消除对妇女一切形式歧视公约》第十八条提交的报告

缔约国 2008 年应该提交的第四次定期报告

厄立特里亚*

[2012 年 10 月 5 日]

* 按照已通知各缔约国的报告处理办法，本文件在送交联合国翻译部门前未经正式编辑。

目录

	段次	页次
一. 导言	1-10	3
二. 《公约》条款的执行	11-328	4

一. 引言

1. 厄立特里亚 1995 年无保留地批准了《消除对妇女一切形式歧视公约》。此后，已将《公约》翻译成当地语言，在厄立特里亚社会中、特别是妇女中广泛传播。
2. 厄立特里亚国政府请委员会参阅 2004 年提交的关于《消除对妇女一切形式歧视公约》执行进度的初次、第二次和第三次合并定期报告(CEDAW/C/ERI/1-3)。本报告是第四次定期报告，涵盖 2005 至 2008 年期间。因此建议与以前的报告一起阅读本报告。在本次报告所述期间，为执行《公约》而建立的宪法、立法和行政框架，仍然像在初次至第三次合并定期报告所报告的那样运作。为了简洁起见，本报告主要审查自提交上次报告以来出现的新规定和新发展。
3. 国家总体发展政策与《消除对妇女一切形式歧视公约》的条款保持一致，以人力资本发展、粮食安全和减贫战略、社会安全和社会正义为优先事项。政府也竭力实施关于国际人权和发展的其他举措，包括千年发展目标和《北京行动纲要》。
4. 厄立特里亚全国妇女联合会(全国妇联)于 1979 年 11 月成立，继续积极努力赋予厄立特里亚妇女权力，促进她们参与国家重建、发展和实现社会正义。政府已授权全国妇联为促进两性平等的机制。全国妇联与有关政府机构、民间社会组织及国际社会协同工作。
5. 第四次定期报告，是在纪念全国妇联成立 30 周年之后提交的。在纪念全国妇联成立 30 周年时，在几个地区和全国会议上，对为实现两性平等和正义目标而取得的进展进行了详细评估。在专题讨论会上发表的多个研究论文表明，尽管迄今取得了巨大成就，但是在生活的各个领域，仍然存在值得注意的两性差距。
6. 尽管在教育和卫生领域面临巨大的现实挑战，但是已经取得了显著进展。妇女在各级教育、特别是在中等和高等教育中的入学比例有巨大增加。妇女获得保健、特别是生殖保健和儿童保健的程度，已经达到了创纪录的水平。孕产妇和儿童死亡率和发病率大幅下降，低于大多数处于类似社会经济状况的其他国家。
7. 80% 以上的厄立特里亚人口的经济生活，在很大程度上依赖于农业，多数厄立特里亚妇女从事农业。厄立特里亚的工业和商业基础仍然是狭窄的、薄弱的。然而，已经在饮水、住房、交通、电力和社会服务方面，建造了一些大型基础设施，预计这将促进国家投资的发展。虽然妇女参与农业以外的各个行业的人数正在稳步增加，但是自提交上次报告以来，与男子相比，她们所占比例没有太大变化。
8. 不战不和状态，以及其他外部不利影响，加上不利的气候条件和全球经济危机，都使生活状况恶化。然而，国家通过坚持积极的自力更生战略，已在避免以

粮食不安全和营养不良形式出现的任何普遍的人道主义局势方面取得进展。在过去的 5 年中，已不再存在人道主义局势，不再需要外部粮食援助。

9. 数据收集系统仍然疲弱。在大多数私人部门和政府机构，难以获得按性别分类的数据。然而，正在努力在各级所有机构，建立对性别问题有敏感认识的文件和报告系统。

10. 在编制本定期报告过程中，与所有政府部门和非政府组织都进行了磋商，它们都参与了编写，让它们对报告贡献实质性投入。

二. 《公约》条款的执行

第一条至第三条

歧视定义和政策措施

11. 制宪议会 1997 年 5 月 23 日批准的厄立特里亚《宪法》载有对所有人的基本权利和自由的坚定承诺。第 14 条禁止基于种族、民族、语言、肤色、性别、宗教、残疾、年龄、政治观点、社会或经济地位或任何其他不正当因素的一切形式的歧视。

12. 《宪法》序言明确承诺男女平等，阐明这是创造妇女和男子在相互尊重、团结和平等的基础上互动的社会的不可动摇的基础。

13. 此外，关于民主原则的第 7 条第 2 款，坚持禁止侵犯妇女权利、或限制或以其他方式阻碍她们发挥作用和参与的任何行为。该条款指出，保障所有厄立特里亚人参与国家任何领导职位的同等机会，不加区分。

14. 一些法规和政策文件与《宪法》的原则和规定保持一致，都体现了男女平等原则。宏观政策导则突出指出，迫切需要进行宣传，提高社会对妇女在国家社会、经济、政治和文化变革过程中的决定性作用的认识。宏观政策承诺采取适当的立法措施，修改或废除构成对妇女歧视的现有法律法规。宏观政策中指出：“坚持妇女享有平等权利，将修正削减这个权利的任何法律”。

15. 自厄立特里亚国政府于 1991 年组成以来，政府已通过强制执行经过修正的法律，废除所有形式的对妇女的歧视。第 1/1991 号《法律改革公告》废除从以前的殖民政府继承下来的《刑法典》和《民法》中的所有歧视性条款和内涵。

《厄立特里亚过渡法》(1991 年)载有：采取法律措施，保护妇女免受歧视。采取的一些相关法律措施是：

16. 《婚姻法》规定，婚姻是基于双方的自由同意，废除现行的家长安排习惯做法。将法定结婚年龄从 15 岁提高到 18 岁。法律禁止对新娘确定价格和嫁妆。

17. 殖民时代的《民法》中关于不规则结婚的第 708 至 721 条已被废除，因为它们没有对妇女结婚、离婚和继承的权利提供任何法律保护。

18. 废除了被定罪的怀孕妇女或有 3 岁以下儿童的妇女的死刑。
19. 虽然根据《刑法典》流产是非法的，但是，如果医生可以证明，由于严重的身体和精神压力妇女将遭受严重或永久性伤害，或怀孕是强奸或乱伦导致的结果，则允许流产。根据法律，对强奸罪判处最长 15 年的监禁。根据《刑法典》，色情和其他下流和淫秽的接触，也将受到惩罚。
20. 《民法》第 565 条和第 637 条承认男女双方享有平等权利和地位，并保护家庭中孩子和母亲的利益。
21. 旨在废除传统的土地使用权制度的关于土地使用权的第 58/1994 号新公告已经成为法律。
22. 第 118/2001 号新《劳动公告》已经立法，规定在就业上对妇女提供法律保护。在关于《公约》第十二条的部分还将讨论这方面的情况。
23. 厄立特里亚《劳动公告》(即第 118/2001 号《公告》)、具体是第 23 条对下述作了规定：基于雇员的种族、肤色、国籍、性别、宗教、血统、怀孕、家庭责任、婚姻状况、政治倾向或社会地位，以非正当理由终止雇佣合约。
24. 此外，为此目的，《公告》中有关于妇女和年轻员工工作条件的专门一章，即第 4 章。第 1 节“妇女的平等机会或待遇和孕产妇保护和福利”之下的第 65 条写道：
 1. 不得基于性别在就业和薪酬机会或待遇上歧视妇女。
 2. 妇女根据第 1 款规定，申诉遭受了歧视，部长可以决定她是否遭受了基于性别的歧视。部长判断存在歧视，将命令有关雇主纠正这种情况。
 3. 妇女或雇主可以在他们接到部长决定副本之日起 15 日内，向高等法院对部长的决定提出上诉。
25. 宣布的第 82/1995 号《国家服务法》，要求 18 岁以上的所有厄立特里亚公民，不论男女，都必须履行国家服务义务，除非在医疗上被取消资格。
26. 法院用于解决任何法律纠纷的相同程序性规则，也适用于强制执行《宪法》和法院保障的平等和不歧视权利，也与强制执行《宪法》和法院保障的平等和不歧视权利相关。这些程序性规则，是关于在法院提出法律诉讼的法定资格的一般规则和关于代表的其他规则。这些规则规定了，在法律上强制执行国家基本法律保障的权利的法律资格要求。
27. 《宪法》第三章“基本权利、自由和义务”第 28 条第 2 款“实行基本权利和自由”规定：任何声称他的《宪法》所保障的基本权利和自由被剥夺或侵犯的受害人，都有权向有管辖权的法院提出申诉，要求纠正。在肯定了这种基本权利或自由被剥夺或侵犯的情况下，法院有权分布确保这种诉愿人享有基本权利或自由所必要的一切命令，如果请求者遭受损失，包括给予货币赔偿。

28. 第 29 条还提出了剩余权利问题。该条规定：本章中列举的权利，不得妨碍从《宪法》精神和基于社会正义、民主和法治的社会原则衍生的其他权利。因此，从法律的角度来看，实行平等和不歧视权利，受到广泛的接受和尊重。

29. 关于必须举报虐待行为或采取非歧视政策的专业守则，不言自明，厄立特里亚司法系统憎恶任何虐待行为或歧视性政策和做法。公共或私营部门的所有专业守则，都赞成这个普遍接受的原则，这些守则将这一原则转化为现实，这些守则进而约束管理人员遵守这一原则。

30. 就这些让公共机构和私营机构当局负责侵犯妇女的暴力行为和防止暴力行为的行为守则和内部纪律处分程序而言，任何暴力侵害妇女的行为及其预防，都是非常严重的问题，都值得通过法定程序进行认真调查和起诉，都必须预防。因此，这些问题涉及基本规律，即《宪法》和在附属层面的实体法和程序法和法规。在实践中，根据行为守则和内部纪律处分程序，处理非常轻微的事件。

31. 此外，《宪法》第三章“基本权利、自由和义务”第 14 条第 2 款“司法公正”规定：“不得基于种族、民族血缘、语言、肤色、性别、宗教、残疾、年龄、政治观点、社会或经济地位或任何其他不正当的因素歧视任何人”。

32. 第 3 子条款规定：“国民议会立法，帮助消除厄立特里亚社会中存在的不平等现象”。没有关于获得法律服务的宪法条款。然而，民事诉讼法典第 34 条，要求为所有残疾(身体或其他残疾)人案件提供法律代表。事实上，法典在这一原则上是非常明确的。它指出：“如果残疾人没有法定代理人，将搁置诉讼程序，直到根据《民法》有关条款指定了法定代理人。”

第四条 关于特别措施

33. 《公约》第四条第 1 款规定：“缔约各国为加速实现男女事实上的平等而采取的暂行特别措施，不得视为本公约所指的歧视，亦不得因此导致维持不平等或分别的标准；这些措施应在男女机会和待遇平等的目的达到之后，停止采用。”

34. 《公约》第四条第 2 款进一步要求“缔约各国为保护母性而采取的特别措施，包括本公约所列各项措施，不得视为歧视。”

35. 厄立特里亚《宪法》第 7 条第 1 款中对此作出了进一步规定。该条款指出：“厄立特里亚国的一个基本原则是，保障其公民广泛和积极地参与国家的一切政治、经济、社会和文化生活”。

36. 在许多方面已采取暂行特别措施，纠正对妇女的歧视和负面影响。这些措施包括：

37. 第 86/1996 号《公告》，即《关于设立地方政府的公告》第 10 条第 2 款规定：将把平权行动视为一项政策，以确保公平的两性代表。第 3 款第 a 子条款进

一步规定，为妇女保留 30%的国民议会席位；妇女有在剩下的 70%席位上进行平等竞选的机会。

已采取的额外平权措施

38. 向把女儿送到学校的偏远地区父母提供经济鼓励。
39. 要求在社区层面为具体项目或发展计划而建立的各种委员会中包括妇女。
40. 组织专门针对妇女的技术和职业培训，以确保她们参与非传统工作。
41. 为了增加参与高等教育的女性数量和纠正两性差距，通过将高考分数要求降得比男生低，给予女孩更多机会。
42. 除赛车外的所有体育联合会，都为妇女保留席位。

第五条

就性别角色的陈旧定型观念采取的措施

43. 政府请委员会参阅第一次和第二次合并报告第 9 至 12 页(CEDAW/C/ERI/1-3)。
44. 全国妇联的主要任务首先是打击基于重男轻女观念的偏见、习俗和一切其他做法。自成立以来，全国妇联一直在不懈地开展广泛的宣传运动，开展提高认识的教育，以消除基于性别的一切形式的陈旧定型观念，赋予妇女权力，使妇女增加自信和在生活的各个领域中获得平等地位。
45. 在所有农村和城市社区、中等和高等教育学校、政府和民间社会机构，大幅度地扩大关于两性平等的教育。可以肯定地说，过去普遍引用的公开贬低妇女作用和形象的谚语，今天再公开引用已经被视为是可耻的了。
46. 信息部有播放各种两性平等问题、促进培育尊重人权的理性态度的大众媒体(电视和电台)节目。全国妇联也播放旨在消除对女性的陈旧定型观念的各种小组讨论和电视剧。广播和电视经常播放表现妇女在解放斗争和保卫和重建国家中的英雄故事。全国性报纸有妇女问题专栏。
47. 由于加强教育和发展带来的变化，现基本上放弃了区别生男孩还是女孩的不同泣声的做法，这种做法象征着陈旧定型的态度。虽然尚未达到希望的水平，但是妇女在家庭和公共领域扮演着更有信心的角色，在经济和社会事务中发挥着鼓舞人心的作用。
48. 虽然目前还没有关于育儿假概念的具体的新法律，但是《宪法》中关于家庭的第 22 条第(2)款承认，男子和妇女到了法定年龄，有权自由结婚和组成家庭，没有任何歧视，他们在所有的家庭事务上享有平等的权利和义务。父母双方在抚养孩子方面越来越多地共同承担责任。

49. 厄立特里亚《过渡性民法》进一步规定，已婚或离婚的父母共同承担监护责任。第 204 条规定，父亲和母亲共同履行孩子的监护人和指导员的职责。在父母一方或双方不履行职责的情况下，《过渡性民法》规定了在一定程度上委任监护人或指导员。第 681 条第 2 款规定，如果离婚，不满 5 岁的孩子由母亲监护，除非有严重原因不能这样做，譬如，母亲精神错乱或虐待孩子。

50. 《过渡性民法》第 2 条承认孩子的最佳利益。该条规定：如果受孕孩子是活产和可生存的话，在有婚姻中和婚外受孕孩子的父子关系的推定和证明的情况下，仅仅是受孕孩子的利益，就要求维护孩子没有遗嘱的遗嘱继承权利和生命权。

51. 第 137/2003 号《烈士遗属方案公告》、第 135/2003 号《国家退休金方案公告》和第 136/2003 号《公共部门退休金方案公告》明确规定了夫妻、单亲父母、年迈父母和 20 岁以下的孩子从社会保障支持中受益的权利和份额。

52. 在《儿童权利公约》框架之内，开展了许多提高认识的宣传活动，改变了关于女童在教育和其他领域的其他领域处于弱势的看法。报告重要情况，正在取得令人鼓舞的结果。

53. 劳动与社会福利部、农业部、地方政府和全国妇联已经实施方案和项目，协助弱势家庭、尤其是妇女为户主的家庭。例如，在 2005 至 2008 年期间，劳动与社会福利部通过提供长期经济支持，帮助了 2,000 个弱势家庭。全国妇联向处于不利地位的女户主家庭分发驴的项目，是协助妇女克服经济困难和减轻背水和薪柴的艰苦工作的另一种形式的特殊社会保障措施。

54. 虽然明确保障了父母养育和培养子女的共同责任的宪法和法律权利，但是没有具体法律或规定确认有别于产假的父母育婴假概念。《劳工公告》只规定了产假。

55. 在历史上，厄立特里亚教育系统一直是男女学生不分开。在从学前教育到大专的各级教育中，男女同校是一种常态。男孩和女孩在成长中一起玩，尤其是在城市地区，男孩和女孩在童年很早就开始社交。值得注意的是，体育已成为教育系统各级学校的必修科目，鼓励男孩和女孩参加各类体育运动。目前，厄立特里亚妇女已经进入国际田径比赛。

56. 教育部文化和体育局和其他公共机构积极努力，确保男性和女性参与体育、娱乐活动和艺术创作，包括绘画、制模、戏剧、音乐、歌曲及其他活动，目的是改变男性和女性的社会和文化行为模式，消除偏见和基于性别男女分开的习惯做法。

57. 全国妇联的优先事项和任务，是消除重男轻女的态度和对妇女的偏见，改变看法，确保女性和男性在社会、经济、政治和文化生活中的平等地位和作用。理解这一点是重要的。教育部、卫生部、劳动与社会福利部及农业部等部委实施各种教育方案，举行各种研讨会，以消除关于妇女和女童的偏见和成见，确保妇女在各部委主管领域中的平等参与和发挥作用。

第六条

贩卖妇女和强迫妇女卖淫

58. 厄立特里亚政府请委员会参阅第一次和第二次合并定期报告第 13 至 14 页 (CEDAW/C/ERI/1-3)。

59. 传统上，对妇女的强奸和性骚扰被视为不道德行为，遭到社会的严厉谴责。贩卖妇女对于厄立特里亚整个社会来说是一个外来概念，没有贩卖妇女案件的记录。然而，法律保护妇女免受此类罪行的危害。

60. 《宪法》为保护人的尊严提供了广泛的基础，其中也包括禁止性剥削和贩卖妇女。第 16 条第 1 款规定：所有人的尊严都是不可侵犯的。第 16 条第 3 款进一步规定：不得迫使任何人成为奴隶或被奴役，未经法律批准，不得要求任何人从事强迫性劳动。

61. 《刑法典》第四章“道德和家庭犯罪”(第 558 条)规定：为了收益或满足另一个人的淫欲而贩运和贩卖妇女和儿童，是刑事犯罪行为。

62. 第 1 节“伤害性自由和贞洁”第 589 条“强奸”指出：

“任何人迫使妇女进行婚外性交，无论是通过暴力还是严重恐吓，或使她昏迷或失去抵抗能力，将被判处不超过 10 年的严厉监禁。对下列强奸行为，从重处以 15 年以下监禁：

- (a) 不满 15 岁的儿童；或者
- (b) 在被控人的监督或控制之下或依赖于被控人的居住在医院、救济院或庇护所或任何教育、教养、收容或拘留机构的人；或者
- (c) 数人合伙强奸。

任何人用暴力劫持妇女，或通过恐吓或暴力、诡计或欺骗征得她同意后，诱拐妇女，从重处以 3 年以下监禁。”

第 559 条“绑架昏迷或无力自卫的妇女”规定：“任何人知道她的病情，劫持精神错乱、痴呆、弱智、神智不完全清醒、或者没有能力或被确认为没有能力保护自己或者进行抵抗的妇女，从重处以 5 年以下监禁。”

第 560 条“诱拐未成年人”：

1. 任何人劫持、绑架或错误地扣留婴儿或年幼的人，以剥夺他的父母或合法监护人的监护，从重处以 5 年以下监禁。
2. 如果犯罪者在 30 日之内将婴儿或年幼的人送还给他的父母或合法监护人，而且没有发现下列条款列出的加重情节，将处以一年以下监禁。

63. 厄立特里亚国政府已取缔以前殖民统治遗留下来的所有窝藏妓女的妓院。没有任何有组织的卖淫和贩卖妇女，然而可能会有一些孤立的非正式的年轻妇女因经济原因而卖淫。

64. 劳动与社会福利部已经实施妓女康复方案，为她们提供技能培训，为她们创造替代工作。妓女康复包括安全生活教育，其目的是防止艾滋病毒和艾滋病及其他性传染疾病的传播。

65. 过去酒吧侍者服务和其他饮食服务被卖淫玷污，被人蔑视，现在被视为与任何普通工作一样的体面工作，受到法律保护，包括享有人身安全、保护免受所有形式的暴力侵害的权利。骚扰从事餐饮服务工作的妇女的态度和做法，正迅速成为历史。

66. 在厄立特里亚，未成年人卖淫及贩运妇女和女童，不是普遍现象。在没有有效出入境签证和可证实的原因的情况下，移民法和程序严格控制所有国民和外国人使用任何运输工具非法跨境流动。此外，市、村行政监管机制在各社区组织，监控居民的居住和非法活动或迁徙情况。要求酒店和酒吧禁止未成年客户和沉迷于隐秘行为的人购买服务。最重要的是，反对这种可恶做法的受到高度珍视的社会价值观，是在厄立特里亚防止贩卖妇女和未成年人卖淫的最可靠的保障。

67. 侵犯妇女的暴力行为，是受法律惩处的犯罪行为。然而，在刑事诉讼法和其他法典中，没有关于对侵犯妇女的暴力案件进行调查和起诉的具体取证和诉讼程序条款。但是，一般规则是完全适用的，是与审理的案件是相关的。

68. 下表显示了在过去 4 年里经过调查的暴力侵犯妇女案件和基于性别的歧视案件、未判决案件、成功起诉案件或根据请求给予司法救助的案件数目。

表 1

在过去 4 年法庭登记的袭击案件

年份	强奸	性凌辱和诱奸	通奸	重婚
2006	132	171	100	24
2007	257	183	116	43
2008	257	214	111	29
合计	646	568	327	96

资料来源：司法部，2010 年。

69. 上表显示，虽然在厄立特里亚侵犯妇女的暴力行为的每年发生数量小，但是法院审理案件似有增多的趋势。

70. 一般来说，厄立特里亚保持了反对侵犯妇女的性暴力和性骚扰的明智文化。可以自豪地宣称，在厄立特里亚，在性行为方面，妇女和女孩的尊严呈现明显的高道德水准。需要通过扩大媒体和互联网传播，保护这种积极的文化，避免它受到各种形式的诱惑影响的腐蚀。

第七条

妇女参见政治和公共事务

71. 厄立特里亚《宪法》序言指出，厄立特里亚妇女在平等和相互尊重的基础上，勇敢地参加了争取独立、人权和团结的斗争。这种斗争所产生的平等和相互尊重，是我们致力于创建一个在相互尊重、团结和平等的基础上男女互动的社会的牢固基础；

72. 《宪法》具体条款规定了平等，防止基于性行为或性别的歧视，包括客观的或有意的歧视，作为效果的或后果的歧视。

73. 《宪法》第三章“基本权利、自由和义务”第 14 条“在法律上的平等”规定：在法律面前人人平等，不得基于种族、民族血缘、语言、肤色、性别、宗教、残疾、年龄、政治观点、社会或经济地位或任何其他不正当的因素歧视任何人。国民议会被授权制定能够帮助消除厄立特里亚社会中存在的不平等现象的法律。

74. 宪法条款规定在私营非国有部门中两性平等，防止非国有部门实行客观的或有意的歧视、作为效果的或后果的歧视。第一章“总则”第 2 条第 2 款“宪法的至高无上性”阐述了国家作为基础和导则的原则，国家在决定政府组织和运作上遵循的原则。这是政府合法性的来源，是保护公民的权利、自由和尊严及政府公正的基础。

75. 第 4 和第 5 款阐明，所有国家机构、所有公共和私人团体和机构、所有公民都受宪法约束，忠于宪法，并确保遵守《宪法》，《宪法》是灌输宪政文化和启发公民尊重基本人权和义务的基础。

76. 《宪法》确保妇女和男子平等地参与国家的政治和公共生活的权利。第 7 条“民主原则”明确保障所有公民在没有任何歧视的情况下参与国家任何领导职位的平等机会。它还进一步强调，政治、公共团体和运动的组织和运作遵循民族团结和民主的原则。

77. 关于公民选举和成为民选机构候选人的权利的第 20 条，保障每一个符合选举法要求的厄立特里亚公民的投票权和竞选民选机构职位的权利。赋予 18 岁及以上的所有厄立特里亚人(妇女和男子)这种权利(第 30 条)

78. 覆盖公共和私营部门的“平等机会”，也体现在许多立法中，譬如，厄立特里亚第 118/2001 号《劳工公告》。特别是该《公告》第 23 条，是关于基于雇员的种族、肤色、国籍、性别、宗教、血统、怀孕、家庭责任、婚姻状况、政治倾向或社会地位等非正当理由终止雇佣合同。

79. 为此，该《公告》专门有整整一章，即第 4 章“妇女和年轻员工的工作条件”。关于“妇女的平等机会或待遇和孕妇保护和福利”的第 65 条第 1 款第 1 节指出，不得在就业和薪酬方面的平等机会或待遇方面基于性别歧视妇女。如果妇女根据第 1 子条款申诉遭到歧视，授权劳动与社会福利部长就是否发生基于她

的性别的歧视作决定，并命令有关雇主纠正这种情况。保留妇女雇员向高等法院提出上诉的权利。

表 2
按性别细分政府高级职位

政府职位	2002 年			2008 年		
	女性	男性	女性比例	女性	男性	女性比例
国民议会	33	117	22	33	117	22
部长	2	15	11.7	4	17	23.53
省长	0	6	0	1	5	16.67
司长	-	-	-	6	82	5.67
处长	-	-	-	58	222	20.7
部门负责人				447	950	31.9
大使	1	29	3.3	0	30	0
总领事	1	4	20	0	14	0
一等秘书	2	24	7.6	3	30	10
高等法院法官	3	22	12	4	31	11.4
省法院法官	5	36	12	12	102	10.5

资料来源：第 EDAW/C/ERI/1-2 号文件和全国妇联 30 周年庆祝会议文件(2009 年)。

80. 2008 年，有 28,604 名公务员，其中 42% 为女性。从单位负责人到部级高级职位的 6.8% 由妇女担任。自提交上次报告以来，在部级的妇女代表从 11.7% 升至 23.5%。6 个省长中有 1 个妇女(占 16.6%)。

81. 在任何国家、地区和市政选举中，18 岁及以上的妇女和男子普遍有选举权和被选举权。妇女议员在省议会议员中占 28.03%，仍然稍低于为妇女保留的 30% 的配额。在竞选有争议的职位上，她们的能力远远落后于男子。

第八条 在国际上代表

82. 在参与和获得外交和国际职位及寻求其他职业和专业上，没有歧视妇女的任何法律或宪法限制。《宪法》第 21 条第 3 款明确规定：每个公民都有权自由参加任何经济活动和经营任何合法的商业。第 11 条第 2 款“合格公务员”进一步确保所有行政机关没有腐败、歧视和拖延。然而，由于历史上的不平等教育机会，在国际事务工作的代表上，妇女与男子之间实际上存在差距。

83. 关于厄立特里亚妇女和男子在国际组织中的代表性的数据是很少的。有关于在厄立特里亚驻外国使团和国家外交部的代表性的有限数据。如下表所示，在过去 4 年(2005-2008 年)中，被录用到国际事务职位的妇女人数没有发生显著变化。然而，在同一时期，妇女在司长和处长中的比例代表性上升。

表 3
妇女在国际事务中

职位	2006 年			2008 年		
	女性	男性	女性比例	女性	男性	女性比例
部长	0	1	0	0	1	0
司长	0	7	0	2	5	28.6
处长	1	13	7	3	9	25
部门负责人	0	0	0	4	21	16
大使	1	29	3	0	30	0
总领事	1	5	16	0	14	0
一等秘书	2	24	7.6	3	27	10
二等秘书	2	35	5	0	24	0
三等秘书	5	4	55	2	2	50
随员	1	4	20	0	2	0
总数	13	122	9%	14	135	9.6%

资料来源：第 CEDAW/C/ERI/1-2 号文件和全国妇联 30 周年庆祝会议文件(2009 年)。

第九条 国籍和公民

84. 在获得、改变或保留国籍方面，厄立特里亚妇女享有与男子平等的权利。
《宪法》第 3 条“公民”为公民权利奠定了基础，指出：

85. 父亲或母亲是厄立特里亚公民，他们生育的任何人是特里亚公民。

86. 法律对公民身份作了详细规定。

87. 第 21/1992 号《公告》公布的《公民法》进一步阐述了这项权利。这项权利具有对性别的非常敏感的认识，在实施上不存在严重障碍。根据《公民法》，可以通过出生、加入国籍、收养或者婚姻，获得厄立特里亚公民身份。它同样适用于男性和女性，没有歧视。

88. 废除了所有传统的和习惯的法律。适时废止了辱骂婚外生育的孩子或父亲是非厄立特里亚公民的孩子的公民权利的做法。除非与外国人结婚的厄立特里亚妇女自由选择改变国籍，否则她不会自动失去厄立特里亚公民身份。同样，外国公民与厄立特里亚妇女结婚，并不自动获得厄立特里亚国籍，但在通过适当的渠道提出申请后，可以通过适当程序加入厄立特里亚国籍，获得厄立特里亚公民身份。

89. 此外，在厄立特里亚出生的任何人，是厄立特里亚公民。此外，身份不明的父母在厄立特里亚生育的任何人，也是厄立特里亚公民。这适用于妇女或男子的所有后代，不加区别。

90. 妇女可以在没有配偶同意的情况下独立地得到国家护照和个人身份证。然而，如果他们的孩子旅游，需要护照，则需要父母双方同意。如果是一个婚外生的孩子，需要单亲家长的同意。

91. 在收养外国人的孩子和授予他(她)厄立特里亚国籍上，妇女享有与男子平等的权利。在一般情况下，男子和妇女在获得国籍的权利上不存在差别。这也适用于他们的孩子的国籍。

第十条 教育

立法和监管框架

92. 厄立特里亚国和教育部以理解和应有的责任对待国际法律文书。《宪法》、1994年《宏观政策》文件、国家教育政策、有关学前学校教育、基础教育、中等教育，职业教育和技术教育、成人教育和继续教育、特殊需求教育、教育改革(2003年)的指导原则和条例及其他法规，总体上对孩子受教育的权利作了规定，都是为了履行各种公约产生的在教育领域的义务。

93. 因此，具体立法和其他制定标准的活动，都是旨在为有关公民权利条款的实施提供条件。下面是1996年厄立特里亚《宪法》中一些防止歧视条款的例子。

94. 关于两性平等观点的第5条阐明：不论宪法任何条款使用什么性别的词，所有条款都同样适用于男女。

- 第7条第2款明确规定：禁止侵犯妇女权利的任何行为或限制或以其他方式阻挠她们参与。
- 第7条第4款指出，根据宪法和据此颁布的法律的规定，保障所有厄立特里亚人都享有参与国家任何领导职位的平等机会，毫无区别。
- 第14条第1款申明：在法律面前人人平等。
- 第14条第2款规定：不得基于种族、民族血缘、语言、肤色、性别、宗教、残疾、政治观点或意见、社会或经济地位、或其他任何因素歧视任何人。
- 第21条第1款强调：每个公民都有权平等地获得公共资助的社会服务。国家应努力在其资源之内，向所有公民提供医疗、教育、文化和其他社会服务。

95. 上述条款明确表明，妇女在法律面前享有与男子平等的权利和机会。厄立特里亚在教育领域的国家政策的基本原则与上述条款是一致的。它们包括获得教育机会、保护个人在教育中免受任何形式的歧视(教育是一项人权)、个人自由发展，等等。

政策

96. 《宏观政策》文件概述的教育部门的目标是：为自力更生和现代经济，发展具有必要技能、知识和文化的人口，发展人口防治疾病、改变落后和无知的原因的自我意识和自我激励，向所有人提供基础教育，不论种族出身、性别和宗教。

97. 厄立特里亚 1994 年 8 月 20 日批准了联合国《儿童权利公约》。尽管资源有限，在实施中不断取得显著进展。

98. 在 9 年期间(1999/00 年至 2007/08 年)，作为确保每一个孩子都享有受教育的权利的持续不断的努力的一部分，厄立特里亚政府增加入学机会。加速增加入学的机会战略是，总体上增加入学的机会，以偏远农村和入学难的群体为特别重点。因此，在所有适龄人口中普及了小学和中学教育，加强了综合中等教育、技术和职业教育及成人教育和继续教育。

99. 与此相一致，在厄立特里亚，女孩的教育已被确认为一项基本人权和发展的必要条件。此外，厄立特里亚确信，妇女和女童的教育对家庭、社区和国家产生影响。因此，女孩在教育中的入学、坚持学习和取得成绩，一直是关注的重点领域。

100. 努力弥合在教育中的两性差距，提高女童的教育质量。这是基于权利方法的，是符合《消除对妇女一切形式歧视公约》的。虽然重点显然是加强女童获得教育的机会、质量和成绩，但是强调，从长远来看，这也将有助于实现关于女孩教育和赋予妇女权力的《千年发展目标》和“全民教育”目标。关于女童教育的一些战略和干预措施概述如下。

- 2004 年，制订了厄立特里亚《国家两性平等教育政策》和《行动战略框架》。这个《国家两性平等政策》，旨在为适当的干预措施的规划、资源分配及实施，提供广泛的两性平等观点、准则和指令，以在更广泛的教育发展方案范围内解决两性平等问题。
- 2004/05 年，对厄立特里亚女孩和其他弱势群体的状况进行了一项全国性评估。评估基本上主要集中在女童教育，评估社区人们如何看待女性教育。这项研究表明，家庭、社区和学校多种因素影响女童的教育。制订了五年行动计划，以提高女孩入学率。
- 在加强社区分校方面取得进展。加强社区分校的目的是，提高女孩的小学入学率。解决学校远的问题，从而使年幼的孩子可以入学。

- 与全国厄立特里亚妇女联盟和全国厄立特里亚青年和学生联盟合作，在社区加强开展活动，以提高对女孩教育的认识和敏感性。
- 基于研究结果和影响女童教育的其他因素，教育部正在制订《传播战略》，以通过大众传播媒介，通过社区领袖和老人进行面对面的谈话，以及通过宣传和文化活动，提高女孩和其他弱势群体受教育的机会。

101. 教育政策显示，政府将努力消除在各级教育系统中的两性差距。教育政策强调没有妇女(她们占人口的一半)的充分参与，无法实现可持续发展。教育政策进一步指出，政府将促进全国各个人口和地理区域在教育上投资，从而减少两性、地区之间及城乡之间在教育参与上的差距。

102. 政府的教育政策，确保所有人的免费义务基础教育，不分男女。该政策进一步确保男子和妇女享有相同的条件，可以获得各个领域和层次的教育。各级都采用男女同校教育方法。为了纠正过去存在的妇女在教育方面的机会不平等状况，促进平等参与，尤其是在高等教育中，已经实行降低女性入学分数要求的特别临时措施。

103. 至于特殊教育，厄立特里亚《宪法》第 14 条第 3 款指出，“不得基于种族、民族血缘……性别、残疾或任何其他不正当因素歧视任何人”。教育部已经起草了一份关于包容性和特别教育的文件(2005 年)。为了帮助教师根据残疾多样性和其他多样化的需求调整教学方法，制订了准则。目前，有三所聋人和盲人特别学校。教育部关于 2007/08 学年基础教育的统计数据显示，有 200 名残疾人被特别学校录取，在 1-5 年级就读。在这个总数中，78 人是 17 岁以下的女孩(占 36%)。

104. 由全国妇联制订的《国家两性平等行动计划(2003-2008 年)》，确定了制约女孩的教育和培训的主要障碍，列出了解决这些问题的主要战略目标和行动计划。

105. 《两性平等教育政策》强调，教育是一项基本人权，是男子、妇女、男孩及女孩所有公民必须不受歧视地行使的权利。《政策》进一步承诺，教育部门将采取多项措施，努力消除在提供教育和培训中的两性不平衡状况和不足之处，以实现女孩、男孩、男子及妇女的平等发展，使他们在获取知识、技能和意识方面充分发挥潜能，确保可持续发展和两性平等和公平。

106. 为了纠正在受教育和取得成功方面男孩与女孩之间的两性不平衡，《两性平等教育政策》涵盖了实现“全民教育”和《千年发展目标》的教育目标，包含以下主要元素：

(一) 将两性平等问题纳入国家教育过程的主流，以消除男孩和女孩之间在受教育和成功方面的不平衡和不平等。

(二) 改进教育和社会环境，使男孩和女孩可以在其中充分发挥潜力，为国家发展目标作贡献。

(三) 促进男女在受教育上的平等，确保他们在各级正规和非正规教育和培训中获得成功。

(四) 在教育系统和其他事务上，促进平等、公平、效率、伙伴关系、多元化、团结及和谐。

(五) 消除在各个教育和培训领域阻碍女孩受教育、充分参与和在获得知识和技能方面发挥潜能的社会、文化及经济障碍。

(六) 创建一个妇女和男子可以影响、参与及平等地受益于发展进程的社会。

(七) 创建教育课程、教学力量和学习材料及课外活动和设施。

(八) 实施平权行动，补偿女孩在历史上处于不利地位造成的在教育和培训的录取和学业方面的缺陷。

(九) 提供适合妇女和处于诸如残疾等特殊身体状况的其他人的必要设施。

(十) 确保教育制度适合少数族裔、偏远地区的人、游牧和半游牧群体、回国者、流离失所者及处于类似弱势的其他人的具体情况。

107. 下述教育统计证明，在自独立以来的几年里，教育迅速发展。重点扩大了农村和偏远地区的教育，以确保全国各地的男子和妇女公平地获得教育机会。新修订的课程，从基础教育结束时开始，就侧重于科学和技术。教育改革还推出了新的互动式教学方法，帮助学生发展认知和分析能力。此外，已将适龄生活技能、卫生、艾滋病教育及改变行为教育方案纳入 4 至 12 年级的课程。

按性别分类的参与教育情况

A. 学前教育

108. 厄立特里亚政府认为，在儿童早期发展上投资，可以直接促进儿童权利、消除贫困、可持续的人力资源开发、所有人接受基础教育及所有人享有卫生保健。有鉴于此，非常重视青少年儿童的早期教育，尤其重视弱势地区。因此，学前适龄儿童入学率呈现增长趋势。如表 1 所示，在 2007/08 学年，与 2004/05 学年相比，学前学校总体入学率增加了 14.7%。女孩入学率也呈现增长趋势，在同一时期，增加了 10.9%。男孩与女孩入学率没有显著差距。然而，我们承认，整体入学率仍然非常低，需要更加努力扩大学前教育，尤其是在农村地区。

表 4

学前教育：按年龄组、年龄及性别分类的毛入学率

学年	5-6 岁人口			入学			毛入学率		
	女性	男性	总数	女性	男性	总数	女性	男性	总数
2004/05	100 152	91 216	191 368	15 679	15 565	31 244	15.7	17.1	16.3
2005/06	85 091	93 457	178 548	17 897	17 672	35 569	21.0	18.9	19.9
2006/07	80 787	88 291	169 078	18 116	19 147	37 263	22.4	21.7	22.0
2007/08	80 887	87 437	168 324	17 391	18 442	35 833	21.5	21.7	21.3

厄立特里亚教育部：《基本教育指标》，2008/09 年。

其中：GER 为毛入学率，NER 为净入学率

B. 小学

109. 小学教育的总体目标是，所有儿童都能完成小学学习，获得课程所规定的最起码的学习成果。从表 2 可以看出，在报告所述期间，在教育系统，小学教育的学生入学率逐渐减少。需要注意的是，这一年龄组的人口规模也一直在下降。虽然还需要通过适当的研究，对这种人口结构变化作进一步评估，但是，可能从计划生育做法和生育率发生的变化，可以对上述趋势变化作出合理解释。与 2004/05 学年相比，在 2007/08 学年，小学入学率下降了 4.6%。在同一时期，女童入学率下降了 2.9%。

表 5

小学：按年龄组、年龄及性别分类的毛入学率

学年	7-11 岁人口			入学			毛入学率		
	女性	男性	总数	女性	男性	总数	女性	男性	总数
2004/05	254 719	271 547	526 266	167 451	210 061	377 512	65.7	77.4	71.7
2005/06	249 688	268 669	518 357	161 875	202 388	364 263	64.8	75.3	70.3
2006/07	238 904	258 858	497 762	149 755	182 100	331 855	62.7	70.3	66.7
2007/08	224 228	243 937	468 165	140 792	173 242	314 034	62.8	71.0	67.1

厄立特里亚教育部：《基本教育指标》，2008/09 年。

C. 初中

110. 在 2007/08 学年，与 2004/05 学年相比，初中毛入学率增长了 17.1%(见表 3)。同样，如表 3 所示，女性入学率也呈上升趋势。在同一期间，女性入学率增长了 22.4%。在初中入学率上升之时，特定年龄的人的毛入学率没有按比例增加，这意味着需要提高从小学至中学的升学率。

表 6

初中：按年龄组、年龄及性别分类的毛入学率

学年	12-14 岁人口			入学			毛入学率		
	女性	男性	总数	女性	男性	总数	女性	男性	总数
2004/05	143 154	143 975	287 129	53 996	85 033	139 029	37.8	59.1	48.4
2005/06	148 026	151 298	299 324	57 448	90 634	148 082	38.8	59.9	49.5
2006/07	152 731	178 807	331 538	59 342	81 739	141 081	38.9	45.7	42.3
2007/08	156 739	165 323	322 062	60 265	83 766	144 031	38.4	50.7	44.3

厄立特里亚教育部：《基本教育指标》，2008/09 学年。

D. 高中

111. 非常重视扩大高中教育，使高中更加接近农村和距离远的群体。这样做的目的是，总体提高高中学生的入学率，尤其通过避免距离因素，为女童创造受教育的机会，距离因素是女孩继续接受小学以上教育的障碍。

112. 如表 4 所示，高中入学人数逐渐增加。在 2007/08 学年，与 2004/05 学年相比，中入学增长了 20.2%。在同一期间，女生入学率增长了 48.2%。男性和女性高中毛入学率之间的差距，从 2004/05 学年的 15.0% 降至 2007/08 学年的 8.1%。

表 7

高中：按年龄组、年龄及性别分类的毛入学率

学年	14-18 岁人口			入学			毛入学率		
	女性	男性	总数	女性	男性	总数	女性	男性	总数
2003/04	144 903	151 315	296 218	22 952	46 449	69 401	15.8	30.7	23.4
2004/05	156 295	160 167	316 462	26 041	50 010	76 051	16.7	31.2	24.0
2005/06	167 449	168 631	336 080	27 293	50 351	77 644	16.3	29.9	23.1
2006/07	177 597	177 431	355 028	30 329	45 471	75 800	17.1	25.6	21.4
2007/08	186 368	186 640	373 008	34 008	49 323	83 411	18.3	26.4	22.4

厄立特里亚教育部：《基本教育指标》，2008/09 年。

2. 学生升留级率(升级、留级和辍学率)

113. 除了提高入学率，教育部已经作出一定努力，提高各级的升级率。表 5 和表 6 中显示，在 2007/08 学年，与 2004/05 学年相比，在小学和初中的留级率分别下降了 0.5% 和 3.3%。同样地，在同一时期，初中辍学率下降了 2.0%。然而，在小学阶段，辍学率略有增加，这可能表明特别需要提高小学教育质量。然而，留级和辍学问题仍然是教育部门面临的主要挑战。在这两级教育中，女性的成绩高于男性。如表 5 和表 6 所示，在这两级教育中，升级率呈显著的提高趋势。

表 8

小学教育学生升留级率，2004/05 至 2007/08 学年

学年	升级比例			留级比例			辍学比例		
	女性	男性	总数	女性	男性	总数	女性	男性	总数
2004/2005	80.3	79.2	79.7	15.4	15.3	15.3	4.3	5.5	5.0
2005/2006	78.6	75.3	71.8	16.0	15.7	15.8	5.5	8.9	7.4
2006/2007	79.1	76.5	78.5	15.1	16.1	15.8	4.8	6.2	5.6
2007/2008	81.1	78.6	79.7	14.1	15.4	14.8	4.8	6.0	5.5

厄立特里亚教育部：《基本教育指标》，2004/05-2008/09 学年。

表 9

初中教育学生升留级率，2004/05 至 2007/08 学年

学年	升级比例			留级比例			辍学比例		
	女性	男性	总数	女性	男性	总数	女性	男性	总数
2004/2005	79.2	71.4	74.5	13.8	19.6	17.3	7.0	9.0	8.1
2005/2006	79.7	66.6	71.8	11.2	12.7	12.1	9.1	20.7	16.1
2006/2007	80.0	76.4	77.9	14.0	15.9	15.1	6.1	7.8	7.0
2007/2008	81.4	77.3	79.0	13.3	16.0	14.9	5.3	6.7	6.1

厄立特里亚教育部：《基本教育指标》，2004/05-2008/09 学年。

114. 总体来说，高中升级率趋势是令人鼓舞的。在过去 3 年(2005/06 学年-2007/08 学年)，总体辍学率下降了 6.4%，女性下降了 3.0%。男性和女性的留级率仍然是个问题，需要更加努力提高教育质量，包括提高教师素质。

表 10

高中教育学生升留级率，2004/05 至 2007/08 学年

学年	升级比例			留级比例			辍学比例		
	女性	男性	总数	女性	男性	总数	女性	男性	总数
2004/2005	87.1	73.1	78.2	2.7	9.1	6.8	10.2	17.8	15.0
2005/2006	75.9	59.5	65.7	11.8	20.1	17.0	12.3	20.4	17.4
2006/2007	83.7	81.1	82.2	7.2	10.5	9.1	9.1	8.4	8.7
2007/2008	79.5	75.2	76.9	11.2	16.7	14.5	9.3	8.1	8.6

厄立特里亚教育部：《基本教育指标》，2004/05 学年至 2008/09 年。

表 11
公立高中考试 — 优秀、良好/相当于良好、及格

考试年	比例					
	学位		文凭		参加者总数	
	女性	男性	女性	男性	女性	男性
2005	22.3	77.7	18.0	82.0	17.4	82.6
2006	24.2	75.8	24.9	75.1	26.0	74.0
2007	29.2	70.7	26.8	73.2	34.6	65.4
2008	32.3	67.7	33.2	66.8	43.6	56.4

115. 在过去 5 年(2005 至 2008 年), 成功进入学院攻读学位和文凭课程的女性比例增加。目前, 女性几乎占提供文凭和学位课程的各种教育学院招收学生总数的 39%。以优异成绩和及格分数通过高中毕业考试、考入文凭和学位课程的女性比例从 17.4% 升至 39%。

技术和职业教育参与率

116. 教育部一直努力培养半技术和技术工人, 目的是创造有薪酬的就业机会。提供以技术、农业、美术和音乐为重点的各级培训(中级和高级)。除了正式技术和职业培训外, 也实施非正式技能发展和培训战略, 以满足经济的需求。预料这将有助于创造自营职业和创收。鼓励女孩和其他弱势群体参加培训。譬如, 在 2007/08 学年, 参加高级、中级培训的女孩比例分别为 35.7% 和 43.3%。

表 12
技术和职业教育: 按性别和年龄分类的招生情况

学年	高级			中级		
	总数	女性	女性(比例))	总数	女性	女性(比例)
2004/05	不适用	不适用	不适用	1864	675	36.2
2005/06	90	32	35.6	1779	675	37.9
2006/07	208	103	49.5	1280	582	45.4
		证书级			中级	
2007/08	2440	872	35.7	697	302	43.3

厄立特里亚教育部: 《基本教育指标》, 2004/05 至 2008/09 学年。

117. 参与中级和高级职业教育与培训的女性比例不断扩大。然而, 应该指出的是, 开始进入过去是男性独占的领域的女性人数是非常低的, 女性在高级和中级职业教育与培训的参与比例分别达到 35.7% 和 43.3%(2007/08 年), 这是一个很大的进步。教育部计划将女性在职业教育与培训上的入学率提高至 30%。2007/08

年，达到了这个目标，在高级和中级职业教育与培训上，分别超过计划的目标的 5.6% 和 13.3%。

118. 自 2007 年以来，开办了一个新的证书级别的职业培训中心，继续为没有达到入读高校的成绩的学生，提供技能培训机会。目前，正在准备将培训从证书提升到文凭级别。如上表所示，在 2007/08 年度，在全国职业培训中心，女生总入学率占学员总数的 50.5%。

表 13

按年龄和性别分类中级招生情况：技术、农业和其他职业学校

学年	农业			音乐和艺术			技术			女性比例		
	女性	男性	总数	女性比例	女性	男性	总数	女性比例	女性		男性	总数
2004/2005	203	338	541	37.5	14	32	46	30.4	458	819	1,277	35.9
2005/2006	210	272	482	42.1	14	32	46	30.4	778	886	1,664	46.7
2006/2007	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2007/2008	35	32	67	52.2	-	-	-	-	267	363	630	42.4

119. 农业培训录取的女性人数，已接近男性人数，有时有较高的录取人数。这表明，人们关于妇女在过去以男性为主的领域中发挥作用和参与上的态度发生了变化。

表 14

按性别和年龄分类的参与护理学校情况

学年	总数	女性		男子	
		人数	比例	人数	比例
2004/05	179	84	46.9	95	53.1
2005/06	529	184	34.8	345	65.2
2006/07	167	74	44.3	93	55.7
2007/08	280	140	50.0	140	50.0

120. 护理专业招收男性和女性的情况是不稳定的。有时，女性占主导地位；有时，情况相反。但总体来说，有男女参与是平衡的，表明在这个专业上不存在性别偏向。

4. 特殊教育

121. 厄立特里亚政府认为，每个公民都有权平等地获得政府资助的社会服务，不得基于种族、民族、语言、性别、残疾、宗教、年龄、政治观点、社会或经济状态歧视任何人。2003 年《国家教育政策》对此阐述得明确无误，该《政策》规定：“……所有公民，不论差异，都享有平等的受教育的机会……”

122. 在这方面，高度重视促进有特别需要的儿童的教育。目前，有三个特别教育小学，一所盲人学校，两所聋人学校。

表 15

特别教育：按年龄和性别分类的入学情况

学年	学校			
	盲人学校		聋人学校	
	总数	女性	总数	女性
2004/05	74	25	139	56
2005/06				
2006/07	69	22	135	56
2007/08	69	20	131	58
总数				

厄立特里亚教育部：《基本教育数据》，2004/05 至 2008/09 学年。

123. 考虑到在特别学校就读的残疾人总人数，有必要为更多有同样困难状况的儿童和成人，尤其是为生活在农村地区的人，增加就读可能性和机会。厄立特里亚全国盲人协会一直在开展各种活动，鼓励父母送子女上学。

5. 成人教育

124. 创建扫盲、继续教育及培训机会，是该部的重点工作之一。扫盲方案以成人和校外青少年为目标，目的是提高他们的识字水平。在为增加受益于扫盲和扫盲后方案的机会而做努力的人中，大多数参加者是女性。

表 16

成人扫盲：按年龄和性别分类的录取和毕业情况

学年	录取人数			毕业人数			女性占毕业 总人数比例
	女性	男性	总数	女性	男性	总数	
2004/05	72 530	9 671	82 201	64 750	7 769	72 519	89.3
2005/06	91 548	10 189	101 737	81 715	8 027	89 742	91.0
2006/07	62 554	7 978	70 532	48 110	5 240	53 340	90.2
2007/08	48 911	6 277	55 188	37 806	4 260	42 066	89.9

成人教育：《统计信息》，2004/05 至 2008/09 学年。

125. 在 2004/05 学年至 2007/08 学年，妇女在成人扫盲方案参与者中所占比例分别为 88.2%、89.9%、88.6% 和 88.6%。在相同的连续 4 年中，妇女毕业率也相应很高，分别为 89.3%、91.0%、90.2% 和 89.9%。

126. 2007/08 年, 在 1,498 个中心实施扫盲方案, 绝大多数参与者是农村妇女, 其中 83% 的人靠农耕、禽畜饲养、买卖和工资劳动谋生。

表 17

成人教育方案(继续教育和康复中心)

学年	录取			毕业		女性占 总数比例
	女性	总数	女性占总数比例	女性	总数	
2004/05	1 691	4 924	34.3	1 367	3 824	35.7
2005/06	1 401	4 669	30.0	1 047	2 026	51.7
2006/07	990	1 854	53.4	799	1 511	52.8
2007/08	878	1 587	55.3	697	1 152	60.5

127. 小学、初中和高中招收继续教育的参加者。女性入学率比男性高, 在 2006/07 和 2007/08 学年, 分别占参加人总数的 53.4% 和 55.3%。女性毕业率也高于女性入学率。这表明, 与男性相比, 更多女性成功地完成学业。女性从扫盲和继续成人教育方案中受益, 以弥补由于各种文化和经济障碍丢失的教育机会。

表 18

按学校级别分类的女教师人数和比例

学年	小学			初中			高中		
	总数	女性	女性比例	总数	女性	女性比例	总数	女性	女性比例
2004/05	9742	3166	39.9	2449	245	10.0	1607	215	13.4
2005/06	7711	3350	43.4	2491	314	12.6	1552	204	13.1
2006/07	6933	3305	47.7	2478	245	10.0	1778	208	11.7
2007/08	7311	3241	44.3	2704	258	10.5	1811	210	11.6

128. 在 2007/08 学年, 与 2004/05 学年相比, 小学女教师人数增加了 2.37%。女教师占小学教师总数的 44.3%。然而, 男教师略多于女教师。如表 13 所示, 随着教育级别升高, 男女教师数量上的差距扩大。尽管在 2004/05 至 2007/08 学年期间, 女教师的绝对数量增加, 但在初中和高中, 女教师分别只占 10.5% 和 11.6%, 这表明, 初中和高中女教师的聘用, 不是以与男教师同样的速度增长。

129. 在三级教育上女教师与男教师的比例显示, 在小学, 差距正逐步缩小。在过去的 4 年中, 初中女教师的比例几乎保持不变。在高中, 虽然时有波动, 女教师与男教师的比例仍然或多或少保持在 11.6%。从绝对数字来看, 在初中和高中学校任教的女教师和男教师数量一直呈上升趋势。

130. 在 2007/08 学年, 在高中学校的 1,811 名教师中, 有 210 名女教师(占 11.6%)。在 2007/08 学年, 女教师参与技术和职业教育的情况显示, 在 216 名教师中, 有 39 名女教师(占 18%)。由于大多数女教师只有文凭, 只有 3 人有文学

士/理学士或文学硕士/理学硕士学位。相比之下，21 名男教师具有从第一个大学学位到博士学位的资格。需要努力提升女性的学术能力。

高等教育中的女学生

131. 直到 2003 年，国家惟一的高等教育学府是阿斯马拉大学。该大学是由意大利传教士于 1958 年建立的。这所高等学府单独无法吸收所有的高中毕业生，也无法满足培养全国所需的合格人力资源的要求。因此，厄立特里亚国政府认识到高等教育在促进社会经济增长上的特别潜力，开始在全国实施扩展高等教育的战略，放宽准入，扩大大学分布。在 2003 年和 2004 年，在国家不同的地方，建立了 7 所高等教育学院。

表 19

商业和经济学院女学生数量和比例，Halalahale

学年	总数	女性		男性	
		人数	比例	人数	比例
2004/05	612	161	26.3	451	73.7
2005/06	352	82	23.3	270	76.7
2006/07	630	136	21.6	494	78.4
2007/08	540	105	19.4	435	80.6

132. 与其他学院招生情况一样，商业和经济学院录取的女学生人数低于男学生。这可能是由于女学生从高中到大学的相应升学率较低，而不是因为对专业的不同态度。

表 20

海洋科技学院女学生人数和比例，马萨瓦

学年	总数	女性		男性	
		人数	比例	人数	比例
2004/05	157	21	13.4	136	86.6
2005/06	392	61	15.6	331	84.4
2006/07	213	21	9.9	192	90.1
2007/08	198	36	18.2	162	81.8

133. 海洋科学是厄立特里亚的一个新学科，海洋科技学院录取的妇女人数不高。尽管女性在学院入学率偏低，但是越来越多的人进入大学，这是前所未有的，是令人鼓舞的。

表 21
厄立特里亚技术学院招生情况

学年	艺术和社会科学				教育				工程				科学			
	比例	女性 人数	比例	男性 人数	比例	女性 人数	比例	男性 人数	比例	女性 人数	比例	男性 人数	比例	女性 人数	比例	男性 人数
2005	24.1	60	74.7	186	18.4	77	81.6	342	12.6	78	87.4	543	13.7	53	86.3	335
2006	21.1	42	78.9	157	18.5	108	81.5	476	17.6	142	82.4	667	30.0	149	70.0	347
2007	26.7	27	73.3	74	38.7	135	61.3	214	12.6	69	87.4	480	32.6	97	67.4	201
2008	36.2	42	63.8	74	39.9	215	60.1	324	22.1	186	77.9	654	44.0	198	56.0	252

- 在艺术和社会科学、教育、工程和科学各个系，厄立特里亚技术学院男性录取率仍比女性高得多。这表明，要弥合在高等院校各院系存在的两性差距，有很多工作要做。然而，令人鼓舞的是，女性的参与呈上升趋势。

第十一条 就业

A. 法律框架

A. 《宪法》中保障作为人权的妇女工作权利的具体条款。

134. 厄立特里亚《宪法》在人的尊严上做出了强有力的承诺。第 16 条第 3 款对保护免受奴役作了明确和具体规定。该条款阐明：任何人不得被奴隶或奴役，任何人不得被强迫从事法律未批准的劳动。此外，《宪法》序言一开始就承认厄立特里亚妇女的英雄角色，确保男女平等，禁止任何基于性别的歧视性。

135. 《宪法》第 14 条第 2 款的内容如下：

不得基于种族、民族、出身、语言、肤色、性别、关系、残疾、年龄，政治观点、社会或经济地位或其他不正当因素歧视任何人。¹

136. 第 7 条第 2 款“民主原则”对此条予以补充，该条禁止对妇女的任何形式的歧视，该条内容如下：

禁止任何侵犯妇女权利或限制或以其他方式阻挠她们发挥作用和参与的行为。

137. 根据宪法规定，妇女和男子在厄立特里亚公共和私营部门享有相同的就业机会。第 9 条第 7 款的内容如下：

每个公民可以从事任何合法的专业，或从事任何职业或商业。

¹ 厄立特里亚《宪法》。

138. 《宪法》(第 21 条第 3 款)进一步确保, 妇女和男子享有自由参与任何经济活动和从事任何合法商业的平等权利。

139. 赋予每一个公民参加或组成诸如工会等任何团体的宪法权利。第 19 条第 6 款内容如下:

每个公民都有权为政治、社会、经济和文化目的建立组织。

140. 第 118/2001 号《劳动公告》保护妇女在就业上免受任何形式的歧视的权利。

妇女和男子的最低就业年龄

141. 根据第 118/2001 号《劳工法》, 妇女和男子的最低就业年龄是相同的。第 3 条第 40 款写明: “使用“男性”一词的规定也适用于女性。”鉴于上述定义, 第 9 条第 1 款明确指出就业年龄限制如下:

142. “不管《民法》中有任何规定, 14 岁或以上的任何人有资格签署就业合同”。此外, 根据第 68 条第 1 款: “雇用不满 14 岁的任何人是非法的”。如果发生雇主强迫劳动的情况, 将根据《刑法典》对雇主进行处罚。

女性和男性工人在薪金/工资、福利、加班费、奖金等方面同等报酬

143. 《劳工公告》第 41 条第 1 款规定:

“雇主为同种工作支付相同的起始工资。”

144. 此外, 《劳工公告》第 65 条第 1 款强调, “不得基于性别, 在就业和薪酬的机会或待遇方面歧视妇女。”

145. 根据同一《公告》第 156 和 157 条规定, 任何人违反《劳动法》的上述规定, 都将根据厄立特里亚《劳工公告》和《刑法典》(正在最后定稿)的规定予以处罚”。

病假

妇女雇员获得健康保护和安全工作条件的权利:

146. 第 62 条第 1 至 5 款规定: 完成了试用期的雇员, 由于身患非工伤疾病, 丧失工作能力, 有权休病假。病假不得超过 6 个月。将按以下方式, 为本条款规定的病假付:

- (一) 第一个月: 工资的 100%;
- (二) 第二个月: 工资的 50%; 以及
- (三) 第三个月: 无薪假期。

怀孕和产假

147. 第 66 条第 1 款规定：“给予怀孕雇员与怀孕有关的体检有薪假日，但是她必须向雇主提供关于体检的医学证明”。

第 2 款规定：“怀孕雇员有权享有从分娩后第二天开始的连续 60 天的带薪产假。”

无法工作时间的付薪条件

148. 第 43 条第 2 款规定：“如果雇员做好了工作准备，但由于缺乏工具或原材料供应或不能归咎于他的其他原因，无法工作，该雇员有权获得工资”。(使用“男性”一词的任何规定同样适用于女性，因为使用“他”只是为了避免使用“他/她”的冗余)。

工作安全

149. 根据《劳工法》第 22 条，雇主或雇员可以按照法律、集体协议或各方达成的协议，提出终止雇用合同。

150. 在立法中，澄清了终止雇用关系何时是合理的，何时是不合理的。第 23 和 24 条规定了终止雇用合同的合法和不合法理由。第 20 条和第 21 条规定了雇主和雇员的义务。此外，第 30 条和第 31 条明确指出了那些终止雇用合同需要通知，那些终止不需要通知。

151. 根据第 26 条，如果存在下列情况，终止是合理的：

- 雇员违反他(她)的义务，或根据正当理由、或由当事方同意、或通过集体协议，终止雇用合同。(第 1 子条款)
- 此《公告》关于终止聘用合同的通知的规定(第 30 条和第 31 条)，适用于根据第 1 子条款实行的终止。

152. 如果雇主终止合同违反此《公告》第 23 条“终止雇用合同的非正当理由”，这种终止是不合理的(第 28 条第 1 款)。以不合理的理由终止雇员的雇用合同的雇主，将受此《公告》第 29 条条款的规范。也就是说，雇用合同如果不公正地终止，雇员有权获得赔偿。

153. 因此，厄立特里亚政府通过这样做，通过实行《劳工法》，努力确保女性和男性工人的工作安全。

保护免受职业危害及赔偿

154. 雇主有责任保护男性和女性员工的安全、免受职业病危害。2001 年《劳工法》第 20 条第 4、9、10 款内容如下：

- 采取一切必要的职业安全和卫生措施，遵守此《公告》规定的或有关当局就这些措施发布的标准和指令；

- 及早采取适当措施，确保一切工作场所和工作过程不成为危害员工健康和安全的来源或原因；
- 为员工提供个人防护装备和其他必要材料，并指导他们如何使用。

155. 《劳工法》也命令员工严格遵守有关职业危害的立法提出的指令。第 21 条第 5 和第 6 款内容如下：

- 执行雇主或由有关当局发出的所有有关健康和安全的指令；
- 正确和谨慎地使用为保护他及其他雇员的安全和健康而提供的护理器械和设备。

156. 第 78 条第 1 和第 2 款对工伤补偿作了规定。遭受工伤的雇员享有以下权利：

- 在他(她)暂时没有能力期间，向他(她)定期付款；
- 如果是永久性残疾，支付残疾赔偿金；
- 根据第 81 条第 3/C 款规定，因工伤死亡的雇员的继承人有权获得赔偿金。

157. 此外，根据第 140 条第 g 款，正在审议关于年轻员工、怀孕妇女和残疾人工作条件的法规草案。

关于妇女夜间工作、地下作业、采矿工作的限制

158. 在《劳工法》中，没有关于禁止雇用妇女从事夜间工作、地下作业或采矿工作的条款。然而，该法第 67 条第 1 至 3 款，对怀孕雇员的工作条件规定了一些限制。该条款保护怀孕雇员不从事夜间工作和超时工作。怀孕雇员有权转换到更安全的工作，获得同样的工资，并在产假结束时恢复以前的工作。该条款还保护怀孕雇员的安全，在她怀孕或怀孕或者分娩产生的产假或病假期间，不能终止她的雇用合同。

关于终止雇用的条件

159. 根据第 22 条和第 25 条，可以由雇主或雇员按照法律规定、或集体协议、或当事各方达成的协议，提出终止雇用合同。

160. 相反，如果雇主基于对员工的种族、肤色、国籍、性别、宗教、血统、怀孕、家庭责任、婚姻状况、政治取向或社会地位的考虑，终止合同，就不构成终止雇用合同的正当理由(第 23 条第 4 款)。

《劳工法》关于产假和福利的条款

161. 2001 年立法第 66 条第 1 至 3 款规定保护产假及产假福利，内容如下：

- (1) 给予怀孕雇员与怀孕有关的有薪体检休假。

(2) 怀孕雇员有权享有从分娩后的第二天开始的连续 60 天的带薪产假。然而，她可以选择分两次休产假，一次是在预定分娩之前，另一次是在分娩之后。

(3) 根据此《公告》第 62 条(允许 6 个月休病假。第一个月：领取 100% 的工资；此后二个月：领取 50% 的工资；此后三个月：无薪)，雇员在产假结束后生病，应准予休病假。

162. 第 67 条第 3 款规定，“性别”是终止合同的非正当理由。《劳工法》第 67 条加强了这一规定。该条款指出：雇主既不得终止休产假或怀孕产生的病假的妇女的雇用合同，也不得通知她终止雇用合同。

关于育儿假的条款

163. 在 2001 年第 118 号《劳工法》中，没有关于产假或陪产假的任何条款。然而，正在《公务员守则》草案中，对 3 天陪产假进行审议。

关于育儿和工间哺乳的法律规定

164. 根据第 140 条第 g 款颁发条例的职权范围，主管部已经在进行关于工作妇女的婴儿护理服务和授乳母亲的工间哺乳的条例的起草工作。

有关计件工作/外包工作的立法

165. 2001 年《劳工法》第 42 条第 c 款指出，可以实行按件计酬工作，即按照所做工作的数量和质量支付工资。

确保妇女在与男子平等的基础上享有土地权的立法

166. 《土地法》规定，妇女享有与男子平等的土地权。有关章节对此已进行了充分阐述。

妇女享有与男子平等的社会保障权利

167. 第 146/2005 号《退休基金法》第 2 条第 2 款内容如下：

“雇员是指为雇主服务和为此服务领取报酬的任何人。”

168. 根据第 10 条第 1/A 款，在厄立特里亚，到达退休年龄后，在缴纳至少 120 个月的缴款后，女性和男性员工平等地从社会保障受益。

169. 此外，第 146/2005 号法律第 10 条第 b 和 d 款规定，妇女和男子如果患病、永久和总体残疾，享有平等的社会保障权利。

170. 此外，除了使用权力颁发规则外，主管部长可以就为男女工人提供失业救济金颁发必要的条例或指令。迄今，还没有人申请失业救济金。

解决在工作场所对妇女的性骚扰和暴力的立法

171. 第 118/2001 号《劳工公告》第 20 条第 3 款规定，雇主有义务尊重雇员、男女工人的尊严。

172. 此外，根据厄立特里亚第 118/2001 号《劳工公告》第 23 条第 4 款和第 118 条第 7 款，雇主或用人单位不得基于种族、肤色、社会起源、国籍、性别、政治取向或宗教等理由实行歧视。该条还规定：雇主无权只根据雇员的种族、肤色、国籍、性别、宗教、血统、怀孕、家庭责任、婚姻状况、政治倾向或社会地位等理由，终止雇用关系。

173. 至于残疾人和女职工，厄立特里亚第 118/2001 号《劳工公告》第 63 至第 65 条规定：也禁止对这些群体实行任何种类的歧视。

174. 根据同一公告第 156 和 157 条的规定，任何人违反上述《劳动法》的条款，将根据厄立特里亚《劳动公告》和《刑法典》的规定，予以处罚。

批准与就业有关的联合国公约，譬如，移徙工人公约

175. 厄立特里亚批准了如下与就业相关的联合国公约：

- 《消除一切形式种族歧视国际公约》(2001 年 7 月 24 日)
- 《公民权利和政治权利公约》(1999 年 1 月 22 日)
- 《消除对妇女一切形式歧视公约》(1995 年 9 月 5 日)
- 《儿童权利公约》(1994 年 8 月 3 日)。

批准与就业有关的国际劳工组织公约——譬如，行业、移徙工人、工会公约

176. 厄立特里亚是 7 个核心公约的签署国，即：

- 《结社自由及保护组织权公约》(第 87 号公约)
- 《组织权利和集体谈判权利公约》(第 98 号公约)
- 《强迫或强制劳动公约》(第 29 号公约)
- 《废除强迫劳动公约》(第 105 号公约)
- 《准予就业最低年龄公约》(第 138 号公约)
- 《男女工人同工同酬公约》(第 100 号公约)
- 《消除就业及职业歧视公约》(第 111 号公约)

177. 总而言之，上述公约被称为基本人权公约，它们中的每个公约都对确保妇女平等机会权利有影响。最后两个关于同工同酬和消除就业和职业歧视公约与就业有直接关系。

接受国与派遣国关于移徙工人的双边协议

178. 厄立特里亚国政府与卡塔尔国政府 2008 年 3 月 27 日就在卡塔尔国人力就业规则签署了一项协议，以保护移徙工人。该协议第 2 条规定：“将根据在这两个国家适用的有关法律和程序，对从厄立特里亚招聘人力及他们在卡塔尔国的入境和就业进行管理”。(该协议于伊斯兰历 1429 年 1 月 19 日、公历 2008 年 3 月 27 日在多哈签署。)

B. 政策

就业中的歧视

在诸如配额招聘、婚姻状况等方面歧视妇女的政策；推动职业晋升和工作安全

179. 没有关于在就业和职业上坚持积极优待妇女的政策。然而，事实证明，这并不意味着没有为在所有形式的发展中增强妇女的权能而采取措施。在培训和教育方面，正在全国实施平权行动。

第 65 条第 2 款

180. 1994 年厄立特里亚《宏观政策》第 13.45 条第 a 款规定：应赋予战争受害者、诸如复员的战斗人员等处于弱势的人、难民和流离失所者、及其他弱势群体足够的和必要的权能，以使成为具有生产能力的社会成员。

181. 此外，同一文件第 13.5 条第(c)款指出：应扩大妇女在教育、经济活动及就业上的参与。

182. 最后但并非最不重要的是，1997 年厄立特里亚《宪法》第 21 条第 5 款规定：国民议会应该制定法律，保障和保护公民的社会福利、劳动权利和条件及其他权利和职责。

获得就业

183. 除了《宏观政策》的规定外，2001 年《劳动公告》第 5 条规定，求职者可以通过主管部就业服务机构、或私人就业机构、或直接向雇主，申请工作。这有助于消除歧视，提供平等地获得就业和特定职业的机会。

就业条款和条件

184. 根据 2001 年《劳动公告》，清楚写明工作条件和在集体协议中规定对雇员有利的其他条件，应被视为就业合同的一个组成部分。此外，如果雇用合同条款不符合上述《公告》的规定，或提供的有利条件低于法律的规定，这种雇用合同条款是无效的。

旨在消除就业中的歧视的政策

185. 《劳工法》明确规定：基于性别的歧视是非法的。2001 年《劳工法》第 65 条第 1 至 3 款指出：

在就业和薪酬机会或待遇方面，不得基于性别歧视妇女。

关于与工会就同工同酬和妇女工作条件进行谈判的国家政策

186. 根据第 118/2001 号《劳工公告》第 65 条第 1 款和第 102 条，雇主与雇员有就诸如工资、工作条件、社会保障、晋升、培训和教育等不同劳动问题考虑签署集体协议的机会。

旨在消除在诸如配额等劳动力市场问题上或在如下其他措施上的两性隔离的政策：

187. 厄立特里亚《宏观政策》和教育部发行的教学大纲，力求在就业和职业方面实现平等机会和待遇。

188. 为了在技术教育和职业培训方面促进和鼓励女学员，教育部允许女学员以低分数，即少 30% 的分数，入读职业和技术学校。

189. 在参加技术和职业培训的机会上，教育部还通过寄宿制学校以低分数录取，向在埃塞俄比亚殖民时代被歧视和被忽视的一些族裔群体提供优惠待遇。

190. 根据 2001 年《劳工公告》第 5 和 6 条，求职者可以通过主管部就业服务机构、或私人就业机构、或直接向雇主申请工作。另外，雇主有权通过上述任何方式，聘用任何求职者。这有助于消除歧视和提供平等就业机会。此外，根据第 3 条第 2 款和第 33 条，女性和男性享有参与学徒方案的平等权利。

增加就业机会

向妇女提供自营就业和创业机会的政策

191. 各政府机构和全国妇联一直忙于总体促进信贷设施和特别促进优惠信贷设施(种子信贷设施)，以增加妇女获得自营就业和创办企业的机会。此外，银行向男性和女性企业家提供非歧视性贷款。

旨在确保妇女平等地获得国家在安置方案中划拨的土地的政策

192. 《土地法》保证妇女和男子在用益权基础上，为各种目的，获得土地平等权利。妇女有权以与男子平等的地位，获得住宅用和农业用土地分配。然而，在实践中，是在家庭基础上分配住房用地。因此，根据家庭的选择，可以在丈夫或妻子出生的村庄获得土地分配。

193. 家庭的女户主、单身妇女、离婚的妇女、丧偶妇女、年龄在 30 年以上(超过了适婚年龄)的妇女、残疾人等有权以自己的名义获得土地。

在招聘、培训、工作合同、工作条件和留守家庭的福利等方面协助移民妇女工人的政策

194. 根据 2001 年《劳工公告》第 7 条及补充它的第 8 条，保护在国外工作的厄立特里亚工人和在厄立特里亚工作的外籍人士的权利。劳动与社会福利部通过为妇女提供关于工作条件和与劳动相关的其他问题的足够信息，帮助移民妇女工人。

审查和修改保护劳工法律的政策

195. 劳动与社会福利部将在合适情况下，实行审查和修改保护劳工法律的政策。

社会保障

实行妇女和男子强制性退休年龄的政策

196. 第 146/2005 号《退休基金法》第 2 条第 3 款将“成员”定义为为雇主履行服务和为这种服务领取薪酬的任何人。此外，第 2 条第 2 款指出：“员工”是指为雇主履行服务和为这种服务领取薪酬的任何人。上述两个定义表明，男女工人都享有社会保障。

197. 鉴于这个定义，根据第 2 条第 14 款和第 3 条，女性和男性强制退休年龄是 65 岁。但 65 岁的年龄上限不适用于政治任命的官员及司法人员和检察官，他们也参加这个方案。

允许妇女自愿退休年龄的政策

198. 在厄立特里亚，没有关于妇女和男子自愿退休年龄的规定。但是根据第 146/2005 号《公告》第 1 条第 a 至 d 款和第 15 条，只在下列情况下，向成员提供退休金：

- (1) 在达到或超过退休年龄后，在缴纳了至少 120 个月的款之后。
- (2) 经医疗事务委员会认证，一个成员不符合履行服务的医疗条件，只要不符合履行服务的医疗条件不是工伤或职业病造成的，只要该成员缴纳了至少 120 个月的款。
- (3) 在缴纳了至少 120 个月的缴款之后，辞职或停止工作，只要该成员已到退休年龄。
- (4) 经医疗事务委员会根据此公告第 24 条认证，永久和总体残疾是工伤或职业病造成的。
- (5) 一个领取退休金的人在退休或死亡之前缴纳了至少 120 个月的缴款，向他(她)的受益人支付养恤金津贴。

有关妇女和男子为退休基金或公积金缴款的政策

199. 根据第 146/2005 号法律第 5 条第 1 款，受雇于政府或自治机构或政府所拥有的公司的女性和男性雇员缴纳月薪的 5%。

200. 另一方面，受雇于私营部门的女性和男性雇员为公积金缴纳同样数额的款。

鳏夫或寡妇有权领取养恤金和公积金缴款的政策

201. 寡妇和鳏夫有领取退休金和公积金缴款的权利。第 15 条表 1 规定，寡妇或鳏夫有权领取养恤金。男女工人都有权领取公积金。

为诸如农民、自营职业者、渔民等在非正规部门就业的妇女和男子提供国家保险政策

202. 在非正规部门的妇女和男子可以在自愿的基础上参加国家保险政策。在上述部门，没有强制性的国家保险政策。

单亲父母和寡妇的社会保障

203. 正如在第 15 条表 1 写明的，单亲父母每个人有权分别获得 25% 的退休金津贴，寡妇有权获得 50% 的退休金津贴。

有关被裁减或提前退休的女性和男性工人的一篮子补偿方案或“金色握手”的政策

204. 如果工人属于私营部门，如果妇女和男子被裁减或提前退休，确保根据第 118/2001 号《劳工公告》给予他们补偿。此外，如果员工属于公务员，发给 6 个月的工资。

基于性别的暴力

205. 厄立特里亚国根据《劳工法》第 23 条第 4 款和第 65 条，确保保护女职工在工作场所免受性虐待或性骚扰。

C. 方案

针对不同性别的干预措施

促进妇女参与的创业计划：

206. 一些政府机构，包括劳动和社会福利部、农业部、贸易与工业部、渔业部、地方政府及民间非政府组织，参与实施促进微型和小型企业方案，以便于妇女参与。

为增加妇女获得有薪就业的机会，实施旨在增加妇女参与关于技术/技能/信息技术的培训方案

207. 全国妇联与农业部为妇女实施关于包括刺绣、纺织、陶器、牲畜饲养、园艺、无烟烤炉及企业管理在内的各种手工艺培训方案。旅游部为妇女提供与旅游相关的服务培训，包括烹饪和餐饮培训。

被裁减的/非自愿退休的女职工的支持方案，包括再培训方案

208. 每次工人被裁减，男性和女性工人都有权获得 6 个月工资的补偿。这不适用于非自愿退休的女职工。

为决策者和高级管理人员、雇主和管理人员及工会官员实施的两性平等宣传方案

209. 全国妇联定期在 6 个省为所有公共部门和地方政府实施两性平等宣传方案。

提高妇女对经济权利的认识的方案

210. 《宪法》第 21 条第(3)款规定：“每个公民有权自由参加任何经济活动和从事合法经营”。劳动和社会福利部和全国妇联定期举办提高妇女对经济权利的认识的活动，这是整个两性平等宣传方案的重要组成部分。

D. 定量指标 — 城市/农村、公共/私营部门

劳工就业

特定年龄组的女性和男性劳动力就业率

211. 2006 年，制订了收集关于机构和就业的劳动力信息的机构清单。2006 年机构清单调查结果显示，108,908 名员工在 26,563 个厄立特里亚正规部门机构工作。此外，还有公共就业服务机构收集的关于登记的和就业的求职者的信息。

212. 因此，对特定年龄组的男性和女性劳动力就业率的测量，取决于从机构清单收集的关于就业的劳动力信息。

表 22

按年龄和性别分类的就业情况

年份	百分率(比例)		数量		总数
	女性	男性	女性	男性	
1996	31.5	68.6	18 128	39398	57 526
1999	33.9	66.1	15 493	30202	45 695
2006	44.7	55.3	48 702	60206	108 908

资料来源：劳动和社会福利部。

213. 如上表所示，女性劳动人口就业逐步增加。1996年，女性就业人数，占就业总人数 57,526 的 31.5%。1999年，就业人数略有增加。2006年，女性就业人数增至占就业人总数的 44.7%。

按年龄分类的妇女在劳动力中所占比例

表 23

按年龄分类的妇女在劳动力中所占比例

年龄	妇女 比例	男子比例	总比例
15-24 岁	56.3%	45.8%	100%
25-44 岁	54.2%	45.8%	100%
45-60 岁	34.2%	65.8%	100%
60 岁以上	17%	83%	100%

资料来源：劳动和社会福利部。(15-24 岁年龄组男女比例原文如此——译者注)

214. 如表 23 所示，在属于 15-24 岁、25-44 岁、45-60 岁和 60 岁以上年龄范围的总就业人数中，女性分别占 56.3%、54.2%、34.2% 和 17.0%。

妇女在有薪就业中所占比例

215. 在有薪就业中人数中，女性占 45.7%。

表 24

登记的求职者						
性别	2005 年	2006 年	2007 年	2008 年	总数	比例
男性	326	230	800	1 360		
女性	402	979	1 725	2 562		
总数	728	1 209	2 525	3 922		
就业的求职者						
男性	1 203	687	596	690		
女性	603	531	534	631		
总数	1 806	1 218	1 130	1 321		

资料来源：劳动和社会福利部。

女性和男性劳动力雇主，在雇主总人数中的妇女雇主²

216. 如下表所示，按就业状况分类的总劳动力的 20.1% 是雇主。在 20.1% 的雇主中，45.8% 是女性。此外，在男性和女性劳动力总数中，女性和男性雇主分别占 20.5% 和 19.7%。

表 25
按性别分类的就业状况

就业状况	女性	男性	总数	纵向比例
	横向比例	横向比例		
有工资和有薪水的工人	45.7	54.3	73 434	67.4
自营就业者	45.8	54.2	21 848	20.1
作奉献的家庭工人	48.9	51.1	7 942	7.3
未分类	22.1	77.9	5 683	5.2
总数	44.7	55.3	108 908	100

217. 如表 25 所示，8.0% 的女性劳动力是没有薪金/作奉献的家庭工人。此外，没有薪金/有贡献的家庭工人总数的 48.9%，是没有薪金/作奉献的女性家庭工人。

有薪就业的妇女比例：

- (一) 专职
- (二) 兼职

218. 在这方面，在 73,432 名有工资和有薪水的工人中，45.7%(33,659 人)是女职工。在有工资和有薪水的女性雇员中，97.1%(32,678 人)是专职工人。剩余的 2.9%(981 人)是兼职工人。

² 在表 24 显示的自营就业者类别中，包括雇主。

表 26

按职业、年龄和性别分类的批准在国外工作的厄立特里亚人(2005 至 2008 年)

序号	职业	性别	2005 年	2006 年	2007 年	2008 年	总数
1	立法者、高级官员 及经理	男性	0	0	0	0	0
		女性	0	0	0	0	0
		总数	0	0	0	0	0
2	专业人士	男性	0	1	0	0	1
		女性	0	0	0	0	1
		总数	0	1	0	0	2
3	技术员及辅助 专业人员	男性	0	43	40	5	88
		女性	0	0	1	0	1
		总数	0	43	41	5	89
4	办事员	男性	0	0	2	1	3
		女性	0	0	0	0	0
		总数	0	0	2	1	3
5	服务工人 及商店和市场销售人员	男性	1	0	10	13	24
		女性	0	1	1	7	9
		总数	1	1	11	20	33
6	有技术的农业工人 和渔业工人	男性	0	0	0	3	3
		女性	0	0	0	0	0
		总数	0	0	0	3	3
7	手工艺及有关业务员	男性	1	6	55	100	162
		女性	1	4	2	0	7
		总数	2	10	57	100	169
8	工厂及机器操作员、装配工 及初级劳动职业人员	男性	0	0	0	29	29
		女性	0	0	0	0	0
		总数	0	0	0	29	29
		男性	2	107	189	152	450

资料来源：劳动和社会福利部。

(上文表 26 显示了按性别和职业分类的女性海外移民工人情况)。

219. 如上表所示，就职业而言，大部分女性工作人员都集中在初级劳动和服务工作中。对这两个职业进行分类，大部份女职工从事家务劳动，即女佣、清洁工、家庭护士及此类工作。因此，可以得出这样的结论：在大多数情况下，女性作为家庭工人就业。

220. 《劳工公告》第 7 条规定，保护在国外的厄立特里亚工人的权利。该条指出：厄立特里亚政府努力通过其驻外使领馆，确保在国外工作的厄立特里亚人的权利和尊严得到保护。

按行业 分类的妇女在劳动力中的比例

221. 表 27 显示了按性别和主要经济活动分类的雇员分布比例，主要经济活动通常被称为初级或农业、第二产业或工业、第三产业或服务业。按照国际标准产业分类法第三次修订本(1989 年)，对这些广泛的经济部门进行分类。农业行业包括农业、狩猎业、林业和渔业(A 和 B 类)。工业部门包括矿业和采石业、制造业、建筑业、电力、煤气、供水业(C 至 F 类)。服务行业包括批发与零售业、餐馆与旅店业、运输业、仓储业和邮电业、金融业、保险业、不动产业及商业性服务业，以及社会团体、社会及个人服务(G 至 Q 类)。

222. 如表 27 所示，服务行业在吸纳就业上起着至关重要的作用，占最大份额，74.6%。其次，是工业行业(占 22.9%)和农业(占 2.6%)。女职工在农业、工业和服务行业中就业的劳动力总数中所占比例分别为：21.1%，36.0%及 48.2%。此外，女职工在制造业中就业的劳动力总数中占 41.9%。

表 27
按性别和经济部门分类的雇员分布比例

背景特征	女性	男性	纵向比例	
	横向比例	横向比例		
A. 农业、狩猎业和林业	25.2	74.8	2 210	2.0
B. 渔业	5.3	94.7	568	0.5
C. 矿业及采石业	17.7	82.3	378	0.3
D. 制造业	41.9	58.1	15 942	14.6
E. 电力、燃气及供水业	24.8	75.2	1 665	1.5
F. 建筑业	26.1	73.9	6 906	6.3
G. 批发和零售业，机动车、自行车和个人家居用品维修业	48.7	51.3	23 751	21.8
H. 餐馆与旅店业	73.3	26.7	10 450	9.6
I. 运输业、仓储业和邮电业	33.1	66.9	6 254	5.7
J. 金融业	44.4	55.6	1 411	1.3
K. 不动产业、租赁和商业性服务业	42.9	57.1	1 231	1.1
L. 公共管理和国防，强制性社会保障	39.8	60.2	16 217	14.9
M. 教育	38.9	61.1	12 691	11.7
N. 医疗和社会工作	61.2	38.8	5 610	5.2
O. 其他社区、社会和个人服务活动	52.2	47.8	3 453	3.2
P. 作为雇主的私人家庭活动和私人家庭未分类的生产性活动	50.0	50.0	2	0.0
Q. 域外组织和机构	36.1	63.9	169	0.2
主要经济部门				
农业(A-B)	21.1	78.9	2 778	2.6
工业(C-F)	36.0	64.0	24 891	22.9
服务(G-Q)	48.2	51.8	81 239	74.6
总数		55.3	108 908	100.0

资料来源：劳动和社会福利部。

职业妇女比例

223. 如表 28 所示，与男性相比，女性员工在下列主要职业中就业的比例低：立法者、高级官员和管理人员(15.9%)，专业人员(32.6%)，有技术的农业和渔业工人(17.7%)，手工艺及有关业务员(24.2%)，以及机器操作员及装配工(24.5%)。另一方面，在下列主要职业中，女工就业比例相对高于男性：服务工人、商店和销售人员(59.8%)，办事员(59.5%)，以及初级劳动职业人员(53.2%)。

表 28
按主要职业、性别、月平均工资分类的就业情况

主要职业	性别		月平均工资			比例 差距
	女性(比例)	男性(比例)	女性	男性	总数	
1. 立法者、高级官员和 管理人员	15.9	84.1	1 891	2 281	2 219.0	82.9
2. 专业人员	32.6	67.4	1 403	1 638	1 561.0	85.7
3. 技术员及辅助专业人 员	42.1	57.9	1 150	1 540	1 376.0	74.7
4. 办事员	59.5	40.5	1 233	1 595	1 379.0	77.3
5. 服务工人及商店和市 场销售人员	59.8	40.2	1 903	2 144	2 000.0	88.8
6. 有技术的农业工人和 渔业工人	17.7	82.3	1 012	1 670	1 553.0	60.6
7. 手工艺及有关业务员	24.2	75.8	871	1 293	1 191.0	67.4
8. 工厂及机器操作员和 装配工	24.5	75.5	871	1 253	1 159.0	69.5
9. 初级劳动职业人员	53.2	46.8	547	772	652.0	70.9

资料来源：劳动和社会福利部。

获得支持服务的机会

提供托儿服务的雇主比例

224. 尽管女职工面临着兼顾家庭责任与工作的巨大挑战，只有少数雇主主动向哺乳期的母亲提供托儿服务和工间哺乳时间。厄立特里亚国家保险公司、卫生部 and 交通与通信部交通司是提供这种服务的罕见的例子。

225. 《劳工公告》没有将提供日托服务的问题包括在工作条件之内。然而，根据第 118/2001 号《劳工公告》关于集体谈判的第 99 条和第 102 条第(4)款，雇员协会有权就工作条件、制订工作规则和解决抱怨程序进行谈判，达成集体协议。因此，预料雇员会作为集体谈判的问题，提出这个问题。关于这个问题的集体谈判对为女雇员和孩子创造一个有利的工作环境产生重大影响。

工会中男女工人比例

226. 总的来说，有 17,056 名工人是厄立特里亚全国工人联合会成员。其中，男职工占 57%，女职工占 43%。³

³ 厄立特里亚全国工人联合会，2005 年。

有关在就业上歧视妇女的基本权利案件数量

227. 劳动和社会福利部或劳动法庭没有收到有关在就业上歧视妇女的基本权利案件的法律上诉。

E. 定性和定量指标

非政府组织数量

228. 联合国机构、欧盟国际组织及一些当地非政府组织有在厄立特里亚运作的正式登记许可证。

社区性组织数量

229. 在厄立特里亚有一些社区性组织。在厄立特里亚所有社区中，普遍有传统的社区性互助协会和合作社。它们大多数设在居民委员会、村庄一级，没有经过正式登记。

为自营就业妇女提供的特别信贷方案数量

230. 劳动和社会福利部、省政府、农业部及名为“储蓄和小额信贷方案”的专门金融机构，实施几种信贷和储蓄方案，以促进中小型企业，主要是为了增加自营就业。超过 30%的受益者是妇女和妇女为户主的家庭。此外，全国妇联实施旨在赋予妇女经济权力和改善妇女的生活的特别信贷方案。下表显示，为通过向处于困难的社会经济状况的妇女和男子提供急需的资金，帮助他们建设可持续的生计，正在进行的各种努力。

表 29

按性别和年龄分类的“储蓄和小额信贷方案”客户

年份	女性	男性	总数	女性比例
2005	9,976	14,595	24,571	40.6
2006	10,887	16,012	26,899	40.5
2007	12,704	20,763	33,467	37.9
2008	15,973	24,982	40,982	39.0

资料来源：“储蓄和小额信贷方案”，2010年。

231. 如表 29 所示，在“储蓄和小额信贷方案”客户中，妇女约占 40%。“方案”的大部分客户是在农村和半城镇地区。可以看出，女性和男性客户绝对数量年年持续增加。

第十二条 医疗

232. 厄立特里亚《宪法》第 21 条第(1)和(2)款规定：所有公民享有获得政府资助的社会服务的平等权利。该条进一步补充指出：国家努力在其资源限制之内，向所有公民提供医疗、教育、文化及其他社会服务。另外，该条还确认向所有公民、特别是弱势群体提供社会福利。

233. 卫生部是医疗服务的主要提供者。它的主要目标是，通过采取综合预防和治疗方法，确保人口的身心和社会健康。卫生政策是建立在初级保健概念和原则的基础上的，旨在确保社会的正义和公平。

234. 《性与生殖健康政策》的原则是：“男子、妇女和儿童都有权在国家各级医疗保健服务系统，获得关于性和生殖保健的信息和服务。这意味着，尊重个人和家庭获得有关性与生殖健康的信息和服务需求的权利，不论他们的年龄、性别、种族、宗教或其他社会和文化信仰及习俗。残疾人享有获得性和生殖保健信息和服务的相同权利。

235. 《性与生殖健康政策》进一步确认个人、家庭、社区、宗教和社区领导人及民间团体在提供正确的性和生殖保健信息和服务上的重要作用。它进一步保障，对性别问题的敏感性，是设计、实施、监控和评估方案的核心基础。

- 制订“生殖保健政策”，以男子和妇女可以平等地获得计划生育服务和知识为重点，尤其重视青春期女孩、男孩和青年的生殖保健需求。

236. 卫生部于 2007 年 9 月制订了《性与生殖健康政策》。这个《性与生殖健康政策》文件明确提出了政策目标、实施、监控及评估政策的具体战略方针及合作伙伴作用和责任。这项政策是对早在 2004 年 12 月制订的《青少年保健政策》的补充。

237. 基于综合“生殖健康服务”的基本要素，厄立特里亚采取了一篮子综合生殖保健服务措施，其中包括：

(一) 孕产妇和新生儿保健：产前护理，分娩时由技术熟练的人照顾，产科急救管理，新生儿护理，以及包括精神卫生问题在内的新生儿并发症处理；

(二) 有关计划生育(生育间隔)的信息和服务；避孕商品安全；以及咨询服务；

(三) 青少年性与生殖保健

(四) 预防和管理生殖道感染，特别是性传播感染(性病)，包括艾滋病毒/艾滋病；

(五) 人工流产并发症的预防和管理；

(六) 积极劝阻有害的传统做法，譬如，切割女性生殖器、早婚、侵害妇女的家庭暴力和性暴力行为；

(七) 促进男性关心和参与性和生殖保健；

(八) 管理其他生殖健康疾病，如外阴瘘、不孕症、子宫颈癌、女性生殖器切割并发症及与绝经相关的生殖健康问题。

(九) 宣传和制订关于安全堕胎手术、流产后咨询和服务的政策和法律。

238. 没有关于安全堕胎手术的具体政策和法律。然而，《生殖健康政策》的主要组成部分之一是，“预防和管理人工流产并发症”。《生殖健康政策》表明，其目标之一是，“防止意外怀孕，提高流产后保健服务质量。将通过实施下列战略实现这一目标：

239. 就如何获得信息、教育和挽救生命的技能进行宣传，使青少年保持性和生殖健康。

240. 家长、教师、宗教领袖、国家机构和公共部门结成伙伴关系，共同保护女童免受身体和性虐待。

241. 为性活跃的青少年和成年人，提供容易获得的咨询服务和避孕方法，特别是提供可以防止意外怀孕和包括艾滋病毒/艾滋病在内的性传播感染的实现双重保护的避孕套。

242. 通过为生殖保健服务提供者组织关于流产后保健(包括机动车事故造成的流产)服务和咨询方面的培训，进行能力建设，

- 制订《营养政策》，特别重视孕产妇营养不足，其中包括：微量营养素缺乏，譬如少女贫血、碘缺乏病、营养缺乏症，以及消除家庭中在向女孩和男孩分配食品和喂养做法上存在的基于性别的歧视。

243. 2005年7月，制定了《国家营养战略行动计划》(2006-2010年)。这个营养行动计划，是在2004年制订的《临时减贫战略文件》和《粮食安全战略》的框架下制订的。这两个战略文件都承认，营养既是发展过程的投入，又是发展过程的输出，并为测量发展目标提供重要指标。此外，《初级卫生保健政策》(1998年)和《关于在艾滋病毒背景下青年营养影响的政策》(2004年)，为行动计划提供额外的政策依据。《国家营养战略行动计划》清楚地表明了产妇营养不足问题，并将它定为5年行动计划的重要组成部分。

制订涵盖公共和私营部门的关于产假的法律和政策及其有效实施，

244. 如《公约》“就业”部分(第十一条)规定的，第118/2001号《劳工公告》对产假问题作出了规定。雇员妇女有权享有从分娩之日起2个月的产假。此外，保障她可以休病假和必要时进行产前检查。

245. 已经在 2004 年制订了关于防治艾滋病毒/艾滋病的政策和政策指导方针。防止艾滋病毒/艾滋病感染和诸如性传染疾病、结核病和疟疾等相关的机会性疾病的全国方案和活动，已经实施了相当长的一段时间。该做法对性别问题具有敏感认识，满足女性和男性的差异化需求。

246. 已经采取了各种措施，包括发放男用和女用避孕套，保障妇女和女童免受感染。所有医院已经广泛提供人的状况允许服用的抗逆药物。为防止艾滋病毒从母亲传染给孩子，所有产科医院已经实行药物管理服务。已在所有 6 个省建立了自愿咨询和检测中心，男子和妇女可以免费使用。对个人隐私严格保密。

247. 为了实施各种方案，支持受感染的人，已成立一个带艾滋病毒/艾滋病生活的人组织，名为“Bidho”，它的含义是“挑战”。除了宣传反对歧视和轻蔑外，该组织积极开展提高认识的宣传活动和向协会成员家庭提供社会和经济支持的方案。

- 厄立特里亚《刑法典》把下列犯罪定为刑事罪：包括卫生保健提供者和教师在内的服务提供者，对在他们监护之下的人，以强奸或其他性骚扰的形式，对妇女实施暴力行为。
- 第 118/2001 号《劳工公告》保障怀孕女职工在工作场所的安全。(请参阅“就业”部分)。
- 2007 年 3 月，颁布了第 158/2007 号《废除女性割礼公告》，禁止一切形式的女性割礼。根据《公告》，追究实施者、包括协助者或目睹但未向执法机关报告的人的责任。

248. 此外，《家庭法》确认，早婚对妇女和女孩的健康是有害的，因此法律禁止这种做法。承认早婚和怀孕导致有害的健康问题和并发症，包括母亲和孩子瘵管和死亡。

249. 虽然没有进行全面调查，初步的局部的调查表明，由于制定和执行了反对一切形式的女性割礼《公告》，包括切割女性生殖器和悬雍垂切除术在内的有害的传统做法数量急剧下降。已在国家的几乎所有行政区域，都建立了以委员会为基础的密切监控机制，委员会是由社区成员、全国妇联、医务人员和执法机构组成的。对这种做法的肇事者进行惩罚，通过各个村庄、次区域和省反切割女性生殖器委员会，深入开展提高认识和反对有害做法的宣传活动。已编写教育材料，并以 6 种当地语言发放。传统接生员，过去常常是切割女性生殖器做法的共犯，现在卫生部对他们进行严格检查。

250. 卫生部努力实施旨在提高营养意识的宣传和教育活动，以促进在家庭、特别是在怀孕期、青少年和儿童早期食品分配中的两性平等。这些措施包括：

- 关于正确孕产妇饮食和儿童喂养的营养教育，是妇幼保健的一个组成部分。启动了“爱婴医院倡议”和“母乳代用品销售准则”政策(卫生部，1996 年)，进一步加强了营养教育。

- 2004 年，在母婴传播范围内，对《幼儿喂养国家政策和指导方针》进行了广泛的审查，并进行了相应修订。还举办了全国讲习班，讨论存在的问题和前进的道路(卫生部/联合国儿童基金会，2004 年)。已将提出的建议，纳入《国家营养战略行动计划》。

表 30
医疗专业中的妇女

职业	女性	男性	女性比例
医生和专家	17	90	15.9
注册和有学位的护士	489	475	50.7
助理护士	1 419	786	64.4
医学化验员	80	201	28.5
放射技师	7	70	9.1
牙科技师	24	28	46.1
昆虫学家	0	6	0
流行病学家	1	0	100
药剂师和技术人员	49	119	29.2
理疗师	11	19	36.7
心理学家	8	10	44.4
公共卫生工作者	12	106	10.2
食疗/营养师	26	1	96.3
总数	218	1911	52.9

资料来源：卫生部卫生研究司。

251. 该表显示，在医疗卫生各个专业领域，都有妇女。总体而言，在医疗行业，妇女几乎占专业人员总数的 52.9%。然而，可以看出，大多数女性在护理领域工作。有较高专业资格的女性比例仍然非常低。

252. 从表中可以看出，女性占包括内科、外科、妇产科、皮肤科、眼科、牙科、儿科、放射科、口腔医学和全科医生在内的医生的 16%。尽管与男性相比，妇女所占比例较小，但是在所有专门高级医疗专业中，都有妇女。目前，各种医学科学院和医药学院正在努力招收妇女。应当指出，Orota 医学院已经举行了第一批医生的毕业典礼。医学科学院继续提供护理、临床化验、医药技术等学位课程。此外，历史悠久的护理学院正在培养大量护士。此外，已经在 3 个省开办了助理护士学校，即 Mendefera、Barentu 及 Ghindae 助理护士学校，作为在首都阿斯马拉已经存在的学校的补充。

表 31
医疗机构中孕产妇死亡率和发病率

年份	产前护理	分娩	传统接生员接生	器质性脑综合征急救病例总数	
				病例	死亡
2005	83 578	25 691	18 896	9 344	33
2006	82 059	25 712	17 773	8 905	30
2007	93 195	28 062	16 786	8 532	31
2008	85 471	30 005	13 897	7 980	34
总数	344 303	109 470	67 352	34 761	128

资料来源：卫生部、危险材料认证系统。

253. 自 2000 年以来，产前护理和由技术熟练的人助产数量每年增长许多倍。因此，在卫生机构的产妇死亡率已显著下降到非常小的比例。目前，全国孕产妇死亡率是每 10 万例活产 450 例死亡。

表 32
发病和死亡的主要原因
2008 年全国不满一岁婴儿死亡的 5 个主要原因

序号	原因病名	病例数量	比例
1	肺炎	131	23.31
2	产前和新生儿问题	111	19.75
3	各种形式的腹泻	96	17.08
4	贫血和营养不良	92	16.37
5	败血症	65	11.57
	总数	495	88.08

资料来源：卫生部、危险材料认证系统。

254. 2008 年，在厄立特里亚，婴儿死亡的最主要原因，是肺炎、产前和新生儿问题、腹泻、贫血和营养不良及败血症。在这一年，在卫生设施的婴幼儿死亡总数是 495 名，占在卫生设施婴儿死亡总数的 88.1%。这说明，先前婴儿死亡的主要原因，譬如，上呼吸道感染、结核、疟疾等，不再是主要问题。这是努力控制传染疾病取得的结果。

表 33
2008 年年龄 1 至 4 岁儿童死亡的 5 个主要原因

序号.	病名	病例数量	比例
1	贫血和营养不良	202	42.8
2	各种形式的腹泻	94	19.92
3	肺炎	70	14.83
4	败血症	45	9.53
5	艾滋病毒和艾滋病	8	1.69
	总数	419	88.77

资料来源：卫生部、危险材料认证系统。

255. 1 至 4 岁的儿童死亡的主要原因，与婴儿死亡的主要原因类似。2008 年，贫血和营养不良，是这个年龄组儿童死亡的一个最主要的原因，几乎占在卫生设施死亡总人数的 43%。

产科服务

256. 在厄立特里亚，孕产妇死亡率已经从 1995 年的每 10 万例活产 998 例死亡，降至 2002/03 年的 752 例(G. Mismay 医生)；2005 年，估计数字为 450 例(The Lancet 杂志，2007 年 10 月)。虽然不能低估在 1995 年至 2005 年 10 年期间实现孕产妇死亡率降低一半的成绩，孕产妇死亡率仍然高得不可接受。

产后护理服务及覆盖范围

257. 产后家庭访视，是在 2006 年年底开始实施的一个新活动，卫生工作者去家中看望产后妇女和新生儿。如果母亲在卫生机构分娩，在卫生机构进行第一次访视(6 小时之后)。如果母亲在家中分娩，家庭成员或传统接生员告知卫生工作者，他们在 6 个小时之内去家里访视产妇和新生儿。在第 6 天、第 6 周和第 6 个月的时候，进行第二、第三和第四次访视。除一个省外，大多数省启动了这项活动。

258. 这样做的结果是，服务提供者能够识别危及母亲和新生儿生命的产后并发症，并在家或转到卫生机构进行治疗。得到的教训是，不仅在出生时提供护理是重要的，在产后期间提供护理也是重要的，大多数产妇和新生儿的死亡发生在产后。

259. 在 2008 年前 6 个月，在 5 个省已对母亲和新生儿进行了超过 18000 次产后访视。随着将产后访视扩大至所有省，预计访视数量将显著增加。

B. 避孕普及率

260. 除了卫生设施分发或管理避孕用品外，在商店、酒吧、饭店及药店广泛散发男用避孕套。可以很容易地以象征性价格获得避孕套，一个厄立特里亚纳克法

购买一套四件避孕套。为了鼓励害羞怕被认出的人获得避孕套，将避孕套放在大型康乐中心和酒店的僻静角落的自动售货机里出售。

261. 最近没有进行调查，因此，不能准确地估计使用避孕用品的普遍程度。然而，可以肯定地说，过去普遍存在的恐惧和偏见已经大大消失。为了帮助了解一般避孕用品使用情况，下表显示了卫生机构分发或提供的各种避孕用品，这是2005至2008年产科/妇科医院和诊所提供的生殖保健和计划生育服务的一部分。

表 34

卫生机构每年提供各种避孕用品的新客户数量

避孕方法	2005 年	2006 年	2007 年	2008 年
仅提供信息和咨询的访问总数	10 560	3 940	5 132	4 725
杀精子剂	224	53	1 348	1 486
只服用黄体酮药丸	2 632	1 231	4 983	4 592
低剂量药丸	4 215	3 873	1 662	1 471
高剂量药丸	1 502	1 625	3	9
皮下植入型避孕药	31	7	36	38
哺乳期闭经方法	29	47	52	79
挥发性硫化物	0	13	0	0
子宫内避孕器	479	112	138	423
庚炔诺酮注射	42	57	68	19
避孕针注射	5 738	9 491	8 042	10 334
男用避孕套	13 590	3 077	2 573	9 309
女用避孕套	338	41	160	245
服务的客户总数	39 380	23 567	24 197	32 730

资料来源：卫生部，危险材料认证系统，2010年。

262. 请注意，这些数字并不包括各个年份继续服务的客户。使用避孕方法的人数年年呈现增长趋势。2005年客户数量大，是由于接受咨询服务的人多。自2006年以来，女用避孕套使用者一直呈相对上升趋势。这可能显示，越来越多的妇女在自由地寻求使用避孕用品。

表 35

B. 癌症患病率

医院和保健中心报告的不同类型的癌症病例数目

年份	不同类型的癌症患病率		
	乳腺癌	子宫癌	子宫颈癌和卵巢癌
2005	34	47	4
2006	57	23	4
2007	61	54	3
2008	60	35	8
总数	212	159	19

资料来源：卫生部、危险材料认证系统，2010年。

263. 自 2005 年以来，乳腺癌和子宫癌发病率逐年增加。这可能是由于医疗服务机构提高了诊断能力，以及由于卫生设施的迅速发展，人们可以更容易地获得医疗服务。

表 36

C. 艾滋病毒/艾滋病呈阳性的人中的两性差别

年份	艾滋病毒/艾滋病呈阳性人数			比例	
	女性	男性	总数	女性	男性
2005	37 089	32 032	69 121	53.7	46.3
2006	41 416	34 379	75 795	54.6	45.4
2007	45.522	39 371	84 893	53.6	46.4
2008	50.808	40 224	91 032	55.8	44.2

资料来源：自愿咨询检测中心。

264. 由于在实施 HAMSET 方案中建立的各种机构和各省自愿咨询检测中心开展了广泛的提高认识和健康教育活动，自愿进行体检的人数不断增加。

265. 上表显示，女性艾滋病毒感染率高于男性。虽然没有对女性艾滋病毒感染率高于男性的原因进行科学研究，但是估计妇女的社会和经济地位较低可能是一个起作用的因素。

表 37

D. 怀孕期间艾滋病毒/艾滋病患病率

年份	怀孕期间艾滋病毒/艾滋病呈阳性人数
2005	1.95%
2006	1.19%
2007	0.88%
2008	0.81%

资料来源：防止母婴传播。

266. 近年来，怀孕母亲艾滋病毒感染发病率显著减少。

第十三条

经济和社会生活

家属津贴

267. 超过 80% 的厄立特里亚人居住在农村地区，靠传统的自给农业谋生。传统价值观和关系，是社会和家庭生活的主要特征。

268. 习惯法和价值观认为，家庭是神圣不可侵犯的实体。家庭成员，不论其性别特点，为了共同利益，靠相互尊重、爱护和支持强固地凝聚在一起。但是，在资源的所有权、控制权和受益上，仍然存在父权社会传承下来的性别偏见。

269. 如在第 1 至 3 条所阐述的，政府已采取宪法和立法措施，确保妇女的地位平等并获得充分提高，以便她们在各个领域行使和享有权利，包括获得家属津贴的权利。《宪法》第三章“基本权利、自由和义务”第 22 条“家庭”规定：

1. 家庭是社会的天然和基本单位，有权得到国家和社会的保护和特别关照。
2. 年满法定年龄的男子和妇女，在他们同意的情况下，有权自由结婚和组建家庭，不受任何歧视，他们在一切家庭事务上享有平等的权利和义务。
3. 父母有以关心和关爱养育子女的权利和义务；反过来，子女有尊重父母和在他们的晚年赡养他们的权利和义务。

270. 《民法》第 652 条进一步肯定了妇女获得家庭资产和福利的权利，指出：

“配偶的工资和收入是共有财产。”

“在婚姻存续期间，配偶以承担义务的权利取得的所有财产，如果家庭仲裁院没有宣布为个人财产，都是共有财产。”

“向配偶捐赠的或遗赠的财产，是共有财产，捐赠法或者遗嘱另有规定的除外”。

获得银行和信贷设施贷款

271. 对妇女获得银行贷款、抵押贷款和其他形式的金融信贷的权利，没有任何法律限制或歧视。银行及其他金融机构在提供贷款时，对所有人实行相同的金融或抵押标准。

272. 作为预防违约或欺诈行为的安全网，如果是已婚夫妇，需要获得的妻子或丈夫的书面同意，才能签署房地产抵押合同或其他投资。这与《民法》第 652 条是一致的，该条规定已婚配偶的资产和财产是共同财产，以家庭资产作为抵押或者贷款所产生的债务，是共同责任。

娱乐活动

273. 关于妇女享有参加娱乐活动、运动和文化生活的各个方面的平等权利，政府一直努力鼓励妇女参与这些活动。但是，必须认识到，传统娱乐活动与婚礼庆典、宗教节日和其他文化活动有关。这些娱乐活动具有社会特性，男子和妇女、年轻人和成年人共同享有，没有歧视。

274. 体育活动主要局限于城市。最流行的运动是足球、篮球、排球和田径。这些运动是由联合会组织的。其他类型的运动，譬如，骑自行车、网球和台球，是由俱乐部组织的。根据第 131/2003 号公告，建立了国家体育委员会，委员会的明确任务是：制订体育政策和战略，确保在运动机会全国各地的均等分布，监督政策和战略的实施。该委员会总部设在阿斯马拉，在省和次区域行政单位都有它的机构。

275. 目前，在政府机构中，有几个体育联合会包括妇女成员。国家奥林匹克委员会由 4 名成员组成，其中 1 名是女性。全国足球联合会 8 名成员中，有 1 名妇女。全国田径联合会 8 名董事会成员中，有 1 名妇女。自行车、篮球、排球及游泳联合会董事会各有 1 名妇女。在各个体育联合会中，有 3 个妇女委员会，负责跟踪妇女参与各自运动领域的情况，提高妇女的认识。网球联合会有 2 名妇女成员。

276. 妇女作为个人和以妇女团队，积极参与所有这些类型的运动。在学校各年级，运动被列为必修科目。因此，妇女参与体育活动在不断扩大，尽管主要限于学校和学校以外的城市地区。

艺术

277. 在厄立特里亚各个民族中，有几个多样性的传统的创意和装饰艺术。大多数创意和美化艺术与传统的妇女角色有关。

278. 生产的传统工艺品包括刺绣、稻草编织、珠饰、陶艺、编织、皮革制品和缝纫，主要是为了满足住户的家庭需求。

279. 厄立特里亚政府认识到美术发展的重要性，一直鼓励为男子和妇女举办关于现代美术的培训，其中包括音乐、戏剧、绘画、摄影、诗歌等等。教育部体育

和文化事务司与争取民主与公正人民阵线合作，努力在各个美术领域开办私立和公立学校。在所有中学，都建立了音乐和艺术俱乐部，这是综合性课外活动的一部分，由教育部和家长教师协会提供教师、资金和物质支持。妇女参与各种美术培训和制作活动正在令人鼓舞地扩大。必须承认，这些现代美术活动主要局限于城市。将它们有意义的延伸至农村地区，需要时间、人力和财力资源。

第十四条 农村妇女

农村妇女和农业

280. 在非洲农村，妇女对农业的贡献大约是 73%(国际农业开发基金会，1993年 6 月)。在厄立特里亚，估计妇女对农业的贡献在 60%至 80%左右。这种贡献主要是在农村地区，绝大多数传统农业在农村。

农业政策的主要重点

厄立特里亚国农业政策的重点是：

1. 确保在家庭和国家一级粮食需求得到满足；
2. 创造就业机会，提高农业收益；
3. 确保出口农产品的生产；
4. 确保国家工厂和工业原料的生产和供应；
5. 确保适当管理和利用环境和自然资源。

281. 为了提高农村妇女的生活水平，确保粮食需求得到满足，农业部制订了各种发展方案。一些方案如下：

- 确保妇女可以获得土地(用于园艺和饲料作物生产的农场土地)；
- 引进现代农业技术(滴灌和喷灌系统)；
- 进行农业基础设施建设(农场布局和土地平整)；
- 分配旨在提高农业生产力的农业投入(改良种子、化肥、农药)；
- 实施关于农业的培训方案；
- 提供物质支持(水泵、奶牛、鸡和鸡饲料、农具)；以及
- 提供小额信贷。

农业部通过农业投入的分配，在改善妇女的生活标准上发挥着重要作用。

在农村妇女中的信贷分配

282. 在全国和省行政两级，已经有多种信贷和储蓄方案在运作。其中，突出的方案是“储蓄和小额信贷方案”，其总部设在阿斯马拉，覆盖范围广，特别是在农村地区。该方案旨在向个人和团体提供他们在经济活动中投资所需要的极度缺乏的资源，包括技术和资金，以使他们能够改善生活。各具体行业部委、厄立特里亚发展和投资银行、全国妇联和非政府组织实施其他微观和中型信贷方案。

283. 为了显示妇女参与和受益于方案的情况，下表提供了 2005 年至 2008 年期间“储蓄和小额信贷方案”女性和男性客户相对代表性情况。

表 38

按性别和年龄分类的“储蓄和小额信贷方案”客户

年份	女客户人数	男客户人数	客户总数	女客户比例
2005	9 976	14 595	24 571	40.6
2006	10 887	16 012	26 899	40.4
2007	12 704	20 763	33 467	37.9
2008	15 973	24 982	40 955	39.0

资料来源：“储蓄和小额信贷方案”阿斯马拉办事处，2010 年。

表 39

南方省信贷方案客户

年份	城市			城郊			农村			总数	
	女性	男性	女性比例	女性	男性	女性比例	女性	男性	女性比例	总数	女性比例
2005	2 176	2 203	49.7	2 611	2 644	49.7	6 093	6 169	49.7	21 896	49.7
2006	2 717	2 723	49.9	3 261	3 267	49.9	7 608	7 622	49.9	27 198	49.9
2007	2 883	2 879	50.0	3 459	3 456	50.0	8 073	8 063	50.0	28 813	50.0
2008	3 224	3 120	50.8	3 868	3 743	50.8	9 025	8 734	58.0	31 714	50.8

资料来源：南方省信贷方案办事处，2010 年 5 月。

284. 南方省储蓄和信贷方案的妇女参与率稳步提高。2007 年和 2008 年，女性比例逐步达到与男子相同的比例，分别占总客户的 50.0% 和 50.8%。这表明了，为了使妇女、尤其是女性户主在经济上实现自力更生和改善经济和社会地位，所作努力和取得的成就。据统计证明，农村和城郊妇女受到更多重视。

285. 农业部与厄立特里亚发展与投资银行合作，积极促进信贷服务。如下所示：

向妇女户主发放农业用物资

286. 除了向妇女提供旨在提高产量和生产力的农业用物资外，农业部还向妇女提供技术和牲畜，以使她们创收，改善营养状况。下表显示过去 10 年向妇女提供的一些农业用物资：

表 40

向妇女户主提供的其他农业用物资

序号	提供的物资	单位	提供年份	提供数量
1	水泵	个	2005-2008	56
2	鸡	个	2005-2008	82 668
3	奶山羊	个	2005-2008	5 467

资料来源：《农业部年度报告》。

287. 为了提高农业生产率和改善生活水平，农业部通过免费和赊欠提供各种物资，鼓励以女性为户主的家庭。

农业部为农村妇女进行的培训

288. 由于认识到妇女是家庭的核心，从事几乎所有农业生产活动，农业部为她们提供关于各个农业领域的培训，以提高农产品产量和提高妇女的生活水平。妇女在各种培训中的参与率，几乎与男子相同，在某些领域的培训中有一些差别。农业部组织的一些培训包括：

表 41

组织的培训

序号	培训类型	女性	总数	妇女比例
1	果树苗圃站管理	11	31	35.5
2	果树嫁接	17	37	45.9
3	市场营销和信息	6	15	40
4	收获后管理	10	30	33.3
5	一般农业	115	200	57.5
合计		159	313	50.8

表 42

为提高农村妇女的生活水平组织的多学科培训(没有按性别分类)⁴

序号	培训类型	年份	妇女培训人员数量	备注
1	制造节能无烟炉	2005 至 2008	1 264	只有 13 名男性
2	园艺生产和水泵维修	2005	221	
3	信贷和储蓄	2005	70	
4	一般农业进修课程	2006	17	
5	母婴护理	2007	50	
6	后院园艺作物生产	2007 和 2008	145	
7	食物配制和喂养	2007	95	
8	卫生和医疗保健	2007	60	
9	增产技术	2008	110	
10	传统手工艺品制作	2008 和 2008	135	
11	水土保持	2008	156	
总计			2 323	

农业部工作人员学历

289. 农业部工作人员总数的 31.2%为女性。有高等专业资格(文凭及以上)的工作人员中, 妇女占 25.7%。与男性相比, 女性的这一比例较低。然而, 考虑到过去普遍存在的传统的性别角色和职业隔离现象, 在妇女在农业专业的录取上, 已经取得了显著进展。

表 43

按学术资格分类的农业部工作人员⁵

序号	工作人员	文凭以上	文凭及文凭以下	工作人员总数
1	女性	550	519	1 069
2	男性	1 589	768	2 357
总数		2 139	1 287	3 426
女性比例		25.7	40.3	31.2

农村妇女和获得能源

290. 在厄立特里亚农村, 能源的主要来源, 是木质生物质和晒干的牛粪。妇女和她们的孩子承担着拾捡薪柴和牛粪的责任, 以为家人准备食物和在冷季取暖。但是, 使用木材燃料, 反过来又对环境和人口的健康产生难以承受的后果。

⁴ 资料来源: 《农业部年度报告》。

⁵ 资料来源: 农业部行政和财务司。

291. 因此，厄立特里亚政府已经认识到缺乏适当的能源来源对国家的环境和经济增长的影响，正在努力安装和分发太阳能、风能和地热能装置。

能源与矿产部采取的有利于农村妇女的方案或计划

292. 能源与矿产部已在其所有的方案和正在进行的活动中明确表示，它的目标是，努力提高妇女和她们的孩子的生活水平，特别是通过采用生态环保和卫生的能源。这是因为政府相信，清洁、安全、高效的能源，对于改善农村生计、特别是对于妇女和儿童的健康和安全，是至关重要的。

能源与矿产部在厄立特里亚农村采用的能源

293. 迄今，为了提高厄立特里亚人的生活水平，能源与矿产部发放了下列能源装置。

表 44
在厄立特里亚所有省引进太阳能

序号	行政区	太阳能水泵	太阳能家居系统	学校光源
1	中央省	12	150	12
2	南方省	48	10	23
3	安塞巴省	80	0	12
4	加什-巴尔卡省	125	475	8
5	北红海省	52	0	4
6	南红海省	18	0	13
合计		335	635	72

294. 在过去的 15 年中，在厄立特里亚，广泛实施农村电气化方案。数以百计的村庄过去从来没有电力供应，现在与城市电网相连，农村居民的生活正在迅速发生变化。

295. 除了建设电气化网络，该部一直从事可再生能源的采用，以边远和偏僻地区为重点。采用的可再生能源包括太阳能电池板和风力涡轮机。该部已经在全国安装了约一百万瓦特的太阳能。太阳能主要用于发电，向农村家庭、健康中心、通信站和农村供水系统提供。

296. 该部通过安装太阳能水泵，提高了农村家庭的健康状况，因为它减少了农村妇女感染水源性疾病的可能性。

表 45

在厄立特里亚农村使用风能

序号.	省	风力水泵	风电供应
1	中央省	3 千瓦, 在 Dekemhare	20 兆瓦, 计划安装
2	南红海省	5 千瓦, 在 Gahro	30、10 和 5 千瓦, 已经在 Berasole、Eddi、Rahaita、Beilul 及 Gahro 安装
合计		8 千瓦	45 千瓦, 已经安装

297. 如上表所示, 能源与矿产部还在中央省和南红海省推广使用风能。迄今为止, 已在 Dekemhare 和 Gahro 安装并在使用约 8 千瓦的风力水泵。此外, 计划在中央省实施 20 兆瓦风力发电项目。

表 46

分发高效节能无烟烹饪炉“Adhanet”

序号	省	建造的炉数量
1	中央省	21 000
2	南方省	27 000
3	安塞巴省	8 000
4	加什-巴尔卡省	22 600
5	北红海省	4 500
6	南红海省	2 500
合计		85 600

298. 能源与矿产部也通过扩大提供经过改造的“adhanet”炉, 努力提高农村妇女和家庭的生活水平。能源与矿产部正在与农业部合作实施的另一个不可缺少的方案, 是推广节能(燃木)和对健康危害较小的名为“Adhanet”烹饪炉。在厄立特里亚农村分发炉灶, 已经取得下列效果:

- 使妇女改善农村家庭的卫生和健康状况;
- 减少为获得燃材而滥砍树木的数量; 以及
- 减少妇女和她们的孩子用于收集燃柴的时间。

农村妇女与获得土地

299. 第 58/1994 号《土地公告》的目的是, 确保居住在农村地区所有厄立特里亚人都可以为农业活动和住房, 平等获得土地。根据《土地公告》, 厄立特里亚的所有土地属于国家(第 3 条)。它废除了直到最近在一些地区仍在使用的传统的土地所有权制度(第 39 条)。

300. 《土地公告》保障所有 18 岁以上的厄立特里亚人，在使用原则基础上，无歧视地获得土地的权利(第 4 条)。该条指出，政府将公平地分配土地，不得基于种族、宗教或性别实行歧视。预料该制度将加强使用期保障，从而改善恶化的土地状态。

自实施第 58/1994 号《公告》以来分配土地情况

301. 自实施《公告》以来，即自 1994 年至 2005 年，国土局已向相当数量的厄立特里亚人分配了土地，用于下述用途。

表 47

向男性和女性户主分配的土地

序号	土地类别	女性	男性	总数	女性比例
1	住房用地	25 618	41 326	66 944	38.3
2	商业性农业(优惠)	326	2 095	2 421	13.5
3	商业性企业	1 189	2 677	3 866	30.8
	总数	516	1143	2302	37.1

农村妇女与环境

302. 劳动与社会福利部环境局认为，可以通过确保健康有利的环境，实现可持续发展。因此，该局在全国实施了提高保护环境的意识和宣传方案。此外，它将环境问题包括在学校和高等院校教育课程之内。

303. 该局为从事农业活动的妇女开展正确使用和应用农药的培训方案，支持农村社区修建厕所坑和采用适当的废物处理办法；

304. 此外，该局努力提高在工厂和工业部门工作的妇女保护自己免受危险化学品伤害的意识。

305. 该局为农村妇女进行关于建造和使用清洁能源节能设备、譬如被称为“Adhanet”的无烟烹饪炉的宣传和培训。此外，该署正努力将一些危险工厂迁往远离住宅区和水源的地方。

农村妇女获得清洁饮水

306. 为确保农村妇女过健康的生活，水土环境部实行旨在确保所有厄立特里亚人获得足够和清洁的饮水供应的政策。这种做法有利于妇女和儿童，因为它努力减轻她们艰辛地从很远的地方取水的负担。最终目的是，通过提供足够的安全用水，提高女性和男性人口的卫生和健康质量。水土环境部水利资源局将两性平等观念纳入《国家行动计划》的主流。

307. 培训是为社区成员实施的供水项目的一个永久性组成部分，以使他们能够妥善管理自己的水资源。此外，水资源局建立了村委会，负责管理和经营水资源。

源。在建立供水点之后，水资源局在每个村庄建立了供水卫生和公共卫生委员会。委员会三分之一的成员参加培训是强制性的。

在厄立特里亚农村清洁水供应覆盖面

308. 在厄立特里亚，在 1991 年 5 月之前，清洁水源供应只限于主要城市和城镇。因此，鉴于居住在农村地区的大多数的人口没有受益，当时的覆盖面是微不足道的。在过去几年里，由于政府齐心协力以农村地区为重点，改善国家供水安全，覆盖面急剧扩大。

表 48

按省分类的清洁饮水供应覆盖面

序号	省	覆盖比例	
		2005 年	2008 年
1	中央省	16.6	95
2	南方省	26.2	67
3	安塞巴省	16.7	76
4	加什-巴尔卡省	21.9	85
5	北红海省	9.7	55
6	南红海省	21.5	74
全国平均数		20.3	75.3

资料来源：第 CEDAW/C/ERI/1-2 号文件和水利资源局，2009 年。

309. 2008 年，清洁水供应覆盖面已从非常低的 20.3% 升至 75%。在过去 4 年，发生了巨大变化，这表明政府致力于改善女性和男性人口的生活水平。这解释了为什么腹泻和水源性疾病过去是发病和死亡的主要原因，而现在不再是重大健康问题。

310. 基于一定标准，开发饮用水资源。主要的标准，是人口规模和水源供水能力。因此，该局开展手动、太阳能、机动和电动水泵的安装。适用的标准是：

1. 向有不到 200 户人家的小村庄提供手泵井；
2. 向有 500 户人家的村庄提供太阳能水泵；以及
3. 向有 500 户以上人家的村庄提供机动水泵。

第十五条

在公民事务上的法律行为能力

311. 厄立特里亚《宪法》规定：在法律面前人人平等，禁止基于性别、宗教或其他信仰不同的任何形式的歧视。在包括公民事务在内的所有法律事务上行使权利上，给予妇女与男子平等的机会。

312. 在法院和法庭诉讼程序的各个阶段，都不存在以不同于男性的方式对待女性的法律区别。妇女签署合同和管理财产的权利，得到与男子平等的尊重和效力。妇女享有与男子平等的继承家庭财产的权利。妇女可以自由选择亲自出庭或使用律师服务。司法系统向以任何身份出现的男性和女性平等开放。司法部长确实由一名妇女担任，妇女在法院各个职能中和级别上的代表性缓慢增加，其中包括作为高等法院法官、律师、登记官、法律顾问和律师的妇女。例如，10%的高等法院法官和12%的省法院法官是女性。在村庄一级的治安法官中，至少有三分之一是妇女。

313. 然而，普遍认为，实际上大多数厄立特里亚人并不熟悉法律事务。在总体上对人口、特别是对妇女进行关于他们的宪法和法律权利的启蒙教育、使他们摆脱隐蔽的传统态度上，有很多工作要做。为此，全国妇联定期为妇女组织法律知识培训。

314. 妇女在人员流动和自由选择居住地和户籍上，享有与男子平等的法律权利，这得到厄立特里亚《宪法》第19条的宪法保障。该条明确指出，每个公民都有在厄立特里亚全国自由移动或在任何地方居住和定居的权利。这一规定废除了关于要求妻子在丈夫的村庄居住的惯例法。

315. 根据《民法》草案，《过渡性民法》第12条“居住自由”进一步规定：每个人可以在适合他(她)的任何地方自由建立居所，改变住所。根据《民法》，规定一个人必须在某一个特定地方居住是无效的。关于住宅不可侵犯的第13条还规定，自然人的住宅是不可侵犯的，任何人不得违背他人的意愿进入他人的住宅；也不得对他人住宅进行搜索，法律所规定的情况除外。

316. 如果是已婚夫妇，《过渡性民法》规定，配偶都有权选择住所。该条指出：经配偶双方同意，选择共同住所。如他们在共同住所选择上发生争议，每个人都可向家庭仲裁员申请解决。《家庭法》(第1/1991号公告)规定，夫妻双方有平等地位，维护儿童、母亲和家庭的最佳利益，废除了过去将决策权完全赋予作为户主的丈夫的殖民民法(第635条)。

第十六条 婚姻和家庭关系

317. 《宪法》第三章“基本权利、自由和义务”第22条“家庭”，保障年满法定年龄的男性和女性，在他们同意的情况下，有权自由结婚和建立家庭，不受任何歧视。他们在所有家庭事务上享有平等的权利和义务。

318. 根据《民法》草案，《过渡性民法》第837条规定：“继承人的性别、年龄、国籍对他行使继承权不产生任何影响”。该条还明确写明：所有家庭成员都获得继承，没有性别区别。

319. 在监护、委托和收养子女或类似事务上，法律赋予同等责任，儿童的利益是至高无上的。厄立特里亚国《刑法典》第二章“侵害家庭罪”第三节“违反强

制登记和家庭责任罪”第 625 条“不抚养儿童”规定：任何人，没有充分的理由：

(一) 拒绝或忽略提供根据家庭权利或司法判决他欠付给他的长辈或后代或配偶(即使离婚)的津贴、生活必需品或赡养费；或者

(二) 没有履行根据法律、司法裁决或正式承诺向他导致的婚外怀孕的妇女或他的亲生子女承担的财金责任，一旦投诉，将处以罚款或不超过 6 个月的单纯监禁。

320. 第 626 条第 1 款“不抚养”进一步规定：家长负有关心和维护儿童利益的共同责任。该条指出：一位父母或行使父权的人，为了收益或未履行职责：

(一) 严重忽视他负责的孩子，放弃他们，没有给予应有的关心和照顾，或没有使他们遭遇道德或身体危险；或者

(二) 将孩子长时间委托给一个人、一个组织或一个机构，而他知道或可以预料到这将使孩子陷入身体或道德困境，或者使孩子在身体上或精神上濒临危险，将处以单纯监禁或罚款。在严重情况下，法院可以另外剥夺肇事者的家庭权利。

321. 《过渡性民法》第 206 条指出：如果夫妻离婚，将由家庭仲裁员指定孩子的父亲和母亲、导师和监护人。根据厄立特里亚习惯法，家庭仲裁员可以对离婚进行调解，以不同方式作为离婚的咨询者和谈判者行动。法院鼓励家庭仲裁成为调解和解决家庭纠纷的主要机制。如果向法院提起诉讼，要求仲裁员向法院提交关于他所作努力的结果的书面报告。

表 49

妇女在法庭上提出的婚姻纠纷案件数量，在民事法庭未结案或已结案及给予索要的赔偿的案件数量

年份	夫妻供养		儿童抚养/支持	
	案件总数	已判决案件数	案件总数	已判决案件数
2006	2 395	1 986	223	175
2007	3 844	2 684	279	216
2008	3 469	2 606	279	211

资料来源：司法部。

322. 关于孩子的订婚和结婚，经过修正的《婚姻法》(第 1/1991 号)第 46 条禁止未成年人结婚。女子结婚年龄定为 18 岁。《过渡性民法》第 521 条阐明：未满 18 岁的男子和女子不能结婚。该条进一步阐述：如果妇女 16 岁时已经怀孕或已经生了孩子，可以获得有关婚姻的法规的豁免。

323. 在家庭继承和财产分配上，赋予妇女宪法性平等权利。《宪法》第 23 条规定：在厄立特里亚任何地方的任何公民都有权单独或与他人一起获得和处置财产，将它们遗赠给他的继承人或受赠人。

324. 关于妇女拥有与丈夫平等的个人权利，包括选择姓氏的权利，在厄立特里亚，没有结婚之后改变姓氏的概念。每个人，妇女或男子，都保持他或她的祖先的姓氏，不论他或她的婚姻状况如何。不管传统做法，《民法》草案和《过渡性民法》第 40 条第(1)款“已婚妇女的姓名”，保障妇女享有保留她的姓氏的个人权利。

325. 传统上，公民出生和婚姻登记是少见的。然而，在诸如阿斯马拉等一些市政府，进行自愿民事登记。此外，教堂和清真寺在举行洗礼仪式时，作为宗教职责的一部分，进行出生登记。现在，根据《刑法典》第二章“侵害家庭罪”第三节“违反强制登记和家庭责任罪”，第 623 条已将出生登记规定为强制性的。它指出：

(1) 亲人、医生、助产士或医疗机构或诊所的领导或管理官员，不到适当的民事机构就新生婴儿的出生进行登记，将被判处不超过 500 美元的罚款，或不超过一个月的单纯监禁。

(2) 任何人发现新出生婴儿被遗弃，不向民事机构报告，将被处以同样的惩罚。

326. 虽然这将需要在全国建立容易达到的登记处，已采取措施，将这作为城市和半城市化地区城市功能的一部分。在农村地区的村庄管理部门最近也开始进行出生登记。

327. 在厄立特里亚，法律将乱伦为刑事罪。《刑法典》第二章“侵害家庭罪”第一节“侵害婚姻罪”第 621 条“乱伦”规定：

(1) 长辈与晚辈之间、兄妹之间，或与《民法》基于血缘关系禁止建立婚姻关系的任何人之间，明知和故意发生性行为，将被判处不少于 3 个月的单纯监禁，或根据情况，被处以不超过三年的严格监禁。此外，法院可剥夺罪犯的家庭权利。

(2) 如果犯罪者与婴幼儿或年轻的人进行乱伦，处罚是不超过 10 年的监禁。婴幼儿或年轻的人被成年人引诱，将不受惩罚。在这种情况下，将命令采取必要的保护，监督教育或教养措施。